



安全理事会

Distr.: General
8 February 2010
Chinese
Original: English

秘书长根据第 1883 (2009) 号决议第 6 段提出的报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 1883 (2009) 号决议第 6 段请秘书长每季度向安理会报告联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 履行职责的情况。本报告是根据这项决议提出的第二次报告。

2. 本报告介绍自提出 2009 年 11 月 11 日的上次报告 (S/2009/585) 以来联合国在伊拉克活动的最新情况, 并侧重于为执行第 1883 (2009) 号决议所采取的步骤。本报告摘要介绍在本审查所述期间的主要政治动态以及与伊拉克有关的区域和国际活动。本报告介绍关于我的伊拉克问题特别代表的活动以及关于业务和安保问题的最新情况。

二. 伊拉克主要政治和安保动态简要分析

3. 在报告所述期间, 伊拉克国民议会内部针对 2005 年《选举法》修正案进行了数周紧张的谈判和历时长久的辩论, 该修正案是即将进行的全国选举所需要的。11 月 8 日, 国民议会通过了若干修正案, 这些修正案随后被副总统塔里克·哈希米于 11 月 18 日否决, 理由是用于确定国民议会席位总数的席位分配公式和人口数据以及这些席位在各省的分配, 对国外选民构成歧视。

4. 通过提出技术建议和做出调解努力, 包括我的特别代表阿德·梅尔克特的斡旋, 联伊援助团协助各方就《选举法》的主要修正案达成一项协议。其结果是, 国民议会于 12 月 6 日通过了经修订的法律, 总统委员会随后核准了该法。12 月 13 日, 总统委员会宣布全国选举的日期为 2010 年 3 月 7 日。

5. 尽管在通过《选举法》过程中出现延迟, 政治实体和联盟的登记工作继续进行。各选举联盟在高级独立选举委员会的登记工作于 11 月 13 日结束, 迄今为止验证了 11 个名单。



6. 12月8日，在通过经修订的《选举法》几天后，在巴格达发生了5起协同爆炸事件，一个法院、两所大学、一个清真寺和一家银行受到袭击，造成100多名伊拉克人死亡，更多人被炸伤。第二天，12月9日，总理努里·马利基作为伊拉克武装部队总司令，撤换了巴格达行动指挥部的总指挥官。这些爆炸案件严肃地提醒我们，武装团体似乎蓄意扰乱全国选举的筹备工作和破坏伊拉克政府的运行能力，它们仍构成威胁。

7. 1月7日，问责和司法委员会宣布，拒绝接纳15个政治实体参加即将到来的全国选举。问责和司法委员会于1月14日通知高级独立选举委员会，他们取消了496名被提名候选人的资格。这一数字在1月19日增加到了511名。被排除在外的候选人有权利上诉。一些候选人提出了上诉，也有的政治实体决定换掉被排除在外的候选人。选举委员会理事会接受了获得提名的候选人被排除在外的事实，起初决定在定于2月7日启动的选举活动开始前，在2月3日核证候选人名单。但是，上诉法院在2月3日裁定，对被排除在外的候选人所提出的上诉将推迟到选举后进行，允许他们参加竞选。如果当选，他们所享受的特权和豁免将延迟，直到就他们的上诉做出最终裁决。

8. 问责和司法委员会和其他一些政党拒绝了法院的裁定。一些政党公开表示，上诉法院无权推迟审查有关上诉，而应逐案做出裁定。选举委员会不能肯定上诉法院的裁定是否具有约束力，要求联邦最高法院予以澄清，选举活动因此推迟到2月12日。国民议会议长要求在2月6日与总统委员会、总理、议长和首席大法官开会讨论上诉法院的裁定。会前，我的特别代表应议长的要求会见了他们，讨论未来走向。要求在2月7日举行的国民议会紧急会议因未达到法定人数而推迟到第二天。2月7日，上诉法院宣布，将在2月12日或12日左右在选举开始前审查所有的有关上诉。在本报告截稿时，伊拉克最高层仍在讨论这一事项。

9. 在报告所述期间，尼尼微省的政治分歧仍然令人担忧。12月中旬，(库尔德)尼尼微兄弟会继续抵制尼尼微省议会，设立办事处协助与摩苏尔的省议会中断关系的地区的各种服务的协调工作。拉菲·伊萨副总理继续努力缓解尼尼微兄弟会与省长 Atheel Nujaifi 领导的哈德巴民族会之间的紧张关系，他定期访问尼尼微省和库尔德地区，与双方成员会面，并特别注重为改善安保创造条件。

10. 与此同时，为缓解伊拉克北部的紧张局势，伊拉克政府和库尔德地区政府商定在基尔库克、尼尼微和迪亚拉省设立联合安保机构。新的安排包括在美国驻伊拉克部队的协调下，由伊拉克军队、伊拉克库尔德斯坦佩什梅加部队和伊拉克警察人员进行联合巡逻和把守检查站。该安保计划已经在受影响社区得到了各种不同的反响，但其意图仍是在社区间建立信任、赶在全国选举前加强安保协调和创造有利于就有争议领土进行政治对话的环境。此外，令我感到鼓舞的是，库尔德地区总理 Barham Saleh 于12月9日访问巴格达，讨论伊拉克政府和库尔德地区之间的多项未决问题，而且马利基总理对此做出了积极反应。

11. 1 月末，在巴格达又发生了几起引人注目的针对平民和政府工作人员的攻击事件。1 月 25 日，在伊拉克首都中心区三家外国记者和承包商经常光顾的酒店附近，有人引爆了三枚汽车炸弹，造成至少 38 人死亡，74 人受伤。1 月 26 日，在巴格达的一个政府法医中心，一枚汽车炸弹造成至少 17 人死亡，80 人受伤。2 月 1 日，在巴格达北部，一名走在什叶派朝圣者中间的女性自杀炸弹手引爆了一条炸药腰带，导致至少 41 人死亡，100 余人受伤。2 月 3 日，在卡尔巴拉爆炸的一枚自杀炸弹造成至少 20 名朝圣者丧生。

三. 联合国伊拉克援助团的活动

A. 政治和立宪活动

12. 在整个报告所述期间，我的伊拉克问题特别代表继续与伊拉克政府官员、库尔德地区政府官员、国民议会和驻巴格达外交使团官员进行广泛协商。应伊拉克高级领导人的邀请，并在与外交使团的密切协作下，我的特别代表主持了各政治集团间的谈判，以就对《选举法》的重要修正达成共识。

13. 11 月 8 日，我的特别代表对埃尔比勒和苏莱曼尼亚进行了第二次访问，以讨论在巴格达的联邦政府和库尔德地区政府之间的未决问题。为此，他会晤了库尔德地区政府总理巴勒姆·萨利赫、佩什梅加事务部部长 Jafar Mustafa、库尔德国民大会议长 Kamal Kirkuki 和库尔德地区政府驻巴格达的代表鲁什·沙维斯。

14. 由伊拉克总理和库尔德地区总统的高级顾问组成的高级别工作队继续在联伊援助团的主持下定期会面，讨论与有争议领土有关的重要建立信任措施。迄今为止，一直将工作重点放在加快对 2003 年之前和之后所发生侵犯财产行为的索赔处理和恢复、保证所有伊拉克人以母语教育子女的权利和处理被拘留者方面。在侵犯财产行为方面，作为第一步，工作队侧重于使人员撤离基尔库克的被占领政府大楼、尤其是学校。11 月，基尔库克省议会还通过了联伊援助团建议的改善解决财产纠纷情况的措施，并组建了一个地方委员会以执行各项建议。联伊援助团将继续促进对话和推动旨在建立信任和解决造成不稳定局势的潜在问题的地方一级的活动。

15. 为此，我的特别代表于 1 月 12 日和 13 日前往基尔库克，与所有相关利益攸关方会面，并鼓励在地方一级取得的进展，包括参加新组建的委员会为解决基尔库克的财产和土地纠纷召开的会议。此外，他访问了 Laylan 分区(该省东南部的一个族裔混居社区)，与议会成员会面并倾听他们的关切。

B. 区域和国际动态

16. 11 月 2 日，伊朗议会议长阿里·拉里贾尼访问伊拉克，讨论两国间的双边关系。11 月 7 日，埃及新任驻伊拉克大使 Sharif Kamal Shahin 抵达巴格达。他是自 2005 年上一任埃及驻伊拉克大使被暗杀以来埃及第一位常驻该国的代表。12

月 30 日，伊拉克议会议长 Ayad Samarrai 前往安曼，讨论与约旦加强经济合作、伊拉克难民的地位以及即将在约旦进行的境外投票问题。

17. 12 月 18 日，伊拉克政府要求伊朗部队立即退兵，据称伊朗部队在有争议的 Al-Fakkah 油田附近部署了这些部队。伊拉克政府于 12 月 30 日向伊朗伊斯兰共和国政府发出了一封正式的抗议信，两个国家一致同意进行会晤，以就边界的确切位置达成共同谅解。伊朗伊斯兰共和国外交部长于 1 月 6 日访问了巴格达，两国一致同意启动之前设立的伊朗-伊拉克边境技术联合委员会的工作。1 月 27 日，一名伊拉克政府发言人证实，所有伊朗部队已从 Al-Fakkah 地区调离。伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里还证实，已与伊朗伊斯兰共和国达成一项协定，以使两国间边境局势正常化。

18. 在报告所述期间，伊拉克在努力重新融入区域和国际经济方面取得了进展。欧洲联盟(欧盟)和伊拉克于 11 月 13 日缔结了一项《欧盟-伊拉克伙伴关系和合作协议》，目的是为欧盟和伊拉克在贸易和经济发展方面的合同关系提供框架。11 月 23 日，伊拉克国民议会通过了《国家投资法》的一个修正案，允许外国人因住房项目拥有土地，加快申请投资许可证的程序，并说明联邦和省一级与投资者有关的权力。

19. 根据联伊援助团促进伊拉克与邻国进行合作的任务规定，一个联伊援助团代表团访问了德黑兰，为在德黑兰开设一个小型联络办事处进行筹备，该办事处不久将开始运作。

20. 如我的报告(S/2009/539)所概述，虽然在上个报告所述期间实现了一些初步积极成果，在找回失踪的科威特人或财产方面尚未取得进一步的进展。我的高级协调员根纳季·塔拉索夫先生在最近于 2010 年 1 月 11 日至 15 日访问科威特期间，向伊拉克和科威特官员重申需要在此方面取得实际成果。我想再次呼吁两国在未来几个月中加倍努力，在寻找失踪的科威特人和财产(包括其档案)方面实现清晰可见的重大进展。我还欢迎科威特大臣会议决定向联伊援助团和联合国项目事务厅(项目厅)赞助的项目捐款 974 000 美元，该项目旨在加强伊拉克人权部在挖掘乱葬坑和辨别失踪人员身份方面的能力。伊拉克人权部已同意这一方式，这十分令人鼓舞。

21. 1 月 18 日，伊拉克外交部长就伊拉克政府打算采取的措施致函安全理事会，这些措施的目的是向国际社会表明并确认其对不扩散的承诺范围。他希望安全理事会和国际原子能机构承认这些措施，以及自从安全理事会通过了关于伊拉克裁军问题的决议后在伊拉克发生的变化。

22. 1 月 26 日至 28 日，秘书长特别代表访问了科威特，讨论联伊援助团促进区域合作的任务规定。他所会晤的人当中包括首相谢赫纳赛尔·穆罕默德·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫、科威特议长 Jassem al-Kharafi 先生以及失踪人员和战俘

事务全国委员会主席 Ibraheem al-Shaheen 博士。在访问前，秘书长特别代表与伊拉克总理和外交部长会面，讨论伊拉克和科威特之间与《联合国宪章》第七章规定有关的未决问题。

C. 选举援助活动

23. 在通过 2005 年《选举法》修正案方面的立法延迟，为独立高级选举委员会筹备全国选举方面的工作增加了更多负担。11 月 18 日，独立高级选举委员会因为这些延迟而暂停候选人提名工作。12 月 6 日，国民议会举行了一届特别会议，以解决在选举法方面的政治僵局，尤其是在议会席位总数和分配方面的僵局。应主要政治集团的请求，联伊援助团在通过最后决定前主持了一系列政治谈判，并促使形成了关于可能解决方案的技术意见。

24. 议会最终决定，根据从贸易部得到的 2005 年人口数字分配国民议会的总席位，同时考虑到各个省每年 2.8% 的人口增长率。所通过的决定呼吁将未来的议会席位从以往的 275 个增加到 325 个席位，其中 310 个为普通席位，15 个为补偿席位，并为组成团体保留席位配额。境外投票将与境内投票一视同仁，投票将按投票人的原籍省计算。在进行这些法律辩论期间，继续开展所有业务活动。

25. 在 2009 年 8 月至 9 月全国性的更新选民登记工作成功结束之后，150 多万伊拉克人访问了地方登记中心，委员会继续为筹备议会选举编纂选民名单。其结果是，现将 1 890 万左右伊拉克选民分配到约 50 000 个投票站，以为选举日做准备。按照特别选民名单，预计约 800 000 名已登记军事和警务人员将在 3 月 7 日之前 48 小时投票，以确保他们的名字从选举日的最后选民名单中删除。

26. 委员会继续为选举进行筹备工作，并已收到签署耽搁已久的合同和采购材料所需的资金。候选人提名已重新开放，以顾及新的法律修正案，此后即以结束，86 个政治实体/联盟提名了约 6 600 个候选人。根据伊拉克法律，候选人必须由一些伊拉克机构进行审查，这些机构包括问责和司法委员会、教育部和司法部。每份名单必须至少含 25% 的妇女。在抽签决定候选人在最后选票上的排名顺序后，敲定了 19 种选票(每个省一种选票，境外投票一种选票)的样式设计和规格，并将在 1 月中旬至 2 月中旬印刷约 2 900 万张选票。此外，项目厅还为协助对 29 000 多名观察员进行培训的举措供资，这些观察员将在选举日监测各个程序。

27. 境外投票的技术筹备工作正在进行。选举委员会理事会为境外投票工作确定了以下国家：奥地利、澳大利亚、加拿大、丹麦、埃及、德国、伊朗伊斯兰共和国、约旦、黎巴嫩、荷兰、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。联伊援助团向设在埃尔比勒的境外投票总部部署了技术顾问，以支持境外投票工作的筹备和执行，并将向各个境外投票东道国部署更多的顾问。计划在 3 月 5 日至 7 日连续三天进行境外投票，同时进行登记和投票工作。

28. 《选举法》修正案通过后，在联伊援助团的支持下，拟定了一系列投票和计票过程的关键程序，包括敲定选举日在投票站正常投票和计票程序、登记按原籍省投票的境内流离失所者的缺席投票以及为无法在选举日前往常规投票站投票的几类选民使用选民名单或有条件的选票进行特别投票。联伊援助团选举顾问还对选举委员会的工作人员进行选举最佳做法的培训。在这之后，选举委员会工作人员将开始对 360 名省级培训员进行为期超过两周的培训。随后将实施逐级培训方案，以最终确保约 300 000 名投票站工作人员能够在选举日实施投票和计票程序。此举的主要目的是确保在伊拉克全国的所有投票站中程序实施的一致性。

29. 接受选举结果是一个关键问题。只有在选举委员会审理完所有在选举期间提出的正式投诉后才会宣布最终结果。联伊援助团正帮助选举委员会制定一个强有力和及时的投诉机制，以确保结果的可信度不会因审理投诉方面的延迟而受损。虽然预计初步结果将在 3 月 7 日后的几天内公布，最终结果可能会需要相当长的时间。根据《伊拉克宪法》，联邦最高法院将核证选举结果。

30. 伊拉克政府的安保部队正在拟定一个综合国家安保计划，以加强在选举日的安保和选举日之前和之后的相关活动，因为安保是整个选举过程圆满结束的基础。针对选举委员会的基础设施和工作人员实施的暴力和袭击，继续对选举构成严重威胁。

D. 人道主义援助、重建和发展

31. 我新任命的伊拉克问题副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员克里斯蒂娜·麦克纳布与伊拉克政府，包括总理、外交部长和规划部长，以及与在伊拉克和在该地区的国际伙伴举行了一系列重要会议，讨论联合国将在发展、重建和救济援助领域发挥的作用和提供的支持。

32. 2009 年 10 月 26 日，国家工作队完成了联合国和伊拉克政府首次联合进行的伊拉克共同国家评估，评估得到了规划部长的核可。共同国家评估提供了一个必要的分析依据，有助于制定基于证据的政策，以确保联合国发展援助框架(联发援框架)的成功交付及质量。特别是，最后报告指出了伊拉克在努力实现稳定和增长过程中面临的主要发展挑战，重点强调了几大主题，即治理、包容性的经济增长和高质量的基本服务，如健康、水和卫生、住房和教育。

33. 11 月 5 日至 7 日，伊拉克政府牵头在埃尔比勒举行会议，与本国和国际利益攸关方一起讨论和审查国家发展计划的战略优先事项。联合国参加了会议，以确保伊拉克政府的发展框架和联合国的发展框架协调一致相互补充。伊政府对发展优先事项的介绍显示，它已制定一系列主要部门的目标和国家目标。联合国分析了伊拉克在国家和省两级实现千年发展目标方面的进展情况。联合国、捐助界和其他民间社会与会者欢迎伊政府发挥了领导作用，成功地开展了吸纳各方参与的国家发展进程，在此进程中伊拉克政府各部以及库尔德地区政府均提出了意见和建议。

34. 在埃尔比勒会议之后，又召开了联发援框架战略规划务虚会(11月15日至17日)，务虚会开得很成功，确定了优先领域，以指导联合国2011年至2014年期间为伊拉克国家发展优先事项提供的援助。在这一各方参与的会议过程中，代表着伊拉克政府、议员、民间社会、私营部门和学术界的近100个伊拉克本国的合作伙伴踊跃地提出意见和建议和作出承诺。与会者商定，联发援框架将着重于以下五个优先领域：(a) 改善治理，包括保护人权；(b) 实现更强、更公平和可持续的经济增长；(c) 环境管理和依据其批准的国际环境条约及义务而采取的行动；(d) 改善对高质量基本服务的获取条件；和(e) 投资于人力资本和赋予妇女、青年和儿童权能。在未来几个月内，将继续通过与伊政府设立的联合工作组进行讨论，以敲定联发援框架。

35. 援助伊拉克重建国际基金机制捐助者委员会会议于2009年11月8日在巴格达举行。据联合国发展集团伊拉克信托基金报告，捐助方结存总额为13.5亿美元，其中1.25亿美元已获核定并移交给165个项目使用。资金余额1.3563亿美元。捐助者委员会还将剩余资金的使用规划截止日期延至2010年6月30日。与会者表示，他们支持由世界银行与联合国将在伊政府及捐助伙伴合作下于2010年1月共同进行的独立经验教训总结活动。还讨论了新伊拉克多方捐助者信托基金的设立问题。

36. 继伊拉克政府和我的伊拉克国际契约问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里在2009年早些时候进行协商后，“新伙伴关系”高级别年度审查会议于11月7日在巴格达举行。这次会议是我的特别顾问和伊拉克财政部长共同主持的。出席会议的有20个会员国及来自伊拉克政府的发言者。会议强调了契约的重要贡献，并指出，必须承认伊拉克主权，而且需要设立一个与伊拉克进行国际合作的新论坛。1月18日，在我的常务副秘书长主持下，在特别顾问和副秘书长特别代表出席的情况下，80多个会员国和区域组织聚集在联合国总部，对契约的成功予以肯定，并表示支持由伊拉克主导的新合作伙伴关系框架。

37. 伊拉克人道主义行动计划于12月底启动，这是2010年的联合人道主义战略，旨在解决伊拉克弱势群体的燃眉之急以及在早期恢复方面的需要。该行动计划未附有详细的项目建议书，而是旨在促进筹集伊拉克境内人道主义行动所需估计1.93亿美元资金。该计划本身是围绕三个援助轨道制定的：(a) 快速反应，以满足基本需要；(b) 在26个区提供一致、跨部门的援助；以及(c) 持续的、面向全国而非针对具体地区的反应举措。该行动计划是在人道主义事务协调厅(人道协调厅)的支持下启动的，这是作为始于2008年的伊拉克问题机构间联合呼吁进程的延续，并于2009年扩大到伊拉克和该区域。

38. 下一年的人道主义优先事项将包括解决干旱的影响、排雷行动、保护国内流离失所者、难民和回返者、以及支持关键的社会安全网。对平民的保护——尤其是对妇女、儿童和少数群体的保护——仍是一个严重关切，而由于难以进入和缺

乏安全保障以及目前仍存在的制约因素，人道主义组织继续受阻，难以有效评估和应对未满足的需要。我再次感谢捐助界在整个这一时期支持解决人道主义问题，并鼓励他们继续参与。

39. 关于支持伊政府的公共分配系统，世界粮食计划署(粮食计划署)与该国贸易部于 11 月 22 日签署了一项谅解备忘录。按照该备忘录，双方将共同努力，改善每月向伊拉克 90%人口提供口粮的公共分配系统供应链的管理。这一改革进程将有助于解决粮食无保障和营养不良问题，估计有 930 000 伊拉克人的粮食无保障，而且如果没有公共分配系统，还有 640 万人会面临粮食无保障的风险。此外，向 110 万伊拉克人进行的粮食分配被确定为弱势群体，包括国内流离失所者最重要的关切。世界粮食计划署还发起了一个 160 万美元的学校供餐方案，向 172 000 名伊拉克小学生提供免费的每日零食，以帮助在伊拉克最贫穷的 8 个省份提高入学率和鼓励学习。

40. 世界卫生组织(世卫组织)继续开展工作，与国际及本地专家和社区合作，以减少甲型 H1N1 流感大流行在伊拉克的影响。世卫组织的工作重点是提供技术指导、物资支持和医疗专业人员的培训。这些措施有助于伊拉克政府实施防备计划，认定病例，并立即提供医疗保健，以减少重症和死亡，以及支持向伊拉克人民传播关于 H1N1 病毒的宣传信息。

41. 总体来说，根据该地区各国政府提供的信息，伊拉克难民有 100 多万，其中大部分生活在阿拉伯叙利亚和约旦。自 2006 年以来，伊拉克还出现了 155 万国内流离失所者。在 2008-2009 年期间，有 426 000 背井离乡的伊拉克人返回了自己的国家。其中，有 62 000 人是返回家园的难民。虽然与 2006-2007 年期间相比，安全事件大大减少，但是侵犯人权事件、法治不足、基本服务难以获取、以及住房和就业机会的缺乏仍是伊拉克面临的重大挑战，有待开展更多的工作，为伊拉克境内和境外的流离失所者大规模和持续返回家园和重返社会创造条件。在这方面，我要感谢该区域的各收容国政府，感谢它们对伊拉克难民和庇护寻求者继续慷慨相助。

42. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)继续提供支持，为国内流离失所者和返回伊拉克的难民修复和重建住所。根据 2009 年的方案，难民署修复了 10 000 多处居民住宅，使 60 000 多人受益，并计划在 2010 年使这一数字增加一倍。难民署还与联合国国家工作队(国家工作队)为改善生计在迪亚拉开展了联合倡议活动，以帮助返回的难民在社区中得到安置，并确保他们重返社会的进程具有可持续性。难民署还继续进行系统的边界监测，同时支持伊拉克政府的回返者登记中心。

43. 通过项目厅、国际劳工组织(劳工组织)、联合国开发计划署(开发署)、联合国工业发展组织和联合国粮食及农业组织的小组与伊拉克政府官员和私营及民间部门的代表讨论了微型和中小型企业发展行动计划，这是国家工作队正在进行

的私营部门发展方案一部分。会议审议了伊拉克经济振兴和多样化、提高伊拉克企业的竞争力、包容性增长、创造就业和消除贫困等方面的选择。

44. 联合国儿童基金会(儿童基金会)通过举办一系列的活动,来庆祝《儿童权利公约》20 周年。它向伊拉克各省份开展工作,使它们承诺充分执行该公约和保护儿童权利。在全国范围的这些活动是面向政策制定者和政党的。儿童委员会要求议会为在议会中设立一个儿童问题高级理事会,以确保儿童权利在讨论立法时得到考虑,并审查现行有关儿童的立法,以确保其符合该公约的规定。

45. 为了继续解决伊拉克文盲人数日益增长的问题并在联合国扫盲十年和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)通过扫盲提高能力行动框架内,教科文组织支持伊拉克政府制定了一项全国扫盲行动计划,旨在 2015 年前将伊拉克的文盲人数减少 50%。

46. 作为其促进伊拉克善政工作的一部分,开发署主持了一次关于选举中媒体管控问题的高级别会议,重点讨论伊拉克媒体的关键和促进作用。开发署将若干机构汇集一堂,强调了媒体在宣传选举过程方面的关键作用。与会者成立了一个技术工作组,负责组织一次全国讲习班,以制定选举期间的媒体行为守则。

47. 联合国国家工作队还致力于气候变化在伊拉克的影响,尤其是伊拉克正在发生的干旱影响。据教科文组织报告,由于地下古渠崩溃,造成了水资源短缺,进而引发伊拉克北部约 10 万人迁移,以寻找新的水源。该报告警告说,如果情况不能很快得到改善,还有 36 万目前依赖蓄水罐供水的人也将被迫迁移。开发署与人道协调厅密切合作,支持建立解决气候变化和干旱的应急能力,包括制定与缺水有关的灾害的短期解决方案。

E. 人权活动

48. 联伊援助团的人权办公室在联合国人权高级专员办事处(人权高专办)的协助下,继续努力建设伊拉克政府及民间社会组织在国际人权机制方面的能力,包括在人权理事会即将举行的普遍定期审议方面的能力。10 月份以来,联伊援助团一直在协助伊拉克政府的一个委员会起草供普遍定期审议使用的国家报告。该报告于 11 月 11 日提交给人权理事会的人权办公室还于 11 月 21 日至 25 日在埃尔比勒为 23 个伊拉克民间社会组织举办了一次关于有效人权报告基本技能的培训讲习班。

49. 司法部和联伊援助团已同意签署一份两组织之间的合作谅解备忘录。备忘录中规定允许交换司法部管辖下的所有监狱和拘留中心的人权问题及有关细节的信息。还将签订有关议定书,允许伊援助团人权办公室对司法部管辖下的监狱进行监测。人权办公室与联合国专门机构、基金和方案一起,开展了若干项目,旨在改善伊拉克儿童的生活。其中一个项目名为“加强伊拉克儿童和青少年保护与司法”,由儿童基金会、人口基金和联伊援助团于 9 月份发起,并开始实施有关组成部分,为伊拉克青少年司法制度提供战略方向。

50. 12月10日，为纪念联合国人权日，我的特别代表呼吁所有伊拉克公民互相容忍和尊重对方的政治权利、以及文化、宗教、种族和性别差异。12月14日，联伊援助团发表了最新人权报告，覆盖期间为2009年1月1日至6月30日。报告虽然注意到伊拉克的安全局势总体有所改善，但也强调，仍然存在许多值得关注的问题，特别是司法状况、监狱和拘留中心状况和对妇女的暴力。报告指出，尚需实现重大进展，以便全面恢复法治和有系统地处理有罪不罚问题。

51. 建立人权问题独立高级委员会(人权独高委)的进程受到了挫折，即为选举人权独高委成员而设立的专家委员会的合法性受到了质疑。专家委员会的工作已被代表理事会暂停，等到选举后才会恢复。令人鼓舞的是，在11月15日截止的申请期内，公众当中有1400余人申请了人权独高委成员的职位。

52. 联伊援助团与联合国其他机构一起，继续对伊拉克政府和在迪亚拉省阿什拉夫营的“伊朗人民圣战组织”(圣战组织)之间局势开展定期监测活动。对食品发放、家庭访问和圣战组织营地医疗设施的整修等活动都进行了定期持续的观察。伊拉克当局早些时候宣布，打算将居住在营地的3500名圣战组织成员转移到伊拉克境内的其他地点。12月15日，伊拉克安全部队进入营地，并命令居民离开。有巴士在营地外等候，运输营地内的居民。由于没有居民接受，整个事件在没有出事和发生暴力行为的情况下结束。联伊援助团正在监测有关情况，并呼吁所有有关各方继续对话，以达成一个既尊重伊拉克合法权利和主权，也符合国际法和人道主义标准的解决办法。

53. 我要象我的特别代表一样，鼓励伊拉克政府和库尔德地区政府促进和保护少数群体权利，并帮助制止最近出现的少数族裔被迫流离失所和移民的趋势。据报道，在过去的一年中，在针对基督徒、沙巴克人、土库曼人和雅兹迪人社区的袭击中，有数百名平民被打死。我特别关注在尼尼微省对少数族裔继续进行的袭击。

54. 按照安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议以及第1889(2009)号决议，联伊援助团和联合国系统将继续支持和提倡妇女充分、平等和有效地参与建设和平进程。必须强调指出，消除对妇女一切形式的歧视是发展和人权问题的核心内容。鉴于即将举行选举，我要敦促伊拉克当局确保妇女得以自由和不受恐吓地投票。我还呼吁所有政党确保有足够的女性候选人来代表妇女。

55. 在本报告所述期间，呼吁让妇女免受暴力侵害的运动也继续进行。在妇女事务部长的主持下，11月1日至3日在伊斯坦布尔举行了一次会议，出席会议的有政府各部门、民间社会和联合国的代表。会议的一项重要成果是启动了“打击伊拉克境内暴力侵害妇女的行为”项目，旨在通过建立伙伴关系，以减少对妇女的暴力行为，并加强妇女事务部和其他各部及民间社会组织的体制能力。

F. 业务、后勤和安全问题

56. 总体而言，10 月以后的安全事件数量持续减少，数字低于 2009 年最初数月的报告数字。然而，叛乱团体继续发动造成大规模伤亡的攻击，目标直指平民和政府机构，以破坏国家稳定和推翻整个一年取得的成果。自 10 月底以来，暴力事件的数量出现高峰。选举法顺利通过之后，随即于 12 月 8 日在巴格达发生一系列协同自杀式袭击，造成数十名伊拉克平民死伤。在 12 月最后一周的阿舒拉节期间，叛乱分子以巴格达和全国各地的什叶派朝圣者为攻击目标。但是，由于伊拉克安全部队执行了更多的安全措施，在宗教庆典期间对朝圣者的袭击活动明显减少。

57. 1 月 25 日至 26 日，在巴格达发生了一连串的自杀式汽车炸弹袭击，目标是西方记者和外国承包商使用的三座酒店和一个政府警察设施，超过 60 人死亡，150 多人受伤。在全国选举之前，预计有人会再图谋发动类似的攻击，破坏民主进程。零星的间接火力攻击继续发生，目标是许多伊拉克政府官员和外交使团居住的巴格达国际区，以及巴格达国际机场大楼。

58. 在北部地区，摩苏尔仍然是令人关注的主要地区，据报告该市和附近乡镇以及辛贾尔和塔拉法尔的周围地区发生多起对平民的袭击事件，目的是激起骚乱和造成人员流离失所。此外，政治暗杀和持续以安全部队为攻击目标，似乎是叛乱分子筹划战略的一部分，以阻止该地区实现稳定，并限制政治参与及和解的空间。伊拉克中部地区的事件继续发生在基尔库克周围，特点同样是企图造成不信任，挑起当地社区之间的冲突，反映出叛乱分子破坏即将举行的选举的明显意图。

59. 在整体安全得到最大改善的地区之一的安巴尔省，叛乱集团继续积极寻求通过仍然以政治人物、当地安全部队、部族首领和觉醒委员会成员为攻击目标而破坏政治现状。12 月 30 日对省议会楼群的袭击突显了这一情况，造成省长受重伤，更多人死亡和受伤。在更南部，重大袭击事件大多发生在巴比伦省北部希拉周围地区。这些攻击的模式继续表明，武装团体协同行动，以在过去的根据地重新建立影响力，手法是以平民和觉醒委员会成员为攻击目标。

60. 其他事件包括 1 月 14 日在纳杰夫发生的多枚炸弹袭击事件，这里是什叶派一些最神圣的圣地和最高教育机构的所在地，该地区很少发生这类事件。在巴士拉附近，发生事件的情况仍然不多，但每月间接火力攻击事件仍时有发生，目标是巴士拉空军基地。驻扎在巴士拉空军基地的剩余美军作为其整体缩减的一部分，于 2009 年 12 月 31 日将对综合设施的完全控制权移交给伊拉克当局。

61. 在本报告所述期间，联伊援助团继续与外勤支助部(外勤部)、安全和安保部、管理部和法律事务厅密切协调，以完成设计未来的联合国驻巴格达总部综合建筑群的建筑和工程服务的招标进程。招标和审查程序已于 2009 年年底完成，合同预计很快敲定。

62. 特派团继续与外勤部和采购司合作，以落实将部署用于在全国各地掌握更大机动性的 2 架直升飞机的合同。由于安全要求复杂以及存在其他因素，与供应商谈判花费的时间比原先预计的要长，有关国家航空机关的登记工作也延误了合同的落实。直升机的部署仍然至关重要，用以确保支助联合国在伊拉克的活动的业务能力。

63. 保证联合国工作人员的安全和福祉及其援助伊拉克人民和政府的能力，仍然是联伊援助团安保科最关心的问题。目前的难题是如何在介入程度加大与综合风险管理战略之间保持平衡。伊拉克政府安全部队正在会员国军事顾问的支助下制定的联合国安全合作方案，以及增加联合国安全和后勤资源的举措，将具有至关重要性。这些措施，连同必要的安全和支助所需资源的充足资金，将是维持并尽可能扩大联合国今后在伊拉克的规定角色的关键。

四. 意见

64. 即将于 3 月 7 日举行的全国选举，将是伊拉克民主进程中的重要里程碑，为数以百万计的伊拉克人提供了机会，借以行使其投票权并选举出将影响其国家未来 4 年的政府。因此，必须竭尽全力，确保这些选举是广泛参与的，并尽可能具包容性。我还坚信，可信的选举进程将极大地促进民族和解，重新促使伊拉克领导人本着民族团结的精神齐心协力，在多年冲突后重建其国家。此举还将有助于在伊拉克历史上这一重要关头，即美国准备缩减其军事存在之际，加强伊拉克的主权和独立。

65. 自 2003 年以来，在联合国协助下，伊拉克已经举行了三次成功的选举和全民投票。同过去一样，联合国将继续尽最大努力帮助确保即将举行的全国选举获得成功。联伊援助团承诺继续向独立高级选举委员会提供强有力的技术援助，帮助确保选举结果广为伊拉克人民所接受。

66. 虽然全国选举的技术准备工作依然照常进行，但路途并不平坦，仍有许多挑战。首先，全体选民必须能够在基本上没有恐吓和暴力的环境中投票。正如巴格达 12 月 8 日的袭击显示，武装团体可能企图对平民和政府机构实施更引人注目的攻击，以破坏选举进程。我呼吁伊拉克人民不要被这些犯罪行为和其他犯罪行为所吓倒，不敢行使自己的民主权利。我还敦促伊拉克政府及其安全部队加倍努力，以在选举之前期间确保这些选举尽可能和平地进行。

67. 过去几周，伊拉克人民及其领导人一直在应对困难和有争议的问题，包括在筹备议会选举的过程中决定，按照《问责和司法法》的规定将一些候选人排除在外。在努力实现民族和解和稳定的过程中，伊拉克领导人继续努力及时举行具有包容性的选举，尊重法治，推进体现伊拉克人民意志的进程，对此我表示赞赏。我鼓励按照伊拉克法律和国际准则，以透明和非歧视的方式审查对问责和司法委员会的裁定提出上诉的候选人。这将对选举结果产生积极影响并确保伊拉克人民接受选举结果。

68. 尽管就《选举法》进行了漫长的谈判，但伊拉克领导人决心和致力于找到可行的解决办法和让步的做法，使我感到鼓舞。我要赞扬所有参与方着力于完成该法律的终稿并保持选举按时间表进行。本着同样的精神，我呼吁所有政治集团和领导人在竞选期间表现出真正的政治家风范，利用现有机制正式提出投诉，并在选举的最后结果一旦被联邦最高法院认证后，即予服从。

69. 为了确保选举的成功，联伊援助团继续与选举委员会紧密合作，对数千名伊拉克国内观察员小组和政党代理进行培训和认证，他们将在选举日监察各项活动和报告任何可能的违规事件。我还要向对所有利益攸关者，包括国际社会的成员强调，必须在未来数月中共同着力于妥善处理各种期望并向公众发出明确和前后一致的信息。

70. 认证选举结果之后的下一个重大政治挑战，将是政府的组成过程。这可能需要一段时间来组成政治联盟并就关键领导和部长职位达成协议。我期望所有当选代表本着民族团结的精神共同努力，承诺尽快组建新政府，并努力解决会妨碍伊拉克长期政治和经济稳定的悬而未决的政治和立宪问题，包括通过一个可行的收入共享安排、一项油气法并解决领土纠纷。为此，联伊援助团将继续通过高级别工作组推动伊拉克政府和库尔德地区政府代表之间的对话，并设法建立信心和相互信任。联伊援助团还随时准备协助伊拉克领导人通过全国对话进程而应付更广泛的政治挑战。

71. 我还希望一旦新政府成立，工作重点将逐步转向加快国家的重建和发展。在这方面，伊拉克人民可望看到其当选官员提高工作效率，增强问责性和透明度。如果普通伊拉克人亲眼看到其日常生活得到改善，他们就会开始感到其选票起了作用。因此，伊拉克政府与联合国协商完成第一个全国发展计划的努力，使我受到鼓舞。虽然计划的终稿尚未完成，制定计划的过程足以成为阐明第一个联合国发展援助框架(2011-2014)的优先成果领域的基础。

72. 由于正在选举期间最后完成这一框架，其制定工作采取灵活的方式，以便能够作出必要的重新调整，以备即将就任的政府有此要求。框架一旦签署，联合国面对的严峻挑战将是如何为与政府商定的活动调动资金。所有利益攸关者还将需要商定如何将伊拉克国际信托基金的余额分配到一个新的筹资机制。

73. 我还高兴地看到，各会员国承认伊拉克国际契约多年来作出的重要贡献，并欢迎关于需要为伊拉克与国际社会之间的合作建立新的框架的决定。我相信，国家发展计划将成为未来方向的重要基础，我期待着在选举后听到新当选的伊拉克政府的意见。

74. 联合国各机构、基金和方案支持将重点稳步地从人道主义反应转向长期发展。2010年伊拉克人道主义行动计划反映了这一点，包括将重点置于支持包括流离失所者在内的弱势群体的可持续复苏和发展。同时，联合国继续研究如何在伊

拉克、尤其是在保健、教育、赋予妇女权力和作为特别是青年人的就业来源的私营部门等领域，实现千年发展目标。

75. 我高兴地注意到，联合国国家工作队和联伊援助团共同努力以贯彻关于一体化的指导，借鉴各自的强项方面和专长，在如下一些重要领域向伊拉克政府提供一整套支助：水资源管理、有争议领土的本地发展、选举后的公民登记和普查。

76. 我坚信，加强区域合作和坚持不干涉原则，可大大促进区域稳定。在这方面，我仍然鼓励伊拉克与其邻国在共同关心的问题上扩大合作，其中包括贸易、能源、边境安全和难民问题。联合国则致力于支持在所有关键领域展开有成效的区域对话的努力。此外，伊拉克国际地位的正常化仍是一项重要的目标。继完成我按照安全理事会第 1859(2008)号决议向其提交的报告之后，联合国继续与安理会成员和伊拉克政府合作，考虑未来的方向。在尚未落实的《宪章》第七章任务方面，包括那些与科威特有关的任务方面取得进展，可为伊拉克的正常化创造积极势头。

77. 8 月 19 日以来在伊拉克一再发生的恐怖袭击以政府机构和其它地点为目标，造成了大量平民伤亡，意在蓄意破坏伊拉克国家的安全和稳定。在每次重大的攻击、包括 12 月 8 日和 1 月 25 日在巴格达发生的最新攻击之后，我均表示谴责，并强调没有任何理由可以解释这些令人发指的攻击，其受害者大多是无辜平民。正如我上次报告中指出的那样，应伊拉克政府的请求，我派遣一个联合国高级别小组前往巴格达，就这些攻击引起的伊拉克安全和主权问题进行协商。11 月 16 日，安全理事会在一份安理会主席声明中，欢迎这次访问并鼓励我在这方面的努力，包括可能通过联合国反恐怖主义委员会执行局而促进技术援助。

78. 尽管联合国致力于根据第 1883(2009)号决议执行其任务，但伊拉克仍然对本组织构成极其复杂的行动环境。联合国人员的安保问题仍然是我最关注的问题之一。因此，我感谢一些会员国继续为联合国在伊拉克的存在提供安全和后勤支助。联伊援助团正积极考虑今后需要哪些新的安排来加强其业务能力，这很可能需要会员国的更多财政支持。

79. 我要感谢联伊援助团中的本国和国际工作人员，以及联合国各机构、基金和方案的工作人员的承诺和在困难的条件下做出的努力，其目的是协助重建伊拉克。我还谨对我的伊拉克国际契约问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里表示感谢，他已担任了我的负责非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动联合特别代表的新职务。他致力于通过该国际契约而支持伊拉克政府和国际社会，这有助于建立一个接触平台，以促进伊拉克境内和与国际伙伴之间的和平、善治和经济发展。我还欢迎耶日·斯库拉托维奇担任我的新的负责政治事务的副特别代表，他于 1 月 9 日抵达特派团，将配合我的特别代表继续完成该特派团推动政治对话和民族和解的重要工作。