



大会
安全理事会

Distr.: General
7 April 2009
Chinese
Original: English

大会

第六十三届会议

议程项目 114(e)

联合国同各区域组织及其他组织的合作：

联合国同加勒比共同体的合作

安全理事会

第六十四年

2009 年 4 月 3 日秘书长给大会主席和安全理事会主席的同文信

谨随函转递 2009 年 2 月 9 日和 10 日在纽约联合国总部举行的联合国系统和加勒比共同体及其联系机构代表第五次大会与会者通过的联合声明的全文(见附件)。

请将此信及其附件作为大会议程项目 114(e) 的文件分发为荷。还将此联合声明作为根据安全理事会第 1631(2005) 号和第 1809(2009) 号决议，特别是根据第 17 段提交的文件分发为荷。

潘基文(签名)



附件

加勒比共同体和联合国系统代表第五次大会联合声明

纽约，2009 年 2 月 9 日和 10 日

1. 联合国系统和加勒比共同体(加共体)及其联系机构代表第五次大会于 2009 年 2 月 9 日和 10 日在纽约联合国总部举行。联合国秘书长潘基文致开幕词。加共体秘书长埃德温·卡林顿也在开幕式上发言。大会由加共体常务副秘书长洛莉塔·阿普尔维特和联合国主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科共同主持，来自加共体秘书处及其联系机构的代表以及联合国系统的代表广泛参与会议。
2. 联合国秘书长欢迎借此机会加深联合国系统与加共体之间的合作。他感到关切的是，有迹象表明加勒比区域日渐脆弱，面临粮食和能源保障方面的危机，同时还要应对气候变化和全球金融动荡造成的影响。他还强调各种紧迫的安全挑战，特别是由于该区域毒品及小武器贩运有增无减带来的挑战。秘书长重申联合国坚决致力于加强与加共体的伙伴关系，并赞扬联合国系统与加共体机构之间正在进行的合作。
3. 加共体秘书长欢迎举行这次大会，认为大会是促进与联合国系统合作的一个重要论坛。他强调了全球金融及经济危机对加共体脆弱小国的影响。他赞赏联合国系统继续承诺为实现加共体发展目标提供支助，正如加共体机构和联合国系统伙伴正在开展的涉及范围很广各种活动所表明的那样。他还强调应对该区域面临的安全挑战的必要性。他重点提及加共体决定在其原有的经济一体化、外交政策协调和有效的合作这三个支柱的基础上，将安全问题增列为该共同体第四个支柱。**他再次呼吁考虑重设联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)加勒比区域办事处。**
4. 会议收到关于 2007 年在圭亚那乔治敦举行的第四次大会各项承诺的执行情况进度报告，其中特别提及以下领域的合作情况：可持续发展、气候变化、灾害管理、粮食保障、治理与安全以及信息和通信技术。会议确认，由于存在不同的规划和监测框架、缺乏统一的编写报告方法、联合国系统内部存在多个不同的问责关系结构，在收集有关联合国和加共体在该区域开展的所有合作的完整的最新信息方面一直存在挑战。
5. 会议审议了关于确立一个区域战略框架的提议，该框架将用于规划并监测联合国系统与加共体之间的合作，以确保所开展的活动与加勒比区域的战略目标一致。该框架还将确保最有效率地部署联合国系统的资源，给该区域带来切实的好处。该框架还将促进人们认识到联合国系统与加共体(包括东加勒比国家组织(东加组织))及其联系机构之间合作的成就、影响、最佳做法和经验教训。拟议中的框架将以区域优先事项为重点，采用基于成果的方法监测和评价该区域的所有活动。会议审议了该战略框架的可行结构。

6. 会议确认联合国系统在该区域进行了大量的协调工作，特别强调了拉丁美洲和加勒比区域主任工作队的的作用，该工作队为解决紧迫问题提供战略性多学科支助和监督，并促进加强与加共体的伙伴关系，是一个行之有效的机制。会议还注意到加勒比发展和合作委员会(发合会)所起的协调和监督作用，发合会是拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的一个常设附属机构，代表为部长级。
7. 会议确认在实施加共体单一市场和经济体(单一市场)方面已经取得的成就以及尚待开展的工作。其中包括统一法律和行政程序、为技术工人流动提供便利、提高公众认识并使公众接受单一市场和经济体的主张；私营部门参与；加共体一体化程序与东加组织的先进一体化计划协调一致；扩大加共体单一市场和经济体范围，将海地也包括在内；以及监测和评价技术工人的自由流动的影响以及相关的或有权利的处理，特别是有受抚养人的技术工人的流动。
8. 会议欢迎在实行单一市场和经济体框架方面取得的进展，包括：金融政策一体化；实质部门政策一体化；以及机构建设。在这方面，会议特别注意到正在努力实现金融服务部门、保险业以及证券业一体化，统一利率以及投资和财政政策。关于实质部门发展，会议发言中提及在协调和统一农业、旅游业和运输业政策方面面临的挑战，有必要制定适当的能源(包括可再生能源)政策。会议认为，推广节能措施无论从经济发展还是从环境保护角度来说，都具有格外重要的意义。**联合国开发计划署(开发署)承诺继续为加共体提供这方面的支助。**会议注意到正在努力建立并加强行业协会、监管组织、部门发展机构以及有利于集中该区域的机构。
9. 会议获悉加勒比区域陆地、沿海和海洋生态系统与经济体之间相互关系极为密切，给该区域环境和经济体管理带来了重大的挑战。会议强调一个复原力强的环境对该区域长期繁荣和生活质量以及加共体单一市场和经济体有效运作来说是必不可缺的。会议发言提及捐助方供资机制以及其他支助机制常常忽视可持续发展问题。会议注意到加共体为拟定和实施一个旨在改善共同体环境质量和条件的共同环境和自然资源框架而做的努力。**会议建议为推动实施《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》而在特立尼达和多巴哥拉加经委会次区域总部建立的区域协调机制应投入运作，以补充联合国系统在可持续发展领域的政策协调工作。**
10. 会议审议了正在进行的旨在保护加勒比海和促进可持续地利用渔业、改善海洋治理和海上划界的努力。会议发言中提及要求提供以下方面的协助：制定一项共同渔业政策、扩大水产养殖业、渔业信息管理、研究、培训与发展；为海洋物种资源管理提供支助，特别是具有商业意义的大凤螺(*Strombus gigas*)和刺龙虾(*Panulirus argus*)品种。会议确认有必要增进对那些可用来支助可持续发展及保护渔业和海洋生态系统的现有多边环境协定的认识和理解。会议还呼吁支助制定一项计划，以促进实施《关于加勒比地区非法的未报告的及无管制的捕捞活

动的 2009 年加勒比部长级宣言》。关于粮食保障，会议确认到目前为止在实现千年发展目标 1 方面取得的进展，并一致认为必须紧急采取行动，保护在加勒比粮食保障方面迄今取得的成就。**会议收到关于拟议中的联合国农业行动综合框架的资料，同意联合国粮食及农业组织关于采取一种机构间的、基于成果的方法的提议。**

11. 会议注意到该区域在建立复原力应对气候变化影响方面的议程，欢迎正在采取的旨在加强该区域应对气候变化能力的各项举措，主要是《加勒比气候变化战略》。会议确认联合国与加共体为在如何将应对气候变化和适应作为区域战略框架的一个优先领域的问题上形成区域共同立场而进行的合作。

12. 会议在确认为加强《灾害综合管理战略框架》所做的努力的同时，强调继续关注该区域灾害管理和复原力建设的必要性。会议确认联合国系统为备灾、抗灾和灾后恢复方面的机构支助以及为将灾害管理纳入主流提供的持续支助。

13. 会议强调能力建设对加共体成员国以及区域机构的重要性。在这方面，会议注意到这些国家由于能力有限在履行与千年发展目标有关的报告义务方面遇到的挑战，对区域机构以及联合国系统承诺提供必要的支助表示欢迎。会议还确认有必要为小国提供更多的技术支助。东加组织在会议发言中呼吁及时出版联合国旗舰出版物，介绍关于对加勒比区域构成挑战的特定问题，尤其是关于最小的国家的特有的挑战的具有前瞻性、针对性的研究和分析。**开发署承诺支助加共体界定一种综合性能力发展方式来改进组织安排。**

14. 会议还注意到，在信息和通信技术方面，本区域没有充分利用电信部门的自由化进程。会议特别确认，一个最显著的缺陷是宽带技术使用不足，主要原因是这一技术成本较高。会议提议在区域战略框架中把信息和通信技术列为优先领域。

15. 会议注意到这样一个事实，那就是加共体成员国属于世界上负债最重的国家，但却被指定为中等收入国家，这种情况妨碍了它们获得优惠资金和其他官方发展援助资金的机会。**因此，会议欢迎关于建立创新途径以利私营部门参与的想法，并认为需要发展更有力的公私伙伴关系并与各基金和多国公司接触。**

16. 会上一再提到，必须加强数据收集和统计分析，以提供有关本区域面临的所有挑战的标准化的、准确的最新资料，并改善循证方案 and 政策的制订。会议认可加共体与联合国系统在改进数据收集和分析能力方面的协作，这是要列入区域战略框架的一个优先领域。**会议认识到，必须使数据收集和分析方法合理化，并确保广泛地传播信息，以支持循证决策和加共体信息和通信目标的实现。有人提议，应利用与加勒比区域有关的指标制订一套脆弱程度指数。**

17. 会议关切地注意到全球金融和经济危机对加勒比地区持续产生的负面影响。这场危机已冲击了旅游和金融等关键经济部门，也影响到了汇款和移民。世界银

行预测认为，外国直接投资流量将下降到 2007 年水平的十分之一。会议确认加共体有必要在联合国系统的支持下，特别是在其专门机构的支持下，迅速采取紧急行动，防止过去经济增长和稳定带来的成果付之东流。会议注意到，有必要进一步制订和执行刺激生产部门增长的政策。**作为一项针对日渐减少的投资流入而采取的紧急行动，联合国投资伙伴基金表示愿意为设立一个加勒比投资办事处提供支助，以鼓励新投资流向该区域。**会议确认，区域战略框架应包括如何利用联合国为加共体能力建设提供的更多的援助，支持在农业、渔业、旅游业，特别是在其目前运作状况阻碍生产力提高和经济增长的空运和海运业，逐步执行部门一体化政策。

18. 会议确认，加共体对实现千年发展目标给予高度重视，而且在大多数情况下，加共体国家已走上了实现这些目标的道路。但是，全球金融和经济危机的影响无疑将阻碍在实现发展目标方面取得更多进展，除非各国政府采取紧急行动，向那些受贫困、失业和社会边缘化影响最严重的群体提供社会安全网。关于区域战略框架，会议提议联合国系统和加共体共同探索为加共体国家确立新的发展目标的可行性。这些新目标将超出现有目标的范围，除其他外将包括科学、研究与发展；能力建设；脆弱性分析；执法基础设施和公共部门管理现代化；获得高效和可再生能源的机会；扭转非传染性疾病发病率高的情况。

19. 会议认识到，加勒比地区年龄不满 24 岁的人口百分比较高。会议获悉，有证据表明，必须解决加勒比青少年面临的种种新挑战，以防止心理、社会和经济方面的脆弱性和异化。青少年和年轻妇女尤其容易遭到基于性别的暴力(包括性暴力)侵害，也容易出现生殖健康问题。解决这些问题需要紧迫、创新、战略性和以权利为基础的干预措施。虽然许多国家为解决青年人的需要制订了青年和部门政策，但由于缺乏资金，执行却往往滞后。**会议提议，加共体应依照其在从区域角度缩小执行差距方面的作用，设立一个区域观察所，以监测落实儿童、少年和青年权利的情况。**此外，会议建议，针对青年人需要的方案性干预措施应把重点放在四个关键领域：(a) 健康，包括心理、性和生殖健康；(b) 教育和技能培训；(c) 就业和创收，包括小额信贷投入；以及(d) 生活技能和公民意识培养。**联合国人口基金(人口基金)承诺继续在青年领域对加共体予以支持。联合国儿童基金会(儿童基金会)强调并承诺致力于支持年轻人投身于该区域的发展主流。**

20. 会议还欢迎加共体人类和社会发展理事会第 12 次特别会议通过了第一个区域儿童行动框架(2008-2015 年)。这一框架采取综合办法处理加勒比共同体内儿童在生存、发展、保护、尊严及参与方面的权利问题，强调必须采取措施消除暴力行为对儿童的影响；提高中等和高等教育系统的保留率并为感染艾滋病毒/艾滋病儿童提供治疗，为容易感染的儿童提供保护。会议获悉，不同国家和机构对“儿童”一词有不同的定义，特别是在有关就业和学徒最低年龄的法律中。有必要促进整个区域采用标准化的定义，尤其是加勒比各国关于儿童的年龄范围的定

义应当一致。儿童基金会建议，应特别重视 10 岁至 14 岁之间的儿童。在这一年龄段最易促成向青春期的积极过渡，是促进对他们关爱和保护他们免受暴力、剥削、艾滋病毒/艾滋病和自然灾害影响的最佳时机。

21. 会议欢迎迄今在将性别观点纳入社会经济方案主流方面所取得的成功，同时注意到必须也把性别观点纳入决策之中。会议注意到，由于妇女家务负担过重且失业率高，导致女性户主家庭经济脆弱。性别不平等依然存在，特别是在以下方面：土著妇女受教育的机会；医疗保健，包括生殖健康；和经济机会，包括信贷。会议注意到，当前的经济形势可能导致这方面情况进一步恶化。有人提出，各国政府需要对单亲家庭提供社会支持。会议获悉，政界妇女代表比例参差不齐，最低一个国家是 0%，目前最高的是 29%。有人对于本区域暴力侵害妇女的行为发生率较高表示关切，特别是性攻击案，这类案件报案率低，司法系统往往反应迟钝。**联合国妇女发展基金(妇发基金)欢迎加共体的提议，那就是根据联合国秘书长目前为制止暴力侵害妇女的行为而开展运动的目标，设立一个基于性别的暴力行为问题特别报告员的职位。妇发基金表示打算为这项举措提供支助。**

22. 会议认识到，加勒比是世界上净移民率最高的区域之一。会议注意到，据记录，女性移民率为世界最高，移民模式也很复杂，包括工人、经济移民、难民和寻求庇护者的流动。为了处理本区域复杂的移民现象，会议审议了若干有可能促进移民对母国和东道国作出有意义贡献的政策行动。会议一致认为，对移民趋势(包括汇款)进行系统监测至关重要，而且在制订适当政策反应时必须使用移民统计资料、共享数据和信息。联合国和国际移民组织(移民组织)表示有意就移民问题继续与加共体开展合作。**开发署邀请加共体为以移民为主题的《2009 年人类发展报告》提供资料。**

23. 会议欢迎加勒比区域艾滋病毒/艾滋病战略框架的建立，并确认这一框架在为国际协作奠定基础方面的核心作用。不过，会议注意到依然存在着许多挑战，并审议了关于应对这些挑战的一系列建议，其中包括：为减少污名化和促进人权建立有利的环境；更好地利用立法框架减轻歧视和促进获得护理及使用治疗设施的机会；在现有机构已取得成绩的基础上再接再厉；对有助于预防的机会给予更多关注，以及建立一个应对艾滋病毒/艾滋病紧急情况的技术支助设施。

24. 会议认识到，该区域的人均暴力犯罪率居于全球最高，并指出性暴力、贩卖人口、贩毒和小武器非法贸易亦呈增长态势。加勒比共同体重申，安全问题仍然是该区域一个值得关注的首要问题。会议指出，金融危机可能会对该区域的社会结构造成消极的影响，从而导致更多的移民、犯罪、非法贩运毒品和武器行为。会议确认暴力犯罪率增长与城市状况差、青年失业、收入不平等及武器容易获得之间的恶性循环关系。会议对犯罪给加勒比地区的经济增长和发展带来的严重的中期影响表示关注。会议注意到最近成立的加勒比共同体犯罪与安全执行机构及其目标，即建立各种有效的机制，以开展联合安全行动，促进信息共享。会议指

出，犯罪与安全执行机构和联合国系统之间有共同开展工作的机会。会议一致认为，应当扩大打击跨国有组织犯罪的区域努力(包括对人口贩卖活动的受害者的保护)，并将其作为一个优先领域纳入区域战略框架。期望联合国毒品和犯罪问题办公室对这些努力给予支持，包括在加勒比共同体秘书处建立一个协调中心。

联合国秘书处裁军事务厅还提出愿意与加勒比共同体携手努力，调动捐助方的兴趣，以期在加勒比共同体秘书处建立一个裁军和不扩散协调中心。

25. 会议确认加勒比共同体在善治方面令人骄傲的记录。加勒比共同体呼吁更加重视宪政改革、加强透明度和问责制并对人权问题保持更高的警惕性。建议将加勒比共同体议员大会的体制建设作为一个应予处理的领域，因为大会已经停止运作多年了。会议还指出，加勒比地区的民间社会组织能够从能力建设受益，联合国系统在这一特定领域的专业知识将受到欢迎。会议获悉，加勒比的《民间社会章程》需要获得额外的支助，以促进依法实施及强制实施关于提交报告的规定。会议还商定，将联合国在这一领域的支助列入区域战略框架，而且有必要根据对加勒比共同体在治理领域的需要的评估结果制订一项能力建设战略。**联合国秘书处政治部在诸多相关领域提供了支持，包括加强预警系统、斡旋和争端解决机制等。会议还一致同意支持宪政改革和选举监测，并在区域一级推广现有的社会凝聚力方案。加勒比共同体和政治事务部将继续就选民登记和选举观察团问题开展讨论。**

26. 会议认识到，发展、安全与人权三者相辅相成，会议对加勒比共同体成员国为确保继续尊重国际公认的公民、政治、经济、社会和文化权利而作出的努力表示认可。但是会议注意到，加勒比共同体国家在履行其加入的核心国际人权条约所规定的法律义务方面仍然存在一定差距。会议获悉，条约机构建议废除死刑；加入《旨在废除死刑的公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》；根据《旨在废除死刑的公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》第6条修改与死刑有关的法律；引入一项对酷刑的法律定义，定义应符合《旨在废除死刑的公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》第7条和《禁止酷刑公约》第1条的规定；并设立符合《巴黎原则》的国家人权机构。会议获悉在以下领域可以做出更大的努力：提高核心国际人权条约的批准率，履行报告义务，并通过向特别程序任务负责人发出长期有效的邀请等方式，加强与联合国人权机制的合作。**会议获悉，人权理事会的普遍定期审查机制将于2009年至2011年期间对12个加勒比共同体国家进行审查，这可能是联合国系统和加勒比共同体进行建设性接触的一个机会。**

27. 会议结合在专题讨论中确定的优先事项，讨论了拟议的区域战略框架。会议注意到在专门工作领域中存在着大量的现有区域框架，并认识到联合国有关部门、机构、基金和方案与加勒比共同体将继续开展双边方案拟订工作。国家一级的双边方案拟订工作也将继续下去。因此，会议商定，区域战略框架将反映会议

期间确定的有关优先领域，在这些领域，联合国系统合作伙伴所采取的区域性综合处理办法能够为联合国系统与加勒比共同体之间的协作提供增值空间。

28. 会议确定了区域战略框架应给予关注的以下领域：农业、渔业、旅游业和运输业的部门综合发展战略；就犯罪与安全开展进一步合作的具体机会；进一步发展信息和通信技术，通过普及宽带技术利用该领域的自由化；更广泛地实施知识产权保护；改善受教育的机会，并提高小学、中学和大学教育的质量；执行保护加勒比海地区生物多样性的政策；继续在灾害管理和减少风险领域开展合作；在健康、艾滋病毒、生殖健康与青年以及两性平等；食品以及能源安全领域继续开展合作；实施加勒比海综合管理办法；监测沿海含水层的工具和方法；支持制定有关政策，以加强灾后复原力，特别是重债小国的复原力，并处理东加勒比国家组织各国特有的问题；以及鼓励通过一个全区域的投资实体进行资本投资的战略。会议还一致认为，区域战略框架应借鉴联合国系统具有相对优势的那些模式，如建立公私伙伴关系；能力建设；南南合作；利用研究成果、数据和文件(包括经验教训和最佳做法)的机会，以及开展公共教育和宣传活动方面的技巧。

29. 会议确认区域战略框架是一个得到强化的规划和监测机制，并审议了落实该框架的办法。会议一致认为，区域战略框架应反映 3 至 5 年的长远观点，而不应受到联合国-加共体大会双年度周期的限制。会议承认区域主任小组所具备的潜力。会议建议，区域主任小组应更加重视加勒比地区特有的问题，可以让该小组负责监测和报告在区域战略框架范围内商定的区域一级活动的实施情况。会议商定由政治事务部完成区域战略框架的草案，将本会议期间开展的内容丰富的讨论纳入其中，然后送交各联合国机构征求意见，为举行与加勒比的后续会议作准备。

30. 会议一致认为，政治事务部作为区域组织的协调中心，应继续推动就区域战略框架的草案开展对话，同时监测为了确保从本次大会到下次大会期间势头不减而采取的近期后续行动。

31. 会议商定，第六次联合国-加勒比共同体大会将于 2011 年在位于圭亚那乔治敦的加勒比共同体总部举行。