



2007年9月20日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会第1772(2007)号决议要求我在该决议通过后30天内向安理会提交报告。我谨据此向安理会成员通报自该决议通过以来,我根据其中第6、7、15和16段采取的措施。

安理会在决议第6段中请我进一步努力加强全国和解大会并推动包容各方的政治进程。为执行该段规定,我已着手拟订一项双管齐下的索马里综合战略:(a)在政治上,鼓励过渡联邦政府与索马里境内外的所有反对团体进行对话,以期停止敌对行动,建立具有广泛代表性和包容各方的过渡机构;(b)在安全上,加强非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团),以便为埃塞俄比亚部队的撤离创造必要条件。

为了推动包容各方的政治进程,在区域及国际伙伴的密切合作下,秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉参加了2007年9月10日在罗马举行的国际联络小组会议,与会者在会上呼吁过渡联邦机构诚心诚意地执行全国和解大会的建议,并立即为过渡期剩余时间制订路线图,包括按照《过渡联邦宪章》的规定起草新的联邦宪法、开展人口普查和筹备2009年全国选举等。

继我2007年8月27日就加强联合国索马里政治办事处(联索政治处)一事致函安理会之后,我建议向联索政治处提供必要资源,以落实联合国在索马里的综合办法,并最终形成联合国建设和平共同战略。这项战略将包括促进与索马里所有派系的调解努力,协调联合国向索马里过渡联邦机构提供的政治、安全、选举、人道主义和发展支助,并与参加调解的外部伙伴一道工作。已在总部开始讨论是否有可能建立一个特别综合小组,由政治事务部领导,负责确定联合国在索马里的共同战略目标,为拟订联合国综合计划提供投入。

关于非索特派团,维持和平时行动部、政治事务部、人道主义事务协调厅及安全和安保部已开始讨论向非索特派团提供进一步支助,稍后将就这一支助的性质和范围征求非洲联盟的意见。安全和安保部将全面评估摩加迪沙的安全局势,以



确定非索特派团确保该市安全所需的能力，并将联索政治处从内罗毕搬到索马里的可能性向秘书长提出建议。

自我关于索马里的最近一次报告以来，一个由十名军事、警务和文职规划专家组成的小组已经全部抵达亚的斯亚贝巴，正在协助非洲联盟规划和管理驻索马里特派团。除其他活动外，联合国规划专家还协助非洲联盟修订非索特派团的行动理念，并在布隆迪侦察小组前往摩加迪沙作评估访问之前向其通报有关信息。

非洲联盟主席科纳雷总统在 8 月 4 日的信中重申了非洲联盟和平与安全理事会关于请联合国向非索特派团提供一揽子财政、后勤和技术支助的呼吁，并提议这两个组织的专家会面，以拟订一揽子措施的细节。虽然维持和平行动取得成功的基本必要条件尚不能满足，但仍然必须向非索特派团提供进一步支助，使其能够加强能力和效力，因为这至少能在短期内稳定摩加迪沙的局势。目前，非洲联盟在部署部队增援现已驻扎在索马里首都的两个乌干达营方面面临严重的财政、后勤及其他性质的困难。我已通知科纳雷先生，联合国准备与非洲联盟一道，研究如何进一步协助加强和扩大非索特派团在实地的驻留。除了进一步就非洲联盟总部开展的活动提供技术咨询外，联合国还可协助为部队派遣国调动双边援助，从而加快部署已宣布的特遣队，甚至鼓励其他国家提供部队。在这方面，我们已请非洲联盟提供关于非索特派团行动理念和支助计划的详细资料，并指明拟议支助的性质。联合国收到这些资料后，我们就能够更好地筹备拟议的技术专家会议，以制订一揽子适当支助措施。

我仍然坚信，必须确保只有在我 2007 年 6 月 25 日报告中阐述的条件得到满足之后，部署联合国维持和平行动才可以被视为一个实际和可行的选择。

摩加地沙的安全局势最近几周趋于恶化，有针对性的暗杀、使用手榴弹和简易爆炸装置进行的袭击以及过渡联邦政府与埃塞俄比亚部队为一方同叛乱团体之间的直接武装对抗事件都急剧增加。此外，8 月份在索马里南部其他地区，各部族及小部族之间的摩擦也有所增加。鉴于当前的安全环境，不可能派遣一个新的技术评估团在索马里境内停留足够时间，收集关于实地状况的详细资料。另外，我不认为在只能有限出入索马里的情况下值得派遣一个评估团前往当地，因为这样一个评估团不太可能对 2007 年 3 月派遣的评估团的结论作出任何补充。不过，军事和其他方面的专家仍在继续审查和更新现有应急计划。自我最近一次报告以来，在索马里南部和中部部署联合国维持和平行动的可能任务和安排没有重大变化，但由于安全局势持续动荡，或许需要增加装甲车部队的数量。

同时，鉴于索马里安全局势的复杂性，可能不宜将安全安排方面的选择仅限于部署非索特派团和联合国维持和平部队。另一个可以探讨的选择是在某个特定时期内部署一支强有力的多国部队或由相关伙伴组成联军，其目的只在于确保特

定地区的安全，以便能够为外国部队的撤离和随后联合国维持和平行动的部署铺平道路。

7月初，维持和平行动部与可能派遣部队的国家举行了一系列非正式探索性会议，请他们在会上讨论联合国应急计划的细节，并表明是否有意参加未来的驻索马里特派团。虽然参加这些会议的部分会员国表示可能会派遣部队，但大多数都明确表示，除非满足必要条件，他们不会派人参加索马里行动，特别是在当前这个对联合国维持和平行动有空前需求的时期。

在人道主义方面，粮食保障和营养状况在索马里的下沙贝尔和中沙贝尔地区严重恶化。2007年9月联合国粮食及农业组织和饥荒预警系统网开展的粮食和作物评估显示，需要人道主义援助的人数已从100万增至150万，其中29.5万人陷于紧急人道主义处境，需要采取拯救生命行动，49万人陷于严重粮食危机并丧失谋生能力，需要得到谋生方面的支助，大约32.5万人为2007年4月以来新增加的流离失所者，40万人为长期境内流离失所者。约有85%被定为陷于紧急人道主义处境的人和31%被定为陷于严重粮食危机并丧失谋生能力的人位于沙贝尔地区。近期营养状况调查确认，目前这些地区身患急性营养不良的人数比例已超过15%的紧急临界值。南部和中部地区由于强盗出没导致安全局势动荡，而独立武装民兵设置非法路障（8月份发现238个路障）强行对人道主义物品收费，这些是运送援助的主要障碍。

索马里沿海地区的海盗行为威胁商业海运，阻碍人道主义援助的安全运送。海盗袭击事件越来越频繁，造成海运费用上涨，过往船只数量大减。世界粮食计划署（粮食计划署）对索马里近80%的援助通过海运，但由于海盗猖獗，愿意运送粮食前往该国的船只少了一半。今年以来在索马里或邻近水域已发生15起袭击船只的事件，其中有两起是针对粮食计划署包租的船只，还有一名警卫在一起袭击事件中遇害。2006年共有10起袭击事件。

2006年3月，安全理事会在一项主席声明中对有关海盗行为的报导作出了回应，鼓励拥有战舰和军机在邻近索马里海岸的国际水域和空域作业的联合国会员国注意海盗行为，并采取措施保护商业船只，特别是用于运送人道主义援助的船只。

请提请安全理事会成员注意本信为荷。

潘基文（签名）