



安全理事会

Distr.: General
10 August 2009
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十九次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会第 1836(2008) 号决议将联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限延长至 2009 年 9 月 30 日, 请我报告在实现我 2007 年 8 月 8 日的报告(S/2007/479)和 2008 年 3 月 19 日的报告(S/2008/183)所列的核心基准方面取得的进展, 并在情况允许而且无损利比里亚安全的前提下, 就特派团军事和警察构成部分的进一步调整提出建议。我 2009 年 6 月 10 日提出的特别报告(S/2009/299)载有要求提出的各项建议。因此本报告的重点是我 2009 年 2 月 10 日提出进度报告(S/2009/86)以来的主要事态发展, 并且还载有 5 月访问利比里亚的选举需求评估团的调查结果和建议。

二. 主要事态发展

A. 政治事态发展

2. 在本报告所述期间, 利比里亚的政治活动主要与真相与和解委员会的工作有关。在该国各地举行区域协商之后, 真相与和解委员会在 6 月份举行了全国和解大会, 来自所有 15 个州和利比里亚散居国外社区的大约 500 名代表汇聚一堂。6 月 30 日, 真相与和解委员会拟定了任务并向议会和总统提交了一份未经编辑的最后综合报告。

3. 真相与和解委员会在报告中概述了利比里亚冲突的根源, 认为所有派别均严重违反国内和国际刑法、国际人权法和国际人道主义法, 提出了有关问责、赔偿和大赦以及法律、制度和其他改革的广泛建议。委员会的建议包括设立一个特别刑事法庭, 起诉被确定犯下严重侵犯人权行为和经济罪行的人。交战方的八名领导人包括前总统查尔斯·泰勒以及被确定为“犯下最严重罪行”的 98 名个人被建议列入公诉名单。36 人被确定应对战争罪和危害人类罪负责, 但是没有被建议列入公诉, 因为他们已向委员会坦承罪行并表示悔恨。委员会的报告还包括列



有 50 名个人的“非详尽”名单，这些人被确定为资助和支持交战方，委员会建议对这些人进行公开制裁，包括在 30 年时间内禁止其担任公职。该名单包括埃伦·约翰逊·瑟里夫总统以及其他政治人物和政府现任成员。

4. 对真相与和解委员会报告的反应迄今为止正反两面都有。两名委员发表了表达异议的报告，认为委员会的建议无助于推动民族和解。被建议提起公诉的前派别领导人当中的 6 人在蒙罗维亚联合举行新闻发布会，强烈反对这些建议。他们说，这些建议违反了时任总统泰勒 2003 年签署为法律的豁免，并且违反 2003 年《全面和平协定》的文字和精神。民间社会团体围绕委员会的建议积极开展公开辩论。利比里亚教会理事会与许多利益攸关方，包括真相与和解委员会委员、交战方领导人和被建议公开制裁的一些个人，讨论了报告。将近 60 个民间社会组织发表了联合声明，表示欢迎该报告，同时谴责对一些委员的威胁。利比里亚问题国际联络小组也发表声明，同样谴责这些威胁并敦促政府设立国家人权问题独立委员会，负责监督真相与和解委员会各项建议的执行情况。

5. 关于今后的工作，2005 的《真相与和解委员会法》规定，该委员会的所有建议都必须执行，总统应每季度向议会报告执行现状。虽然委员会的报告无须立法机构批准，但是执行这些建议可能需要某种立法。众议院设立的一个特别委员会于 7 月 21 日向全会提交了对报告的审议结果，建议议会就该问题进行全国协商。7 月 27 日，在庆祝利比里亚独立 162 周年的讲话中，约翰逊·瑟里夫总统向利比里亚人民保证，她致力于与所有利益攸关方共同努力，执行委员会提出的符合其任务和使命的各项建议。

6. 政府还采取了其他民族和解举措，包括处理土地改革争议问题的各项措施。总统批准了为调解宁巴州长期存在的土地纠纷而设立的一个特别委员会提出的建议。7 月，设在蒙罗维亚的利比里亚全国传统理事会新总部正式启用，突显世袭酋长作为利比里亚团结力量在和解进程中发挥的作用。

7. 与此同时，利比里亚跟踪报道了泰勒先生 7 月开始在海牙的辩护。泰勒先生因其在塞拉利昂犯下的战争罪行在海牙受审。人们特别关注他关于一些公职人员在利比里亚内战期间所起作用的证词。

8. 根据其加强政府实施减贫战略的业绩这一工作重点，并为了强调问责和效率，约翰逊·瑟里夫总统在本报告所述期间进行了重大内阁改组。4 月，总统解除或重新安排了农业、劳工、公共工程和运输部长的职务。6 月，对一些部委、国有企业和政治区分单位作了进一步变动。这些变动特别针对减贫战略实施业绩不佳的司法和安全部门，任命了新的司法部长、国家安全部长和首席检察官，以及新的利比里亚国家警察局长、国家调查局局长和特别安全局局长。

9. 3 月 26 日选出了新的参议院临时议长，结束了严重妨碍议会 2008 年工作的领导层争议。自那时以来，议会批准了数项特许协定和大宗商业合同，通过了重

要的立法，包括 2005 年的《设立国家人权问题独立委员会法》和《设立土地委员会法》（旨在调解土地纠纷）的修正案。此外，在举行联合意见听取会之后，议会以创纪录的时间通过了 2009/10 财政年度的 3.719 亿美元国家预算。由于机构能力有限，仍有一些重大法案有待完成；不过具有积极意义的新情况是，两院均通过了经修正的议事规则，批准了加强议会的战略规划草案。

10. 在报告所述期间，利比里亚政治格局进一步演变：执政的团结党与在野的利比里亚行动党和利比里亚统一党签署了合并条款。反对党之间也组成联盟，包括民主变革大会党、利比里亚全国联盟和全国爱国党同意设立基础广泛的联盟，以参加 2011 年的竞选。不过政党结构在组织上依然弱小，在很大程度上以政治人物，而不是以详细的政纲为中心。

11. 主管维持和平行动副秘书长 6 月 14 日至 17 日访问利比里亚，与该国的国际利益攸关者协商，评估联利特派团的作业情况。副秘书长与包括约翰逊·瑟里夫总统和利比里亚安全部门成员在内的对话者的会晤证实了我 6 月 10 日提交的特别报告中所载的技术评估团的调查结果，尤其是当前和平局势的脆弱性、需要加速发展该国的安全机构和法治部门以及强化政治对话与和解的重要性。

B. 安全形势

12. 在本报告所述期间，安全形势基本保持稳定，但仍很脆弱。包括强奸和武装抢劫在内的法律和秩序事件很普遍。社区和暴民暴力事件还在继续，其起源往往是族裔群体和社区之间因土地纠纷而产生的紧张关系。

13. 在蒙罗维亚的利比里亚武装部队和安全部队成员之间也出现了紧张关系；在 2 月、4 月和 5 月，出现了三次利比里亚武装部队士兵殴打利比里亚国家警察的事件。由于橡胶价格大幅下跌，一些种植园的形势依然脆弱，其中，3 月在格思里橡胶园，200 名抗议欠薪的员工将一名波密州参议员掠为人质，并烧毁了当地的警察局。国家警察支助部队在联利特派团的支持下进行了干预，以恢复秩序。

14. 相对较小的争端继续迅速升级为重大不稳定事件。6 月 14 日，东南部马里兰州的哈珀因活人祭的传闻引发了大范围暴力事件。这一事件迅速恶化成骚乱，2 000 多人洗劫了当地警察局并严重破坏监狱，致使 34 名犯人越狱。利比里亚国家警察被人群投掷石块，国家狱警几乎被打死。经联利特派团军事和建制警察部队人员、国家警察和地方当局共同努力，局势才得到控制。

15. 联利特派团继续监测与前战斗人员有关的安全挑战，这些人员残留的组织能力和指挥机构虽然迄今为止主要用于经济活动，但往往是助长安全事件升级的因素。7 月，约翰逊·瑟里夫总统正式关闭了全国解除武装、复员、转业援助和重返社会方案。自 2003 年以来，这一方案已成功令 10.1 万多名前战斗人员解除武装并复员，并为 9 万多名前战斗人员重返社会提供援助。然而，尤其存在于青年中的高失业率，仍然是一个安全风险。特派团还继续监测贩运毒品和轻武器情

况。最近收缴毒品的行动显示，利比里亚的大麻产量超过国内消费量，可用于贩毒等非法经济活动的跨境网络已经建立。

C. 经济形势

16. 政府继续执行其减贫战略“提升利比里亚”，并于4月召开内阁级别务虚会评估可实现目标达成的进展情况，评估结果发现，尽管取得一定进展，但由于缺乏资源和能力，该战略的落实速度缓慢。6月，计划和经济事务部长公开宣布，政府只达到减贫战略第一年107个可实现目标中的20个。但是这个数字有误导性，因为某些第二年的可实现目标也已经达到。另一个内阁级别的务虚会计划于8月中旬召开，以制定一项行动计划，快速实现所有部门的逾期和有逾期风险的可实现目标。

17. 在宏观层面上，2009年利比里亚经济预计将增长近5%，低于2008年的7.1%，主要是因为全球经济危机负面冲击国际商品需求和资本流入减少。食品和燃料价格下降促使通货膨胀率大幅下降，从2008年8月的27%高峰下降到5月的7%。2008年名义国内生产总值估计为8.71亿美元，即人均221美元。以2008/09财政年度2.98亿美元的有限国家预算为基准衡量，国家税收比去年增加了近25%。

18. 利比里亚实施了一系列经济改革措施。国际货币基金组织执行董事会于5月完成的第二次方案审查发现，该国仍保持着正确方向。然而，虽然改善外部竞争力方面获得了进展，严重的结构性瓶颈问题依然存在，包括能力方面的限制、基础设施不足，以及公共财政管理改革获得立法批准方面的延迟。由于外国直接投资和汇款持续下降，更加迫切地需要政府建立一个透明和可预见的投资环境，包括通过有效执行其反腐败措施。

19. 为了减少全球经济衰退的影响，降低严重影响前战斗人员和其他高危青年谋生机会的高失业率，联利特派团与世界银行、联合国开发计划署(开发署)和世界粮食计划署继续利用劳力密集的道路维修工作创造短期就业，促进高安全风险地区的稳定，其中包括临近不稳定的橡胶园和边境地区。1月至6月期间，共创造近13 000个工作岗位，其中妇女约占劳动力的25%。

D. 人道主义状况

20. 利比里亚机构间常设委员会国家工作队没有发布2009年人道主义呼吁，而是于3月发表了一份宣传文件，突出强调了健康、水和卫生、食品安全、营养、教育和保护等仍存在人道主义挑战、需要立即根据减贫战略采取行动的关键领域。应对从科特迪瓦或几内亚来的潜在跨国界流动的应急规划，在联合国难民事务高级专员办事处(难民署)领导下继续进行。世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金继续援助政府降低产妇高死亡率的努力，其中包括修复受损的基础设施和装备，以及培训工作人员。

21. 旨在遣返加纳境内利比里亚难民的难民自愿遣返工作于 2008 年 4 月恢复，2009 年 3 月结束，共协助 10 344 名难民从该次区域返乡。内战结束后，共有 122 810 名利比里亚难民获得协助返乡，45 954 名难民自发返回利比里亚。然而，多达 65 000 名利比里亚难民仍滞留在西非。

E. 区域形势

22. 7 月 11 日，几内亚执政的军事当局国家民主与发展委员会宣布，为报复几内亚当局最近对与国际贩毒集团有关联的高知名度人员采取的行动，毒贩资助的武装部队聚集在几内亚比绍、利比里亚和塞内加尔边境地区，准备攻击几内亚。对此，利比里亚宣称，该国领土再也不会被用来对其邻国发动攻击。在接到边境沿线的几内亚军队已处于高度戒备状态的报告之后，联利特派团和利比里亚的安全官员进行了调查，没有发现任何非法武装分子存在的证据。联利特派团同利比里亚和几内亚安全部队进行的定期联合巡逻证实，几内亚和利比里亚边境沿线局势仍保持平静。

23. 毒品贩运对该次区域的稳定构成严重威胁，并可能破坏在利比里亚、科特迪瓦和塞拉利昂建立安全和法治机构方面所取得的成果，破坏在这些国家巩固和平的努力。与警察派遣国以及联利特派团和联合国科特迪瓦行动(联科行动)领导协商后，我打算暂时从每个特派团调动一名警务顾问前往驻达喀尔的联合国西非办事处最初期限为 3 个月，以支助西非国家经济共同体(西非经共体)打击非法贩运毒品和跨国有组织犯罪行动计划的实施。与此同时，5 月 27 日，利比里亚批准了西非经共体关于小武器和轻武器的公约。

24. 联利特派团、联科行动和开发署于 4 月联合对科特迪瓦西部进行了实地访问并发现，与科特迪瓦民兵有关联的约 1 500 至 2 000 名利比里亚战斗人员中的许多人估计都参与了伙同部分科特迪瓦民兵非法开采自然资源的活动。一些利比里亚前战斗人员已经被同化，甚至自称是科特迪瓦国民。联利特派团继续密切监测边界，并与利比里亚、几内亚和塞拉利昂的安全机构和联科行动进行了联合行动。

三. 联合国利比里亚特派团任务执行情况

A. 安全部门改革

国家安全战略和结构

25. 自从我的联利特派团特别报告于 6 月 10 日印发后，国家安全战略和结构改革又有进一步发展。国家安全战略的执行汇总表概述了到 2011 年要优先达到的可实现目标，据此，移民和归化局及海关和税务局正在联利特派团的支助下制定战略计划。国防部已完成其国防战略草案，并已就此开始协商，同时，按照安理会关于妇女与和平与安全的第 1820(2008)号决议，该部的两性平等政策已开始制

定。然而，2007 年提交的利比里亚安全改革和情报法案迟迟未能通过，继续阻碍着安全和情报协调工作。不过，在发展新的州安全机制方面取得了重大进展，这样各州都将可进行安全协调。

26. 政府还作出努力以满足法治和安全部门的业务需要，其预算拨款较上一财政年度增加了近 25%。在 2009/10 年度国家预算中，利比里亚武装部队和利比里亚国家警察的预算增加了近三分之一。

利比里亚武装部队

27. 拥有 2 000 名兵员的新利比里亚武装部队的发展继续取得进展。第一个营已开始美国的陆军训练和评价方案并将于 9 月完成，第二个营将在 12 月完成该方案。届时，目前训练部队并为其提供装备的美国承包商将移交给国防部，由国防部负责培训和扶持新军队。美国已表示计划从 2010 年 1 月起派遣多达 60 名美国现役军事人员继续辅导利比里亚武装部队。

28. 联利特派团已开始同利比里亚国防部和武装部队培训和辅导新军队的进程，并将分两个阶段实施。第一阶段从 7 月开始，至 12 月止，联利特派团在此期间熟悉军事情况并支助培训活动。第二阶段从 2010 年 1 月开始，将按照国防战略和理论进行更有条理的培训和辅导。在利比里亚武装部队、国防部、美国驻蒙罗维亚大使馆和联利特派团代表组成的领导小组领导下，工作组定期开会。然而，对武装部队而言，从与国际合作伙伴联合开展规划和业务活动过渡到完全独立活动是一个挑战，预计在 2012 年之前他们还不能达到这一水平。新利比里亚武装部队中性别失衡是一个大问题，约翰逊·瑟里夫总统已表示决心解决这个问题。截至 8 月 1 日，2 000 人的军队中只有 58 名妇女。

利比里亚国家警察

29. 国家警察高级警官 6 月 23 日向蒙罗维亚捐助界介绍了支持利比里亚国家警察战略计划的 18 个重点项目。这些项目提供了一个框架，联利特派团、利比里亚政府、双边合作伙伴可据此做出协调努力，应对妨碍国家警察全面实现作业能力方面的挑战，其在三年间的规划总成本约为 2 000 万美元。需要利比里亚双边合作伙伴提供协助的关键领域包括警务基础设施、设备和后勤。政府还要求对警察提供预算支助，并保证对包括设备维护和燃料等经常性费用的投入。开发署已设立了一个信托基金，管理为支持执行计划而提供的捐款。九月份，联合国将协助利比里亚国家警察在纽约向利比里亚的合作伙伴介绍战略计划。

30. 与此同时，由于正式援助认捐有待认定，尽管能力建设已经取得一些进展，利比里亚国家警察仍面临对作业有效性的严重束缚。正在最后确定若干政策和程序，包括警察局标准作业程序和有关职业标准的政策。在根据竞争性考试和其他设定标准甄选高级官员的晋升政策的执行方面也取得了重大进展。

31. 还注意到，在调查和解决经举报在蒙罗维亚发生的暴力罪行以及在调查有关警察不当行为的申诉方面，利比里亚国家警察的能力最近有所改善。但是，对涉及有声望人士的刑事案件或对高级警官不当行为的指控采取行动时仍有阻力，大概是由于当事人担心受到报复。

32. 利比里亚国家警察的武装部队在武器操作方面有了显著提高，报告的应急部队和警察支助部队人员不当使用武器事件数量有所减少。应急部队第四期在五月开始培训，并正在进行第五期的招募和筛选。目前，该部队有 207 名获得充分培训的人员，而其规划兵力应为 500 名官员，该部队的蒙罗维亚总部正在建设之中。

33. 各州的警务基础设施发展工作已经取得一些进展，五个新建或修复的警察局已完成移交。四十个新增基础设施项目正在得到落实。利比里亚国家警察在联利特派团警务顾问的支持下，还在为发放目前库存的设备(包括电台、罪行调查包、办公设备和用品)建立制度。

34. 移民和归化局得到越来越多的重视，正在最后确定为该局的进一步发展提供框架的战略计划。但是，该机构的作业受到基础设施和通信设备不足的限制。此外，该机构中已接受培训的人员有限，标准作业程序不足，指挥和控制极其薄弱。六月份，利比里亚政府为 150 名移民官员在加纳接受培训签署了双边安排，该培训将在 9 月开始。

B. 加强司法、法律和惩戒机构

35. 由于能力、基础设施和设备不足，法律、司法和惩戒部门仍面临重大挑战。已经最后确定司法部和司法机构解决这些问题的战略计划，并且该计划已在某些领域开始执行。但是，严重的内部问题使司法机构的发展举措停滞不前，这引起了关切。预算拨款不足导致了在作业方面的限制和对捐助方资金的完全依赖。

36. 司法培训学院正在编制培训大纲，预计课程将在年底开始，Arthur Grimes 法学院的一个私人供资奖学金课程使公设辩护人总数增加到 18 名，足够为每个州提供至少一名。同时，政府设立了性暴力和性别暴力问题单位，该单位的工作包括调查和起诉回应以及受害者支助。2008 年设立的性暴力和性别暴力犯罪特别法庭克服了初期的运作困难，在 2009 年 7 月成功地完成了首次审判。

37. 由于司法机构缺乏及时处理案件的能力，刑事司法系统的积压工作越来越多。利比里亚监狱最近发生的突然大规模越狱增加了政府对惩戒部门的重视，包括对需要解决监狱设施影响安全因素的重视。尽管惩戒教养局的五年战略计划尚未得到确认，绥德鲁监狱试点农业项目的启动标志着修复工作已经开始。蒙罗维亚中央监狱的移动法庭项目也在继续，该项目 2 月启动以来已审查 1 470 个案件，472 名被拘留者因此获释。该项目有助于稳定该监狱的关押人数，其通常关押人数约为 1 000 名。还在蒙罗维亚该监狱发起了一个项目，对涉及较严重罪行

的长期监禁进行审查。与此同时，由于预算限制，国家惩戒官员的招募已冻结，并且尽管全国计划应有 500 名已接受培训的惩戒人员，目前该人数仍仅有 171 名。

38. 利比里亚当局还缺乏充分保证监狱安全的能力，需要联利特派团在蒙罗维亚和绥德鲁的监狱部署其建制警察部队官兵。需要捐助方提供资金，以发展保证监狱安全的国家能力，包括在中期内借助警察支助部队。

C. 人权

39. 尽管法治机构的软弱无力、经济不安全状况和获取社会服务的有限途径仍对有效保护人权提出严峻挑战，利比里亚的人权状况仍持续得到改善。政府已开始制定国家人权行动计划，并设立了由司法部主持的指导委员会，以监督该项工作的进程。该委员会还应在确保利比里亚履行其国际条约规定的报告责任方面发挥关键作用。尽管利比里亚在 2005 年签署了设立国家人权问题独立委员会的法令并在 2009 年对该法令进行了修订，但该机构尚未组成。除了跟踪真相与和解委员会各项建议的执行情况，人权委员会应作为和解工作的独立体制中心以及利比里亚公众的维权机制开展工作。

40. 利比里亚刑法典规定的死刑从 1979 年以来就没有执行过，虽然国际社会以该死刑规定违反利比里亚根据《公民及政治权利国际公约第二任择议定书》承担的义务为由对利比里亚施加压力，要求废除死刑，但是利比里亚刑法典仍对若干罪行规定了死刑。真相与和解委员会的建议引起了在该方面的更多关切，因为一些提议包括在国内法庭中起诉冲突期间犯下的某些罪行。但是，建议在特别刑事法庭起诉的最臭名昭著的犯罪人不会被判处死刑，因为该法庭将是国际化的国内法庭，因此会采用国际标准。

D. 在全国巩固国家权力

41. 由于公职人员缺勤和缺少后勤支助，尽管增加了部委代表的部署，将国家权力有效扩展到蒙罗维亚以外地区的工作仍然受到限制。不过已采取了解决部分问题的措施，包括奖励出勤和良好绩效的方案。在招募接受过培训的官员方面也取得了进展，包括通过为吸引符合资格的利比里亚人加入公共部门而设立的高级行政人员方案进行的招募，该方案已实现了招募 100 名受过良好培训的专业人员的目标，这些人员已被部署到 22 个政府部委和机构以及所有 15 个州。利比里亚还在制定权力下放和地方治理的国家政策草案。

42. 政府继续努力改善进入该国偏远地区的交通，5 月与非洲开发银行签署了一项协定，在该国东南地区修建一条连接吉河和马里兰州的 120 公里的公路。由世界银行管理的重建信托基金还继续收到供全国各地基础设施项目使用的捐款。基础设施发展方面的计划支出也是 2009/10 年度国家预算的重要组成部分，公共工程部获得的资金将近占总预算的 10%，即约 4 000 万美元，其中包括 2 000 万美元的认捐，供修复公路使用。

E. 自然资源的管理

43. 金伯利进程在 6 月进行了一次审查，以跟踪 2008 年提出的建议的落实情况。在土地、矿业与能源部 2009/10 年度预算中列入了支持钻石登记和证书的政府钻石办公室的三个常驻区域办事处。但是，还没有在锡诺州设立办事处的计划，已有在该州发生非法采矿的报告。7 月，总统将利比里亚采掘业透明度倡议签署成为法律，该举措将侧重于监测从采矿、林业、石油开采和橡胶生产得到的收入。利比里亚是第一个将林业和橡胶生产列入其采掘业透明度倡议任务规定的国家。

44. 议会核可了最初的三个林业管理合同，这将使大型伐木作业得以开始。林业发展局监督了四个新增合同的开标工作，投标评估小组正在审议这些合同。利比里亚政府还开始与欧洲联盟委员会进行同森林法的执行、治理和贸易的自愿合作伙伴协定有关的正式谈判。尽管有关社区对林地和资源的权利方面的立法被搁置，林业发展局颁布了关于商业和可持续开采非木材森林产品、森林产品加工和市场营销以及环境影响评估的法规，并发起了对全面野生生物保护和保护区管理的法律进行的审查。

45. 政府发起的监管橡胶市场和减少非法橡胶开采的措施继续得到执行。一个马来西亚公司签署了为 Guthrie 橡胶园的棕榈油和橡胶生产投资 8 亿美元的协定，该协定在 7 月获得议会批准。尽管该投资将在未来 10 年创造约 20 000 个工作，即将到来的过渡期可能引起对保障的关切，因为对于该公司是否会重新雇佣所有现有雇员尚不明确。

F. 治理

46. 6 月 11 日，总统签发了设立法律改革委员会的第 20 号行政命令，该委员会将改革和发展利比里亚法律，确保法律内部的协调性和一致性并为国家提出一个法律改革方向和框架。与此同时，1 月份设立的宪法审查工作组尚未组成。

47. 尽管在加强监督机制方面已取得了一些进展，政府在推进反腐败议程方面仍面临严重阻碍。利比里亚公众广泛认为，在起诉利比里亚国家过渡政府前主席查尔斯·久德·布赖恩特和众议会前议长埃德温·斯诺的高知名度案件中没能将被告人定罪，是政府反腐败工作的失败。

48. 利比里亚反腐败委员会的作业能力继续改善，该委员会已开始对两个重大腐败案件进行调查。但是，支持性的法律，包括公共服务行为准则的缺乏继续影响委员会的实效。与此同时，总审计委员会公布了 15 份审计报告，另有几份报告正处于内部审查的最后阶段。在未来几周即将发布的报告包括土地、矿业与能源部、财政部、教育部、卫生部和公共工程部的审计报告，这些报告是达到重债穷国倡议的完成点所必需的。该委员会还计划设立一个内部部门，监测政府对审计建议的回应度。

49. 《治理和经济管理援助方案》将在 9 月 30 日正式结束。在那以后，罗伯茨国际机场、国家港务管理局、利比里亚炼油公司和财政部预算司的美援署供资的顾问联合签名安排将终止。国际货币基金组织和世界银行将为在财政部和利比里亚中央银行保留具有联合签名权的顾问提供资金。

50. 在建设和平基金第二和第三窗口下分配给利比里亚的 1 580 万美元中，已核可了供 21 个项目使用的 1 520 万美元，包括和解举措和加强国家巩固和平能力的项目。在蒙罗维亚新设立的建设和平办公室在监测联合国受资机构提供的每季度最新情况方面协助联合指导委员会。评估影响仍为时尚早，因为很多项目最近几个月才开始。但是，三个快车道项目在 2008 年得到了积极的评价，包括对国家偏远地区起诉服务提供的临时支助以及在宁巴州的和解努力。

四. 特派团内贯穿各领域的问题

A. 新闻

51. 联利特派团继续与联合国各机构和利比里亚各政府部委密切合作，应对传播领域的主要挑战。特派团着重倡导利比里亚青年改变行为方式，并就性暴力和基于性别的暴力行为开展联合宣传运动。特派团发出的信息还十分重视减贫战略和法治。由于利比里亚印刷媒体和电子媒体的能力有限，联合国宣传小组和利比里亚新闻部携手合作，提高该国记者的素质和能力。

B. 艾滋病毒/艾滋病

52. 联利特派团继续对特派团人员开展培训，提高他们预防感染艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病的意识，还向他们提供避孕套、自愿保密咨询、检测服务和接触后预防装具。通过联合国艾滋病毒/艾滋病专题组，联利特派团支助利比里亚政府设立了全国艾滋病委员会秘书处。

C. 两性平等问题

53. 特派团继续向利比里亚政府提供关于妇女与和平与安全的安全理事会第 1325(2000) 号和第 1820(2008) 号决议的技术咨询支持，并帮助该国政府准备在 7 月对本国第一份《消除对妇女一切形式歧视公约》执行报告进行答辩。利比里亚政府实施安全理事会第 1325(2000) 号决议的国家行动计划战略现已就绪。虽然利比里亚业已建立一些对性别问题敏感的政策框架，但在应用设计和实施方案方面(因而也包括积极影响妇女和女童的能力)仍然面临严峻挑战，尤其是在农村地区。联利特派团还继续提高其工作人员、利比里亚政府和民间社会对性别问题、性暴力和基于性别的暴力行为、性剥削和性虐待的认识并发展他们在这方面的能力。

D. 工作人员行为和纪律

54. 通过培训和认识运动，联利特派团继续采取各种战略，预防、发现、报告和有效应对联合国人员犯下的各类不当行为，并优先确保他们全面遵守我对性剥削和性虐待的零容忍政策。在报告所述期间，共报告发生 13 起严重的不当行为案例，其中包括 9 起性剥削和性虐待的指控。此外还报告了 122 起涉及联利特派团工作人员的轻微不当行为案例，包括涉及燃料、计算机、收音机和建筑材料的小偷小摸违法行为。对所报告的所有不当行为案件均进行了调查，并酌情采取了纪律措施。

E. 联合国人员的安全保障

55. 犯罪问题仍然是对联合国人员和财产的最大安全威胁，在蒙罗维亚尤甚。在本报告所述期间，涉及利刃武器和枪支的武装抢劫事件报道大量增加，包括 20 起专门针对联合国人员的事件。在本报告所述期间，联利特派团的 1 名本国工作人员和 4 名军事人员因患病死亡，还有 2 名联利特派团士兵在交通意外中丧生。

五. 特派团的部署

军事部门

56. 正如我在特别报告中所述，在 2009 年 3 月缩编第二阶段结束后，联利特派团目前的核定兵力为 10 231 人，其中包括部署在利比里亚的 9 981 名士兵和部署在弗里敦的塞拉利昂问题特别法庭的军事警卫部队 250 人。联利特派团巩固了对军事部门的调整，将其从 4 个调整到 2 个，从而将联利特派团在利比里亚沿现有边界和自然运输走廊部署的部队分成两个部分。这次调整简化了指挥与控制结构。联利特派团部队继续开展巩固工作，转向更灵活的兵力态势，在业务上和后勤上可行的情况下取消静态检查点并减少定点安全岗哨。

警察部门

57. 截至 8 月 4 日，联利特派团的警察人数为 1 344 名(核定上限为 1 375 名)，其中包括 465 名警察顾问、843 名建制警察部队人员、23 名惩戒人员和 13 名移民官员。根据安全理事会第 1836(2008)号决议授权增加联利特派团警务人员的决定，来自印度的一支建制警察部队已于 8 月抵达，并被部署到大吉德州。

六. 选举需要评估团

58. 利比里亚全国选举委员会在 2 月 10 日的信中请联合国向利比里亚派遣一个需要评估团，以评估全国选举委员会在 2011 年 10 月的总统大选和议会选举之前筹备和开展 2009 年选民登记活动的需要。因此，主管政治事务副秘书长以联合

国选举援助活动协调人的身份在 5 月 18 日至 27 日之间向利比里亚派出了一个需要评估团。

59. 需要评估团与开发署和联利特派团密切联络，广泛征求了有代表性的利比里亚和国际利益攸关方的意见，包括全国选举委员会、议员、政党和民间社会代表、捐助界和外交界的成员等。评估团的目的是明确选举进程的时间表、评估政治环境和评价选举的法律框架，以便就联合国应提供的选举援助拟定建议。联利特派团撤出利比里亚之后维持国家开展选举活动(包括地方选举)的能力的需要，是评估团所提出建议的基础。

A. 评估团的调查结果

60. 需要评估团与广泛的利益攸关方开展的讨论表明，2011 年的选举已经获得相当重视。由于感兴趣的程度很高，也导致出现一些紧张状况(包括在各政党之间以及在各个政党和全国选举委员会之间)。尽管全国选举委员会组织和开展了备受各政治利益攸关方褒扬的多次补选，但一些反对党批评全国选举委员会通过干预政党的内部领导问题来履行其监督作用。虽然改善全国选举委员会和各政党之间关系的一些举措业已就位，人们普遍认为，应当加强双方之间的经常性对话。同时，一些反对党声称执政党缺乏真正致力于对话的诚意。需要评估团的调查还表明，这些紧张状况是在政治环境不断演变的背景下发生的，其特点是政党合并，出现领导层变动争议，以及该国政党数目从 2005 年的 30 个减少到当前的 17 个。

61. 需要评估团的调查表明，在选举期间可能出现潜在的紧张状况，包括与民族和解和获取资源有关的事项。自真相与和解委员会发布报告以来，其中一些问题业已浮现。在这方面，全国选举委员会在补选 8 月 3 日逝世的一位蒙特塞拉多州资浅参议员的继任者时，可能会受到考验。评估团的对话者特别强调，如果不能妥善解决政治和社会上的根本关切，选举结果很可能会面临争议。若能在未来两年在实现社会经济发展方面取得进展，也将大大有助于改善选举的环境。

62. 2005 年的选举是根据 2003 年在阿克拉签署的《全面和平协议》举行的，该协议暂时搁置了有关竞选公职的某些宪法条款。但是，除非本届立法会议期间通过宪法修正案，预计 2011 年的选举将根据 1986 年的《利比里亚宪法》举行。必须尽早明确选举的法律框架，以避免拖延选举的准备工作(包括选区划定和选民登记)。长时间的辩论已经推迟了《门槛法案》的通过，而这一法案对于全国选举委员会划定选区而言是不可或缺的。7 月份取得了某些进展，利比里亚参议院同意将议会选区的人口门槛设为 4 万人。但是一些利益攸关方反对“任何州均不得少于两名众议员”的附加条件，他们对该提案的合宪性问题提出质疑，并对众议院增加 24 个之多的席位产生的额外费用表示关切。议会目前正在研究这个问题，而该问题正在阻止制订该法案。

63. 利比里亚宪法规定必须获得绝对多数才能在总统、议会和地方各级选举中获胜。如果不为议会选举修改该项规定，全国选举委员会可能要最迟在 2011 年大选第一轮选举后一个月之内举行 100 次之多的第二轮选举，从而给全国选举委员会带来前所未有的业务负担。所有政党都支持修改这些条款，允许以简单多数决定立法选举的结果，从而减少全国选举委员会在后勤方面面临的挑战，并降低政党的竞选费用。如果议会同意拟议的宪法修正案，全国选举委员会将必须最早在议会作出决定之日起一年之后举行全民公投，以便使新的变化对 2011 年的选举具有法律约束力。尽管这在短期内会给全国选举委员会带来更多的业务挑战，但简化后的法律框架将给利比里亚的选举日程带来长远的裨益。

64. 由于国际援助将比 2005 年选举期间更少，还有许多技术上的挑战有待应对。一些选举活动需要在极其紧迫的时限之内举行。与此同时，选民人数的增长幅度可能高达 45%。如果每州至少设立两个众议员席位的提案获得通过，新设置的门槛也可能导致全国各地新增投票地点 1 300 个之多。

B. 评估团的建议

65. 鉴于预期出现的政治和社会紧张局势可能会阻碍选举的进行，需要评估团建议利比里亚所有利益攸关方在联合国和其他国际合作伙伴的支持下，加倍努力促成建设性的对话，同时也要建立起早期预警机制和争端解决机制。这种对话应有助于全国选举委员会和各政党就选举的规则和组织达成商定的办法。评估团还建议，提供对话论坛和与各政党开展接触的跨党派协商委员会应获得更多的支持，以加强其效能。

66. 鉴于利比里亚机构负有组织和进行 2011 年选举的主要责任，为了确保国家能够持续不断地进行选举活动，需求评估团确定，建设当地能力应是国际选举援助的首要关注。在这方面，应最大限度地增强国家后勤能力。评估了利比里亚的业务能力，结果显示，缺少储存设施，国家拥有的交通工具仅限于 200 辆军用卡车，私人出租车和搬运工。根据评估团的评估，开发署 7 月向利比里亚部署了一名选举后勤专家，彻底审查国家能力和后勤需求，以及联利特派团填补尚存后勤差距的能力。根据这项审查结果，建议联利特派团为选举提供后勤支持，以补充国家能力的不足。

67. 举行自由、公正、无冲突的选举已列入联利特派团核心缩编基准清单，但特派团没有受权提供选举援助。在这方面，需求评估团建议修订联利特派团的任务，增加某些与选举有关的任务，以支持国家机构，包括后勤支援，尤其是便利前往边远各州，协调所有国际选举援助，以确保协调统一，避免重复努力。评估团还建议，联利特派团应支持利比里亚机构和政党创造一种有利于进行和平选举的环境。

68. 需求评估团还就以下领域的中长期能力建设提出了具体建议：业务和规划，选区划定，选民登记和成果管理，公民和选民教育，后勤和采购，以及法律事务

和对外关系咨询。根据这些建议，开发署正在制定一项多部门选举援助项目。利比里亚各机构将需要国际社会大量的财政和技术援助，协助其规划、组织和开展选举进程并确保该进程的安全。美援署已单独拨出 1 450 万美元，今后五年里用于建立可持续的选举管理，其中包括支持全国选举委员会，地方选举的选民登记，印制选票和支持各政党。

七. 财务问题

69. 大会第 63/296 号决议拨款 5.609 亿美元，相当每月 4 670 万美元，用于联利特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日的维持费。如果安全理事会决定将联利特派团的任务期限延长至 2009 年 9 月 30 日以后，则特派团截至 2010 年 6 月 30 日的维持费用只限于大会核准的数额。

70. 截至 2009 年 6 月 30 日，联利特派团特别账户的未缴摊款余额为 6 840 万美元。截至该日，所有维持和平行动未缴摊款总额为 15.809 亿美元。

71. 目前已向部队和警察派遣国政府偿还截至 2009 年 2 月 28 日的部队和建制警察部队费用。截至 2009 年 6 月 30 日，拖欠部队和警察派遣国的款额共计 4 540 万美元。

八. 意见

72. 利比里亚在巩固和平与稳定方面继续取得重大进展。然而，迄今取得的成果仍然是脆弱的，尤其是在安全和法治机构建设及创造就业机会领域。6 月哈珀动乱突出说明，内乱继续严重威胁利比里亚的稳定，暴露出国家机构能力不足。至关重要的是，利比里亚政府必须尽一切努力发展能够完全独立运作的国家安全和法治机构。

73. 真相与和解委员会报告的公布，使利比里亚进入了一个关键时刻。该报告的公布提供了一个重要的机会，有利于利比里亚人民推动民族和解议程，并就利比里亚的冲突根源进行建设性的民族对话。利比里亚人民应得到充分的机会，考虑真相与和解委员会的建议，自己确定如何最好地实施这些建议。我感到鼓舞的是，信仰组织和其他民间社会行为者正在发挥积极主动的作用，促进就真相与和解委员会的报告进行广泛的讨论。与此同时，对于最近对真相与和解委员会一些委员发出的威胁，我感到关切，我呼吁利比里亚政府采取适当行动，制止任何人从事可能破坏和平的煽动行为。利比里亚政府还应加紧努力，组建国家人权问题独立委员会。

74. 我赞扬利比里亚政府采取措施，解决我在特别报告中列出的一些挑战，其中包括任命利比里亚国家警察新的领导班子，并增加其业务预算。双边伙伴应该尽

自己的力量，克服发展国家警察工作中的不足，支持国家警察战略计划中的优先事项。我敦促捐助界参加 9 月在纽约举行的利比里亚国家警察关于这些优先事项的情况介绍，并慷慨捐款，协助计划的执行。与此同时，有效的安全部门改革将需要一种统筹全面的方法，需要相应关注加强其他法治机构，包括惩戒和司法机构。进一步发展武装部队的责任一旦于 12 月份转交，政府还需要在维持新的利比里亚武装部队方面继续获得援助。

75. 利比里亚政府在实现减贫战略可达成目标方面，取得了一些令人鼓舞的进展，但机构能力薄弱仍然严重制约着国家和地方两级的工作。然而，我感到鼓舞的是，在利比里亚重建和发展委员会领导下，一个更强有力的减贫战略执行情况监测机制已经建立；由于立法和行政部门之间的工作关系改善，通过了有关减贫战略的关键立法。尽管国家一级作出了重大努力，全球经济衰退对利比里亚的恢复进程产生了不良影响。因此，鉴于在冲突后局势中安全和发展之间的相互联系，我敦促所有国际伙伴在此关键阶段继续支持利比里亚。

76. 利比里亚的稳定将继续受到次区域事态发展的影响。我特别关注的是，贩毒可能引发进一步的动荡。几内亚执政的军事当局声称驻扎在邻国的武装分子可能发动攻击，这凸显了区域再起冲突的幽灵。利比里亚武装战斗人员驻扎在邻近国家，意图不明，仍然引起人们严重关切。因此，国家安全部队正在次区域开展的联合边界巡逻是一项重要举措，应该扩大，以促进睦邻友好和安全合作。

77. 2011 年的选举将是利比里亚的一个重要里程碑，将考验和平是否可以持续，以及国家机构是否有能力举办非常敏感的政治活动并为其提供安保。按照需求评估团的建议，应该最大限度地增强国家举办选举的能力。然而，差距是不可避免的。因此，我同意评估团的建议：授权联利特派团履行一些选举援助的任务，包括后勤支援，协调国际选举援助，并促进创造一种有利于和平选举的积极的气氛。与此同时，开发署将继续在利比里亚开发一个选举援助项目，项目的执行需要利比里亚合作伙伴的慷慨援助。我还呼吁利比里亚当局尽其自身能力，通过必要的立法，建立选举法律框架，以便开始选民登记等关键任务。

78. 我在 6 月 10 日的特别报告中，就特派团缩编第三阶段提出建议，这一阶段将从 2009 年 10 月持续到 2010 年 5 月。将缩减的部分包括，从利比里亚撤出 2 029 名军事人员、3 架攻击直升机和 72 辆装甲运兵车，使联利特派团的兵力保持在 8 202 人，其中包括 7 952 名官兵留驻利比里亚，250 人驻守弗里敦的塞拉利昂问题特别法庭。联利特派团的警察部门将继续保持目前 1 375 人的核定人数。我在特别报告中还建议将举行自由、公正、无冲突的选举增列在联利特派团核心缩编基准清单上。我请求安全理事会核准我在特别报告中提出的建议，同时将联利特派团的任务期限延长一年，到 2010 年 9 月 30 日止，并发挥本报告第 67 段中阐述的选举援助作用。

79. 最后，我谨衷心感谢我的利比里亚问题特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊以及联利特派团文职人员和军警人员，感谢他们致力于支持利比里亚巩固和平的努力。我还要感谢所有部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、利比里亚问题国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、人道主义组织及多边和双边捐助者，以及国际和当地非政府组织，感谢它们做出的重要贡献。

附件

联合国利比里亚特派团：军事人员和警察人数

(截至 2009 年 8 月 4 日)

国家	军事部分				建制警察部队	民警
	军事观察员	参谋人员	士兵	共计		
阿根廷	0	0	0	0		6
孟加拉国	11	9	2 329	2 329		17
贝宁	2	0	0	2		0
玻利维亚	2	1	0	3		0
波斯尼亚和黑塞哥维那	0	0	0	0		7
巴西	0	2	0	2		0
保加利亚	1	0	0	1		0
中国	2	6	558	566		16
克罗地亚	0	2	0	2		0
捷克共和国	0	0	0	0		5
丹麦	2	0	0	2		0
厄瓜多尔	2	1	0	3		0
埃及	5	0	0	5		3
萨尔瓦多	2	0	0	2		0
埃塞俄比亚	13	4	869	886		0
斐济	0	0	0	0		31
芬兰	0	2	0	2		0
法国	0	1	0	1		0
冈比亚	2	0	0	2		19
德国	0	0	0	0		6
加纳	8	7	696	711		36
冰岛	0	0	0	0		2
印度	0	0	0	0	257	3
印度尼西亚	2	0	0	2		0
意大利	0	0	0	0		1
牙买加	0	0	0	0		1
约旦	4	5	115	124	240	20
肯尼亚	0	0	0	0		20
吉尔吉斯斯坦	3	0	0	3		4
马拉维	0	0	0	0		2
马来西亚	6	0	0	6		0

国家	军事部分				建制警察部队	民警
	军事观察员	参谋人员	士兵	共计		
马里	2	0	0	2		0
蒙古	0	2	248	250		0
黑山	2	0	0	2		0
纳米比亚	1	3	0	4		6
尼泊尔	2	3	15	20	238	10
尼日尔	2	0	0	2		0
尼日利亚	14	10	1 649	1 673	120	25
挪威	0	0	0	0		9
巴基斯坦	9	8	3 056	3 073		22
巴拉圭	2	1	0	3		0
秘鲁	2	2	0	4		0
菲律宾	4	1	135	140		26
波兰	2	0	0	2		3
大韩民国	1	1	0	2		0
摩尔多瓦共和国	2	0	0	2		0
罗马尼亚	2	0	0	2		0
俄罗斯联邦	3	0	0	3		16
卢旺达	0	0	0	0		5
塞内加尔	1	2	0	3		0
塞尔维亚	4	0	0	4		6
斯里兰卡	0	0	0	0		6
瑞典	0	0	0	0		16
多哥	2	1	0	3		0
土耳其	0	0	0	0		31
乌干达	0	0	0	0		18
乌克兰	2	2	300	304		14
美利坚合众国	4	5	0	9		12
乌拉圭	0	0	0	0		4
也门	0	0	0	0		7
赞比亚	3	0	0	3		17
津巴布韦	2	0	0	2		32
共计	135	82	9 970	10 186	855	488

