



## 秘书长关于第 1559 (2004) 号决议执行情况的第六次半年期报告

### 一. 背景

1. 过去六个月来,黎巴嫩继续经历政治危机和动荡不安,严重阻碍了安全理事会第 1559 (2004) 号决议的进一步执行。政治紧张局势的焦点主要表现为,由阿迈勒运动、真主党和自由爱国运动组成的反对派要求成立民族团结政府,并要求接替将在 2007 年 11 月结束任期期限的拉胡德总统。总理办公室前举行的示威活动仍在进行,使得黎巴嫩的正常政治生活自 2006 年 12 月以来一直陷入瘫痪。

2. 本报告所述期间发生了多次炸弹攻击和暗杀事件。5 月 20 日,即黎巴嫩武装部队(黎军)和伊斯兰激进团体“伊斯兰法塔赫”组织之间的绵长战事首日,贝鲁特 Ashrafiyeh 居民区发生了爆炸,造成 1 人死亡和 12 人受伤。5 月 24 日,Alley 地区发生的爆炸造成 16 人受伤。6 月 5 日,贝鲁特发生的爆炸造成 10 人受伤。两天后,一枚炸弹在贝鲁特以北的一个城镇附近被引爆;1 人被炸死,3 人受伤。

3. 6 月 13 日,一枚汽车炸弹炸死了前法官、未来运动的瓦利德·伊杜议员和他的儿子以及另外 8 人。8 月 5 日,尽管拉胡德总统拒绝批准投票选举,但仍在紧张气氛下举行了补选,以替补遭暗杀的瓦利德·伊杜议员(贝鲁特/未来运动)和皮埃尔·杰马耶勒议员(麦顿/长枪党)。在贝鲁特,未来运动的穆罕默德·阿明·伊塔尼胜选;在麦顿地区,自由爱国运动的卡米勒·胡里经过激烈竞选,战胜了长枪党领导人、被暗杀的皮埃尔·杰马耶勒的父亲前总统阿明·杰马耶勒,获得这个以前由长枪党把持的席位。

4. 9 月 19 日,一枚汽车炸弹炸死了长枪党的安托万·加内姆议员和另外 7 人。加内姆先生是在从阿联酋回国两天后遭暗杀的,此前他曾在阿联酋避难几个星期。由于他被暗杀,加之对执政联盟成员的前几次暗杀,执政联盟议员的数目优势在 128 席中减为 68 席,这不仅令人担心情况还可能恶化,而且看来还显示有人企图有系统地破坏 2005 年 5 月/6 月议会选举以来一直保持的政治平衡。



5. 除了对政治人物和平民的攻击外，还发生了两次对联黎部队的攻击——一次在6月24日，有6名维持和平人员被打死，另一次在7月16日，有一辆联合国车辆受损——6月17日有人从黎巴嫩南部向以色列北部发射火箭。安理会已获得上述事件的情况通报。

## 二. 第1559(2004)号决议的执行情况

6. 尽管普遍存在政治危机和不稳定的情况，黎巴嫩政府继续在扩大政府管辖权至黎巴嫩全境、解除武装和解散民兵以及维护主权、领土完整和政治独立等方面取得进展，尤其是在巴雷德难民营成功战胜并遏制了“伊斯兰法塔赫”组织。

7. 不过，“伊斯兰法塔赫”组织的崛起、不稳定的安全局势和长期的政治僵局突显了黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立所面临的挑战有增无减。因此，第1559(2004)号决议仍然没有得到充分执行。

### A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

8. 我在前几次关于安全理事会第1559(2004)号决议执行情况的报告中指出，该决议重点强调了在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立，并且我在努力协助执行该决议过程中给予该事项最高度的优先。

9. 秘书长在第二次半年期报告(2005年10月26日S/2005/673)中能够证实，尽管目前为确保黎巴嫩选举进程拥有广泛的自由和可信度一直在从事必要的工作，但第1559(2004)号决议为自由可信的议会选举规定的操作要求已经得到满足。这个结论也适用于叙利亚部队、军事资产和军事情报机构撤出黎巴嫩问题。

10. 此后，我继续努力鼓励黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国根据商定的行动议程，履行安全理事会第1680(2006)号决议的相关规定，早日启动双方之间的进程，最终建立正式外交关系。在实现这些目标方面没有取得任何进展。我仍继续致力于促成黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国边界的充分标定和沙巴阿农场地区问题的解决。迄今为止，双方尚未就这两个问题达成协议。我敦促双方处理这两个问题，我还要在即将提出的关于安全理事会第1701(2006)号决议执行情况的报告中，详细阐述此事以及以色列继续一再侵犯黎巴嫩主权的问题。

11. 对破坏已经实施的军火禁运行为加以防范，是充分尊重第1559(2004)号决议要求的在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立的一个重要因素。我再次收到该区域成员国提供的资料，这些资料似乎证实了有关阿拉伯叙利亚共和国协助武器和战斗人员越过叙利亚-黎巴嫩边界的指控。

12. 阿拉伯叙利亚共和国继续否认参与破坏军火禁运行为。在 2007 年 7 月 16 日阿拉伯叙利亚共和国常驻代表给安全理事会和我本人的同文信中，阿拉伯叙利亚共和国对我上次关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的报告和我的特使向安全理事会的情况通报所提出的说法和指控，“再次表示这些说法和指控均属无效”。

13. 有迹象表明，黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立继续受到进一步破坏。黎巴嫩总理福阿德·西尼乌拉在 2007 年 10 月 8 日给我的信中，向我提供了黎巴嫩当局从审问被拘留的“伊斯兰法塔赫”组织成员和缴获的软件数据中获得的资料。总理写到，这些资料“显然表明有一个精心策划的阴谋，其程度非常严重和危险，目的是控制黎巴嫩北部的大片地区，用炸弹攻击政府和商业机构来破坏全国的稳定，向联黎部队发动进攻以威胁参与国，并破坏联合国安理会决议、尤其是第 1701 (2006) 号决议的执行工作。”总理还写到，这些资料“显然证明了人们的严重怀疑，即“伊斯兰法塔赫”组织的计划也与目前旨在推翻民选政府、破坏新总统民主选举和创造条件阻碍设立特别法庭调查暗杀已故总理哈里里案和以后其他各案的种种企图有联系”。联合国没有办法独立地对总理此信所载的资料加以证实。

14. 根据黎巴嫩总理的说法，黎巴嫩当局从审问被拘留的“伊斯兰法塔赫”组织成员和缴获的软件数据中获得的资料表明，“伊斯兰法塔赫”组织成员，包括其领导人，“都是从总部设在大马士革的解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部（人阵部）控制的黎巴嫩-叙利亚边界地段非法入境的。”总理还写到，“众所周知，人阵总部和（控制黎巴嫩-叙利亚边界另一地段的）‘法塔赫起义’组织都在边界的黎巴嫩一侧建立了军事基地，与叙利亚有密切联系，并得到叙利亚武器、弹药和补给的定期支援和供应”。

15. 通过总理的这封信并根据黎巴嫩当局从审问被拘留的“伊斯兰法塔赫”组织成员和缴获的软件数据中获得的资料，黎巴嫩政府进一步断言，“伊斯兰法塔赫”组织领导人沙卡尔·优素福·阿卜西当时从阿拉伯叙利亚共和国监狱获释的情况、“叙利亚境内的、从叙利亚进入黎巴嫩的和在黎巴嫩境内的‘法塔赫起义’组织协助他和‘伊斯兰法塔赫’组织新成员进入黎巴嫩的方式，以及‘法塔赫起义’组织以‘和平方式’重组、交出其设施和资源并摇身变成‘伊斯兰法塔赫’组织，这些都清楚表明有一个蓄意和精心策划的计划，‘法塔赫起义’组织的支持者即叙利亚情报部门不可能对该计划毫不知情，该计划也不可能没有得到它的认可。”总理的信进一步指出，“审问显示‘伊斯兰法塔赫’组织的一些领导人和一些叙利亚高级情报官员进行了直接接触，这符合人们的猜测，即叙利亚情报部门利用‘伊斯兰法塔赫’组织为其在黎巴嫩的政治和安全目的服务”。

16. 对于普遍传言黎巴嫩各派和民兵正在重新武装的问题，总理的来信也表示：“据报道，2006年7月战争期间以及可能在此后的期间内由叙利亚转交的大量武器，已经送抵黎巴嫩境内同叙利亚有非常密切关系的一些派别手中”。

17. 阿拉伯叙利亚共和国政府外交部副外长在2007年10月19日给我的一封信中坚决否认黎巴嫩总理在他给我的信中所作的断言，称之为“不实之词”。阿拉伯叙利亚共和国在信中确认，它完全尊重黎巴嫩的主权和独立以及不干涉其内政的必要性，并且“准备帮助黎巴嫩各派兄弟弥合他们之间的不同立场，并希望两国建立各个层级间更好的关系”。

18. 阿拉伯叙利亚共和国政府还在信中确认，作为黎巴嫩的邻国，“阿拉伯叙利亚共和国对该国令人难以接受的紧张局势最为担忧，因为这威胁到该国的现在和将来”。阿拉伯叙利亚共和国政府的这封信还表示：

“在这一方面，必须指出一个主要的国际大国公然从外面干涉，迄今加深了黎巴嫩人之间的分歧，使他们无法就他们国家面临的问题达成解决办法，从而对黎巴嫩的安全与稳定构成了直接威胁，因为该大国明确而公开地支持黎巴嫩的一派，反对另一方，还同时开展具有错误导向的媒体宣传，在黎巴嫩没有朝着其期望的方向发展时指责黎巴嫩其他各方和阿拉伯叙利亚共和国”。

19. 阿拉伯叙利亚共和国政府还表示，它“极为遗憾地注意到，一些黎巴嫩人，在广为人知的外国支持下，采取了无助于实现这一目标的极端立场”，“一些官员最近在这方面走得很远，利用他们到联合国访问的机会，其唯一目标就是歪曲阿拉伯叙利亚共和国的形象，煽动安全理事会反对叙利亚，并致函联合国和其他国际组织，完全看不出希望阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩建立正常关系的愿望”。叙利亚来信继续称，这些官员

“还发起误导性的媒体宣传，歪曲事实，损害两国人民之间历史的兄弟般关系。这一行为缺乏最起码的政治和道德礼仪，使两国间进行认真对话的机会荡然无存。黎巴嫩政府最高级官员和内战期间手上沾有黎巴嫩人鲜血又成为现政府代表的一些民兵领导人参与了这一活动。正是在这一背景下，2007年10月8日黎巴嫩总理发出了给联合国秘书长的信，该信中含有各种错误信息，颠倒是非，其目的是掩盖该政府、其官员及其背后支持者的失败，不想对黎巴嫩社会的各个阶层负责。阿拉伯叙利亚共和国占领道德高地，不回应这些捏造和针对本国的煽动性宣传，并继续支持黎巴嫩——整个黎巴嫩，为的是应对黎巴嫩和本区域面临的巨大挑战”。

20. 阿拉伯叙利亚共和国的来信也表明了叙利亚的立场：“叙利亚执行第1559（2004）号决议适用于它的所有规定，从黎巴嫩撤出了其军事部队以及相关的安全机构”。叙利亚还表示，

“叙利亚和黎巴嫩之间的外交关系以及标定边界问题是需要通过叙利亚政府同不将自己当作叙利亚敌人的黎巴嫩政府之间的协定来解决的国家主权问题。黎巴嫩内外对这一事项关心的所有人以及联合国的所有会员国均了解，叙利亚随时准备同保证与叙利亚保持友好关系的黎巴嫩政府建立全面外交关系，而不是象目前这样同西尼乌拉政府保持敌对关系”。

21. 该信继续称，阿拉伯叙利亚共和国已经“采取一切措施防止跨越同黎巴嫩的边界的走私问题，已经将叙利亚一方的边防人员数目增加了一倍。此外，阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩之间有关监控其共同边界的联络从未停止过。我们向秘书长和安全理事会主席提供了双方之间会议的详细清单”。

22. 我注意到，联合国没有办法独立证实阿拉伯叙利亚共和国来信所载的资料。

23. 联合国也没有办法证实真主党总书记哈桑·纳斯拉拉赫在圣城日的讲话中所作的指控，其中表示，黎巴嫩境内的一系列暗杀都是以色列在背后操纵。<sup>1</sup>

## **B. 将黎巴嫩政府的控制扩展至黎巴嫩全境**

24. 安全理事会 2007 年 6 月 11 日主席声明 (S/PRST/2007/17) 和 2007 年 8 月 3 日主席声明 (S/PRST/2007/29) 重申全力支持民主选举产生的黎巴嫩合法政府，要求依照宪法充分尊重该国的民主体制，并谴责任何破坏黎巴嫩稳定的活动。

25. 过去的六个月里，在黎巴嫩境内持续发生政治危机的背景下，该国政府将其权力扩展至整个黎巴嫩领土的能力仍然受到制约。该政府的宪政合法性仍然受到反对派和拉胡德总统的抗争。过去六个月脆弱的安全状况也使得许多议员长期居住在海外或避免同其选民接触，从而破坏了黎巴嫩的民主体制以及黎巴嫩人民民主选出的代表继续行使政治职能。一系列的政治暗杀妨碍了所有国家机构正常有效的运作。

26. 如我上一份关于第 1559 (2004) 号决议执行情况的报告所述，通过全国和解和对话解决危机，现在最明显的是关于总统问题的危机，是将黎巴嫩政府控制权扩展至黎巴嫩全境以及该政府行使合法使用武力的专属权的必要先决条件。

27. 尽管有着这些限制，但黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队，通过成功打击“伊斯兰法塔赫”组织，在将该国政府的权力扩大至所有黎巴嫩领土以及解除所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的武装并解散它们方面取得了重大进展。5 月 20 日，“伊斯兰法塔赫”组织和黎巴嫩武装部队在黎巴嫩北部的纳赫尔埃勒巴雷德难民营爆发了

<sup>1</sup> 10 月 5 日，哈桑·纳斯拉拉赫在圣城日的讲话中表示：“在黎巴嫩，最近我们目睹了一系列暗杀行动，其中最近的是暗杀安托万·加内姆议员。当“3.14”联盟的一名人员遭到此类暗杀时，该团体的传统是立刻从第一时间起指责叙利亚。有些人甚至指控或指责叙利亚的同盟进行了这些暗杀[……]我不是说“3.14”联盟人员杀害了自身的领导人和成员，但我说是“以色列人”杀害了“3.14”联盟人员及领导”。

战斗。在本报告所述期间，“伊斯兰法塔赫”组织对黎巴嫩政府进一步将其控制权扩大至所有黎巴嫩领土构成了最严重挑战；这一战斗是内战结束以来黎巴嫩境内最严重的暴力事件。

28. 在历时 15 周（105 天）之后，战斗在 9 月 2 日结束，黎巴嫩武装部队宣布对该伊斯兰激进团体取得胜利。这一场战斗造成 168 名黎军士兵和大约 222 名激进分子丧生，还有数百名士兵、激进分子和平民受伤。202 名激进分子被捕；自从战斗正式结束以来又有一些激进分子被拘留。但是，该团体的领导人 Shaker Yousef al-Abssi 和其他一些激进分子逃脱。黎巴嫩当局已经发布了对他们的逮捕令。

29. 黎巴嫩政府在西尼乌拉总理 10 月 8 日给我的信中进一步描述了“伊斯兰法塔赫”组织的情况，并说明它对追捕可能仍然逍遥法外的“伊斯兰法塔赫”组织成员以及“伊斯兰法塔赫”组织的其他同伙保持高度警惕。但是，总理也在他的信中写道，“政府的保安权力尚未扩展至所有黎巴嫩领土，包括自 1969 年以来一直在政府控制之外的巴勒斯坦难民营，这无疑是一个使问题更为复杂的因素”。

30. 黎巴嫩政府一再向我确认，控制其边界，防止武器、弹药和人员走私进入国境关系到它的重大利益。但是，由于该国的许多安全危机，该政府及黎巴嫩武装部队（黎军）将政府控制权扩展至所有黎巴嫩领土的能力仍然受到制约。这些安全危机给黎巴嫩武装部队带来了巨大负担，它在过去六个月的活动中包括：在纳赫尔埃勒巴雷德同激进分子打仗；在黎巴嫩南部部署大量人员；提供国内安全，特别是首都的市中心继续被封锁，正常的经济生活遭到重大干扰；为传统性的守卫疆土作准备；遏制走私活动。

31. 在此背景下，我再次呼吁捐助国站出来，帮助黎巴嫩武装部队履行职责，将黎巴嫩政府的控制权扩展至黎巴嫩的所有领土，建立民选政府在整个黎巴嫩的合法使用武力的专属权，以执行第 1559（2004）号决议的规定。纳赫尔埃勒巴雷德的持久战斗证实了我的呼吁的紧迫性，突出显示和加剧了黎巴嫩武装部队训练、武器和弹药方面的实质性需要。

32. 黎巴嫩政府关于武器、弹药和人员由阿拉伯叙利亚共和国送抵这些民兵手中的陈述再一次突出了全部划定叙利亚-黎巴嫩边界的重要性。但是，我也注意到阿拉伯叙利亚共和国政府在 2007 年 10 月 19 日给我的信中向我表明立场。

33. 而对政治危机旷日持久、来自民兵的挑战以及关于普遍重新武装和开展准军事训练的传言等情况，黎巴嫩政府在其整个领土的权力，就像其合法使用武力的专属权一样，仍然受到制约和抗争。

### C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装

34. 黎巴嫩政府坚定不移地开展斗争，在解散“伊斯兰法塔赫”组织并解除他们的武装方面取得了重大进展。虽则如此，黎巴嫩政府面临的挑战仍未减少，因为其他黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续存在，并且仍有实力。

#### “伊斯兰法塔赫”组织

35. 黎巴嫩武装部队和“伊斯兰法塔赫”组织对峙期间，黎巴嫩为了重新建立政府的控制，成功地努力遏制并清除了在黎巴嫩进行恐怖行动的敌对民兵，为此付出了惨重代价。

36. 黎巴嫩总理在2007年10月8日的信中，根据黎巴嫩当局从审问被拘留的“伊斯兰法塔赫”组织成员和缴获的软件数据获得的情报，表示许多“伊斯兰法塔赫”组织成员是‘真正的’圣战分子，认为他们正在接受训练，到伊拉克作战。根据总理的信，大多数“伊斯兰法塔赫”组织的非黎巴嫩成员是从阿拉伯叙利亚共和国经陆路非法进入黎巴嫩的，虽然有一些原先没有记录的人是通过贝鲁特机场抵达的。据认为，“伊斯兰法塔赫”组织的激进分子进入黎巴嫩是努力防止这些战斗人员渗透到伊拉克境内的结果。据黎巴嫩政府说，许多“伊斯兰法塔赫”组织成员不仅是从黎巴嫩境内的解放巴勒斯坦人民阵线（总指挥部）基地和“伊斯兰法塔赫”组织的基地路过，而且还在那里接受军事训练。据黎巴嫩当局和该区域其他会员国说，“伊斯兰法塔赫”组织、解放巴勒斯坦人民阵线（总指挥部）和法塔赫起义组织相互间有联系。法塔赫起义组织尤其是“伊斯兰法塔赫”组织在叙利亚和黎巴嫩的帮手。

37. 联合国无法独立证实总理信中的信息和该区域会员国提供的信息。叙利亚在答复黎巴嫩总理10月8日给我的信中提出的具体问题时声称，

“黎巴嫩总理比其他任何人都知道，当黎巴嫩陆军在纳赫尔埃勒巴雷德对抗恐怖分子时，向其提供慷慨援助的正是阿拉伯叙利亚共和国。为了支持黎巴嫩陆军的行动，叙利亚还关闭边界。与信中的谎言恰恰相反的是，阿拉伯叙利亚共和国一向强调，‘伊斯兰法塔赫’组织不仅是黎巴嫩的敌人，也是叙利亚的敌人。在这方面，我们想提请黎巴嫩总理注意黎巴嫩陆军高级指挥官说的话。他们确认，‘伊斯兰法塔赫’组织是基地组织的一个分支，与叙利亚情报部门没有任何关系。”阿拉伯叙利亚共和国的来信还表示，众所周知，叙利亚安全部队与‘伊斯兰法塔赫’组织有过无数次的对抗，曾成功地打死其若干成员，包括副统帅穆罕默德·特瓦拉。他是在纳赫尔埃勒巴雷德战斗开始时在叙利亚-伊拉克边界被打死的”。

38. 黎巴嫩当局起诉了330多名参加纳赫尔埃勒巴雷德难民营内及周围战斗的激进分子。

39. 据黎巴嫩政府说，“伊斯兰法塔赫”组织激进分子还承认，2007年2月13日，他们在贝鲁特东北的Ain Alaq村庄用炸弹攻击了两辆通勤车。6月，黎巴嫩国家公诉人对“伊斯兰法塔赫”组织16名参加炸弹攻击的嫌疑犯提出起诉，其中9名已被拘留。据说，该团体有10名叙利亚人，2名黎巴嫩人，3名巴勒斯坦人和1名沙特阿拉伯人。阿拉伯叙利亚共和国在2007年10月19日给我的信中声称，“应当注意，尽管黎巴嫩总理指认了一些恐怖分子的国籍，但因为众所周知的原因，他不敢指认其他人，而这些人却占大多数。”我重申，联合国无法独立确认从黎巴嫩当局或叙利亚或该区域其他会员国那里收到的信息。

40. 根据黎巴嫩总理2007年10月8日给我的信，“伊斯兰法塔赫”组织参与炸弹攻击一事表明，“伊斯兰法塔赫”组织的许多活动和目的属‘非圣战’性质。总理还写道，

“杀害不当班的士兵和无辜的平民以及偷窃和抢劫银行显然违背该组织所宣称的圣战议程。这些活动使绝大多数巴勒斯坦人与‘伊斯兰法塔赫’组织拉开距离。此外，很说明问题的还有，甚至连基地组织都不愿意与该组织或该组织的行动有干系。审问时被告坚称用炸弹攻击Ain Alaq村庄的行动应该在2月14日计划纪念前总理拉菲克·哈里里被暗杀的周年集会前夕进行。这一点证明，‘伊斯兰法塔赫’组织的某些行动背后有着明显的政治和非意识形态方面的动机。”

41. 黎巴嫩政府还告诉我，虽然已经从纳赫尔埃勒巴雷德将“伊斯兰法塔赫”组织根除了，但是在黎巴嫩的其他地方，“伊斯兰法塔赫”组织和其他极端组织之间还有已经证实的联系。今年10月的报告表明，黎巴嫩当局已经逮捕大约30名伊斯兰激进分子，指称他们图谋炸弹攻击贝鲁特的主要警察总部，并攻击驻黎巴嫩的阿拉伯外交官和欧洲外交官。8月，这些激进分子在西顿及周围地区被逮捕。其中有些人附属“伊斯兰法塔赫”组织，其他人是另一个效仿基地组织的团体成员。据称有些激进分子参与了7月16日对联黎部队的攻击。

42. 该区域其他会员国给我的信息表明，受基地组织煽动的巴勒斯坦难民营中的民兵造成的威胁依然如故。尽管控制了“伊斯兰法塔赫”组织，但其他这类组织仍在积极活动，而且可能的确在从“伊斯兰法塔赫”组织的错误和失败中汲取教训。

### **巴勒斯坦难民营中的情况**

43. 巴勒斯坦难民营继续对黎巴嫩的稳定与安全构成重大挑战。巴勒斯坦难民和黎巴嫩的一些民众之间的关系越来越紧张。此外，隶属或效仿基地组织的各种团体似乎已在难民营立足。除了“伊斯兰法塔赫”组织以外，伊斯兰战士和信徒联盟等富有军事经验和与基地组织有联系的团体都在难民营积极活动。据该区域会员国向我提供的信息，这些团体从应征参加伊拉克叛乱活动的战士中吸收成员。

但总的来说，巴勒斯坦解放组织和法塔赫依然控制着大部分难民营，并遏制着这些团体的影响和活动。

44. 6月4日，艾因希勒韦难民营发生暴力事件。极端主义的激进团体伊斯兰战士显然参与了这一事件。伊斯兰战士信奉倾向基地组织的意识形态，并在叙利亚活动。虽然当时害怕这一事件可能表示暴力已从纳赫尔埃勒巴雷德扩大到其他难民营，但战火得到了控制，仍是一次孤立的事件。

45. “伊斯兰法塔赫”组织和黎巴嫩武装部队之间的战斗，意味着黎巴嫩武装部队首次进入巴勒斯坦难民营。根据1969年的《开罗协定》，黎巴嫩安全部队一般不进入巴勒斯坦难民营。但作为例外，巴解组织完全同意并支持黎巴嫩武装部队参与进来。在整个危机期间，巴解组织通过驻地代表并通过其主席，始终与黎巴嫩当局保持密切联系，并从那时以来一直这样做。巴解组织也扩大了在黎巴嫩的代表权，以便能够在特定情况下有效行动。我通过我在黎巴嫩的特别协调员，也与巴解组织在黎巴嫩的代表保持对话。

46. 黎巴嫩武装部队和“伊斯兰法塔赫”组织交战期间，有32 000多名巴勒斯坦难民被迫离开纳赫尔埃勒巴雷德。绝大多数人逃往附近的巴达维难民营和能够满足流离失所难民需要的地方，尽管有些地方只能满足基本需要。巴达维难民营的人口因此增加了近一倍。纳赫尔埃勒巴雷德有近5 000名难民流入黎巴嫩的提尔、贝鲁特和其他地方的难民营。6月29日，巴达维难民营的流离失所难民爆发抗议活动，其中大约有1 000人要求返回纳赫尔埃勒巴雷德。大约100人离开人群，冲向黎巴嫩武装部队的检查站，试图强行通过，这时枪声响起。3名抗议者被打死，约32人受伤。

47. 巴勒斯坦难民营中的情况依然岌岌可危。巴勒斯坦民兵之间偶尔爆发武装冲突，发生冲突的一个背景原因是巴勒斯坦人在加沙地带自相残杀，尤其是法塔赫一派与总部设在大马士革的伊斯兰抵抗运动（哈马斯）和解放巴勒斯坦人民阵线（总指挥部）之间的冲突。最近在10月初，支持法塔赫的武装人员与支持哈马斯的武装人员夜间在西顿附近的Miyah-Miyah难民营交火，有2人受伤。

48. 但是，人们依然害怕巴勒斯坦内部关系的不稳定情况以及巴勒斯坦难民营继续存在的贫穷和苦难，加上由此而滋生的新的激进团体，可能会导致难民营和其他地方的暴力再起。鉴于难民营中的生活情况对黎巴嫩的整个安全局势明显具有不利影响，目前不仅必须在解散黎巴嫩境内的巴勒斯坦民兵并解除其武装方面取得进展，而且还必须改善难民的居住条件，同时不影响在最终达成以巴和平协定的情况下，解决巴勒斯坦难民问题。

49. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）最初发出的一个筹集1 270万美元的紧急呼吁已经在6月如数完成任务。一些会员国还承诺并向政府提供相当数额的援助，改善受影响的巴勒斯坦难民的处境。之后已制定一项

救济、恢复和重建三管齐下的计划。计划的第一点是，近东救济工程处发出筹集 5 500 万美元的紧急呼吁，着重用于向来自纳赫尔埃勒巴雷德的难民提供基本服务，并提供临时住所，清除老难民营中的瓦砾和垃圾，然后开始修复基础设施。计划的第二部分是黎巴嫩政府高级救济委员会发出筹集 2 800 万美元的紧急呼吁，用于社会-经济援助，满足纳赫尔埃勒巴雷德周围地区受影响的黎巴嫩家庭和工商业的需要。第三点是在世界银行的主持下设立国际捐助者信托基金，用于重建难民营的有形基础设施，并为巴勒斯坦难民开展创造就业的方案。我呼吁所有会员国支持黎巴嫩政府重建纳赫尔埃勒巴雷德的努力，更广泛地改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的生活条件。我敦促捐助者特别要响应近东救济工程处的最后一个紧急呼吁。与此同时，第一批家庭已经开始返回其在纳赫尔埃勒巴雷德的家园。

### 其他巴勒斯坦民兵

50. 我的安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况特使在对安理会的最新情况通报中，向安全理事会提供了大量资料，这些资料是在我关于第 1559 (2004) 号决议执行情况的上一份报告之后由黎巴嫩政府提供的。我还要提及 2007 年 6 月 12 日黎巴嫩临时代办给我和安全理事会主席的同文信，信中也转递了详细的资料。根据这一资料，解放巴勒斯坦人民阵线（总指挥部）和法塔赫起义组织民兵在报告所述期间一直在活动，并据称在阿拉伯叙利亚共和国的支援下巩固了在黎巴嫩的阵地。阿拉伯叙利亚共和国最近已经在 2007 年 10 月 19 日给我的信中驳斥了这些指控。联合国没有能力独立证实黎巴嫩政府和阿拉伯叙利亚共和国政府所提交的这些互相矛盾的资料。

51. 我还收到了该区域的会员国提供的补充资料，这些资料表明解放巴勒斯坦人民阵线（总指挥部）在同黎巴嫩当局作战的过程中向“伊斯兰法塔赫”组织提供了后勤支持，目前仍处于戒备状态，并正在准备发动可能的行动。根据这些资料，解放巴勒斯坦人民阵线（总指挥部）还与叙利亚和真主党继续保持着十分紧密的联系，而且正在接受伊朗提供的物资和训练。

52. 黎巴嫩政府除与“伊斯兰法塔赫”组织开展了成功的斗争之外，并没有在解除巴勒斯坦民兵武装方面取得任何进展，而据 2006 年黎巴嫩全国对话达成的协议规定，应当解除难民营外的巴勒斯坦民兵组织的武装。我呼吁黎巴嫩有关各方恢复政治对话，并重申承诺，解除在黎巴嫩的巴勒斯坦民兵武装，以执行第 1559 (2004) 号决议的规定。

### 真主党

53. 黎巴嫩政府向联合国提供了有关资料，说明在 2007 年 6 月 5 日截获一卡车属于真主党的格拉德火箭、迫击炮以及自动步枪和机关枪弹药，截获地点在黎巴嫩东部贝卡谷地巴勒贝克附近的黎巴嫩武装部队 Douriss 检查站，距离边境仅有

几公里远。这批武器当时正在境内转移。这一事件看上去和 2007 年 2 月 8 日发生的事件类似。

54. 在 2007 年 8 月 3 日通过的主席声明中，安全理事会对有关重新武装黎巴嫩和非黎巴嫩武装团体和民兵的指控表示关切，并重申未经黎巴嫩政府批准，不得向黎巴嫩出售或供应军火和有关物资。在这方面，安全理事会对真主党最近声称它仍然有军事能力向以色列所有地区发动攻击表示关切，并呼吁所有各方避免可能危及停止敌对行动的言论和活动。

55. 我收到了以色列政府和其他会员国提供的新资料，内称真主党的军事实力和 2006 年 7-8 月的战争之前相比，已经得到重建，并有所增长。根据这一资料以及真主党领导人的声明，真主党运动声称有“两倍多的人报名接受训练”。<sup>2</sup> 联黎部队与黎巴嫩武装部队开展合作，一俟收到任何具体的资料和证据，立即着手调查在其行动区内据称违反了第 1701（2006）号决议的任何指控。

56. 我所收到的资料还表明，真主党已补充在去年的战争中遭受的所有损失，并建立了一套安全的通信网络。真主党维持的武器和通信基础设施继续独立于国家之外，这给黎巴嫩政府根据第 1559（2004）号决议规定在黎巴嫩全境行使专属控制的努力带来了不利的影响。

57. 按照《塔伊夫协议》的要求，最终解除真主党的武装，完成向一个纯粹政党转化，仍然是完全恢复黎巴嫩的主权、领土完整和政治独立方面的一项关键因素。我仍然相信，如前文所述，必须通过一个政治进程来解除所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的武装，这一进程将使得黎巴嫩政府在全境行使完全控制的权威得到全面的肯定。目前的政治危机继续阻碍了黎巴嫩有关各方恢复全国对话，无法在实施冲突开始前于 2006 年 7 月 27 日通过的政府七点计划方面取得进展。我再一次敦促黎巴嫩所有的政治派别恢复政治对话，确认他们对于执行第 1559（2004）号决议、在黎巴嫩解除包括真主党在内的黎巴嫩民兵武装的承诺。

### 其他黎巴嫩民兵

58. 为解决当前的政治危机，有关各方做出了持续的努力，目前这些努力主要是围绕总统问题、通过对话和妥协展开的。然而，仍然有广为流传的报告和指控称，所有政治党派和团体都在准备着此类谈判可能以失败告终，其中报道较为广泛的是重新武装和军事训练的行为。

59. 黎巴嫩政府通过 10 月 8 日该国总理给我的信告知我，鉴于人们广泛认为并有传言指称正在进行军事训练和重新武装，以及有些派别将武器分发给盟友，黎巴嫩政府于 9 月 24 日召开了一次内阁特别会议。黎巴嫩政府进一步告知我，黎

<sup>2</sup> 2007 年 6 月 26 日，《金融时报》采访真主党资深官员的报道。

巴嫩情报和安全部门确认，该国某些地区正在开展使用个人武器的训练。该区域其他会员国提交给我的报告证实了这一资料。

60. 黎巴嫩政府进一步确认，“尽管各个政治派别据报都在为防护和安全目的进行训练，但有证据表明，反对派一方正在进行武器分发和有组织的军事训练”。黎巴嫩政府称，一些有关团体接受了真主党提供的武器和训练。

61. 黎巴嫩政府告诉我，该国极为关切这些重新武装和军事训练的报道，并已指示所有政府安全机构在法律许可的范围内竭尽所能，在势头尚未扩散、国内冲突的局面尚未成形时将其消灭于萌芽阶段。黎巴嫩政府还敦促所有政府机构在实施涉及武器和训练的法律时，必须平等对待所有的政治团体和派别。

62. 鉴于政治危机持续不断，民兵的重新出现无疑是过去半年中令人最为不安的发展之一，使得黎巴嫩笼罩在可能发生武装冲突进一步限制国家机构发挥正常功能的阴霾之中。我深感不安，不断有人指控称各个政治派别的民兵正在重新出现，这不仅违反了终结黎巴嫩内战、解散多数黎巴嫩民兵并解除其武装的《塔伊夫协议》，也违反了第 1559（2004）号决议。

#### 一般情况

63. 我赞赏黎巴嫩政府遏制该国事态进一步恶化的警惕和努力。我呼吁黎巴嫩有关各方立即停止重新武装和武器训练，回到通过合法的政治机构（特别是议会）开展对话，这是解决争端和化解当前政治危机的唯一可行办法。

64. 我再次重申，我坚信必须通过一个政治进程来解除所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的武装，这一进程将使得黎巴嫩政府在全国的权威得到全面的肯定。这样一个政治进程的先决条件首先在于有关各方对于宪法明白无误的尊重，以及黎巴嫩各种政治力量之间的对话和合作精神。回到政治对话的道路和化解当前的黎巴嫩政治危机（尤其是黎巴嫩总统问题），是这个影响深远的政治进程必要的前提。

#### D. 总统选举进程

65. 在准备延长拉胡德总统任期期间，2004 年 9 月 2 日通过了第 1559（2004）号决议。安理会记得，决议通过后一天，议会投票修订宪法，让拉胡德总统在宪法限定的一次 6 年任期之后，再任职三年。投票结果是 96 票赞成，29 票反对，3 名议员没有出席。

66. 在 2004 年 10 月 1 日提交的关于第 1559（2004）号决议执行情况的第一份报告（S/2004/777）中，秘书长指出，他坚信政府和领导人不应在限定的任期期满后继续任职。

67. 2004 年 9 月以来，对于拉胡德总统任期延长一事的争议不断，这在关于第 1559（2004）号决议执行情况的定期报告中有所反映。关于决议执行情况的第四

次半年期报告(S/2006/832)指出,全国对话中数次讨论黎巴嫩的总统职位,直至参与全国对话的人士在第7轮协商中对此表示“保持不同意见”。2006年4月21日黎巴嫩福阿德·西尼乌拉总理在安全理事会上的讲话。其中他表示“议会大多数人认为,2004年9月拉胡德总统的任期延长三年,是当时对黎巴嫩议会有极大影响力的叙利亚无视各方都不赞成这种高压干预的意见,进行干涉和强迫的结果。”

68. 在关于第1559(2004)号决议执行情况的上次报告(S/2007/262)中,我曾再次指出,由3月14日联盟代表的议会多数派仍然认为,拉胡德总统的任职属于非法。我还注意到70名议员签署一份请愿书,赞成议会召开会议,批准关于黎巴嫩问题国际法庭的法定协定。请愿书的签署人表示,他们之所以提出请愿,是因为“共和国总统任期延长违反了联合国安全理事会第1559(2004)号决议,共和国总统仍企图损害黎巴嫩合法政府的宪政特权。”我还表示,随着拉胡德总统延长之后的任期接近尾声,应按照安全理事会第1559(2004)号决议的规定,根据在没有外来干涉或影响的情况下制定的黎巴嫩宪法规则,以自由、公平的选举进程选出新总统。我相信,这样的选举还将有助于恢复黎巴嫩日常的宪政进程。

69. 现在,选举新总统十分关键,有助于化解黎巴嫩的政治危机。现任总统延长的任期一旦结束,总统一职必须有人担任,否则政治体制的日常运作将受到影响。

70. 9月25日,黎巴嫩议会议长纳比·贝里试图召集议会进行第一次投票,选举新总统。不过,虽然议会多数议员到齐,但是根本没有开会,因为出席的议员少于宪法规定、候选人要赢得第一轮投票所必需的三分之二。当天,议长呼吁10月23日议会开会,选举总统。会议现在推迟到11月12日。不过,10月16日,黎巴嫩议会召开了本届议会的第一次会议,选举议会的选举事务委员会,以及在选举一旦举行时协助投票的任职官员。

71. 黎巴嫩政治领导人必须争取团结与和解。当务之急是恢复政治对话。我相信,新总统必须在自由公平的选举进程中选出,这个进程必须按照安全理事会第1559(2004)号决议,严格遵守黎巴嫩宪法规则,没有任何外来干涉或影响,符合宪法规定的时间安排,并广泛获得接受。总统职位上不得出现任何政治真空。

72. 我尤其赞扬黎巴嫩议会议长纳比·贝里,赞扬他同所有有关政党开展对话,就总统选举问题达成和解。这一举措为议会反对派同议会多数之间开展重要对话铺平了道路。我大力支持继续开展这一对话。我还赞许地注意到马龙派教长努力在基督教领导人之间开展对话。尽管作出了这些积极努力,但是黎巴嫩人民大都心存恐惧,害怕危机得不到解决,错过宪法规定的11月24日选举新总统的期限。这样可能产生宪政真空,或是产生两个敌对的政府,互相指控对方违反宪法。1988年曾经出现因缺少对话和协议使总统职位空缺这一令人遗憾的先例。这种情况表

明，出现两个相互竞争的政府会有危险，相互竞争的武力会给人带来新的苦难和破坏。

### 三. 意见

73. 安全理事会第 1559 (2004) 号决议通过之后，黎巴嫩在毫无争议地重新掌握主权、领土完整、统一和政治独立方面仍面临挫折。我再一次向英勇的黎巴嫩人民及其政治领导人在斗争中保持坚定立场表示敬意。联合国仍然一如既往致力于帮助他们完成 2004 年 9 月在黎巴嫩开始的历史性转折。为此目的，我一直同区域内外所有有关方面保持密切接触。

74. 过去半年，黎巴嫩又经历了一个艰难的时段，既要努力维护主权、领土完整、统一和政治独立，又要在黎巴嫩全境实现政府控制，确保政府控制之外没有任何武器。黎巴嫩南部的爆炸、暗杀和其他事件，以及黎巴嫩武装部队同“伊斯兰法塔赫”组织之间的长期战事，都表明黎巴嫩的治安局势岌岌可危。治安局势不佳，政治进程停滞，造成了危机挥之不去的气氛，转而影响到黎巴嫩社会和经济。许多议员大部分时间呆在海外。例如，Ghanem 议员在海外逗留很长时间，才回国两天就被暗杀。总之，黎巴嫩的局势无助于收回国家的主权、领土完整、统一和政治独立。

75. 政治危机长期得不到解决，民兵构成了挑战，还有关于准军事部队大规模重新武装和训练的指控，因此，黎巴嫩政府的权威以及合法使用暴力的专属权力仍受到限制，引起争议。这一期间内，最明显的挑战来自“伊斯兰法塔赫”组织。我对黎巴嫩人民和政府以及黎巴嫩武装部队在争取一个真正自由主权的黎巴嫩的道路上成功地经受了考验，表示赞扬和敬意。

76. 但是，黎巴嫩要持续摆脱过去的束缚，仍要迎接许多挑战。首先，我呼吁黎巴嫩恢复关于所有有关事项的政治对话，尤其是黎巴嫩总统职位问题以及解除武装和解散黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵。

77. 战胜“伊斯兰法塔赫”组织后，当务之急是黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队保持警惕，维护黎巴嫩境内所有人的福利和安全。另一项当务之急是恢复黎巴嫩所有党派之间的政治讨论，导致他们重申对解除黎巴嫩境内巴勒斯坦民兵武装的承诺，落实第 1559 (2004) 号决议的要求。

78. 我也深刻认识到黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的状况及其造成的问题。巴解组织和黎巴嫩当局必须继续展开已经建立的密切合作，以维护因他人违法行为而饱受苦难的巴勒斯坦人民的利益。我对黎巴嫩政府和巴解组织在恢复难民营安全方面发挥的作用表示赞赏，但呼吁他们现在采取具体措施，有力改善难民的生活条件，但不妨碍最终在以色列-巴勒斯坦和平协定框架下解决巴勒斯坦难民问题。

联合国系统愿与我们的黎巴嫩和巴勒斯坦伙伴合作实现这个目标，并竭尽全力帮助尽早达成以色列-巴勒斯坦和平协定。

79. 我不断收到情报称，真主党已经恢复甚至加强军事能力，可以与 2006 年 7 月和 8 月战争之前相比拟，这公然违反了第 1559 (2004) 号决议，令人深为关切。我重申信念，按照《塔伊夫协定》的要求，使真主党最终解除武装并彻底转化为单纯的政党，是未来实现完全主权、统一和政治独立的黎巴嫩的关键要素。我敦促黎巴嫩重新启动政治对话，使所有党派确认承诺，依照第 1559 (2004) 号决议的规定解除黎巴嫩境内包括真主党在内的黎巴嫩民兵的武装。我还希望，该区域有能力支持此一进程的各方、特别是与当事方保持密切联系的阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国提供明确合作，以促进黎巴嫩和整个区域的安全、稳定和福祉。

80. 从内战结束之后，黎巴嫩没有一次能在不修宪也没有外国干涉的情况下依照宪法规则举行总统选举。1989 年，伊莱亚斯·赫拉维总统在远离议会的舒图拉当选，以接替被暗杀的雷内·莫阿瓦德（他是在黎巴嫩北部一个军用机场就职）。1995 年，赫拉维总统在宪法规定的正常六年任期之后，延长了三年。1998 年，前黎巴嫩武装部队首领埃米勒·拉胡德通过修宪才被准许参加总统选举并当选。2004 年，又修宪使拉胡德总统延长任期三年。因此，这次在叙利亚撤出部队、军事资产和军事情报机构之后，黎巴嫩人民有机会依照黎巴嫩宪法规则，在没有外国干涉的情况下，举行内战之后首次自由公正的总统选举。这样的选举将是按照第 1559 (2004) 号决议目标，充分恢复黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立进程的一个里程碑。

81. 对于即将举行的总统选举，我深信黎巴嫩人民及其政治代表必定可以迎接这一挑战，在他们艰难的历史上翻开新的一项。总统职位不能出现宪政真空，也不能有两个对立的政府。应当充分遵守宪法规定。因此，通过政治对话一定可以在 11 月 24 日宪法规定期限前选出新总统。我敦促黎巴嫩各政党进行建设性的对话，按照《塔伊夫协定》寻求和解。总统应该是大家广泛接受的。

82. 黎巴嫩当前的安全局势仍让我深为关切。很多议员因安全局势长期居留国外或住在本国极其严密保护的隐蔽之处，这是令人无法接受的。还需要引起注意的是，由于最近安托万·加内姆议员被杀，加上以前若干名执政联盟成员被杀，使现有 127 名议员中的多数派减少为 68 人；这不仅带来进一步恶化的阴暗前景，而且可能扰乱 2005 年春季议会选举以来存在的政治平衡。黎巴嫩的政治暗杀模式有力地说明，有人在有组织地破坏黎巴嫩民主体制，阻挠黎巴嫩主权人民的民选代表继续履行政治职能。

83. 我们还关切地看到，黎巴嫩大多数政党显然正在为局势可能进一步恶化作准备。重新武装和军事训练直接违反了第 1559 (2004) 号决议对黎巴嫩和非黎巴嫩

民兵解除武装和进行解散的呼吁。我赞赏黎巴嫩政府和黎巴嫩保安部队在这方面提高警觉并努力维持平静局势。我还再次紧急呼吁黎巴嫩各方，立即停止恢复武装和开展武器训练的一切活动，而将恢复对话与和解作为处理问题和解决当前政治危机的唯一可行途径。

84. 在当前情况下，黎巴嫩各方恢复政治对话是绝对的必要条件，也是解决所有相关问题的唯一途径。黎巴嫩必须依照《塔伊夫协定》，维护综合性、尤其是和解性的政治框架。

85. 当然，我深切了解，这一框架还需要黎巴嫩所有相关外部方面和支持者新的支持与参与。否则，黎巴嫩就不能进一步采取措施，重新确立其主权、领土完整和政治独立或长期维持这方面的进展。但我也坚信，外国在黎巴嫩的深入干预无益于缓解该国的紧张关系。相反，外国在黎巴嫩的渗透和干预只会使危机恶化。外国干预现在必须停止，让黎巴嫩人民及其政治代表自己决定黎巴嫩的命运。

86. 在此背景下，我重申对阿拉伯叙利亚共和国的期望，特别是叙利亚应对充分执行第 1559（2004）、第 1680（2006）和第 1701（2006）号决议所有规定的一切相关问题提供合作。我欢迎阿拉伯叙利亚共和国近日给我的信中的意见和承诺，希望看到阿拉伯叙利亚共和国对黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立的承诺今后反映在进一步的具体行动中。

87. 我依然清楚认识到该区域各种冲突之间的相互联系。我深信，必须采取一切可能的努力，才能为该地区所有人民实现公正、全面和持久的和平。按照安全理事会各项相关决议、特别是第 242（1967）和第 338（1973）号决议，在整个中东地区实现这样的和平，以及充分恢复黎巴嫩的领土完整、充分主权和政治独立，这两者是相互依存的。

88. 我将继续努力，帮助各方实现区域和平与稳定，并充分执行第 1559（2004）、第 1680（2006）和第 1701（2006）号决议。我还再次呼吁所有各方和行动者支持黎巴嫩重建和政治转化，并立即采取《塔伊夫协定》及第 1559（2004）、第 1680（2006）和第 1701（2006）号决议所述的一切有利于实现这个目标的措施。