



秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1881(2009)号决议提交的,其中安理会请我每隔 90 天报告非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)在达尔富尔各地执行任务的进展以及政治进程所获进展、安全和人道主义局势和各方遵守其国际义务的情况。
2. 根据安理会同一决议第 6 段中的要求,本报告还列有一份战略工作计划提议,供安理会审议,其中载有衡量和跟踪目前达尔富尔混合行动执行任务进展情况的基准。
3. 本报告所述期间除了 2009 年 8 月至 10 月的 90 天之外,还涵盖了 2009 年 7 月,由于我的上一次报告是在安理会讨论延长达尔富尔混合行动任务之前前提提交的,而没有将其包括在内。

二. 安全局势

4. 在本报告所述期间,整个达尔富尔地区实施了联合国第四安全等级,但法希尔、尼亚拉和扎林盖除外,那里的安全等级于 2009 年 8 月 10 日降至第三级。尽管某些地区的安全等级发生了变化,仍然出现了严重的消极事态发展,影响了达尔富尔混合行动工作人员和在达尔富尔的联合国机构和非政府组织工作人员的安保和安全。
5. 截至今日,两名达尔富尔混合行动的国际工作人员仍然被拘禁在一个未知地点。他们于 2009 年 8 月 29 日在扎林盖(西达尔富尔)的住宅中被强行带走。某国际非政府组织雇佣的两名国际援助人员于 2009 年 7 月 3 日在库图姆(北达尔富尔)的住宅中被绑架,遭拘禁 107 天后于 10 月 18 日获释。10 月 22 日,某国际非政



府组织的一名国际工作人员在杰奈纳(西达尔富尔)被绑架。这些将国际工作人员劫为人质的事件是在达尔富尔出现的令人不安的新的事态进展,有可能破坏国际社会的努力。这些事件产生的安全影响已经导致人道主义界的一些活动和方案暂停,并清楚地证明了联合国和非政府组织工作人员在达尔富尔面临的风险。在达尔富尔各方能够无条件保证其安全之前,达尔富尔混合行动和各机构的活动仍将十分危险。同时,这两名联合国人质的安全仍然是一个迫切关切的问题,正在最高级别作出努力以确保其安全和无条件释放。

6. 在报告期间还发生了4次达尔富尔混合行动人员受到直接攻击的事件,导致一名维和人员死亡。2009年8月26日,一支由3辆车和1辆装甲运兵车组成的达尔富尔混合行动巡逻队在距离北达尔富尔法塔博尔诺境内流离失所者营地约3公里的地点遭到攻击。该事件没有造成人员受伤,但袭击者偷走了一辆车,使本报告期内达尔富尔混合行动、联合国机构和非政府组织被劫走的车辆总数达到19辆。

7. 2009年9月28日,一支运载平民、警察和军事人员的达尔富尔混合行动车队在朱奈纳(西达尔富尔)被身份不明的武装分子伏击,1名维和人员死亡,另有2人严重受伤。2009年9月29日,两名国际工作人员在法希尔(北达尔富尔)的住宅内遭一群夜间抢劫的武装分子袭击。袭击者将警卫和工作人员捆绑起来,用枪支和刀具威胁他们并造成轻伤。苏丹政府警察及时采取行动,逮捕了几个袭击者,并在24小时内追回了一些被盗物品。10月12日,武装人员袭击了达尔富尔混合行动在库图姆的地点,造成1名达尔富尔混合行动士兵中枪负伤。

8. 上述事件,包括绑架、伏击、劫车和暴力抢劫工作人员住所凸显了达尔富尔混合行动和当地其他行为者在执行各自任务方面极端困难和不稳定的条件。在令人不安的事态进展中,袭击者已经从偏远的地区转入城市,往往在联合国工作人员的住宅区下手。

9. 在报告期间若干措施已经到位,以减轻工作人员所面临的安全风险。除了现有的宵禁以外,达尔富尔混合行动对所有工作人员发出警告,天黑后只有担负重要职责者才能驾车外出。犯罪分子似乎特别偏爱的丰田“水牛”汽车除了用于有武装护送的现场巡逻任务外不再使用。此外,苏丹政府加强了法希尔镇附近的检查站,警察部队正在达尔富尔混合行动设施周围进行道路检查和巡逻。正在做出重大努力,以确保在2009年底所有工作人员的住宅都能满足驻地最低运作安保标准。

10. 除了犯罪活动构成的威胁之外,本报告期间达尔富尔冲突各方的军事活动仍在继续。苏丹政府继续对正义与平等运动以及苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德施加军事压力。正义与平等运动和政府军于2009年8月2日在南达尔富尔的Adilla和Alliet等地发生战斗。据报告政府的飞机飞越El Daein以北的Abu Sufyan和Um Sauna上空,并在怀疑是正义与平等运动阵地的地区投下炸弹。在北达尔

富尔，正义与平等运动和政府军于 2009 年 8 月 5 日和 6 日在 Mellit 和 Saiyah 村庄附近发生冲突，并于 2009 年 8 月 9 日在 Kushkush 附近再次冲突，正义与平等运动伏击了往西达尔富尔 Silea 和 Kulbus 行进的政府军。达尔富尔混合行动可以证实，苏丹武装部队战斗直升机为其部队前进提供了空中掩护，并对怀疑被正义与平等运动占领的地区进行报复性轰炸。

11. Jebel Moon 地区(西部达尔富尔)Sortony 和 Saraf Umra 村的村民也报告了空中轰炸和部队调动的情况，政府军和苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派于 2009 年 7 月 6 日和 7 日在该地区发生了武装冲突。在北达尔富尔，据报告苏丹武装部队和苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派于 2009 年 7 月 23 日在 Nertiti 周围靠近 Jebel Marra 的地方发生冲突。

12. 自 2009 年 9 月 2 日以来，达尔富尔混合行动收到了有关政府和苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派在科尔马地区(北达尔富尔)交火的报告。在间歇性冲突，包括 2009 年 9 月 6 日发生的据说十分激烈的交火之后，苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派于 2009 年 9 月 17 日退出科尔马，据说是为了避免平民伤亡。自此科尔马处于政府控制之下。

13. 达尔富尔混合行动于 2009 年 9 月 29 日在科尔马的任务中收集到的资料表明 13 名平民在冲突中丧生，约 31 000 人流离失所至附近的村庄。达尔富尔混合行动观察到科尔马和周围的村庄被洗劫一空，并收到了有关性暴力和其他侵犯人权情况的报告。

14. 在报告期间乍得-苏丹边界局势仍然令人担忧，乍得全国武装部队在这一地区的越界军事行动影响到了达尔富尔的安全。2009 年 7 月 16 日，一架乍得飞机对 Um Dukhum(西达尔富尔扎林盖以西 150 公里)东部边境地区进行了两次火箭袭击，据称是针对乍得武装反对集团的阵地。火箭碎片降落在商业及住宅区，破坏了财产并危及平民生命。苏丹武装部队做出反应，宣布关闭与乍得的边境。随后，乍得全国武装部队对苏丹领土发动了 3 次入侵：2009 年 7 月 26 日入侵库尔布斯，2009 年 7 月 28 日和 8 月 8 日入侵 Aroua 村(库尔布斯东南 3 公里)。在第二次入侵中，乍得武装部队乘坐大约 6 辆装甲运兵车和其他 7 辆战车车辆入侵 Aroua 村，洗劫了当地人的财物。乍得部队还绑架并随后释放了 2 名苏丹士兵。在 8 月 8 日的事件中，苏丹政府士兵据说在 Aroua 村(西达尔富尔)与乍得军队短暂交火，但没有得到人员伤亡的报告。

15. 在这种持续不断的暴力中，达尔富尔混合行动和在达尔富尔的许多机构的行动自由仍然是一个严重关切。2009 年 1 月以来，至少发生了 42 起达尔富尔混合行动巡逻队遭政府官员拒绝通行的事件，包括政府官员具体威胁达尔富尔混合行动人员和设备安全的事件。

16. 2009年9月，苏丹政府官员拒绝达尔富尔混合行动进入科尔马附近地区(北达尔富尔)达11天之久，其中包括9月19日拒绝达尔富尔混合行动调查巡逻队进入迪尔马村(距科尔马15公里)及9月25日拒绝达尔富尔混合行动巡逻队进入科尔马。这严重妨碍了特派团及时核实有关该地区发生战斗、平民伤亡和人道主义需求的报道。

17. 苏丹政府官员也常常拒绝达尔富尔混合行动访问境内流离失所者营地。8月7日，当地政府官员要求达尔富尔混合行动每次在扎姆扎姆境内流离失所者营地开展夜间巡逻时都必须获得单独的许可。8月8日，法希尔的苏丹武装部队士兵警告说将不再允许达尔富尔混合行动部队在北区的境内流离失所者营地开展夜间巡逻。该决定后来被推翻，但使得达尔富尔混合行动几天不能巡逻。8月11日，政府警察向一个前往Mournei(西达尔富尔)的达尔富尔混合行动夜间巡逻队开枪。8月20日，苏丹武装部队一名士兵拦下了达尔富尔混合行动前往法希尔附近境内流离失所者营地的一支夜间巡逻队，并对空鸣枪警告。9月27日，苏丹武装部队地方指挥官拒绝达尔富尔混合行动前往扎姆扎姆境内流离失所者营地的一支夜间巡逻队进入营地。10月2日，扎林盖政府警察拦住了达尔富尔混合行动的一支夜间巡逻队，并警告达尔富尔混合行动不得开展任何夜间巡逻。10月4日，达尔富尔混合行动前往扎姆扎姆境内流离失所者营地的一支巡逻队再次被阻止进入营地。在积极的事态发展方面，10月11日，苏丹政府在法希尔的地方代表写信告知达尔富尔混合行动，达尔富尔混合行动在北区的巡逻将不受妨碍地继续进行。

18. 在南达尔富尔，达尔富尔混合行动的巡逻受到更为普遍的限制，苏丹政府官员经常声称达尔富尔混合行动有必要告知其行动，但在即使在适当的政府官员已获得所提供的信息后仍然拒绝其进入，并经常称不了解达尔富尔混合行动在该地区有巡逻任务，尽管部队地位协定明确规定了巡逻的权利。达尔富尔混合行动的巡逻遭遇过鸣枪示警、枪口指向车队以及苏丹武装部队军用直升机以恐吓方式超低空飞越。2009年9月29日，苏丹武装部队在Shaeria的地方代表通知达尔富尔混合行动，如不能向当局事先提供巡逻活动的通知将导致巡逻队受到攻击。

19. 达尔富尔混合行动已反复多次受到这类威胁。2009年8月17日，达尔富尔混合行动收到杰奈纳民航局的信，声称两架达尔富尔混合行动的直升机飞越了政府军事基地，并警告说如果这种情况再次发生，苏丹军队将击落达尔富尔混合行动的飞机。2009年7月9日和9月1日自Shaeria政府当局(南达尔富尔州)处也收到了类似的威胁。经与政府官员会面以处理这些威胁后，达尔富尔混合行动被告知当地政府指挥官将收到适当的指示。特派团将继续与政府密切合作，以确保这一重要的问题得到妥善处理。

三. 政治进程

20. 在本报告期间, 调解工作继续与武装团体和政府就其关切进行协商, 但恢复各方之间和平谈判的努力没有成功。苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派和正义与平等运动都拒绝参与同苏丹政府的实质性讨论。与此同时, 阿拉伯利比亚民众国、美利坚合众国、埃及牵头的旨在促进小型运动(主要来自苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派和正义与平等运动分裂出来的小派别)统一的努力导致在亚的斯亚贝巴和的黎波里建立了两个团体联盟, 但这些团体联盟尚未解决其领导分歧。

21. 关于达尔富尔问题的几次高级别国际会议都讨论了恢复和谈的模式问题, 其中包括荷兰于 9 月 23 日主办的一次会议; 卡塔尔及由阿拉伯国家联盟和非洲联盟组成的指导委员会于 9 月 24 日在大会期间主办的一次会议; 以及俄罗斯联邦于 10 月 6 日和 7 日在莫斯科举行的一次会议。

22. 调解人在与苏丹各方和国际合作伙伴协商的过程中努力巩固正在形成的共识, 即尽快缔结一个补充《全面和平协议》的政治解决方案将大大有助于达尔富尔在 2010 年 4 月选举中的充分参与和代表。这种做法将需要在三个平行的轨道上密集开展协调行动: (1) 继续努力推动苏丹政府和武装运动就实现相互信任和可持续安全安排的必要措施进行直接对话; (2) 促进达尔富尔民间社会代表之间就其需要和政治解决达尔富尔危机的优先事项进行协商; (3) 促进乍得和苏丹的和解。

23. 在 10 月 12 日至 14 日在多哈举办的国际专家级讲习班上, 调解人与来自联合国、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、联合国苏丹特派团(联苏特派团)、达尔富尔混合行动以及国际合作伙伴的专家讨论了民间社会协商进程的设计和內容。与会者一致认为, 由于武装运动缺乏意愿以及他们没有能力在达尔富尔代表选区的所有关键利益, 同时考虑到民间社会参与的意愿和能力, 将重点放在民间社会是适当和及时的。会议还商定, 考虑到民间社会本身也是一盘散沙、利益冲突、观点分歧, 这种协商轨道不是一个单一事件, 而必须是由几个论坛推动就和平解决达尔富尔问题的一些重要内容达成共识的一个进程。要启动这一进程, 调解人将在未来几周内, 在多哈召开为期 5 天的达尔富尔民间社会代表论坛, 来讨论他们的需求和政治解决方面的优先事项。

24. 调解人将与苏丹政府和各武装运动以及国际伙伴密切合作, 以创造协商的政治空间并商定三个轨道的衔接方式。

25. 南非前总统塔博·姆贝基担任主席的非洲联盟达尔富尔问题高级别小组于 2009 年 8 月 26 日至 29 日访问了达尔富尔, 进行第四轮也是最后一轮协商。10 月 8 日, 姆贝基主席将高级别小组的最后报告提交给非洲联盟委员会主席让·平,

该报告被正式提交给于 2009 年 10 月 29 日在阿布贾举行的非洲联盟和平与安全理事会首脑会议。

26. 在目前定于 2010 年 4 月举行的全国选举方面，达尔富尔混合行动继续为联苏特派团选举事务司提供支助，主要是提供后勤支持。在达尔富尔举行可信的选举面临许多挑战，最重要的是自由和公正选举的政治障碍，这将需要所有利益相关者在今后几个月中大大加强承诺，并制定立法和发展技术来确保所有达尔富尔人参加有意义的选举。其他挑战包括许多流离失所者拒绝认可普查结果、登记要求可能阻碍流离失所者投票、在达尔富尔行动和言论自由继续受到限制以及该地区的安全局势岌岌可危。

27. 在这种情况下，政党的建立和注册问题尤为困难。目前定于 2009 年 11 月 1 日开始注册工作，但达尔富尔各运动甚少注册为政党，巴希尔总统领导的全国大会党是唯一一个开展与选举有关活动的政党，已在达尔富尔的全部三个州举行了大会。

四. 人道主义局势

28. 在报告期内，仍在继续努力填补由于 2009 年 3 月 4 日驱逐 13 个国际非政府组织和解散 3 个本国非政府组织在人道主义服务方面产生的缺口。苏丹政府和联合国对 4 个要害部门进行的初步联合评估导致填补了缺口并避免了迫在眉睫的危机，但这些初步行动的可持续性仍然是一个关键问题。在偏远地区，与 2009 年 3 月的水平相比，国际存在已经减少了 50%。国际援助人员被绑架事件也促成了这一情况，这导致剩余执行能力的严重不足以及在达尔富尔的监测和评估能力大幅减少。

29. 这些短缺已使营养不良情况恶化，特别是在救灾援助已超出能力极限的农村地区。此外，据估计有 80 万个住户没有得到粮食保障和生计部门的人道主义援助，其中超过 40% 没有得到重要的种子和工具。达尔富尔牲畜接种疫苗的比例仍低于计划的 20% 目标。尽管自然资源持续退化，由于资金有限，环境资源的保护范围微不足道。在教育部门，驱逐非政府组织导致出现巨大空白，在 70 个行政地区中有 27 个部分覆盖或根本没有覆盖，这可能削弱过去几年中取得的成果。达尔富尔还有 9 100 名新教师的缺口没有填补。

30. 尽管存在这些挑战，联合国联合后勤中心为支持合作伙伴组织而管理的非食品物品共同管道项目仍在 2009 年 7 月向整个达尔富尔地区的 100 781 个住户分发了雨季非食品物品和应急帐篷，2009 年 8 月向 38 986 个住户进行了分发。

31. 2009 年 9 月，世界粮食计划署暂停了在南达尔富尔 Adilla 地区及其周边的活动，因为粮食计划署租赁的卡车被劫持，用于 10 000 名儿童的补充食品被抢

劫。这种人道主义活动截至 2009 年 10 月 19 日仍处于暂停状况，在此之前世界展望组织也因车队在同一个月内遭受攻击而停止其活动。

32. 雨季带来了一些挑战，包括水传播疾病的流行。据报告北达尔富尔扎姆扎姆流离失所者营地中发生了“水泻”或霍乱病例，已被控制。同时大多数境内流离失所者营地中的发病率仍然很高。这种情况暂时增加了营地中对卫生服务的需求，尽管卫生部、联合国各机构和新近得到加强的卫生部门非政府组织作出了努力，仍无法满足所有的需求。

33. 除了健康和卫生状况普遍恶化之外，扎姆扎姆境内流离失所者营地仍然面临教学设施不足的挑战，特别是用于新扩建营地刚抵达儿童的设施。在这方面，苏丹政府允许联合国儿童基金会(儿童基金会)协助安排该地点的适当的教育设施。尽管取得了这一积极进展，政府仍然不承认刚刚抵达新扩建营地的 3 万人为境内流离失所者。此外，土地被新抵达人口占据的农民继续要求赔偿他们的土地，这有可能造成境内流离失所者与农民的冲突。

34. 雨季的到来也使许多流离失所者返回原籍地从事季节性种植活动，这种现象在过去几年中多有发生。尽管可持续性问题和安全威胁阻碍了流离失所者永久返回原籍地区，据报告仍有少数人已返回。成功到达据报告的回归地区的评估小组无法自由活动，例如无法与返回者进行交谈。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和国际移民组织(移民组织)是被授权监督返回情况的主要机构，但在本报告期间的多数时间内无法在达尔富尔维持正常的存在。

35. 2009 年 7 月 28 日和 29 日，由苏丹政府高级官员、外交界、区域组织和非政府组织代表组成的人道主义事务高级别委员会访问了南达尔富尔。该代表团前往 Shattaia、Gereida 和 Dereisa，在那里听取了关于人道主义局势的最新情况。访问团随后在喀土穆举行会议，会上没有按照计划讨论达尔富尔的保护状况，因为人道主义援助委员会撤回了有关保护问题的介绍。

36. 高级别委员会于 2009 年 8 月 5 日批准建立一个机制，以核实境内流离失所者的自愿返回情况并根据国际人道主义原则确保返回地区的安全和保障。联合核查机制借鉴了苏丹关于境内流离失所者问题国家政策(2009 年)规定的原则和标准以及关于境内流离失所者问题的国际指导原则。该机制的目标是通过使境内流离失所者能够以安全和尊严的方式作出自由、知情和自愿返回原籍地区的选择，确保返回达尔富尔的可持续性。联合国驻地协调员和人道主义协调员向政府提交了一份回归问题联合监测机制的建议供其审议，其中包括政府和联合国的代表(包括移民组织、难民署以及达尔富尔混合行动)以及民间社会和观察员组织。截至 2009 年 10 月 19 日，政府尚未正式回应这一建议。

五. 达尔富尔混合行动的部署情况

37. 截至 2009 年 10 月 28 日, 达尔富尔混合行动军事人员的总人数为 14 638 人(而总核定人数为 19 555 人), 其中包括 13 989 名部队官兵、355 名参谋人员、207 名军事观察员和 87 名联络官。在本报告所述期间, 埃及第二步兵营以及坦桑尼亚、布基纳法索步兵营和埃塞俄比亚第二步兵营的先遣部队完成了部署。目前的预测显示, 埃塞俄比亚、坦桑尼亚和布基纳法索的三个先遣队将在各营主力部队于 2009 年 12 月部署到达尔富尔后得到补充。

38. 截至 2009 年 10 月 27 日, 达尔富尔混合行动的警察人数为 4 449 人(2 752 名警察顾问和 1 697 名建制警察部队人员, 总人数为 4 449 人), 占核定警察人数的 69%。本报告所述期间部署了四个新建制警察部队, 一个来自塞内加尔, 一个来自埃及, 两个来自约旦。巴基斯坦建制警察部队的一个九人先遣队已抵达特派团, 为 10 月底以前部署该部队做准备。塞内加尔建制警察部队是由达尔富尔混合行动之友支持前往特派团的四个部队中的第一个。

39. 至于达尔富尔混合行动的文职部分, 截至 2009 年 10 月 28 日, 文职人员人数为 3 921 人(1 089 名国际人员、2 452 名本国人员和 380 名联合国志愿人员), 占核定人数 5 546 人的 70%。由于达尔富尔生活条件恶劣, 安全局势不稳定, 特派团在招聘和留住合格工作人员方面继续面临困难。

40. 2009 年 7 月 1 日至 10 月 1 日, 苏丹政府签发了 1 938 份新入境签证。截至 2009 年 10 月 28 日, 56 份签证尚未批准。这是一个值得欢迎的事态发展。不过, 为一小组部队派遣国和警察派遣国人员获取签证的努力没有成功, 有些申请已被搁置了 10 个月仍未办理。

41. 2009 年 5 月 1 日抵达苏丹港的 62 辆尼日利亚装甲运兵车, 以及 2009 年 3 月 6 日抵达的 122 辆卢旺达装甲运兵车, 于 2009 年 7 月 28 日获苏丹政府批准清关后顺利进入任务区。此外, 在联合国和加拿大政府详细协商后, 从加拿大借用的 103 辆装甲运兵车已全部撤出任务区。第一批 68 辆装甲运兵车于 8 月底运出苏丹港, 已送到最终目的地; 第二批也是最后一批 35 辆装甲运兵车预计将到 2009 年 10 月 31 日运出苏丹港。

42. 目前正在与国家、州和地方政府当局协调努力, 协助部署埃塞俄比亚战术直升机。中国工兵连预计将到 2009 年 10 月在尼亚拉机场为该部队 5 架直升机建成新停机坪。目前正在与苏丹政府讨论该部队弹药掩体的最终位置。

43. 此外, 继续缺乏关键的军事手段和增强战斗力的手段, 包括两个中型运输队, 一家二级医院, 一个空中侦察队, 18 架中型通用直升机, 仍是达尔富尔混合行动严重关切的问题。这限制了监测和核查活动, 阻碍了快速反应能力, 并削弱了特派团后勤和医疗服务, 从而对其充分履行任务的能力产生不利影响。

44. 此外，特派团感到十分关切的是，许多部队派遣国和警察派遣国提供的医疗设施标准低得令人无法接受。在 32 个医疗队/小组中，只有 7 个符合联合国标准。达尔富尔混合行动正在全面审查这些条件，以期作为紧急事项，确保所有设施都达到联合国标准。

45. 苏丹政府、非洲联盟、联合国和达尔富尔混合行动代表参加的第六次达尔富尔建设和平倡议三方会议于 2009 年 7 月 12 日在喀土穆举行。作为会议的一个结果达成了一项协议，让埃塞俄比亚战术直升机分队驻扎在尼亚拉机场。不过，为达尔富尔混合行动获取无线电频率的事项没有任何进展。定于 2009 年 9 月举行的下一次会议已推迟，以便达尔富尔混合行动、维持和平行动部和外勤支助部的高级管理层得以集中处理目前两名达尔富尔混合行动国际工作人员被劫持而产生的人质危机。

六. 达尔富尔混合行动的运作情况

46. 根据其任务规定，达尔富尔混合行动在达尔富尔各地继续优先开展保护活动和便利人道主义运送的工作。尤其是特派团采取了重大步骤，扩大巡逻活动，在境内流离失所者营地持续存在，并加强达尔富尔政府和警察的能力，以便处理与侵犯人权有关的问题，特别是处理性暴力和基于性别的暴力问题。

47. 在这种情况下，达尔富尔混合行动的保护活动在本报告所述期间进行了几次重要扩充。2009 年 7 月 24 日至 27 日，达尔富尔混合行动向北达尔富尔塔维拉和卡布卡比亚派出了第一个远程综合巡逻队，后来进行了更多远程巡逻，以监测安全局势，建立民众信心及提供保护，并将构成达尔富尔混合行动未来运作的一个重要方面。

48. 达尔富尔混合行动还在 2009 年 8 月大大扩大了夜间巡逻(以前只在卡尔马境内流离失所者营地进行夜间巡逻)办法是在责任区内的更多营地，包括北达尔富尔的 Zam Zam、Abu Shouk、Al Salaam 和 Tawilla 境内流离失所者营地、朱奈纳地区附近的 Ardamata、Krinding 第 1 和第 2、Al-Riyad 和 Dorti 境内流离失所者营地、扎林盖地区附近的 Hassa Hissa 和 Hamadiya 境内流离失所者营地以及南达尔富尔的 Otash、Dereige、El-Daein 和 Graidia 境内流离失所者营地，实行每周七天每天 24 小时巡逻。根据达尔富尔混合行动夜间巡逻影响评估，Abu Shouk 和 Al Salaam 营地的流离失所者表示，他们认为夜间巡逻对于其安全至关重要，并报告说安全由此得到加强。在赞赏达尔富尔混合行动夜间巡逻的同时，境内流离失所者还表示对在营地外农田提供白天巡逻有兴趣，他们在那里感觉很不安。达尔富尔混合行动正在持续规划中处理这一请求。

49. 除了扩大巡逻活动外，达尔富尔混合行动还使达尔富尔三个州 83 个经授权的社区治安中心中的 59 个开始运作。本报告所述期间完成了 8 个中心的实际建

造，目前正在编制计划，在 2009 年底以前再建造 11 个中心。达尔富尔混合行动正根据修订的军事部署计划审查社区治安计划，一些社区治安中心将搬迁到其他地方。北达尔富尔 Abu Shouk 境内流离失所者营地妇女中心在 2008 年 10 月被人道主义援助委员会关闭之后，于 2009 年 7 月 2 日正式重新开放，目前由妇女发展网在州社会事务部的监督下管理。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动警察为 225 名社区治安志愿者、350 名政府警察，包括培训师培训方案中的 170 名警察提供了培训。

50. 2009 年 7 月 22 日，达尔富尔混合行动设立了一个性别犯罪特别调查股，处理达尔富尔强奸案件。该股将审理性暴力和基于性别的暴力案件，鼓励举报性暴力和基于性别的暴力行为，推动政府和警察机构的能力建设，并向当地社区宣传与性暴力和基于性别的暴力有关的关键问题。

51. 关于 2009 年 8 月 15 日至 10 月 1 日的军事行动，在本报告所述期间，达尔富尔混合行动军事人员进行了 3 033 次建立信任巡逻、2 729 次护送巡逻、1 031 次夜间巡逻和 37 次调查巡逻。达尔富尔混合行动警察在境内流离失所者营地内进行了 10 331 次巡逻，包括柴、草护送，并在境内流离失所者营地以外进行了 3 536 次巡逻，包括城镇和乡村巡逻。

52. 在北苏丹解除武装、复员和重返社会委员会成立后，达尔富尔儿童解除武装、复员和重返社会方案于 2009 年 7 月启动，由达尔富尔安全安排执行委员会和儿童基金会合作实施。最初工作是开始在达尔富尔释放 2 000 名与武装运动有关联的已登记儿童。达尔富尔混合行动协调并提供了安全护送、运输、医疗检查、艾滋病毒/艾滋病咨询和其他后勤工作。在本报告所述期间，144 名与苏丹人民解放军-自由意志派有关联的儿童将在北达尔富尔获释。目前正在计划未来几周在南达尔富尔州开始达尔富尔儿童解除武装、复员和重返社会方案。

53. 在本报告所述期间，达尔富尔-达尔富尔对话和协商与北达尔富尔和南达尔富尔的妇女代表及北达尔富尔青年代表举行了协商，讨论共同关心的六个问题并就这些问题达成共识：土地与自然资源、安全、身份、恢复与发展、行政管理与民主及和解。

54. 此外，达尔富尔混合行动一直探讨如何在没有电台的情况下加强对大众的外联工作。特派团正在与移动电话公司合作，通过其网络传播和平信息。特派团计划在法希尔、尼亚拉、朱奈纳和 Al Salaam(喀土穆)电台开始每日五小时的广播。达尔富尔混合行动还提议编制电台节目，提高北达尔富尔州各社区对性暴力和基于性别的暴力的认识，并等待国家性暴力和基于性别的暴力问题委员会授权在法希尔电台广播这些节目。

55. 迄今为止，达尔富尔混合行动对 5 393 人进行了未爆弹药风险教育，摧毁了 98 件未爆炸弹药，对 52 个村庄进行了一般性爆炸危险评估，并评估了 438 公里

的道路。预定行动已于 2009 年 10 月 1 日全部恢复，扫雷培训方案的完成使各多重任务小组人力充足。在本报告所述期间，三名儿童因触碰到未爆弹药而被炸死，一名儿童和一名成年人受伤。

56. 关于法治、善政和尊重人权，在本报告所述期间，达尔富尔混合行动派遣了 40 个人权监测外地特派团。特派团记录并调查了 61 个侵犯人权案件，涉及 94 名受害者：72 名性暴力和基于性别的暴力受害者，其中包括 10 名年龄 6 岁至 17 岁的未成年人；36 个残杀案件；12 个枪伤案件和 3 个袭击达尔富尔混合行动本国工作人员案件。

57. 在本报告所述期间，四名达尔富尔混合行动本国工作人员和两名个体订约人据报受到国家情报和安全事务人员骚扰、威胁和/或逮捕。2009 年 8 月 19 日，一名达尔富尔混合行动语文助理陪同人权干事前往尼亚拉一个拘留中心，受到国家安全官员的威胁，并被要求不要返回拘留中心。

58. 达尔富尔混合行动调查了 37 个审前拘留案件，涉及 72 人。与地方当局讨论了人权关切，最后 28 人在未指控情况下获释。共有 44 人仍被关押。在未指控获释的 28 人中，有 16 人据报是因所指称的政治派别关系和(或)活动而被捕。

59. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续努力接触被政府关押在喀土穆的两名正义与平等运动士兵，以核实政府是否按照国际人道主义法规定的义务对待他们。这两名士兵属于政府部队和正义运动部队 2009 年 5 月下旬在北达尔富尔 Um Barru 附近交战中受伤的几名士兵。曾尝试接触这些囚犯，却一再遭到政府当局的拒绝。

60. 为了解决达尔富尔各地司法服务不足的问题，达尔富尔混合行动与联合国其他实体协作，获准与政府合作，在各地全面恢复司法服务之前，设立巡回法庭，其中包括北达尔富尔的 Kabkabiya、Kutum、Um Kadada；南达尔富尔的 Edd al-Fursan、Tulus、Muhajeria、Adeela 和 Rehaid al-Birdi。

61. 2009 年 8 月 10 日至 13 日在北达尔富尔为六个监狱设施的 30 名工作人员举办了第一期人权和监狱管理培训班。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动完成了对西达尔富尔少年司法系统的评估，并正在努力帮助建立一个专门的少年法庭。还于 2009 年 8 月 18 日至 20 日在西达尔富尔为中央预备警察官兵举办了一次为期三天的国际人权和人道主义法培训。

62. 达尔富尔混合行动速效项目倡议继续得到实施，在健康、教育、水和卫生、农业、创收、增强妇女权力和住所等方面共批准了 117 个新项目。达尔富尔混合行动伙伴已执行的速效项目总数是 34 个。

七. 意见

63. 达尔富尔混合行动派驻达尔富尔快两年了，其全面部署取得了重大进展，现在比以往任何时候都更加集中执行保护平民和便利人道主义运送的关键任务。然而，严重的挑战仍然存在，包括在达尔富尔的国际工作人员面临的威胁日益严重、乍得和苏丹之间以及达尔富尔境内的军事活动持续不断，达尔富尔混合行动和人道主义工作人员的行动和进出自由受到限制，以及冲突各方未能致力于全面谈判解决危机。

64. 对于在达尔富尔工作的国际人员来说，2009年3月以来发生的四起国际非政府组织工作人员被绑架事件，以及最近2009年8月29日在扎林两名达尔富尔混合行动工作人员被绑架事件，是极其令人震惊的事态发展。达尔富尔混合行动人员继续是犯罪和土匪活动，包括骚扰和暴力袭击的目标。

65. 我还对苏丹政府和叛乱团伙在达尔富尔持续交战深表关切。根据达尔富尔混合行动的记录，苏丹武装部队和苏解-阿卜杜勒·瓦希德派7月23日在杰贝尔马拉及9月2日在科尔马发生了冲突，后一次冲突导致13名平民被杀害。苏丹武装部队和正义运动部队8月5日和6日在北达尔富尔和8月9日在西达尔富尔的交战，危及了平民生命，表明双方没有充分致力于政治解决达尔富尔危机。

66. 在达尔富尔持续发生暴力的情况下，达尔富尔混合行动和人道主义人员的行动自由是绝对至关重要的。政府官员阻止达尔富尔混合行动巡逻队进入的多次事件，直接违反与苏丹政府达成的《部队地位协定》，并严重妨碍特派团执行任务的能力。特别是在民众更易受暴力伤害的地方，我敦促政府加紧努力，确保达尔富尔混合行动和人道主义人员可以全面进出受影响地区。一名政府官员2009年10月11日给达尔富尔混合行动的信表明，在北达尔富尔州巡逻活动不会进一步受到阻挠，这是一个积极的事态发展。

67. 在本报告所述期间，乍得-苏丹边界沿线也发生了严重的安全事件，包括乍得和苏丹武装部队在2009年7月16日、26日、28日和8月8日发生冲突。我再次呼吁各方保持克制，停止支持乍得和苏丹境内的叛乱团伙，并秉持诚意争取在达尔富尔建立一个安全环境。这方面的一个积极事态发展是，一个由苏丹总统顾问加齐·萨拉丁率领的苏丹代表团10月10日和11日前往恩贾梅纳会晤代比总统。他们发表了一项联合声明，确认两国承诺改善关系。我欢迎这项声明，并重申苏丹和乍得之间的良好关系是在达尔富尔实现和平的必要条件。

68. 在此期间，达尔富尔政治进程进入了一个关键时刻。尽管主要国家和联合首席调解人作出非凡努力，各运动并没有显示出他们愿意统一，以及在多哈进行实质性讨论。就其本身而言，苏丹政府已经宣布，它愿意参与政治进程，但政府在达尔富尔的军事行动仍在继续。调解方越来越注重达尔富尔民间社会表明各运动

和政府缺乏意愿，而且没有认识到达尔富尔人民必须有代表参加今后的任何和平协议。我敦促冲突各方利用这次机会，有诚意地重新参与和平进程，以便为所有达尔富尔人实现持久和平。

69. 调解方在和平进程中努力反映达尔富尔人民的意见，为尽可能多的达尔富尔人参加即将进行的选举提供了一次重要机会。随着调解方谋求确定达尔富尔民间社会的优先事项，将有可能与苏丹政府讨论为确保选举成为达尔富尔有意义参与苏丹国家一级工作的可信步骤而必须解决的问题。作为第一步，苏丹政府必须作出一致努力，确保达尔富尔所有群体，特别是境内流离失所者，能够在一个自由表达的氛围中参加，并有充分的行动自由。必须迎接这方面所有相关的政治、技术和安全挑战。我敦促所有利益攸关方在政治层面上采取具体步骤，以保证可信的选举过程。

70. 非洲联盟达尔富尔问题高级别小组的报告是解决达尔富尔和平、正义、问责和和解问题的一项重要举措和重大努力。小组的建议得到 2009 年 10 月 29 日非洲联盟和平与安全理事会的认可，为向前推进提供了宝贵的机会。联合国正在深入审查这份报告及其建议的各个方面，以期最大限度地发挥小组工作与联合国在苏丹已获授权的活动之间的互补性。我期待进一步深化联合国与非洲联盟在这方面的战略伙伴关系。

71. 最后，我谨表示感谢达尔富尔混合行动第一位联合特别代表鲁道夫·阿达达以及特派团第一位部队指挥官马丁·路德·阿格瓦伊将军(尼日利亚)所做的工作，他们两人的任期都于 2009 年 8 月届满。我向他们表示本组织深切感谢他们对设立达尔富尔混合行动所作的贡献。

72. 达尔富尔混合行动的警务专员迈克尔·弗赖尔和副警务专员 Elizabeth Muwanga 将在 2009 年 12 月 20 日任期届满。我谨对他们为在达尔富尔确立达尔富尔混合行动警察的存在所做的工作表示感谢。

73. 在这方面，我很高兴地通知安全理事会，副联合特别代表亨利·阿尼多霍已履行临时联合特别代表职能。此外，从 2009 年 9 月 1 日起，Mohamed B. Yonis 先生被任命为负责业务和管理的副联合特别代表，帕特里克·尼亚姆武姆巴中将(卢旺达)担任达尔富尔混合行动部队指挥官职务。我还要感谢各会员国，包括捐助国和部队派遣国，感谢它们继续支持混合行动的部署和运作，并感谢它们力促各方阻止暴力循环，争取以和平方式解决达尔富尔危机。

附件一

达尔富尔混合行动的执行任务工作计划

1. 按照安全理事会第 1881(2009)号决议的要求,与非洲联盟协商制定了战略工作计划,其中载有衡量和跟踪达尔富尔混合行动执行任务进展情况的基准。为此确定了 4 个优先领域,以采取协调一致的必要行动,实现达尔富尔政治解决和持久稳定这一国际社会的总体目标。这些领域的进展需要使达尔富尔混合行动的任务得到执行,也需要联合国国家工作队、苏丹政府机构和包括社区领导人在内的其他利益攸关方切实采取行动。这四个领域是:(a) 实现全面政治解决;(b) 创造一个安全和稳定的环境;(c) 增强法治,加强治理和人权;及(d) 实现一个稳定的人道主义局势。

假设

2. 达尔富尔混合行动能继续执行工作计划的前提假设是:(a) 在联合首席调解人的领导下,和平进程继续推进,并最终达成全面解决达尔富尔冲突,补充《全面和平协议》;(b) 苏丹政府继续同达尔富尔混合行动合作,并允许特派团执行所有授权活动;(c) 国际社会继续向达尔富尔混合行动提供必要支助和资源;及(d) 当地的安全局势使特派团能够继续部署和运行。

全面政治解决

3. 在全面解决达尔富尔冲突方面取得进展的关键指标是在联合首席调解人的领导下,继续推行和平进程,并在 2010 年举行自由、公正和可信的选举,为达尔富尔在国家一级获得真正代表奠定基础。

4. 达尔富尔混合行动将根据调解的需要和即将举行的选举确定各项活动的优先次序并划分阶段。在近期内,达尔富尔混合行动将侧重为联合首席调解人的工作提供切实支助和便利,加强与达尔富尔所有利益攸关方、包括民间社会的接触并增加他们的参与,以确保他们的意见在未来的谈判中得以体现。在这方面,随着就各种问题的谈判取得进展,达尔富尔混合行动将向联合首席调解人提供技术支持和咨询。作为朝此方向迈出的第一步,特派团参加了联合调解支助小组于 2009 年 10 月 12 日至 14 日在多哈主办的研讨会,就达尔富尔全面和平协定的要素、原则和关键内容提出建议。下一步,达尔富尔混合行动将通过达尔富尔-达尔富尔对话和协商以及民政科直接参与支持调解努力,以在 11 月 16 日在多哈举行第一次民间社会协商。

安全稳定的环境

5. 如果不能在安全和安保领域为当地人民带来实际好处，达尔富尔冲突的任何政治解决办法都是不可持续的。在整个达尔富尔地区实现以没有军事活动、犯罪活动明显减少、平民重获行动自由为标志的稳定环境仍然是最为重要的。

6. 在这方面，达尔富尔混合行动将继续开展下列活动，以帮助实现在达尔富尔建立安全稳定的环境这一总体目标：继续进行巡逻，包括加强远距离综合巡逻和夜间巡逻；加大在整个达尔富尔地区的地雷风险教育；在境内流离失所者营地保持每周 7 天每天 24 小时存在，并加强社区警务活动，以及扩大对政府警察和各个运动警察联络官的培训和能力建设的规模和范围。达尔富尔混合行动将继续报告重大暴力事件，包括侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。为此，需要全面部署人权工作人员，目前的人数为 96 人，而规定的编制为 208 人。特派团还将按照达尔富尔混合行动的任务规定，继续支助解除武装、复员和重返社会活动。

7. 达尔富尔混合行动还将继续与地方、区域和国际合作伙伴一道努力，缓解乍得和苏丹之间的紧张关系，并与联合国中非共和国和乍得特派团就共同关心的问题密切协作。达尔富尔混合行动也将与当地利益攸关方和联合国国家工作队合作，努力促使冲突各方就停止招募和使用儿童兵做出书面承诺并商定行动计划，并与联合国儿童基金会密切合作，为这些儿童制定重返社会方案。达尔富尔混合行动还将与当地利益攸关方和国家工作队合作，努力制定综合战略，保护妇女和女孩免遭性暴力和性别暴力。

8. 导致达尔富尔偶发一些暴力事件的一个因素是达尔富尔民众、特别是青年人的经济前景暗淡。要持久解决这一问题需要长期发展和相应的投资，但达尔富尔混合行动可以执行一些速效项目，作为短期措施来部分解决这一问题。将努力扩大目前达尔富尔多方捐赠信托基金的规模，以满足这些速效项目的需要。

法治

9. 实现安全与稳定与国家机构能否执行法治、遵循善政原则开展工作并保障人民享受人权和自由密切相关。长期稳定也取决于是否能对过去的罪行追究责任，以及整个达尔富尔地区的社会经济发展，包括增强人们的教育和健康、大大改善基础设施、扩大社会服务和谋生的机会。

10. 为此，达尔富尔混合行动将继续与当地机构密切合作，向其提供咨询和培训，并倡导根据善政原则建立包容、透明和负责任的政府。此外，达尔富尔混合行动将继续开展和参与针对民间社会组织、包括妇女组织的能力建设活动，并通过提供后勤和技术援助支助当地的和解行动。

11. 达尔富尔混合行动将继续与安全和司法机构以及监狱管理机构紧密合作，改善监狱和拘留所的条件。它将继续监测和报告违反国际人道主义法和人权法的行

为，并跟进安全理事会关于儿童与武装冲突问题的决议以及关于武装冲突中暴力侵害平民行为的安理会第 1820 号(2008)号决议的执行情况。特派团还将继续支持技术合作活动，以提高安全部队应对侵犯人权行为的能力，减少对平民的攻击、针对妇女的性暴力和性别暴力、任意逮捕和拘留、即决处决和酷刑等行为。这些活动的目的还在于使检察官和司法机构对预审和审判阶段适用人权标准有更明确的认识。

稳定的人道主义局势

12. 在实现稳定的人道主义局势方面取得进展的关键指标是建立畅通无阻的人道主义准入。但这只是加强努力，长期持久地改善脆弱社区状况的一个先决条件，其方法包括逐步转向开展生计活动，并支助主要机构努力为自愿和可持续的回归创造有利条件。冲突导致人民流离失所，经济和生计活动受到破坏，致使许多社区十分脆弱，只能长期依赖人道主义援助。全面持久地解决人道主义局势问题是另一个重点领域，需要达尔富尔混合行动、联合国国家工作队、苏丹政府各实体和其他利益攸关方的共同努力。

13. 达尔富尔混合行动将与联合国国家工作队合作，努力建立各种机制，以促进开放和扩大人道主义活动空间。在这方面，达尔富尔混合行动将牵头制定综合战略框架。特派团还将采取一切必要步骤，确保人道主义人员的安全保障，保护人道主义车队，包括扩大对农村地区的巡逻，以帮助改善境内流离失所者原居地的安全状况，并不断向各级政府当局展开宣传，使其履行保护人民的责任。达尔富尔混合行动将支助联合国国家工作队帮助需要人道主义援助的民众，优先支持达尔富尔人开展传统经济活动，从而大力协助稳定和改善达尔富尔的长期人道主义局势。

附件二

达尔富尔混合行动的基准和指标

以下是达尔富尔混合行动执行任务工作计划中描述的四个优先领域的基准和指标。应该指出的是，很多基准与达尔富尔更广泛的局势有关，并不仅限于达尔富尔混合行动的任务所涵盖的活动。但是，达尔富尔混合行动的任务执行应该促进实现这些基准，而且业绩指标至少部分反应达尔富尔混合行动取得的进展。必须强调的是，达尔富尔混合行动的很多任务规定能否得到执行不仅取决于特派团是否能全面部署并有充足的人员配置，也有赖各方的合作，包括使特派团能在达尔富尔各地自由行动。以后的报告将视需要对这些基准和进展指标进行审查和更新。

一. 全面政治解决

基准：通过执行《达尔富尔和平协议》和(或)此后缔结全面和平协定，实现冲突的全面政治解决，确保达尔富尔在国家政治进程中有充分代表并参与该进程。

取得进展所需条件包括冲突各方愿意进行实质性谈判并做出必要妥协，以达成包容各方的和平协定、乍得和苏丹之间的关系有所改善、国际社会大力支持谈判。

| 年份 | 进展指标 |
|-------------|--|
| 2009-2010 年 | <ul style="list-style-type: none"> • 在有关和平协定的实质性谈判中，达尔富尔冲突的主要利益攸关方有自己的代表 • 在联合首席调解员的领导下进行包容所有相关利益攸关方的谈判，并最终缔结全面和平协定 • 《达尔富尔和平协议》及此后达成的所有和平协定中的规定都能得到执行，确保国家决策能公正代表达尔富尔人的意见 • 在稳定的环境下举行达尔富尔全国选举，选民踊跃自愿投票 • 在建立有效的机制和机构，推动族群间和解方面取得进展 |

二. 安全稳定的环境

基准：达尔富尔混合行动帮助恢复和维护达尔富尔各地安全稳定的环境，平民、特别是脆弱群体得到保护，流离失所者可以选择返回原居地。

取得进展所需条件包括冲突各方、包括反叛团体和与乍得政府和苏丹政府有关联的武装团体愿意停止敌对行动，允许流离失所者返回家乡而不必害怕再遭暴力。

| 年份 | 进展指标 |
|-------------|--|
| 2009-2011 年 | <ul style="list-style-type: none"> • 根据《达尔富尔和平协议》及此后的所有协定实现停火 • 政府军队、武装运动和达尔富尔社区之间发生的暴力事件减少 • 乍得-苏丹跨界冲突减少，建立信任措施得到执行 • 针对平民的土匪行为、劫持和绑架等犯罪活动减少 • 袭击人道主义车队的事件减少 • 非法火器、地雷和未爆弹药的数量减少 • 安保机构应对暴力侵害平民的行为，包括防止性暴力和性别暴力，并根据国际标准实施逮捕和起诉的能力增强 • 在达尔富尔各地实施解除武装、复员和重返社会方案 |

三. 加强法治、治理和人权

基准：达尔富尔混合行动帮助国家机构，包括国家和地方当局及安全机构和司法机构切实高效地运行，依照国际人权标准和善政原则，在达尔富尔各地执行并维护法治，在不歧视基础上进行治理。

取得进展所需条件包括苏丹国家和地方各级政府愿意对其安全和司法机构进行重大改革、国际社会有力支助加强达尔富尔的国家机构、苏丹政府愿意实施立法改革以符合国际人权标准。

| 年份 | 进展指标 |
|-------------|--|
| 2009-2011 年 | <ul style="list-style-type: none"> • 不断减少违反国际人道主义法和人权法的行为，包括停止招募和使用儿童兵以及针对儿童的性暴力和其他严重侵害儿童的行为 • 在达尔富尔各地建立独立的惩教系统方面取得进展 • 地方警察部队接受国际警务标准和人权方面的培训 • 国民议会落实《新闻和印刷品法》、《刑事修正法》和《刑事诉讼法》（2009 年 5 月通过） • 国民议会在落实《国家人权委员会法》（2009 年 4 月通过）方面取得进展 • 国家当局采取措施，提高刑事诉讼标准并减少达尔富尔的有罪不罚现象 |

四. 稳定的人道主义局势

基准：达尔富尔混合行动帮助建立稳定的人道主义环境，使人道主义界能自由和畅通无阻地向有需要的民众提供援助，并使达尔富尔人能过上有尊严的生活，通过逐渐增加可持续的生计活动减少他们对人道主义援助的依赖。达尔富尔混合行动支助主管机构处理境内流离失所者问题，包括通过自愿、安全、有尊严和可持续的回归使流离失所者能充分融入他们所选择的社区。

取得进展所需条件包括冲突各方愿意允许人道主义援助畅通无阻的进入、国际捐助界大力支持达尔富尔的人道主义活动、当地行动者愿意准许安全、自愿和可持续的回归。

| 年份 | 进展指标 |
|-------------|--|
| 2009-2011 年 | <ul style="list-style-type: none"> • 国家机构采取政策，促进社会经济发展，包括增加获得基本社会服务的机会、改善生计和基础设施 • 在达尔富尔各地改善人道主义界对有需要民众的援助 • 脆弱人口、特别是境内流离失所者的死亡率下降 • 商定并落实从紧急救济逐渐转向尽早复原和恢复 • 经达尔富尔主管机构核实，有更多流离失所者自愿和持续地返回家园 |
