



安全理事会

Distr.: General
30 January 2007
Chinese
Original: English

2007 年 1 月 29 日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函转递 2007 年 1 月 22 日北大西洋公约组织秘书长的来信（见附件）。

请提请安全理事会成员注意此来信为荷。

潘基文（签名）



附件

2007 年 1 月 22 日北大西洋公约组织秘书长给秘书长的信

依照安全理事会第 1386（2001）号和第 1510（2003）号决议的规定，谨随函附上关于 2006 年 8 月 1 日至 11 月 1 日期间国际安全援助部队行动的报告（见附文）。

请将该报告提供给安全理事会为荷。

夏侯雅伯（签名）

附文

向联合国提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

导言

1. 安全理事会第 1510 (2003) 号决议请国际安全援助部队 (安援部队) 领导人报告部队任务的执行情况。这是北大西洋公约组织 (北约) 提出的第十一次报告, 所述期间为 2006 年 8 月 1 日至 11 月 1 日。

2. 在向南区扩展之前, 安援部队由来自北约国家的 10 177 名和来自非北约部队派遣国的 535 名官兵组成。在南区 and 东区指挥权更替之后, 截至 2006 年 11 月 19 日, 安援部队由来自 26 个北约国家的 32 886 名和来自非北约部队派遣国的 681 名官兵组成。

总体安全形势

3. 向南部扩展的第三步以及美国领导的“持久自由行动”联盟权力移交工作于 2006 年 7 月 31 日实施。夏季, 安援部队一个旅开展了一次行动 (梅杜萨行动), 目的是在塔利班大规模恢复活动的坎大哈附近重新建立阿富汗政府的权威。安援部队扩展行动第四步于 10 月 4 日实施, 当日, 东部区域指挥部的指挥权移交安援部队, 从而完成了向全国的扩展, 为第三阶段 (稳定局势) 作好了准备。安援部队南部行动频频告捷, 与此同时阿富汗安全部队主导了东部的行动, 而根据报告, 东部地区的跨界渗透活动有所增多。

4. 现在, 安援部队在阿富汗全境实施支援行动, 而且是与阿富汗政府和国际社会联络的唯一窗口。安援部队继续把发展阿富汗国家安全部队作为其首要活动, 尤其是以阿富汗国民军的发展为重点。

5. 政府机构能力仍然有限, 从而影响了为阿富汗人民服务的能力。卡尔扎伊总统对此采取的行动包括设立政策行动小组, 以确保在其区域活动和区域工作重点范围内妥善协调政策。

6. 腐败现象继续在侵蚀地方人民对政府的信任, 其结果是, 他们依赖地方传统的治理方法。因此, 安援部队和省级重建队继续与地方舒拉协商会议和政府任命的官员打交道。

各地理区域的最新发展

7. 在首都区域指挥部辖区, 喀布尔依然是阿富汗政府和国际社会的行动中心。首都都是很多外国人、国际组织和阿富汗政府机构的驻地, 依然是对立战斗力量非常有价值的可能攻击目标。对立战斗力量所获支持相对较少, 因而只得依靠携带自杀爆炸、发射火箭弹和简易爆炸装置等恐怖战术进行攻击。

8. 在北部区域指挥部辖区，总体形势虽然不稳定，但还算平静。重大安全问题主要牵涉犯罪活动和各派别之间战斗。难民回归使族裔关系紧张，而且已有报告说，对立战斗力量实施了渗透。

9. 西部区域指挥部辖区局势总体上是平静的。但是，在南方的法拉省，威胁程度出现提高。该省很贫穷，一向被地方法外权力掮客所左右。因此，政府对该地区的控制很有限。在本报告所述期间，对各区中心的攻击活动和对立战斗力量的路边攻击活动出现了增加。

10. 在南部区域指挥部辖区，塔利班势力相当大。在安援部队将行动扩展到该地区之前，塔利班在坎大哈市以西的 Zharmi 和 Panjwayee 区修筑工事，集结武装力量。这导致了上文第 3 段叙述的行动，而塔利班则显示它打算作为正规军迎击安援部队，并威胁占领坎大哈市。但是，安援部队击溃了叛乱部队，将其逐出该市，迫使其采用不对称的战术。在对峙中，塔利班损失惨重。

11. 在东部区域指挥部辖区，对立战斗力量势力仍然强大，活动仍然频繁。边界地区存在各种漏洞，为这些力量提供了庇护所，不过，巴基斯坦和安援部队正在努力解决这个问题。巴基斯坦政府与该地区地方领袖达成了协议，给予部落实体更多的自治权，减少政府在该地区的军事存在。协议要求的回馈是，拦截向跨界战斗人员提供的支助。但是，现在仍然很难评估遵守协议的情形。

12. 整体而言，对于冬季几个月的威胁评估是，由于气候条件恶劣，威胁程度比过去低。

Takhim-e-Solh 方案（和解方案）

13. 在西部和南部区域指挥部辖区，最近在和解方案之下开展了和解活动，这些活动前景光明，但规模很小。和解方案主管人穆贾德迪教授非常活跃，他有意不久之后在南部设立办事处。

战争遗留爆炸物

14. 在过去三个月里，战争遗留爆炸物在地方居民中造成的伤亡有所减少，这可能是因为改进了未爆炸地雷和爆炸物危险教育。安援部队继续与阿富汗新开端方案保持密切的支助关系，协助销毁和迁移战争遗留爆炸物的整体行动。战争遗留爆炸物的存在是叛乱分子得以轻易制造简易爆炸装置的一个因素。

解散非法武装团体

15. 在解散非法武装团体方面，迄未取得什么重大进展，不过，阿富汗政府发起了一个有安援部队和国际社会参与的新战略审查方案。安全状况将决定选择哪些省份作为目标。

阿富汗警察

16. 根据官方资料，阿富汗国家警察几乎已经达到 62 000 人的建制人数，但实际人数不得而知。一个基本的基础结构已经建立，且该国多数地区都有一些警察存在。但是，这种存在的人数还不够多，素质还不够高，所以，阿富汗国家警察还不能有效地帮助建立必要程度的稳定、秩序和安全。人们普遍不信任警察，为民众服务的社区警察部队概念仍有待树立。滥用权力和腐败现象似乎很普遍。由于文盲率高（估计达 60%-70%），装备和设施差，因而公众对警察印象不佳。在本报告所述期间，在 86 名经核准的阿富汗国家警察将领中，有 14 名进入试用期，这明确说明，政府和国际社会有意改善警察领导。

17. 如果方法得当，在该国动荡地区建立阿富汗国家辅警可以缓解这些地区人力不足的情况。目前已在查布尔省部署阿富汗国家辅警，以此作为一个试点方案。下一步是在坎大哈和赫尔曼德两省开展类似活动。建立辅警将对解散非法武装团体进程产生影响，因为需要制订办法，保证不会出现下述错觉，即：设立辅警实际上是政府出资武装普什图民兵。

禁毒

18. 联合国毒品和犯罪问题办事处最近一项报告显示，与 2005 年相比，2006 年罂粟种植面积增加了 59%，结果导致生产了创记录的 6 100 吨鸦片，而该国南部增幅最大。阿富汗政府认识到丧失同意的可能性和对安全局势的负面影响，但仍然计划在国际社会协助下，仔细挑选目标，开展铲除罂粟行动。2007 年，在阿富汗发展区内外采取铲除行动之前，将进行安全评估。安援部队将支助省级发展委员会监测替代生计投资的效率。

阿富汗国民军

19. 阿富汗国民军现有兵力约为其 70 000 人目标兵力的一半。但是，据阿富汗总参谋部表示，并非所有这些士兵都能够投入打击叛乱分子的战斗。此外，由于缺乏装备、需要补充战斗损失以及依赖外部支援，国民军的发展受到限制。行动节奏很快，对国民军有影响，但士兵感到不满的主要问题是军饷、在适当提前预警情况下妥善部署部队和提供适当的医疗照顾。目前正在处理这些问题，而且据认为，新的薪俸额已经减少了开小差的现象。

司法改革

20. 基础设施项目继续得到捐助者大量支助。虽然仍存在许多有待发展的空间，但目前正在取得切实进展。目前正在不断开展大众宣传活动，以促进法治和维护人权。新任命的首席大法官阿卜杜勒·萨利姆·阿齐米和最高法院法官们似乎正在努力缓解司法系统内较保守者的影响力司法部长。阿卜杜勒·贾巴尔·萨比特似乎已承诺打击目前仍很盛行的腐败风气。他特意要求安援部队提供协助。

邻国对阿富汗政府的支持

21. 与塔吉克斯坦的关系有所改善。伊朗伊斯兰共和国、印度和中国都启动了阿富汗投资计划。鉴于叛乱分子在冬季寻找安全避难所，因而与邻国协调将日益重要，在南部和东部尤其如此。与此同时，在据称巴基斯坦在边界地区藏匿极端分子的问题上，喀布尔与伊斯兰堡之间的口水战出现了升级。与此同时，有关各方已采取步骤，通过所谓三方委员会，加强军事方面的合作和建立信任措施。在这方面，目前正在建立军事联络渠道，以改进协调边界行动。

阿富汗国家发展战略

22. 阿富汗国家发展战略仍然是提供协调发展援助和达到《阿富汗契约》发展基准的关键政府机制。政府各部委继续主导各部门的阿富汗国家发展战略。不过，根据安援部队的评估，其监测发展的能力、尤其是监测安全部门发展的能力很弱。

总结

23. 虽然由于气候恶劣，在冬季几个月里，对立战斗力量的活动可能暂时停止，但安援部队和国际部队将仍然以反叛分子为注意焦点。安援部队将把其存在扩展到该国全境，继续发挥作用，协助阿富汗政府改善安全局势。此外，省级重建队将与地方民众接触，使其更加意识到，安援部队可以为重建和发展提供安全保障。
