



秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

一. 引言

1. 本报告是秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的第六次报告。本报告综合评估了自 2007 年 10 月 30 日秘书长上次报告 (S/2007/641) 以来为执行第 1701 (2006) 号决议所采取的措施, 并着重指出此决议执行情况的持续进展情况以及仍然妨碍实现永久停火和双方长期解决的关切领域。

2. 我高兴地报告, 黎巴嫩政府和以色列政府都继续承诺执行第 1701 (2006) 号决议。只有双方对此决议所有规定不带选择性地做出持久承诺, 才能为实现永久停火和长期解决提供必要的基础。联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 和黎巴嫩武装部队继续努力确保蓝线和利塔尼河之间的地区不被用于敌对活动, 确保该地区没有任何未经许可的武装人员、资产和武器。在报告所述期间, 联黎部队和黎巴嫩武装部队加强合作, 具体表现是扩大了为执行第 1701 (2006) 号决议相关规定而开展的协调行动。这种合作非常有助于联黎部队行动区保持总体平静。但是, 我关切地注意到在报告所述期间发生了若干起严重事件, 造成该地区紧张局势升级。

3. 在报告所述期间, 黎巴嫩仍陷于紧张的政治危机, 这妨碍了合法宪政机构的正常运作。危机的焦点就是新总统的选举。这个职位自 2007 年 11 月 24 日以来一直空缺。长期的政治僵局导致敌对双方暴力对峙, 造成数人伤亡。黎巴嫩和国际各方一直在努力达成协议。但是由于区域利益与黎巴嫩内部各种势力交错盘结, 因而这些努力仍未取得成效。

4. 黎巴嫩仍在发生定点暗杀活动, 造成该国上下更加紧张。暗杀对象的范围已经扩大到行动区外的联黎部队、军队、安全部队以及外交使团。2007 年 12 月 12 日, 黎巴嫩武装部队 Francois El Hajj 将军与其司机一道被炸死。2008 年 1 月 25 日, 国际安全部队上尉与其他 5 人一道遇害, 并有 20 人受伤。2008 年 1 月 15 日, 发生了一起显然是针对美利坚合众国驻黎巴嫩大使馆的爆炸事件, 造成三人



死亡，数十人受伤。这些恐怖袭击严重威胁到黎巴嫩的安全和稳定，同时还威胁到黎巴嫩的主权、领土完整和独立。

5. 如上所述，报告所述期间黎巴嫩的普遍局势造成难以在第 1701（2006）号决议的关键方面取得进一步的进展。

二. 安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况

A. 遵守蓝线

6. 自 2007 年 10 月 30 日我上次提交报告(S/2007/641)以来联黎部队行动区的军事和安全局势基本稳定。各方继续承诺遵守停止敌对行动。但是，在报告所述期间发生了若干严重事件，加剧了行动区，特别是沿蓝线的某些已知摩擦点的紧张局势。这些事件违反了第 1701（2006）号决议，并破坏了联黎部队为双方以及与黎巴嫩南部人口建立信心和信任的努力。

7. 2008 年 1 月 8 日，以色列国防军告知联黎部队，有两枚火箭弹击中以色列北部城镇 Shelomi，主路和一所住房受到轻微破坏，但是没有人员受伤。以色列国防军、黎巴嫩武装部队和联黎部队没有发现火箭弹发射或火箭弹的弹着点，并且也没有弹着后产生的爆炸。联黎部队和黎巴嫩武装部队进行了几次联手搜查，但是没有发现发射点的任何踪迹。迄今，没有人表示为这次袭击负责。以色列国防军坚持认为，火箭弹发射自蓝线另一侧黎巴嫩领土。黎巴嫩武装部队则坚称，黎巴嫩领土上没有发射火箭弹。联黎部队在以色列国防军和黎巴嫩武装部队的密切合作下，一直在对事件进行调查，并且正在努力查明所有真相。2008 年 1 月 11 日向各方提供了一份初步调查报告。如果是从黎巴嫩领土发射的火箭弹——这很有可能，则这次事件违反了第 1701（2006）号决议并破坏了停止敌对行动协定。

8. 黎巴嫩武装部队仍在调查 2007 年 6 月 17 日针对以色列的火箭弹袭击事件（见 S/2007/392）。目前没有新的事态发展可以报告。我吁请黎巴嫩当局尽力查明肇事者并将他们绳之以法。

9. 有黎巴嫩平民于 2007 年 11 月 9 日和 2008 年 2 月 3 日两次参与从黎巴嫩向以色列偷运非法物资和商品的犯罪活动。两次事件都发生在盖杰尔村一带。2007 年 11 月 9 日，以色列国防军发现有两个人越过蓝线。以色列国防军开火、打伤并逮捕了越到蓝线以南的这两个人。他们正由以色列当局拘押。另外，还有一名嫌疑人和一名可能是同谋的人由黎巴嫩武装部队拘押。联黎部队对这次事件调查完毕，并将调查结果和结论交给各方。

10. 2008 年 2 月 3 日，以色列国防军的一支巡逻队开火并打伤两名黎巴嫩平民，他们涉嫌偷运活动并进入蓝线以北以色列占领的盖杰尔村一带。其中一人死亡。联黎部队获悉，另一人受伤，正由黎巴嫩武装部队拘押。联黎部队正在对真相进

行调查。这次事件着重表明，迫切需要以色列国防军按照第 1701（2006）号决议从盖杰尔村北部及周边地带全面撤军。

11. 在盖杰尔一带发生的这两起事件使得联黎部队和两方商定的联络与协调协定越发重要，并且特别表明，须快速交流信息，以便在蓝线两侧的偷运等非法活动升级前制止此类活动。

12. 在报告所述期间，有三次以色列国防军的士兵用武器对准联黎部队巡逻队的方向，其中有一次以色列士兵还用红外线激光器瞄准。联黎部队正在继续调查 2008 年 2 月 13 日的一起事件。当日以色列以小武器开火击中在蓝线旁执行任务的联合国排雷小组附近的一个雷区警示牌。以色列国防军告知联黎部队，它正在调查小武器火力发射的来源以及这起事件的情形。2008 年 2 月 24 日，联黎部队的一个汽车巡逻队在行动区被一群黎巴嫩平民拦截了数个小时。我要重申各方都有义务确保联黎部队的安全保卫和自由行动以及全力配合第 1701（2006）号决议的执行。

13. 2008 年 1 月 7 日在沙巴阿农场一带以及 2008 年 1 月 18 日在盖杰尔附近，以色列国防军逮捕了一名越过蓝线的黎巴嫩牧羊人。第一次，牧羊人在数小时后通过联黎部队释放并随后转交给黎巴嫩当局。根据这位牧羊人的说法，黎巴嫩武装部队后来向联黎部队报告，他曾被蓝线以北的以色列国防军逮捕。黎巴嫩武装部队请联黎部队调查此事。但是，鉴于各方的证词相互矛盾并且缺乏其他证据，联黎部队无法确定这次事件发生的确切位置。第二次，联黎部队的调查确认，牧羊人越过了蓝线。

14. 关于所有这些事件，我促请各方全面配合联黎部队的调查，并及时提供所有相关信息和证据，以便快速查明真相。这将有助于缓解当地的紧张局势，并防止今后发生类似事件。

15. 联黎部队还报告了若干起当地黎巴嫩牧羊人在当地犯下的轻微违规行为。如我上次报告所示，这些事件中可能有些出于无意，但是会导致意外，引起蓝线紧张局势升级。

16. 我曾强调醒目标示蓝线对于减少当地意外违规和建立信任至关重要。我还报告，联黎部队已经主动与黎巴嫩武装部队和以色列国防军一道开展试点项目，在行动区西段醒目标示六公里蓝线。现已安装了两个蓝线标示墩，并且双方又商定了 8 个放置地点。必须抓住这次契机。我促请黎巴嫩武装部队和以色列国防军继续着重于建设性的实际办法，克服醒目标示联合国 2000 年确定的蓝线所面临的种种障碍。试点项目的经验教训将最终有助于最后敲定关于标示整个蓝线技术程序的工作文件。

17. 在整个报告所述期间，联黎部队观察到并报告了大量的以色列飞机和无人驾驶飞行器几乎每日侵犯黎巴嫩领空的活动。特别是 2008 年 2 月 7 日和 11 日，所

报告的侵犯领空活动尤为频繁，其中涉及大量战斗机和无人驾驶飞行器飞越黎巴嫩领土和领海。有些飞机低空飞行，包括飞越联黎部队在纳古拉的总部。另外，一些战斗机以战术编队飞行，进行空中格斗和其他训练演习，并且有两次采用了电子对抗手段。2008年2月17日，联黎部队记录了36起侵犯领空事件，主要是无人驾驶飞行器。以色列所有飞越黎巴嫩领土的活动都侵犯了黎巴嫩的主权并违反了第1701（2006）号决议。此外，空中侵犯必然加剧紧张局势，并极大地增加发生安全事件的机率，如2007年11月1日和2008年1月21日，黎巴嫩武装部队向侵犯黎巴嫩领空的以色列飞机开火。空中侵犯会造成当地人口不必要的恐惧，特别是低空或挑衅式飞行时，尤为如此。另外，空中侵犯破坏了联合国和黎巴嫩当局的威信，从而限制了联黎部队有效稳定局势的能力。

18. 我一直在表示关切，并呼吁以色列停止一切空中侵犯活动。我在当地的代表也是如此做的。黎巴嫩政府继续抗议这些严重侵犯黎巴嫩主权和违反第1701（2006）号决议的活动。以色列政府坚持认为，飞越领空是必要的安全措施，将持续到两名被绑架的以色列士兵获释而且第1701（2006）号决议第14和第15段所规定的措施得以全面执行为止。

B. 安保与联络安排

19. 联黎部队指挥官同黎巴嫩武装部队和以色列国防军高级代表定期举行的三方会晤，依然是各方至关重要的建立信心机制。双方对这一论坛表现出坚定的承诺；论坛旨在解决关键的安保和军事行动问题，防止事件和违规行为的发生，增强联络和协调。三方机制正在处理日益增多的问题，其中包括联黎部队调查各种事件的结果和结论。我在上一次报告中强调，鉴于这些问题的广度和复杂性，在形成共识方面有时进展势微而又缓慢。

20. 尽管作出了大量努力，但是在为盖杰尔村北部作出临时安保安排方面存在的僵局迄今未能打破。以色列国防军依然控制着该村蓝线以北的部分以及黎巴嫩境内的一小片毗邻地区，这成为紧张局势的根源，有可能引发事件。以色列国防军在该地区内没有永久性阵地，但在本报告所述期间加强了存在和活动。我在以往的报告中表示，只要以色列国防军留在盖杰尔村北部，以色列就没有根据第1701（2006）号决议规定的义务，完成从黎巴嫩南部的撤离。经过广泛的双边磋商，联黎部队指挥官向双方提出了关于如何打破僵局以及促进以色列国防军从该地区撤离的新构想。我敦促双方采取建设性做法，尽早解决这一重大而又敏感的问题。我注意到黎巴嫩政府就此提出的最新提议。

21. 该行动区由联黎部队和黎巴嫩武装部队共同实行有效控制。联黎部队维持61个永久性阵地、136个观察所及6个临时检查站和观察所。此外，联黎部队在其农村和城镇地区的行动区中，继续在任何24小时内平均进行400次日夜驱车、步行和空中巡逻。黎巴嫩武装部队在行动区仍然部署四个不同规模的旅，目前把守着100多个检查站和观察所，并对利塔尼河以南地区的关键地点进行巡逻。黎

巴嫩武装部队要承担更多的责任，包括把守边境地区以及在黎巴嫩城市中心，特别是为贝鲁特提供安保，因此导致人员过于分散，尽管如此仍然保持投入上述大量资源，为改善黎巴嫩南部的和平与稳定作出了贡献。黎巴嫩武装部队有时不得不从联黎部队行动区临时抽调一些部队，来满足这些特定的安保要求，但这并没有对其行动的规模造成很大影响。

22. 在本报告所述期间，为确保蓝线和利塔尼河之间的地区不出现未经许可的武装人员、资产和武器，进一步强化了联黎部队和黎巴嫩武装部队之间的协调与联络。自我上次报告以来，协调行动在数量和复杂程度上都有所提高，从而增强了对联黎部队行动区的监测和管制。联立部队和黎巴嫩武装部队每天协同进行 6 次驱车巡逻和 3 次步行巡逻，并在行动区不同地点共同把守检查站。如我上次报告所述，联黎部队还同黎巴嫩武装部队在进入利塔尼河行动区的两个重要入境点继续共同把守检查站。当时，共同把守的检查站还没有连续运作，不过现在东区的一个检查站已长期运作，西区沿海公路上 Qassmiyeh 桥附近的检查站不久也将连续运作。

23. 2008 年 1 月 8 日的火箭事件发生后，联黎部队和黎巴嫩武装部队进一步加强行动，每天开展 4 次反火箭发射行动，以确保利塔尼河以南地区不被用来进行任何种类的敌对活动。这些行动包括在可能发射火箭的地区进行协同驱车巡逻和步行巡逻，建立临时观察所和检查站。这些行动还包括检查特别是在夜间进入该地区的车辆和人员。

24. 在本报告所述期间，联黎部队和黎巴嫩武装部队开展协同行动，96 次发现遗弃军火、弹药和爆炸装置。发现的这些物品包括两个火箭发射筒、14 枚 120 毫米火箭、76 发迫击炮弹、7 个被伪装成岩石的简易爆炸装置、放在庭院里的 7 发 155 毫米炮弹，另外还发现 21 个洞穴或掩体。没有迹象显示，这些设施最近被使用过。黎巴嫩武装部队继续销毁或没收在利塔尼河以南发现的一切军火弹药。

25. 联黎部队和黎巴嫩武装部队正在依照第 1701 (2006) 号决议，努力确保利塔尼河以南地区不出现未经许可的武装人员、资产和武器。据报告，最近有越来越多的武装平民——猎人和牧羊人——出现在蓝线附近的行动区。

26. 以色列认为，真主党正在大规模重建其在联黎部队行动区内的军事存在和能力。以色列国防军经常就其声称的联黎部队行动区内正在发生此类活动的地点，向联黎部队提供资料。如收到足够确切的资料，联黎部队便与黎巴嫩武装部队合作，立即对所有此类指控展开调查。迄今为止，他们没有发现行动区存在新的军事基础设施的任何证据。以色列还声称，真主党为了让联黎部队和黎巴嫩武装部队无法发现其活动，已调整行动方式，并且将其行动转移到城市地区。联黎部队发现，其行动有时受到非武装平民的密切监测。然而，联黎部队不断改变巡逻规律，以保持最大收效。

27. 我在上次报告中表示，确保利塔尼河以南地区不出现未经许可的武装人员、资产和武器，是一项长期性工作。正如上文和以往的报告（S/2007/392 和 S/2007/641）所述，发射火箭事件以及对联黎部队的袭击表明，在包括行动区内的地区仍然存在敌对分子和未经许可的军火，这有损于为执行第 1701（2000）号决议所作的共同努力，对和平与安全构成威胁。因此，联黎部队和黎巴嫩武装部队必须进一步加强协调工作，其中包括增强对利塔尼河的管制，以在行动区打击任何武器流动，防止敌对行动。

28. 然而，黎巴嫩武装部队不仅资源有限，还同时担负许多其他任务，包括国内其他地区的内部安保，所有这些使黎巴嫩武装部队承受越来越大的压力。我所关心的是，这一局面会影响到黎巴嫩武装部队在黎巴嫩南部开展长期行动的步伐，因而对联黎部队和第 1701（2006）号决议的执行工作带来新的挑战。

29. 我重申，若要协助黎巴嫩武装部队成为装备充足，最终有能力在联黎部队目前的行动区切实承担安保职责的部队，那么，国际社会的支助是必不可少的。对于第 1701（2006）号决议所预见的各项安排的长期可持续能力而言，该部队依然是一个关键行动方。即使通过与联黎部队共同开展培训活动和协同活动，使联黎部队的业务能力继续得到加强，仍然迫切需要国际社会增加装备和物资支助。我对那些向黎巴嫩武装部队提供援助（主要是军用车辆）的会员国深表感谢。为了增强黎巴嫩武装部队的后勤和行动能力，还需要在提供迫切需要的设备和物资方面提供进一步援助。

30. 联黎部队海事工作队继续在黎巴嫩沿海开展海上拦截行动，以防止未经许可的军火和相关物资进入黎巴嫩。自海事工作队 2006 年中期执行任务以来，已经对 12 500 余艘船只进行拦截问话。有近 70 艘船只受到怀疑，在随后经黎巴嫩海军或海关官员检查后放行。2008 年 1 月 29 日，海事工作队在接到贝鲁特港以南约 80 公里处的一艘黎巴嫩船只发出的求救信号后，在该区域的法国海军船只协助下，开展搜救行动。船员全部获救。海事工作队和黎巴嫩海军之间的合作进一步增强，实效进一步提高。黎巴嫩海军联络官继续驻留海上拦截行动指挥船上，并驻留在联黎部队指挥部。

31. 在本报告所述期间，联黎部队和黎巴嫩武装部队海军继续开展联合培训。海上培训着力整合沿海雷达组织和黎巴嫩海军的能力，在业务和战术要求方面已取得进展。沿海雷达组织的设施和相关通信设备即将部署完毕，在完成必要培训后，设在贝鲁特的海军行动中心将能够完整、不间断地识别黎巴嫩领水的情况。改善黎巴嫩海军，将使之能够承担目前由海事工作队履行的一些职责和任务，但继续提供中期和长期的物资和技术支助依然至关重要。

32. 与以色列国防军的总体协调保持良好，联黎部队在泽法特的以色列国防军北方指挥部设有一个联络办事处，配备两名军官。我要高兴地报告，在特拉维夫设立联黎部队办事处一事已取得进展，办事处近期将进入运作。

33. 在本报告所述期间，黎巴嫩南部当地居民对联黎部队的态度总体上保持积极。联黎部队继续与当地社区保持密切关系，并提供人道主义援助，其中包括医疗和牙科服务、兽医协助、有限的工程支助以及未爆弹药的识别和处理。该部队还制定社区外联战略，以确保当地居民明确了解部队的任务规定，以最佳方式应对居民的关切。作为这一努力的一个部分，军事和文职人员与当地主管部门和社区领导人保持定期接触，并为此利用特派团的宣传资料，例如电视插播节目、纪录片、摄影展览和双月刊杂志等。此外，为了造福当地社区，联黎部队的军民合作以及民政部分执行了由特派团预算和部队派遣国供资的速效项目。对于联黎部队进行信心建设和逐步赢得当地居民的支持来说，这些项目依然至关重要。联黎部队若要成功地执行第 1701（2006）号决议，就必须与当地居民保持良好关系。

C. 解除武装团体的武装

34. 据以色列政府报告，在完全由黎巴嫩政府承担安保责任的利塔尼河以北地区和贝卡谷地，真主党继续修建新的设施，并开展训练。真主党并未对在利塔尼河以北建立军事设施的指控表示异议，并公开宣布如受到挑衅，将利用这里的武器库对付以色列。

35. 以色列政府声称，真主党调整其武器和战略，以考虑到联黎部队在利塔尼河以南的存在。以色列政府还认为，真主党设施的所在位置使其武装部队处于向以色列发射的火箭射程范围内。除以往报告所提供的资料外，以色列政府还指出，真主党的武器库包括部署在利塔尼河以北和以南的约 20 000 枚短程火箭和大约 10 000 枚远程火箭。真主党否认关于将武器转入利塔尼河以南地区的指控，并表示将继续履行第 1701（2006）号决议在这方面的要求。

36. 关于真主党重新武装的报告引起极大关注，这对黎巴嫩的主权、稳定和独立以及第 1701（2006）号决议的执行工作将构成严重挑战。

37. 在上次报告中，我着重指出了非黎巴嫩武装团体对黎巴嫩的稳定和主权构成威胁。我将在关于安全理事会第 1559（2004）决议的执行情况的下一次报告中，就此向安理会提出更为详细报告。

38. 铭记第 1701（2006）号决议第 10 段的规定，我依然认为，解除真主党和其他民兵武装的工作应通过由黎巴嫩主导的政治进程进行。这一进程将使黎巴嫩政府完全恢复对其所有领土的管辖，做到未经黎巴嫩政府同意，任何人不能有武器，除黎巴嫩政府外，没有其他权力机构。尽管解除武装团体的武装依然是黎巴嫩政治辩论的一个核心问题，但我遗憾地指出，政治气候的不断恶化以及旷日持久的僵局无助于在国家一级切实解决这一问题。

D. 军火禁运

39. 在就第 1701 (2006) 号决议的执行情况提交安理会的上一次报告中, 我提请注意据指控跨黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界破坏军火禁运的情况, 以及据称跨越这条边界从伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国转移精密武器的情况。阿拉伯叙利亚共和国在其 2007 年 12 月 10 日的信 (S/2007/724) 中反驳这些指控, 坚称关于跨叙利亚-黎巴嫩边界走私武器的指控是出于政治动机, 而不是出于安全考虑。然而, 真主党的领导人在若干场合承认, 在 2006 年与以色列之间爆发战争后, 该组织已补充了自己的军事能力。因此, 我继续担心, 这条边界仍然易于发生这样的违禁事件, 这类事件将是对该决议的严重违反, 并对黎巴嫩的稳定和安全构成重大威胁。

40. 黎巴嫩武装部队继续沿这条边界部署并对其进行监测, 以防止这样的违禁事件。然而, 这种存在有一定程度的减少, 原因是为了应对该国其他地区的各种安全挑战, 对黎巴嫩武装部队的执勤需求有所增加。不过, 由于国内治安部队部署了更多部队, 上述兵力减少的情况得到部分补偿。

41. 另一个引起不断关切的问题是, 同一条边界上还有解放巴勒斯坦人民阵线 (总指挥部) 和法塔赫起义组织配备大量武器的军事阵地。这些阵地的存在使这两个组织实际控制着黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的一段边界, 因此对黎巴嫩国的主权构成直接和持续的挑战。黎巴嫩武装部队继续在这两个组织的军事营地周围保持防线。

42. 黎巴嫩政府继续努力加强自己保障本国边界的能力。我在提交安理会的上次报告中指出, 黎巴嫩政府凭借国际社会的援助, 在执行黎巴嫩边界独立评估小组的某些建议方面取得了初步进展。我高兴地注意到, 自从我的上次报告以来, 通过结合由德国牵头在黎巴嫩北部举办的试点项目不断加强黎巴嫩边界管理能力, 在落实评估小组的某些主要建议方面取得了一些进展。

43. 黎巴嫩共同边界部队为举办这个试点项目, 把该国四个主要安全机构汇合在一起, 在 2007 年 12 月至 2008 年 1 月期间开始实地活动。该部队的行动区沿黎巴嫩北部与阿拉伯叙利亚共和国之间边界延伸大约 130 公里, 在黎巴嫩领土内的纵深大约为 20 公里。这支部队由黎巴嫩武装部队的一名将军统领, 由三支分队组成, 每支分队负责行动区内的一个具体地区。每支分队包括大约 130 名黎巴嫩陆军士兵、50 名国内治安部队成员、10 名公安部队成员和 10 名海关工作人员。这些分队通过流动巡逻和一些固定观察点在责任区巡逻。实地行动是通过最近设立的共同行动室进行协调的, 行动室设于黎巴嫩陆军北部地区指挥部的黎波里总部。这支部队曾遇到走私事件, 但这些都是轻微案件, 只涉及走私柴油和其他非杀伤性物资。迄今为止, 该部队尚未在其行动区发现任何走私武器的案件。

44. 黎巴嫩当局还采取了初步措施，迁移北部边界上主要的 Aboudieh 过境点，将其从当前在边境线以南一公里的位置迁到 Nahr al-Kabir 河，该河本身也是边界线的标志。这一措施将减少利用迂回路线和进行非法越界活动的可能性。我还高兴地注意到，海关当局进行了很大努力，以在国际社会的支持下进一步更新其跟踪和控制机制的计算机设备并提高该机制的计算机化程度。

45. 在本报告所述整个期间，作为黎巴嫩边界管理方面能力建设进程的一部分，国际捐助者继续提供技术专长和设备。为了加强这种能力，一个主要方面的工作是举办广泛和持续的培训方案，大约有 800 人的黎巴嫩共同边界部队的所有成员都可通过该方案得到培训。

46. 尽管取得这些初步的成就，黎巴嫩为改善边界安全所进行的努力仍处于早期阶段，还有很多工作要做。尽管共同边界部队已开始实地运作，但需要进一步发展其指挥和控制、机动性、通讯和运作程序。因此，该部队应有的行动能力尚未充分实现。这方面的主要挑战之一将是，保证继续把组成这支部队的四个安全机构融合在一起。因此，需要黎巴嫩当局继续努力，以保证结合这个试点项目提高程序和操作标准化的程度。另外，某些有形基础设施的安装和修复工作正在进行中，为了支持该部队在责任区内各地的一些观测点和集合地点的充分运作，将需要这样做。另一个至关重要的工作是紧急向黎巴嫩当局提供其余必要的技术设备和电讯设备，这将有助于进一步加强该部队的行动能力和效力。我相信，现在应该利用和扩大这个项目的重大初步成果，并进一步加强共同边界部队的能力。

47. 尽管在加强边境管理的某些方面取得进展，我仍感到关切的是，持续的政治危机和不断恶化的安全局势也对这些安全部队提出更高的要求，对这项工作带来更多的挑战。黎巴嫩边界独立评估小组各项建议的关键内容对于加强边境线的安保安排来说必不可少，但尚未得到落实。根据 2007 年 8 月 3 日主席声明（S/PRST/2007/29）所载安全理事会的要求，并为了充分评估该小组各项建议的执行情况和向安理会提供最新情况，我打算在下一个报告期间派遣一个小组到黎巴嫩，进行一次评估。这次访问将与黎巴嫩政府协调安排进行。

48. 就建立边境安保制度而言，应该考虑的另一个重要方面是，必须加快黎巴嫩边境地区的社会经济发展步伐，从而向这些地区的社区提供可行的经济选择，以取代走私和非法的跨界贸易。我呼吁国际社会支持黎巴嫩政府为推广和加强这类发展活动所进行的努力。

49. 阿拉伯叙利亚共和国重申，该国已将边境该国一侧的边境卫队人数增加了一倍，我在 2007 年 3 月 14 日的报告（S/2007/147）中首次提到这一点。阿拉伯叙利亚共和国还指出，该国已请求提供技术设备，以协助监测该国边境并训练叙利亚人员，但尚未在这方面得到明确答复。此外，阿拉伯叙利亚共和国提供资料，介绍了叙利亚与黎巴嫩官员之间从 2005 年 12 月 6 日到 2007 年 8 月 29 日期间所

举行的 17 次会议的情况，这次会议讨论了与走私、海关和农民进入边境两侧土地有关的实际问题。然而，出于上文第 39 段所述原因，我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国支持与黎巴嫩政府之间的一个管理两国共同边境的双边进程，对其予以合作，这个目标对两国都有利。

E. 地雷和集束炸弹

50. 自从 2006 年冲突结束以来，南黎巴嫩联合国地雷行动协调中心进行协调，通过一项包括黎巴嫩武装部队、联黎部队和联合国以及双边资助的扫雷组织在内的联合努力，清理和减少了 3 300 万平方米的污染地带，包括 44% 的地面面积和 25% 的浅层面积。总共发现和销毁了 140 362 发集束弹药。在战争结束后开始作业规划时，这个问题的规模估计为 3 200 万平方米，而迄今已经增加到 3 870 万平方米。本报告所述期间，南黎巴嫩联合国地雷行动协调中心发现了另外 12 个集束炸弹的弹落点，使迄今记录在案的弹落点数目达到 963 个。

51. 未爆弹药，特别是集束弹药继续造成黎巴嫩南部平民的伤残和丧生，平均每个月造成两个平民伤亡。2006 年冲突结束以来至今，未爆弹药和集束弹药合在一起，已导致 27 个平民死亡，209 个平民受伤，并造成 14 个扫雷人员殉职（包括一名联黎部队维和人员），34 名扫雷人员受伤。

F. 被劫持的士兵和俘虏

52. 我遗憾地报告，关于安理会第 1701（2006）号决议的人道主义方面的内容，具体而言，在被劫持的以色列士兵和黎巴嫩俘虏的问题上，没有取得任何进展。关于 Udi Goldwasser 和 Eldad Regev 这两个被劫持的士兵的释放问题或下落，真主党都仍然拒绝提供任何信息，并提出了远远超出第 1701（2006）号决议范围的释放条件和要求。

53. 过去几个月越来越激烈的唇枪舌剑和最近发生的事件无助于谈判取得突破。真主党总书记就 2006 年战争期间留在黎巴嫩境内的以色列士兵遗骸公开发表的言论同样无助于实现所希望的人道主义解决。

G. 划定边界

54. 为了执行关于黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间划定边界的第 1701（2006）号决议第 10 段，我一直不断呼吁两国就共同边界达成一项协议。黎巴嫩政府继续表示愿意推进划界工作。叙利亚政府确认，划定边界是一个双边主权事项，应在叙利亚和黎巴嫩政府之间解决。在其 2007 年 12 月 10 日的信（S/2007/724）中，阿拉伯叙利亚共和国重申随时准备“开始标定叙利亚与黎巴嫩之间的边境，而且由于现实原因，即共同边境的南侧在以色列的占领下，因此只能从北侧开始。”我敦促两国政府按照第 1701（2006）号和第 1680（2006）号决议，不推延地采取切实可行的步骤实现这一目标。

55. 阿萨德总统在 2007 年 4 月 24 日和我会晤时建议重新启动黎巴嫩-叙利亚边界委员会，这将是朝着正确的方向迈出的一步。叙利亚政府关于叙利亚和黎巴嫩边境管制官员会晤的声明以及所提供的关于迄今召开的 17 次会议的资料，都不能取代重新启动黎巴嫩-叙利亚边界委员会，因为这些会议讨论的不是划界问题，而是走私和海关相关问题。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩政府根据国际法紧急采取步骤，就两国共同边界达成一项协议。

56. 在关于第 1701 (2006) 号决议执行情况的上一次报告中，我提供了根据现有最可靠的资料暂时划定的沙巴阿农场地区范围。阿拉伯叙利亚共和国尚未回应我提出的关于提供我在 2007 年 10 月 3 日的信中所概述的文件的具体要求，这些文件将有助于准确地标示有关界线的座标。此外，黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和以色列政府尚未对制图员的暂时划定作出正式反应。我鼓励他们向秘书处提交这种反应。

57. 在同一份报告中，我表示，我打算就进一步发展及有关各方和安全理事会成员协商。我还表示打算直接与阿拉伯叙利亚共和国政府讨论该问题，就西班牙外交部长 2007 年 8 月 9 日的来信采取后续行动。我进行了协商，但没有任何进展可报告。黎巴嫩政府坚持其 2006 年 8 月七点计划中的建议，以色列政府则认为，沙巴阿农场问题应是在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间解决的问题。阿拉伯叙利亚共和国依然坚持，只有在以色列撤离后，才能划定与黎巴嫩的这一段边界。我将在莫拉蒂诺斯外长七点计划的框架内继续这方面的外交努力，并向安理会报告任何相关进展。不过，我重申，这一问题上的进展与第 1701 (2006) 号决议确定的永久停火和长期解决办法所需原则和因素分不开。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

58. 在报告所述期间，联黎部队又遭到一次直接袭击和数次安全威胁。2008 年 1 月 8 日，当联黎部队一辆车在西顿镇以外贝鲁特至黎巴嫩南部主要沿海公路上经过时，一枚简易爆炸装置被遥控引爆。这次爆炸致使两名爱尔兰维和人员受轻伤，他们乘坐的联合国车辆受到严重损坏。黎巴嫩当局和联黎部队立即对此事件发起调查。除了我以前报告的其他未遂袭击外（见 S/2007/392 和 S/2007/641），这是第 1701 (2006) 号决议通过以来对联黎部队的第三次袭击。这次最近袭击是在联黎部队的黎巴嫩首都主要运输线沿线行动区以外实施的。

59. 在 2007 年 6 月 24 日对联黎部队的袭击中，西班牙特遣队的六名维和人员丧生。黎巴嫩和西班牙国家当局正在调查这起事件。迄今没有人声称对这次袭击负责，犯罪人身份不明。黎巴嫩国家当局还继续调查 2007 年 7 月 16 日坦桑尼亚特遣队的一辆联黎部队军警车遭袭事件；并告知联黎部队，一名嫌犯已经被捕。

60. 在这种联黎部队连遭恐怖袭击的背景下，而且鉴于包括基地组织在内的某些军事团体不断威胁，联黎部队人员的安保和安全仍然十分令人关切。尽管各方都有义务尊重联黎部队的安全和安保、黎巴嫩政府有责任维持国内治安，联黎部队继续注重通过各种加强基础设施的项目、情报分析、以及获取电子对抗措施以干扰爆炸装置和微型无人驾驶飞行器来减少其人员、资产和设施面临的风险。无人驾驶飞行器将作为加强部队保护和文职人员安保的又一个减少风险资产，由部队指挥官酌情使用。

61. 联黎部队的调查能力通过法医专家的部署得到加强。计划设立的国际军警部门将进一步增强特派团的调查能力，包括法医能力。已经与部队派遣国联系，通过设立一个特派团联合分析中心以及部署情报、监视和侦察单位，提高联黎部队的情报能力。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

62. 联黎部队继续保持高度战备状态。截至 2008 年 2 月 25 日，联黎部队总兵力达 12 707 名军事人员。在报告所述期间，芬兰、爱尔兰和卡塔尔特遣队完成了任务；不过，爱尔兰和卡塔尔在部队总部保留参谋人员。维和部和部队派遣国一齐寻找替换部队，确保联黎部队仍有充足资源。该部队现有的兵力和部署使部队能够在整个行动区有效完成授权任务。联黎部队现由黎巴嫩观察员小组的 53 名联合国停战监督组织军事观察员提供支助。此外，目前共有 313 名国际工作人员和 612 名本国工作人员在联黎部队服务。

63. 目前海上特遣队包括所需五艘护卫舰中的四艘和所需十艘小型护卫舰/巡逻艇中的七艘。如果海上特遣队要完成其目前的任务，护卫舰和巡逻艇的数目不应再下降。目前正在最后确定逐船任务分析，从而确保联黎部队海军资产获得最佳装备，以执行其海上任务。2008 年 2 月底，德国将把特遣队的领导权移交给欧洲海上部队，这是一项南欧海军举措，参与国有法国、意大利、葡萄牙和西班牙。

64. 目前正在最后确定大会要求的对战略军事小组的全面审查。

五. 意见

65. 自从第 1701 (2006) 号决议通过一年半多以来，联黎部队和黎巴嫩武装部队的部署和活动为南部黎巴嫩多年来最长的一段相对稳定期作出了贡献，促成了利塔尼河以南地区新的战略环境的建立。这些影响在以色列北部地区也能感受到，以色列当局也承认这点。然而，令人关切的是，在报告所述期间发生了一系列事件，加剧了联黎部队行动区的紧张局势。还令我感到关切的是，2008 年 2 月 14 日和 22 日，在 2 月 13 日于大马士革被刺杀的伊马德·穆格尼耶的葬礼之后，真主党总书记发出了对以色列公开宣战的威胁。这种言论违背了旨在实现永久停火

的第 1701 (2006) 号决议的精神和目的。我呼吁所有各方力行最大限度克制，继续履行自己对第 1701 (2006) 号决议的明确承诺。

66. 黎巴嫩的政治危机依然存在，主要国家机构停止运作，这种政治危机还严重影响第 1701 (2006) 号决议的执行。必须恢复这些机构的运作，同时恢复民族对话进程，以便在执行第 1701 (2006) 号决议各项规定方面取得进一步的、可持续的进展。在我于 2007 年 11 月 15 日至 16 日访问黎巴嫩期间，我鼓励所有各方为了国家的未来，尽一切努力寻求解决危机的方案。12 月 17 日，我主持了在巴黎举行的一次部长级会议，出席会议的有埃及、阿拉伯联合酋长国、约旦、沙特阿拉伯、法国、美利坚合众国、联合王国、意大利、西班牙、葡萄牙（欧洲联盟主席）、欧洲联盟委员会以及欧洲联盟高级代表哈维尔·索拉纳。会议发表了一项声明，坚决支持黎巴嫩和黎巴嫩人民。我在实地的各位代表，特别是我的黎巴嫩问题协调员，为缩小各方立场之间的差距作出了努力。另外，联合国继续支持各项力求和平解决这场危机的区域以及国际举措。

67. 我感谢参与联黎部队的 28 个部队派遣国，由于这些国家的参与，联黎部队得以在本报告所述期间完成任务。我再次强调继续支持联黎部队的必要性，包括承诺提供必要的部队和资产，以便使部队能够有效地完成其所有陆地和海上授权任务。我高度赞扬联黎部队指挥官及其军事及文职维和人员，他们在促进黎巴嫩南部的和平与稳定方面继续发挥重要作用。与此同时，我依然对联合国人员的安全和安保极为关切，敦促所有各方履行他们关于尊重联合国人员安全和安保的义务。

68. 在本报告所述期间发生的事件进一步加剧了紧张局势，影响了联黎部队为在各方之间以及在南部黎巴嫩民众中建立信任和信心所做的努力。我谨强调各方有义务充分尊重关于停止敌对行动的规定，防止任何违反第 1701 (2006) 号决议的行为。

69. 令我关切的是，以色列侵犯领空的行为仍然猖獗，往往毫不顾及这些行动可能会在当地的触发紧张局势和愤怒情绪。以色列一再违反第 1701 (2006) 号决议会损害黎巴嫩武装部队和联黎部队在当地民众心目中的公信力，从而影响联黎部队履行其任务的能力。

70. 以色列国防军继续占领 Ghajar 村北部构成不断侵犯黎巴嫩主权，违反第 1701 (2006) 号决议和侵犯“蓝线”。我吁请黎巴嫩和以色列两国政府与联黎部队的部队指挥官共同达成协议，以确保以色列国防军撤出“蓝线”南侧，并充分考虑到当地人民的正当人道主义关注。

71. 我仍然关注不断提出的报告和真主党的公开声明，这些报告和声明表明存在破坏军火禁运，严重违反第 1701 (2006) 号决议的情况。该区域所有会员国，特

别是阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国，在这方面负有主要责任。这类违禁行为很可能进一步破坏黎巴嫩和整个区域的稳定。

72. 有效边界管理是确保黎巴嫩安全和稳定的不可或缺关键要素。实现这一目标是一项长期工作，必须继续由黎巴嫩当局在持续国际支持和专门知识的协助下领导这项工作。在下次报告期间，为了充分评估黎巴嫩边界独立评估小组各项建议的执行情况，我打算派遣一个工作队前往黎巴嫩进行评估。令我大受鼓舞的是：黎巴嫩政府表示决心提高其在这方面的能力，特别是承诺成功执行它沿与阿拉伯叙利亚共和国北部边界开展的试点项目。然而，很显然，一些重大的挑战仍待处理。阿拉伯叙利亚共和国分担责任控制其与黎巴嫩的边界，并执行第 1701 (2006) 号决议第 15 段。

73. 我促请阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩两国政府毫不拖延地采取切实可行的步骤，以根据第 1701 (2006) 号和第 1680 (2006) 号决议标定其共同边界。我将继续就沙巴阿农场地区问题作出外交努力。

74. 经过联合国总部和实地部门一再作出努力来获得关于集束炸弹的技术性袭击数据，以色列国防军于 2008 年 2 月 5 日提供了一些信息。但是，初步的结论是，提供的信息价值十分有限。我再次紧急呼吁以色列政府提供关于 2006 年冲突期间发射的子弹药的类型、数量和具体座标的详细袭击数据。这种重要信息可以大大加快黎巴嫩南部排雷作业的速度，并且减少平民和排雷专家发生事故的数量。

75. 我重申国际社会的坚定要求，各方必须加倍努力，与调解人协调，争取立即解决被绑架以色列士兵和被监禁黎巴嫩人的问题，并遵守第 1701 (2006) 号决议的人道主义要求。

76. 关于第 1701 (2006) 号决议第 6 段，我要感谢已经为黎巴嫩重建和发展提供援助的会员国，并促请国际社会进一步支持黎巴嫩政府这方面的呼吁。此外，黎巴嫩武装部队需要并且应该继续得到国际社会在装备和训练方面的更多支助，这是执行第 1701 (2006) 号决议的重要依靠，也是黎巴嫩实现和平与稳定的重要手段。

77. 我依然深信，我们必须继续竭尽全力，在执行安全理事会第 242 (1967) 号和第 338 (1973) 号决议的基础上，争取在中东实现公正、持久、全面和平。这一点与黎巴嫩充分的领土完整、主权和政治独立依然是相辅相成的。

78. 最后，在黎巴嫩问题特别协调员、挪威的盖尔·彼得森结束他在黎巴嫩的任务之时，我要感谢他发挥领导才能，全力专注于开展联合国在黎巴嫩的重要工作。我祝愿他在今后的工作中取得成功。

附件

2008年2月5日联合国驻黎巴嫩临时部队的军事人员^a

国家	联黎部队部署的军事人员		
	参谋	士兵	共计
比利时	5	359	364
中国	8	335	343
克罗地亚	1	0	1
塞浦路斯	2	0	2
法国	22	1 434	1 456
德国	7	534	541
加纳	19	849	868
希腊	3	280	283
危地马拉	1	0	1
匈牙利	4	0	4
印度	13	869	882
印度尼西亚	7	850	857
意大利	33	2 561	2 594
爱尔兰	7	0	7
大韩民国	3	359	362
卢森堡	0	2	2
马来西亚	7	360	367
尼泊尔	9	850	859
荷兰	1	145	146
波兰	8	481	489
葡萄牙	5	141	146
斯洛文尼亚	0	14	14
西班牙	15	1 119	1 134
前南斯拉夫的马其顿共和国	1	0	1
土耳其	3	904	907
坦桑尼亚联合共和国	2	75	77
共计	186	12 521	12 707

^a 目前联黎部队还得到黎巴嫩观察员小组 51 名停战监督组织军事观察员的支助。在总部的维持和平行动部，战略军事单元目前由 28 名参谋组成。