



秘书长关于几内亚比绍国内事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处的活动的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1233(1999)号决议第 14 段提交。安理会在该段中要求我定期向其通报情况并提交报告,说明几内亚比绍的事态发展以及联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)的活动。此后,安理会第 1876(2009)号决议第 14 段要求我每四个月提交一次书面报告,说明在设立联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)方面的进展情况,第一次报告应在 2009 年 10 月 31 日前提交。本报告阐述自从我于 2009 年 6 月 10 日提交上次报告(S/2009/302)以来的事态发展,重点介绍 2009 年 6 月 5 日政治暗杀事件后的紧张局势,以及 2009 年 6 月 28 日总统选举和 2009 年 7 月 26 日第二轮选举的情况。

二. 政治事态发展

2. 本报告所述期间,由于总统候选人、前领土管理部长巴希罗·达博和前国防部长艾尔德·普罗恩萨在竞选活动正式发起之前的 2009 年 6 月 5 日遭到暗杀,因而始终为紧张气氛所笼罩。6 月 28 日举行的总统选举,以及 7 月 26 日两个领先候选人之间的决选,均和平地完成,没有发生重大事故。执政的几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)候选人马拉姆·巴凯·桑哈赢得了第二轮总统选举,战胜了在野的社会复兴党(复兴党)候选人前总统穆罕默德·亚拉。在 9 月 8 日的就职演说中,桑哈总统表示,他希望在对话、稳定和社会正义的基础上展开国家政治生活的新篇章,使法治和神圣不可侵犯的人类生命得到最充分的尊重。他保证,建立在和解基础上的和平与稳定将是他总统任期的基石。他还表示,将努力查明 2009 年 3 月暗杀事件的更多情况,以结束该国有罪不罚的现象。出席典礼的嘉宾包括布基纳法索、佛得角、冈比亚、尼日利亚和塞内加尔的国家元首。



3. 主管政治事务助理秘书长海尔·门克里欧斯代表我出席了就职典礼。在访问期间，门克里欧斯先生与桑哈总统、卡洛斯·戈梅斯总理、该国其他利益攸关方以及联合国国家工作队和其他国际合作伙伴进行了广泛磋商，讨论国际社会对该国努力的支持，这些努力旨在确保政治稳定和巩固和平，实行公共行政和安全部门改革，完成对 2009 年 3 月和 6 月政治暗杀事件的国家调查。这些磋商还包括讨论 2010 年 1 月设立联合国几内亚比绍建设和平综合办事处事宜。

4. 就职典礼后，曾在 2009 年 3 月若奥·贝尔纳多·维埃拉总统遇刺后任临时总统的雷蒙多·佩雷拉回任国民议会议长。国民议会现正准备召开一次主题为“几内亚比绍的冲突：起因、预防、解决及后果”的全国会议。据设想，在召开一系列地区会议之后，最终将在全国会议上确定几内亚比绍冲突的根源、国家和非国家机构间的矛盾以及预防冲突的机制和战略。会议将包括来自民间社会组织、司法和安全部门、退伍军人、信仰组织、妇女、青年和媒体的参加者。

5. 国家研究所与国际建设和平联盟共同牵头的参与式对话方案“和平之声”，也恢复了对其 2008 年为期 10 个月的基层协商结果的区域验证工作。这一进程很可能最终将在 2009 年 11 月比绍的全国会议上结束。“和平之声”正在与国会探讨这两个机构之间开展合作和两项举措协同增效的可能性。

三. 选举

6. 在 13 个候选人中，只有 11 个参加了 6 月 28 日的总统选举。与涉嫌参与 2008 年 8 月未遂政变的前海军参谋长布博·纳丘托有联系的律师佩德罗·因凡达基于安保理由退出了竞选。竞选期总体来说是和平的，不过在竞选的最后几天有负面攻击升级的迹象。尽管最近的高调暗杀事件引起了恐惧和紧张局势，但还是和平、有序地举行了选举。选举结果无人提出异议，并经国际观察员认定，是自由、公正和透明的。在第一轮投票中，桑哈先生获得 39.59% 的选票，亚拉先生获得 29.42% 的选票，而前过渡总统佩雷拉·罗萨(独立)则以 24.19% 的选票占据第三位。40% 的弃权率是 1994 年多党选举以来最高的。由于没有候选人获得 50% 以上的选票，7 月 26 日举行了前两名候选人之间的决选。第二轮选举也以和平的方式举行。决选之前的选民和公民教育活动将重点更多地放在减少选民弃权上。桑哈先生赢得了 63.31% 的选票，亚拉先生则赢得 36.69%。弃权率仍然很高，为 39%。亚拉先生在 7 月 29 日公布暂时结果之后不久即承认失败，大大缓解了对他的支持者反弹的担心。

7. 联合国开发计划署(开发署)在规划、调集资源和协调捐助者支持选举方面为政府提供了支助。2008 年收到了用以支助选举周期和加强国家选举进程管理能力的捐款，从而使规划进程得以于 2009 年 3 月初开始。主要的创新之一是民间社会组织与全国选举委员会(选委会)一道，共同参加了公民教育活动的构想、规划和实施。5 月 5 日和 6 日，选委会在开发署的协助下组织了一次全国会议，制定

公民教育运动的战略，会议成果是设立了一个民间社会组织协调小组，与选委会/开发署团队合作。小组与选委会联合编制了总额为 490 万美元的预算和详细的活动时间表，并提交给国际社会寻求支持。开发署除提供资金外，还调集并转送欧洲联盟委员会、西非国家经济共同体(西非经共体)、安哥拉、巴西、法国、德国、日本、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国及美利坚合众国的捐款。葡萄牙直接向选委会提供了选举材料。此外，尼日利亚还支助了选举安保行动。

8. 应选委会的要求，联几支助处在加拿大政府的技术援助下，协调了国际选举观察员的活动。联几支助处在第一轮登记了 111 个国际观察员，在第二轮登记了 106 个。联几支助处还协调了来自非洲联盟、萨赫勒-撒哈拉国家共同体、西非经共体、法语国家国际组织以及西非经济和货币联盟(西非经货联盟)等组织的区域选举观察团的活动。加拿大、冰岛、日本、联合王国、美利坚合众国以及包括非洲维护人权会议和国际选举观察员网络在内的非政府组织也在联几支助处的协调下派出了观察团。联几支助处在两轮选举前后，均推动举行了各观察团与欧洲联盟(欧盟)和葡萄牙语国家共同体选举观察团之间的协调会议，就部署计划和观察活动交流信息。次区域组织得益于比以往选举更大的后勤自主权。

9. 由 11 位候选人的竞选管理团队提名的 22 名代表和培训员以及 7 名记者，参加了 6 月 16 日至 17 日由联几支助处和比绍法学院共同组织的关于选举法的研讨会，研讨会的重点是投票进程。在这次研讨会之后，于 6 月 18 日为选举机构举行了训练培训员活动。7 月 15 日为第二轮选举两位候选人的 30 名代表举行了第二次研讨会。联几支助处资助了两个青年团体的公民教育活动，旨在两轮选举期间在比绍促进容忍和减少暴力行为。在法国和联合王国的支助下制定并实施了一个耗资 20 100 美元的项目，支持媒体对选举的报道。该项目包括组织一次有 43 名记者参加的研讨会，并向公共、私营和社区电台捐赠设备和补贴。7 家报纸、5 个全国性电台、17 个社区电台、两家通讯社和国家电视台得到了赞助。成立了一个小组监督媒体对总统选举的报道，小组成员包括国家社会通讯委员会、记者联盟 SINJOTECS、几内亚比绍人权联盟和联几支助处新闻股的代表。小组认为，尽管缺乏资源，但公营和私营媒体均公正地报道了选举。

四. 军事和安全方面

10. 2009 年 6 月 5 日的刺杀事件在该国造成的紧张气氛已逐渐恢复正常。临时总统佩雷拉和当时的临时总参谋长 Induta 出席了 2009 年 6 月 22 日在阿布贾举行的西非经共体国家元首和政府首脑第三十六届常会。首脑会议结束时发表的公报敦促几内亚比绍所有利益攸关方，特别是安全部队采取一切必要措施，保证为举行自由、透明和有公信力的选举创造有利的和平氛围。公报赞扬尼日利亚总统决定提供 350 万美元财政援助款，用于支付武装部队三个月的欠薪并为其提供车辆和通信设备。支付欠薪有助于创造必要条件，使军队能够在选举中保证安全和发

挥中立作用。内政部、国防部和国土管理部以及选委会为选举拟订了安全计划，该计划涉及在全国部署 1 000 名国防人员和 2 998 名安保人员。武装力量总参谋部于 7 月 14 日发表公报，呼吁双方第二轮选举的候选人避免煽动混乱局面，特别是避免发表涉及军队或可能造成军心不稳的言论。这份公报提供了保证，军队将在选举期间不歧视任何特定政治、宗教或族裔团体，确保安全。桑哈总统在当选后于 2009 年 9 月 23 日颁布法令，确认任命海军上校 Zamora Induta 为武装部队总参谋长。

11. 7 月 13 日，媒体报道了据称与几内亚比绍和邻国几内亚边界沿线贩毒问题有关的事件。几内亚比绍当局此后提高了边界安全预警等级。武装力量发表的公报着重指出，部队并未卷入任何一起事件。8 月 6 日，总理在国防部部长和临时总参谋长的陪同下访问了几内亚共和国，与几内亚共和国总理讨论有关边界问题的关切，并保证几内亚比绍政府致力于与邻国保持良好关系。9 月 29 日，自然资源部部长代表几内亚比绍政府对邻国几内亚的事态发展表示关切，并说明政府正在拟订应急计划，特别是针对可能有大量几内亚人涌入几内亚比绍寻求庇护的应急计划。总参谋长表明，边防卫兵正保持警惕，但是他保证从军事角度来讲比绍没有面临任何威胁。

12. 秘书处经济和社会事务部和裁军事务厅的一个访问团于 9 月 7 日至 11 日访问了比绍，与联几支助处和国家当局讨论是否可能恢复维埃拉总统遇刺后暂停的小武器项目。访问团与国家小武器委员会审查了旨在建设政府处理小武器和轻武器扩散问题能力的中短期活动计划，包括与西非经共体小武器方案合作开展的非法武器收缴和销毁试点项目。9 月 15 日，国家委员会利用联几支助处提供的资金在比绍举办了讲习班，以验证国家研究所于 2008 年进行的全国小武器和轻武器调查的结果。

13. 联几支助处与 Sol Mansi 无线电台合作推出了一个为期六个月的项目，即以人权、和平和武装部队调整为主题的两个无线电节目，每周播放一次，目标听众是国防和安全部队人员。2009 年 6 月 16 日至 18 日，联几支助处民警股在巴法塔、加布和布巴为 60 名警官举办了三次关于警察在民主中的作用、人权、道德操守以及武力和火器使用问题的讲习班。8 月 25 日至 27 日，在奥约、卡谢乌和比翁博地区就同样主题为 60 名警官举办了三次讲习班。

五. 安全部门改革

14. 2009 年 6 月 22 日，阿布贾西非经共体首脑会议强调有必要派出一个西非经共体和西非经货联盟联合专家组，以对安全部门改革的必要性和财政稳定性做出评估。西非经共体国家元首和政府首脑还指示西非经共体委员会与非洲联盟合作并与几内亚比绍当局协商，探讨设立专家组来监测安全部门改革的执行情况是否

可行。将于 2009 年 10 月在比绍召开筹备会议，为今年早些时候在阿布贾举行重点讨论安全部门改革问题的会议做准备。

15. 欧盟的咨询人于 2009 年 8 月 5 日向武装部队各级领导人、8 月 6 日向总理卡洛斯·戈梅斯和部长理事会提交了在欧盟财政支持下拟订的退休基金提案文件草案。这份文件建议分别设立两个退休基金。第一个将是为那些推迟退休的人设立的过渡性基金，需要国家捐款和调集国际资源。第二个退休基金将是以后来受益人薪金为资金来源的永久性基金。10 月 6 日，这份文件提交给安全部门改革指导委员会成员，10 月 8 日部长理事会审议了这份文件。预计将于 2009 年 11 月初就与设立退休基金有关的若干重要问题，包括就受益人每月将收到的退休金占其薪金的百分比做出最后决定。

16. 10 月 8 日，部长理事会根据欧洲安全和防卫政策，核准为支助几内亚比绍安全部门改革而设立的欧洲团(欧盟-安全部门改革团)原定于 2009 年 11 月 30 日到期的任务期限延长六个月。欧盟-安全部门改革团已向政府提交若干项军事、警察和公诉领域的法律和组织文件，供其核准和采取行动。

17. 2009 年 9 月 14 日至 17 日，欧洲联盟理事会的一个访问团访问了比绍，以评估未来采用欧洲安全与防卫政策支助该国是否可行。该访问团于 2009 年 9 月 25 日向欧盟成员国提交了评估结果和建议。预计将于 2009 年 10 月底做出最后决定。

18. 2009 年 9 月 14 日至 18 日，巴西的一个军事团访问了比绍，以便与国家当局确定将来设立巴西军事和警察培训与合作团的场址。

六. 贩毒和有组织犯罪

19. 有报告称，在过去几个月里经由西非贩运的可卡因数量有下降的趋势，缴获毒品的数量也出现下降。但是，在邻国几内亚查出了生产可卡因、海洛因和摇头丸的秘密制药厂以后，形势仍令人关切。这一新事态使几内亚比绍领土有可能发生犯罪集团活动，因此需要国家当局和执法实体继续做出努力。联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)培训的法警在巴西、欧盟和葡萄牙的支助下已加强了他们在该国的存在和干预活动。但是，因执法、通信和运输能力等资源不足，比热戈斯群岛各岛屿上的局势仍然脆弱。2009 年 5 月，法警禁毒股的调查人员记录了一个在公共行政部门工作的同谋协助下参与伪造旅行文件的广泛网络以及走私移民的情况。

20. 7 月 13 日至 17 日，19 名资深治安法官参加了禁毒办关于在打击毒品和有组织犯罪中开展国际合作的手段和机制的讲习班。这次培训标志着启动了一项方案，旨在建立专门的法官和检察官人才库来支持整个行动链并确保执法、诉讼和判决的效力。9 月，禁毒办向司法部派出一名法律专家，以支持禁毒办在司法部

门的活动，并加强其技术援助项目的影响和能力，包括改革监狱系统、培训公职人员、法律咨询以及在国家刑法框架内执行国际法律标准。

七. 建设和平委员会和建设和平基金的活动

21. 在所审议期间，建设和平委员会几内亚比绍组合继续在该国开展工作。巴西常驻联合国代表和几内亚比绍组合主席玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂于9月7日至12日到访该国出席桑哈总统的宣誓就职仪式，并就《几内亚比绍建设和平战略框架》内的优先行动与国内和国际主要利益攸关方协商。在她来访之后，政府由经济部牵头，为曾协助起草《2008年战略框架和优先计划》的技术小组注入了新的动力。技术小组的目标是在2009年11月底以前完成为审议《战略框架》而做的准备工作。

22. 在执行维持和平基金在几内亚比绍资助的项目方面已取得一些进展。青年事务部和开发署的专业培训和青年就业项目挑选出100名年轻人参加电力、土木建筑、修车、制冷和空调以及缝纫方面的培训。还在比绍为另外100名年轻人提供了开办企业和管理方面的培训，其中选出80人起草通过选定银行筹资的业务提案。另有120名年轻人在基纳拉、加布和卡谢乌地区接收了同样的培训。培训于9月底结束，此后将就起草业务计划举办第二期培训方案。在司法部和禁毒办的项目方面，在巴法塔和曼索阿改造选定监狱的建筑工程已于7月动工。作为国防部和联合国项目事务厅(项目厅)改造军营项目的一部分，国防部于9月核准重新拟订项目厅提议的项目文件。

八. 经济和社会方面

23. 经济和财政状况依然脆弱，但也有令人鼓舞的迹象。经济增长率的下降将比预测的1.3%低0.4%，主要是由于出口作物腰果约132 000吨的创记录出口量所致。政府能够及时支付公务员工资，但仍拖欠公务员2008年3个月的薪金。此外，政府已表示作为加强税收征管措施的结果，2009年上半年国家税收增加了12.2%。然而，在报告所述期内，国际合作伙伴在支付预算支助方面出现延迟。截至2009年8月初，今年承诺的4 400万美元仅支付了1 224万美元。

24. 2009年6月16日，世界银行执行董事会讨论了中期战略说明，其中列出了世行对几内亚比绍政府2009-2010年改革方案的支助。董事会还批准了一项对几内亚比绍800万美元赠款，以便更好地执行其减贫战略。6月19日，国际货币基金组织(基金组织)批准了约274万美元的第三个冲突后紧急援助方案。基金组织指出，为加强财政管理开展的结构改革的最新进展令人鼓舞，显示当局有能力执行拟议的方案。同时，它建议加快财政改革步伐，进一步建设能力并提高对经济的

信心。政府在 2009 年的优先事项仍然是实现冲突后紧急援助方案令人满意的表现，并做出减贫与增长贷款安排。

25. 9 月 9 日，非洲开发银行(非行)和几内亚比绍政府签署了一项 1 200 万美元的赠款协定，其中包括一个政府能力建设支助项目，以改善公共管理专业培训条件和质量，并更新和加强几内亚比绍经济和金融机构的国家能力。在这一协定的框架内，非行和开发计划署制定了一项联合方案，以加强规划、监测、评价和援助协调方面的国家能力。开发署将实施非行资助的方案组成部分。

26. 2008-2009 学年延长至 2009 年 8 月底，以弥补由于学校推迟开学和教师罢工失去的时间。虽然政府与教师达成了妥协，大量临时合同教师积压的工资拖欠问题仍在持续，2009 年 10 月开始的新学年授课受到干扰的危险性仍然很高。

27. 尽管政府努力更好地控制基本粮食的价格，作为基本主食的大米在过去 12 个月价格仍平均增长了 20-30%。其他谷物的价格也仍然相对较高。商业进口的大米估计为 84 521 吨，而本国生产量为 53 208 吨。为了维持大米的本地生产，联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食计划署)正在支助以工换粮方案，以便在奥约北部地区恢复 2 156 公顷的种植面积。世界银行自 2009 年 6 月至 7 月在巴法塔、比翁博、卡谢乌、加布和奥约地区资助粮食计划署的以工换粮方案，以便恢复 2 292 公顷的种植面积，并提供 68 吨种子，使 9 198 个家庭受益。除了这些措施以外，政府、粮农组织、世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金和粮食计划署签署了一项新的千年发展目标基金，用于 2009 年 10 月开始的为期三年的营养项目，该项目将支助 20 000 名 5 岁以下儿童和 15 000 名小学儿童。

28. 该国没有报告甲型(H1N1)流感病例，但联合国各机构在世卫组织的主持下支助政府设计防备和应对计划，并加强国家监测和快速反应小组。

29. 6 月 19 日，政府在圣维森特接收了由欧共体资助的横跨卡谢乌河的“欧非大桥”(Euroafricana Bridge)。大桥将促进人员和货物自几内亚比绍向塞内加尔和冈比亚南部的流动，并促进次区域贸易和一体化。

九. 法治和人权方面

30. 包括前空军参谋长曼努埃尔·梅尔恰德斯·费尔南德斯将军在内的 4 人仍因涉嫌 2009 年 3 月 1 日塔格梅将军丧生的炸弹袭击事件被军方拘留。此外，包括前总理福斯蒂诺·因巴利在内的 6 人于 2009 年 6 月 5 日因涉嫌据称的当天未遂政变被军方逮捕并拘留。被拘留者之一是国家情报局前局长安特罗·若昂·科雷亚，据说他曾拒绝签署指控 6 月 5 日政变的国家机构公报。根据几内亚比绍人权联盟的说法，被拘留者有受到酷刑和虐待的迹象。6 月 29 日，因巴利先生和其他

3 名嫌疑人被移交给总检察长办公室，并接受了该办公室成立的据称的政变调查委员会的讯问。7 月 7 日，包括科雷亚先生在内的两名被拘留者获得释放。因巴利先生随后于 8 月 12 日以健康理由获准自预防性拘留被保释，并正在国外接受治疗。剩下的一名平民被拘留者多明戈·布罗斯克于 9 月 22 日被释放。情报机构的公报中引用说，国会议员弗朗西斯科·孔杜托·德皮纳和罗伯托·卡谢乌在比绍天主教会寻求庇护。他们已在负责调查 2009 年 6 月政治暗杀事件的国内调查委员会露面，该委员会 8 月 14 日宣布没有针对他们的证据。尽管已作出判决，一群军事人员在 8 月 15 日仍进入天主教会试图逮捕孔杜托·德皮纳先生，比绍和巴法塔主教在给总理的信中谴责了这一事件。

31. 在总理请求联合国支助调查 2009 年 3 月的政治暗杀之后，联合国、非盟、西非经共体和葡语共同体进行了广泛的协商，以达成一项支助负责调查该事件的国家调查委员会的国际联合支助计划。同时，比绍举行了涉及联几支助处、西非经共体、总检察长办公室和司法警察的关于向调查委员会提供国际法医、法律和其他专家协助的技术级别协商。政府正在考虑额外要求提供支助，以便保全证据并为证人和国家调查人员(包括司法警察、总检察长办公室和有关法院的政府官员)提供安保安排。

32. 在本报告所述期间报告了若干起与 2009 年 3 月和 6 月的政治暗杀有关的骚扰事件。前宣传部长兼私营报纸《几内亚比绍日报》拥有人若昂·德巴罗斯对记者说，由于他的报纸报道了 6 月的暗杀事件，他在被传唤到国家情报机关前曾在街头被一些人试图逮捕。总检察长还报告了与 3 月和 6 月的事件有关的死亡威胁。8 月 12 日，几内亚比绍人权联盟在其成立 18 周年之际谴责了最近对政治人物和其他人士的暗杀、有罪不罚的普遍流行、持续不断的任意逮捕和拘留、对言论自由的限制和军警的恐吓行为。它敦促政府和军方高级指挥部促进对人权和法治的尊重。

十. 第 1325 (2000) 号和第 1820 (2008) 号决议的执行情况

33. 在本报告所述期内，联比支助处和人口基金共同担任主席的社会性别专题工作组继续为向消除对妇女歧视委员会提交报告的程序和拟订国家两性公平与平等政策提供支助。一个由几内亚比绍妇女和儿童研究所所长率领的国家代表团在联比支助处和联合国两性平等问题机构间委员会工作人员的陪同下于 2009 年 8 月 3 日在纽约向消除对妇女歧视委员会第 44 届会议提交了几内亚比绍首次合并定期报告。作为联比支助处支助总统选举工作的一部分，特派团和开发署为妇女政治平台提供了财政支助，以便开展全国范围内的宣传和提高认识运动，其目标是防止暴力并促进妇女的参与。

十一. 工作人员安全

34. 罪案率仍然相对较低。然而，本报告所述期间对轻微罪行的报告有所增加。此外还报告了涉及联合国工作人员的 3 起入室盗窃案件和 3 起街头抢劫案件。

十二. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

35. 根据安全理事会第 1876(2009)号决议的规定，政治事务部、外勤支助部和维持和平行动部已经开始有关自 2010 年 1 月 1 日起建立联几建和办的过渡安排。为了确保过渡过程顺利、及时，特别是为综合办事处征聘新的工作人员，正在通过部署一名办公室主任和战略规划员加强联比支助处目前的能力。新的综合办事处的总拟议预算已经制定，目前正由大会审议。此外，外勤支助部也在为联比支助处制定全面过渡计划提供支助。

36. 来自联合国常备警察能力的一个 6 人小组已在 2009 年 6 月 2 日至 30 日期间派往几内亚比绍。其主要目的是协助联几支助处进行建立联几建和办的评估和战略规划工作，后者将在治安方面发挥更大的作用。常备警察能力小组与国家当局、民间社会成员、国际社会的代表、欧盟安保部门改革特派团和相关的国际合作伙伴以及联合国国家工作队举行了几次会议。

37. 会议的重点是作为安保部门改革一部分的有关改革、改组和重建警察和其他执法机构的问题。来自常备警察能力的 5 名警官已于 10 月 12 日开始向比绍部署，以支助联比支助处完成战略和业务规划。根据设想，该小组还将在 2010 年第一季度支助联几建和办，以确保顺利过渡进入新的任务并有效开办特派团扩大后的警察部分。

38. 几内亚比绍问题机构间工作队由政治事务部主持，在本报告所述期内继续举行会议以便为设立建和办提供指导，其工作重点是为联合国系统今后在几内亚比绍的工作制定一个综合战略框架。

十三. 意见

39. 我赞扬几内亚比绍人民、政府、全国选举委员会和国防及安全部队实现了和平且秩序井然的总统选举。这一选举是迈向实现政治稳定和安全的 important 一步。我还要感谢国际伙伴向全国选举委员会及国家其他有关机构提供了及时和必要的协助。

40. 同时我注意到，此次选举中出现的创记录的弃权率能够反映出选民对反复进行选举却未带来实实在在的和平与发展红利，感到郁闷、失意和失望。因此，

我呼吁政治领导人促进与选民的对话，要向选民负责，以加强几内亚比绍的民主并重树公民对其代表及民主进程的信心。

41. 令我感到鼓舞的是，国民议会正在筹备一次全国会议，以确定冲突的根源以及冲突预防的机制和战略。我强烈建议，这一重要会议要具有包容性，要以现有全国对话方案为基础。同样重要的是，要利用最近总统选举的积极势头，以及民众、国家行为体和国际社会表现出来的乐观情绪，来改善民众的社会和经济状况，以便在该国巩固和平和充分实现人权。

42. 我敦促总统、总理和政府、国民议会和国家各机构共同努力，以加强几内亚比绍的民主进程，促进对人权的尊重和法治，满足人民对和平、安全和社会经济发展的愿望。过去吸取的经验教训表明，政治环境的任何变化，包括内阁的任何改组，若不能谨慎从事，则会促使进一步的不稳定。而政府的各个优先事项，包括对国防和安全、司法和公共管理部门的改革必须得到执行。

43. 几内亚比绍出现了一个难得的机遇，必须要牢牢抓住。联合国，特别是通过设立建设和平综合办事处，将致力于利用这一势头向政府和几内亚比绍人民提供更好的实质性支持。我鼓励几内亚比绍的国际伙伴继续在这方面支持该国。我注意到建设和平委员会继续参与解决几内亚比绍问题，并建议建设和平委员会及建设和平基金进一步促使布雷顿森林机构和非洲开发银行的参与并寻求与它们协同增效。同样重要的是，国家当局及其国际伙伴须协调努力，以调动和利用现有资源，实现更佳效果。

44. 我满意地注意到，新的总统和政府已重申，一定会对 2009 年 3 月和 6 月的政治暗杀事件进行调查。顺利完成正在进行的调查工作，将有助于打击有罪不罚现象，也有利于司法公正和民族和解。这还会改善几内亚比绍的形象，并恢复国际社会对该国国家当局的能力及其关于人权、法治、正当程序和司法公正的承诺的信心。在这方面，至关重要是，国家当局要同联合国、非洲联盟、西非经共体及葡萄牙语国家共同体继续进行协商，以确保国际社会对调查的支持。

45. 最后，我要表扬联几支助处的工作人员(在我的代表约瑟夫·穆塔博巴的领导下)以及整个联合国国家工作队的工作人员继续在几内亚比绍开展重要的工作。