



安全理事会

Distr.: General
19 June 2009
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国西非办事处的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会主席 2007 年 12 月 21 日的信(S/2007/754)中的要求提交的,安理会在信中要求我每六个月报告联合国西非办事处(西非办)完成任务的情况。本报告涵盖 2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间,重点讨论西非贯穿各领域的问题和跨边界问题,以及西非办与联合国其他实体和其他国际组织和区域组织,包括西非国家经济共同体(西非经共体)合作开展的活动。

二. 跨界事态发展和趋势

2. 西非总的和平与安全局势继续改善。尽管有一些内部和外部不利因素,包括粮食无保障和全球金融危机,西非正在出现和平、冲突后恢复和稳定的积极趋势。治理和法治领域虽然取得了很大进展,但基本上仍是脆弱的,某些领域甚至可能会倒退。此外,新出现和日益加剧的安全威胁,包括有组织犯罪、非法和恐怖活动及气候变化,都危及目前正在作出的努力和迄今所取得的成果。

A. 经济、社会和人道主义因素

经济增长和全球金融危机的影响

3. 西非各经济体继续增长,不过步伐放缓。经济增长红利尚未被西非社会各阶层普遍分享。在该次区域,一方面大量财富集中于少数个人手中,另一方面大多数人的生活条件迅速恶化,这种普遍趋势令人关切,因为会引起不稳定和暴力。

4. 经济领域的收益被当前全球金融危机的负面影响部分抵消。危机的一个重要影响是西非移民工人的汇款大大减少,这可能会导致最脆弱者的生活条件进一步恶化。最近的数据表明,几内亚比绍 2008 年收到的汇款比 2007 年减少 18%。在加纳,2009 年 1 月和 2 月的汇款比上一年同期减少 16%。国际货币基金组织(基



金组织)对塞内加尔的预测是, 2009 年的汇款将减少 28%。次区域许多主要出口商品的价格继续下降。

5. 如何应对这场危机对西非经济体和社会的负面影响, 已经成为一个优先预防行动领域。危机规模将使各国已经负担过重的能力捉襟见肘, 不能提供社会服务和满足日益增长的社会需求, 从而加剧紧张局势并导致政治不稳定。

气候变化和粮食保障

6. 由于一些诱发因素, 包括普遍贫穷、迅速城市化、人口增长率高和过分依赖靠雨水灌溉的农业, 西非仍然特别容易受到粮食无保障的影响。该区域还遭受不断缓慢发生的荒漠化的影响, 整个次区域越来越关切至少 10 个主要城市所在的低洼沿海地区海平面上升的现象。

7. 应对气候变化对西非粮食保障的影响, 已成为各国政府和次区域组织的一个优先事项, 尤其是因为半自给农业构成西非大多数经济体和生计的支柱, 占年度粮食需求的 90%。尽管 2008-2009 年的收成令人鼓舞, 能否获取粮食仍是大多数最脆弱人口的一个主要关注。在资源匮乏的社会中, 食品价格上涨, 城市贫困深化和环境危害日益增加, 会削弱安全网和社会保护, 加剧人道主义需求并为政治不稳定提供温床。社会经济模式的转变也加剧牧民和农民之间的紧张关系, 助长地方冲突, 对次区域产生影响。

人道主义挑战

8. 流行病继续在西非构成严重的人道主义挑战, 西非正在面对近五年来最严重的脑膜炎流行病。随着雨季的到来, 西非人道主义界更加注意霍乱和其他肠胃疾病, 还积极帮助次区域各国政府制订防治潜在的甲型 (H1N1) 流行病的应对计划。

9. 对于在人道主义挑战主要不是由冲突引起、而是更多受经济驱动的环境中, 人道主义部门如何发挥作用处理极度贫困的后果和全球金融危机的潜在影响, 应当予以澄清。人道主义界和发展界必须扩大对话, 以创造必要的供资支持。除了食物和营养这个明显例外, 所有其他领域迄今收到的金额还不到 2009 年西非联合呼吁程序要求的三分之一。

B. 贩运毒品和跨界有组织犯罪

10. 贩运毒品和跨界有组织犯罪继续对西非的安全产生负面影响。然而, 由于国际社会不断加强参与, 加上在国家及次区域两级采取大胆举措, 现在已经开始取得成果。

11. 关于查获以西非为目的地和源于西非的可卡因的数据表明, 无论是缉获量还是被捕人数均呈下降趋势。不过, 毒品缉获量减少并不一定意味着贩运减少, 而可能表明贩运者面临更严厉的执法而改变行动方式。尽管如此, 西非各国执法和

刑事司法当局正在采取前所未有的措施，打击毒品贩运和逮捕犯罪人。维持目前的下降趋势并巩固业务合作机制，将仍然是西非各国及其国际伙伴的一个重要挑战。

12. 虽然西非的贩运毒品行为正在以一个更加普遍和危险的跨界有组织犯罪形式出现，但其他非法活动仍令人关切。几内亚湾面临多种威胁，其中包括人口走私，盗运石油，小武器和轻武器扩散和海盗活动。另一个敏感地区是萨赫勒地带，那里的犯罪团伙和其他武装团伙日益伙同在该地区活动的恐怖主义集团开展活动。

C. 治理、人权和两性问题

13. 过去几年里，西非已经在民主化和巩固法治领域取得了显著进展。次区域各国定期举行透明、自由和公正选举，如马里和塞内加尔在本报告所述期间举行了可信的选举。在整个西非，民间社会特别富有活力，大力促进巩固民主进程，公民在行使自由选择自己的领导人和机构的权利。

14. 在这一令人鼓舞的背景下，民主施政的挑战以及再度出现以违宪手段改变政府的现象越来越令人关切。安全理事会在 2009 年 5 月 5 日的主席声明(S/PRST/2009/11)中表示深为关切少数几个非洲国家再度出现以违宪手段改变政府的行为，并关切可能会伴随此类事件出现的暴力以及受影响国家人民经济社会福祉和这些国家发展所遭受的负面影响。过去几个月非洲发生以违宪或暴力手段改变政府的行为中，大多数发生在该次区域。

15. 政变是非法行为，导致西非民主化严重倒退，对国家团结和稳定构成威胁，具有重大次区域影响。因此，国际社会必须予以坚决谴责和回应。然而，违宪政府更迭现象不会在真空中发生，也不仅限于军事政变。虽然政变是其最极端的形式，违宪政府更迭可以采取更隐蔽的方式，如进行宪法审查以延长民选领导人的任期，或不按时举行自由、公正和透明的选举，或不尊重选举结果。

16. 西非政变事件的重新抬头引起了严重的人权关切，这个问题由于有关国家军事和安全机构内的犯罪人逍遥法外而复杂化。据报告，该次区域各地都发生性暴力和基于性别的暴力、任意逮捕和拘留以及法外处决和非法征用最弱势群体财产的行为。尽管如此，还是取得了一些实质性的进展。联合国、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟以及其他区域、次区域和国家组织之间不断加强合作，从而使得人权和性别观点能够更好地纳入其处理对和平与安全威胁的措施之中。

三. 联合国西非办事处的活动

17. 西非办开展活动，实施其加强联合国对西非实现和平与安全的贡献这一总体任务。

A. 联合国机构间的合作

18. 在本报告所述期间，西非办特别着重建设该次区域的联合国各实体间的协作。1月9日和4月23日，办事处在达喀尔举办了联合国机构负责人会议，分享和交流影响该次区域的重大政治和安全问题的信息，包括粮食保障、全球金融危机的影响、所关切的具体国家(几内亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚和多哥)和其他事项，诸如西非的航空安全。在第二次会议上，与会者听取了联合国区域主任小组关于建立一个区域弱势观察站的倡议简介。该倡议旨在改善对次区域各方面弱势的监测工作，加强发展行为体与人道主义行为体之间的合作，更好地确定进行人道主义干预的阈值，以支持正在执行的发展方案。

19. 2008年12月11日，西非办召开了西非区域主任和驻地协调员第一次会议。作为该会议的后续行动，西非办于4月29日和30日在达喀尔举行了联合国开发计划署(开发署)预防危机和复原局代表、联合国和平与治理顾问、西非和平特派团政治单位之间的工作级别会议。期间拟订了次区域预防冲突和建设和平工作者网络的职权范围。该论坛将与交流信息和政治分析的其他机制一起，加强联合国预警人员与和平工作人员之间的合作。

20. 为了继续努力加强与联合国工作的联系，西非办于2月和5月在达喀尔召开在西非的联合国和平特派团团长定期会议，并召开和平特派团部队指挥官会议，讨论次区域和马诺河流域的跨界动向及和平安全动向，并探讨加强合作的途径。

B. 与区域和次区域伙伴合作

西非国家经济共同体

21. 与西非经共体合作仍然是西非办的一个优先事项。我的特别代表与西非经共体委员会主席穆罕默德·伊本·查巴斯定期磋商，以协调努力和采取联合行动，特别是协调对付逐步发展的危机局势。为了进一步加强这种伙伴关系，西非办于2月23日和24日在阿布贾并于5月18日在达喀尔与西非经共体对应方举行了一系列工作级别讨论，以确定可以反映在西非办-西非经共体最新联合工作方案中的优先合作领域。这些优先领域包括执行西非经共体关于打击贩运毒品、粮食保障、安全部门改革、选举、善治和法治、小武器和轻武器扩散及其他跨界问题的区域行动计划。

22. 为了加强西非经共体待命部队的能力，西非办帮助为2月9日至12日在瓦加杜古举行的待命部队后勤实地演习进行侦察和举行初步规划会议。西非办工作人员还出席了西非经共体国防参谋长委员会分别于3月4日至6日在普拉亚和6月9日至12日在瓦加杜古举行的第24次和25次会议。第24次会议的主要目的是修订待命部队的路线图。按照非洲联盟为次区域旅制定的时间表，该部队应至

迟在 2010 年开始执行任务。西非办还帮助了 4 月 21 日和 22 日在瓦加杜古举行的规划会议，以订定后勤实地演习的细节。演习于 6 月 9 日至 12 日在布基纳法索举行，西非办与西非部队派遣国一起，作为演习评估者参加。

非洲联盟-西非经共体-联合国伙伴关系

23. 西非办与非洲联盟代表协商，力求在解决次区域和平与安全挑战方面加强西非经共体、非洲联盟和联合国之间的协调工作。三方对遭受不稳定和政变影响的地区，如几内亚，进行了联合访问。西非办还参加了西非经共体调解和安全委员会第 26 次会议以及 3 月 19 日和 20 日西非经共体在比绍与国际合作伙伴举行的会议，讨论在该国筹备总统选举的事宜。

24. 4 月 28 日，西非办在达喀尔与西非经共体国家外交代表举行会议，作为定期就该次区域主要动态交流意见和信息的一部分。讨论的问题包括西非的选举、治理危机和违宪变化、萨赫勒的不安全局势、粮食保障、贩毒和有组织犯罪。西非办还更为经常地与安全理事会成员国的外交代表进行磋商，并提议与驻达喀尔的代表定期举行会议，交流关于该地区和平与安全的信息和分析，并探讨国际社会如何进一步加强对西非的支持。

C. 治理

25. 西非办积极参与国际努力，力求在最近经历了军事政变或民主进程受到威胁的国家恢复民主统治。

几内亚

26. 2008 年 12 月 22 日，兰萨纳·孔戴总统逝世。其后的军事接管以来，我的特别代表一直积极与几内亚当局和其他利益攸关者一起，推动该国在尽可能短的时间里过渡到宪法秩序，并保证联合国支持实现这一目标。在 2008 年 12 月 29 日非洲联盟和平与安全理事会会议上，我的特别代表应邀发言，审议几内亚的局势。随后他于 1 月 3 日访问科纳克里，会晤军政府领导人穆萨·达迪斯·卡马拉上尉和保卫民主全国委员会的其他成员。他还与几内亚政党、民间社会和工会、捐助界和联合国机构的代表单独进行了讨论。

27. 西非经共体谴责政变并暂停让几内亚参加国家元首和部长级别的会议后，我的特别代表参与在西非经共体和非洲联盟领导下为确保恢复宪政秩序作出的努力。他参加了 1 月 30 日在亚的斯亚贝巴召开的关于几内亚的初步协商会议，并参加了 2 月 16 日和 17 日、3 月 16 日以及 5 月 4 日和 5 日在科纳克里举行的几内亚问题国际联络小组会议。这些会议使联络小组成员有机会审查几内亚的政治局势和该国当局在履行过渡承诺方面取得的进展。联络小组还着重协助和加快建立全国过渡理事会，确定 2009 年举行选举的明确时间表。4 月 7 日，我的特别代表和联络小组非盟联合主席对科纳克里进行了一次联合访问，鼓励保卫民主全国委

员会主席遵守对政党、工会和民间社会组织 3 月 17 日提出的过渡时间表所作的承诺。

28. 西非办还参加了联合国和平与安全执行委员会 4 月 6 日在纽约的讨论,以便为联合国在几内亚的支助工作确定一个全系统的路线图,并帮助为选举和其他优先领域筹集资源。

毛里塔尼亚

29. 我的特别代表继续努力寻求以协商一致的办法,解决 2008 年 8 月 6 日西迪·穆罕默德·乌尔德·谢赫·阿卜杜拉希总统被推翻后毛里塔尼亚出现的危机。他参加了 1 月 28 日非洲联盟在亚的斯亚贝巴召开的协商会议和毛里塔尼亚问题国际联络小组 2 月 20 日在巴黎举行的会议。巴黎协商会议强调必须继续对军政府施加压力使其显示灵活性,同时确认毛里塔尼亚的一些重要利益攸关方提出的某些提议,以此为基础开展非洲联盟主席即将召集、毛里塔尼亚问题国际联络小组参加的毛里塔尼亚人之间的建设性对话。

30. 5 月 14 日,我的特别代表作为塞内加尔总统阿卜杜拉耶·瓦德率领的由非洲联盟委员会主席、利比亚负责非洲事务的部长(代表非洲联盟现任主席)和塞内加尔外交部长组成的国际代表团成员,前往努瓦克肖特,为筹备和发起毛里塔尼亚人之间的对话奠定基础。由于他协助进行的努力,毛里塔尼亚的主要三方于 5 月 15 日举行首次会议。5 月 19 日至 22 日,我的特别代表参加了努瓦克肖特的国际努力,推动毛里塔尼亚利益攸关方就总统选举商定一个协商一致的路线图。这些努力促使毛里塔尼亚人于 5 月 28 日至 6 月 2 日在达喀尔举行会谈,并最终于 6 月 4 日在努瓦克肖特签署了一个框架协议,为举行总统选举和恢复宪政秩序所需的包容各方进程铺平了道路。

多哥

31. 在 4 月 13 日多哥政府公开宣布未遂政变之后,我的特别代表于 4 月 20 日前往洛美,与福雷·纳辛贝总统、吉尔贝·洪博总理、反对党领导人和国际合作伙伴会面。我的特别代表转达了联合国对该国最近事态的关切,并鼓励纳辛贝总统和政治领导人共同努力,创造有利于在 2010 年举行和平、公平选举的条件。他还为确保尊重司法程序和与未遂政变相关的被捕人员权利做出了努力。

32. 作为访问洛美的后续行动之一,我的特别代表以其多哥政治对话调解人的身份,与布基纳法索总统布莱斯·孔波雷于 4 月 24 和 25 日在瓦加杜古进行了讨论,鼓励他继续协助多哥各党派就选举进程达成共识。他还于 5 月 13 日在洛美举行的关于选举和安全的研讨会上进一步探讨了这一问题,军队和安全部队、政党、议会和其他国家机构代表参加了该研讨会。3 月 30 日,西非办和西非

经共同体在达喀尔举行了一次会议，讨论实施多哥的选举前联合评估任务的可能性和方法。

选举和安全

33. 西非办继续支持旨在为 2009 年在几内亚、毛里塔尼亚和尼日尔举行选举创造有利条件的努力。该办事处继续在毛里塔尼亚问题国际联络小组和几内亚问题国际联络小组等国际论坛中发挥积极作用，这些论坛侧重于促进为和平选举创造条件，这是努力恢复宪政秩序进程的组成部分。我的特别代表还鼓励尼日尔当局举行计划于 2009 年晚些时候进行的总统选举。西非办支持联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)应对与几内亚比绍安全与选举相关挑战的努力。我的特别代表在安全理事会 4 月 28 日开会审议科特迪瓦局势之前，还以其科特迪瓦和平进程调解人的身份，于 4 月 25 日与孔波雷总统在瓦加杜古会面时向他提出了总统选举日期的问题。

34. 与此同时，西非办在西非经共体的协同下，继续执行其在 2008 年发起的行动方案，以启动关于西非安全和选举问题的广泛协商的进程。作为其在 2008 年 11 月 24 至 26 日在科纳克里组织的研讨会的后续行动之一，该办事处出版并广泛分发了一份关于安全部门在西非选举进程中作用的文件。该文件对在该次区域内的选举进程中如何加强安全提出了行动建议。5 月 13 和 14 日，联合国和平与裁军非洲区域中心(非洲裁军中心)和人权事务高级专员办事处(人权高专办)在洛美联合主持的科纳克里研讨会的续会有利于在该国制定一项国家战略以保证即将到来的选举的安全，并使人权纳入选举进程的主流。

35. 作为其支持西非国家安全部门改革的工作的一部分，西非办参加了 4 月 20 日在普拉亚举行的关于几内亚比绍国防和安全部门的重组和现代化的圆桌会议。该活动是由西非经共同体、葡萄牙语国家共同体、联几支助处和佛得角和几内亚比绍政府组织的，目的是推动和加速实施该国的安全部门改革方案。

D. 跨境问题

贩毒和有组织犯罪

36. 西非办继续对威胁西非安全的贩毒和有组织犯罪问题给予特别关注。在本报告所述期间，该办事处的工作重点是加强与联合国毒品和犯罪问题办事处(UNODC)的合作、支持西非经共同体实施其关于贩毒问题的区域行动计划以及致力于加强其自身能力以在打击这一祸害的共同努力中发挥作用。

37. 3 月 18 日，我的特别代表与 UNODC 执行主任在维也纳会面，讨论了加强西非办-UNODC 合作和联合国对西非经共体的支持的问题。这是在 1 月 15 日联合国维持和平行动部、联合国政治事务部和西非办派出的访问团在里昂与国际刑事警察组织(国际刑警组织)总秘书处进一步制定打击有组织犯罪的联合统一的战略之

后进行的。4月21日在维也纳召开的UNODC预防犯罪和刑事司法委员会第18次会议上制定并提出了西非海岸行动方案，该行动方案的目的是在四个试点国家(几内亚比绍、塞拉利昂、利比里亚和科特迪瓦)建立跨国犯罪问题小组以加强国家执法和情报收集能力。

38. 西非办还参加了多次会议，包括4月1日在达喀尔由UNODC区域办事处组织半年一次的第8次联络官会议，目的是审查西非经共体2008-2011年西非非法贩毒和有组织犯罪问题区域行动计划，并审查UNODC、联合国政治事务部、西非办、联合国维持和平行动部和国际刑警组织在支持本计划实施方面的伙伴关系。该办事处还参加了5月12日和13日在阿布贾由西非经共体组织的专家会议，该会议认可西非经共体委员会旨在协助其成员国实施该行动计划的运作计划。在这次会议上，还认可了对这一计划的监测和评估机制，此外，与会者表示支持向其提出的西非海岸行动方案。

跨境安全

39. 在安全和防卫领域，西非办于2月6日至9日在阿比让打击毒品区域培训中心参加了一个为期两周的恐怖主义问题研讨会。西非办在研讨会上作了关于联合国与恐怖主义、对西非的安全威胁、炸弹警报和排雷的演讲。该办事处还于3月3日在达喀尔参加了八国集团反恐怖主义行动小组的区域工作级别会议，会议审查了安全理事会关于打击恐怖主义的1373(2001)号决议在多个西非国家的实施情况，并为西非办和常驻达喀尔的各个使馆提供了探讨加强恐怖主义相关问题伙伴关系途径的机会。

40. 3月26日，西非办参加了在喀麦隆杜阿拉举行的关于几内亚湾海事安全的研讨会，在该研讨会上制定了为海事安全设立次区域协调中心的指导方针。该办事处打算鼓励西非经共体制定一个类似行动方案。

41. 在裁军方面，作为联合国裁军研究所(裁研所)正在为欧洲联盟实施的一个项目的一部分，西非办为4月28日和29日在达喀尔为中部非洲、北非和西非国家举行的一个区域研讨会提供了协助，研讨会的目的是讨论如何订立一个武器贸易条约。

萨赫勒地区

42. 在本报告所述期间，西非办继续关注萨赫勒地区安全局势(尤其是与基地组织有关的犯罪网络和恐怖主义团体的活动，其中特别是我的特使罗伯特·福勒先生及其同事以及其他外国人被绑架事件)的发展，并与国际合作伙伴联络。我的特别代表利用各种机会鼓励国家当局和该次区域其他利益攸关方确定举行关于萨赫勒发展和安全的拟议区域大会的最终日期。

43. 3月12日和13日，我的特别代表对尼亚美进行了一次访问，与高级政府官员、外交使团成员和联合国国家工作队讨论即将到来的地方选举、议会选举和总统选举和该国北方地区的局势。同样，作为2008年8月2日在瓦拉杜古与西非萨赫勒国家间抗旱常设委员会进行的初步讨论的后续行动，西非办在3月13日访问了尼亚美的AGHRMET区域中心，以探讨粮食保障和气候变化方面的合作和联合行动领域以及这些问题对次区域稳定的影响。

青年失业问题

44. 西非办继续主持青年就业网西非办事处的工作。我的特别代表借3月18日访问维也纳之机会晤了联合国工业发展组织(工发组织)总干事，讨论青年就业和其他共同关心的问题。

45. 根据(工发组织方案下的)马诺河联盟国家青年就业网竞争性赠款计划，1月23日西非青年就业网的工作人员在科特迪瓦完成了为期一天的培训活动。在收到的280份申请中，青年就业网向15个青年就业项目提供赠款，数额在2 000美元至50 000美元之间。4月8日，青年就业网开设西非青年就业数据库，其中详细说明了该次区域处理青年就业问题的450多个项目。在世界银行促进青年就业和适宜就业全球伙伴关系的主持下，4月16日和17日，青年就业网协助国际青年基金会在内罗毕主办为期两天的学习论坛会议。6月，青年就业网组织了促进私营部门和公营部门解决青年就业问题的伙伴关系活动，有20个企业代表和20个非政府组织参加了活动，青年就业网还完成了加纳和塞内加尔私营部门对青年劳力预期需求的研究报告。

E. 人权和两性平等问题

46. 在本报告所述期间，西非办协助推动西非保护人权和把两性平等问题纳入主流的工作。为执行安全理事会第1325(2000)号和第1820(2008)号决议，西非办调查了解了在西非的两性平等和人权活动，从而能够加强该次区域多方利益攸关者的伙伴关系，进而预测和避免工作上的不必要重复。

47. 2月12日和13日，西非办在达喀尔与西非经共体两性平等发展中心举行会议，会上两个机构最后确定了西非经共体次区域和平与安全问题的网络规约。3月16日至20日，西非办与西非经共体结成伙伴关系，正式开展西非经共体和平交流活动，这是一个以网络为基础的解说式模块，目的在于深入分析冲突根源并且协助寻找消除和平与安全新威胁的办法。从3月31日至4月2日，西非办参加了在阿克拉举行的专家会议，会上编制了在西非多层面和平支助行动中把两性平等和妇女问题纳入主流的手册。

48. 西非办参加了4月22日至24日在科纳克里举行的第二次人权实地存在的协商会议。参加这次会议的有和平特派团人权部门的主管、人权高专办国家办事处、人权顾问和联合国秘书处工作人员，他们审查了西非的人权局势并且商定贯穿各

领域专题的优先事项，这些事项是在西非的联合国各个和平特派团团长在 5 月会议上提出的。

49. 4 月 28 日和 29 日，西非办协助成立了关于妇女、和平与安全问题的次区域工作组，参加工作组的有相关行为体，其中包括非洲联盟人权和人民权利委员会、西非经共体、马诺河联盟、联合国机构和次区域民间社会组织。该工作组通过了其工作职责和 2009-2010 年周期年度工作计划。

50. 在 5 月 13 日至 27 日在班珠尔举行的非洲人权和人民权利委员会第四十五届会议期间，西非办于 5 月 12 日和 13 日举行西非民间社会组织的会议，会上与会者通过了应对次区域面临的主要挑战的行动计划。5 月 13 日，我的特别代表在非洲委员会的会议上发言并且强调人权对和平、安全与发展的中心作用。他强调了影响西非社会和政治稳定的一些问题，即政变一再出现、违宪改变政府、粮食和金融危机、毒品贩运、有组织犯罪和气候变化。西非办工作人员还会晤了非洲委员会的官员，会晤后非洲委员会决定成为西非妇女、和平与安全工作组的创始成员并与西非办密切协作。

51. 6 月 1 日至 3 日，联合国政治事务部和人权问题高级专员办事处向西非办派出联合评估团，以便评估政策委员会关于一体化问题决定的执行情况，特别是把人权问题纳入西非办活动和方案的程度。其中特别注意在西非办人权科和人权高专办西非区域办事处间的合作框架内迄今发展的良好做法，这还有待于进一步正式确定。

F. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

52. 西非办继续协助喀麦隆-尼日利亚混合委员会和格林特里协定后续行动委员会执行各自的任务。我的特别代表以喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席的名义，特别强调为加快两国陆地边界实地评估和开始划界活动创造条件。2 月 23 日，我的特别代表访问阿布贾，会晤了尼日利亚副总统和外交部长，他在访问期间进行斡旋，与双方一同努力消除举行喀麦隆-尼日利亚混合委员会第 24 次会议的各种障碍。

53. 经过我的特别代表的努力，陆地边界实地评估得以恢复，而且双方商定于 6 月 11 日和 12 日举行喀麦隆-尼日利亚混合委员会第 24 次会议。迄今为止在 1 950 公里长的陆地边界中，双方已对 832 公里进行了评估并达成协议。在 6 月 11 日和 12 日在阿布贾举行的喀麦隆-尼日利亚混合委员会第 24 次会议期间，双方表示愿意加强跨界合作，包括更积极地参与针对边界沿线和巴卡西受影响人口的宣传工作和社区发展项目。6 月 16 日在纽约，在 2006 年 6 月 12 日《格林特里协定》

设立的后续行动委员会第 11 次会议期间，在我在场的情况下，双方重申了这些承诺。

四. 意见和建议

54. 在过去 6 个月中，西非出席了一些积极形势，包括在一些国家举行了和平选举，人们更多认识到毒品贩运是对区域安全的一个威胁。但我依然感到关切的是，取得的进展仍是脆弱的，尤其是该次区域继续易受各种社会经济、环境和人道主义挑战的冲击。金融和发展机构需继续参与减缓经济增长下滑和其他不稳定因素的不利影响。治理和法治方面有所进步，但该次区域面临许多挫折，最近一波违宪变更政府活动便是例子，令人深为关切。为了打击政变现象，国际社会必须坚定、前瞻性地集体做出一致反应，应对政变的根源和可能成为触发因素的那些做法，诸如财富和权力分享方面的不满、治理效率低下、民主进程受侵、无视人权等。理应继续支持区域和次区域组织，特别是西非经共体和非洲联盟当前为抵制和预防违宪变更政府而做出的努力，并应加强与这些组织合作采取预防行动。

55. 我受到鼓舞的是，联合国系统继续协力支持次区域努力巩固和平、民主和发展。西非办的作用已证明是有益的，有助于在联合国各机构、方案和基金之间建立增效作用，并为联合国在西非的各实体在支持次区域的和平与稳定这一总体目标框架内拟定各自目标和成绩提供了一个论坛。我尤其要感谢和称赞各位区域主任和联合国国家工作队通过驻地协调员给予西非办的合作及援助。

56. 联合国系统支持西非经共体和马诺河联盟努力巩固社会和经济成就并解决次区域脆弱之处，这是最有价值的贡献，我对此表示欢迎。西非办将与西非经共同体保持密切工作关系，以期在次区域促成持久和平。此外，应称赞我的特别代表努力促进西非经共同体、非洲联盟和西非办之间的三角工作关系以应对西非的和平与安全挑战，类似于西非经共同体、西非办和欧洲联盟之间现有的伙伴关系。这样一个伙伴关系在应对治理和法治挑战方面至关重要。

57. 在今后 6 个月，西非办将继续在次区域率先推进注重协同增效作用的办法，以优先领域为重点，包括倡导预防传统及巩固和平。特别是，西非办将继续与联合国各实体以及包括民间社会在内的其他行为体并肩协力，在善治、人的安全、人权、两性平等和法治等领域进一步支持西非经共体和马诺河联盟。西非办还将继续在协力应对毒品贩运和有组织犯罪这些祸患的进程中发挥重大作用。如配之以一支小规模警察能力及适当的专家知识，西非办可进一步促进现行工作。还应特别关注继续推进西非办现行的次区域举措，目的是加强包括安全部门在内的国家机构在选举进程中提供安保的能力。

58. 我称赞喀麦隆和尼日利亚继续致力于和平执行国际法院关于两国陆地和海洋边界的裁决，称赞捐助国支持这一进程。我赞赏并感谢基兰·普伦德加斯特作

为绿树协议后续委员会主席直至 2009 年 2 月 28 日期间所做的贡献。我的特别代表作为喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席将继续推动两国顺利地和平解决边界争端。

59. 最后，我要感谢西非各国政府和西非经共体，尤其是经共体主席和经共体委员会主席，以及马诺河联盟继续给予合作和支持。我也要感谢联合国系统，尤其是各个区域主任、驻地协调员、国家工作队、和平特派团和区域机构以及民间社会组织和其他合作伙伴继续与西非办协作。我要感谢我的特别代表赛义德·吉尼特，以及西非办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员，感谢他们不懈地努力促进该次区域的可持续和平与安全。
