



秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动部署情况的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1769 (2007) 号决议第 6 段的规定提交的。在该段中，安理会要求我每隔 30 天报告非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）财务、后勤和行政安排的现况，以及该行动在实现全面作业能力方面所取得的进展。本报告叙述了 2008 年 5 月期间的重大发展，包括达尔富尔的安全和人道主义局势的发展情况。报告还叙述了达尔富尔政治进程的新情况。

二. 安全形势

2. 在本报告所述期间，整个达尔富尔和苏丹其他地区的安全局势在恶化。其表现形式包括 5 月 10 日正义与平等运动（正义运动）攻击喀土穆附近的乌姆杜尔曼，令人深感不安。5 月 9 日，苏丹政府通报喀土穆外交界人士，正义运动的 200 至 300 辆车正在北达尔富尔州向北科尔多凡州奥贝德市推进，企图攻打首都。翌日，政府部队和正义运动战斗人员在乌姆杜尔曼爆发了战斗。据报告，正义运动有 80 至 300 辆车进入乌姆杜尔曼。媒体和当地的消息来源报告指出，正义运动分子用武力占领乌姆杜尔曼警署，杀死 6 名当地警察。经过一天的冲突之后，政府部队将正义运动战斗人员赶出了乌姆杜尔曼。据政府报告，危机期间正义运动约 20 至 30 辆车被摧毁，约 200 名正义运动人员被捕。

3. 副总统萨尔瓦·基尔在发生袭击事件当天以代理总统身份强烈谴责正义运动的行动。5 月 10 日，政府还在喀土穆和乌姆杜尔曼实行宵禁。后来于 5 月 11 日解除了喀土穆的宵禁，但乌姆杜尔曼的宵禁持续到 5 月 12 日，据报政府部队在当地挨家挨户搜查为正义运动战斗人员和武器。5 月 12 日，人民大会党主席哈桑·图拉比和该党若干其他成员被逮捕。他在就攻击事件受审之后，于当天晚些时候获释。



4. 苏丹政府指责乍得支持正义运动发动攻击，5月10日，总统奥马尔·巴希尔总统在国家电视台宣布，苏丹已与乍得断交。5月11日，乍得政府发表声明，否认其参与该事件，并于5月12日宣布关闭其与苏丹的边境。苏丹抵制了联络小组定于5月12日至13日在黎波里召开的支持执行达喀尔协议的会议。不过，出席会议的国家（乍得、刚果、厄立特里亚、加蓬、阿拉伯利比亚民众国、塞内加尔）于5月12日发表一份公报，呼吁所有各方实行克制。

5. 据达尔富尔混合行动报告，在5月10日攻击事件之后，正义运动人员在整个达尔富尔地区活动，包括正义运动19辆车于5月12日抵达El Daein（南达尔富尔州尼亚拉以东130公里），5月12日和13日另有27辆正义运动车辆从Dar El Salam地区（法希尔东南80公里）驶往北达尔富尔州Daba Tuga（Mallit以西20公里）。

6. 5月15日，政府颁布了明尼·米纳维派发起并签署的关于成立一个委员会的法令，以“消除攻击乌姆杜尔曼事件对达尔富尔平民与联邦和州一级法律和安全机构合作的不利后果”。政府继续在达尔富尔追捕正义运动分子，据报道，截至5月底，苏丹国家情报安全局在杰奈纳及其周围的国内流离失所者营地至少逮捕11名平民。被捕者包括一名律师、为一个国际非政府组织工作的一名警卫、两名女性和两名男性国内流离失所者。

7. 与此同时，部落团体之间、反叛运动之间、反叛运动和政府及其所属部队之间继续发生大规模冲突。5月8日和15日，扎格哈瓦部落和比尔吉德部落的团体在尼亚拉东南爆发战斗，导致至少7人死亡。5月15日和19日，苏丹解放军——明尼·米纳维派（米纳维派）和苏丹解放军自由意志派在Kafod（北达尔富尔州法希尔东北60公里）爆发战斗。据报5名米纳维派战斗人员和13名平民被打死。5月21日，金戈威德民兵在北达尔富尔州Kabkabiya市场附近袭击运送米纳维派士兵的车辆，导致米纳维派1名士兵死亡。另一个令人不安的情况是，苏丹解放军——团结派表示支持正义运动袭击乌姆杜尔曼事件，并于5月26日公开扬言将袭击喀土穆。

8. 据报告，乍得反对派武装团伙沿乍得-苏丹边境、包括在西达尔富尔州Forobaranga镇附近集结部队。5月16日，国际媒体报道说，乍得军队直升机发射火箭到苏丹。5月23日至25日，达尔富尔混合行动接到来自西达尔富尔州Habiba、Gokar和Bedia关于炮击和爆炸的报告。

9. 在本报告所述期间，土匪行为继续增加，达尔富尔混合行动和人道主义工作人员受到攻击。共有20辆人道主义汽车被劫持，包括世界粮食计划署（粮食计划署）租用的9辆卡车。2名援助工作者在劫车事件中受伤；15名援助工作者被绑架；三个人道主义车队遭到抢劫；5个人道主义机构的驻地被闯入。5月21日，

50 名武装男子在杰奈纳西区总部附近袭击达尔富尔混合行动 4 名军事人员。肇事者夺走 3 支 AK-47 步枪、180 发子弹和 7 部移动电话手机。5 月 28 日发生又一起悲剧性事件，在北达尔富尔州法希尔和 Zam Zam 区间的公路边，发现达尔富尔混合行动 1 名来自乌干达的警察顾问在其车中被枪杀。苏丹政府和达尔富尔混合行动正在调查这一事件。

10. 正如我前一份报告 (S/2008/304) 所述，4 月 29 日，运送粮食计划署的粮食和达尔富尔混合行动特遣队所属装备、包括弹药的达尔富尔混合行动 2 个集装箱在 El Daein 附近被劫持。尽管政府和达尔富尔混合行动努力寻找，但没有发现运载装备的集装箱。达尔富尔混合行动继续寻找失踪的车辆，并已成立一个调查委员会对该事件进行调查。达尔富尔混合行动与联合国苏丹特派团 (联苏特派团) 协作并与政府协商之后，还在制订措施，为从 El Obeid 进入达尔富尔以及在达尔富尔各地的车队加强保安措施。

三. 人道主义局势

11. 仅 5 月间，就有大约 4 万人因发生战斗和局势不安全而流离失所。2008 年头 5 个月，共有 19 万人流离失所。在达尔富尔约有 17 100 名援助工作者继续在援助有需要的人员，但 5 月 10 日正义运动发动攻击之后，车队在北达尔富尔州暂时停运，限制了人道主义援助进入整个州。由于局势不安全，西达尔富尔北部走廊依然未对人道主义机构开放。为了便利政府当局和援助工作者就有关人道主义准入问题进行对话，支持实施 2007 年 3 月便利达尔富尔人道主义活动的联合公报技术委员会于 5 月 5 日和 6 日派出由联合国、政府和非政府组织代表组成的小组前往杰奈纳，并于 5 月 10 日和 12 日派出小组前往法希尔。

12. 达尔富尔仍然普遍存在性攻击和其他形式基于性别的暴力行为。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 11 宗涉及强奸和其他形式性攻击的事件。

四. 特派团兵力

13. 截至 5 月 29 日，达尔富尔混合行动军警人员共计 7 754 人，其中包括 338 名军事参谋人员、154 名军事观察员、1 669 名警务人员以及 140 名人员组成的一支建制警察部队。在这一个月內，来自埃及共计 135 名新的军事人员加入了该行动。

14. 在 5 569 个核定员额中，目前已填补的文职职位为 1 667 个 (占全额能力的 30%)。目前部署了 475 名国际工作人员、1 038 名本国工作人员和 154 名联合国志愿人员。此外，达尔富尔混合行动从其他特派团临时短期借调 74 名工作人员，并雇用 1 702 名个体订约人。

五. 行动的部署

15. 如我上一次的 30 天报告 (S/2008/304) 所指出, 达尔富尔混合行动与维持和平行动部和外勤支助部一起, 正在推动强化部署计划, 该计划旨在 2008 年底之前实现部署达尔富尔混合行动 80% 的核定兵力。这相当于在核定 19 555 人的部队中部署 15 300 人, 在核定 3 772 名警务人员中部署 3 018 人, 及部署 19 个建制警察单位中的 12 个。要实现这一部署目标, 需要: (a) 轮调 10 个已按联合国兵力和装备标准部署的步兵营; (b) 优先部署重要的支援部队, 包括工兵、运输、多功能后勤和医疗单位; (c) 在 2008 年部署六个新的步兵营 (两个来自埃塞俄比亚, 两个来自埃及, 一个来自塞内加尔, 一个来自泰国) 和两个新连队 (来自尼泊尔); (d) 在 2008 年再部署 11 个建制警察单位。

16. 这一强化部署计划和在 2008 年底前实现 80% 的部署目标, 其基于的假设是该行动的工兵能力将立即得到加强。为此目的, 正在采取多管齐下的战略, 其中包括: (a) 加速部署工兵单位; (b) 将联苏特派团的工兵资产暂时移交达尔富尔混合行动; (c) 请达尔富尔混合行动的部队派遣国从即将进驻的每一个新营里抽出一个连与具备轻型工程能力的先遣连对调; (d) 苏丹地方建筑公司开展能力建设。

17. 5 月 10 日正义运动发动攻击, 造成现有部队轮调和向达尔富尔地区部署新的单位出现延误。5 月 10 日至 17 日期间, 达尔富尔的机场多次关闭, 达尔富尔混合行动、联合国各机构和其他国际人道主义组织的车队在北达尔富尔暂停行动。达尔富尔混合行动的高层管理人员与喀土穆的政府官员进行了接触, 以扫除妨碍重要设备流动的障碍, 后者向其保证将取消对这些流动的限制。

18. 尽管存在这些挑战, 南非营的轮调于 5 月 16 日成功完成。一个尼日利亚营的轮调也于 5 月 20 日完成, 虽然没有按联合国的兵力标准执行。在一次悲惨事件中, 5 月 20 日返回家乡的 46 名尼日利亚士兵于 5 月 22 日在尼日利亚北部遇难, 当时他们乘坐的军车与一辆燃料车相撞。我再次向他们的家人表达我最深切的哀悼, 并赞扬他们为达尔富尔人民服务的高尚精神。

19. 虽然 5 月 10 日正义运动发动攻击之后, 进入达尔富尔运输受阻, 妨碍了向达尔富尔部署即将进驻的部队和警察特遣队, 不过, 部署重要援助部队的工作早先已经受到耽搁, 因为从苏丹港向达尔富尔陆路运输装备 (1 400 英里) 平均需要 7 周时间。举例来说, 埃及运输连的装备于 2008 年 1 月 31 日抵达苏丹港, 但截至 5 月 29 日, 只有 15% 的装备抵达尼亚拉 (南达尔富尔州)。同样, 孟加拉国后勤连的装备于 2 月 21 日抵达苏丹港, 在报告起草时只有 14% 到达尼亚拉。埃及工兵连的大部分装备也在向法希尔转运的途中。因此, 埃及运输和工兵连和孟加拉后勤连的先遣队的部署原先预计在 6 月进行, 现在很可能会推迟到 7 月。只有埃及通信连在报告所述期间完成了向法希尔的部署。

20. 除了结关过程可能需要长达一个月时间，以及本地承包商数量相对有限外，装备从苏丹港向达尔富尔的运输缓慢的原因在很大程度上是局势不安全。如上文第二节所述，最近达尔富尔混合行动车队的行动变得更加危险，有些集装箱和车辆在从奥贝德到达尔富尔和达尔富尔境内的公路上被劫持。这些供应线沿途的土匪造成当地承包商拒绝运输该行动的资产。达尔富尔混合行动正在进行一项评估，以便在 5 月 10 日事件后恢复装备的陆路运输，该事件造成从奥贝德到达尔富尔的车队暂停运作。

21. 至于各步兵营的部署，第一埃及营的装备目前正在奥贝德等待 Um Kadada（北达尔富尔）的营地建设完工。预计六月初在 Um Kadada 开始的这个工程已经推迟，部分原因是缺乏物资搬运设备来卸载为营地施工打地基所需的重型工程机械。在营地建设完成之前，达尔富尔混合行动计划从奥贝德空运设备，并在 7 月初之前部署埃及营的先遣队。第一埃塞俄比亚营先遣队的设备正在从法希尔运往库尔布斯（西达尔富尔州）的途中。但是政府尚未核拨扩大库尔布斯营地所需的土地。达尔富尔混合行动已要求政府在库尔布斯和所有其他地点核拨土地。

22. 在继续部署埃及第一营和埃塞俄比亚第一营的同时，联合国计划继续筹备泰国营和两个尼泊尔连的部署工作，其基础是我与巴希尔总统在达喀尔举行的伊斯兰会议组织首脑会议期间达成的谅解，在埃塞俄比亚第一营和埃及第一营完成在达尔富尔的部署后，部署泰国和尼泊尔部队。我于 5 月 6 日写信给巴希尔总统，证实了这项协议。

23. 建制警察单位的部署也有所推迟。尼泊尔建制警察单位的装备于 2 月 18 日抵达苏丹港，但截至 5 月 25 日，只有 11% 的装备抵达尼亚拉。印度尼西亚建制警察单位的装备于 4 月 25 日抵达苏丹港，已由苏丹海关当局结关。但是印度尼西亚的装备并没有运往扎姆扎姆（北达尔富尔州），因为承包运输这些装备的当地公司违反合约。同时，尼日利亚和埃及可望在未来数周内最后完成部署的准备工作，以分别向朱奈纳（西达尔富尔州）和 Greida（南达尔富尔州）部署其建制警察单位。维持和平行动部警务司也正在审查几个非洲国家提出的初步建议，以确定其余的 7 个建制警察单位。

24. 为了解决从苏丹港经奥贝德向达尔富尔运输装备的瓶颈问题，联合国正在提高从奥贝德向达尔富尔空运装备的能力，并正在逐一探讨是否可能从部队派遣国直接将装备空运至达尔富尔。空运重型工程设备将需要使用大型飞机，如安东诺夫 124 型，达尔富尔混合行动正在谋求政府同意安东诺夫 124 型飞机在尼亚拉降落。

25. 要想加速部署达尔富尔混合行动，政府的持续合作将是关键，特别是需要提供土地和加快结关手续。现有的营地需要升级，在某些情况下需要扩大，以容纳即将进驻和轮调的部队和警察特遣队，包括在库尔布斯为埃塞俄比亚第一营和在

扎姆扎姆为印度尼西亚建制警察单位的进驻提供营地。还必须为建设新营地在 Korma、Seleia、布拉姆、哈比拉和 Um Dukhum 获得土地并开展准备工作。达尔富尔混合行动在 5 月 9 日向政府发出的请求中列入了一个综合清单，列出在总共 35 个地点所需的土地；尚未收到政府的正式答复。

26. 太平洋建筑和工程公司已经在法希尔、尼亚拉、扎林盖和朱奈纳为建设超级营地进行工程施工。但不能完全确定在与太平洋建筑和工程公司的合同结束前工程是否能够完成。因此，急需维持和增加达尔富尔混合行动的工兵能力，因为预计在 2008 年下半年将部署更多的单位。在这种情况下，正在将联苏特派团的工程人员暂时调到达尔富尔混合行动。作为这项努力的一部分，中国已确认其愿意将部署在联苏特派团二区（瓦乌）的中国工兵连调到尼亚拉，运作期 90 天，计划于 7 月初开始。

27. 非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）的财产核实工作在本报告所述期间继续进行。达尔富尔混合行动还设立了一个协调机制来处理第三方索赔，包括前非苏特派团营地的租赁安排，因为多位个人争夺这些地点的土地所有权。向达尔富尔混合行动移交前非苏特派团设备和资产的工作预计将在 2008 年 6 月底前完成，而非苏特派团结束过程的其他部分，包括土地和索赔问题，很可能会持续较长一段时间。

28. 至于文职人员的部署，达尔富尔混合行动继续把重点放在为特派团支助人员员额和实务人员员额征聘高级职员。在与非洲联盟协商后，达尔富尔混合行动已挑选了一名办公室主任，预计其将于 6 月下旬抵达达尔富尔。达尔富尔混合行动还确定了高级预算、培训、行政和两性平等干事，他们将迅速部署到该行动。但文职人员的征聘仍然是一个挑战，因为许多候选人因达尔富尔的生活和工作条件严峻而谢绝了面试和任命的邀请。

29. 尽管正在进行努力，仍然缺乏关键的特派团能力，即 18 架中型通用直升机，6 架攻击直升机，1 个空中侦察单位，一个中型运输单位，一个重型运输单位和一个多种职能后勤单位。

六. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的业务行动

30. 尽管政府在 5 月 10 日正义与平等运动袭击后对人员流动实施限制，但在 5 月期间达尔富尔混合行动继续开展巡逻和调查活动。当月，混合行动在整个达尔富尔地区共进行 955 次建立信任巡逻，84 次护送巡逻，91 次行政巡逻和 64 次调查巡逻，并根据要求为运输队提供了安保。此外，混合行动还向北达尔富尔州的乌姆希迪尔和希格卡罗两地派遣了一支工作队，对 5 月 4 日造成 19 名平民丧生的政府轰炸的影响进行评估。由于政府不允许混合行动进入该地区，前往上述两

地的评估团的行程被迫推迟了数日。然而，评估团还是看到了牲畜和财产，包括希格卡罗的市场（并非媒体先前报道的当地学校）遭到破坏的情况。

31. 在南区和西区，达尔富尔混合行动对 388 名境内流离失所者进行了社区警务培训，培训内容为在境内流离失所者营地建立法律和秩序的基本技能。混合行动的警察部门同时为政府警察举办了人权和两性平等基本培训。警察与当地民众之间的关系依然紧张，因此这些培训对于改善双方关系十分重要。在发现一名苏丹警察在营地附近死亡后，中央后备警察于 5 月 12 日袭击了北达尔富尔州泰维莱的境内流离失所者营地。当地警察四处开枪，抢掠和焚烧茅草房子，并摧毁了当地市场。据报告，袭击造成两名平民身亡，24 000 名泰维莱镇民和营地中的境内流离失所者中有 20 000 人流离失所。数百名流离失所者到混合行动在泰维莱的驻地寻求安置。混合行动与人道主义机构协调提供临时援助，同时加强了 24 小时巡逻。5 月 18 日，境内流离失所者开始返回泰维莱营地，混合行动继续密切监测这一情况。

32. 达尔富尔混合行动高层领导继续通过定期会议与喀土穆的政府官员进行接触，与区级地方当局举行每周例会，讨论安全问题，并与所有三个区内的反叛运动建立了定期接触。

33. 5 月 5 日，苏丹筹款会议就达尔富尔问题举行闭门会议，重点讨论了达尔富尔的人道主义情况和安全局势。与会者强调，必须在《达尔富尔和平协定》的基础上并根据《全面和平协定》寻求可信的政治解决办法。

34. 第五次人口和住房普查于 4 月 22 日至 5 月 6 日进行。政府普查局表示，在多数反叛分子控制区、苏丹解放军米纳维派控制区、以及受部落间持续交战影响的南达尔富尔州部分地区，没有进行普查。境内流离失所者大多不愿在营地接受查点，也没有参加普查。国际观察员的初步估计显示，在整个达尔富尔地区 81 个境内流离失所者营地中，25% 全面参加了普查，10% 为部分参加，50% 以上无人参加。

七. 政治进程

35. 联合国特使扬·埃利亚松和非洲联盟特使萨利姆·艾哈迈德·萨利姆的调停工作从未间断。尽管如此，5 月发生的事件证实，各方在停止敌对行动、进行实质谈判方面仍然缺乏政治意愿。两位特使于 2008 年 4 月访问达尔富尔，随后联合调解支助小组继续与苏丹政府和未签署《达尔富尔和平协定》的运动代表进行接触，以便就安全问题举行非正式协商。协商的主要目的是在各派别之间就安全事项建立各方都参加的对话，在此基础上达成停止敌对行动协议，并在各派之间建立信任。虽然苏丹解放运动的团结派和阿卜杜勒·沙菲派同意参加协商，但是阿卜杜勒·瓦希德派、正义运动和联合抵抗阵线表示，目前不愿参加协商。

36. 调解人将继续与各方接触，以确定最佳的下一步行动。2008年6月4日和5日，埃利亚松特使和萨利姆特使在日内瓦与区域和国际伙伴举行非正式协商，对当地最近事件后的政治局势进行评估，并商讨如何推动调解进程。两位特使呼吁各方最大限度地保持克制，避免采取任何新的军事行动，参加政治进程。他们还强调，应着手迅速实现乍得和苏丹关系正常化，逐步执行《全面和平协定》，并认识到必须全面解决达尔富尔冲突中的所有国家问题和区域问题。

37. 联合调解支助小组、达尔富尔混合行动和达尔富尔-达尔富尔对话和协商也继续密切协调，通过与这三个州举行的定期会议吸收达尔富尔民间社会组织参与和平进程有关的各个问题的讨论。为促进民间社会行为体的参与，一些地区开展了能力建设活动。

八. 财政安排

38. 大会第 62/232 号决议授权为达尔富尔混合行动设立特别账户，并批款 12.757 亿美元，即每月 1.063 亿美元，作为混合行动 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的成立费用。

39. 截止 2008 年 4 月 30 日，达尔富尔混合行动特别账户未缴摊款约计 6.843 亿美元。截至当日，所有维持和平行动的未缴摊款共计 21.209 亿美元。

40. 根据安全理事会第 1769 (2007) 号决议第 5 段(a)分段的规定，已对 2007 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间非苏特派团特遣队人员的部队费用进行偿还。

41. 第五委员会于 6 月 5 日通过决议草案，建议大会核准达尔富尔混合行动 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间总额为 15.9 亿美元的预算。

九. 意见

42. 5 月 10 日，正义运动对乌姆杜尔曼发动袭击，充分提醒人们达尔富尔实现和平依然遥遥无期。我已对正义运动的行动进行谴责。从更广泛的角度来看，该地区持续存在的暴力行动明确显示，各方为解决冲突继续诉诸军事手段，而不是承诺停火，进行政治谈判。目前的暴力行动还阻碍了达尔富尔混合行动的部署，混合行动正在艰难地执行任务，尽管资源有限，却继续开展巡逻、护送和保护人道主义运输车队等工作。与此同时，已经部署为达尔富尔人民提供援助的人员，却日益成为武装匪徒的目标。5 月，混合行动中一名乌干达警察牺牲。许多援助工作者的车辆遭到劫持，人员遭到绑架。人道主义救助仍然无法进入达尔富尔的部分地区，另据报告随着雨季的到来将出现粮食短缺，显示人道主义情况可能进一步恶化。各方必须尽力促进人道主义救助工作，保护平民，并立即停止针对为

达尔富尔人民提供援助的工作人员的暴力行动。我并再次呼吁各方放下武器，开始实质性谈判。

43. 六十年的维持和平工作使我们懂得，只有停止敌对行动，只有冲突方同意部署维和行动，最重要的是，只有在一份可行的政治协定为今后的和平奠定基础时，维和行动才能发挥最大效力。本报告所述期间发生的事件突出说明，在达尔富尔这些条件都不存在。战斗仍在继续，使达尔富尔混合行动工作人员身受威胁，而且各方缺乏寻求政治解决的意愿的局面仍未改变。

44. 一个维持和平行动，即使它具有全员部署的达尔富尔混合行动的规模，也不能为当地民众带来和平。只有冲突方作出承诺，才能把和平进程推向前进。正义运动对乌姆杜尔曼的袭击，以及反叛团体与政府及其联军之间的战斗仍在继续，显示冲突方并未做好认真谈判的准备。一方面，我们继续为恢复和谈而努力，另一方面我们可能需要与该区域各国以及其他对冲突方及其支持者具有影响力的行为体协商，重新评估与冲突方的接触。为此，非洲联盟和联合国正在设法任命一名联合首席调解人，我相信首席调解人将在联合国和非洲联盟两位特使——扬·埃利亚松和萨利姆·艾哈迈德·萨利姆工作的基础上，在重振调解进程中发挥关键作用。

45. 达尔富尔的战斗在继续进行，而随着第五次人口和住房普查的结束，苏丹全国政治进程即将进入选举筹备的关键时期。除非达尔富尔的安全局势得到改善，各方准备参加 2009 年的选举和随后在 2011 年公民表决前进行的各项进程，否则达尔富尔人民及其观点可能无法在《全面和平协定》概述的这些历史机遇中得到体现，也无法形成该国未来的政治框架。

46. 达尔富尔境内有效的维持和平行动的存在，虽然未能保证苏丹和该区域的和平与稳定，但也为实现这一目标作出了重大贡献。为实现达尔富尔混合行动在 2008 年底前进行部署的目标，苏丹政府必须继续为混合行动提供支助，包括加快提供土地，加快海关清关手续。最为重要的是，政府必须全面遵守与混合行动签署的《部队地位协定》，其中包括行动自由。同样重要的是，还必须支持将联苏特派团工程人员临时借调到达尔富尔混合行动的工作。

47. 维持和平的效率在很大程度上还取决于成员国对提供必要资源的承诺。各部队和警察派遣国和捐助方，包括达尔富尔混合行动之友，继续向该行动提供支持。对此，我向他们表示诚挚的感谢。我并鼓励为定于 2008 年进行部署而派遣部队的会员国，不加拖延地向维持和平行动部提交最后装备清单，为这项复杂的部署安排提供便利。

48. 与此同时，秘书处将继续与达尔富尔混合行动、会员国和苏丹政府合作，加快所派部队和警察特遣队的进入。我还将采取以下行动，扩大混合行动的吸收能力：加大混合行动的工程能力；与政府商定加强混合行动装备和其他资产重要陆

路运输的安保安排，并可能为此与联苏特派团合作；为运送优先装备而在奥贝德和达尔富尔之间架设空中桥梁；探讨将装备从部队和警察派遣国直接空运达尔富尔的可能性；要求政府快速办理海关手续，提供土地，并允许混合行动为运输重型工程设备进行夜间飞行和使用大型飞机。

49. 达尔富尔和平与该区域的和平与稳定密切相关，我对苏丹和乍得关系恶化感到关切。我敦促乍得和苏丹两国政府遵守其根据《达喀尔协定》作出的承诺，重新参加接触小组会议。我并呼吁其他会员国推动苏丹和乍得进行建设性对话。此外，我对非洲联盟主席让·平和非洲联盟和平与安全专员拉姆丹·拉马姆拉在 5 月 10 日袭击后及时访问该地区表示感谢。5 月 18 日，让·平主席和拉马姆拉专员还首次以新任非洲联盟官员的身份访问了达尔富尔。我借此机会赞扬非洲联盟在寻求和平解决达尔富尔冲突、实现乍得和苏丹关系正常化、以及努力加快混合行动全面部署等方面继续发挥着重大作用。

50. 最后，我对有关政府未与国际刑事法院检察官进行合作的报告深表关切，我已于 2008 年 6 月 5 日向安全理事会报告此事。我认为没有正义就不可能实现持久和平，因此我敦促政府履行国际义务，与国际刑事法院进行合作。对达尔富尔境内犯下的严重罪行不予惩处是不能接受的。