联合国 S/2008/586

安全理事会

Distr.: General
27 August 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 1780（2007）号决议将联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务期限延长至 2008 年 10 月 15 日，并要我每半年且至迟在联海稳定团任期结束前 45 天提出关于决议执行情况的报告。本报告介绍了我 2008 年 3 月 26 日报告（S/2008/202）以来的主要事态发展以及在执行安全理事会第 1542（2004）号、第 1608（2005）号、第 1702（2006）号、第 1743（2007）号和第 1780（2007）号决议所载特派团任务规定方面取得的进展，并介绍了可列入一项巩固计划的其它要素。

二. 政治事态发展

2. 在本报告所述期间，海地脆弱的政治共识自 4 月 12 日参议院投票谴责总理雅克-爱德华·亚历克西的政府后受到严峻考验。其继任者米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易斯为获得议会批准需进行四个月的谈判，在此期间，海地没有一个能充分运作的政府。进一步恢复和加强各政治团体之间的合作需要做出更多的努力。

3. 对政府的谴责是在 4 月 3 日至 9 日为期六天的示威愈演愈烈之后发生的。抗议最初是为了表达因全球基本商品价格迅速上涨而引起的民众失望情绪，价格飞涨导致该国贫民生活极为困难。但是，随着事态的发展，从示威的层次和规模来看，明显受到出于政治、刑事和财政目的的蓄意操纵。

4. 抗议活动在 4 月 9 日普雷瓦尔总统呼吁冷静之后基本平息。三天后，参议院通过了一项谴责动议， 指责政府未能有效控制生活费。同一天，普雷瓦尔总统宣布了一项对进口大米实行短期补贴的方案和一项重振国家农业生产的中期计划。

5. 按照宪法规定，总统在随后的几个月里要为总理亚历克西的继任者取得立法机关的核准。亚历克西继续在任，以“看守政府”的身份管理时事。众议院以“技术理由”分别于 5 月 12 日和 6 月 12 日驳回关于美洲开发银行高级官员埃里克·皮埃尔和总统顾问罗伯特·曼努埃尔的任命。普雷瓦尔总统提名的第三人选米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易，最终于 7 月 17 日得到议会下院批准，7 月 31 日得到参议院批准。在编写本报告的时候，总统和总理正在与广泛的政治行为体进行磋商以期成立一个新政府，并为最终的“政府政策声明”在议会内寻求支持。根据宪法，宣言必须在参众两院以绝对多数通过。

6. 在本报告所述期间，议会仍然动荡不安。大部分时间里，众议院活动的特点往往是针对腐败和管理不善的指控进行激烈辩论，最终升级到 4 月 1 日的枪击事件。不过，最近几个月出现的议会进步联盟作为一个比较有凝聚力的机制，在促成众议院批准皮埃尔-路易方面发挥了重要作用。在参议院，虽然 16 个参议员组成的小组共同谴责了亚历克西总理，但一些成员在 5 月 8 日任期结束时离开了上院。参议院有 30 个议席，目前在仅有 18 位现任议员的情况下运作，其中必须有 16 人到场才能形成宪法所规定的法定人数。本应在 2007 年 11 月举行的参议院选举至今尚未确定日期。

7. 四月危机除其他外，还导致推出减贫战略文件的高级别捐助者会议被推迟，该会议原定于 4 月 24 日至 25 日在太子港举行，但在参议院谴责政府后被取消。随后的政治动荡期也阻碍了其他一些发展项目和公务员制度改革项目的进展。与此同时，立法过程严重受阻，因为鉴于其地位，“看守”政府无法提交任何立法草案，包括 2008 年订正预算草案等关键法案。希望新政府的成立能提供一个机会，让这些进程回到正轨，并着手处理其他拖延已久的问题。各方制定了“治理协定”，供行政部门审议，其中概述了可能有助于政府各部门与政党之间加强合作的各种模式，该协定还列出了可以通过联合行动予以处理的一些目标。其中一项提议是寻求达成共识，以支持修订一些人认为有问题的 1987 年宪法中的某些条款。

选举

8. 根据宪法规定的日程，预定今后三年将举办几次选举活动。除了被延迟的参议院三分之一改选外，还将包括 2009 年 11 月众议院改选和参议院另三分之一选举，并选出市政和地方官员。总统选举定于 2010 年 11 月举行。

9. 立法机关于 7 月 9 日通过并于 7 月 25 日颁布了由临时选举委员会草拟并由政府在 2 月份向议会提交的新《选举法》。该法推出了一些重要变化，包括增加投票中心数量，众议员数量可能会从 99 位增加到 142 位，提出关于在选举结果中列入空白票的条款，以及增加选举进程透明度和改善《海地宪法》遵守情况的措施。同时，在美洲国家组织的协助下，海地全国身份鉴定办公室正在更新选民

登记册，迄今为止，在估计最高可达 70 万左右的潜在新选民中，已有超过 57 万选民登记在册。

10. 临时选举委员会根据新的法律规定已经开始从中央到地方全面审查其现有的结构和资源。由于关于每个区至少要有两个投票中心的新规定，除现有的 821 个投票中心外，还必须在全国确定 540 个以上新的投票中心。联海稳定团正在力所能及和任务规定的范围内，提供技术、安全和后勤支助，为执行这些举措提供方便，并随时准备根据要求提供进一步的援助。

三. 机构支助和国家强化

11. 在本报告所述的整个期间，加强各部委的双边方案一直在继续，亚历克西政府拟订了一个为期 6 年的实施行政改革的国家计划，这在我的上一份报告中已提到。然而，这些使国家现代化的大项目进展有限，各部委仍旧严重缺少合格的人员，资源有限。需要进一步努力实施一项务实的方案，要有时间表和具体的进展指标，其目的是加强国家提供基本服务和解决危及人民生活质量的问题的能力。新政府的成立可能会提供一个机会，探讨是否要适当利用各国家机关、双边捐助者、联海稳定团和联合国系统之间有所改善的协作关系，做出进一步协调一致的努力，提高各关键部委的能力。

12. 在本报告所述期间，特派团继续同议会两院的领导层合作，提供专业知识和技术援助，以加强立法能力。特派团还通过组织关于国会议员和地方当选官员之间关系的全国性论坛，在所有 10 个省份推动议会和市长外联方案。在地方一级，联海特派团继续协助内政和地方执政部，向各市镇议会提供公共行政方面的技术援助，如预算、财务、管理和档案。特派团还在全国各市镇支助培训方案、研讨会和市镇会议。利用包括速效项目在内的经费，联海特派团支助了当地社区各种劳动密集型的创收项目，还为地方当局提供培训，以加强财政管理和公共行政管理。

13. 联海特派团继续支助海地当局加强边境管理的努力。6 月 18 日，边境开发基金管理总统委员会举行了自 2008 年 2 月以来的首次会议。委员会主席提出了一项设立全国边境管理协调理事会的法令草案，该理事会如果得以成立，将在促进协调统一的边境管理办法方面发挥核心作用。此外，联海特派团还协助海地当局翻修马尔帕斯海关和移民设施，在双边支持下，目前正在贝拉代尔和瓦纳敏特建设新的边境管理综合建筑。与此同时，联海特派团继续推动每周与海地和多米尼加地方当局在马尔帕斯和瓦纳敏特举行的非正式协调会议。

四. 安全局势

14. 对公众和投资者信心至关重要的安全感，由于四月动乱和死灰复燃的绑架事件而受到严峻考验。虽然没有进一步发生重大内乱事件，绑架事件在 7 月份也有

所减少，但这些事件连同 7 月下旬涉及前军队的短暂事件，凸显安全环境的脆弱，也突出了联海稳定团和海地国家警察继续戒备的必要性。

15. 4 月骚乱于 4 月 3 日在莱凯开始，数百人抗议生活费上涨的和平示威迅速转向暴力攻击政府和联海特派团。在随后几天内，抗议蔓延到其他城市，包括太子港。在首都，示威者在十字路口设置路障，焚烧轮胎，抢劫商家和住宅，导致数人死亡和多人受伤，以及重大财产损失。太子港和其他大城市所有可用的海地安全部队以及联海稳定团军事和建制警察部队都被调动起来控制局势。接下来的几天里，他们有效地遏制了暴力，并避免了国家王宫（这是数百名示威者企图闯入的目标）和其他主要设施受到攻击的危险，同时尽可能避免任何附带损害。

16. 与此同时，绑架案在 2007 年急剧下降后，在 2008 年上半年又有所增加，不过从来没有达到 2006 年的水平。自从 2006 年和 2007 年成功实施打击团伙犯罪行动后，绑架似乎主要是出于勒索赎金的动机，并且仅限于该国较大的城市。虽然有些绑架案似乎属于机会犯罪，但其他案件则是由有组织团伙实施的。国家警察和联海特派团共同合作打造有效的反应能力，其方式包括改善信息共享，加强国家警察的反绑架小组，加强巡逻，以及改善与公众的沟通。联合国还正在与各会员国合作，增加对国家警察的双边支持，并通过部署特种警务人员等方法加强特派团内部的能力。此外，还和国际刑警组织进行了接触，以通过他们的网络寻找一些也可以提供协助的专家。在逮捕了几个涉嫌绑架者包括明显的组织者之后，绑架案在 7 月份有所下降，案件数量不到前 6 个月每月平均数的一半。此外，联海特派团还与海地当局合作，改善国家警察和司法系统之间的协调，以确保绑匪迅速受到审判。

17. 7 月 29 日，前海地陆军成员占领了海地角和瓦纳敏特的公共建筑。尽管没有造成很大安全威胁，但事件引起了公众的某种关切。经国家警察和稳定团的共同努力，很快以和平的方式控制了局面。

18. 值此海地继续面对威胁之际，国家警察尚无法单独加以应付，稳定团安全部队在确保稳定方面发挥着不可或缺的作用。除了有的放矢的行动外，稳定团的军事部分在全国进行定期的巡逻，包括沿沿海和陆地边界进行巡逻，同时又部署了一架飞机加强空中的监视。在各主要港口附近部署海事警察部分，将进一步补充当前的这些努力，有助于增进安全，加强国家的权威，阻遏走私分子和有助于海地当局增加收入。与此同时，补充性双边举措与合作对于确保这种加强部署的成效继续具有极其重要的作用。与此同时，在城区内外，稳定团的建制警察部队与国家警察一起开展巡逻、业务和其他安全活动，作出了宝贵的贡献。

19. 附件反映了稳定团军事和警察部分的组成。过去两年中，军事和警察部分经历了重大重组以应对不断变化的海地局势和优先事项。这一进程包括 2006 年 8 月继总统选举完成后部队连续削减 300 人，2007 年 8 月在停止了在太阳城的主要行动后又削减 140 人。警察部分所作相应的调整导致整体增加了将近 200 名警官。

此外，对负责在城区维持治安的部队近 500 人在过去 12 个月里进行了重组，以加强在工程和边界巡逻等主要方面的能力。

20. 考虑到迄今的各种变化，同时鉴于今年 4 月对稳定团部队提出的要求，建议目前阶段不再做进一步的重组。然而，如果安全环境不出现重大恶化，已计划的国家警察能力今后 12 个月（如下所述）的大幅增加，应能为国家警察开始系统地、逐步地承担职能和地区性责任铺平道路，与此同时相应地重组稳定团本身的能力。将对这些要求进行经常的审查。

减少社区暴力

21. 联海稳定团继续实施以机构支助、劳力密集型项目和控制小武器为重点的减少社区暴力方案。向全国解除武装、解散和重返社会委员会提供了后勤、财政和技术支助。在政府确定的 9 个优先地区建立了社区论坛，为 60 名地方官员和社区领导人进行了项目设计和管理的培训，其中包括 19 名妇女。

22. 在本报告所述期间，稳定团和全国解除武装、解散和重返社会委员会与国际移徙组织（移徙组织）合作，在受暴力影响的地区发起了另外 7 个劳动力密集型项目；今年开始以来总共已开办了 20 个这类项目。头 6 个项目雇用了 7 572 人，现已完成，其他雇用 30 600 人（其中 30%是妇女）的 14 个项目仍在继续进行中。截至 8 月 15 日，148 名前武装人员在继续进行为期九个月的专业培训课程，这些课程计划于 11 月结束，届时他们将参加当地公司的学徒方案。与国家监狱管理局合作进行的释放前重返社会试点项目的筹备工作已经开始，1 000 名犯人、包括 300 名女犯计划在 8 月底前开始为期三个月的培训课程。前复原援助情况介绍中心已得到加强，成为技能培训中心，1 200 前武装人员和社区成员、包括 400 名妇女计划于 9 月份在这里开始接受为期三个月的基本职业培训课程。与此同时，2 450 名受暴力影响地区的青年接受了培训，并被任命为所在社区的和平大使。

23. 稳定团继续上一个报告所述期间开始的社会动员和宣传活动，包括通过在整个海地开展社区文体活动、咨询讲习班以及地方调频波电台节目，开展各项宣传非暴力与和平的文化的活动。此外，稳定团还与教育部合作开展了小学试点外联项目，在 60 所学校的 30 000 名儿童中宣传非暴力文化。

24. 稳定团和开发计划署继续协助司法部当前对关于火器的法律的审查和更新国家警察的武器登记制度。这一制度将向作过登记的武器拥有人重发 6 100 份新许可证，取代 2004 至 2006 年期间发放的安全程度不够的版本，并将对 1994 至 2004 年登记、许可证现已过期的 25 000 件武器重新登记。

五. 法治机构的改革

25. 加强海地法治机构的能力，对于该国的长期稳定至关重要。尽管政治局势造成复杂因素，但在本报告所述期间，这一领域取得了某些进展。

警察改革和发展

26. 根据国家警察改革计划所阐述的总的做法，本报告所述期间在朝着国家警察人员的专业化、国家警察的体制建设以及发展其基础设施方面取得了进一步的进展。改革计划设想 2011 年前将有 14 000 名警察训练合格和通过审查，目前国家警察已有 8 546 名警察，其中 8.5%为女性。虽然士官生的第十九期晋级班或学习班已于 2007 年 11 月 6 日就毕业，但名额总共达 700 名士官生（其中 12%为女性）的第二十期晋级班却因招募工作拖延直到 2008 年 7 月 21 日才开始。目前正在进行第二十一期晋级班的招募，以便能够在年底前开始进行培训。因此，预期 2009 年上半年会有 1 200 名士官生自警察学校毕业。海地已开始的基本培训得到了提供专门课程和奖学金的双边举措的支持。

27. 与此同时，在国家警察实行内部审查机制的同时，稳定团与国家警察一道开展了联合审查进程，将为稳定团进行的警察核证工作打下基础。迄今 10 个部中已有 7 个部开展了这一工作，截至 8 月 12 日，已建立 4 151 份调查宗卷。

28. 政府对开展了有的放矢的中央司法警察局改革方案，该局负责开展调查和为司法程序提供支助。对现有中央司法警察局工作人员的能力和业绩评价已经完成，稳定团根据这一评价对 199 名中央司法警察局警官进行了专门培训。为了加强中央司法警察局与各警察局之家在绑架案上的合作，拟定了新的标准业务程序。

29. 由于会员国慷慨捐助，在建立必要的基础设施和加强现有机构方面取得了重要的进展。2008 年 6 月，完成了对国家警察学校的大规模扩建，包括建造了 6 个新的兵营和翻修了 27 个教室和其他设施，使培训能力有了很大提高。还为支持建造 3 个新的国家警察所提供了双边捐助，包括在太阳城在一座大型设施以及翻修 28 个警察局和在南方部建造一座新的海岸警卫队基地。

30. 与此同时，在本报告所涉期间，加强安全问题总统委员会继续仔细考虑海地的整个安全需要。这一审查应有助于让人们了解国家警察的改革进程，这一进程的目的是建立行使“基本警务职能”所需的能力，同时，也应有助于澄清其他要求。

司法系统

31. 在稳定团的支持下，海地当局继续致力于落实减贫战略文件中提出的司法改革三年计划以及 2007 年 12 月通过的关于司法部门独立的三项法律。

32. 商定的时间表设想于 2008 年 9 月底前建立最高司法委员会，最高司法委员会将在司法制度的行政和管理方面发挥关键作用。为了推动这一进程，政府建立了一个委员会，以监督最高司法委员会成员的选举，并在稳定团和有关捐助方的支助下建立了第二个委员会对选举进行核证。

33. 尽管法官学校的正式重新开课因翻修尚未完成而决定推迟进行，但整个课程和内部规则均已就绪，为治安法官开办的一期培训班已于 7 月 7 日开始，这是 2004 年以来开办的第一期培训班，参加培训的有 25 名人员，包括两名妇女，由在职人员提供指导。现已拟订了立法草案，将对有关书记官、法警和庭警等其他主要司法人员的规则加以增订。同时还拟订了书记官培训方案。

34. 作为司法改革计划的一部分，政府拟订了一项法律草案，要求在全国设立 160 所新法院，该法律草案尚待提交议会。如果获得通过，这一法律将规定，除了目前的 700 名法官（其中 45 人为妇女）外，还应培训另外 350 名法官以及司法支助人员和行政管理人员。双边援助，特别是基础设施方面的双边援助对于这一努力至关重要。

35. 在 Port-de-Paix、Jacmel、Les Cayes 以及 Jérémie 等地开设了其他 4 所法律援助办事处，使这种办事处的数量增加到了 8 所，而计划到 2009 年底总共开设 18 所。这样做的目的是为了让当地人民在国家的每一辖区都能够诉诸司法，同时制订一项由国家资助的全国性法律援助方案。

36. 在实行上述三项加强能力的项目的同时，还在通过加强《刑法》和改进警察与司法之间的合作，努力提高司法的成效。目前正在就太子港辖区内建立特别法庭的提议进行讨论，这些特别法庭将审理高知名度案件，包括绑架和金融犯罪，这一举措将与当前加强警察调查能力的努力相辅相成。新政府的支持对于这一领域取得进一步的进展至关重要。此外，政府还在稳定团和其他伙伴的支持下，发起了对法院登记程序和案件追踪管理进行重组和标准化的方案。还发起了少年司法方面的一项举措，这一举措预测若干辖区还需要额外的专门法官。

惩戒系统

37. 在实施监狱管理局 2007 至 2012 年战略计划方面，已取得了一些进展。不过，在其四个主要领域（基础设施的改善、必要设备的采购、人员培训、以及改善被拘留者待遇）中的每一个领域都仍有许多工作要做，而且在本报告所述期间，随着拥挤程度的增加，监狱状况已愈加恶劣。

38. 截至 7 月 31 日，有 7 530 囚犯（其中有 325 名妇女）关押在 17 个监狱中，居住空间仅有 4 884 平方米。在太子港国家监狱中，有 3 793 名被拘留者，居住空间仅有 1 995 平方米，每个囚犯仅有半个平方米多一点，远远低于国际标准规定的每个囚犯 2.5 个平方米，而这是在人权和安全方面的一个最低限度的基本标准。为了解决过度拥挤问题，海地的监狱部门已开始将被拘留者从太子港转移到别处。不过，这有可能引发新的问题，因为这样一来，那些被转移者将同其司法管辖区的法院相隔离，并会给规模较小且未作适当调整的设施带来安全威胁。

39. 全国范围内的被拘留者超过 83%继续受到审前羁押，而国家监狱中的被拘留者审前羁押比例则高达 95%以上。尽管审前超期羁押问题咨询委员会在开展工

作，且在其建议下，已共有 800 名囚犯获释，但仍不能改变上述这一事实。为应对这一严峻局势，该委员会在其 5 月 9 日的最后报告中除其他外，建议对刑法和诉讼法加以修订，以规定监禁的替代办法。

40. 为解决这一无法忍受的状况，已于 2 月开始对安什和 Carrefour 的监狱进行重修，以增加牢房面积。在海地角增设了 4 个牢房。在拥挤情况最严重的太子港，已制定计划，准备对一所精神病医院进行改建。据设想，将在首都附近建造一个大型的新设施。在这方面取得进一步进展是至关重要的，而进展如何将取决于能否获得双边资助以及海地领导人能否将其列为优先项目。

41. 随着 7 月份 227 名新狱警毕业，其中 19 人是妇女，监狱系统人员编制增加了 50%左右。这些狱警是自 2001 年以来首批接受训练的，随着他们的加入，惩戒系统工作人员人数达到 742 人（其中 68 名是妇女），他们管理共 7 530 名囚犯，但工作人员与囚犯的比率仍远远低于国际标准。

42. 在监狱系统装备和人员仍然严重不足的情况下，联海稳定团继续作出重要贡献，他们努力确保被拘留者安全和满足被拘留者的迫切需要，同时为较长远的规划提供技术支持。可能需要增加一些人员，以便使特派团能够满足当前在这方面的大量需求。

六. 人权

43. 在政治和具体工作层面上，海地当局都强调，他们十分重视尊重人权，而且该国的局势仍然明显好于 2006 年选举之前。尽管如此，仍然一些问题存在，其中若干问题与海地法治机构持续存在的薄弱之处有关。这包括在没有有效的指控、证据或适当的司法监督的情况下就进行逮捕，而拘留记录和调查报告往往难以查找、质量低劣或根本不存在。司法系统的运作因刑事调查中的不足之处以及裁决执行的延误情况而受到影响，所有这些导致审前羁押人数高居不下的情况。私刑也仍是一个普遍存在的问题。与此同时，因大多数海地人在获得就业机会、粮食、适当住房和基本社会服务方面面临日益增加的困难，海地人民的经济、社会和文化权利也越来越受到威胁。

44. 保护公民办公室是宪法所定的唯一独立的人权机构，在监测人权状况进展方面以及在促进补救行动方面可发挥重要的作用。同时，联海稳定团继续支持该办公室的工作，但最重要的是，应通过议会进行有利立法，以及提供足够资金来使该办公室本身得到加强。

两性平等问题

45. 在本报告所述期间，联海稳定团警察协助海地国家警察加强其预防和应对暴力侵害妇女和女孩行为的能力，包括通过开展持续培训方案来提供协助。此外，

国家警察和联海稳定团在学校中联合发起一项宣传运动，以提高儿童对妇女权利以及可依据刑法典受到惩处的罪行的认识，如强奸和家庭暴力。该特派团在 6 月份举行了一系列的区域讲习班，以确定妇女参与政治的障碍。可通过颁布适当立法来改善对妇女和儿童权利的保护。在这方面，关于公民结合和男子养育子女的责任的法律草案已于 2007 年 12 月提交给议会。

46. 2008 年 6 月，政府向消除对妇女歧视委员会提交了第一份报告。

儿童保护

47. 必须作出进一步的努力，保护海地儿童权利不受犯罪行为的威胁。在本报告所述期间，被绑架者 35%是儿童，并有两名未成年人被绑架者杀害。除了向国家警察的打击绑架行为的工作提供行动支持，联海稳定团还制作了由海地当红音乐家 Wyclef Jean 发表的广播讲话，谴责对儿童的绑架和性暴力。

48. 少年犯分庭在联海稳定团的技术援助下，效率已日益提高。受审前羁押的未成年人人数从 2008 年 2 月的 266 人降至 6 月的 246 人（其中包括 30 名女孩）。联海稳定团和联合国儿童基金会（儿童基金会）还继续训练海地国家警察警官，而海地国家警察已在海地所有 10 个省任命 50 名地区儿童保护联络人。

49. 保育院中的儿童状况仍受到严重关注，而政府监管这些保育院的能力依然薄弱。被贩卖到多米尼加共和国从事劳动和遭受性剥削的儿童数量最近似乎增速惊人，当地非政府组织也一直对此进行谴责。

七. 人道主义、复原和发展活动

社会经济状况

50. 在本报告所述期内，迅速上涨的全球粮食和燃料价格对海地的稳定及人民福祉构成了重大威胁。该国本地粮食生产及其获得的粮食援助分别只能满足其需求的 43%和 5%。海地依靠进口来解决其余 52%的粮食需求（包括其大米需求的 80%以上），以及全部的燃料需求。因此，上述全球趋势直接严重影响到海地的经济及其人民生活条件。

51. 该国在过去几年取得的宏观经济收益受到目前状况的威胁。在 2008 财政年上半年，由于食物和燃料的价格上升，海地的贸易赤字增加了 1.85 亿美元（相当于全年国内生产总值的 2.5%）。通货膨胀率从上一财政年度末（2007 年 9 月）的 7.9%升至 2008 年 6 月的 15.8%，翻了一番。最近几个月来，古德一反其名义升值的趋势，对美元贬值达 10%以上。同时，海地 2008 年的预测经济增长率从 3.7%下调至 2.5%。同时，社会和政治动乱妨碍了在吸引本地及外国投资方面的进展。而这又将导致政府的收入低于预期水平。为在这一艰难的环境下维护

宏观经济的稳定，海地当局设法实现调整与新融资之间的平衡，同时寻求捐助者的认捐，以应付额外开支需要，从而缓解粮食和燃料价格上升对人民的影响。

52. 同时，迫切需要进一步努力提供可持续救济，以帮助绝大多数极端贫困的海地人。据该国主管部门表示，粮食无保障的人口急剧增加，达到 250 万人，而在 2007 年受影响人数估计为 50 万至 100 万。社会安全网几乎不存在，而教育等基本社会服务几乎完全由私营机构经营，而且该国还在实行基本保健服务成本回收的政策。同时，海地侨民的汇款是 70%海地家庭应付生计的主要办法，但是这也可能会受国外经济困难的影响。由于全球粮食和石油价格预计将继续上升，海地人必然面临更多的社会和经济压力，特别是现在正处于飓风季节且正值新学年开始。

53. 在 4 月的骚乱之后，海地当局草拟了若干建议，以应对粮食危机，其中包括价格支助和创收、劳动力密集活动，以及实行一个更长远的提高农业生产的计划。国际社会在寻求捐款和更多援助认捐，以便提供协助，而海地政府也推出了大米补贴，且夏收农产品也已进入市场，因此稳定了且在某些情况下甚至降低了粮食价格。不过，这些在 4 月至 8 月期间耗资约 1 700 万美元且由世界银行和加勒比共同体资助的补贴目前正在被逐步取消。政府还在逐步取消燃料补贴，燃料补贴开始于 2008 年 3 月底，3 月至 7 月期间由此造成的财政收入损失达 1 200 万美元。

人道主义援助和发展

54. 6 月 2 日，为了帮助组织对粮食危机作出有效反应，在联合国粮食及农业组织（粮农组织）在罗马举行的全球粮食安全首脑会议期间，巴西总统路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦和我共同召开了一次关于海地问题的国际会议。7 月 15 日在马德里举行了一次关于海地粮食安全和农村发展的后续会议。同时，联合国发展集团（发展集团）主席凯末尔·德尔维什和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯编写并散发了一份呼吁书，概述了联合国根据政府的计划危机对最脆弱者的影响减至最低的战略。这项战略包括为促进当地粮食生产，包括粮食援助以及农村和城市地区劳动力密集型的创收活动而采取的立即、中期和长期干预措施。呼吁书还规定设立社会安全网，特别是在保健、教育和营养部门设立安全网。2008 年 6 月，联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、世界粮食计划署（粮食计划署）和世界银行的一个联合考察团核准了这一战略，重点是设立营养和其他方面的安全网。有关方面的反应令人鼓励，已收到共 5 550 万美元。不过，还需要 7 560 万美元才能满足直到 2008 年 12 月 31 日的基本需要。

55. 4 月以来，粮食计划署已将平均每月受益人人数自 4 月份的 563 000 人增至 6 月份的 855 000 人，计划到 2008 年 12 月时总数将达 230 万人。今年 5 月，粮食计划署和国际明爱机构海地分部开始在 10 个城市地区向最脆弱群体发放紧急

救济援助。至 7 月底，已有 20 万人收到了 30 天的口粮。与此同时，粮食计划署扩大其通过母婴保健方案和艾滋病毒/艾滋病感染者方案提供的营养支助，受益者人数从今年 4 月的 217 000 增至 6 月的 369 000。学校供餐服务在继续进行，自 6 月以来每月惠及 325 000 名学童，预计 9 月份将增至 400 000 名儿童。此外，登记参加“培训换粮食”活动的受益人数从 9 500 人增至 17 000 人。

56. 粮农组织、开发署、国际移徙组织、联合国项目事务厅、国际劳工组织、粮食计划署及其他合作伙伴参与修复灌溉计划以及其他环保和自然灾害预防活动，其中大多是通过开展劳动密集和以工换粮项目来参与的。4 月的骚乱后，这些活动因各机构内部资金重新分配以及获得新的捐款而得到加强。尽管属于短期性质，下学年开始之前才开展，但这些活动是各家庭难得的创收机会，可以对社会稳定带来积极的影响。原来的计划是在 1 至 6 月创造约 252 500 个工作日的工作，但实际上截止到 6 月已经创造约 666 000 个工作日的工作。此外，7 月初，粮农组织已开始在农村和城市地区向约 70 000 个困难户发放种子和工具，受益者达 350 000 人，并发起受益对象达 10 000 户的畜牧业项目。

57. 在获得联海稳定团广泛的后勤和安全援助基础上，儿童基金会和世卫组织/泛美卫生组织继续支持卫生部开展对 60%人口的疫苗接种运动。世卫组织/泛美卫生组织还在开展另一个项目，以确保约 57 个保健中心中的产科护理，其中 48 个目前已经运行。人口基金在太子港 6 个贫穷地区开展了对约 100 000 人的艾滋病毒/艾滋病预防保健和生殖保健项目，而艾滋病规划署继续协助该国政府监测全国艾滋病应急反应计划。

58. 儿童基金会和教科文组织正在支持教育部拟订其 2008-2011 年计划。2008 年 5 月，该国政府表示打算在 2009 年实施一项一年级学生免费政策。儿童基金会向 126 个公立学校提供了教材作为支助。儿童基金会还翻新了 27 个学龄前学校的教室、操场和清洁服务设施。该方案自今年年初以来已经使约 40 000 名学生受益。

59. 联合国国家工作队正在与非政府组织和其他伙伴，包括联海稳定团合作，支持国家风险和灾害管理计划。开发署正在协助政府通过在中央和各级部门的能力建设，努力加强应灾能力。正在与国家和国际伙伴咨商，以最后敲定一项灾难应变计划。90 吨的非粮食物品和高能量饼干（给 100 000 人 4 天的援助）已预先到位。尽管作了这些备灾工作，但是自然灾害对本已脆弱的局势造成的影响可能是毁灭性的。

捐助方协调

60. 2008 年 5 月，联合国国家工作队向总部提交了联合国发展援助框架第一稿。结合减贫战略文件，联合国国家工作队概述了 2009 至 2011 年期间联合国所有机构、基金和方案，以及联合国海地稳定特派团大多数民事部门在海地的发展战略。

联合国海地稳定特派团目前的预算估计为 5.119 亿美元，其中 3.856 亿美元还有待筹集。

61. 2007 年，海地得到的贷款和赠存款总额约为 5 亿美元。与此同时，海地政府继续寻求预算支持。海地目前每年所需经费约为 1.342 亿美元。但是，其中 2/3 都被用于偿还债务。

62. 为提高援助效率，捐助方根据《巴黎宣言》的各项原则，继续与海地政府合作，加强在海地的援助协调工作。主要捐助方在 5 月和 6 月举行了一系列务虚会，以明确工作范围并制定一个联合工作计划。与此同时，海地政府邀请“10 国集团”（放贷机构执行委员会，其中包括联合国、国际货币基金组织、美国国际开发署、法国开发署、美洲开发银行、世界银行、欧洲联盟、西班牙国际发展合作署和加拿大国际开发署，以及阿根廷、巴西和智利的代表）根据减贫战略文件中制定的评价框架，协助监督国家战略的执行。每个部门都制定了一个捐助方协调机制，以促进协调各捐助方的干预行为并确保符合各国优先事项。希望这一举措可以有助于推动项目在每个部门的执行。

八. 人员职业操守和纪律

63. 在本报告所述期间，联合国海地稳定特派团继续执行秘书长的零容忍政策，努力消除任何形式的不当行为，特别是性剥削和性虐待行为。高级主管人员继续抓住在总部和外地与工作人员进行讨论的任何机会，强调这一零容忍政策。联合国海地稳定特派团还开始根据新近发表的有关禁止歧视、骚扰、性骚扰以及滥用权力问题的秘书长公告培训管理人员。另外还加大努力，利用特派团内部网向工作人员提供更多内部信息资源。

64. 在本报告所述期间，两名军事人员因与性剥削和性虐待无关的不当行为，受到纪律处分被遣返。

九. 巩固计划

65. 在我提交给安理会的上一份报告中，我初步列出了为巩固海地稳定必须取得进展的五个关键领域：通过对话解决政治分歧并完成本轮选举；扩展国家权力范围；建立适当的安保结构；发展独立、可信和有效的司法和刑法机制以及促进社会经济发展。

66. 虽然在本报告所述期间发生的各种事件很遗憾对在这些领域取得进展的时间期限产生了影响，但是这些总的目标依然有效。为此，根据安全理事会在第 1780（2007）号决议的要求，联合国海地稳定特派团继续与包括总统普雷瓦尔在内的

海地当局进行磋商，以便制定上述各个领域的规划。通过协商，拟订了初步提纲，并确定用于衡量和跟踪进展的进一步指标，如下所示（在附件中也进行了总结）。

67. 通过对话解决政治分歧是海地长期稳定的一个基本前提。而在过去几个月里，在海地实际发生的情况也突显了通过对话解决政治分歧的重要性。在这一领域取得进展的一个关键指标将是行政和立法部门的政治领导人是否有能力战胜最近的危机时期，迅速组建一个新政府并进行有效协调，以解决该国目前面临的各种紧迫问题。通过制定一项治理或稳定契约，使所有相关行为方和机构都能致力于支持执行若干商定的政治、经济和社会目标，可能会有助于在这一领域取得进展。行政和议会之间加强协作，比如通过建立一个协调立法议程，也可以促进取得进展。要解决海地多个政治领导人作为优先事项指出的若干政治问题，例如持续反腐，改革管理各政党的条例，以及探讨如何修订多年来一直被有些方面视为存在问题的 1987 年宪法中某些条款，前提条件是采取协商一致的方式。同样，圆满完成选举周期的一个关键要素是协作精神，正如我在前一份报告中所指出的，应以民选总统于 2011 年顺利就职圆满告终。

68. 要使国家权力范围有效扩展，协作方法也同样必不可少。正如我之前所指出的，在此领域取得进展的关键指标将是建立从中央到地方各级能够为人民的利益筹集和分发资金的合法、民主机构。这将需要加强国家一级的主要部委，并加强议会的立法和监督能力。海地当局在边境管理方面制定并执行综合方法以及成立必要的机构，也同样必不可少。在地方一级，有必要为权力下放制定完善、可持续性安排。

69. 关于建立适当的总体安保构架的要求，可通过总统委员会对这一问题的当前讨论进一步澄清，海地国家警察改革计划中概述的目标提供了若干关键的绩效指标。其中包括在 2011 年前建立一支有 14 000 名受过培训、经过审查的警察的国家警察部队，在海地所有十个省履行基本警务。进一步的目标包括加强海地国家警察的机构能力，包括在行政、调查和法证等领域的机构能力，以及提供必要的基础设施。安保安排还应提供可持续能力，促进陆上和海上边界的稳定，必要时可通过双边合作。完成上文第 24 段提及的武器登记过程也将是取得进展的一个重要指标。

70. 正如我在前一份报告中所指出的，建立一个支持人权的独立、可信的司法和刑法系统是海地实现长期稳定的一个前提。有必要在建立最高司法理事会和开办治安法官学校的基础上继续努力。取得进展的关键指标将包括实施法官认证过程、培训更多的治安法官及其他司法人员、在成立新法院方面取得进展、更新刑法和刑事诉讼法中的关键内容、为最令人注目的案件设立专门分庭，以及成立流动法院等。同样，虽然很高兴看到完成了对新一批惩戒官员的培训，但是如上所述，关键是要在惩戒改革计划的所有四个领域都能取得进展。这应包括通过减少犯人数以及修建新的设施等系统性工作，彻底改善犯人目前恶劣的生活条件，特

别是将他们的居住空间从目前令人无法接受的每人 0.5 平方米提高到拟议的 2.5 平方米的目标。与此同时，通过制定适当的立法及提供必要的资金，加强公民保护办公室，这将是在一个法治国家保护海地人民人权方面取得进展的另一个关键指标。

71. 在社会经济发展领域取得可衡量的进展并不是联合国海地稳定特派团的授权责任，因此在目前困难的经济环境下实现社会经济发展又是一个特别的挑战。但是，在本报告期间发生的各个事件突出表明，在这一领域取得进展与在稳定问题的任何其他领域取得成功的前景之间关系密切。必须停止并扭转目前经济社会状况不断下滑的情况，使海地人民享有基本的各项服务，看到经济机会的一些前景。关键的绩效指标可以包括用来衡量生活水平的基本指标有所改善，例如每天的卡路里摄入量，预期寿命或死亡率、人均国内生产总值增加、提供基本服务方面的情况改善、直接投资增加以及农业和工业产量增加。要想实现这些目标，必须各方共同努力，海地领导人作出必要的政策决定，多边机构和国际金融机构的持续努力，捐助方以协调的方式持续提供慷慨援助以及海地和国际的私营部门积极参与。

72. 巩固稳定将需要在上述所有相互依存的 5 个领域同时取得进展，要想在每个领域取得进展，都要看在其他四个领域的进展情况。在每个领域，都需要国家领导人和广大国际社会之间紧密协作。

73. 这些指标总的来说都不是新的指标，而是汇总了已经存在的多个国家改革计划和战略中确定的目标，很多目标已经纳入了减贫战略文件。制定的实现这些目标的时间表也是大约时间，而且将根据特派团当前与海地当局的对话情况以及实际情况的变化加以调整。但是这些指标将有助于建立大致参数，使安全理事会可以据此评价该国在实现有效稳定方面取得的进展。

74. 显然，即使实现了上述所有进展指标，海地将依然极其需要进一步的长期支持。但是这些指标将有助于确定关键性的稳定门槛，跨过了这个门槛之后维持和平行动的驻扎将会逐渐减少并最终全部撤离，而海地将可以考虑转向正常的双边和多边援助框架。

十. 特派团支助

75. 四月初发生的示威活动致使重新考虑特派团当前的部署，并把完成营地的建设作为优先事项，以便在太子港额外部署一支建制警察部队，同时将另一支建制警察部队转移到莱凯。在其他地点，也采取了与安全有关的额外改进措施。

76. 对边境管理的支持仍然是一项主要活动。特派团已完成第一阶段的后勤支援安排，第二阶段的工作也正在展开，作出更长期的后勤安排。沿海设施的开发也正在进行中，以安置特派团的海上组成部分。

77. 自 2008 年 3 月以来，已有两名联海稳定团人员死亡，25 人已被医疗后送到海地以外的地方，32 人被医疗后送到海地境内更高水平的医疗服务机构。特派团人员继续面临严峻的安全危险。

外联与新闻

78. “联海调频”的设立增强了联海稳定团与民众直接沟通的能力。该调频电台自 2008 年 4 月以来在太子港每天广播，并随着中继发射机的安装逐步在各个区域广播。观众们对于这一措施的反应一直十分积极，来自社会各个阶层的民众都参与到特派团的电台节目中来，令人深受鼓舞。

79. 自 2007 年 5 月成立以来，九个媒体中心吸引了 4.5 万海地人（其中 31%为妇女）参加联合国海地稳定特派团支持的各类外联活动，如为地方当局、非政府组织和其他联海稳定团合作伙伴举办的讲习班、研讨会和培训等。虽然莱凯的媒体中心在 4 月的骚乱中受到劫掠，但该中心有望于 9 月份重新开放。

十一. 财务问题

80. 2008 年 6 月 20 日，大会第 62/261 号决议决定拨款 57 491.65 万美元用于海地稳定特派团在 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持费用，相当于每月 4 790.97 万美元。如果安理会决定将联海稳定团的任务期限延长至 2008 年 10 月 15 日之后，该团 2009 年 6 月 30 日之前的维持费用将限制在大会核准的数额以内。

81. 截至 2008 年 5 月 31 日，联海稳定团特别帐户的未缴分摊会费达 9 670 万美元。截至该日所有维和行动的未缴摊款总额为 18 亿美元。

82. 截至 2008 年 6 月 30 日，对部队和建制警察派遣国的欠款总计为 2 750 万美元。已按照季度付款时间表向派遣政府分别偿还了截至 2008 年 3 月 31 日和 5 月 31 日的部队和特遣队所属装备费用。

十二. 意见和建议

83. 在报告期间，由于 4 月的骚乱和随后对政府的谴责以及在就选举新总理、成立新政府达成一致意见方面长期遭遇的困难，海地的稳定进程遭受了重大挫折。迟迟未能通过和实施国家方案、立法进程持续瘫痪、海地公众的信心遭到破坏、长期恢复所急需的国内和国外的私人投资却步不前等一连串的事件，加剧了海地人民所经历的严重困难和全球不利趋势所导致的困境。

84. 海地人和他们的合作伙伴必须告别这一危机阶段，重新鼓气面对今后的任务。7 月 31 日就新总理人选达成协议，朝着稳定进程步入正轨的目标迈出了重要

的一步。正如本报告第九节提交的巩固计划所反映的那样，需要做的工作还有很多。海地领导人和人民、联海稳定团以及更广泛的国际社会必须作出进一步的持续努力，弥补已经失去的时间。

85. 新总理的任命可以为海地提供一个向前迈进的新机会。在这样一个关键时刻，来自各个政治阶层和各个政府部门的行为者必须为谋求共同利益而携手合作。需要政府在合作伙伴支持下予以优先重视的紧迫任务包括以下几项：采取可满足海地人民当前需要，并帮助他们应付当前的全球粮食和燃料危机的短期措施；最后敲定减贫战略文件进程的规划；促使捐助方参与；继续支持各项加强该国法治结构的方案。为确保成功所需的广泛合作，必须作出新的努力，加强海地当局和公众之间的沟通，并让私营部门和民间社会参与进来。

86. 继续部署联海稳定团也仍然是不可或缺的。正如 4 月份的暴乱所表明的那样，稳定团的安全构成部分继续为确保海地稳定发挥关键作用。与此同时，联海稳定团还正在通过支持海地加强法治机构并努力建设中央和地方各级政府当局的能力，为海地的长期稳定作出重要的贡献。因此，我建议将联海稳定团的任务期限再延长一年，直到 2009 年 10 月 15 日，并建议将其军事和警察构成部分维持目前的水平，以便特派团能继续在各个领域为稳定进程提供支持。

87. 为了取得实质性进展，除了维和行动的支持之外，国际社会的更广泛参与也是至关重要的。对于机构建设的努力而言，通过提供专门培训和为必要的基础设施筹资等形式而给予双边支持，无论现在还是将来都将是至关重要的。捐助方对于 4 月危机的慷慨反应，给处在特别困难时刻的海地人民提供了他们热切渴盼的鼓励。但是，正如本报告所指出的那样，极端困难仍然持续存在。如果不加以解决，这些困难将会带来更大的不稳定。在未来几周中，很多海地家庭由于需要回到校园而须增加生活开支，在这种背景下将面临更多的经济逆境，此时此刻，当即援助将尤为重要。

88. 过去四个月中发生的事件突出表明，我们迄今为止取得的成就仍然十分脆弱。但是，不应让它们成为我们气馁的缘由。相反，它们可以时刻提醒我们，稳定进程很少一帆风顺，而是受到地方行为者的合作水平及外部因素的影响。应当将稳定进程视为和平及体制建设的长期努力的一个组成部分，而这种长期努力需要耐心，需要坚持不懈。因此，对于所有能够作出贡献保持和加大参与程度的人们来说，新近遭遇的困难应当增强他们的决心，防止出现进一步的倒退，并确保海地沿着通往稳定的道路继续前进。

89. 最后，我谨衷心感谢我的特别代表赫迪·阿纳比和联海稳定团的男性和女性工作人员们为海地稳定进程展现出的勇气和献身精神，并感谢为维和行动提供部队和警察的各国政府。

附件一

关键巩固领域的进展基准和指标：2008-2011 年

一. 政治对话和选举

基准：通过对话和成功地完成一轮选举，民选总统最终于 2011 年顺利就职，从而在解决政治分歧方面继续取得进展

取得进展需要海地的关键行动者保持政治意愿，愿意采用包容和协作的方式（可能由立法部门和行政部门利用某种形式的商定路线图或制订共同的议程）；联海特派团提供安全保障、后勤和技术支助；提供必要的双边资金，以便完成选举周期和加强有关机构

年度 [a]	进展指标
2008	• 组建新政府，其政策方案得到广泛接受 • 再次作出努力，就如何解决国家面临的紧迫的问题达成共识，各政党和政府各部门以及私营部门和民间社会开展合作 • 根据新通过的选举法，筹备参议院三分之一席位的选举工作并确定选举日期
2009	• 继续采取合作的方式，寻找解决海地政治、经济和社会问题的办法 • 选举日历设想到众议院重新选举和参议院另外三分之一席位的选举以及地方的选举（选举：2009 年 11 月;2010 年 1 月新的众议院宣誓就职） • 建立一个常设选举委员会的工作取得进展
2010-2011	• 2010 年 11 月举行总统选举 • 继续采取合作的方式，寻找解决海地各种问题的办法，可便于在处理共同的目标方面（可能包括反腐败、改革关于政党的条例、以及探讨如何解决 1987 年《宪法》的问题）方面取得进展 • 海地机关有能力在最低限度的国际支持下进行选举 • 民选总统于 2011 年就职

[a] 便于安理会成员参考，本表汇编了从各项国家计划、尤其是从海地国家法治机关改革计划中取得的一些目标和预计日期。虽然对于在这些领域取得进展的重要性基本取得了一致意见，但是，应该指出，有些日期可能会有变化，将根据当地不断变化的情况，并考虑到特派团与海地当局进行的对话，视需要进行调整。

二. 国家权力的扩展

基准：通过建立合法、透明、具有问责制的民主国家机构，将国家权力扩展到全国各地，直至地方一级，并有能力收集和支付资金用于造福于人民，包括建立一个可行的边界管理制度

取得进展需要海地政治领导层采取协作做法，实施提高中央和地方行政能力的战略，并加强关于权力下放安排的共识；联海稳定团持续提供技术支助；以双边和多边方式提供专门技能，协助能力建设，并提供资源，满足基础设施方面的需要

年度	进展指标
2008	• 澄清加强国家和地方各级行政和决策能力的进程，以便继续在这方面取得进展[b] • 在拟定边界管理综合办法方面继续取得进展
2009	• 在加强国家和地方各级行政和决策能力方面继续取得进展 • 在拟定边界管理综合办法方面继续取得进展
2010-2011	• 边界管理综合办法已经订立，通过建立必要的机构和基础设施，建立这方面的关键能力，这将吸引国际社会提供必要的进一步支助 • 通过加强中央和地方各级机构，包括健全和可持续的权力下放安排，增强为造福于人民而收集和支付资金的能力 • 加强议会的立法和监督能力

[b] 除了该领域正在开展的若干双边举措之外，亚历克西政府制订了国家改革的全面蓝图。海地当局同意接受这种改革方案的执行进程应有助于确定更多衡量进展情况的指标。

三. 确保安全和稳定

基准：建立一个可持续的安全结构，使海地能够有效地应对境内和沿其陆地和海洋边界的潜在威胁，同时尊重国际标准和个人自由

取得进展需要海地当局继续优先就发展海地国家警察的能力作出必要决定，就适当的整体安全结构达成共识；联海特派团提供业务和能力建设方面的支助，提供双边专业知识和支助以满足基础设施方面的需要

年度	进展指标
2008	• 利用国际社会和海地安全部队的合作，在迄今所取得进展的基础上继续努力，在维护城市和农村地区安全与稳定方面继续取得进展 • 在联海稳定团的支持下，加强国家警察沿陆地和海洋边界的存在 • 在实现国家警察改革计划规定的目标方面取得进展 o 开始海地国家警察第 20 和 21 届学员（每届约 700 名学员）的训练工作 o 继续认证过程 o 发展海地国家警察的基础设施 o 加强海地国家警察执行司法警务的技术能力 • 加强海地安全问题总统委员会公布调查结果 • 启动武器登记过程
2009	• 沿边界线并在全国各地开展巡逻 • 在实现海地国家警察改革计划确定的各项目标方面进一步取得进展 o 到 2009 年底，第 20 和 21 届学员的毕业以及进一步招募和培训将增加共计至多 2 500 名警员 o 发展海岸卫队的能力取得进展 o 不断加强海地国家警察的行政能力并培训中高级管理层人员 o 开始起草目前海地国家警察改革计划的后续发展计划 • 增强海地国家警察承担功能和地理方面的责任，因而能够审查国际部队的编制 • 在海地政府武器登记计划之下继续开展武器登记
2010-2011	• 在这一时期，在海地国家警察改革计划概述的所有领域进一步取得进展，以便到 2011 年底实现或可以实现国家警察改革计划中的一些关键目标： o 海地国家警察有 1.4 万名受过训练的人员和执勤人员；完成海地国家警察认证过程 o 海地国家警察有能力在该国全境提供必要的警务服务 • 利用国际援助和必要的互补性双边活动，作出可持续的安排，沿陆地和海洋边界提供安全警卫 • 这将有助于对国际援助的剩余需求进行整体评 • 批准海地国家警察的进一步发展规划 • 完成大约 31000 件武器的登记过程

四. 法治和人权

基准：建立一个独立和可信、尊重和维护人权而且全体公民均能诉诸的司法和刑事制度

取得进展需要海地当局继续优先作出必要决定，联海特派团提供业务和能力建设方面的支助，提供双边专业知识和支助以满足基础设施方面的需要

年度	进展指标
2008	• 按照国家司法改革计划，为支持 2007 年 12 月通过的关于司法机构独立的三项基本法律 o 建立最高司法事务委员会 o 恢复治安法官学院，开展首期在职培训 o 逐步建立审理重大刑事案件的专门法庭 o 确定对刑事诉讼法、包括附属司法机构规约开展紧急改革的事项 • 努力实现国家监狱管理局战略计划规定的目标 o 逐步增加惩罚教养院的床位 o 226 名狱警毕业，培训高级管理员和督察员，制订政策和程序 • 在通过关于保护公民办公室的立法方面取得进展
2009	• 按照国家司法改革计划，并支持 2007 年 12 月通过的关于司法机构独立的三项法律 o 成立司法督察局 o 在制订司法和公共安全部立法和组织机构方面取得进展 o 在司法和公共安全部内设立一个职能战略规划和方案编制部门，指导执行司法改革进程 o 在举行竞争性遴选程序之后，第一届治安法官学员在治安法官学院开始接受培训 • 根据国家监狱管理局战略计划确定的目标 o 惩罚教养院增加了床位（目标为 1 200 个床位） o 培训了另外 270 名狱警，发展了人力资源管理工作 • 批准国际人权文书方面取得进展 • 进一步的进展，加强保护公民办公室的效力方面取得进一步进展
2010-2011	• 在减贫战略文件时间框架内实施了司法改革计划，因而司法系统将能够处理更多重大案件的审判并作出司法决定，减少长时间和非法审前拘留 o 司法机关最高理事会作为司法机构的监管和纪律机构正常运作 o 一个新的司法规划图制定完毕，新的法院开始运作根据减贫战略文件的规划，除了现有的 200 个和平法院、18 个初审法院和 5 个上诉法院之外，还将增加 150 个新的和平法院、6 个新的初审法院和 4 个新的上诉法院将增加

- o 将制订计划，视需要指导提供进一步协助的工作

- 努力实现国家监狱管理局战略计划规定的目标，该战略计划将继续指导到 2012 年必要的额外国际援助努力
  - o 一批核心惩戒干事及督导员将受到足够的培训，使他们能够在有限的帮助之下取得进步
  - o 惩戒教养基础设施将有显著改善，接近预定的总数（2012 年增加 7 900 个床位）
- 保护公民办公室利用有限的必要额外支持，充分开展工作并有成效

五. 社会和经济发展

基准：持久的稳定需要防止生活条件进一步下滑，向最脆弱的群体提供基本服务，使民众的生活水平明显改善，并创造条件实现经济复苏

取得进展需要海地领导人作出必要的决策，帮助满足紧急需要，并为投资和发展建立一个框架；捐助方以协调一致的方式持续提供慷慨捐助；多边机构和国际金融机构重新作出努力提供援助；海地和国外私营部门积极参与

年度	进展指标
2008-2011	• 利用国际社会的支持和私营部门的捐助，提供援助，以满足海地人民的迫切需要 o 在食品和农业方面提供援助 o 支持发展劳力密集型项目 o 逐步改善提供教育的机会 o 通过接种疫苗运动，支持改善健康状况 • 改善营商环境： o 创造有利于商业和投资的立法和监管环境取得进展 o 关键的基础设施项目（包括通过提供双边援助）取得进展 • 这一时期结束时要取得的成果应该包括 o 改善国内生产总值（并具有连续几年持续增长的前景） o 就业机会大幅度增加 o 增加国内和外国直接投资 o 增加农业和工业生产 o 国家财政收入大幅度增加 o 通货膨胀得到有效控制 o 在提供基本服务方面取得重大改善 o 每日生活费低于 1 美元的人口百分比大幅度下降

附件二

联合国海地稳定特派团：提供军事人员和特遣队的国家（截至 2008 年 8 月 18 日）

国家	参谋		士兵		共计
	女	男	女	男	
阿根廷	—	9	22	530	561
玻利维亚	—	3	6	209	218
巴西	—	14[a]	6	1 193[b]	1 213
加拿大	—	4	—	—	4
智利	—	6	6	487	499
克罗地亚	—	3	—	—	3
厄瓜多尔	—	1	—	66	67
法国	—	2	—	—	2
危地马拉	—	5	7	107	119
约旦	—	10	—	750	760
尼泊尔	—	11	13	1 086	1 110
巴基斯坦	—	1	—	—	1
巴拉圭	—	—	—	31	31
秘鲁	—	5	—	205	210
菲律宾	—	2	11	144	157
斯里兰卡	—	10	—	949	959
美利坚合众国	1	3	—	—	4
乌拉圭	—	12	55	967	1 034
共计	**1**	**101**	**126**	**6 724**	**6 952**

[a] 包括部队指挥官。

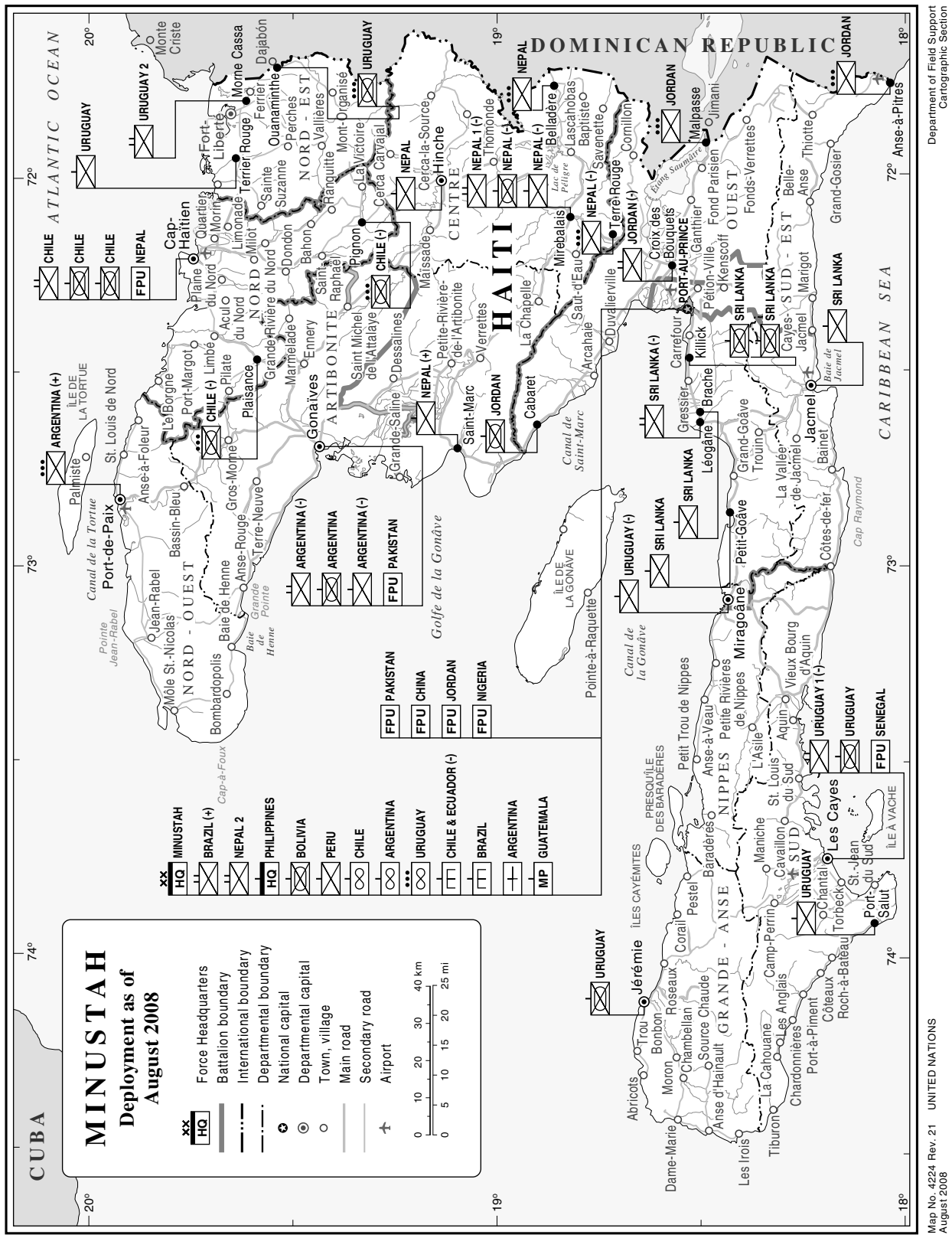
[b] 包括在巴西特遣队任职的一名玻利维亚军官。

附件三

联合国海地稳定特派团：提供警员和建制警察部队的国家（截至 2008 年 8 月 18 日）

国家	警员		建制警察部队		共计
	女	男	女	男	
澳大利亚	—	—	—	—	—
阿根廷	—	4	—	—	4
贝宁	—	40	—	—	40
巴西	—	3	—	—	3
布基纳法索	—	19	—	—	19
喀麦隆	1	23	—	—	24
加拿大	7	86	—	—	93
中非共和国	1	6	—	—	7
乍得	—	1	—	—	1
智利	1	12	—	—	13
中国	2	12	5	120	139
哥伦比亚	—	2	—	—	2
科特迪瓦	5	40	—	—	45
克罗地亚	—	1	—	—	1
刚果民主共和国	—	2	—	—	2
埃及	—	28	—	—	28
萨尔瓦多	—	4	—	—	4
法国	2	50	—	—	52
格林纳达	—	3	—	—	3
几内亚	4	84	—	—	88
意大利	—	5	—	—	5
约旦	—	19	—	290	309
马达加斯加	—	1	—	—	1
马里	—	50	—	—	50
尼泊尔	3	36	7	118	164
尼日尔	2	61	—	—	63
尼日利亚	—	6	18	107	131
巴基斯坦	—	—	—	249	249
菲律宾	5	12	—	—	17

国家	警	员	建制警察部队		共计
罗马尼亚	8	14	—	—	22
俄罗斯联邦	—	7	—	—	7
卢旺达	—	11	—	—	11
塞内加尔	—	63	—	85	148
塞尔维亚	1	4	—	—	5
西班牙	3	39	—	—	42
斯里兰卡	—	33	—	—	33
多哥	—	—	—	—	—
土耳其	2	54	—	—	56
乌拉圭	—	6	—	—	6
美利坚合众国	5	32	—	—	37
也门	—	1	—	—	1
共计	**52**	**874**	**30**	**969**	**1 925**



Map No. 4224 Rev. 21 UNITED NATIONS
August 2008

Department of Field Support
Cartographic Section