



安全理事会

Distr.: General
31 December 2010
Chinese
Original: English

2010年12月17日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给安
全理事会主席的信

谨随函附上联合王国担任安全理事会2010年11月份主席期间的安理会工作
报告(见附件)。这份报告是在同安全理事会其他成员磋商后由我国负责编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

马克·莱尔·格兰特(签名)



2010年12月17日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

大不列颠及北爱尔兰联合王国担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(2010年11月)

导言

2010年11月，在大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表马克·莱尔·格兰特任主席期间，安全理事会举行了16次全体磋商和18次正式会议，其中包括2次非公开会议和16次公开会议。

公开会议包括一次部长级会议。11月16日，在大不列颠及北爱尔兰联合王国外交大臣威廉·黑格任主席期间，安理会召开苏丹问题高级别会议。

2010年11月，安理会通过了5项决议和3项主席声明，并向新闻界发表5项声明。

在11月，安理会设法改进其工作方法，特别是促进其辩论和协商中的互动。11月30日，安理会成员在其他事项下审议了这些创新措施。他们一致认为，这将有利于安理会的工作，简化主席在安全理事会会议厅开幕时所作介绍；继续利用视频会议技术提供的实地情况；并举行更为灵活和互动的协商，包括减少发言者名单的使用，同时认识到并不是所有安理会成员都要就所有问题发言并且更有效利用其他事项这一议题来讨论目前备受关注的问题。

他们还商定审议加强安理会就预防冲突采取行动的方式方法，包括投入更多时间讨论这一问题，酝酿关于政治事务部每月提出简报的设想，以及更多地采取高级别讨论当前关注问题的形式。他们还商定审议如何更新安全理事会的非正式会议形式，诸如阿里亚会议；是否将关于安全理事会年度报告和关于安理会改革的大会十一月份辩论分成两个单独会议，以便更为充分地分别审议这两项问题。

非洲

科特迪瓦

11月3日，秘书长科特迪瓦问题特别代表 Choi Young-Jin 从阿比让通过视频会议，向安全理事会通报了10月31日举行的总统选举。他报告说，选举和平结束，没有出现重大事故。第二轮选举将于11月28日举行。特别代表介绍了第二轮选举环境方面的主要困难，包括提高独立选举委员会的能力，并且确认联合国科特迪瓦行动(联科行动)将继续支持选举进程，包括根据十月商定内容，增加500人的临时部队。

在随后进行的协商中，安理会成员对第一轮选举的和平环境表示欢迎，并希望这种积极势头将持续到第二轮。他们赞扬特别代表和联科行动以及布基纳法索总统布莱斯·孔波雷作为会议主持人所发挥的作用。一些安理会成员提请科特迪瓦各利益攸关方注意，必须通过适当法律渠道提出任何投诉。

安全理事会成员商定向新闻界发表声明，欢迎 10 月 31 日举行的选举以及秘书长特别代表和联合国科特迪瓦行动的工作，并敦促所有利益攸关方完全承诺以民主、和平和透明方式完成选举进程，并接受通过既定机制和经认证而宣布的选举结果。

11 月 24 日，安理会一致通过第 1951(2010)号决议，授权从联合国利比里亚特派团(联利特派团)临时调兵到联科行动，时间最长为四个星期，兵员最多为三个步兵连和一个由两架军事通用直升机组成的航空单位，在第二轮总统选举期间提供的额外部队。

安全理事会成员商定向新闻界发表声明，重申欢迎科特迪瓦 10 月 31 日的第一轮总统选举；敦促两位候选人保持平静祥和的气氛；表示他们在警惕着谁在阻扰 1946(2010)号决议所提出的和平和选举进程；并表示全力支持联科行动和对特别代表的认证任务。

刚果民主共和国

11 月 24 日，安理会就对刚果民主共和国的制裁举行了全体磋商。玛丽亚·路易莎·维奥蒂大使作为第 1533(2004)号决议所设委员会主席，向理事会介绍了委员会的工作，并总结了专家组最后的报告(S/2010/596)，强调指出外国和刚果武装团体正在渐渐结成联盟，以争夺对矿产丰富地区的控制。安理会成员赞扬了工作组的工作，特别是其尽责调查准则的建议和其与大湖区各国政府和与各相关区域机构的良好合作。

11 月 29 日，安理会一致通过第 1952(2010)号决议，将制裁制度又延长 12 个月并表示了安理会对采取尽职调查准则建议的支持。

几内亚

在磋商期间，负责西非问题的秘书长特别代表赛义德·吉尼特于 11 月 18 日向安理会介绍了 11 月 15 日宣布临时选举结果之后的几内亚事态发展。他说，在冲突期间有 10 人死亡和 300 多人受伤，随后局势平静下来。在联合国和区域组织呼吁总统候选人不要采取任何可能煽动暴力的行动之后，他们各自呼吁自己的支持者保持冷静并重申他们致力于民族和解。特别代表强调指出，需要向几内亚提供长期援助，以支持民族和解、法治、国家机构建立、安全部门改革和社会经济发展。

在随后的讨论中，安理会成员谈到这次选举的历史意义和自 2009 年 9 月 28 日事件以来该国所取得的进展。他们谴责选举后的暴力行为，并强调需要和平地完成选举进程，以使选举结果得到尊重，和两个候选人履行其遵守适当法律进程的承诺，并避免采取任何可能破坏局势稳定的行动。会议结束后，安理会主席向新闻界发表讲话，强调了以上几点。

几内亚比绍

11 月 5 日，安理会听取了负责几内亚比绍问题的秘书长特别代表约瑟夫·穆塔博巴先生关于该国的局势和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的简要介绍。和平建设委员会几内亚比绍组合主席巴西常驻代表玛丽亚·路易莎·维奥蒂、非洲联盟特使 Sebastiao Isata、几内亚比绍常驻代表若奥·苏亚雷斯·达加马分别向安理会作了通报。

特别代表对于安全部门改革进展不大、有罪不罚现象和贩毒问题表示关注。他欢迎西非国家经济共同体和葡萄牙语国家共同体对国家机构和安全部门改革的联合蓝图的支持。政府需要对于军事结构转型作出明确承诺，以便得到国际上对安全部门改革的更大支持。他强调通过政治对话实现民族和解和解决青年就业问题的重要性，并呼吁各方抓住重要机会，以加强几内亚比绍的安全部门改革和打击贩毒的工作。他还呼吁提供更多的国际援助，以打击贩毒，并对那些参与非法贩运者，主张采取有力行动，包括制裁措施。

几内亚比绍组合主席向安理会通报了建设和平委员会的活动情况，其中包括与几内亚比绍政府就有必要恢复国际上对安全部门改革进程的信心进行的讨论。她说，还需要国际上提供更多的支持，并赞扬了路线图方面的工作。非洲联盟特使谈到了该国的积极发展。几内亚比绍常驻代表说，几内亚比绍政府决心做好安全部门改革工作和打击毒品贩运。

在随后进行的全体磋商中，安理会成员强调，他们对贩卖毒品的现状依然有增无减表示关注。他们强调几内亚比绍当局必须对安全部门改革、打击有罪不罚现象、释放被非法拘留者和打击贩毒活动，承担责任。他们还对路线图表示欢迎，并希望能尽快就此采取行动。许多成员呼吁国际社会继续向几内亚比绍提供支持和援助并支持建设和平委员会所发挥的作用。会议之后，安理会主席向新闻界发表讲话，强调以上几点。

11 月 23 日，安理会一致通过第 1949(2010)号决议，将几内亚比绍建设和平综合办事处的目前的任务期限延至 2011 年 12 月 31 日。

索马里

在 11 月 29 日的磋商中，墨西哥常驻代表克劳德·埃列尔先生向安理会通报了安理会关于索马里和厄立特里亚问题的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议

所设委员会工作的最新情况。该委员会已举行了两次会议，讨论联合国索马里人道主义协调员提交的报告。常驻代表指出，监测组已经成立，现在在内罗毕运作。监测组每个月提出其活动报告，并已发现一系列可能违反制裁的情况。安理会成员呼吁各会员国充分实施制裁并与监测小组合作。他们对给予索马里的人道主义基金捐款有所下降表示关注。

根据关于索马里问题第 1916 (2010) 号决议第 5 段，安理会还对该段所载措施进行了第二次 120 天审查。安全理事会商定了向新闻界发表的声明，确认在现有各种资料的基础上进行了审查，这其中包括 2010 年 11 月 23 日人道主义协调员的报告。

11 月 30 日，安理会就索马里问题进行了全体磋商。负责索马里问题的秘书长特别代表奥古斯丁·马希格通过视频会议向理事会作了通报。主管外勤支助的副秘书长苏珊娜·马尔科拉向安理会通报了联合国非索特派团支助办事处的工作以及为非索特派团提供资金各种可行方式。

特别代表对于任命过渡政府新内阁表示欢迎，而且他强调有必要使过渡政府的各部委都运作起来。联合国的政治策略包括两条轨道：在摩加迪沙的安全、政治、人道主义和治理方面取得进展；国际社会和过渡政府参与索马里中南部半自治区域的事务。特别代表说，非索特派团部队人数的增加将通过扩大过渡政府对整个摩加迪沙的控制，推动其政治策略的顺利实施。这将给予他们更大的空间，取得实地进展。副秘书长说，联合国对非索特派团的支持计划已协助改善了部队条件，但是，非索特派团的一些活动未能得到足够资金。秘书处已经向安理会提出为非索特派团筹资的可能渠道。他们还在与非洲联盟和部分会员国密切合作，以完善非洲联盟提出的运作设想。

安理会成员欢迎任命过渡政府新内阁。现在需要的是各项过渡工作上取得进展，特别是在制宪进程和向民众提供服务方面。他们讨论了非洲联盟关于非索特派团——特别是涉及非索特派团的部队人数——的提案。他们商定推动安理会延长对非索特派团任务的授权。会议结束后，主席向新闻界作了口头讲话，表示了安理会对过渡政府和非索特派团的支持。

索马里海盗问题

11 月 9 日，负责政治事务的副秘书长林恩·帕斯科在就秘书长关于索马里沿海海盗问题的最新报告向安理会作了通报。禁毒办执行主任尤里·费多托夫向理事会通报了禁毒办最近的活动。索马里常驻代表也作了发言。

副秘书长对安理会表示，海盗问题的根本原因在于索马里局势不稳定。他强调说，必须解决安全和法治以及海盗行为的经济驱动因素(特别是赎金)、有罪不罚和起诉与监禁问题。他向安理会通报说，关于索马里沿海海盗的法律问题特别顾问杰克·兰先生将在年底提出对起诉选项的调查结果。

执行主任向安理会介绍了禁毒办的反海盗方案。他赞扬了肯尼亚、塞舌尔、毛里求斯、坦桑尼亚联合共和国和马尔代夫在起诉中发挥的作用。需要有关监禁的问题制定一个解决方案。

索马里常驻代表艾哈迈德·杜阿莱先生告诉安理会，必须解决海盗的根本原因，并表示联合国及其会员国为解决海盗问题所作工作表示感谢。

安理会成员在随后进行的磋商中，赞扬了各国派遣海军开展的各种打击海盗活动，并强调必须在索马里实现进一步稳定和经济正常化。人们对支付赎金表示关注，并认为需要对海盗的资金流动进行调查。安理会成员期待着看到特别顾问的报告。

11月23日，安理会通过了第1950(2010年)号决议，将使用武力打击索马里海盗行为的授权，延长12个月。

苏丹

11月11日，安理会与联合国苏丹特派团部队和警察派遣国举行了磋商。负责苏丹问题的秘书长特别代表海尔·门克里欧斯、部队指挥官摩西·奥比少将和其他联苏特派团高层领导成员通过视频链接从喀土穆和朱巴参加磋商。在纽约，维持和平行动部、外勤支助部和军事顾问办公室的工作人员参加了磋商会议。

特别代表和部队指挥官奥比通报了当前的困难形势，包括苏丹南部1月9日公民投票的筹备工作和联苏特派团的应急规划和重新定位，以控制在此期间暴力升级的可能。

这次会议明确显示了在部队警察派遣国、联合国秘书处和特派团领导人以及安全理事会之间改进磋商的意义。

11月16日，安全理事会举行了苏丹问题部长级别辩论会。会议由大不列颠及北爱尔兰联合王国外交大臣威廉·黑格主持，出席的有六位外交部长和两位副外交部长。秘书长、非洲联盟苏丹问题高级别执行小组主席南非前总统塔博·姆贝基、苏丹外交部长阿里·卡尔提先生以及苏丹南部政府和和平《全面和平协定》执行情况部长帕甘·阿穆姆也参加会议并向安理会作了介绍。安理会通过了呼吁全面和及时执行《全面和平协定》的主席声明(S/PRST/2010/24)，其中包括就苏丹南方人民自决和阿卜耶伊地位举行全民投票，以及以和平、全面和包容的方式解决达尔富尔局势。

秘书长指出，对苏丹人民而言，这是一个关键时刻。他呼吁举行可信、透明的苏丹南部公民投票，以反映出人民的意愿，并强调苏丹各方在这方面的责任。他敦促在全民投票后的安排和阿卜耶伊问题上取得进展。他还强调，需要在达尔富尔实现一项全面和包容性的解决办法，并对恢复敌对行动给平民造成的影响表

示关注，而且要求让非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和人道主义人员能够自由出入。

非洲联盟高级别执行小组主席从约翰内斯堡通过音频链接参加了会议。他欢迎苏丹南方公民投票开始选民登记，并介绍了其他方面的最新发展，包括关于全民投票后的安排和阿卜耶伊问题的谈判。他强调，必须在达尔富尔实现和平，包括通过达尔富尔-达尔富尔会议，并改善安全状况以推动自愿返回。

苏丹外交部部长强调了各方在执行《全面和平协定》方面所取得的成就。他重申了苏丹政府要按照《全面和平协定》在苏丹南部举行公民投票并将尊重其结果的承诺。他鼓励安全理事会采取通盘方式来解决阿卜耶伊问题和《全面和平协定》中的突出问题。

和平部长强调指出，明年1月9日苏丹南部必须举行公民投票，而且投票结果必须得到尊重。看到其在经济上与北方的相互依存关系，南方将永远是个好邻居。

安理会成员对苏丹南部的公民投票开始登记的欢迎，要求按时根据《全面和平协定》举行公民投票，并表示必须尊重公民投票结果。他们呼吁《全面和平协定》各方加倍努力，以解决阿卜耶伊问题，并强调了联苏特派团获得完全进入权和自由行动权的重要性。联合王国外交大臣说，全面及时执行《全面和平协定》是苏丹全体人民建立一个和平繁荣未来的关键。安理会成员呼吁在达尔富尔实现和平方面取得进展，并呼吁所有反叛团体毫无拖延且没有先决条件地参与多哈和平进程。对于达尔富尔的安全局势，包括战火重燃、绑架和对维和人员的袭击，他们表示关注，并强调达尔富尔混合行动必须可以自由进出。一些安理会成员强调说，必须结束有罪不罚的现象，并对在达尔富尔犯下的罪行进行司法审判。

安理会在听取了简报后，举行了全体磋商。负责苏丹问题的秘书长特别代表门克里欧斯和非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表易卜拉欣·甘巴里通过视频链接参加了喀土穆会议。

西撒哈拉

11月16日，安全理事会举行了全体磋商，讨论西撒哈拉问题。安全理事会成员听取了负责维持和平行动的助理秘书长阿图尔·哈雷关于11月8日全民投票期间Gdaim Izyk营地和阿尤恩市的暴力事件和联合国西撒哈拉特派团(西撒特派团)在进入营地时遇到困难所作通报。安理会成员对暴力事件表示遗憾，并对由此造成的伤亡表示哀悼。他们重申对西撒特派团的支持。

安全理事会成员还听取了秘书长个人特使克里斯托弗·罗斯的通报。他报告说，目前进展不大，但各方都同意继续进行非正式谈判。他们还商定立即恢复家

人乘飞机探访及在 12 月由联合国难民事务高级专员办事处主持的建立信任措施会议上审查执行情况。安理会成员完全支持个人特使目前的努力，并敦促各方为谋求解决办法显示出更强的政治意愿。

会议之后，安理会主席向新闻界发表讲话，强调说他们支持西撒特派团和罗斯大使的工作，并敦促各方谋求解决办法显示出更强的政治意愿。

亚洲和拉丁美洲

海地

11 月 30 日，主管和平行动部的助理秘书长阿图尔·哈雷在全体磋商过程中，向安理会介绍了 11 月 28 日的总统和立法选举及霍乱疫情。他向安理会介绍了选举期间全国发生的暴力和动乱情况，这都是在主要候选人退出选举出现欺诈和威胁的指控之后发生的。助理秘书长说，联合国驻海地稳定特派团同意美洲国家组织/加勒比共同体观察团的结论，尽管出现一些重大违规行为，不应宣布选举结果无效。至于霍乱疫情，他敦促国际社会作出更强的回应。

安理会成员对海地选举后的局势和霍乱疫情的影响表示关注。他们呼吁各方表现出克制，并鼓励总统候选人在海地人民目前的困难时刻，努力平息局面。

缅甸

11 月 18 日，负责缅甸问题的秘书长代理特别顾问南威哲向安理会磋商会议介绍了缅甸局势，特别是 11 月 7 日的全国选举和 11 月 13 日释放昂山素季的情况。他说，这两项事件可能对该国有着深远的影响。特别顾问为斡旋工作提出三项工作重点：联合国与缅甸人民协商；联合国协助当局为民族和解创造条件；联合国为缅甸的发展目标向其提供援助。

安理会成员欢迎昂山素季获释，并重申支持秘书长发挥的斡旋作用。部分安理会成员对选举这一重大事件表示欢迎，并要求国际社会，特别是联合国，向缅甸提供长期政治、经济和人道主义支持。另一些成员则认为，这是一个有缺陷的进程，他们要求释放所有政治犯，并期望昂山素季将享有充分行动自由，并可以参与政治活动。他们还强调说，缅甸必须为建立完全民主的政府采取具体步骤，包括一个包容性和解进程，并与所有各方进行真正的对话。

欧洲

波斯尼亚和黑塞哥维那

11 月 11 日，波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表瓦伦丁·因兹科向安理会提出了最新报告。波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席内博伊沙·拉德马诺维奇出席了会议。克罗地亚常驻代表兰科·维洛维奇和塞尔维亚常驻代表费奥多·斯塔塞维奇也参加了会议。

高级代表表示，波斯尼亚和黑塞哥维那的整体政治局势依然十分艰难。目前已出现一些积极进展，包括波斯尼亚人可以在欧洲联盟申根区免签证旅行以及在与塞尔维亚的和解方面所取得进展。但是去年在实现“5+2”的目标和条件方面几乎没有取得进展。

波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席强调指出自代顿协定至今 15 年以来所取得的进展。安理会其他成员祝贺主席再次当选和非常欢迎举行自由和公正的选举、欧洲联盟关于免签证旅行的决定，以及区域关系的改善。他们呼吁充分执行代顿协定；呼吁应当延长欧洲联盟领导的维和部队的任务；谴责分裂与反代顿言论；鼓励迅速组成联盟，并表示支持高级代表办事处。

11 月 18 日，安理会一致通过第 1948(2010) 号决议，其中延长对在波斯尼亚和黑塞哥维那欧洲联盟领导的维和部队的授权。

塞浦路斯

11 月 30 日，负责塞浦路斯问题的秘书长特别顾问亚历山大·唐纳，向安全理事会介绍了解决塞浦路斯问题谈判的最新进展情况。特别顾问说，进展步伐十分缓慢。主要症结一直是财产问题。虽然双方都为认真解决这一问题作出了努力，进展迟缓却令人担忧。在其 11 月 18 日与秘书长在纽约举行的会议上，两位领导人商定在未来几周加强接触，以便为消除各项主要分歧制定一项计划。他们将于一月底再次与秘书长举行会议，讨论实施事项。

安理会成员表示他们支持斡旋进程，并欢迎秘书长参与有关这一问题的工作。他们敦促要加强谈判的势头，并强调了为与秘书长举行 1 月份会议做好准备的重要性。大多数安理会成员还对利姆尼蒂斯/耶希尔河过境点开通表示欢迎。他们敦促应当在建立信任其他措施方面取得更大进展，并鼓励诸位领导人使用更为积极的语言。

科索沃

11 月 12 日，负责科索沃问题的秘书长特别代表兰贝托·赞尼尔向安理会通报了第 1244(1999) 号决议的实施情况。塞尔维亚外交部长武克·耶雷米奇，和来自科索沃的 Vlora Çitaku 女士也出席了会议。

特别代表向安理会介绍了最近 3 个月的新发展。总体局势依然平静，但在国际法院提出咨询意见之后，北方紧张局势有所加剧。他说，各方应保持克制，避免采取单方面行动。目前已经宣布于 12 月 12 日提前举行大选：特别代表希望，选举将是自由和公平的。他指出已取得的进展，包括 Cesmin Lug 罗姆族营地被关闭，以及诸如失踪人员和返回进程等方面的困难。他欢迎大会在 9 月通过的决议，并希望欧洲联盟推动普里什蒂纳和贝尔格莱德之间的对话将很快开始。

安理会成员欢迎联合国科索沃临时行政当局特派团在促进和平方面继续发挥作用，并指出与欧洲联盟驻科索沃法治团合作的重要性。他们承认科索沃总体局势稳定，但对北部紧张局势表示关切，并要求各方克制。

中东

伊拉克

11月10日，负责伊拉克问题的秘书长特别代表阿德·梅尔克特向安全理事会通报了关于安全局势和政治进程。他说，尽管最近数周发生了若干起安全事件，与2009年相比，每个月安全事件的整体数量并没有上升。他列举了最近的袭击，包括10月31日对巴格达一所天主教教堂的袭击和11月10日针对主要为基督教地区的路边炸弹袭击。所有安理会成员均谴责最近的袭击行动，并呼吁伊拉克政府的最终建成。

安全理事会成员商定向新闻界发表的一份声明，他们在其中以最强烈的措词谴责10月19日对梅尔克特车队的恐怖袭击和对遇难者家属表示深切慰问。他们表示坚决支持伊拉克政府为协助实现伊拉克整个人口的安全需要而作出的持续努力，并敦促所有国家在这方面与伊拉克当局积极合作。

11月10日，安理会成员听取了联合国主计长山崎纯和伊拉克财务专家委员会的主任阿卜杜勒·巴希特·图尔基·赛义德先生关于伊拉克发展基金的通报。主计长指出了在实施全面运作的石油计量系统方面的延误；指定普华永道审计伊拉克发展基金；以及关于石油换粮食方案信用证的结算问题。财务专家委员会要求将伊拉克发展基金延长12个月时间。安理会部分成员对伊拉克在执行第1905(2009)号决议中所取得进展表示欢迎，同时指出尚有更多工作要做，包括结算石油换粮食的其余索赔，和实施石油计量系统。一些理事会成员还强调了从伊拉克发展基金迅速过渡到伊拉克政府主权控制下后续安排的重要性。

11月12日，安理会举行会议，讨论研究伊拉克局势。安理会通过一项主席声明(S/PRST/2010/23)，欢迎关于组建一个民族伙伴政府的11月11日协议，鼓励伊拉克领导人重新致力于谋求民族和解，并重申其实现伊拉克独立、主权、统一和领土完整的决心。

黎巴嫩

11月5日，在其他事项下的磋商中，主管法律事务副秘书长法律顾问帕特里夏·奥布赖恩女士向安理会通报了黎巴嫩问题特别法庭检察官办公室调查小组成员10月27日受到攻击的情况。

11月18日，负责黎巴嫩问题的秘书长特别协调员迈克尔·威廉斯和主管维持和平行动的助理秘书长阿图尔·哈雷向安全理事会通报了第1701(2006)号决议的执行情况。

特别协调员将以色列关于采取步骤(按照第 1701(2006)号决议承担的义务)将其军队撤回盖杰尔北部的决定描述为一个积极发展。他和联合国驻黎巴嫩临时部队指挥官阿萨塔将军不久将访问以色列,采取下一步措施。他对黎巴嫩特别法庭日益加剧的紧张政治局势表示关注。他强调黎巴嫩所有各方必须履行其 2009 年 12 月部长级宣言中的承诺,其中包括与黎巴嫩特别法庭合作和尊重国家各机构工作的承诺。特别协调员苏莱曼说,黎巴嫩共和国总统迈克尔·苏莱曼认为,第 1701(2006)号决议自 2006 年通过以来,尽管出现一些违背决议的行为,不过实施效果良好。在承认所有缔约方对全面实施决议作出承诺的同时,特别协调员强调说,应该以具体措施与这些说法相匹配,以避免可能演变为对抗的事件。

安理会所有成员都对沿蓝线发生的事件表示关注,并呼吁各方尊重蓝线,并就此鼓励他们与联黎部队合作,防止任何升级情况。他们要求全面实施第 1701(2006)号决议。许多安理会成员为划定与叙利亚阿拉伯共和国的边境作出了更大努力,敦促恢复国家间对话,并对以色列违反第 1701(2006)号决议表示关注。

中东局势,包括巴勒斯坦问题

11 月 23 日,主管政治事务的副秘书长帕斯科向安理会通报了中东局势。他说,9 月 26 日暂停修建定居点结束以来的外交僵局令人担忧。他鼓励各方在恢复谈判之后,认真参与并迅速取得实质进展。他鼓励为巴勒斯坦当局的建国计划提供更多的可持续融资。东耶路撒冷和西岸其它地区之间由于拟议改变过境点的管理工作可能使得国际组织人员来往更加困难,我们对此感到关切。虽然每周进入加沙的卡车数量有所增加,但目前勉强超过一千辆的数字远远低于 2007 年 6 月份每周的 3 000 辆卡车。副秘书长指出,巴勒斯坦武装组织在报告所述期间从加沙向以色列境内发射了 8 枚火箭和 41 发炮弹,并谴责这种袭击,因为这会不分青红皂白地危及到平民。

在后来进行的协商中,大多数安理会成员敦促恢复直接谈判。许多成员呼吁以色列停止定居点的所有活动,强调有必要采取进一步措施,根据安理会第 1860(2009)号决议放宽对进出加沙的货物和人员流动的限制;谴责从加沙发射火箭弹;并呼吁在巴勒斯坦内部和解方面取得进展。

安理会一些成员表示支持黎巴嫩的特别法庭。他们还欢迎以色列原则上撤出盖杰尔北部的决定,并强调有必要迅速实施这一决定。

其他事项

安全理事会向大会提交的年度报告

11 月 11 日,如先前安理会其他成员所商定,安理会主席向大会介绍了涵盖 2009 年 8 月 1 日至 2010 年 7 月 31 日期间的安全理事会年度报告(A/65/2)。安理会主席说,年度报告表明,一些长期持续的局势,包括中东、塞浦路斯和西撒哈拉仍未得到解决,如同安理会近年来所参与的问题,包括尼泊尔和几内亚比绍,在苏丹、索马里和刚果民主共和国,也依然存在着巨大挑战,但已经取得一些成

绩，而且在这非常繁忙的一年中，安理会努力在所有事项上都取得进展。他还提请注意安理会关于其工作方法的一项主席说明(S/2010/507)，并指出，安理会将继续考虑如何增加其透明度。

朝鲜民主主义人民共和国：不扩散问题

在 11 月 29 日的非公开磋商中，安理会第 1718(2006)号决议所设委员会主席埃尔图鲁尔·阿帕坎介绍了该委员会的 90 天定期工作报告。委员会在报告中指出，委员会已通过新的工作方案，借助其专家小组继续与会员国沟通，并会仔细研究该专家小组 11 月 10 日中期报告中的各项建议。

安理会成员回复表示，主席提出通报之时恰逢朝鲜半岛紧张局势加剧。他们对于最近新的轻水反应堆和宁边浓缩铀核设施的报导表示关注，并鼓励委员会和小组更加积极地加快其工作进度。他们欢迎专家小组的中期报告，并期待着委员会审议其建议。有些人还呼吁恢复六方会谈。

政治事务部的通报

11 月 4 日，主管政治事务的副秘书长帕斯科就几内亚、索马里、也门、黎巴嫩问题特别法庭、中东和平进程、塞浦路斯、尼泊尔和斯里兰卡，向安全理事会提出了一个通盘介绍。在通报过程中，他简要介绍了在有些领域要取得更大进展所面临的障碍，并提到秘书长和政治部事务部今后可能参与一些计划。

安理会成员对于有机会就广泛的议程下所关注问题进行交流表示欢迎，并提出今后可进一步集中讨论的问题。安理会一些成员就若干问题做了评论，包括(a) 安理会如何参与中东问题；(b) 安理会对棘手的困难还能做些什么，诸如圣灵抵抗军；(c) 安理会如何能够更好地将跨部门问题与关于个别国家局势的讨论联系起来；及(d) 安理会参与长期运作的政治进程。

反恐怖主义

11 月 15 日，安全理事会举行了涉及反恐怖主义的各附属机构主席的六个月通报会。安理会第 1267(1999)号决议所设委员会主席托马斯·迈尔-哈廷说，已于 7 月份顺利完成对 1267 制度的全面审查，期待着根据 1904(2009)号决议的进一步审查，而且指出，已经任命金伯利·普罗斯特为监察员。安理会关于反恐怖主义问题的第 1373(2001)号决议所设委员会主席埃尔图鲁尔·阿帕坎简要介绍了反恐怖主义委员会的专题讨论以及为提高透明度由反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)所做公开通报，以及最近在非洲东部、巴尔干和东南亚所进行区域能力建设活动。安理会第 1540(2004)号决议所设委员会主席克劳德·埃利尔简要阐述了他与有关国际组织的主管和一些联合国会员国就安全理事会第 1540 号决议所设委员会的未来进行的磋商，与其他国际组织协调的工作，以及在巴尔干地区和东亚南地区的 1540 号决议最新地区实施情况讲习班。

委员会各位主席也以个人身份作了告别讲话。1267 委员会主席建议委员会放弃对于公司退出证券市场时要达成共识的要求，并呼吁积极确认上市公司的三年期制度。反恐怖主义委员会主席呼吁该委员会继续采取更具战略性和透明度的方式，包括给更广大会员举办公开通报会，更加关注预防恐怖主义问题，并注重能力建设和推广活动。1540 委员会主席建议，1540 委员会在执行下次任务时应更好利用与各专门机构的关系，诸如国际原子能机构、禁止化学武器组织和世界海关组织，给予专家组更具体的指标和责任，巩固委员会作为援助推动者的作用，并考虑延长委员会的任务期限。

安理会成员欢迎调整辩论方式，以使委员会主席能够作出前瞻性陈述。安理会一些成员表示，未来反恐执行局的任务应该更加侧重于重点地区。其他成员则侧重于提高能力建设和推广活动。大家都欢迎由监察员所启动的工作，并欢迎为 1267 制度采取的更为清晰和公平的程序。

维持和平

11 月 24 日，安全理事会就当前维和方面的重重困难举行了全体磋商。他们听取了主管维持和平行动的副秘书长阿兰·勒罗伊和主管外勤支助的副秘书长苏珊娜·马尔科拉所做介绍。主管维持和平行动的副秘书长说，应当就维持和平的任务确定更加明确的战略目标，而安理会应增强与部队派遣国的对话，并应协助为维持和平特派团筹集足够的资源。特派团目前缺少直升机的情形尤其令人关注。主管外勤支助的副秘书长说，应当对资金安排加以审查，以便本组织确保从削减维和行动到建设和平办事处的平稳过渡。

安理会成员在互动讨论中，审议了一些相关主题，其中包括任务和资源之间的关系，以及确保更好地协调所有建设和平行行动者的必要性，并探讨了解决这些困难的一些可能的思路。

保护平民

11 月 22 日安理会就保护平民问题举行公开辩论。主管人道主义事务的副秘书长瓦莱丽·阿莫斯向安理会通报并介绍了秘书长关于在武装冲突中保护平民的报告(S/2010/579)。主管维持和平行动的副秘书长阿兰·莱罗伊，人权事务高级专员纳维皮莱和国际红十字委员会总干事伊夫·达科尔也在安理会作了发言。

主管人道主义事务的副秘书长说，安理会在过去的 18 个月加强了其对保护的做法。但针对第 1894(2009)号决议提出的五项核心挑战，特别是关于爆炸武器在人道主义方面的影响，需要做进一步的工作。安理会应当注重解决有罪不罚的问题并改进非国家行为者参与人道主义事务的机会。她欢迎关于保护平民的非正式专家小组的工作。

主管维和行动的副秘书长说，维和部队应该尽一切努力保护平民，但保护有赖于稳定和合法的国家机构。维持和平部正在制定(a)关于综合保护战略特派团

的指导；(b) 维和人员的培训教材；(c) 对执行保护任务所需资源的评价；及(d) 对任务规划的深入研究。

高级专员说，保护人权和提供人道主义援助是联系在一起的。在海地，科特迪瓦和利比里亚议会确定了范围更加广泛的任务，以确保人权受到保护。但是，为进行有效监测，人权官员必须切实待在实地，特别是目前进出受到限制的达尔富尔、刚果民主共和国和索马里。

国际红十字委员会总干事说，目前国家和非国家行动者对国际人道主义法不够尊重，而平民没有受到保护的根本原因在于有罪不罚的文化。

许多安理会成员和会员国代表回顾了第 1894(2009)号决议各项核心挑战：(a) 人道主义行为者的出入；(b) 国家行动者等加强遵守国际法，及(c) 有效维持和平的重要作用。一些成员对爆炸性武器对平民人口的滥杀滥伤作用表示忧虑。其他成员回顾了国家有责任保护平民的重要性。

安理会通过一项主席声明(S/PRST/2010/25)，赞赏地注意到，秘书长关于保护平民的报告(S/2010/579)及其各项建议；回顾在 2002 年 3 月 15 日关于重点保护问题的备忘录并通过了附件所载经更新的备忘录；论述了第 1894(2009)号决议中各项核心挑战。