联合国 S/2007/494

安全理事会

Distr.: General
15 August 2007
Chinese
Original: French

2007 年 8 月 15 日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函转递 2007 年 8 月 10 日北大西洋条约组织秘书长给我的信（见附件）。

请提请安全理事会成员注意此信为荷。

潘基文（签名）

07-46132 (C) 210807 210807

附件

2007 年 8 月 10 日北大西洋条约组织秘书长给秘书长的信

[原件：英文]

谨根据安全理事会第 1386（2001）号和第 1510（2003）号决议，随函附上关于 2007 年 2 月至 4 月期间国际安全援助部队行动情况的报告（见附文）。

夏侯雅伯（签名）

附文

向联合国提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

导言

1. 安全理事会第 1510（2003）号决议请国际安全援助部队（安援部队）领导人报告部队任务的执行情况。这是北约提交的第十三次报告，所述期间为 2007 年 2 月至 4 月。

2. 截止 2007 年 4 月 29 日，安援部队拥有 26 个北约国家派遣的 34 348 名人员和 11 个非北约国家派遣的 1 445 名人员。

行动概述

3. 在报告所述期间，安援部队先下手为强，通过挫败叛乱活动、指挥和控制，成功地遏制了塔利班的春季进攻行动。因而安全局势能够允许继续维护和发展卡贾基大坝等项目。

4. 在整个冬季，继续沿着巴基斯坦边境继续开展奥卡巴行动，使叛乱者无处藏身，并防止他们恢复行动和供应线。

5. 从 2007 年 3 月 21 日开始在全国范围内开展 NOW RUZ 行动。这是在奥卡巴行动成功地为经济复苏创造了条件的基础上，有阿富汗和安援部队参与的总框架行动。这个行动旨在扩展阿富汗政府的权力，限制反对派部队开展行动的能力，并为重建和发展提供必要的保障。

6. 在 3 月初的 ACHILLES 行动中，阿富汗国家安全部队在桑金山谷和整个赫尔曼德省开展行动，以便加强阿富汗南部地区的安全稳定。为可持续经济发展创造条件的工作包括为阿富汗人创造就业和提供经济发展机会、提高水力发电量并增加灌溉。尽管该地区非常危险，但是卡尔扎伊总统还是于 3 月末走访了行动地区。这表明了阿富汗政府决心成功地完成 ACHILLES 行动。

7. 总体上，由于阿富汗国家安全部队和安援部队在冬季成功地开展了行动，从而防止了塔利班在春季发动协调攻势。将保持这一势头，以继续推动在该国最动荡的南部和东部地区建立和巩固阿富汗发展区。

安全局势

8. 在报告所述期内，反对派部队集中在南部和东部地区。随着春季天气逐步好转，个别袭击事件增加。反对派部队的战术是采用风险低、影响大的简易爆炸装置，辅以强大的舆论宣传，以期诋毁安援部队和阿富汗政府的信誉。反对派部队

的袭击次数基本是 2006 年同期的两倍。这既是由于反对派部队主动冒犯，也是由于阿富汗国家安全部队和安援部队在全国的活动更多。

9. 在 4 月 7 日土耳其接手指挥权的首都指挥区，在本次报告所述期间的初期仍然如上次报告所述，袭击次数减少。这种平静状况一直持续到三月，之后发生了一系列简易爆炸装置袭击，包括自杀袭击事件。喀布尔仍然是阿富汗政府和国际社会的行动中心，因而成为首要的袭击对象。尽管在喀布尔民众对反对派部队的支持程度很低，但是袭击仍有可能继续发生。

10. 在北部指挥区，对阿富汗国家部队和安援部队的袭击增加。对国际组织和非政府组织人员的袭击虽然少但是也曾发生过。多数袭击被认为具有刑事犯罪动机，但是不排除反对派部队参与其中的可能。袭击主要针对通信线路。

11. 在西部指挥区，局势基本平稳。南部赫拉特和法拉省仍然是安全局势受到严重关切的地区。在报告所述其间，反对派部队在法拉继续针对阿富汗国家警察检查站发生路边袭击。反对派部队所针对的也是通信线路。

12. 在南部指挥区，由于受天气影响较小，因而在整个冬季局势仍然动荡。反对派部队保持各种程度的袭击，有时袭击加剧。该区域袭击加剧主要是由于该地区安援部队展开行动，如 ACHILLES 行动，以及反对派部队重视保持在该区域的行动自由、保卫据点和不放过任何一次作战机会。反对派部队似乎避免直接接触，而倾向于间接袭击。另外，反对派部队的战略还包括破坏卡贾基大坝等阿富汗政府/安援部队重建和发展工作，以保持并扩大他们在该地区的影响。

13. 在东部指挥区，随着天气好转，反对派部队的袭击增加。阿富汗国家安全部队、安援部队和“持久自由行动”部队在初春开展了若干联合行动，没有受到反对派部队的多少反击。反对派部队在库纳尔省最为活跃。他们在当地争取行动自由和获得避难所。在楠格哈尔省，由于平民伤亡事件以及铲除罂粟花的行动，因而民众对阿富汗政府和安援部队的支持受到破坏。发生了一些自杀式袭击以及小规模的骚扰事件。在加兹尼、卢格尔和拉格曼等省也报告反对派部队沿主要的通信线路开展活动。反对派部队可能继续大力开展舆论宣传，并对地方民众进行恐吓。

阿富汗国民军

14. 阿富汗国民军虽然尚未达到商定的 70 000 人的标准，但是由于自上次报告所述期间以来驻扎存在增加了 20%，部队军力稳步增长。旧设备而言，美国阿富汗联合安全指挥部所开展的御寒方案也稳步增长。在阿富汗国民军的训练中，采取了红黄绿训练作战周期，从而可以保持三分之二的兵力用于作战。这个周期使阿富汗国民军士兵有修整的时间，并且为机动部队提供有针对性的训练周期。从而预期擅离职守的情况将减少。阿富汗国民军空军正在安援部队和“过渡期美国联合安全指挥——阿富汗”的支助下开展重新达标训练。

阿富汗国家警察

15. 与向协调和监测联合委员会报告的目标相比,阿富汗国家警察的发展落后。加强这方面的国际援助至关重要。2007 年 3 月设立了国际警察协调委员会秘书处，来提供此类援助。欧洲联盟也于 6 月向阿富汗派出了 195 名欧洲警察组成的代表团。

16. 阿富汗国家辅警方案马上就要完成在重点省份的第一年训练任务。在训练中发现了严重违规行为，需要纠正。总体上此方案发展顺利，截至 3 月 25 日，大约有 4 700 名阿富汗辅警毕业并被派遣协助阿富汗国家警察开展任务和向阿富汗国民军提供后备支持。

17. 阿富汗国家治安警察部队是一支新成立的队伍，最终警力将达到 5 000 人。阿富汗治安警察部队将取代阿富汗预备警察部队，并将作为省级的快速反应部队。最终将成立一个特警队，负责打击恐怖主义和有组织犯罪。

司法改革和法治

18. 从安援部队的角度，需要加强司法改革和法治方面国际工作的协调和统一。工作主要集中在喀布尔。由于在区域一级上缺乏进展，安援部队正在其法律架构中引入法治和司法改革。安援部队对局势进行了全国普查，以求获得有关司法改革各方面的数据。

19. 司法部长反腐败的工作仍然散乱、毫无重点，所依据的通常是没有根据的指控。军事驱动的努力在开展普查方面取得了一些成绩。东部指挥区在规划五个省司法会议方面尤为积极主动。通过这种地方做法，安援部队将能够继续与美国阿富汗联合安全指挥部合作，加强协调。

禁毒

20. 禁毒部打击毒品贸易的能力略有提高。尤其是省级能力依然薄弱，尽管禁毒部领导层近期变动可能会重新振兴并调整阿富汗的禁毒工作。但是，地方腐败仍然存在，妨碍了禁毒战略的有效执行。还有很多证据表明，铲毒工作受到了干扰。

21. 阿富汗政府取消了 2007 年地面喷药的做法。铲毒工作只是以人工和机械方法进行。据禁毒办报告，总计铲毒 19 901 英亩（截至 6 月 10 日），包括由中央指挥的阿富汗铲毒部队在赫尔曼德铲毒 3 000 英亩。在开展铲毒工作的多数省份，该项工作都是由省长牵头的方案开展的，但是成功程度不一。坎大哈和楠格哈尔省长的铲毒工作成效很大，但是其他省长的工作却没有取得这样大的成效。2007 年又有人指控铲毒部队及相关官员有腐败行为。

22. 虽然安援部队没有直接参与铲毒行动，但是因毒品交易，包括反对派部队与毒品交易的关联产生的安全威胁却明显存在。因此，安援部队正致力于按照行动计划的规定向禁毒行动提供最大的支助。

解散非法武装团伙

23. 在解散非法武装团伙的工作中，收缴武器的情况令人失望。缺乏对解散非法武装团伙工作的政治和实际支助是造成这一状况的主要原因。这还可以归因于动乱活动增加以及政府未能表明打击不肯合作的非法武装团伙的决心。尽管如此，还是注意到一些积极结果。总统在 2006 年认可解散非法武装团伙工作战略审查之后，2006 年 2 月批准了《行动计划》。这个《行动计划》着重于战略层次，并突出了政府支助、适当立法和部级协调以及正式设立有效执法能力等问题。

和平与和解方案

24. 由 Mujadeddi 教授牵头的加强和平与和解方案（Takhim-e-Sol）尽管存在资金问题但仍得以维持。这项方案是在与国际社会、阿富汗政府各部委以及美国阿富汗联合安全指挥部的合作下开展的，旨在为接受和解的个人提供社会和经济支助。已经设立了 11 个外地办事处，其中在南方开设了 3 个办事处。截至 3 月底，接受和解的人数大约增加到 3 300 人，而 2006 年 11 月底的人数是 2 600 人。

邻国

25. 安援部队主要通过三方委员会继续与阿富汗政府一道与邻国接触。三方委员会旨在加强边境安全、情报交流和打击简易爆炸装置的工作方面的合作。

26. 发起阿富汗和巴基斯坦之间军事协同规划的工作取得了一定的成功。在边境问题上进行了几次军方之间协作。此外，在喀布尔建立了军事机构，阿富汗和巴基斯坦的军官可以在一起日常办公。

27. 2007 年初，阿富汗和巴基斯坦两国总统应土耳其总统的邀请在安卡拉会晤，以加强两国之间的各方面合作，并最终商定《安卡拉宣言》。

治理

28. 由于阿富汗政府所发出的信息时有矛盾并且各部委之间缺乏同步，因而政府内部协调情况较差。新设立的国家沟通协调委员会旨在改善这方面的情况。通过政策行动小组向各部委传达每周主题。但是还需要开展大量的工作，以使政府向公众发出的信息一致。

发展

29. 阿富汗国内的发展情况仍难以评估。虽然有大量的资金，但是仍令人关切的是，省领导层没有能力按照阿富汗国家发展临时战略制定发展计划。安援部队继续通过省重建组在地方一级上提供支助和建议。