



## 秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

### 一. 引言

1. 这是秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的第八次报告。报告综合评估了自秘书长上一次报告 (S/2008/425) 于 2008 年 6 月 27 日发表以来, 为执行该决议所采取的措施。报告还载列了各方为更进一步实现以色列和黎巴嫩之间的永久停火和长期解决而可以采取的措施。

2. 我高兴地在此报告, 所有各方继续表示支持和拥护第 1701 (2006) 号决议。但在执行决议方面, 进一步进展却日渐来迟。各方必须作出更大努力, 解决本报告所述阻碍黎巴嫩和以色列之间永久停火的未决问题。为此将需要冲突所有各方表现出决心和政治意愿, 需要国际社会继续提供强大支援。

3. 由于黎巴嫩领导人 5 月 21 日在多哈达成的协定得到了执行, 黎巴嫩境内的政治气氛过去几个月有所改善。5 月 25 日选出苏莱曼总统, 随后组成民族团结政府并发起全国对话, 都使该国进一步走向稳定。

4. 尽管有了这些积极发展, 一些严重安全事件仍在威胁黎巴嫩的稳定。黎巴嫩领导人和机构虽已迅速作出反应, 遏制暴力并展开调查, 但这些事件历历在目, 仍在提醒着人们, 政治协定带来的成果依然脆弱。

5. 本报告所述期间, 以色列的政治局势仍有一些不确定因素。10 月 28 日, 以色列议会同意解散。以色列总统西蒙·佩雷斯宣布 2009 年 2 月 10 日进行新的选举。

6. 以色列和黎巴嫩之间继续停止敌对行动, 联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 行动区的军事和安全局势普遍保持平静。各方总体上继续尊重蓝线。联黎部队通过三方机制和双边接触, 保持与各方的密切联络和协调。联黎部队和黎巴嫩武装部队紧密协作, 确保行动区不被用于开展任何类型的敌对活动, 不出现任何未经许可的武装人员、资产和武器。



7. 本报告所述期间,黎巴嫩与直接涉及第 1701(2006)号决议执行问题的邻国的关系有了明显改善。7月16日,真主党和以色列交换了俘虏和阵亡战斗人员遗骸,使联合国推动的漫长而艰苦的谈判得以终结。10月15日,黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国同意立即建立外交关系,并合力处理一些共同关心的问题,包括边界划定和边境安全等。

## 二. 安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况

### A. 尊重蓝线

8. 各方总体上保持对蓝线的尊重,但在盖杰尔,以色列国防军继续违反第 1701(2006)号决议,占领该村一部分和蓝线以北一个毗邻地区。此外,以色列飞机和无人驾驶飞行器继续大量闯入黎巴嫩领空,侵犯黎巴嫩主权并违反第 1701(2006)号决议,联黎部队已作出相应抗议。黎巴嫩政府继续抗议这些越境飞行活动,以色列政府则坚持这是必要的安全措施,并指称武器禁运没有得到执行。

9. 以色列国防军对盖杰尔北部的控制仍是造成紧张的根源。8月22日,黎巴嫩政府通知部队指挥官,准备接受联黎部队的提议(见 S/2008/425,第 14 段),只要以色列政府在三个月内同意这一提议并确定最终撤离的日期,就将为以色列国防军撤离该地区提供便利。联黎部队已经为当前这一提议在各方之间作出重大调解努力,我希望以色列政府能够予以认可。

10. 在两个单独的事件中,都有黎巴嫩和以色列平民参与穿越蓝线走私非法物资。9月6日,以色列国防军在拉梅什地带(西区)对面的蓝线附近抓住三个以色列平民,收缴了 55 公斤海洛因。他们还在蓝线以南抓住了一个携带手枪、毒品和 65 万美元的黎巴嫩平民。9月8日,联黎部队在巡逻时拦截了三个被发现在事件发生地附近满地找东西的黎巴嫩平民。黎巴嫩武装部队随后将他们逮捕,并以涉嫌同伙犯罪对他们进行调查。在 10 月 5 日第二个事件中,以色列国防军在盖杰尔附近蓝线以南拘捕了一个携带大麻包裹的黎巴嫩平民。针对这些违反蓝线的事件,联黎部队增加了在受影响地区的巡逻。

11. 当地牧民也有几次地面违规事件,主要发生在沙巴农场区。7月2日,以色列国防军在沙巴农场区拘捕了一个被指称穿越蓝线的黎巴嫩牧民。同日早些时候,他被移交联黎部队,联黎部队则将他送交黎巴嫩武装部队。联黎部队的调查无法确认或推翻关于他穿越蓝线的指称。

12. 关于明显标示一段 6 公里长的蓝线的试点项目进展缓慢。经过大量实地工作以及在双边一级和三方论坛的讨论,各方就新增七个标示点达成了协议。这就使商定的标示点总数达到 16 个,其中 9 个用蓝线圆墩标示。各方还同意将试点项目扩大到另外 4 公里的一段蓝线。联黎部队最近提出了关于加快进程的新计划,已被双方接受。

13. 对 2007 年 6 月 17 日和 2008 年 1 月 8 日用火箭袭击以色列的两次事件进行的调查没有发现任何新情况。黎巴嫩当局必须继续努力，找到并依法惩治行为人为人。

## **B. 安保与联络安排**

14. 联黎部队指挥官与黎巴嫩武装部队和以色列国防军高级代表的三方会议依然是藉以处理重大安全和军事行动问题的重要论坛，包括违反第 1701 (2006) 号决议的问题和联黎部队对事件的调查结果。该论坛是双方建立信任的重要机制，也是联络与协调的核心要素。双方继续表示拥护这一论坛。

15. 联黎部队和黎巴嫩武装部队高级指挥部继续对两个部队为执行第 1701 (2006) 号决议而执行的军事任务进行战略审查。审查的目的是强化行动合作，以及扩大协调和联络程序。在 10 月 21 日由黎巴嫩武装部队新任指挥官让·卡哈吉将军和联黎部队指挥官共同主持的最近一次会议上，对迄今为止达到的合作水平进行了评估，并商定了下列措施，以减轻因为黎巴嫩武装部队缩小派驻规模（见下文第 18 段）可能造成的影响：开展联合审查，增强协同式检查站的效力；黎巴嫩武装部队增加对车辆的常规检查，特别是穿越行动区的重型车辆；加大力度遏制猎手，包括开展宣传活动，提高公众对禁止在行动区打猎和携带武器的认识；扩大所有各级的联络安排；审查联黎部队海事工作队与黎巴嫩海军之间的作业程序。

16. 以增强联黎部队和黎巴嫩武装部队行动能力为目标的联合训练演习继续进行。联黎部队与黎巴嫩海事部队也继续实施联合训练方案。将沿海雷达组织纳入海事工作队和黎巴嫩海军各单位监视报告系统的工作正在进行。海事工作队还将协助黎巴嫩海军训练所实现海军训练方案的进一步制度化。当务之急仍是继续提供中长期物资和技术支助，使黎巴嫩海军能够逐步接手目前由海事工作队承担的责任。

17. 与以色列国防军的协调和联络仍然良好有效。联黎部队指挥官与以色列国防军对等官员以及以色列当局的其他高级官员保持着密切而富有成效的联系。最近，他会见了以色列国防部长和以色列国防军参谋长，讨论了有关联黎部队任期的问题。联黎部队在泽法特的以色列国防军北方总指挥部设有一个两人联络组。以色列政府于 2007 年 2 月同意在特拉维夫设立联黎部队办事处。我已在上一次报告中指出，讨论主要围绕办事处的最终形式和技术问题，预计很快就将完成。在 11 月初进行的另一次讨论中，以色列再次审查了关于办事处的一些构想问题。总体而言，本报告所述期间没有大的进展。

## **C. 联黎部队行动区的局势**

18. 8 月底，由于黎巴嫩其他地方安全局势恶化，黎巴嫩当局通知联黎部队指挥官，他们需要暂时从南黎巴嫩调派部队，以加强黎巴嫩武装部队在该国北部的部署。为确保在南部减少黎巴嫩部队不会消极影响第 1701 (2006) 号决议的执行，黎

巴嫩政治当局和黎巴嫩武装部队高级指挥官向联黎部队指挥官保证，重新部署的规模有限，期限较短，而且会通过进一步加强各项协调活动加以平衡。9月初，黎巴嫩武装部队将一支轻步兵旅从黎巴嫩南部调到北部。由于内部改组，黎巴嫩武装部队目前已在利塔尼河以南部署三个而非四个旅，约为4 500名士兵。除了联黎部队与黎巴嫩武装部队商定的措施之外，联黎部队还独自增加巡逻，弥补黎巴嫩武装部队暂时减少所致的空缺。从较长远来看，黎巴嫩武装部队在南黎巴嫩的兵力需要加强，包括通过增加士兵人数。黎巴嫩当局希望到今年年底之前黎巴嫩南部的士兵人数将会增加。

19. 联黎部队维持63个永久阵地，并每天在大约150个观察哨执行任务。联黎部队还在整个行动区的城乡地区每天24小时日夜进行400次驱车、步行和空中巡逻。此外，黎巴嫩武装部队士兵平均每天在100多个检查站和观察哨所执行任务，并进行约50次巡逻。联黎部队和黎巴嫩武装部队在利塔尼河6个共同把守检查站执行任务，此外在行动区其他地方也设有两个这类检查站，并沿蓝线协调徒步巡逻四次。这两支部队每天24小时日夜开展7次反火箭发射行动，期间部队在选定地区乘车或徒步巡逻，设立临时观察哨所和检查站，拦截并检查在该地区活动的车辆和人员。这两支部队在4月商定，增加在行动区车辆检查的数量。因此，联黎部队和黎巴嫩武装部队的共同存在确保了对行动区的有效控制。

20. 为确保利塔尼河和蓝线之间的地区不出现未经许可的武装人员、物资和武器，黎巴嫩武装部队和联黎部队继续查找武装分子遗弃的设施、武器和弹药，如同过去所发现的情况一样，这些物资源自2006年冲突或更早的冲突。联黎部队定期检查行动区内原先属于武装分子的设施和装置，包括战壕和山洞，但没有发现任何迹象表明这些设施和装置已被重新启用。黎巴嫩武装部队已表明，打算保留其中一些设施，供武装部队防御之用。黎巴嫩武装部队销毁或没收了在利塔尼河以南发现的所有武器和弹药。

21. 8月2日，联黎部队在哈里斯(东区)附近观察到有12个平民在一个正在修建的私人住宅的花园里至少用两支武器朝地面开枪，并将此事告知黎巴嫩武装部队。联黎部队拦截了离开现场的几部车辆，并由黎巴嫩武装部队进行搜查。黎巴嫩武装部队在观察到平民使用武器的那栋房子进行调查，但没有发现任何可疑迹象。8月20日，联黎部队一支巡逻队观察到在拜特利夫(西区)以西山谷附近的车辆中有五名平民。在听到来自山谷方向的枪声之后，该巡逻队立即奔赴现场，发现有几颗空的步枪弹壳，但没有发现附近有任何持枪者。此外，联黎部队在行动区内越来越多地遇到持有猎枪的人，包括在蓝线附近。当发现之后，就会派遣联黎部队和黎巴嫩武装部队的巡逻队前往查看，黎巴嫩武装部队会没收未登记的武器。黎巴嫩武装部队指挥部于10月25日发出一项公开声明，呼吁所有公民遵守打猎禁令以及在利塔尼河以南地区携带武器的禁令，并警告说，违反该决定者将被逮捕，移交给司法当局。其后，黎巴嫩武装部队逮捕了一些猎手。

22. 尽管发生了朝联黎部队巡逻队投掷石块的几个案件以及联黎部队巡逻队的行动自由暂时受到当地平民或路障阻挠的情况，联黎部队仍然能够在行动区自由活动。虽然已适当考虑到尽可能减少对行动区内平民和经济生活的影响，发生这些情况通常是因为当地居民抱怨联黎部队干扰了他们的日常生活。这些事件往往都十分短暂，而且在黎巴嫩武装部队的合作下得到解决。有几次，当地平民阻止联黎部队巡逻队拍照，在9月10日和26日的两起事件中，当地平民抢走了相机，但事后都归还。第二起事件发生在Al Mansuri至Maidal Zum(西区)的公路上，在该事件中，联黎部队注意到路旁的挖掘工程，正在确定其坐标位置，此时，平民阻挡了公路。在黎巴嫩武装部队协助下迅速处理了该事件，武装部队逮捕了两个平民。此外，一些地区的非武装平民有时仍然密切监测联黎部队的业务活动。

23. 在本报告所述期间，总的来说，老百姓仍然对联黎部队持积极态度。让当地老百姓更加信任联黎部队及其任务，仍然是该部队民事和军民合作部门的主要活动。这些部门继续实施联黎部队预算供资的速效项目以及部队派遣国资助的其他项目。联黎部队的民事、新闻、军民协作以及部队外联等部门还继续努力向当地老百姓宣传联黎部队的任务。此外，联黎部队继续开展人道主义援助活动，并参与一些涉及艺术、体育及环境方面的社区活动。

24. 我曾经报告说，以色列政府坚称，真主党继续在加强其军事存在和能力，大部分是在利塔尼河以北，但也在联黎部队行动区内，特别是利用市区的私人住宅进行。以色列最高级别的对话者一再指出，以色列政府十分关切这一情况。正如在本报告其他部分所述，联黎部队在整个行动区巡逻，包括在市区，并开展监视和监测活动，尤其是在过境点和可疑地区。在与黎巴嫩武装部队的合作下，联黎部队一旦收到具体情报，便立即调查任何有关行动区内非法存在武装人员或武器的说法。

25. 这表明联黎部队决心在其任务规定范围内采取一切必要的手段。同样，黎巴嫩武装部队指挥部已确认，一旦掌握未经许可的武装人员或武器的证据，他们将立即采取行动。不过，根据任务规定，联黎部队不能搜查私人住宅和财产，除非有可信证据表明发生违反第1701(2006)号决议的情况，包括可能从所涉地点发生敌对活动的迫切威胁。

26. 迄今为止，联黎部队既没有得到也没有发现任何新的军事基础设施的证据，或向行动区走私军火的证据。在目前情况下，联黎部队深信，它能够在能力范围内完成规定的任务，确保行动区不被用于敌对活动。不过，无法明确申明利塔尼河以南地区没有任何未经许可的武装人员、物资或武器。确保该地区没有任何未经许可的武装人员、物资或武器，这是一项长期工作。联黎部队正协助黎巴嫩武装部队朝这一目标迈进，并继续鼓励黎巴嫩武装部队审查如何加强利塔尼河沿岸以及整个行动区的监测和管制。

27. 联黎部队海事工作队继续在黎巴嫩沿海执行具体任务，以防未经许可的军火和相关材料进入。联黎部队海事工作队的海上封锁行动以及强大力量确保了有效控制海上交通，防止未经注册的船只进入黎巴嫩港口。自 2006 年 10 月开始执行该任务以来，工作队已在海洋行动区对 19 700 多艘船只进行拦截问话。黎巴嫩海军和海关人员对可疑船只进行实际检查，以核查船上是否有任何未经许可的军火及相关材料。自 2006 年 10 月以来，共有 185 艘被认为可疑的船只经他们的检查后放行。

28. 在本报告所述期间，以色列国防军巡逻船越来越频繁地在浮标线以南投放爆炸装置或鸣枪，警告接近该线的游泳者或黎巴嫩渔船。联黎部队不负责监测浮标线地区。不过，这种事件可能增加当事方之间总体关系的紧张程度。

#### D. 解除武装团体的武装

29. 正如我在 2008 年 10 月 16 日提交安全理事会的关于安理会第 1559(2004)号决议执行情况的第八次半年期报告(S/2008/654)中以及我在每月关于中东局势包括巴勒斯坦问题的简报中所述，本报告所述期间，黎巴嫩境内发生了一系列严重的安全事件，这些事件突出表明，在黎巴嫩境内但不受该国控制的武装团体如何继续对该国稳定构成严重威胁。苏莱曼总统已向我表达他对黎巴嫩境内极端主义者团体的存在和活动的关切。

30. 正如我的前几份报告所述，真主党继续保持独立于黎巴嫩国家军事能力的可观军事能力，直接违背第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议的规定。我感到关切的是，真主党可能已谋求进一步加强这些能力。

31. 真主党独立的军事能力对黎巴嫩国家主权继续造成的威胁可从 8 月 28 日发生的事件中看出，在该事件中，武装分子朝在利塔尼河以北巡逻的黎巴嫩武装部队直升机开火。在这次袭击中，飞行员陆军中尉 Samer Hanna 丧身，后来，真主党承认对此事负责。有一人因这次袭击而被逮捕。

32. 正如我此前报告指出，我仍然认为应当通过黎巴嫩主导的政治进程解除真主党和其他民兵的武装。在黎巴嫩政府部长级声明拟订过程中的一个辩论重点就是真主党的武器问题。在 8 月 12 日通过的声明定稿中，黎巴嫩政府坚称，“黎巴嫩有权通过其人民、军队和抵抗力量来解放和重新夺回沙巴阿农场和 Kfar Shouba 山以及盖杰尔城的黎巴嫩部分，或者在面对任何敌人的情况下，以一切可用的合法手段收回这些地方并捍卫黎巴嫩及其领水”。部长级声明还确认黎巴嫩政府致力于遵守安全理事会第 1701(2006)号决议的各项规定。在这方面，我注意到，第 1701(2006)号决议以及安全理事会关于黎巴嫩问题的其他决议在字面和精神实质上均强调要解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装，并强调由黎巴嫩政府完全控制从其境内使用武力。

33. 我已表示欢迎 9 月 16 日在苏莱曼总统主持下开始的全国对话，以加强黎巴嫩国家的权力，并讨论该国的国防战略。第二次会议也是在总统主持下于 11 月 5 日召开。有关各方在会议结束之后发表的公报中商定，除其他问题外，继续讨论国防战略，并将于 12 月 22 日继续进行对话。

34. 正如我在最近关于安全理事会第 1559(2004) 号决议执行情况的报告(S/2008/654)中强调指出, 12 个登记的难民营内外的巴勒斯坦武装仍然对黎巴嫩的稳定和主权构成严重威胁。解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫起义组织继续在黎巴嫩境内保持准军事基础设施, 尤其是沿黎巴嫩与叙利亚边境地区。我对难民营内频繁发生安全事件感到关切, 但我感到鼓舞的是, 黎巴嫩当局与巴勒斯坦各派别之间加强安全协调, 巴勒斯坦解放组织努力重新控制难民营内的安全。在这方面, 我欢迎黎巴嫩政府与巴勒斯坦有关当局之间采取主动行动, 在即将重新改建的巴里德河难民营内共同负责安全, 该难民营将作为黎巴嫩境内其余 11 个巴勒斯坦难民营的典范。

#### **E. 军火禁运**

35. 禁止未经黎巴嫩政府批准而向该国出售或提供武器和有关物资, 这仍然是第 1701(2006) 号决议的组成部分以及黎巴嫩和所属区域稳定的关键因素。该决议具体要求各国采取必要措施, 防止其国民, 或从其境内, 或使用悬挂其国旗的船只或飞机进行这种出售或供应活动。

36. 我仍然感到关切的是, 黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的边界存在漏洞, 而且仍然有可能出现违反对黎巴嫩武器禁运的行为。有鉴于此, 经与黎巴嫩政府密切协商后, 我于 2008 年 7 月 16 日第二次向黎巴嫩派出一个边境安全独立专家小组。该小组的任务是全面评估黎巴嫩政府落实 2007 年 6 月 22 日黎巴嫩边界独立评估小组(边界评估组)建议的情况, 评估这些措施对黎巴嫩整体边界管理能力发展的实地影响。

37. 8 月 26 日, 我将专家组(第二个边界评估组)的报告转递安全理事会主席, 并表明我对报告的结论和建议的全力支持。在这方面, 我仍然关切的是, 该小组得出结论: 尽管政府采取了一些积极措施, 却没有对黎巴嫩的整体边界安全产生任何决定性影响, 这种局面“使黎巴嫩的边界如一年前一样容易穿越”。该小组重申了第一个边界评估组的报告中的全套建议, 提议黎巴嫩政府制订一项边界安全战略计划。该小组还建议捐助国根据黎巴嫩的需求加强活动的协调与合作, 从而使其努力取得最佳成果。

38. 根据我的黎巴嫩问题特别协调员及其办公室所进行的协商来判断, 第二个边界评估组的报告在黎巴嫩官员和国际官员中间广泛分发, 受到所有主要利益攸关方的积极回应。我高兴地注意到, 黎巴嫩政府遵照第二个边界评估组的报告所载建议成立了一个指导委员会, 开始制订黎巴嫩的边界战略。该进程旨在采纳 4 个

安全机构以及政府主要部委的观点和专家知识。另外还召集了参与边境管理工作的一些捐助国自这一进程的最初阶段起予以协助。10月31日，指导委员会在西尼乌拉总理主持下举行了第一次会议。委员会再次承诺加强对黎巴嫩北部和东部边界的边境管理，并商定了制订边境战略的机制和时限。

39. 黎巴嫩边界共同部队包括所有4个黎巴嫩安全机构的官员和部队。自我上次报告以来，这支800人的部队的行动没有大的变化。在本报告所述期间，黎巴嫩边界共同部队着力于改进其作业程序并将其设施升级。然而正如第二个边界评估组的报告所指出的那样，这支部队仍然面对妨碍这一项目得到充分实施的各种挑战。

40. 黎巴嫩政府在捐助国的支持下，继续致力于在边界管理的其他方面取得更多进展。海关署得到加强，获得250名最近完成培训的新人手，正部署到各过境点，并为边界共同部队提供支助。正在重新设计Masnaa过境点，在过境点周边竖起围栏的工作已经开始。黎巴嫩官员预计在今年年底前完成Bokaya过境点的施工，使这一过境点能够重新开放。我上次关于第1701(2006)号决议的报告中所述的贝鲁特机场三年期综合项目已经开始，应可增强机场的能力、设施和安全标准。将Aboudieh过境点迁到Nahr el Kabir河岸的工作已经完成，但由于缺乏电力供应，这一过境点仍未重新开放。

41. 我感谢那些配合黎巴嫩政府管理该国边界的捐助国。第二个边界评估组建议，为了使这些国家的努力取得最大效率，应按照黎巴嫩的需求加强其活动的协调与合作。

42. 自从我上次提出关于第1701(2006)号决议执行情况的报告以来，黎巴嫩当局未报告有任何走私武器事件出现。我最近关于第1559(2004)号决议执行情况的报告指出，阿拉伯叙利亚共和国仍然否认其在任何违反武器禁运行为中的作用。以色列政府继续报称它掌握关于黎巴嫩-叙利亚边界上的严重违反武器禁运行为的详细资料，包括在2008年11月6日以色列常驻联合国代表给我的信中如此报称。我于11月12日与以色列外长利夫尼会晤时，她向我提出了这种指控。我的黎巴嫩问题特别协调员于11月2日和3日访问以色列时，以色列方面也提出了这些指控。联合国严肃对待这种指控，但无法独立核实这一情况。

43. 我最近关于第1559(2004)号决议执行情况的报告指出，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间边界上有属于解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织的配备重型武器的阵地，这仍然是一种令人不安的反常现象。面对这些挑战，我欣见苏莱曼和阿萨德两位总统承诺开展联合行动，改进两国之间边界上的安全安排。我继续鼓励黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国将这一承诺尽快变成实际行动。

44. 叙利亚沿黎巴嫩北部边界部署部队的行动始于9月底，仍在进行。叙利亚当局在2008年10月29日给我的信中表示，进行这一部署是为了“制止和防止走

私和破坏活动”，并指出部署“是叙利亚-黎巴嫩首脑会议的结果之一，并经两国总统商定”。然而，我从我的代表与黎巴嫩当局之间的接触中得出结论：本可以同黎巴嫩政府就这一部署进行更好的协调，以便从一开始就澄清部署的目的，从而消除这方面的任何误解。在这方面，黎巴嫩和叙利亚高级官员向我的黎巴嫩问题特别协调员证实，叙利亚这次于 10 月底在东部边界扩大部署，是与黎巴嫩方面密切协调进行的。

## F. 地雷和集束炸弹

45. 自从我上次向安全理事会提出报告以来，南黎巴嫩联合国地雷行动协调中心进行了一次业务再评估，审查关于黎巴嫩南部受地雷污染地区的新的和现有的数据。审查结果确定，一些先前已知和记录在案的攻击可能比原先估计的规模要大。此外，还确定了另外 74 个集束炸弹攻击地点，使迄今已记录在案的地点总数达到 1 058。因此，受地雷污染地区的估计面积增加到 4 810 万平方米，而不是原先在战争结束后即刻进行行动规划所用的 3 200 万平方米估计数。联合国地雷行动协调中心通过包括黎巴嫩武装部队、联黎部队、联合国和双边供资的扫雷组织在内的各方共同努力，迄今已协调扫清和减少 4 020 万平方米受地雷污染区。2006 年冲突结束以来，共找到并摧毁 150 255 枚集束弹药。

46. 在本报告所述期间，涉及包括集束弹药在内的未爆弹药事件造成 4 名平民受伤，使冲突结束以来平民死亡和受伤总人数分别达到 27 人和 234 人。9 月 3 日，属于比利时特遣队的一名联黎部队爆炸物处理专家被炸死；此外，在本报告所述期间，有 3 名排雷人员在三次事件中受伤，使被炸死和被炸伤者总数分别达到 14 人和 41 人。

47. 联合国地雷行动协调中心在 Addaïseh 地区(东区)展开了清扫雷场的项目，在蓝线附近地区扫清了超过 70 000 平方米的面积，找到并摧毁了 4 569 枚地雷。这是联合国地雷行动协调中心在接近蓝线的敏感地区展开的第一个扫清雷场项目。

48. 正在展开过渡进程，旨在到 2009 年 1 月 1 日将管理人道主义排雷行动的主要责任通过黎巴嫩地雷行动中心而移交给黎巴嫩武装部队。这一过渡将把现有的南黎巴嫩联合国地雷行动协调中心这一黎巴嫩武装部队-联合国联合架构分开，让目前在南黎巴嫩联合国地雷行动协调中心工作的黎巴嫩武装部队官员作为新设的黎巴嫩地雷行动中心 Nabatïeh 地区地雷行动中心的一部分继续展开工作，而其余的联合国地雷行动协调中心工作人员将专为联黎部队的扫雷和爆炸物处理力量提供支助。

49. 自从我上次向安全理事会提出报告以来，没有从以色列收到关于攻击的精确技术性数据说明在 2006 年冲突中发射的弹药数量、类型和发射地点。由于没有这种技术性数据，所以污染情况仍无法确定。联合国继续在总部和外地努力设法

取得有关集束弹药的袭击技术性数据。我在与以色列国防部长会晤时提出此事，我的黎巴嫩问题特别协调员在进行双边讨论时也提出此事。此外，联黎部队指挥官已多次在三方论坛和双边交涉中提出这个问题。西尼乌拉总理在 2008 年 10 月 17 日给我的信中强调，缺乏袭击技术性数据使扫雷进程效率不高，置黎巴嫩平民的生命于更大的危险之中。

## G. 被绑架的士兵和囚犯

50. 安全理事会在第 1701(2006)号决议中强调“需要紧急解决导致目前危机的原因，包括无条件释放被绑架的以色列士兵”（Ehud Goldwasser 和 Eldad Regev）。安理会还鼓励“旨在紧急解决拘押在以色列的黎巴嫩囚犯问题的努力”。黎巴嫩囚犯包括 Samir Quntar 和 Nassim Nisr 以及 2006 年冲突期间被以色列部队俘获的五名真主党战士。此外，我们知道，双方还留有一些冲突期间阵亡战士的遗骸。

51. 于 2006 年 9 月任命了一个调解人来代表秘书长进行谈判。随后，谈判工作立即展开，最初是试探性地接触。真主党要求释放拘押在以色列的所有黎巴嫩囚犯，并要求在巴勒斯坦和阿拉伯被拘押者问题上有所举动。以色列一方则坚持第 1701(2006)号决议的框架，并坚决要求在进一步讨论之前，首先需证明两名士兵还活着。

52. 我的调解人向真主党提出了旨在揭示两名士兵命运的若干步骤，以换取以色列方面的人道主义姿态。2007 年，与双方的谈判整整持续了一年。在此期间，我的调解人还另外提出了一些建议。

53. 开斋节(2007 年 10 月 13 日)当天，在我的调解人的安排下，进行了有限的人道主义交换：以色列释放了一名真主党同情者并交还了两名阵亡战士的遗骸，以换取以色列失踪公民 Gabriel Dawit 的遗骸。

54. 2008 年 3 月，谈判切实恢复，双方都重申致力于满足第 1701(2006)号决议的人道主义要求。我的调解人向双方提交了一份经修订的方案草案，并最终促成在 2008 年 4 月底前制订一项人道主义协定。然而，2008 年 5 月黎巴嫩境内发生的各种事件再次延误了谈判进程，只是在 2008 年 5 月 25 日苏莱曼总统当选之后，谈判才重新开始。2008 年 6 月 1 日，黎巴嫩囚犯 Nassim Nisr 在结束了 6 年监禁徒刑之后出狱，并被遣返黎巴嫩。与此同时，真主党归还了一些以色列阵亡士兵的遗骸。在我的调解人与双方展开进一步谈判之后，真主党于 7 月 2 日、以色列于 7 月 3 日签署了人道主义协定。

55. 该人道主义协定规定，首先，要交换关于双方均极为敏感的人道主义案件的报告，其中包括 Ron Arad(1986 年在黎巴嫩失踪的一名以色列飞行员)案，以及关于 1982 年在黎巴嫩被绑架的四个伊朗人去向的报告。该协定要求的第二步是

黎巴嫩遣返两个以色列士兵，以换取：仍在以色列监管之下的五个黎巴嫩囚犯、2006 年战争期间阵亡的八个黎巴嫩人的遗骸、关于两个黎巴嫩公民(Yahya Skaff 和 Muhammad Farran)的消息、Dallal Mughrabi 团体四个成员的遗骸以及多为巴勒斯坦裔的另外 199 个黎巴嫩人。

56. 在最后阶段，以色列将释放巴勒斯坦被拘押者，“以感谢联合国的成功调解，并期待在联合国的进一步支持下，帮助揭开 Ron Arad 和相关的战争中失踪人员的去向之谜”。

57. 协定于签署后不久便开始执行。2008 年 7 月 16 日，根据一份由我的调解人确定并获得红十字国际委员会和联黎部队支持的详细时间表，在 Rosh Hanikra/Ras Naquora 的边界过境点开展了交换活动。7 月 16 日，真主党领袖宣布谈判促成囚犯释放工作结束。经历了 18 个月的紧张努力之后，最终实现了第 1701(2006)号决议的人道主义方面目标。

58. 在同一天发表的声明中，我对顺利落实交换事宜表示满意，并对死难者家属表示哀悼。我还表示，希望能在此次交换的推动下，采取进一步的积极举措。8 月 6 日，以色列在了一项与真主党的协定有直接关系的行动中，释放了五个巴勒斯坦囚犯。同一天，奥尔默特总理宣布，将在本月早些时候释放大量巴勒斯坦囚犯，旨在支持安纳波利斯和平进程。8 月 25 日，以色列共释放了 198 个巴勒斯坦被拘押者。

## H. 边界的划定

59. 我感到高兴的是，在 8 月 13 日和 14 日于大马士革举行的首脑会晤之后，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国总统宣布重新启动负责划定共同边界的黎巴嫩-叙利亚委员会。我欢迎旨在解决该问题的新势头，并鼓励双方采取具体措施，落实该项承诺。叙利亚官员向我的黎巴嫩问题特别协调员保证，它们已准备好尽快落实。在该问题上取得进展将是在全面执行第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议过程中取得的重大成果。

60. 我在上次关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2008/425)中表明了自己的意向，即加强旨在根据第 1701(2006)号决议第 10 段解决沙巴阿农场问题的外交进程，并继续就这一关键问题与有关各方磋商。在 11 月 6 日于大马士革举行的一次会议上，阿拉伯叙利亚共和国外交部长向我的黎巴嫩问题特别协调员明确重申，沙巴阿农场属黎巴嫩主权管辖范围。关于沙巴阿农场的地理定义，我尚未收到以色列或阿拉伯叙利亚共和国对临时地理定义的任何正式答复。此外，阿拉伯叙利亚共和国外交部长告知我的黎巴嫩问题特别协调员，阿拉伯叙利亚共和国没有我之前要求提供的、有助于准确标示有关界线地理坐标的地图。

### 三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

61. 联黎部队人员的安保和安全仍然是一个优先事项。本报告所述期间，行动区相对较为平静，尽管会不时地出现一些具体的威胁警告。在这当中，一部分来自好战团体和极端主义团体，包括基地组织。与黎巴嫩当局和黎巴嫩武装部队的联合努力与合作仍在继续，以确保妥善处理联黎部队面临的安全威胁。尽管各方都有义务确保联黎部队的安全与保障，黎巴嫩政府亦有责任维护法律和秩序，联黎部队还是会定期审查所有程序，并侧重于减轻其人员、资产和设施面临的风险，同时确保任务得以执行。在这方面，除干扰爆炸装置的电子对抗措施外，联黎部队还依赖微型无人驾驶飞行器，这是一种可用来减少风险的重要资产，由部队指挥官酌情使用，以加强部队保护和文职人员的安保。

62. 对 2007 年 6 月 24 日联黎部队遭袭击事件的调查有了一些进展。西班牙调查小组于 10 月 5 日至 11 日访问了黎巴嫩，旨在与黎巴嫩当局联合展开进一步调查，包括由法证专家共同审查证据。对被袭击区的进一步法证调查发现了一些其他可能构成证据的物品。西班牙调查小组将被用作汽车炸弹的车辆残留物(包括车号牌)移交给了黎巴嫩当局，以便其分析。获得黎巴嫩当局正式批准后，调查小组把由联黎部队西班牙特遣队监管的证物带回西班牙，以便进一步分析。

63. 10 月 29 日，一个针对多名被告的庭审案件开庭审理，这些被告被控犯有一系列恐怖罪行，其中包括一名涉嫌于 7 月 16 日在 Qasmieh 桥参与袭击联黎部队的嫌犯。法院还对一名嫌疑共犯下达了逮捕令。另外，关于 2008 年 1 月 8 日联黎部队在赛伊达被袭事件，两名嫌犯仍被拘押，而法院已发布了三项相关逮捕令；庭审计划于 2009 年 1 月 23 日举行。在对这些案件进行审理期间，联黎部队获准作为观察员旁听。

### 四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署情况

64. 截至 2008 年 11 月 11 日，联黎部队军事人员共计 12 770 人，文职人员为 318 名国际工作人员和 656 名本国工作人员。联黎部队得到了联合国停战监督组织黎巴嫩观察员小组 51 名军事观察员的支助。一支来自马来西亚、由 230 名士兵组成的步兵部队临近 10 月底时被部署至联黎部队，他们与法国营一起在西区开展行动。预计在 11 月底前，将向联黎部队部署一个由 150 人组成的部队保护连来保护扩建了的纳古拉总部大院，并增派 50 名部队总部支助连人员和 75 名国际宪兵人员，全部由印度尼西亚提供。军民外联股的增派人员也已抵达联黎部队。尽管该股编制尚未满员，它已自 2008 年 8 月起开始运作。纳古拉总部扩建工地的工程建设正在进行，项目第一阶段预计将于 2009 年 4 月完工。此外，联黎部队正在努力改进其对空监视资产。

65. 欧洲海事部队仍然掌管着海事工作队的领导权，自8月初起，继意大利之后，由法国指挥。海事工作队目前由四艘护卫舰、五艘巡逻艇和两艘指挥补给舰组成。当前的工作队组成足以完成任务。

## 五. 意见

66. 我高兴地看到，黎巴嫩和以色列之间未发生违反停止敌对行动的事件并继续保持相对平静。但是，在2006年8月通过1701(2006)号决议之后显然应该取得更大的全面进展。

67. 黎巴嫩局势总体改善、行动区继续保持稳定以及区域内出现令人鼓舞的前景，这些都创造了一种潜在的势头，黎巴嫩和以色列必须抓住这一势头，为实现第1701(2006)号决议设想的永久停火和长期解决大步向前迈进。

68. 如我在最近关于第1559(2004)号决议执行情况的报告(S/2008/654)中指出，我对以色列和真主党之间多次发出威胁，特别是明显针对平民的威胁感到不安。为此，黎巴嫩总理在8月22日和10月16日给我的信中提请我注意以色列官员对黎巴嫩发出的威胁。我再次呼吁各方避免发表可能加剧紧张局势的言论并避免采取此类行动。

69. 我对联黎部队和黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区的合作水平和性质感到满意，但同时敦促黎巴嫩政府依照第1701(2006)号决议规定的义务，继续确保黎巴嫩武装部队在南部保持与其必须执行的重要任务相适应的存在。这种存在是联黎部队向黎巴嫩武装部队提供的援助无法代替、也是不应代替的。

70. 如我在前几次报告中指出，黎巴嫩武装部队需履行多重安全职责，但缺乏适当的军事装备，对其在黎南部的行动进展产生了影响。因此，我对一些会员国向黎武装部队提供重要的装备、培训和后勤支持表示感谢。还需进一步提供援助，才能加强黎武装部队对主要装备的需要，改善后勤和行动能力，以全面履行第1701(2006)号决议规定的职责以及在国内外其他地区的安全职责。

71. 监督联黎部队行动和限制联黎部队行动自由的做法继续使人感到忧虑。监督和限制的做法加剧了紧张局势，并令人对有关人员的动机产生怀疑。我强调，必须确保蓝线和利塔尼河之间的地区没有未经批准的武装人员、资产和武器。我呼吁黎巴嫩政府确保联黎部队在行动区享有充分的行动自由，并再次呼吁各方遵守其对第1701(2006)号决议作出的承诺。

72. 我谨提醒各方对尊重联合国于2000年确定的蓝线所作的承诺。我关切地注意到，耗费了大量的时间和谈判才换来蓝线明确标示方面的微小进展。我希望，

能够在就新战略达成一致意见后产生新的势头，并敦促各方与联黎部队充分合作，集中实现这一实际目标，以减少意外的违反事件并建立信任。

73. 我注意到联黎部队特拉维夫办事处成立工作出现延误，呼吁以色列当局向联黎部队提供一切必要支持，使联黎部队能够着手设立办事处。

74. 黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国签署了建交协定，预示着在两国共同关心的若干问题上可能取得新的进展，并将对履行第 1701(2006)号决议规定的义务产生影响，包括划定共同边界和加大边界合作。我敦促黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府采取实际和具体的步骤，在不远的将来划定共同边界。与此同时，我将继续开展外交努力，以根据第 1701(2006)号决议第 10 段的规定解决沙巴阿农场地区的问题。我将随时向安理会报告情况。

75. 我鼓励各方在联黎部队提议(见 S/2008/425, 第 14 段)的基础上，推动以色列国防军撤出盖杰尔村的部分地区以及毗连蓝线北部的小块地区，否则以色列将无法完成根据第 1701(2006)号决议规定的义务从黎巴嫩南部全面撤出的任务。就联黎部队的提议达成一致意见并付诸执行，不仅能够加强实地的安全和稳定，还将显示有关各方对全面执行第 1701(2006)号决议的承诺。

76. 我重申，必须立即和无条件地遵守针对黎巴嫩的武器禁运，这是第 1701(2006)号决议的根本所在。必须以全面和无例外的方式来实施武器禁运。区域各方，特别是与真主党和黎巴嫩境内其他团体保持联系的各方，均有义务全面遵守武器禁运。违反武器禁运就是侵犯黎巴嫩主权，就是威胁该国以及整个区域的稳定。

77. 协助黎巴嫩改善边界管理能力，这一目标的实现是一项重要工作，我的特别协调员将继续参与这项工作。我认为，第二个边界评估组的报告提出的建议为黎巴嫩政府在国际社会的支持下进一步采取行动打下了良好基础。报告载有一些不涉及政治、结构和财政问题且较易执行的建议。我高兴地看到，在第二个边界评估组的报告发表后，黎巴嫩政府已经采取步骤，特别是召集黎巴嫩相关的安全机构和捐助方启动了全面和包容各方的边界战略的设计进程。要把这一战略规划进程顺利地推向前进，黎巴嫩各有关当局就应明确成为进程的所有方。我呼吁捐助方以协调的方式支持这一进程，并解决黎巴嫩当局可能需要协助解决的具体问题。

78. 我高兴地看到，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国决定根据苏莱曼总统和阿萨德总统达成的协定以及第 1680(2006)和 1701(2006)号决议的规定，继续改善两国边界的共同安全。在这方面，我高兴地看到叙利亚当局已经采取步骤，向黎巴嫩对口部门通报了叙利亚部队在黎巴嫩东部边界的部署情况，以消除这种部署在过去造成的误解。

79. 我关切地注意到，仍有武装团体在黎巴嫩境内开展活动且不受该国控制。这些团体的存在是对黎巴嫩稳定和主权的挑战。他们的继续存在和活动对第 1701(2006)号决议的全面执行构成障碍。我注意到，8月12日黎巴嫩议会批准了政府部长声明，确认政府将全面履行第 1701(2006)号决议的各项规定。为此，我坚信关键问题将根据第 1701(2006)号决议的要求，通过外交手段得到解决，并期待所有方面遵守承诺，为此加快努力。

80. 全国对话是一个复杂的基本进程，涉及到与黎巴嫩国家生存和性质有关的核心问题。我希望，参加全国对话的各方领袖能够在即将举行的几次对话中探讨这些根本问题，并继续参与对话进程。

81. 我再次呼吁以色列立即停止在黎巴嫩领空的一切飞越，这种飞越侵犯了黎巴嫩主权，违反了第 1701(2006)号决议，造成当地民众紧张，并破坏了联黎部队和黎巴嫩武装部队的信誉。

82. 我再次最紧急地呼吁以色列政府提供在 2006 年冲突中有关发射子母弹种类、数量和具体坐标的技术数据。这些重要资料将大大加快黎巴嫩南部清除行动的进展，并将减少对平民和排雷专家造成的事件。否则，2006 年战争的伤亡名单每天都会加长。

83. 我高兴地看到，遭绑架的以色列士兵和被以色列关押的黎巴嫩囚犯的问题终于得到解决。我对死亡士兵的家属表示最深切的哀悼，并对解决这一问题需耗费如此之长的时间感到遗憾。就失踪的以色列空军飞行员朗·阿拉德和 1982 年在贝鲁特失踪的 4 个伊朗公民进行换文固然是有益的，但我仍然认为还可加大努力，最终解决这些已有 20 多年历史的事件。联合国将随时准备提供力所能及的援助。

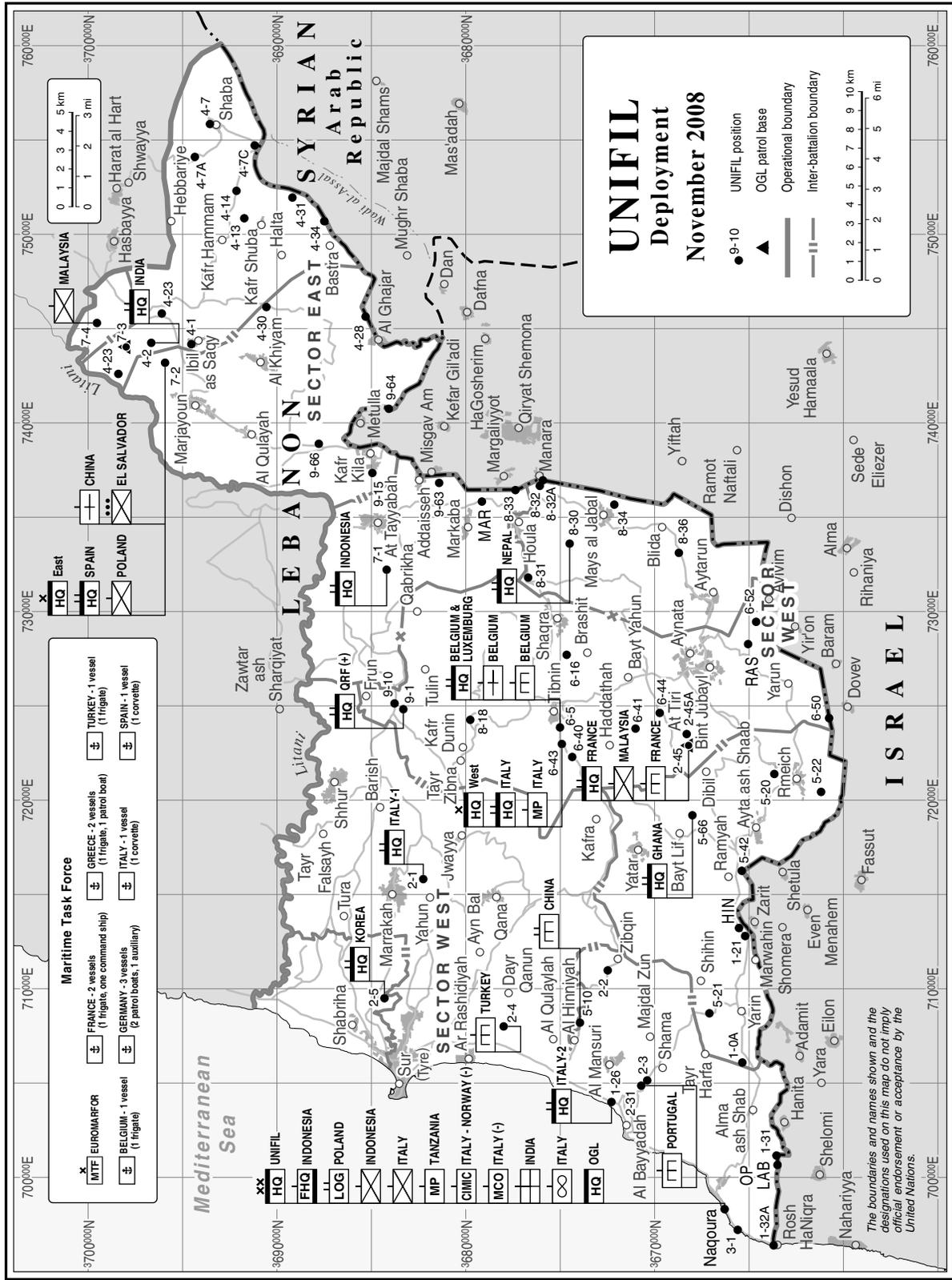
84. 我赞扬黎巴嫩政府如在最近的部长声明中重申的那样致力于改善难民营内外巴勒斯坦难民的生活条件，但不妨碍在阿拉伯和以色列最终和平协定框架内解决巴勒斯坦难民问题。许多捐助国积极响应黎巴嫩政府和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的呼吁，为重建巴里德河难民营和周边受影响的黎巴嫩社区慷慨捐款。但是，要完成这一巨大的项目，还需要增加资金。

85. 我感谢所有部队派遣国始终不渝地支持联黎部队，支持执行第 1701(2006)号决议。我再次强调，必须继续向联黎部队提供支持，包括承诺派遣部队和资产，使联黎部队能够富有成效地履行其任务规定的海陆行动。我高度赞扬联黎部队指挥官以及军事和文职维和人员，他们在协助促进黎巴嫩南部的和平与稳定中继续发挥重要作用，我并高度赞扬黎巴嫩问题特别协调员及其办公室工作人员。同时，我对联合国人员的安全和安保感到忧虑，并敦促各方遵守确保联合国工作人员安全和安保的义务。

86. 以色列和黎巴嫩如能进一步执行第 1701 (2006) 号决议, 在今后数月中两国将有机会脱离对峙。我呼吁两国领导人为了两国人民并为了该区域的稳定抓住这一有利机会。

87. 我积极地注意到, 黎巴嫩邻国以色列和阿拉伯叙利亚共和国继续在土耳其的调停下举行间接会谈。这项积极的努力可能使整个区域、特别是黎巴嫩的安全与稳定得到改善。我感谢土耳其为此所作的外交努力。我相信, 我们必须为实现中东公正、持久和全面的和平而竭尽全力。

---



Department of Field Support  
Cartographic Section

Map No. 4144 Rev. 21 UNITED NATIONS  
November 2008

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.