



## 秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团的报告

### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会 2009 年 1 月 14 日第 1861(2009)号决议提交的。安理会在该决议中将联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的任务期限延长至 2010 年 3 月 15 日,授权在乍得和中非共和国两国境内部署中乍特派团的一个军事部分接替欧盟部队,并决定,欧盟部队与中乍特派团军事部分之间的权力交接将于 2009 年 3 月 15 日进行。

2. 本报告更新自我于 2008 年 12 月 4 日提交上次报告(S/2008/760)以来,与中乍特派团任务规定有关的事态发展。本报告概述与欧洲联盟密切合作,为将欧盟部队的权力移交给中乍特派团而作的最后准备。本报告重点介绍中乍特派团与乍得和中非共和国两国政府就部署联合国部队的行政和法律安排进行的谈判。本报告还评估组建部队的进程、部署部队的情况和执行中乍特派团任务的进展情况。

### 二. 近期的最新事态发展

#### A. 乍得的政治发展

3. 在本报告所述期间,乍得武装反对集团再次声称,他们准备进行反对乍得伊德里斯·代比·伊特诺总统的动员。2009 年 1 月 18 日,在战斗暂时停止和进行了五个月的谈判之后,七个武装团体签署了一项宣言,宣布建立一个新联盟,即:抵抗力量联盟。新联盟成员包括:变革力量联盟、争取变革和民主力量联盟、争取民主和发展联合力量-基要主义派、革命民主委员会、民族复兴人民阵线、拯救共和国阵线和争取民主和发展力量联盟。同日,乍得民主联盟单独签署议定书,加入新联盟。1 月 23 日,变革力量联盟领袖蒂曼·埃尔迪米获得任命,领导新联盟。3 月 20 日,抵抗力量联盟任命了其军事指挥系统,包括任命塔希尔·奥得吉将军为部队指挥官。在乍得武装反对集团中,只有一个成员置身于新联盟之外。



4. 在执行乍得政府和政治反对派之间的 2007 年 8 月 13 日协议方面没有取得什么进展。2008 年 12 月，国民议会通过了全国独立选举委员会和选举法法律草案。然而，12 月 24 日，捍卫宪法政党联合会发表了一项公报，谴责新立法。捍卫宪法政党联合会称，全国独立选举委员会不符合 8 月 13 日协议的规定，将不能独立于国家机器。虽然捍卫宪法政党联合会和政府代表举行了若干次会议，虽然代比总统和(为采取执行协议后续行动而设立的)后续行动及支援委员会成员于 2009 年 2 月 5 日举行了一次会议，这种情况仍然没有得到解决。法国外交部长贝尔纳·库什内尔在 3 月 14 日和 15 日访问乍得期间会晤了后续行动委员会主席团成员，并提议由法语国家国际组织的两名法律专家进行调解。双方接受了这一提议。

5. 由于生活费用上升，再加上政府于 1 月和 2 月采取了若干紧缩措施，社会局势非常紧张，恩贾梅纳尤其紧张。这些措施包括禁止交易和生产木炭，开展搜查房屋和车辆等强行解除武装行动，拆除房屋以修建医院和其他社会服务楼房，威胁禁止旧车上路以改善城市观瞻。工会和其他民间社会组织威胁采取公开行动，但提议于 2 月初举行的总罢工仅有部分人参加。1 月 14 日，安全部队在恩贾梅纳阻止受木炭禁令影响特别大的一批妇女游行抗议。政府说，为了保护环境，这项禁令是必要的，但政府没有提出可行的替代办法。大众越来越不满意，面对这种情况，政府采取了一些缓解措施，包括降低主食产品和汽油的价格。

6. 2009 年 3 月 23 日，总统改组了内阁。上次内阁改组是 2008 年 9 月 14 日进行的。关键部委的负责人没有变化，捍卫宪法政党联合会的 4 名部长留任。10 名新部长加入政府，使内阁成员总数达到 41 人，其中 4 人为女性。前反叛运动领导人亚雅·狄龙在 2008 年 2 月反叛运动的攻击失败后加入政府，他被解除了矿业和能源部长职务。

## **B. 中非共和国政治事态发展**

7. 2008 年 12 月 8 日至 20 日期间，政府与主要政治和军事团体举行了一次包容各方的政治对话。2009 年 1 月 19 日，博齐泽总统签署了建立新政府的法令。然而，中非共和国的政治、安全和社会经济形势仍然很脆弱。2009 年 3 月 10 日，秘书长特别代表兼联合国建设和平支助办公室主任弗朗索瓦·隆赛尼·法尔向安全理事会详细通报了中非共和国局势(见 S/PV. 6091)。

## **C. 区域事态发展**

8. 在本报告所述期间，在解决达尔富尔冲突方面取得了一些进展。2009 年 2 月 9 日，在非洲联盟-联合国达尔富尔联合首席调解人贾布里勒·巴索莱和卡塔尔国的主持下，苏丹政府和正义与平等运动(正义运动)在多哈举行了会议。2 月 17 日，双方签署了一项“善意和建立信任协议”，这是一项初步文件，双方在文件中承诺开展一个进程，以寻求和平和政治解决冲突的办法。“协议”要求双方

不骚扰境内流离失所者，保证人道主义援助畅通无阻，并承诺交换俘虏。双方还在“协议”中承诺努力确定具有较大实质意义的框架协议，该框架协议将详细叙述将在全面谈判中讨论的领域。为了表达善意，双方随后释放了俘虏。然而，在苏丹政府决定驱逐在达尔富尔活动的 13 个国际非政府组织和解散 3 个本国非政府组织后，正义运动宣布，它打算中止参加谈判，直到苏丹政府改变其决定。巴塞莱先生继续与各方和各区域合作伙伴协商，以推动和平进程。

9. 在苏丹和乍得于 2008 年 11 月恢复外交关系和达喀尔联络小组于 2008 年 11 月 15 日在恩贾梅纳举行会议以来，在执行两国间 2008 年 3 月 13 日达喀尔协定方面没有取得什么进展。原定于 2 月 15 日在喀土穆举行的联络小组第七次会议被推迟到 2 月晚些时候举行，后来又被无限期推迟。此后，苏丹政府表示愿意于 4 月底之前在喀土穆举行联络小组会议。然而，双方之间的局势仍然很紧张，两国政府继续指责对方支持其境内的武装反政府团体。3 月 5 日，卡塔尔埃米尔哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼在恩贾梅纳会见了代比总统，并表示愿意提供协助，以改善乍得和苏丹的关系，包括提供财政援助，以部署《达喀尔协定》核可的和平与安全部队。

#### D. 安全局势

10. 在本报告所述期间，乍得东部记录了若干起武装攻击平民的事件。许多这类事件是普遍存在的不安全状态和小武器无控制地流通造成的。其他事件则是当地社区之间的紧张关系造成的。特别是，(菲拉河区域)比拉克地区扎格哈瓦和塔马两族之间的紧张局势令人关注，因为族群冲突可能导致当地居民流离失所。

11. 2009 年 1 月、2 月和 3 月期间，乍得东部记录了至少 42 起针对人道主义人员的事件，主要是闯入办公室和大院以及劫车事件。在记录的几乎所有事件中，犯罪者都携带枪支。3 月 16 日至 22 日，在瓦达伊和西拉地区发生了 4 起攻击三个国际人道主义组织的事件。其结果是，一个国际非政府组织暂停其在库库、克尔非和陆布迪克的改善供水和卫生的活动，并迁出其工作人员，而另一个国际非政府组织则暂停其在戈兹贝达地区的活动。

12. 4 月 7 日，在欧盟部队下服役的一名士兵在阿贝歇射杀了两名欧盟部队士兵和一名中乍特派团士兵，并在同日晚些时候又射杀了一名乍得平民。4 月 9 日，乍得当局在阿贝歇以东 15 公里处发现并逮捕了这名士兵。在整个事件中，中乍特派团都与乍得有关当局和欧盟部队积极配合，寻找作案人。

13. 在审查所涉期间，乍得武装反对集团继续在西达尔富尔杰奈纳附近整编部队。与此同时，乍得全国武装部队大力加强了他们在乍得东部的阵地，准备迎击叛军可能发动的攻势。3 月 24 日，乍得外交部长穆萨·法基召开了一次恩贾梅纳外交使团紧急会议，他向各外交官发出了叛军攻击行动迫在眉睫的警告。局势仍然很紧张，但没有越界攻击的报道。

14. 中乍特派团中非共和国东北部行动区的安全局势相对平静。然而，政府部队与叛军在中非共和国北部的冲突造成不安全局面，导致人民流落到乍得（见下文 E 节）。在中非共和国北部边境地区活动的武装团体暴增，针对这种情况，乍得全国武装部队正在沿乍得南部边界增强兵力。

15. 在审查所涉期间，中乍特派团在乍得东部行动区内核查了法沙纳阿贝歇和戈兹贝达之间 420 公里的主要供应路线，并且确认，供应路线上没有地雷和战争遗留爆炸物。此外，中乍特派团走访了有约 11 000 人居住的 105 个村庄和社区，共收缴和销毁了 3 413 件被遗弃和未爆炸的弹药。

## E. 人道主义状况

16. 乍得东部地区继续面临严重的人道主义危机。50 多个人道主义援助机构继续向 12 个难民营的大约 250 000 苏丹难民和生活在 38 个营地的 166 000 名境内流离失所者以及 700 000 当地居民提供急需的食品、水/卫生、医疗保健、保护和教育。不安全局面仍然是人道主义行动以及境内流离失所者和难民返回原籍地的主要障碍。自我上次报告以来，没有出现难民或境内流离失所者大量返回的情况。

17. 2008 年 12 月中旬，在乍得全国武装部队从多格多雷（西拉地区）撤出以后，人道主义工作者受到直接攻击，这迫使他们离开该地区，暂停对 28 000 境内流离失所者和收容社区的援助。中乍特派团做了地方和国家当局高层的工作，在政府领导下，安全状况得到改善，因此，人道主义援助人员于 2009 年 1 月返回该地区。

18. 2009 年 2 月，对 Am Nabak 难民营的人道主义援助也已恢复。自 2008 年 10 月 6 日武装分子在登记期间对那里的联合国难民事务高级专员办事处办公室发动袭击以来，该难民营的人道主义活动一直处于停滞状态。在进行解除武装工作之后，地方当局与人道主义行为体协作，以确保恢复对收容了 16 000 名难民的该难民营的援助。

19. 3 月 4 日，苏丹政府驱逐了在达尔富尔活动的 13 个国际非政府组织，并解散了三个本国非政府组织。根据 2009 年 3 月 11 日至 19 日在达尔富尔三个州进行的苏丹政府-联合国联合评估的结果，该国政府、联合国实体和非政府组织所实施的临时过渡措施正在帮助暂时满足平民的眼前需要。不过，其中一些措施将于 2009 年 4 月底到期，从而留下重大缺口，包括在食品、水和卫生领域留下重大缺口。中乍特派团和人道主义界正在共同努力制定应急计划，以备发生跨界人口流动。

20. 自 2009 年 1 月中旬起，反政府武装派别与中非共和国政府之间的冲突造成了又一波中非共和国东北部难民持续涌入乍得萨拉马特地区的浪潮。难民署估计，新到达的难民约有 16 000 人，使在乍得接受人道主义援助的难民总数达到约 320 000 人。新难民中有 80% 是妇女和儿童，这些难民目前生活在乍得境内靠近中非共和国边界的各地点。

### 三. 联合国部队的部署

#### A. 法律和行政准备

21. 在本报告所述期间，中乍特派团与乍得和中非共和国两国政府接触，以便为部署一支联合国部队作出必要的法律和行政安排。2月13日，中乍特派团和乍得政府签署了一份谅解备忘录，规定在3月15日欧盟部队将部队营地和基础设施移交政府之后，政府即将其移交中乍特派团。该协议规定，除两个营地及其设施外，联合国将在部队任务期限内拥有独家免费使用所有其他欧盟部队营地和基础设施的权利。谅解备忘录还进一步规定，联合国将拥有位于恩贾梅纳和阿贝歇的机场停机坪的临时专属使用权，直到2009年10月31日。中乍特派团已着手在恩贾梅纳和阿贝歇修建供自己使用的新的机场停机坪。

22. 2009年3月3日和18日，中乍特派团分别向乍得和中非共和国两国政府提交了特派团地位协定修正案草案，以反映特派团的军事部分。根据安全理事会第1861(2009)号决议，在现有协定修改前，在两国暂时适用部队地位示范协定，以补充现有协定。

23. 2009年2月27日，中乍特派团和欧盟部队就业务移交的技术安排文本达成了一致意见。该安排涉及过渡时期的业务问题、部队保护、信息共享以及指挥、控制和协调等问题，以确保欧盟部队与中乍特派团之间顺利交接。根据这项安排，联合国将在其力所能及范围内为定于2009年5月底前完成的欧盟部队的分阶段撤出提供反向支助。

#### B. 权力移交

24. 根据安全理事会第1861(2009)号决议，欧盟部队于3月15日正式向新组建的中乍特派团军事部分移交其军事权力。在包括中非共和国在内的整个行动区内举行了移交仪式。在阿贝歇，出席仪式的有乍得外交部长穆萨·法基、联合国主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊、法国外交部长贝尔纳·库什内、欧洲联盟苏丹和欧盟部队行动特别代表托本·布吕利、欧盟部队行动指挥官帕特里克·纳什将军、秘书长特别代表维克托·安热洛以及驻乍得的外交界代表。

25. 在2009年3月14日午夜前一分钟，部队指挥官哈吉·穆汉马杜·坎吉少将(塞内加尔)接过了对兵力为2 085人的联合国部队的行动控制权。该部队包括来自八个欧盟部队派遣国(法国、波兰、克罗地亚、爱尔兰、俄罗斯、奥地利、芬兰和阿尔巴尼亚)已更换头盔的1 877名士兵、来自两个新的部队派遣国(加纳和多哥)的140名士兵和来自各国的68名新的部队总部参谋人员。在5月中旬部署

一个挪威二级医院之前，意大利将继续留在行动区，受欧盟部队指挥，以支持中乍特派团。

26. 权力移交的成功在很大程度上是由于欧盟部队和中乍特派团总部之间强有力的合作，特别是联合核心规划小组在极为紧迫的时限内所做的努力。最初由 13 名军官组成的核心规划小组于 2009 年 1 月 5 日与欧盟部队和维持和平行动部工作人员一道在纽约开始规划和筹备权力移交和联合国部队的部署。核心规划小组随后于 2009 年 1 月 25 日部署到乍得，以继续在行动区进行规划。欧盟部队、核心规划小组和中乍特派团之间在外地和总部进行合作促进克服了业务方面的大量挑战。

27. 在此期间，中乍特派团军事联络官与驻中非共和国恩贾梅纳、阿贝歇、法沙纳、戈兹贝达、伊里巴和比劳的欧盟部队和所有利益攸关方进行了联络。根据安全理事会第 1861(2009)号决议，军事联络官的人数将从现有 44 人减至 25 人。这些军事联络官将继续与国家 and 地方当局合作，以确保有效的联络。

28. 更换头盔的欧盟部队特遣队有经验，提供了连续性，这对于确保立即有效执行中乍特派团的军事任务十分宝贵。权力移交以后，中乍特派团部队立即在各个区展开行动，以执行特派团的任务，并保持对情况的了解。自权力移交以来，中乍特派团保持平均每天进行 15 次巡逻和军事护送。

### C. 部队组建和挑战

29. 截至 2009 年 3 月 31 日，中乍特派团的兵力为 2 079 人，占其核定兵力 5 200 人的 40%。将分阶段进行扩充该部队的工作，在 6 月雨季开始前还将有一段整编期。部队预计将在 2009 年年底达到满员。由于大多数部队派遣国直到安全理事会第 1861(2009)号决议通过之后才对中乍特派团作出正式的承诺，因此组建和部署部队的时间异常短促。因此，无法在部署特遣队之前完成关于谅解备忘录的所有谈判，并且一些部队派遣国也难以采购需要的所有装备，因此无法及时部署。此外，恩贾梅纳机场客货空运能力有限，这也阻碍了同时部署各特遣队的工作。不过，目前正在进行筹备，以完成加纳和多哥特遣队的部署，并在阿贝歇成立尼泊尔后备营，使部队总兵力在 6 月底之前达到 3 845 人(全体官兵)。

30. 令人遗憾的是，秘书处尚未收到对部队所有需求的承诺。尚未收到提供通信部队的承诺，就更长期而言，应于 2009 年底进行的后勤支助和工程单位的轮换也未收到提供部队承诺。此外，部队需求详细说明，需要 18 架军用直升机，但联合国只收到 6 架认捐。军事行动构想要求中乍特派团拥有远征兵力投射能力，为此能够全天候昼夜行动的军用直升机至关重要。鉴于组建和向乍得部署特遣队所需要的时间，因此迫切需要对这些空中资产的承诺，以确保部队有足够的能力来执行其任务。

## 四. 关于执行中乍特派团任务规定的最新情况

### A. 对综合安全分遣队的支助

31. 2009年2月7日,随着246名综合安全分遣队(分遣队)员的毕业,中乍特派团根据安全理事会第1778(2007)号决议的授权,完成了对多达850人的综合安全分遣队的培训。2月26日,在阿贝歇举行了一个由乍得政府组织的仪式,庆祝分遣队兵力满员。截至3月27日,分遣队有667人部署到分布在乍得东部的分遣队6个站点和12个哨所,其中包括阿贝歇、Bahai、法沙纳、盖雷达、戈兹贝达、Goz Amer、伊里巴、Djabal、布雷金、Gaga、伊里迪米、Touloum、Am Nabak、Tréguine、Kounoungou、Ouré Cassoni 和 Mile 以及恩贾梅纳的指挥中心。应中乍特派团人道主义伙伴和实地利益攸关方的请求,计划在Koukou Angarana(Sila区)设立一个分遣队派出所,由戈兹贝达警察局管辖。预计4月底前完成部署。截至3月31日,在乍得共部署了240名联合国警察。

32. 自2008年10月末开始部署以来,分遣队员在行动区日夜巡逻,促进维护难民营和境内流离失所者集中地区以及邻近地区的治安。迄今为止,逮捕了81名涉嫌参与严重犯罪者,搜查了800多辆车,为900多个人道主义援助车队提供了安保。分遣队员还追回了属于人道主义救济机构和非政府组织的4部车,包括在苏丹被盗后偷运过境的两辆车。

33. 尽管分遣队在履行任务规定方面总的说来很成功且纪律严明,但仍发生了几起违纪事件。3月6日,Bredjing派出所的四名分遣队员卷入了一起婚庆上的意外射击事件。其中一人在婚庆上用AK-47步枪向空中放枪,伤及营地的三名难民。受伤者在阿德雷医院接受了治疗,此后返家。宪兵在Hadjer Hadid将肇事者逮捕拘留,且排定了审判日期。3月22日,据指控,分遣队一名当地指挥官在法沙纳用配枪杀害了一个平民。该指挥官被宪兵逮捕,目前警方正在调查。分遣队还展开了纪律调查,且中乍特派团正密切监测这一案件的进展情况。4月4日,一名联合国警察在盖雷达附近被一名特遣队员拘留。特遣队副指挥官进行干预后,该名联合国警察平安获释,肇事者由当地宪兵逮捕拘留。为了防止今后再发生这种事件,中乍特派团正与地方当局合作,实施行动的全部构想,准备向警察局和派出所配备枪支保险箱。从长远看,各警察局将修建专门的武器储存室。

34. 中乍特派团在安装分遣队基础设施和为分遣队行动提供支助方面继续面临严峻的后勤挑战。由于难以确定合适的承包商且缺乏技术工人,修建警察局、派出所和住所的工作没有完成。尽管大多数派出所建起了预制办公室,但分遣队许多人仍住在帐篷中。因此,除发放津贴和粮食津贴外,中乍特派团还同意向住在临时住所的分遣队成员支付住房津贴。目前正在安装甚高频无线电通信系统。经国家当局再三请求,中乍特派团开始采购供特遣队一些人员使用的小卡车。

35. 截至 2009 年 1 月 27 日, 比利时、捷克共和国、欧洲联盟、爱尔兰、日本、卢森堡、荷兰、挪威和美利坚合众国向支助中乍特派团活动信托基金提供了捐款。收到的款额共计 2 190 万美元, 而 2008 和 2009 年的预算总额是 2 320 万美元。为了 2010 年继续开展信托基金支助的活动, 估计还需要追加 2 950 万美元, 其中包括持续支助分遣队的 1 800 万美元和用于中乍特派团在司法和惩戒领域开展法治活动的 1 150 万美元, 这对补充和改善分遣队的整体效力必不可少。

36. 分遣队所有人员得到全面部署后, 维持和平行动部的高级代表将于 4 月末和 5 月初对分遣队进行全面评估(包括构想、设施、设备和对当地的影响)。

## B. 司法和监狱

37. 在本报告所述期间, 中乍特派团制订了一个被分遣队逮捕或拘留人员的案件跟踪系统。目前正在戈兹贝达试验这一系统, 以便将其扩展到乍得东部的其它地区。2009 年 1 月 15 日至 2 月 8 日, 中乍特派团向分遣队 206 人提供了关于刑法典、司法组织和调查技巧的培训, 以便他们可在分遣队各站点担负起刑事调查警察的角色。

38. 2 月初, 中乍特派团为司法部长第一次正式访问乍得东部以评估该区的司法制度提供了便利。截至 3 月 31 日, 政府最近任命的 180 名新治安法官中有 37 人已部署到乍得东部。特派团特别是向 1 月 21 日部署伊里巴初审法院法官和检察官的工作提供了支助。中乍特派团目前还在向戈兹贝达和伊里巴的法律信息中心配备计算机和办公设备。

39. 在本报告所述期间, 中乍特派团利用速效项目提供的资金, 促进在阿贝歇监狱修建了少年男子的单独狱室。特派团还与联合国人口基金(人口基金)、联合王国国际发展部和其它伙伴协作, 翻修、装备了阿贝歇监狱医院。中乍特派团继续就最佳做法、监狱日常管理、卫生和保健问题向监狱当局提出咨询意见和指导, 协助乍得监狱管理当局制订一个全国性的培训课程, 为预计 4 月底前即将开始的监狱工作人员的征聘和培训做准备。中乍特派团还继续支助乍得政府拟订新的监狱法, 为建立乍得专职狱警队伍做出规定, 应对监狱系统人员配置方面的严峻问题。

## C. 人权状况

40. 在本报告所述期间, 中乍特派团在乍得东部对村庄、境内流离失所者营地和难民营进行了 50 多次监测和调查。总的说来, 东部执法和司法机构匮乏或薄弱仍是加强法治和打击有罪不罚现象方面的一个重大挑战。任意逮捕及监狱和拘留设施中的长期审前拘押情况继续存在, 需要极大改进才能达到可接受的水平。

41. 在本报告所述期间, 在难民和境内流离失所者中, 性暴力和基于性别的暴力包括针对儿童的性暴力和基于性别的暴力仍然令人极为关切。中乍特派团记录在

案的有 21 起性暴力和基于性别的暴力案件，其中大多数是强奸案件。2009 年 1 月 2 日在阿德雷、1 月 9 日在 Touloum 难民营和 1 月 19 日在阿贝歇发生的这三起强奸案中，受害者是儿童。乍得当局未将这些案件提交法庭。性暴力和基于性别的暴力受害者对乍得东部薄弱的司法制度感到气馁，往往不报告事件。如果他们能够确认作恶者，则往往求助于传统的司法机制，包括善了。在本报告所述期间，中乍特派团还记录了几起涉及乍得东部女童的早婚和强迫结婚案件。

42. 在本报告所述期间，中乍特派团每周对拘留场所进行监测访问，其中包括阿贝歇、伊里巴和阿德雷的监狱，以及宪兵在阿贝歇、比尔廷、伊里巴、戈兹贝达、Koukou、Hadjer Hadid、法沙纳和蒂内的拘留室。经常被记录在案的有长期审前拘留案。例如，在戈兹贝达，中乍特派团发现，有 11 名被拘押者已被拘留了 5 至 59 天不等。在蒂内的宪兵拘留室，人权干事记录，8 名被拘押者中有 5 名被防范性拘留达 8 个月之久。

43. 中乍特派团继续向人权和促进自由部提供技术援助，重点是筹备暂定于 2009 年 7 月举行的国家人权论坛，该论坛重点是制订国家人权行动计划。在本报告所述期间，中乍特派团还促进了人权部 3 月 10 日至 13 日对乍得中部的第二次实地访问，部长得以评估了人权现状以及当局为保护和促进人权所做努力。

44. 在本报告所述期间，中乍特派团继续收到关于儿童从难民营和境内流离失所者营地失踪的情报，据称他们被招募到了作战部队。这包括，据报告：2009 年 2 月 6 日，3 名 10 至 11 岁的儿童从 Gouroukoum 境内流离失所者营地失踪；2009 年 1 月，3 名 14 至 17 岁的儿童从 Koubigou 境内流离失所者营地失踪；2008 年 12 月和 2009 年 1 月间，7 名 12 至 14 岁的儿童从 Djabal 难民营失踪。据报告，2008 年 11 月，另有 13 名儿童在类似情况下从同一营地失踪。一如我在 2008 年 8 月 7 日报告(S/2008/532)中详细叙述的那样，已根据第 1612(2005)号决议的规定，在乍得设立了监测和报告严重侵犯儿童权利行为工作队。

#### D. 民政

45. 在本报告所述期间，中乍特派团继续在乍得东部努力促进族裔间对话。在戈兹贝达(Dar Sila 区)，中乍特派团对境内流离失所者营地进行了若干次访问，以确定紧迫问题并加强各族裔代表之间的对话。在常出现紧张关系的 Kerfi 地区(Dar Sila 区)，中乍特派团加强了与地方伙伴的联系，鼓励加强对话。在盖雷达(瓦迪菲拉区)，2009 年 3 月收到难民和地方社区之间关系日趋紧张的报告后，中乍特派团与地方当局举行了会议。还采取了步骤，促进 Mianta 地区(瓦达伊区)玛萨利特族和扎格哈瓦族之间的对话。在法沙纳，特派团支助开展对话，以缓解因缺少充足用水引发的境内流离失所者和当地社区之间的紧张关系。为了促进防止这种紧张关系，中乍特派团 2009 年 1 月核准了两个速效项目，在 Dewer 和 Khomme(瓦达伊区)的回返地区修建水井。

## E. 两性平等

46. 在本报告审查期间，中乍特派团继续执行其两性平等任务，重点放在以下领域：妇女参与社区间的对话；防止性暴力和基于性别的暴力以及向综合安全分遣队和中乍特派团警官提供支持。中乍特派团及其合作伙伴努力协调用于处理性暴力案件的程序，开始建立一个共同数据库来跟踪性暴力和基于性别的暴力案件，该数据库将由人口基金维持。

47. 2月24日至26日，中乍特派团为难民妇女和境内流离失所妇女以及来法沙纳收容社区的妇女组织了一次关于安全理事会第1325(2000)号和第1820(2008)号决议的提高敏感认识讲习班。目的是确定妇女领袖并协助她们准备参加中乍特派团组织的社区间对话。中乍特派团还就两性平等、性暴力和基于性别的暴力案件标准对综合安全分遣队新队员进行了培训。在未来数月内，中乍特派团将把两性平等问题纳入综合安全分遣队的在职培训。在850名综合安全分遣队队员中，有81人(近10%)为女性。

## 五. 特派团支助

48. 在本报告所述期间，中乍特派团参与了广泛努力，以便在2009年3月15日实现欧洲联盟部队转为联合国部队的顺利过渡。欧盟部队和中乍特派团之间的有效合作和协调以及两个特派团间技术协定的有关规定使这些努力受益匪浅。

49. 如上所述，按照2009年2月13日乍得政府和中乍特派团签署的《谅解备忘录》，中乍特派团已着手在2009年10月31日之前修建两个新的机场停机坪：一个在阿贝歇，另一个在恩贾梅纳国际机场。将通过商业合同修建新停机坪。

50. 由于尚未解决设备和项目管理问题，特派团任务区修建和扩大军队和警察联合营地的任务仍落后于计划。中乍特派团目前正在审议所有选择和替代方案，以便对已在实地的军事特遣队和不久将部署的军事特遣队提供最佳行动支持。预计这些营地将于2009年年底之前完工。

51. 中乍特派团制定了一项分阶段计划，将向乍得境内巴哈(北部)、盖雷达(中部)、库库安卡拉南(南部)等基地以及中非共和国比劳永久营地全员部署5200名联合国官兵，比欧盟部队部署人员多2000人。由于在当地难以找到足够的合同服务，中乍特派团将利用其文职和军事工程能力，加快建设和部队部署工作。但这不会影响特派团部队的能力。

52. 在乍得东部的文职人员和军事人员的生活条件仍极为困难和危险。因此，征聘和留住合格工作人员是一项引起重大关切的挑战。

## 六. 安全与安保

53. 在本报告所述期间，与苏丹接壤的边境地区局势持续紧张并不断恶化，致使犯罪和土匪活动猖獗，阻碍了人道主义团体执行各项方案的能力，因此，乍得北

部和东部的安全等级仍维持在四级。恩贾梅纳和南部地区仍为三级。在中非共和国东北部，中乍特派团行动区的安全等级仍为四级。

## 七. 意见和建议

54. 3月15日成功实现权力移交，反映了联合国、欧洲联盟以及乍得和中非共和国两国政府作出的集体努力，标志着联合国在乍得东部和中非共和国东北部迈出了重要一步。我谨对欧盟部队和中乍特派团之间权力的顺利交接表示满意，对欧盟部队的指挥官以及所有男女官兵为和平、安全以及平民的保护作出的贡献表示赞赏。

55. 我要感谢欧洲联盟及其成员国迅速部署欧盟部队。这是欧盟首次在部署联合国部队之前，做出过渡军事安排。在这方面，联合国和欧洲联盟必须从这次联合运作中汲取经验教训，以便未来借鉴。采用让数量众多的欧盟部队换戴(联合国)军盔的做法保证了联合国在维和方面强有力的延续性，证明是实现权力平稳转移并使联合国部队立即发挥作用的关键因素。我要特别感谢欧盟所有同意延长其特派队任期并加入联合国部队的部队派遣国。

56. 我还要赞赏乍得政府于2009年2月13日最后签订了关于移交欧盟部队场地和基础设施的《谅解备忘录》。我鼓励乍得和中非共和国两国政府按照安全理事会第1861(2009)号决议的具体规定，签署已经提交给两国政府的《特派团地位协定》修正案草案。

57. 850名综合安全分遣队核定队员已经完成培训，并已经部署到乍得东部，这一明显成就将有助于为该地区难民、境内流离失所者和弱势民众建立一个比较安全的环境。为了继续作出贡献，综合安全分遣队可能需要不断得到中乍特派团的支助。因此，我呼吁所有捐助者继续为综合安全分遣队信托基金提供必要的财政支助，并为补充综合安全分遣队活动的法治方案提供支助。

58. 在不久的将来，必须按照安全理事会第1861(2009)号决议认可的中乍特派团撤离战略的基准，考虑把综合安全分遣队从捐助国支助的行动转为由乍得政府资助的行动的可行性。这将在4月底5月初对综合安全分遣队构想进行全面评估的一个重点。

59. 为了使中乍特派团能够有效执行促进保护平民工作的任务，必须尽快使其部队达到全员兵力和行动能力。正如本报告所概述的，秘书处缺乏对重要装备的认捐，包括所需18架军用直升机中的12架。我敦促会员国提供所缺少的部队人员和装备，特别是能够在夜间飞行的军用直升机，以确保特派团能够毫无制约地执行其任务。我还鼓励安全理事会敦促各会员国提供这些资产。

60. 安全理事会在第 1861(2009)号决议中请我在即将提出的报告中向其通报战略工作计划的制订情况，工作计划中应载有衡量和跟踪中乍特派团撤离计划基准实施进展的指示性时限，包括让大批境内流离失所者在安全和可持续的条件下自愿回归并得到重新安置；使难民营和境内流离失所者营地非军事化；提高乍得当局在乍得东部的能力，使其能够在尊重人权的情况下，为难民、境内流离失所者、平民和人道主义工作者提供必要的安全保障。中乍特派团和秘书处已开始与有关伙伴协商，拟定这样一个计划。我打算在下次提交安理会的报告里提出这一战略工作计划的粗略大纲，除其他外，其中将特别报告即将对综合安全分遣队进行的全面评估的调查结果和建议。

61. 达尔富尔和乍得东部的安全和人道主义局势仍具有密切的内在联系，一方的不稳定往往为另一方局势不稳火上浇油。乍得和苏丹两国政府必须持续改善关系。改善达尔富尔和乍得东部的局势还需要乍得和苏丹两国着手解决一些长期存在的内部问题和积怨，这些问题和积怨是其各自反叛集团获得支持的重要来源。

62. 关于乍得，我仍对在执行 2007 年 8 月 13 日政府和反对党之间就选举法达成的协议方面出现僵局感到关切。在这方面，我敦促双方尽一切努力克服分歧，达成彼此可以接受的安排，使这一进程向前推进。与此同时，为了使任何和解进程具有可行性，必须联系并容纳所有反对派，无论是政治党派还是武装集团。我呼吁所有各方探讨一切和解渠道，以造福于民众，尤其是造福于乍得东部的民众。在这方面，我想重申，如果所有当事方提出要求，我愿意进行斡旋，促进这一和解进程。

63. 在本报告所述期间，乍得政府和苏丹政府之间的关系特别令人关切。在 2008 年 11 月 9 日两国重新建立外交关系之后，十分重要的一点是，使达喀尔进程推向前进，联络小组尽快召开会议。我想强调的是，乍得和苏丹两国政府过去在各方面的支持下签署了一些协议，以遏制其各自境内外国武装反叛分子的活动以及对这些获得的支持。我呼吁两国政府根据其过去的承诺采取行动，节制其军事活动和政治言论。我还想指出国际边界的不可侵犯性，并强调指出，两国武装部队任何跨越边界的行动都将使这个已经动荡不安区域的紧张局势恶化，并加剧现有的人道主义困境。

64. 最后，我想对我的特别代表兼中乍特派团团长维克多·安热洛以及中乍特派团的所有男女工作人员表示赞赏，感谢他们为促进乍得东部和中非共和国东北部的和平与安全持续提供的服务和作出的贡献。

## 附件

## 军事部分和警察部分截至 2009 年 4 月 13 日的兵力

部分 国家	军事			共计	警察 民警
	军事联络官	军事参谋	士兵		
阿尔巴尼亚	0	0	63	63	0
奥地利	0	4	108	112	0
孟加拉国	2	2	0	4	0
贝宁	0	0	0	0	27
玻利维亚(多民族国)	1	0	0	1	0
巴西	3	0	0	3	0
布基纳法索	0	0	0	0	17
文莱	0	0	0	0	10
喀麦隆	0	1	0	1	10
科特迪瓦	0	0	0	0	38
克罗地亚	0	2	15	17	0
厄瓜多尔	2	0	0	2	0
埃及	2	1	0	3	13
埃塞俄比亚	0	13	0	13	0
芬兰	0	2	63	65	0
法国	0	13	804	817	18
加蓬	1	0	0	1	0
冈比亚	2	0	0	2	0
加纳	4	14	70	88	0
几内亚	0	0	0	0	3
爱尔兰	0	12	393	405	0
约旦	1	0	0	1	8
肯尼亚	0	2	0	2	0
吉尔吉斯斯坦	3	0	0	3	0
阿拉伯利比亚民众国	0	0	0	0	3
马达加斯加	0	0	0	0	18
马拉维	0	7	0	7	0
马里	2	0	0	2	5
纳米比亚	0	5	0	5	0
尼泊尔	2	17	0	19	0

部分 国家	军事			共计	警察 民警
	军事联络官	军事参谋	士兵		
尼日尔	0	0	0	0	12
尼日利亚	3	9	0	12	0
挪威	0	3	45	48	0
巴基斯坦	2	1	0	3	0
波兰	1	2	313	316	0
葡萄牙	1	0	0	1	4
俄罗斯联邦	0	1	98	99	0
卢旺达	1	0	0	1	10
塞内加尔	3	11	0	14	18
西班牙	2	0	0	2	0
瑞典	0	2	0	2	2
多哥	0	7	198	205	8
突尼斯	1	0	0	1	0
乌干达	2	0	0	2	0
美利坚合众国	0	2	0	2	0
也门	3	0	0	3	17
赞比亚	2	0	0	2	0
<b>共计</b>	<b>46</b>	<b>133</b>	<b>2 170</b>	<b>2 349</b>	<b>241</b>

