



秘书长关于第 1559 (2004) 号决议执行情况的第十一次半年期报告

一. 背景

1. 本报告是我提交的关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第十一次半年期报告。本报告全面评估了自 2009 年 10 月 21 日我的上一次报告 (S/2009/542) 以来执行该决议的进展情况。本报告重点介绍了继续妨碍加强该决议所要求的黎巴嫩主权、领土完整和政治独立努力中其余的关切问题。

2. 2009 年 11 月 9 日, 即在 6 月 7 日议会选举 5 个月之后, 米歇尔·苏莱曼总统与当时的候任总理萨阿德·哈里里签署了组建全国统一政府的法令。这一过程得益于叙利亚与沙特的和解。新政府包括 30 位部长, 其中 15 人来自议会多数派, 10 人来自反对派, 5 人来自分配给总统的份额。

3. 11 月 12 日, 苏莱曼总统短暂访问了阿拉伯叙利亚共和国, 同巴沙尔·阿萨德总统举行了首脑会晤。这次访问是紧随黎巴嫩政府的组建之后进行的。两国总统同意共同努力, 继续推动泛阿拉伯团结并稳定该区域局势。他们还同意两国进一步合作, 并继续执行他们在 2008 年 8 月的上一次首脑会议上达成的各项决定。

4. 12 月 10 日, 经过 3 天的议会辩论, 黎巴嫩议会 128 位议员中 122 人赞成正式通过了哈里里总理政府的声明。由于新政府的团结内阁性质, 这一近乎全票批准的情况在人们的预期之内。在信任投票之后, 苏莱曼总统前往美国, 哈里里总理对沙特进行了首次正式访问。

5. 12 月 19 日, 总理对大马士革进行了首次访问, 会见了阿萨德总统并进行了广泛会谈。这在多个层面上是一次历史性的访问; 最明显的是, 这是福阿德·西尼乌拉 2005 年 7 月短暂访问该国以来黎巴嫩总理的首次访问。双方的措辞都强调了翻开新的篇章。此次首脑会议标志着两国之间关系正常化的重要里程碑。黎巴嫩国内出现广泛积极反应。这次访问也为黎巴嫩的政治态势注入了积极势头。



6. 过去6个月中，明显由于国内和区域一级和解努力，黎巴嫩的政治生活基本稳定。不过，最近黎巴嫩领导人之间出现了一些公开的相互批评。这在区域一级言论交锋升级的大背景下导致了紧张气氛并恶化了政治气候。

二. 第1559(2004)号决议的执行情况

7. 我满意地注意到，自从2004年9月2日安全理事会第1559(2004)号决议通过以来，其若干条款已经得到执行。总统和议会选举以自由和公平的方式进行。阿拉伯叙利亚共和国已于2005年4月从黎巴嫩撤出了军队和军事资产。黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国在安全理事会第1680(2006)号决议的大力鼓励下，建立了全面的外交关系，并举行了高级别会议，讨论有关黎巴嫩主权、政治独立和领土完整的事项，例如尚未进行的划定两国的共同边界。

8. 尽管在全面执行第1559(2004)号决议的规定方面出现了这些重大进展，但黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的存在继续威胁着该国和该区域的稳定，并对黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队需要在整个黎巴嫩境内使用武力的专属权力构成挑战。因此必须继续全面执行第1559(2004)号决议。

9. 在本报告所述期间，我与黎巴嫩所有各方以及有关的区域和国际领导人仍然保持经常和密切的接触。我于12月16日与哈里里总理举行了第一次会议。在这些场合，我表示联合国充分支持黎巴嫩主权、独立和领土完整以及这方面取得的进展。我还敦促充分执行第1559(2004)号决议和所有其他有关黎巴嫩的决议。我一直认真跟踪该地区的动态，并注意到其对黎巴嫩国内政治局势的影响。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

10. 第1559(2004)号决议的主要目标是按照黎巴嫩所有政治党派都承诺恪守的1989年《塔伊夫协议》，加强在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。这一问题在联合国的黎巴嫩议程上仍然处于最高优先地位。

11. 阿拉伯叙利亚共和国总统与黎巴嫩总理于12月19日和20日在大马士革举行会议之后，似乎在划定黎巴嫩和叙利亚边界的普遍需求方面出现了新的共识，此前在阿萨德总统和苏莱曼2008年8月的首脑会议成果中也反映了这一点。

12. 虽然谈判和缔结此类边界协定是两国的独有特权，但正如第1680(2006)号决议大力鼓励的，明确划定国界是任何国家主权、领土完整和政治独立的基本指标和内在因素，这也正是第1559(2004)号决议旨在为黎巴嫩实现的目标。此外，只有黎巴嫩政府和所有其他有关各方了解了何为黎巴嫩整个领土，该国政府才能够将其权力扩大至全国各地。因此，我鼓励两国在这一问题上取得进一步进展，并欢迎它们再次打算按照第1680(2006)号决议的呼吁划定共同边界。

13. 以色列继续占领盖杰尔北部，侵犯了黎巴嫩主权并违反了安理会有关决议。此外，正如我在关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的上一次报告(S/2010/105)中所述，与沙巴阿农场地区问题有关的外交努力尚未取得成果。

14. 以色列飞机和无人驾驶飞行器几乎每天都入侵黎巴嫩领空，侵犯了黎巴嫩主权并违反了第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议。以色列的飞越行动加剧了固有的紧张关系，并有可能挑起可迅速升级的事端。黎巴嫩政府一再抗议这些侵犯行为。我多次向以色列最高当局提出此事，其反称这些飞越是出于安全原因而为，并援引所指称的违反第 1701(2006)号决议规定的武器禁运的行为为由。不过，我对这些侵犯事件表示遗憾，并呼吁以色列遵守其义务，停止这种飞越行动。

15. 我审慎地注意到下列事实，即黎巴嫩对指称的以色列间谍网络在该国的活动十分关切。安全机构正在继续对这方面开展调查，已有更多的人被捕。

B. 将黎巴嫩政府的控制扩展至黎巴嫩全境

16. 黎巴嫩政府重申，特别是在政府宣言中重申，将政府权力扩大至黎巴嫩全境的意愿，以便政府武装最终成为该国唯一的武装部队。此外，该声明还阐述了政府决定和平与战争问题的专属权利。为此，黎巴嫩武装部队和国内治安部队在加强黎巴嫩主权和控制整个国家方面发挥了关键作用，从而促进了黎巴嫩内及外部地区的稳定。

17. 防止武器流入武装团体手中对于黎巴嫩的主权和黎巴嫩所有公民的安全至关重要。一些会员国继续向我提供信息，似乎证实了有关跨越整个陆地边界进行武器走私的指控。黎巴嫩政府官员承认其边界存在漏洞，以及发生武器走私的可能性。我认真对待这些报告，但联合国没有能力独立对其进行验证。我已向若干区域领导人提出过此事，并要求他们在这方面提供援助。所有国家都必须遵守武器禁运。这是黎巴嫩和本区域稳定的关键因素。

18. 黎巴嫩当局向我重申了其承诺，将改善对陆地边界的监控，以防止未经授权的武器、弹药和人员流入该国。政府通过在该国北部的边界共同部队采取的行动令人鼓舞。然而，这些努力需要得到提高并进一步系统化。哈里里总理最近承诺，其政府将根据边界评估组的建议为黎巴嫩制定一项全面的边界战略，并任命了让·霍加萨皮扬部长协调政府行动以监督这一进程。黎巴嫩边界的有效管理将受益于黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间在最近一段时期双边关系的改善。

19. 在本报告所述期间，最近就在 2010 年 4 月 8 日，黎巴嫩安全人士报告，属于解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部和“法塔赫起义”组织的东贝卡谷地的准军事准军事设施内发生几起枪击和爆炸事件。此类设施位于边境沿线，对陆地边界的控制带来了额外的挑战。正如黎巴嫩全国对话和政府声明所呼吁的，现在是严肃处理这一异常危险的时候了。意识到该问题的区域影响，我呼吁所有有关各方协助这一进程。

20. 在本报告所述期间，联黎部队行动区域内发生了一系列事件，我在关于第 1701 号决议执行情况上一次报告(S/2010/105)中作了详述。在和利塔尼河以北也发生了一些枪击和小规模爆炸事件。这些事件突出表明该国存在政府控制之外的武器。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装

21. 黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续严重违反第 1559(2004)号决议，在该国活动而不受政府控制。真主党的武装力量仍是该国最重要的黎巴嫩民兵。此外，还有一些巴勒斯坦武装团体在该国难民营内外活动。本报告所述期间，在《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议要求的解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装方面没有取得明显进展。

22. 2009 年 11 月 30 日，在新组建的内阁最后确定政府声明之时，真主党总书记公布了几天前结束的真主党大会通过的真主党新的政治宣言。这一新文件取代了 1985 年真主党的成立宣言。在该文件中，真主党重申支持“抵抗”，这不仅限于恢复真主党认为是黎巴嫩的被占领土，真主党将“抵抗”定义为必须提供抵抗以色列威胁的防御能力。真主党断然拒绝与以色列做任何妥协，也拒绝承认以色列的合法性。

23. 2010 年 2 月 26 日，阿萨德总统在大马士革会见了伊朗伊斯兰共和国总统马哈茂德·艾哈迈迪-内贾德和真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉。几天后，真主党总书记将此次会议称为一次“峰会”，他感谢阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国支持真主党，为其他阿拉伯国家树立了榜样。

24. 真主党保有政府控制之外的庞大武库，这仍是公开辩论中的一个核心问题。这一问题引发了该国政治领导人之间的激烈讨论。在拟订黎巴嫩政府声明以及议会审议批准该声明期间，这一问题成为争论的焦点。

25. 事实上，在 2009 年 12 月 10 日批准的政府声明第 6 条中，政府重申其“致力于全面执行第 1701(2006)号决议”，并重申黎巴嫩尊重所有国际决议，其中隐含包括第 1559(2004)号决议，安全理事会在该决议中要求执行《塔伊夫协议》中解除黎巴嫩境内所有武装团体武装的有关规定。然而，第 6 条又称“黎巴嫩有权通过其人民、军队和抵抗力量来解放沙巴阿农场、卡夫苏巴山区以及被占领的盖杰尔村的黎巴嫩部分，在受到任何攻击的情况下保卫黎巴嫩，并以一切可用的合法手段捍卫其对水资源的权利”。在议会辩论批准政府声明期间，来自真主党的议员赞扬“抵抗”的作用，并强调，鉴于他们认为黎巴嫩武装部队力量薄弱，真主党仍需保留武器。

26. 我继续收到报告，称真主党大幅升级和扩大了其武库和军事能力，包括先进的远程武器。真主党本身并不否认这种说法，其领导人曾多次公开宣称，该组织

拥有强大的军事能力，并声称这些能力是用于防御目的。联合国不能独立核实其收到的有关真主党军事能力的报告。但是，我非常重视这些报告。

27. 对被控策划在埃及制造袭击事件的 26 名据称是真主党成员 (其中两名是黎巴嫩人) 的审判仍在进行，预计未来几周将公布判决。这些人被指控，除其他外，策划袭击苏伊士运河上的船只和旅游景点。被告否认控罪。

28. 我仍认为，由黎巴嫩领导的政治进程是解除武装团体武装的最好办法。这一政治进程采取了黎巴嫩全国对话的形式。总统于 2 月 28 日宣布了下一轮全国对话的参加者名单，其人数已从 15 人增至 20 人。所有主要政党和宗教团体都有代表参加这一论坛，讨论黎巴嫩的国防战略。我很高兴地报告，苏莱曼总统于 3 月 9 日重新召集全国对话，这是 2009 年议会选举以来的第一次。4 月 15 日举行了另一次对话。

29. 根据政府宣言，全国对话的参加者重申了 2006 年全国对话达成的协议，清除难民营外的巴勒斯坦武器，解决与难民营内的安保和武器有关的问题。本区域的紧张局势给辩论蒙上了阴影，尽管真主党的武器仍是对话参与者之间辩论的一个主要问题，但没有对此进行实质性讨论。与会者还决定继续讨论国防战略，并试图通过上次对话会议任命的专家委员会找出各方在此问题上的不同意见之间的共同点。最后，与会者承诺在该国促进和解，降低政治用词调门。下次会议定于 2010 年 6 月 3 日举行。

30. 巴勒斯坦武装团体在难民营外的存在继续威胁黎巴嫩的稳定，并挑战黎巴嫩的主权。遗憾的是，过去 6 个月，在解除这些武装团体的武装方面一直没有按照 2006 年全国对话会议达成的、并得到目前全国对话和政府声明重申的协议取得进展，该协议规定解除难民营外巴勒斯坦前哨的武装。

31. 在这方面，我注意到“法塔赫起义”组织领导人阿布·穆萨 3 月 3 日发表声明说，可与黎巴嫩当局协调将该组织的准军事基地迁至别处，并应将巴勒斯坦武器作为有关黎巴嫩国防战略的全国对话的讨论的一部分。在此声明发表两个月前，“法塔赫起义”组织的该领导人曾公开拒绝拆除在贝卡谷地和贝鲁特南部的巴勒斯坦军事基地的任何企图。

32. 2009 年 12 月 26 日，在贝鲁特南部 Haret Hreik 地区据报是 Hamas 所用的一处设施内发生一起炸弹爆炸。至少两名确认为 Hamas 成员的男子在事件中丧生。爆炸的具体情况尚不清楚，但这一事件突显了政府控制之外的武器存在带来的危险。

33. 12 月 7 日，巴勒斯坦民族权力机构主席马哈茂德·阿巴斯自新政府成立以来首次访问贝鲁特，他再次公开呼吁黎巴嫩境内的巴勒斯坦人尊重黎巴嫩主权，并遵守其法律和安全规定。最近，阿巴斯主席称，应由黎巴嫩政府负责黎巴嫩领土上的安全，不需要在难民营内外保留巴勒斯坦的武器。我赞扬阿巴斯主席的立场。

34. 尽管在报告所述期间，巴勒斯坦难民营内大致平静，但那里的局势仍然令人担忧。据报告发生了几起安全事件，特别是 2 月 15 日，法塔赫成员与激进的伊斯兰运动成员之间在艾因希勒韦难民营发生战斗，造成一人死亡。难民营继续为那些企图逃避国家权力管辖的人，如民兵、极端分子、罪犯和军火贩子，以及巴勒斯坦各武装派别提供庇护所。难民营内的暴力有可能蔓延到周围地区。虽然黎巴嫩安全机构与巴勒斯坦各派之间在安全方面的协调与合作有所改善，黎巴嫩当局未在难民营内长期立足，尽管 1987 年，黎巴嫩议会废除了有关巴勒斯坦武装力量驻留难民营的 1969 年开罗协议。需要作出更多努力，以遏制难民营中潜在的紧张状况。

35. 鉴于难民营内恶劣的生活条件会对更广泛的黎巴嫩安全局势产生不利影响，需要在改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件方面取得进一步进展，同时不应妨碍在一项全面区域和平协议框架下最终解决巴勒斯坦难民问题。哈里里总理已向阿巴斯主席和联合国申明，黎巴嫩政府致力于优先解决巴勒斯坦难民社区严峻的社会经济状况。我期待着黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会在今后一段时期继续加速工作。

三. 意见

36. 2009 年 12 月，在议会选举结束 6 个月之后，议会正式核准了全国统一政府，这是一项重大的成就。哈里里总理在任命内阁之前的谈判过程中表现出耐心和一丝不苟，我对此表示赞赏。这不仅为采取行动加强构成第 1559(2004) 号决议核心的黎巴嫩国家主权、统一、领土完整和政治独立创造了机会，也为进一步振兴黎巴嫩的国家政治体制铺平了道路。

37. 事实上，我很高兴，在过去 6 个月中，黎巴嫩的政治领袖们都在集中精力建设一个更强大的国家，而且协商的精神再一次占了上风。黎巴嫩目前正在经历最长的一段内部稳定时期，所有黎巴嫩人都必须本着共存和民主的精神继续携手努力，共同维护他们自 2004 年以来在加强国家和机构的主权和独立方面所取得的成就。我敦促所有政治领袖超越宗派和个人利益，诚信促成民族的未来和利益。

38. 然而，局势依然十分脆弱。现在迫切需要采取实际措施，依据 1989 年《塔伊夫协议》和第 1559(2004) 号决议保持和维护黎巴嫩迈向全面恢复其主权、领土完整、统一和政治独立的进展势头。

39. 存在政府控制之外的武装团体是一个根本性的反常现象，它有悖于黎巴嫩的民主愿望，并威胁到国内的和平。它还对黎巴嫩人民理应享有的繁荣和福利构成了障碍。对抗合法政府控制的民兵与恢复和充分尊重黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立不相容。

40. 对于黎巴嫩的政治辩论和内战后持续的和解进程而言，真主党维持独立的准军事能力仍然是中心议题，它也对黎巴嫩平民的安全和政府的权威构成了重大挑战。我呼吁真主党领导人依照黎巴嫩各方均承诺执行的《塔伊夫协议》的规定，完成该团体向一个纯粹的黎巴嫩政党转变的进程。

41. 我欣见米歇尔·苏莱曼总统重新展开全国对话。这是通过一个包容性的国内政治进程解除该国各武装团体的武装的最佳论坛。我呼吁所有参与方继续开展这项至关重要的工作，在制订一次国家战略方面取得明显进展。制订这样一项战略发展是一个既涉及到政治又涉及到技术层面的过程，必须建立一个带有明确时间表和基准的制度化结构，以取得进展并衡量进度。我期待讨论取得有意义的进展。显而易见，这一全国对话的主要目标应当是将黎巴嫩境内的所有武器置于黎巴嫩政府的单独控制之下。

42. 我敦促黎巴嫩政府和全国对话各参与方最终执行各方先前达成一致、此后又由黎巴嫩政府宣言重申的各项决定，例如涉及到难民营以外的巴勒斯坦团体解除武装的决定和关于难民营内的武器问题的决定。我仍对难民营以外的巴勒斯坦民兵维持准军事基础设施深感关切，因为这对黎巴嫩的稳定构成了威胁。

43. 虽然区域动态仍将给黎巴嫩带来强烈影响，但是首先必须由黎巴嫩人来应对本国所面临的挑战。为了实现第 1559(2004)号决议中所载的目标，在实现巩固黎巴嫩国家这一更广泛目标的道路上，对黎巴嫩有影响的所有各方均应支持建设性的政治进程，这是不可或缺的。

44. 在应对上述挑战的过程中，特别是在努力将中央政府的控制力扩大至全国各地的过程中，黎巴嫩武装部队仍然是一个至关重要的角色。黎巴嫩武装部队继续表现出强有力的承诺和决心，这是值得欢迎和赞扬的。我呼吁所有会员国支助黎巴嫩武装部队，提供必要的设备、培训和资金援助，以帮助黎巴嫩的正规军履行职能和增强国家的合法权威。这对于帮助黎巴嫩履行安理会各项决议，特别是第 1559(2004)号决议规定的义务至关重要。

45. 哈里里总理出访大马士革表明，黎巴嫩-叙利亚关系正在取得进展。这对于实现区域稳定与繁荣，是一个积极的趋势。黎巴嫩和叙利亚的边界划分问题是一个最终只能通过两国之间的协议而加以解决的双边问题。我欣见两国政府再次打算在这个问题上继续向前努力，这将有利于加强边境控制。

46. 哈里里总理承诺改善黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民的生活条件，同时不妨碍在一项全面和平协议框架中通盘解决巴勒斯坦难民问题，我对此表示赞赏。我吁请总理尽快建立必要的法律和行政框架，使巴勒斯坦难民在滞留黎巴嫩期间能够获得就业机会，有尊严地生存下去。我坚信，解决黎巴嫩境内巴勒斯坦难民困难生活条件的问题，对黎巴嫩人和巴勒斯坦人的共存将产生积极影响，从而有利于国家的安全和稳定。在这方面，重建巴里德河难民营面临着逾 2 亿美元的资金短缺，

仍是一个重要的优先事项。我呼吁阿拉伯和西方捐助方慷慨解囊，支持重建该难民营和近东救济工程处为在黎巴嫩的巴勒斯坦人设置的经常方案。

47. 总之，在执行第 1559(2004)号决议方面继续取得进展。我谨重申，安理会在第 1559(2004)号决议中提出的解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装的要求，只是反映并重新确认了所有黎巴嫩人在内战结束后在 1989 年《塔伊夫协议》中承诺要遵守的一项决定。当时，这一谅解促使黎巴嫩民兵组织全部放弃了武装能力——除真主党外。所有各方都必须维护和执行《协议》。正如 2008 年 5 月发生的事件所证明的那样，武装团体和民兵组织对黎巴嫩国家的主权和稳定所构成的威胁仍然真实存在。它营造出一种恐吓的氛围，与一个国家开展正常的民主程序不相容，同时也破坏了本区域的稳定。

48. 通过黎巴嫩陆地边界向其大量转移武器的严重指控越来越令人不安。我担心，此类活动有可能会破坏黎巴嫩的稳定，并可能导致又一场冲突。我呼吁黎巴嫩境内外的所有各方立即停止一切在国家权力之外转让或者获取武器以及建立准军事能力的活动。

49. 因此，我呼吁所有各方和行为体全面遵守第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议。我将继续努力，促进全面执行安全理事会涉及恢复黎巴嫩领土完整、充分主权和政治独立的这些决议以及所有其它相关决议。