



安全理事会

Distr.: General
21 November 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国特派团的第四次特别报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1794(2007) 号决议提交的。安理会该项决议将联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的任务期限延长至 2008 年 12 月 31 日,并请我定期报告该国的重大事态发展。在 2008 年 10 月 21 日的主席声明(S/PRST/2008/38)中,安理会注意到我的特别代表请求为联刚特派团追加资源,请我对局势作出全面分析,并提出建议。本报告涉及自我提交 2008 年 7 月 3 日报告(S/2008/433)以来至 2008 年 11 月 18 日刚果民主共和国的重大事态发展,回顾了根据第 1794(2007)号决议执行特派团任务的情况,并就特派团的配置以及有效执行任务所需要的补充资源提出了建议。

二. 重大的事态发展

2. 旨在稳定刚果民主共和国东部地区局势的努力在本报告所述期间遭受重大挫折。《戈马承诺书》和《内罗毕公报》进程陷于停顿,刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)和洛朗·恩孔达领导的全国保卫人民大会之间的大规模敌对行动于 8 月 28 日再次爆发。战斗已经蔓延到整个北基伍省,这进一步加剧了人道主义危机,使 250 000 人以上流离失所,从而使该国东部的境内流离失所者人数达到 135 万以上。卢旺达和刚果民主共和国边界两边的交火,伊图里境内的武装团体重新抬头以及上帝抵抗军(上帝军)重新犯下暴行,都使该地区的危机进一步复杂化。虽然刚果民主共和国其它地方的安全局势保持稳定,但关键的巩固和平任务(包括提供基本服务和扩大国家权力)没有取得什么进展。地方选举的筹备工作继续进行,但关键的立法尚未获得通过。如果没有这些立法,必要的筹备工作就无法继续进行,因此可能会使举行这些选举的日期进一步推迟。



北基伍的危机

3. 6 月份，全国保卫人民大会与联邦共和国部队一起退出了在“和平计划”下设立的和平与安全混合技术委员会。全国保卫人民大会表示，其要求没有得到满足，其中包括：一旦全国保卫人民大会的部队解散，保证图西族的安全；即将整编的全国保卫人民大会士兵的安全；以及难民从卢旺达、布隆迪和坦桑尼亚联合共和国安全返回家园。全国保卫人民大会其后继续巩固对占领地区的控制，包括建立一个平行的警察部队和民政部门，包括在靠近乌干达边界的布纳加纳设立一个事实上的海关。7 月份，全国保卫人民大会的人员更加移近刚果民主共和国武装力量的阵地，引起了一些小冲突，特别是在鲁丘鲁和萨凯周围地区。

4. 经过联刚特派团与全国保卫人民大会的广泛接触，于 8 月 27 日达成协议，于 8 月 28 日恢复举行混合技术委员会会议，以处理全国保卫人民大会的不满。然而，大规模的敌对行动于 8 月 28 日在戈马以北大约 40 公里的鲁曼加博和鲁加里周围以及更靠西部的鲁丘鲁县 Katsiru 和基库库两个地方出人意料地爆发。虽然目前还不清楚是谁先挑起了敌对行动，但联刚特派团的调查证实，全国保卫人民大会的部队随后开始向北运动，从尼安萨勒向 Rwindi 和卡尼亚巴永加推进，在东面从 Katsiru 地区通过 Bambo 向 Kirumba 推进，以堵住卡尼亚巴永加-鲁丘鲁轴心线。战斗还一度蔓延至南基伍省，全国保卫人民大会部队在那里进攻米诺瓦西南方的刚果民主共和国武装力量阵地，但被刚果民主共和国武装力量击退。

5. 9 月 11 日，国际调解小组正式请联刚特派团向各方提出一个全面脱离接触计划。联刚特派团向刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉提出了脱离接触计划，并于 9 月 18 日获得该国政府的赞同。该计划后来为所有武装团体所接受，但全国保卫人民大会除外，该团体要求在“和平计划”框架外同政府直接谈判。

6. 联刚特派团提出的脱离接触计划包含三个阶段：立即停火和部队隔离，之后是战斗人员的解除武装和复员，以及将他们编入刚果民主共和国武装力量或恢复平民生活。脱离接触计划涵盖所有武装团体，其中包括解放卢旺达民主力量（卢民主力量），并提出在各武装团体集结的同时派刚果民主共和国武装力量驻防，以及逐步部署刚果国家警察，以维持该地区的法律和秩序。

7. 根据脱离接触计划，部队的隔离于 9 月 19 日和 21 日在马西西地区的萨凯附近开始。联刚特派团在指挥部和基层两级展开密集磋商，以说服每一方撤出所占领的新隔离区内的阵地。然而全国保卫人民大会于 9 月 20 日和 21 日在萨凯周围向前推进，造成了新的冲突。联刚特派团支持刚果民主共和国武装力量把全国保卫人民大会推回到 8 月 28 日以前的阵地。到 10 月中，刚果（金）武装力量成功夺回了 Ntamugenga，并占领一直位于全国保卫人民大会控制区内的通戈。与此同时，全国保卫人民大会对戈马-鲁丘鲁轴心线沿线刚果民主共和国武装力量的阵地发

动攻击，并占领了鲁曼加博军营。联刚特派团立即对双方施加压力，之后刚果民主共和国武装力量从通戈撤回，全国保卫人民大会暂时撤出鲁曼加博。

8. 洛朗·恩孔达于 10 月 2 日发表声明，呼吁“解放”刚果，这进一步加剧了各方的忧虑，遭到了国际社会、国家行为体和民众的谴责。全国保卫人民大会在随后给我的特别代表和其他人的声明和信函中，继续挑战刚果民选机构的合法性，指控这些机构管理不善；与“外国种族灭绝势力”勾结；以及未能保护刚果人民。与此同时，全国保卫人民大会继续呼吁国际调解小组和联刚特派团促成在“和平计划”框架外同政府直接谈判。全国保卫人民大会继续要求政府对刚果民主共和国境内的外国武装团体采取强有力的行动，并要求实行更高度度的联邦制以及在授予采矿合同过程中有更高的透明度。

9. 10 月 4 日，刚果民主共和国外交部长向联刚特派团和驻金沙萨的外交代表表示，对据称卢旺达支持全国保卫人民大会以及加强与北基伍省交界沿线的军事存在感到关切。10 月 9 日，刚果民主共和国常驻联合国代表还写信给安全理事会，声称卢旺达军队于 10 月 8 日在刚果民主共和国领土内对鲁曼加博发起了进攻(S/2008/641)。卢旺达政府否认这些指控，但在边界的卢旺达一侧部署了部队，称这是一项保护性措施。应刚果民主共和国政府的请求，联刚特派团开始努力恢复刚果民主共和国与卢旺达之间的联合核查机制，以便对这些指控进行调查。

10. 在 10 月 26 日开始的重大进攻行动中，全国保卫人民大会重新占领了刚果民主共和国武装力量的鲁曼加博军营，并控制了鲁加里、Kalengera、Burare、鲁丘鲁，以及戈马和鲁丘鲁之间的主要公路。全国保卫人民大会一直推进到距离戈马几公里远的地方，之后于 10 月 29 日宣布单方面停火。停火一直维持到 11 月 4 日。在这一天，刚果爱国抵抗联盟和玛伊玛伊民兵在鲁丘鲁以北的基万加对全国保卫人民大会发动攻击。经过 11 月 4 日和 5 日的激烈战斗，全国保卫人民大会占领了基万加。11 月 6 日战事进一步升级，全国保卫人民大会的部队袭击了驻 Nyanzale 刚果民主共和国武装力量。据报告，11 月 7 日在基巴蒂境内流离失所者营地也发生了冲突。

11. 11 月 7 日，联刚特派团向基万加派出一个多领域评估团，对战斗中据称杀害平民的问题进行初步调查。评估团经初步评估确定，一些人在全国保卫人民大会与刚果爱国抵抗联盟/玛伊玛伊民兵交火过程中被打死。各种迹象还显示，刚果爱国抵抗联盟/玛伊玛伊民兵撤出后，在全国保卫人民大会取得对基万加的控制时，有更多平民被打死。联刚特派团对此事启动了更深入的调查。11 月 14 日，一个由人权、民政和儿童保护干事组成的联刚特派团小组被派往基万加，支持特派团在那里开展的保护平民工作。

12. 11 月 9 日和 10 日，全国保卫人民大会与刚果爱国抵抗联盟/玛伊玛伊混合部队(可能还有卢民主力量的人员)据报告在马西西县的 Ngungu 爆发战斗。11 月 11

日，全国保卫人民大会与刚果民主共和国武装力量在戈马以北的基巴蒂和周围地区发生冲突。同日，全国保卫人民大会与刚果民主共和国武装力量之间的战斗在更靠北部的鲁丘鲁县爆发，全国保卫人民大会试图控制战略重镇卡尼亚巴永加及其周边地区，包括 Kibirizi、Rwindi、Kabasha 和 Ndeko。到编写本报告之时，战斗依然在持续，全国保卫人民大会的部队成功控制了 Ndeko 和 Rwindi。

13. 在 8 月至 11 月的整个战斗期间，联刚特派团根据任务规定，支持刚果民主共和国武装力量努力击退全国保卫人民大会的进攻，并确保主要人口中心和轴心线的安全。然而，面对全国保卫人民大会的重大攻势，刚果民主共和国武装力量却放弃与联刚特派团联合扼守的据点。此外，撤退的刚果民主共和国武装力量成员于 10 月 27 日和 28 日在 Ntamugenga 和 Rwindi 以及 11 月 12 日和 13 日在卡尼亚巴永加地区，都曾直接袭击联刚特派团。撤退的刚果民主共和国武装力量中的不法分子还在全国保卫人民大会宣布单方面停火之后在戈马造成重大不安全。联刚特派团开始加强在戈马和周边地区的军事存在，部署更多军事能力，以保护平民的安全。

14. 鉴于局势的严重性，10 月 28 日，卡比拉总统呼吁驻金沙萨的外交代表请本国政府考虑向北基伍省紧急部署一支多国部队。同一天，卡比拉总统的大湖区问题特使兼候任外交部长在基加利会见了保罗·卡加梅总统。10 月 30 日，卢旺达外交部长在金沙萨会见了卡比拉总统和外交部长。经过这次互访，双方建立了一个双边机制，目的是使两个邻国之间的关系正常化。随后，刚果民主共和国和卢旺达两国的外交部长又分别于 11 月 1 日及 11 月 14 日和 15 日在金沙萨和基加利进行了两次会晤。

15. 随着危机的加剧，已采取了一系列举措，寻求立即停火，使部队脱离接触，并恢复政治进程。10 月 29 日，国民议会在金沙萨通过一项全面解决危机的计划，并提交给卡比拉总统审议。该计划呼吁同全国保卫人民大会对话，加强刚果(金)武装力量，并增加对南北基伍的投资。

16. 联合国与国际伙伴一道开展密集的政治努力，以控制住刚果民主共和国东部地区局势的恶化。我与卡比拉总统和卡加梅总统以及其他区域和国际领导人保持密切接触，讨论以何种方式促使立即停止敌对行动，并达成持久解决刚果民主共和国东部非法武装团体所造成威胁的办法。10 月 31 日，主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特和我的刚果民主共和国问题特别代表艾伦·多斯与美利坚合众国非洲事务助理国务卿詹达伊·弗雷泽和驻金沙萨的外交代表一起访问了戈马，以评估当地的局势，探讨如何解决人道主义和安全危机。11 月 1 日，法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国两国的外交部长也为了同样的目标前往刚果民主共和国和该区域。应我的要求，主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊于 11 月初前往刚果民主共和国和卢旺达，会见了卡比拉总统和卡加梅总统，并审查联刚特派团执行任务的能力。主管政治事务助理秘书长海尔·门克里欧斯在此期间

访问了该地区，也会见了卡比拉总统和卡加梅总统。11月3日，我任命尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔为我的大湖区问题特使。我最初任命他担任我的刚果民主共和国东部地区特使，但在内罗毕与各方和该区域领导人磋商后，改变了他的称号。按照原先的要求，他将重点处理非法武装团体在刚果民主共和国东部的持续驻留和活动对和平与安全构成的挑战，以及建立刚果民主共和国与邻国之间的信任。

17. 11月7日，我前往内罗毕参加在非洲联盟主持下召开的一个关于刚果民主共和国东部地区局势的区域首脑会议，以及大湖区问题国际会议。在首脑会议期间，我分别会见了刚果民主共和国、卢旺达和坦桑尼亚三国的总统，以及非洲联盟委员会主席和安哥拉外交部长。首脑会议开始后，肯尼亚、刚果民主共和国、卢旺达和其他周边国家的国家元首，以及非盟、欧盟和其他会员国的高级别代表和特使首先举行了非公开磋商。我借此机会向该区域的领导人介绍了我新任命的特使。

18. 首脑会议与会者在11月7日通过的一项联合声明中，呼吁北基伍所有武装团体立即遵守停火，并决定设立一个机制，以推动拟订一项全面解决方案协助解决导致刚果民主共和国东部地区危机的根源。这一机制将由肯尼亚总统姆瓦伊·齐贝吉主持，由一组调解人组成，其中包括我的特使奥巴桑乔总统和坦桑尼亚联合共和国前总统本杰明·姆卡帕。该小组将向大湖区问题国际会议主席、非洲联盟主席和联合国秘书长汇报工作。

19. 11月9日，南部非洲发展共同体(南共体)国家元首或政府首脑在南非开会。卡比拉总统和南共体其他成员出席了由南非总统卡莱马·莫特兰蒂以南共体主席身份主持的这次特别首脑会议。首脑会议赞同内罗毕区域会议发表的联合声明，并决定帮助刚果民主共和国，包括在必要时向北基伍派出一支区域维持和平部队。

20. 内罗毕区域首脑会议之后，我的特使立即开始与大湖区各国元首进行协商。11月14日至16日之间，他同安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯、卡比拉总统和卡加梅总统举行了初步讨论。此后，姆卡帕总统于11月17日在内罗毕与他汇合，姆卡帕总统已开始代表大湖区问题国际会议与奥巴桑乔特使一道担任共同调解人。他们一道会见了国际会议主席齐贝吉总统。在与区域领导人的协商中，我的特使得到了该区域对刚果民主共和国东部地区危机的重新承诺，其程度不亚于内罗毕区域首脑会议。

21. 11月15日，我的特使前往戈马评估北基伍局势。11月16日，他会见了洛朗·恩孔达，并坚持必须立即恢复持久停火，并配以有效监察机制。他还使恩孔达先生同意了内罗毕联合声明的建议，包括由他担任我的特使和区域举措调解人一职以及恩孔达先生对《戈马承诺书》以及《内罗毕公报》各项原则的再次承诺。

在与特使讨论之后，全国保卫人民大会于 11 月 18 日宣布从卡尼亚巴永加-尼安萨勒和卡巴沙-基万加轴线撤出其部队，并请求联刚特派团部署到这些地区。

卢民主力量

22. 与此同时，2007 年《内罗毕公报》的执行工作也陷入停顿。该《公报》规定了为解决卢民主力量在刚果民主共和国东部的持续驻留而需要采取的措施。在联刚特派团支持下，刚果民主共和国政府继续开展宣传工作，鼓励解除武装和遣返卢旺达，或将已解除武装的卢旺达战斗人员临时迁移到刚果民主共和国境内其他地方。虽然自《公报》签署以来已有 1 100 多名战斗人员及家属遣返卢旺达，但由于刚果民主共和国东部局势的恶化，遣返的卢民主力量人员已明显减少。

23. 9 月 17 日，联刚特派团和刚果(金)武装力量核准了一项针对卢民主力量开展军事行动的新的计划，以其收入来源为目标，例如路障和其控制下的采矿。刚果(金)武装力量从联刚特派团训练的总共 12 个营中指派 10 个营参加这一行动。联刚特派团和刚果海关当局也已开始在怀疑卢民主力量非法出口矿物地区的机场和边境哨所进行抽查。然而必须指出，继续有指称说，刚果(金)武装力量的人员在军事和经济上与卢民主力量勾结。由于敌对行动的恢复，刚果民主共和国政府重新部署那 10 个营参加了针对全国保卫人民大会的行动。不过，联刚特派团继续同刚果(金)武装力量进行联合规划，以便进一步开展针对卢民主力量的训练和部署。

南基伍

24. 在南基伍，承诺书的各签署方起初接受了联刚特派团在 9 月份一次《和平计划》指导委员会会议上提出的脱离接触计划。就南基伍而言，脱离接触计划规定，作为该省军事活动主要地区的上高原区应彻底非军事化，并在这些地区部署刚果国家警察。但是，自联邦共和国部队以及雅库通巴和扎布洛尼·玛伊玛伊这三个主要有关团体出于各种原因退出进程以来，计划的执行一直被延迟。为脱离接触计划的解除武装、复员和重返社会方面筹措资金也继续是一个挑战。

伊图里和上韦莱

25. 在伊图里，联刚特派团支持刚果(金)武装力量于 7 月针对在 Tchev 一带实施暴力行为和劫掠民众的伊图里爱国抵抗阵线(抵抗阵线)开展了“铁石”行动。9 月 29 日，抵抗阵线再次进攻刚果(金)武装力量在 Tchev、Quinz、Bulanzabo 和 Kodheza 的据点。为支持刚果(金)武装力量遏止抵抗阵线的攻势，联刚特派团动用了武力。但在随后的战斗中，抵抗阵线却得以守住在伊鲁穆县的若干地点的据点，并成功封锁了连接伊图里和北基伍的主要道路之一。不过，在联刚特派团的支持下，刚果(金)武装力量到 10 月底得以夺回抵抗阵线的数个据点，并确保布尼亚-贝尼和布尼亚-马哈吉/阿鲁轴线的安全采取了步骤。此外，11 月 3 日，刚果(金)武装力量和联刚特派团成功地重新占领了抵抗阵线设在 Tchev 的总部。

26. 另外一项事态发展是，本报告所述期间出现了新的伊图里民兵团体，包括刚果正义阵线(正义阵线)。9月底至10月中旬，正义阵线在伊鲁穆县攻击了刚果(金)武装力量的据点并劫掠了数个村庄。战事在伊图里的重新爆发导致了不安全和更多民众流离失所。刚果(金)武装力量在伊图里的战果比在北基伍要好，总的来说正在收复失地并夺取新的土地。

27. 在更北部的东方省上韦莱，在上帝军严重攻击刚果平民之后，安全局势显著恶化。这些攻击是自9月17日以来，在栋古以北至少10个地方展开的。联刚特派团从9月29日至10月10日进行的调查显示，9月17日至10月4日之间，上帝军绑架了约177名刚果儿童并杀害了估计76名成年人。

28. 本报告所述期间，在联刚特派团支持下，刚果(金)武装力量针对上帝军的行动进入了第二阶段。虽然最初的部署受到后勤限制的束缚，但在上帝军的活动加剧之后，刚果(金)武装力量在联刚特派团支助下，将三个营约2 250名刚果(金)武装力量士兵迅速调至栋古。此外，联刚特派团还在栋古的前方行动基地部署了230名军事人员和5名文职人员。联刚特派团正在为刚果(金)武装力量领导的、旨在遏制和孤立加兰巴公园地区上帝军的行动提供后勤支持、训练和规划协助。10月31日，上帝军与刚果(金)武装力量在栋古东北35公里处发生冲突，据报有9名上帝军成员死亡。而此前10天，有6名刚果(金)武装力量士兵在数起事件中被上帝军打死。11月1日和2日，在栋古发生了进一步冲突，据报打死了21名上帝军人员。联刚特派团继续接收报到接受自愿的解除武装和遣返的上帝军人员。

29. 我的受上帝军影响地区问题特使、若阿金·希萨诺总统和首席调解人暨苏丹南方政府副总统里克·马查尔·泰尼从11月4日至9日访问了该地区，以就签署最终和平协议的最后期限同各方和其他主要的利益攸关方达成一致。乌干达政府和上帝军已同意，由约瑟夫·科尼于2008年11月29日在苏丹南方里宽巴签署最终和平协议。卡比拉总统和苏丹第一副总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特受到上帝军代表团团长与乌干达政府高级官员之间在乌干达直接接触的鼓舞，同意给科尼最后一次机会签署协议。

联合国人员和设施的安全

30. 刚果民主共和国东部地区暴力重现使该国全国各地的联合国工作人员都受到更多的威胁。联合国以及人道主义工作人员不得不从鲁丘鲁、布尼亚和栋古撤出。在戈马、布卡武和布尼亚的示威过程中，15辆联合国车辆被损坏。为减轻工作人员面临的危险，联合国采取了各种措施，包括：发出安全警告，限制工作人员的行动、包括限制前往戈马、布卡武及栋古的差旅，改善联合国设施的实物安保，增加联刚特派团部队和警察的巡逻，并在戈马实施宵禁。

人权、性暴力、儿童保护和法制

31. 虽然联刚特派团与国家当局在人权问题上的合作有所改善，刚果民主共和国的人权状况仍然令人严重关切。本报告所述期间，刚果(金)武装力量和国家民警

人员要对一大批严重侵犯人权的行为负责，这些行为包括：任意处决、强奸、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的行为。刚果和外国武装团体，尤其是全国保卫人民大会、刚果爱国抵抗联盟、玛伊玛伊蒙戈族、卢民主力量和上帝军，也犯下了严重侵犯人权的行为而未受惩罚，包括大规模杀戮、酷刑、绑架、强行招募儿童、强迫流离失所和摧毁境内流离失所者营地、强迫劳动和性奴役以及其他形式的性暴力。国家情报部门的文职和军职人员卷入了具有政治动机的侵犯人权行为，主要是任意逮捕和拘留以及随后的酷刑和敲诈。国家安全部队以及政治和行政官员还以记者和人权维护者为目标，对其进行威胁、任意逮捕、拘留和其他形式的虐待。

32. 联刚特派团继续为治安部门成员以及议员、记者和各民间社会组织进行人权培训。通过欧洲联盟委员会供资的一个项目，联刚特派团建立了一个专门保护受害人和证人的非政府的人权组织全国网络，并向它们提供了能力建设培训。

33. 本报告所述期间，武装团体招募儿童的情况有所增多。各玛伊玛伊团体招募的儿童人数最多，其次是全国保卫人民大会和卢民主力量。在北基伍，听逃避刚果(金)武装力量和全国保卫人民大会交战的儿童讲，全国保卫人民大会在前线使用了儿童。

34. 根据联合国人口基金的统计，2008 年上半年，在刚果民主共和国记录到了 6 693 起新的性暴力案。总的说来，被指为犯罪分子的人当中，65.5%为平民，而 32.7%为男性军警人员。男性军警人员所犯的大部分强奸案(3 209 起中的 2 145 起)发生在北、南基伍和伊图里。受害人中 66%为未成年人，比 2007 年增加了 10%。年龄在 10 至 17 岁之间的受害人占 55%，未满 10 岁者占 10%。

35. 联刚特派团已采取步骤支持打击性暴力的工作。在能力建设、司法支助和医疗及心理-社会支助和保护等领域的干预以北、南基伍为重点。例如在比利时和加拿大政府援助下，在 5 个省为性暴力受害人设立了法律援助诊所。司法部还通过了在联刚特派团以及联合国合作伙伴支持下制订的一个路线图，其中除其他外为性暴力受害人制定了一种标准医疗证书。

36. 联刚特派团还着力于改善关于性暴力的数据收集和与联合国机构、国际非政府组织及刚果民主共和国政府协商制定打击性暴力的一项通盘战略。目标是不迟于 2008 年底完成、通过并开始执行这一战略。与此同时，经过一项初步摸底调查，了解到国际行为体在性暴力方面的现有的和计划开展的各项活动，突出显示了不同部门在协调方面的一些差距，这些差距将作为通盘战略的一部分加以处理。

37. 联刚特派团还继续对国家政治行为体和妇女团体开展宣传，目的是推动吸收妇女担任决策职务。成果包括南基伍省长于 9 月任命了 8 名妇女进入他的领导班子和秘书处，以及南基伍“和平计划”省级机构吸收了 7 名妇女。

38. 本报告所述期间，联刚特派团协助高级司法委员会常设秘书处依据今年早些时候一项联合调查的结果建立了一个治安法官国家数据库。此外，联刚特派团协助国家官员开发了一个将被用于司法基础设施发展的示范“和平法庭”。联刚特派团还在协助常设秘书处为各种司法部门人员制订培训课程。

39. 刚果民主共和国全国各地的监狱状况依然令人担忧，监狱人口过多，最多时为容纳能力的 600%。7 月和 8 月期间，有 25 多名囚犯被饿死。该国仅有一座监狱得到从预算中为被拘押者伙食费提供的资金，而这些资金相当于每个被拘押者每天不足 0.01 美元。联刚特派团正与一些伙伴合作，协助国家当局找到为被拘押者提供食品的可持续解决办法。不过，缺少国家预算资金的情况值得严重关切。联刚特派团和司法部已联合商定了一个新的战略计划，重点是监狱改革和培训。

人道主义状况

40. 在报告所述期间，总的人道主义状况仍然很脆弱，在该国许多地方，关键的卫生、营养和粮食保障指标仍处于紧急警戒水平。在该国东部，8 月底重开战火后造成人道主义状况严重恶化。估计有 250 000 人因战争流离失所，其中多数人在营地、而不是在他人家中避难。这些被迫逃离的人中有许多人已经多次逃避战事。11 月初，人道主义界估计，北基伍几乎 70% 的人口或者流离失所，或者接纳其他境内流离失所者。

41. 此外，由于伊图里重开战火以及上帝军在上韦莱采取行动，进一步造成东方省的人口大规模地流离失所。初步估计，有 22 000 人因伊图里的战争逃离家园，不过当地人道主义组织已经表示，流离失所者的总人数可能远高于此。人道协调厅估计，目前南北基伍和伊图里总计有 135 万人口流离失所。与此同时，在更北部地区，上帝军对栋古以北的村落的攻击造成大约 26 000 人流离失所。

42. 自 2008 年年初以来，据报在北基伍发生了 67 起针对联合国和非政府的人道主义组织的安全事件，其中多数都是由武装分子和穿军装的人员实施的。这些事件包括劫车、非法征税、持枪抢劫以及没收车辆和救济物品，这些行为均违反了国际人道主义法。人道协调厅联合国各机构和联刚特派团对政府当局、刚果军队以及反叛团体代表进行的系统宣传，截至编写本报告时，尚未能使人道主义援助准入或人道主义组织的工作条件得到具体改善。

43. 2008 年刚果民主共和国人道主义行动计划需要 7.36 亿美元，迄今已收到 5.02 亿美元，占总需求的 68%。大约 80% 的可用资金分配给该国东部地区的应急方案。此外，迫切需要增加 8 140 万美元，以应对北基伍的危机。在编写报告时，人道主义组织正在最终完成 2009 年人道主义行动计划的拟订工作。该计划将包括针对各省的尽早复原战略。

三. 联刚特派团的任务规定

44. 由于刚果(金)武装力量能力不足,并且联刚特派团在处理南北基伍重新爆发敌对行动的努力中力量捉襟见肘,许多利益攸关方开始就特派团在《联合国宪章》第七章下的任务规定展开辩论。刚果(金)政府官员在与主管维持和平行动副秘书长的讨论中,呼吁修订联刚特派团的任务规定,以便特派团能够独立于刚果(金)武装力量,针对非法武装团伙开展行动。此外,某些会员国质疑特派团的任务规定是否足够明确和有力,能够应付实地的复杂局势。

45. 特派团的第七章任务在安全理事会的相关决议、尤其是第 1756(2007)号决议中有明确规定。安理会在第 1756(2007)号决议中,授权联刚特派团支持刚果(金)武装力量在刚果民主共和国东部地区解除顽抗的地方和外国武装团伙的武装,阻止向这些团体提供支助,包括源于违禁经济活动的支助。在第 1804(2008)号决议第 3 段中,安理会也重申了特派团任务规定中的这些内容。

46. 同时,安全理事会在第 1756(2007)号决议中,授权联刚特派团在其部队部署地区和自身能力范围内采取一切必要措施,保护濒临人身暴力威胁的平民和人道主义工作者,帮助改善提供人道主义援助的安全环境,保护联合国人员、设施、装置和设备,确保联合国人员和相关人员的安全和行动自由,制止任何外国武装团伙或刚果武装团伙企图以武力来威胁政治进程。

47. 我以往的报告介绍了联刚特派团为执行第七章任务规定所采取行动的最新情况。在目前的危机中,为了保护直接受到人身暴力威胁的平民,联刚特派团在力量捉襟见肘的情况下还是加强了在北基伍的存在,迄今已经防止戈马等主要的人口中心落入全国保卫人民大会之手。联刚特派团在交战一开始就对全国保卫人民大会采取攻势,迫使其退回到 8 月 28 日所占据的位置,从而明确警告全国保卫人民大会,如果全国保卫人民大会胆敢威胁主要的人口中心,特派团将采取一切必要手段。特派团还在地方一级上谈判促成一系列的脱离接触。鉴于北基伍每 10 000 名平民就有 10 名联刚特派团维和人员,联刚特派团已经通过定期巡逻,为数以万计的平民和在特派团设在北基伍的机动行动基地和连基地周围避难的民众提供保护。

48. 联刚特派团继续为人道主义工作者提供保护,并为人道主义运输队提供护卫。在特派团的支助下,人道主义工作人员自重开战以来为该国东部大约 135 000 人提供了粮食和非粮食援助,并且继续开展人道主义行动。11 月 18 日,联刚特派团在联合国合作伙伴的协作下开始清理戈马以西的一块地方,以便将大约 50 000 名境内流离失所者从基巴提前线迁移过来。

49. 如本报告所述,联刚特派团为刚果(金)武装力量针对全国保卫人民大会以及在伊图里和上韦莱的团体的军事行动提供了支助。关于外国武装团体,如上文第

23 段所述, 联刚特派团协助刚果(金)武装力量制订针对卢民主力量的军事行动计划, 并为这些行动训练了刚果(金)武装力量的 10 个营。但是, 北基伍的危机扰乱了在内罗毕公报框架内执行这项工作。

50. 在重新爆发大规模敌对行动之前, 已在本报告所述期间在联合国刚果(金)东部安全、稳定和支助战略的框架下, 开展了支持戈马和内罗毕进程的活动。这个框架由四个重要部分组成, 分别涉及: (a) 政治和外交; (b) 安全和军事; (c) 国家权力的扩展和巩固; (d) 重返和恢复。南北基伍和伊图里重开战火对这个战略的执行产生了负面影响, 有时造成行动暂时中断。尽管遭遇重大挫折, 但还是取得了一些进展, 并且为支持战略执行工作而调集了 6 000 多万美元。

51. 在此方面, 联刚特派团共同主持并支持和平与安全混合技术委员会在暂停活动前的工作。特派团支持并参与根据《内罗毕公报》设立的联合监察组的活动。在重新爆发敌对行动之前, 为谋求各方同意脱离接触、整编和复员, 已开展了广泛的政治活动。另外还发起了各种政治倡议, 以确保各方重返戈马进程。

52. 在本报告所述期间, 联刚特派团在刚果(金)东部的政治存在得到加强, 并且向戈马派遣了一名联刚特派团地区警务协调员。特派团在扩大国家权力的努力中, 还与国家一级和省级对口部门合作审查、挑选和部署将被派遣到刚果(金)东部的刚果国家警察。在此方面, 在国家警察总计新增的 2 600 名警察中, 将于 11 月开始部署其中大约 500 名警察。另外, 联刚特派团的两个建制警察排已经从卢本巴希调到戈马, 并开始与城内的国家警察开展联合巡逻。

53. 特派团还继续加强刚果(金)武装力量的能力。迄今, 刚果(金)武装力量有 12 个营完成了联刚特派团提供的基本训练。联刚特派团预计到 2009 年底为 20 个营提供基本训练。但是, 由于南北基伍重开战火, 训练被推迟, 可能影响到预计完成日期。正在作为安全部门改革的一部分, 为伊图里、北基伍和南基伍的整编旅建造设施。

54. 尽管已经开始北基伍若干道路的修复工作, 但是由于重新爆发敌对行动, 使修复工作停顿下来。据估计, 劳力密集的办法创造了 1 300 个就业, 预计到 2008 年底增加到 4 000 多个。另外还在准备开始建造派出所、法院、监狱和行政办公楼, 并为这些设施提供基本的设备和用品。另外, 关于通过这个战略支持地方行政人员的部署工作的讨论已经达到后期阶段。

55. 关于重返社会和社区复原部分, 联刚特派团支持联合国难民事务高级专员办事处和该国政府及邻国协助难民从卢旺达、乌干达和布隆迪回返的努力。此外, 已经筹集到资金, 从今年底开始在南基伍按照优先的轴线为公众开展恢复活动。

四. 联刚特派团的部署和重新配置

56. 截至 11 月 18 日, 联刚特派团的兵力为 17 354 人, 包括 16 667 人的部队官兵和 687 名军事观察员和参谋人员, 而核定兵力为 17 790 人。在联刚特派团的 17 个营中, 有 15 个营已分 4 个旅部署在该国东部(伊图里、南基伍、北基伍和加丹加)。另外两个营作为西部旅部署在金沙萨。六个航空部队、5 个工兵连、1 个特种部队连、两支江河部队和其它支援部队向部队提供使能能力。

57. 内罗毕进程和戈马进程产生的军事任务以及南北基伍大规模的敌对行动重新爆发使得联刚特派团的能力捉襟见肘。联刚特派团在 4 条战线上开展密集行动: 北基伍、南基伍、伊图里和上韦莱。联刚特派团的行动地区属于高度动荡的冲突地区, 多个非法武装团体目标各异, 各派民兵展开游击战, 他们全然不顾平民的死活。刚果(金)武装力量能力极为有限, 其多支部队无法统一行动, 这也加大了联刚特派团在这些地区提供安保的负担。由于力量过于分散, 联刚特派团目前没有预备队。因此, 特派团及时有效地应对新出现的安全危机的能力仍然受到严重束缚。

58. 为解决能力受到制约的问题, 联刚特派团着手对部队的部署进行了重新配置, 以便最佳地利用现有能力。这项工作在过去 12 个月中一直在进行, 从其它区调来部队, 以加强南北基伍地区, 因此, 联刚特派团在南北基伍部署的部队超过了总兵力的 62%。在过去 12 个月中, 联刚特派团在北基伍的兵力增加了一倍, 从 3 个营增加到 6 个营。目前, 5 800 多名士兵, 占联刚特派团总兵力的近 38%, 都部署在该省。

59. 在大规模敌对行动重新爆发以后, 部队加快了重新配置速度, 重心转移到加强联刚特派团在戈马和周边地区的军事存在。因此, 自 10 月 25 日以来, 联刚特派团为应对危机, 将其他行动区的约 500 名官兵调到戈马及其周边地区。另有一支曾部署在贝尼和布滕博的印度营(约 800 人)正为应付危机而运动到戈马地区。伊图里旅的尼泊尔营将接替印度营的位置。预计通过这些举措, 部署在戈马及其周边地区的部队人数将达到约 3 200 人, 用于防止武装团体控制戈马镇和周围的战略轴心线。此外, 联刚特派团又部署了两架攻击直升机, 从而使部署在戈马地区的攻击直升机总数达到 4 架。在南基伍和伊图里还有 4 架攻击直升机, 可在一小时内调到戈马。

60. 在进行重新配置和得到预期的额外能力后, 联刚特派团将采取一切可能的步骤, 确保任何非法武装团体都不会取得对戈马的控制。联刚特派团打算在授权任务范围内指定投入一切必要力量加以保护的地区。只要动荡不安的安全局势持续下去, 联刚特派团将建立一个强有力的外围警戒, 对戈马进行保护, 联刚特派团和刚果国家警察将进行强有力的巡逻, 同时继续实行宵禁, 以加强戈马的内部安全。联刚特派团还将努力确保戈马内外的主要轴线仅向联刚特派团开放, 维

持人道主义人员和援助的行动自由。此外，联刚特派团还将保护特定的战略地点以及重要的政府机构和官员。

61. 联刚特派团将根据自己的任务规定通过一切必要手段划定和落实红线，以防止非法武装团体侵过重要的轴线和入侵包括萨凯、马西西和卡尼亚巴永加在内的北基伍的主要人口中心。联刚特派团将采取有力行动，保护受到迫在眉睫的威胁的平民，防止对联合国设施和人员以及人道主义工作人员的袭击。随着战斗部队撤离前线，联刚特派团将按照联刚特派团拟订的脱离接触计划调派部队，监察隔离区的情况。

62. 在具备拟议的补充能力后，联刚特派团的战略重心也将从在南北基伍的指定地区开展行动转移到迫使卢民主力量接受解除武装、复员、重返社会和重新安置或遣返。这些工作的重点是将卢民主力量与其经济利益隔离开来，使刚果(金)武装力量逐步具备随时持续打击卢民主力量和其它武装团体的能力。增派的特种部队、培训小组以及情报和空中资产将加强联刚特派团在这一方面的能力。增派的步兵营将用作预备队，这对于加强必要的部署灵活性以进一步保护平民和提供更多的安全保障至关重要。

补充能力

63. 我的特别代表在 10 月 3 日对安全理事会口头介绍情况时，概述了联刚特派团为应对多项新要求以有效执行任务而需要的进一步能力。应安全理事会的要求，维持和平行动部就这些所需的补充能力在专家一级向安理会做了两次军事情况介绍。安理会在 10 月 29 日发表主席声明 S/PRST/2008/40 表示，鉴于南北基伍战斗升级，它打算尽快研究这一要求。如我在 10 月 31 日给安全理事会主席的信(S/2008/703)中所述，要求增加下列能力，将联刚特派团的核定军事人员编制增加 2 785 人，建制警察部队增加 300 人：

- (a) 2 个步兵营(各 850 人)，进行初步部署以稳定北基伍的局势；
- (b) 2 个特种部队连(各 150 人)，使特派团能随时对所出现的危机作出反应；
- (c) 更多的航空资产，以加强联刚特派团的业务机动性，即增加 18 架通用直升机(260 人，包括机组和地勤人员)和 2 架 C-130 “大力神”运输机(各 50 人，包括机组和地勤人员)；
- (d) 进一步的信息分析能力(50 人)，以从事深入的信息整理、分析和传播工作，从而提高对情况的了解，便于适时作出决策；
- (e) 1 个工兵连(175 人)，以帮助满足上述增派力量需求并为改善联刚特派团部队的地面机动性进行横向工程施工；

(f) 总共 200 名军事训练教官/顾问, 以支持和强化联刚特派团正在实施的刚果(金)武装力量训练方案;

(g) 增加 2 个建制警察部队(各 150 人), 以缓解联刚特派团军事部队的压力。这些军事部队目前被转用于执行站岗和部队保护方面的任务。

64. 这些补充的能力旨在加强联刚特派团, 使其按照任务规定实现预定目标, 尤其是: 向联刚特派团提供所缺乏的预备队和快速反应能力, 使其能够有效地应对当前的危机; 确保联刚特派团具备足够的机动性, 可以及时将部队调动到出现危机的任何地点; 使特派团有能力在民用工程承包商不能开展业务的敏感地区开展不可或缺的施工; 确保特派团在装备和人员方面具备必要的侦察能力。

对武装力量的支持

65. 安全理事会责成联刚特派团支持刚果(金)武装力量的活动, 后者对保障刚果民主共和国的领土完整和安全负有主要责任。刚果(金)武装力量仍然在能力、指挥和控制及纪律方面面临严重制约, 亟需采取步骤, 大力提升它的能力, 以此作为联刚特派团的主要撤离战略。与此同时, 还需要继续针对伊图里的武装团体和卢民主力量进行联合行动并针对上帝军进行遏制行动。这些行动有所收效, 联刚特派团训导的一些刚果(金)武装力量部队在战场上有一定的建树。这些训练和联合行动以前需要联刚特派团提供大量支持, 今后也将得到加强, 这是各种行动取得成功的一个关键条件。但是, 这不能无休无止地持续下去, 也不能替代作为安全部门改革一个基本组成部分的综合军事训练。尽管如此, 联刚特派团的援助是不可或缺的, 应该被视为让刚果(金)武装力量做好准备以接管联刚特派团剩余责任的一项投资。

66. 刚果(金)武装力量在北基伍当前存在的危机方面所面临的各项挑战进一步表明, 刚果(金)政府及其双边伙伴需要紧急而大规模地建设一支令人信赖、训练有素、装备精良和持续有力的国家军队。当前, 没有一致的安全部门改革计划可以实现这一点。会员国须在这方面向刚果(金)政府提供援助。

解除武装、复员和重返社会

67. 与授权开展的安全部门改革活动密切相关的是特派团将向全国解除武装、复员和重返社会方案提供的技术援助。全国方案收到了国际开发协会和非洲开发银行提供的 7 200 万美元的额外资金。全国方案继续与重要的伙伴一道制定 131 400 名战斗员、包括南北基伍 31 200 名战斗员的解除武装、复员和重返社会计划。在执行该方案方面的进展情况将影响刚果(金)武装力量的整编步伐和被整编的各旅的整合, 而且也受到后者的影响。因此, 联刚特派团将继续坚持推动和优化各伙伴与国家机关之间的协调, 以期调动所需的政治意愿和资源, 完成紧迫的解除武装、复员和重返社会任务和部队整编任务。

68. 在解除武装、复员和重返社会方案方面仍存在诸多挑战。新的目标团体大多位于刚果民主共和国东部地区，当地目前的安全局势不利于执行这一方案。在军事整编和解除武装、复员和重返社会方案的方式上存在的许多未决问题，包括“和平计划”所预见的集结进程与整编/解除武装进程之间的联系。此外，由于存在着“一人一枪”的严格标准，预计目标团体的许多人不符合解除武装、复员和重返社会的要求，因此亟需针对这些人制定备选援助办法。因此对各项工作进行协调极为重要。

五. 机构和施政方面的动态

69. 在刚果民主共和国东部地区之外，在联刚特派团和其它伙伴的支持下，继续努力巩固和平，加强新生的民主，解决施政问题，建立法治，从事重建和发展活动。在6月16日至7月15日召开的国民议会特别会议上通过了高级司法理事会组织法以及涉及权力下放的法律。完成权力下放进程所需的其它法律、包括关于省界、行政划分和税收的法律未获通过。按照承诺书，国民议会于7月12日通过了关于北基伍和南基伍的特赦法草案。但是，在北基伍重开战火以后，参议院终止了对特赦法草案的审议。7月15日，参议院通过了儿童保护法草案，针对性暴力和身体虐待以及武装部队和团体招募儿童入伍行为规定了严厉的惩治措施。法律草案须首先获得国民议会通过，然后才能予以颁布。由于联刚特派团的持续倡导工作，参议院通过了关于设立全国人权委员会的法律草案。

70. 9月15日开始举行的议会本届会议议程上的重要立法包括2009年预算以及有待通过的关于权力下放、司法架构、选举和特赦的法律。与此同时，议会继续通过调查委员会和对部长们进行质询来强化对行政部门活动的监督。

71. 9月25日，安托万·基赞加总理以年迈为由向卡比拉总统提出辞职。他的辞职正值政府的表现遭到公众强烈批评之时，人们普遍认为政府未能解决该国东部的社会经济问题和安全问题。

72. 卡比拉总统于10月10日任命预算部长阿道夫·穆齐拓担任总理，这项任命是根据他所属的总统多数派联盟(AMP)和卢蒙巴主义团结党(PALU)之间的协议作出的。该协议要求任命一位来自卢蒙巴主义团结党的人士担任总理。10月26日公布的新内阁由53名成员组成，其中4名为女性，部分反映了该国的地域和省际平衡。总统所属的重建与民主人民党(PPRD)为总统多数派联盟的一部分，该党保留了三个副总理席位中的两个和约三分之一的部长席位。

地方选举

73. 7月15日，由选举委员会、内务部、预算、财政和规划部、联刚特派团、开发署和主要捐助国组成的选举指导委员会核可了独立选举委员会主席关于更新选民登记册并在2009年6月底之前举行地方选举的建议。这一决定经过了广泛的协

商，并得到政府明确支持。8月5日，独立选举委员会通过了更新选民登记册的程序，并发表了一份新闻稿，正式启动选举进程。更新选民登记册所需的两个月实地工作目前预计将于2009年初开始。与此同时，联刚特派团和开发署继续向独立选举委员会提供技术和行动支持，包括在行动规划和战略领域开展能力建设。

74. 前总理在给独立选举委员会的信中指出，政府将提供6 200万美元以支持地方选举，地方选举费用包括独立选举委员会的年度运作费用2 400万美元以及选民登记更新费用4 000万美元和其他业务活动费用1.2亿美元。不过，政府所承诺资金的支付仍然面临挑战。选举进程所需其余1.22亿美元预计将通过国际资金筹措解决。迄今为止，捐助者已认捐7 000万美元，其中有4 850万美元已承付。

75. 不过，议会通过所需的法律框架仍然是一个切实的挑战。这包括关于地域实体划分的组织法，该法对选区加以界定，是开展选民登记更新和分配各选区席位的前提条件。参议院于10月批准了该法，目前该法正等国民议会通过。要想在2009年年中之前举行地方选举，及时批准该法将是一个重大里程碑。

恢复与巩固和平努力

76. 刚果民主共和国经济仍然易受粮食、能源和金融危机以及东部地区冲突的爆发之害。在下放财政权方面以及在包括基础设施、采矿、石油和林业在内的关键性部门改革方面，进展均有限。与此同时，预计2008年经济增长率为10.8%，而在本报告所述期间，通胀率尽管仍然令人严重关切，但已从34%下降到28%。国际货币基金组织9月访问金沙萨的一个代表团认定，政府在实施改革以达到重债穷国倡议完成点方面取得了重大进展。与此同时，政府运作所依靠的预算有限，而且仅依靠现金周转。

77. 在加速实施卡比拉总统的“五个优先领域”、优先行动方案和治理契约方面取得了一些进展。8月5日，政府和国际捐助伙伴就一项行动计划达成一致意见，该计划列出了到年底拟采取的优先步骤，以显示在优先行动方案和五个优先领域方面所取得的显著进展。与此同时，联刚特派团继续支持各省发展委员会，这些委员会将各地方当局、民间社会行为体、联合国伙伴、国际非政府组织和私营部门召集在一起。在11个委员会中有四个已在班顿杜省、马涅马省、东方省和加丹加省成立，另有四个正在设立之中。2008年8月，联刚特派团、规划部和国际捐助者协助在各省举办了11个民间社会讲习班，以促进援助效力、发展政策以及政府与民间社会之间的透明协作。还在与开发署、比利时和美国国际开发署协作规划有关权利下放进程的信息宣传运动。

六. 财务问题

78. 大会第62/256号决议批款1 187 676 400美元，充作2008年7月1日至2009年6月30日期间联刚特派团的维持经费。有关我的建议所引起的12个月期间经

费问题的信息将很快在本报告增编中提供给安理会。截至 2008 年 8 月 31 日，联刚特派团特别账户中未缴摊款为 6.068 亿美元。截至该日所有维持和平行动的未缴摊款共计为 38.737 亿美元。截至 2008 年 10 月 31 日，所欠部队派遣国和建制警察派遣国总额为 2 160 万美元。已分别就截至 2008 年 8 月和 2007 年 12 月期间的部队/建制警察以及特遣队所属装备费用作出偿还。

七. 意见

79. 北基伍危机已进入关键性阶段。平民的人道主义损失巨大。我深感关切的是，如果任由这一危机继续恶化，这将加剧刚果民主共和国东部的族裔冲突。强迫民众流离失所以及有针对性地杀害平民令人震惊。在当前环境下，不能排除发生屠杀平民的可能性。近期事态发展还突出表明，冲突有可能蔓延到整个地区，可能造成广泛影响。

80. 我欢迎最近几周中为解决这一危机而作出的更进一步的政治努力，包括刚果(金)和卢旺达之间的双边努力。两国国际伙伴应当紧迫地拟定和支持关于在两国之间建立信任措施和合作的具体建议。我敦促卡比拉总统和卡加梅总统全力实施这些措施，使两国关系正常化。我还欢迎区域和国际行为体在这方面发挥重要作用，并呼吁它们参与这些努力，以寻求刚果民主共和国东部地区危机的持久解决办法。

81. 当前的优先事项应当是结束全国保卫人民大会挑起的现有的战斗。我呼吁所有有能力的邻国利用其道德权威劝说洛朗·恩孔达充分遵守全面停火，回到《承诺书》的执行上来，并停止一切加剧北基伍严重人道主义危机的军事行动。

82. 近期事件表明，刚果(金)武装力量的能力不足是该地区和平的一个重大障碍，也是刚果特派团执行任务的一个重大障碍。刚果民主共和国政府必须采取紧急行动，在刚果(金)武装力量中建立明确的指挥链和纪律，同时确保与联刚特派团进行密切合作和协调。刚果民主共和国政府还应当根据《内罗毕公报》，将刚果(金)武装力量对卢民主力量采取显而易见、切实有效的行动放在优先地位。联刚特派团将继续根据其任务授权，支持刚果(金)武装力量对卢民主力量采取行动。在这方面，刚果民主共和国政府迫切需要大量持续的双边援助，以帮助建立一支能够确保该国领土完整和国家安全的可信赖和统一的国家军队，作为按照国际标准进行的安全部门改革计划的一部分。这类援助需要在所有伙伴之间加以协调，包括与联刚特派团进行协调。不制定这样一个计划，在刚果民主共和国东部地区建立持久安全与稳定的努力就无法获得成功。我敦促政府与国际伙伴开展密切合作，在这方面采取快速协调的国际行动。

83. 刚果民主共和国东部地区的局势没有军事解决办法。因此所有武装团体必须回到执行现有政治协定上来，所有利益攸关方必须共同合作，以解决这一问题地

区的冲突的根源问题。我已请我的特使与地区领导人和国际伙伴一道帮助各方在内罗毕区域首脑会议建立的区域机制框架内实现这一目标。我的特使对该地区的首次访问所取得的积极成果使我感到鼓舞，这次访问为进一步加大努力，实现有效停火并重新恢复全面政治进程奠定了基础。我呼吁所有行为体向我的特使提供全面合作。

84. 尽管刚果特派团资源有限，但是众所周知，如果没有该特派团的存在及其在保护数以万计的平民、便利人道主义援助以及防止重大侵犯人权事件方面所发挥的积极作用，刚果民主共和国东部地区的局势会远比现在恶劣。联刚特派团要想执行其任务以维护受当前危机影响的民众的利益，刚果当局和刚果人民的合作必不可少。因此我呼吁他们摒弃一切煽动敌意和挑动民众反对刚果特派团和人道主义工作人员的企图。

85. 我建议安全理事会将联刚特派团任务期限再延长 12 个月，至 2009 年 12 月 31 日。有了追加资源及其重新进行的配置，联刚特派团将继续重点执行保护在国家权威仍然微弱的该国东部地区平民的优先任务。联刚特派团还将与我的特使开展密切协调，支持旨在解决冲突根源问题的努力。此外，特派团将继续向戈马进程和内罗毕进程提供全面和协调一致的支持。这两个进程是各方的重要政治承诺，它们为解决全国保卫人民大会和卢民主力量问题提供了必要的政治框架。

86. 联刚特派团将推动同时执行在戈马进程和内罗毕进程下作出的承诺，并将努力利用现有手段，确保所有行为体诚意开展行动，包括在执行提交各方的脱离接触计划中一秉诚意。

87. 联刚特派团将继续支持在内罗毕进程下自愿遣返卢民主力量人员，同时支持刚果(金)武装力量对卢民主力量采取的行动。如有关自愿的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的努力没有产生进一步结果，则可能需要联刚特派团根据特派团任务授权采取武力，迫使刚果领土上顽抗的外国武装团体遵守内罗毕承诺。

88. 联刚特派团将与刚果海关和警察当局一道，继续在北基伍和南基伍的机场和其他过境点进行随机检查，以限制支撑卢民主力量和其他武装团体的矿产品和武器的非法贸易。

89. 按照安全理事会的授权，联刚特派团将继续为举行地方选举提供支持，条件是国家当局采取必要步骤确保这些选举不晚于 2009 年年中举行，包括拨付它们承诺的资金，并通过必要的法律框架。联刚特派团将与国家当局和国际伙伴相协调，将密切监测进展情况，以便一旦选举进程被延误到 2009 年年中这一当前目标日期之后，即减少所提供的支助。

90. 在刚果民主共和国、特别是该国东部地区的严重人权状况将需要联刚特派团开展持续的监测和宣传活动。制止有罪不罚现象的斗争仍然是人权领域所面临的

最大挑战。对 1993 至 2003 年期间在刚果(金)境内发生的最严重的侵犯人权事件以及违反国际人道主义法事件的调查工作是制止有罪不罚现象的斗争的另一个工具。我提醒所有曾在刚果(金)参与敌对行动的人，战争罪行、危害人类罪和违反国际人道主义法行为都将受到包括通过国际刑事法院进行的国际审判。

91. 我坚信，安全理事会和秘书处应当仔细审查下一任务期间联刚特派团的基本假定和目标。经过近 10 年后，特派团的结构需要进行审查，必须对其文职活动和部署进行仔细评估，以确保与其他伙伴的互补作用。联刚特派团将与联合国和其他伙伴合作拟定一项战略，根据该战略，联刚特派团将逐步向它们移交长期任务责任，如司法改革和加强治理以及权力下放，以确保平稳过渡。

92. 最后，我衷心感谢联刚特派团所有文职、军事和警务人员，他们在我的特别代表的领导下，继续在非常困难的条件下表现出决心和作出无私奉献，以支持处于历史关键阶段的刚果人民。我还要感谢我的特使为应对危机发展而迅速作出的努力，并感谢联合国国家工作队和人道主义界，他们在极端困难的条件下辛勤工作，努力拯救生命。我还要继续感谢向联刚特派团提供部队的国家及其军警人员，并感谢在北基伍以及刚果民主共和国其他地区持续危机期间提供了急需的支助的捐助国及各多边组织和非政府组织。

