



秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的 报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会关于设立联合国尼泊尔政治特派团（联尼特派团）的第 1740（2007）号决议提交的。联尼特派团是应尼泊尔政府和尼泊尔共产党（毛派）（尼共（毛派））关于请联合国支持和平进程的正式请求设立的，该政治特派团负责监督尼共（毛派）和尼泊尔军队武器及武装人员的管理情况，协助监督停火安排，为在自由和公平的气氛中进行制宪议会选举提供技术支助，以及派遣一个小规模选举监督员小组。

2. 本报告审查了自我向安理会提交 2007 年 4 月 26 日报告（S/2007/235）以来和平进程取得的进展和联尼特派团执行任务的情况，并评估了尼泊尔在试图实现历史性转变时刻所面临的持续挑战和机遇。

二. 和平进程的进展情况

3. 如我上一份报告所述，尼泊尔和平进程包括在特派团设立后头三个月内取得了重大成果。其中主要成就是颁布了《临时宪法》、成立了临时立法议会和临时政府，议会和政府中包括毛派成员和部长。但是在此期间和自此以来，和平进程面临重大挑战。4 月下旬已可明显看出，根据《临时宪法》原本定于 2007 年 6 月中旬举行的制宪议会选举不得不推迟进行。主要原因是八党执政联盟难以就选举框架和必要的立法达成一致意见。选举委员会 4 月 12 日表示，所有相关选举法通过后至少需要 110 天的准备时间才能举行选举，因此 6 月的选举已不可能如期进行，而须推迟到 6 至 9 月的季风季节过后。选举委员会还提请注意需要为选举创造适当的安全条件，并就确保传统上被边缘化群体有充分代表参加选举进程达成政治协定。上述宣布的后果是和平进程将在一段时间内停滞不前，一些政党



不愿意公开承认 6 月举行具有公信力的选举已不再可行。这也导致八党执政联盟相互指责，推卸不能在商定期限内举行选举的责任。

4. 尼泊尔南部平原特莱地区的局势仍然很难控制，2007 年 1 月至 3 月期间的抗议运动有时已演变成暴力行动，特别是 3 月 21 日马德西人民权利论坛支持者在高尔镇杀害了 27 名毛派人员，以及此前马德西抗议者与警察发生冲突。特莱的安全局势依然动荡不安，改善该地区法治现状的努力至多只能说踟蹰不前。特莱地区毛派和马德西活动分子之间因争夺政治空间，而冲突持续不断。特莱的几个武装分离团体，包括特莱民主解放阵线三个分支、马德西猛虎组织和特莱眼镜蛇组织继续向毛派和国家提出挑战。6 月和 7 月初有 8 名尼共（毛派）干部被杀，特莱民主解放阵线往往有一个分支声称负责。特莱帕哈迪人（原籍山民）的恐惧加剧，一些帕哈迪家庭为躲避马德西战斗团体而离开或被迫离开家园，逃往较安全地区。发生更广泛社区性暴力的可能性依然令人关切。

5. 4 至 5 月份，政府与马德西人民权利论坛之间很少进行对话。临时立法议会中的马德西立法人员不满选区划分委员会建议划分特莱新选区的建议，从 4 月 18 日起开始干扰议会工作。毛派和其他立法人员也加入其中，造成在通过必要的宪法修正案和选举立法方面出现进一步拖延。

6. 作为帕哈迪公民受到恐吓后和对马德西团体的让步或可能作出的让步的一种反弹，在中特莱的北部地区出现了一个新的帕哈迪团体 Chure Bhawar Ekta Samaj (CBES)，要求成立将特莱一些资源最丰富地区包括在内的 Chure 联邦制国家。该团体 4 月底领导了一系列抗议活动，封锁了主要通道。

7. 土著塔鲁族人集居的西特莱局势也动荡不安。由于实行抵押劳工的做法，很多塔鲁族人没有土地，生活极端贫穷。尽管 2000 年已禁止这一做法，很多前抵押劳工基本上仍无家可归，只能擅自占用政府地产。武警部队在政府决定将其派往边境地区控制跨界犯罪之后，试图将占用政府地产的一些抵押劳工家庭驱逐出去。从 5 月 1 日开始这一行为导致毛派青年共产主义联盟与塔鲁族群体之间的冲突。抗议者攻击了西部一些县的地方县行政办公室，袭击政府官员，焚烧财产。

8. 土地问题始终是并将继续成为一个争议性很大的问题。根据《全面和平协定》，各政党承诺交还政府、公共和私人楼宇、土地和其他财产，通过土地改革方案，向处于社会和经济不利地位的阶层，包括无土地的棚户居民、抵押劳工和耕田者提供土地。但是当地毛派干部或者多次抗拒遵守毛派领导人公开作出的承诺，拒绝归还扣押的财产，甚至扣押更多财产。尼泊尔大会党明确表示，尼共（毛派）遵守承诺是大会党在和平进程中的一项主要关切。

9. 在本报告所述期间，青年共产主义联盟受到执政联盟其他七个政党和很多民间社会团体的猛烈批评。毛派坚持认为，青年共产主义联盟只是参与和平的政治和公民活动及协助执法，其他各方则指责该团体基本上是一支民兵队伍，从事平

行的近似执法的活动和到处进行恐吓。他们指出前毛派部队指挥官们如今在担任青年共产主义联盟的领导职务。驻尼泊尔的联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）提供报告指出，青年共产主义联盟经常利用暴力和恐吓手段，使其合法活动黯然失色。与此同时人权高专办注意到，尼共（毛派）关于警察对于犯罪、腐败和法治无动于衷的批评正是全体民众普遍关切的问题，必须加以解决。

10. 由于在很多问题上没有取得进展，也妨碍了联尼特派团按照《武器和军队管理监督协定》对毛派军队进行监督。在就其他问题与政府达成协议之前，尼共（毛派）领导层不同意联尼特派团对其人员进行第二阶段登记，其中包括核实在第一阶段登记的人员的年龄和招募日期。目前正在执行《武器和军队管理监督协定》的关键阶段，特别是在承诺遣散 2006 年 5 月 25 日当日不满 18 岁的儿童，确保留在屯驻点的所有人员必须是在这天之前被毛派军队招募方面。尼共（毛派）坚持政府必须先改善屯驻点的条件。屯驻点内的恶劣条件始终令人关切，尤其是在雨季。甚至雨季前的气候条件也导致人员离开屯驻点临时栖身于附近的村庄。尼共（毛派）还将开始核查与政府向屯驻地人员支付津贴、并与设立《临时宪法》第 146 条规定的特别委员会对毛派军队战斗人员进行监督、使他们融入社会和转业挂钩。

11. 5 月底和 6 月初，八党和临时政府取得重大进展，它们愿意打破政治僵局并从几个方面处理未决问题。5 月 31 日八党自 4 月中旬以来首次会晤，同意必须在 2007 年 12 月中旬之前举行制宪议会选举。通过设立一个司法委员会调查马德西人运动期间的暴力行为和同意对选区划分委员会关于划分选区的建议进行审查来平息马德西立法人员的主要抱怨。马德西立法人员因此而结束了对议会工作的干扰。八党同意对《临时宪法》进行一系列修订，包括订立新条款，授权临时立法议会如认定国王阴谋反对选举，可通过三分之二多数票方式废除君主制，也可通过三分之二多数票解除总理职务。临时立法议会于 6 月 13 日通过了修正案。

12. 6 月期间一个比较积极的事态发展包括政府与马德西人民权利论坛开始正式对话。6 月 1 日在特莱的贾纳克布尔城进行初步会谈，双方就一些问题达成了共识。但是马德西人民权利论坛提出的一些主要要求仍有待进一步讨论。政府也同代表詹贾蒂人团体的尼泊尔土著民族联合会重新开始会谈。尼泊尔土著民族联合会要求制宪议会进行全比例制选举，保障各族裔群体的代表性。与这两个团体的会谈以及与 CBES 的会谈仍在继续进行。传统上被边缘化的团体代表对于这些谈判的进度以及政府是否愿意遵守承诺表示关切。

13. 6 月 14 日，临时立法议会通过了重要选举法，即《制宪议会成员选举法》。其中保留了原先已写在《临时宪法》中的混合制度，规定通过两轮单独且同时进行的竞选，产生 480 名成员。在第一轮竞选中，将全国分成 240 个选区，每一个选区的选民按简单多数票方式（相对多数决制）选出一位代表。在第二轮竞选中，各党按各自在全国范围的选票比例（比例代表制）分摊另外 240 个席位。还有 17

名成员由临时政府任命，因此制宪议会将由 497 名成员组成。独立候选人可参加选区竞选，但不能参加比例代表制竞选。在比例代表制竞选中，各政党在公布结果后将挑选各自的获胜候选人，一项复杂的配额制度规定每个政党在提名候选人和最后挑选获胜候选人时必须包括被边缘化群体成员。必须有代表参与这一进程的群体是马德西人、达利特人、被边缘化种姓和族裔群体以及来自发展指标非常低的各县人员。在比例代表制竞选中，每个政党的候选人必须有一半是妇女，在政党为两轮竞选提出的候选人总数中，至少有三分之一是妇女。尚不清楚这一公式能否得到强烈要求按全比例制选举的被边缘化社群的广泛支持；要赢得他们的支持必须确保配额制公平、透明和具有约束力。在同选举委员会协商后，6 月 24 日临时政府宣布 2007 年 11 月 22 日为选举日。

14. 八党的 5 月 31 日协定和相关讨论为再次努力解决与屯驻点有关的问题创造了一个更有利的环境。政府拨款为营地内的 15 000 名人员建造更好的住所。政府还同意屯驻点内每人每月发放 3 000 卢比津贴，已向最高层毛派部长发送第一部分津贴。毛派领导层同意进行联尼特派团的第二阶段登记和核实，这一阶段的启动时间定在 6 月 14 日。马德西团体在特莱对毛派人员进行的一连串杀戮又导致该阶段短暂推迟。6 月 19 日开始对毛派第一个主要屯驻点进行核实，6 月 26 日核实完毕并将结果提交毛派领导层。由于需要与毛派领导层讨论核实结果及落实这些结果的方法以及解决在被裁定不符合资格的人问题上产生的争议，而推迟开始对第二个屯驻点进行核实。联尼特派团敦请毛派及其在临时政府内的伙伴就如何向被裁定不符合资格后被遣散的人支付款额和采用其他形式达成明确谅解。

三. 充实联合国尼泊尔特派团

15. 大会第 61/258 号决议核准联尼特派团 2007 年为数 88 822 000 美元的预算，接着特派团迅速扩大其行动。鉴于联尼特派团是一个重点突出、任期有限的政治特派团，已作出努力加快征聘和人事管理进程，从而使特派团在面对不断发展的政治事件之时，能够有效配置工作人员。然而，现行的有关人事、采购和授权的规章条例不利于迅速启动类似联尼特派团这样任务期限短的特派团。该团协助一位最佳做法干事开展工作，分析如何使联尼特派团吸取的经验教训对今后开办的新特派团产生积极影响。

16. 截至 7 月 9 日，计划征聘的 1 073 名工作人员中有 507 名已经到位。联尼特派团不寻求尽早征募的唯一一类工作人员是 167 名联合国志愿人员，他们将作为县级选举顾问与地方支助人员一道部署。志愿人员的部署因尚未就新的选举日期作出决定而有所推迟，但现在也在进行之中。357 名文职工作人员中有 92 人是妇女（占 27%）。从进一步细分的数字看，在实务领域，有 37% 的国际文职工作人员是女性，在行政部门，有 17% 是女性。在 150 名武器监督员中，只有 12 名妇

女，尽管已呼吁会员国提名女性候选人。一直特别强调确保本国工作人员的组成反映尼泊尔的多样性，并努力从过去处于边缘地位的社区征聘工作人员。

17. 就特派团地位协定与尼泊尔政府进行的谈判现已进入最后阶段，希望在不久的将来签署特派团地位协定。政府在加德满都及各地区地点提供了设施并在货物和人员抵达尼泊尔之时，大力提供支持，以方便货物和人员的转运。6月中旬，特派团总部迁移到政府提供的加德满都比兰德拉国际会议中心。各区域办事处已经开始运作，在尼泊尔根杰、比拉德纳格尔和博克拉部署了部分人员；在Dhangadhi的办事处可望在7月中旬开始办公。我对联尼特派团继续得到尼泊尔政府的大力合作表示感谢。

四. 联合国尼泊尔特派团的活动

A. 武器监督

18. 在本报告所述期间，继续对所有7个毛派军队主要屯驻点的武器储藏地点进行连续监督。对于联尼特派团监督员以及毛派军队而言，屯驻点的生活条件仍然十分艰苦。但最近由于提供了预制办公室、洗浴设施、办公室帐篷和柴油发电机，情况有所改善。通讯系统的情况令人满意。目前季风气候对武器监督行动造成影响，因此优先事项是保证监督员在季节性暴雨开始期间的安保和安全。正在制定应急规划，并在每个屯驻点建立储备，一旦由于水灾或其他恶劣天气，出现进出困难状况时，可加以利用。

19. 由于人员和设备大幅度增加，可扩大对主要屯驻点以外地点的监督。通过巡逻对毛派附属屯驻点和尼泊尔军队各级军营进行检查。与指挥官建立了建设性的联系，监督员已能扩大其巡逻范围，走访当地政府官员、非政府组织以及联合国外地办事处地点。除了在毛派主要屯驻点设立工作队以外，在每个地区均设立了流动工作队，进行一般巡逻和事故调查。截至7月5日，进行了33项调查，报告已提交给联合监督协调委员会。在首席武器监督员主持下，协调委员会继续定期举行会议，通常是每周两次，会议是在尼泊尔军队和毛派军队双方之间以及每一方与联尼特派团之间的良好合作气氛中进行的。

20. 在进行了一段时间的培训和筹备工作之后，由一名联合国监督员、一名毛派武器监督员和一名尼泊尔军队监督员组成的联合监督小组已开始投入运作。6月初，所有10个监督小组被部署到各个区，每个区部署两个小组。部署这些小组标志着监督行动向前迈出了重要一步。人们希望这些小组将进一步加强协议双方在和平进程中的主人翁意识，并有助于提高公众信心。初步结果具有正面意义，随着时间的推移，各小组将肩负调查更复杂事件的责任。

21. 为第二阶段的登记与核实毛派武装人员的工作奠定基础，是这一期间规划和后勤准备工作的重点。在政治层面出现重大延误之后，当尼泊尔共产党(毛派)证

实他们准备启动这一进程之时，联尼特派团人员与联合国开发计划署（开发署）和联合国儿童基金会（儿童基金会）参加核查小组的工作人员即被部署在 Ilam 的主要屯驻点。整个过程于 6 月 19 日开始，并于 6 月 26 日完成。各小组将先后在 7 个主要屯驻点开展工作，即在前一个屯驻点的工作进程即将结束之时，就在下一个主要屯驻点开始进行后勤准备工作。完成进程所需时间取决于毛派军队和当地行政当局合作，以及天气状况和对行动的各种限制因素。

22. 在 6 月下旬和 7 月期间，将有 28 名从军队退役的武器监督员到任，武器监督办公室将达到满员的 186 人。经过一段时间的培训和熟悉业务，5 名高级军官将被任命为区指挥官。其中两人在建立两个新区之前，正担任博克拉和 Dhangadhi 的高级联络官。

B. 地雷行动

23. 在联尼特派团排雷行动股的监督下，承包监督简易爆炸装置储存过程的公司 ArmorGroup 访问了所有 7 个主要屯驻点，并全面清点所有存放物品并将所有物项按不能安全贮存（1 类）或能安全贮存（2 类）分类。在清点库存过程的同时，ArmorGroup 还对一些毛派军队战斗人员（74 名男子和 3 名妇女）进行了安全处理爆炸物、消防、爆破行动的安全以及加强存储等方面的培训。

24. 据清点库存发现，共储存了 6 789 公斤净炸药量，包括约 52 000 种不同的战争遗留爆炸物，包括简易爆炸装置、雷管、雷管导线和其他物项。清点情况突出说明大部分简易爆炸装置和散装炸药的状况不佳。ArmorGroup 报告说，超过 90% 的物项属于不能安全贮存类（1 类），如果条件允许，应尽快予以销毁。7 月初，排雷行动股向联合监督协调委员会提交了清点盘存结果，协调委员会同意在毛派屯驻点销毁 1 类简易爆炸装置。ArmorGroup 工作组开始进行必要的协调工作，以便利每个地点的销毁行动，包括降低现场风险、准备销毁场地以及与毛派重要人员进行协调。

25. 2007 年 6 月 1 日，在与 7 号主要屯驻点相连的一个附属屯驻点发生了一场重大爆炸事件。对这一事件起因和所涉爆炸物的报导众说纷纭，所进行的调查无法充分解决这个问题。所幸的是，似乎无人死伤。这一事件表明与储存爆炸物相关的持续危险，也突出说明在清点盘存过程中，并未了解所有简易爆炸装置的情况。

26. 由于联合国和平基金提供了经费，延长了 ArmorGroup 的合同，可满足尼泊尔军队进行排雷行动培训的需要，确保他们履行武器和军队管理监督协定中的义务。经费包括提供两名教官的费用，以便对尼泊尔军队第 14 旅爆炸物处理分队进行手工排雷培训。

27. 根据联尼特派团的建议，内阁已决定建立国家排雷行动管理局，其中包括负责制定战略政策的部际指导委员会和一个承担执行责任的排雷行动中心，两个单位均由和平与复兴部领导。排雷行动股和儿童基金会一道，与和平与复兴部以及

其他部委就这一国家机构的体制和今后的活动进行了密切联络。随着这一国家机构的形成，有必要为制定国家方案提供进一步的支助，联尼特派团继续支持该国政府的努力，以便找到解决严重的地雷和战争遗留爆炸物问题的办法。

C. 选举支助

28. 联尼特派团的选举援助办公室继续在各级向选举委员会提供技术援助和咨询。选举援助办公室提供了关于拟议立法的咨询意见，参加了行为守则的起草，并正在努力根据最近通过的《制宪议会成员选举法》制定条例。选举援助办公室顾问还参加了以下活动：编制培训和选民教育材料，为分发和收回材料制定一项全面的后勤计划，起草媒体指示，以及制定选举结果统计公式。选举援助办公室在五个区域设立选举委员会区域资源中心方面提供了咨询，并将与选举委员会合作培训区域资源中心工作人员。

29. 继八党就制宪议会选举时间作出决定后，联尼特派团与选举委员会协商后一致同意，请联合国志愿人员方案着手征聘县选举顾问。第一阶段部署将包括驻在 28 个县的 48 名国际志愿者和 24 名本国志愿者，他们从那里能覆盖其他 31 个县。因此，自 7 月中旬起，尼泊尔 75 个县的 59 个县将得到联尼特派团县选举顾问的援助和咨询；定于在 9 月季风季节结束后继续向其他较偏远县区部署。

30. 包括五名成员的选举专家监测组在 Rafael Lopes-Pintor 的率领下，已于 6 月 11 日至 25 日在尼泊尔开始第一次为期 10 天的监督评估。监督组征求了广泛的国家利益攸关方，包括选举委员会、政府、临时立法议会议员、各政党、民间社会、人权组织和媒体以及外交界和国际观察团的代表的意见。监督组已经向我提交了首次报告。我已同尼泊尔政府及选举委员会分享这份报告。该报告根据围绕 1996 年《公民及政治权利国际公约》第 25 条所载各项民主原则的基准对选举过程进行评估：真正的定期选举；普遍和平等的选举权；担任公职权；秘密投票权，允许人民自由表达意愿。

D. 民政

31. 在本报告所述期间，民政办公室制定并实施一项征聘计划，推动与人权高专办、人道主义事务协调厅和联合国其他机构关于实质性协调领域的讨论。民政办公室还就影响和平进程的问题提出定期报告和分析。报告的重点是影响为自由和公正的选举创造有利环境的下列关键因素：县级及县级以下各级国家机构软弱或不存在，与基于地区特性的怨恨有关的武装团伙的出现；以及民间社会领导人与组织为扩大有重点地参与和平进程所做努力的效力。

32. 人权和法治仍是全国性组织关注的主要领域，包括不能处理根深蒂固的有罪不罚问题，不能通过改进公共治安安排来加强法治。除了同国家行动者和人权高专办就这些问题保持接触外，民政办公室还便利并推动非政府组织和捐助者关于公共

安全问题的讨论。民政办公室继续就一系列县级讲习班与人权高专办协调，而且正在制定一项详细的提案，以便民政办公室充分部署后在外地开展实际合作。

33. 联尼特派团继续敦促为和平进程设立一个独立及有公信力的全国监督机制，特派团可以按照任务规定援助这一机制，并敦促任命全国人权委员会成员。特派团还就地方和平委员会计划与和平与复兴部进行了接触。6月底，内阁原则上同意设立一个高级别监督机构。

34. 民政办公室继续监督特莱地区的事态发展，特别报告说马德西人权利运动同抗议相关的暴力于2007年3月到达高峰。5月份，民政办公室的一个小组对西特莱进行广泛的外地访问，确认了不同于特莱中部和东部的基于身份的冲突模式。与未来方法一致的是，民政办公室同当局，包括首席县官、各政党和组织以及地方少数民族举行了会议。民政办公室借此机会制定了今后在外地的工作方法，其重点是按县对主要指标（地方治理、民间社会和冲突）进行区域监测，以及在与人权高专办和人道协调厅区域办事处协调的情况下与地方当局联络。

35. 未得益于任何实质性预先部署的民政办公室已经开展了征聘活动，截至7月6日有四名国际专业干事和八名本国专业干事。区域民政协调员和志愿人员的征聘正在进行；他们抵达后将参加一次为期10天的培训方案，再部署到各地。

E. 政治事务

36. 现已配齐人员的政治事务科，密切跟踪尼共（毛派）和临时政府七党联盟之间和平进程的进展情况，就制定更具包容性的制宪议会选举制度正在进行的讨论，以及越来越多的部族、激进和犯罪团伙愿意用暴力推进自身议程的情况。值得注意的是，和平进程所面临的挑战日趋复杂；尼共（毛派）与政府伙伴之间的关系目前只是驱动政治进程并将决定其结果的更广泛的复杂关系的一部分。

37. 我的特别代表通过与有关各方定期互动，敦促并鼓励八党加强团结。他还敦促为解决传统上被边缘化的群体的不满做出一致努力，紧急改善安全状况，以及营造为所有人提供充分政治空间的氛围，作为制宪议会选举成功的基础。

F. 新闻和外联

38. 尼泊尔的国家媒体仍是联尼特派团新闻工作的一个主要对象。工作重点尤其是提高人们对关于对屯驻点毛派人员进行第二阶段登记和核查过程的认识，以及联尼特派团对营造氛围以利自由和公平的制宪议会选举的关切。联尼特派团在整个这段时间对和平进程的支持及相关关切得到国家媒体的显著报道。

39. 国际媒体继续报道尼泊尔的和平进程，特别是通过印刷通讯，有时有广播电台和电视进行报道。通信和新闻科定期举行简报会，提供采访便利，并向国际媒体提供照片和录像片段。

40. 随着特派团总部新闻工作人员在整个这段时间的逐步部署。材料制作增加了。其中包括支持外联工作的印刷材料，以及一系列简短的广播电台节目。制作小组记载了联尼特派团在毛派人员屯驻点工作的各阶段，包括核查进程、地雷行动、与临时工作队的合作以及联尼特派团与尼泊尔军队的合作。选举援助活动也有记载。开始了联尼特派团更新网站的制作工作，取代特派团初期在人道协调厅支持下设立的临时网站。

41. 外联方案已经在若干地区开始执行，侧重于特莱各县和传统上被边缘化的群体。此外还访问了屯驻点，以规划那里的活动。

42. 通信和新闻科在这段时间内同其他联合国国家工作队的新闻组，特别是人权高专办，儿童基金会和新闻中心密切合作，确保对联尼特派团的任务和工作有清楚的了解，以及联合国系统的信息连贯一致。到6月底，该科驻加德满都总部的工作队接近满员，并向中西地区部署了首批区域工作人员。

G. 安全保障

43. 工作人员安全保障的总体水平没有变化。联合国驻尼泊尔工作人员被告诫要保持高度警惕。犯罪率有所上升，特别是在加德满都。特莱的紧张局势加剧了，包括爆发部族暴力。特莱各地的安全局势仍不稳定，执法无力，不仅有犯罪分子而且有潜在的破坏和平进程者。随着制宪议会选举的接近，全国各地的紧张局势预计会加剧。

44. 全国各地经常发生罢工和抗议。联合国工作人员不是任何抗议或示威的直接目标；不过，他们有时因为许多地区的路障而无法执行任务。联尼特派团安全保障科直到本阶段快结束时仍人员不足，但继续得到在加德满都的安全和安保部人员的大力支持。

H. 行政和后勤

45. 特派团行政和后勤支助基础设施的设立已经取得进展，从而增强行政当局在各地支持武器监督员、选举顾问和其他实务部门的能力。联尼特派团在4月初收到拨款后建立了独立的财务和采购业务。

46. 印度政府捐赠了82部四轮驱动车、客车和小卡车、20台发电机和五辆救护车给尼泊尔政府，由其转借给联尼特派团。迄今已收到所有一般用途车辆和发电机；正在等待交付五辆救护车。印度的这一慷慨捐助为联尼特派团加快部署的努力提供了重要支持。联尼特派团总部现已在比兰德拉国际会议中心设立，在比拉德纳格尔、博克拉、加德满都、尼泊尔根杰和滕格里设立五个地区办事处的工作正在进行中。联尼特派团已收到所有航空资产，包括四架直升机和一架固定翼飞机。

47. 联尼特派团正在等待再交付 98 辆客车，其中 68 辆是通过联合国系统合同订购的，应于 7 月 15 日到达特派团。有了这些进货以及从意大利布林迪西联合国后勤基地收到约 300 吨设备，特派团在实现充分业务能力方面将取得良好进展，包括有能力支持 7 月在尼泊尔 28 个县部署选举顾问并支持五个区域办事处。

五. 人权

48. 整体人权状况依然令人担忧，其令人关切的主要问题涉及公共安全和执法欠缺以及在政治进程中存在代表权和参与歧视的问题悬而未决。尤其是在特莱，一些团体一再举行大罢工，一些抗议活动变为暴力行为，严重影响行动自由。警方的对策也从被动应付转为滥用武力。安全部队采取步骤，逮捕了特莱中部和东部地区各武装团体的 30 多名成员，但法院对其中一些拘押是否合法表示质疑。这些团体继续从事绑架和杀戮行动。6 月，人权高专办就青年共产主义联盟 2006 年 12 月复出以来的胡作非为发表一份报告，其中包括侵犯人权的“执法活动”。报告指出青年共产主义联盟的绑架活动在最近几个星期有所增加。马德西人民权利论坛一成员 6 月 15 日在加德满都被绑架后仍然失踪；人权高专办无法确认谁对这起绑架负责。

49. 在问责制方面出现重要的发展动态，如按国际标准切实执行，这对减少有罪不罚的现象可以产生积极的影响。其中包括向临时议会提交一项法案，将强迫失踪案件定为犯罪。政府还于 6 月 28 日宣布成立调查委员会，调查与冲突有关的失踪案件，但由于委员会的成立方式，其可信度已遭到质疑。和平与复兴部设立了一工作队，草拟关于建立真相与和解委员会的立法。据和平与复兴部说，草案一旦敲定，将予以公布以供协商。然而，人权高专办对这些措施提出许多重大关切问题，需要加以解决，以便这措施符合国际人权标准。同时，非政府组织、受害者及其亲人在设法要求警察调查侵犯人权情况时仍然面临各种障碍。

50. 人权高专办继续在全国各县举办系列讲习班，将民间社会、警察、政党和地方当局聚集起来，讨论有关人权和和平进程的问题。有些讲习班特别侧重歧视的问题，4 月最后一星期访问尼泊尔的联合国种族主义、歧视和土著民族问题特别专家参加了会议。这些专家特别强调政治进程中的代表权和参与的重要性。这些讲习班反复强调在地方一级建立信任和进行对话的必要性，以便为和平和选举的顺利进行创造条件。

六. 联合国国家工作队协调

51. 自我发表上一份报告以来，联尼特派团和联合国国家工作队推动有关共同努力支持和平进程的讨论。迄今，协调工作的核心内容是不断支持国家工作队根据 4 月达成的有关支持和平进程的共同战略框架调整 2007 年拟订方案的方向。在联

尼特派团与驻地协调员办事处和国家工作队着手进行许多磋商以指导调整工作的同时，发展集团办事处、开发署和人道主义事务协调厅派出联合特派团，审查如何加强复原工作的协调。根据该特派团的建议，并经与我的特别代表磋商，将加强国家工作队的内部协调机制，以便更多地与联尼特派团协调股一道支持我的特别代表履行职责，协调联合国系统为和平进程提供的援助。

52. 在联尼特派团的指导下，国家工作队的有关机构正准备支持在屯驻点进行的核查进程，就加强为这些营地和周围地区提供卫生保健的问题着手进行必要的协商，并支持经过核查进程解散毛派力量。在进行这些活动的同时，联尼特派团继续与其他双边和多边捐助者合作，努力促进就和平进程达成共同谅解，并加强外部对和平进程的支持。

53. 在联尼特派团的领导下加强联合国和捐助者的协调工作的同时，联合国尼泊尔和平基金自我上一份报告发表以来收到了补充捐助和认捐，使捐助总额达到约 380 万美元。在支助上文第 23 段提到的排雷行动和简易爆炸装置拆除活动方面，4 月核定的第一个项目目前正在进行。此外，还就支助毛派战斗人员核查进程以及为尼泊尔军队提供排雷培训核定进一步的项目。我感谢各会员国为基金提供捐助。

七. 意见

54. 总的来说，尼泊尔的和平进程将实现其目标，给尼泊尔人民一个应有的和平、稳定和繁荣的未来，我对此依然乐观。但很明显，过去几个月，该国的政治情况变得更加复杂和富有挑战性。要重新加倍努力，保持和平进程顺利进行。尼泊尔各方和人民取得了很大的成就，他们只能按原设想将和平进程顺利进行到底。事关重大，不能让自满情绪或次要问题产生的分歧危及实现尼泊尔人民对持续和平的渴望。

55. 推迟选举起到考验八党的团结以及八党之间信任程度的作用。如无法确保在现实可行和计划周全的时间内举行值得相信的选举，这可能对八党的团结及其能否在现有联盟内协调行动和运作产生非常严重的影响。

56. 联尼特派团已建议并将继续建议，由于临时政府现已作出正式决定，如果要在今年 11 月举行制宪议会选举，就需要做大量的工作，以便实现这一目标。不仅需要作出更多的承诺，和平进程各方还需要改善其履行已经作出的承诺的记录。我的特别代表建议在 7 月底之前或之后不久应解决阻碍这一进程的政治和安全问题以及相关的立法、技术和后勤问题。正如上文所提到，自 5 月下旬以来，已朝这一方向采取了许多重要步骤，我对此感到鼓舞。要保持和加快这一势头。主要问题有毛派屯驻点的条件；公共安全；马德西人、詹贾蒂人和其他代表性不足的群体的悲情以及选后的安排，包括安全部门的未来。

57. 尼泊尔正在经历的具有深远意义的民主化进程的重要性怎么强调都不为过。以符合大多数尼泊尔人民愿望的方式顺利举行制宪议会选举是这一进程的中心内容。接下来几个月至关重要，在该国努力应对运作上和政治上存在的各种挑战时，联合国将继续与尼泊尔人民和各方站在一起，因为他们正在促使历史性的政治过渡顺利进行。我打算确保联尼特派团以及整个更广泛的联合国系统做好准备，及时为这一进程提供最大的协助。

58. 最后，我想对安全理事会和会员国不断支持尼泊尔表示衷心的感谢。我还想对我的特别代表伊恩·马丁及其在尼泊尔的工作人员和伙伴组织所作出的奉献表示感谢。