



安全理事会

Distr.: General
7 June 2007
Chinese
Original: English

2007年6月7日安全理事会关于利比里亚的第1521(2003)号决议所设
委员会主席给安全理事会主席的信

我谨代表安全理事会关于利比里亚的第1521(2003)号决议所设委员会，根据第1731(2006)号决议第4(d)段的规定，随函递交利比里亚问题专家组的报告。

请提请安全理事会成员注意本函以及专家组的报告，并将之作为安理会文件分发为荷。

安全理事会关于利比里亚的
第1521(2003)号决议
所设委员会

主席

纳西尔·阿卜杜拉齐兹·纳赛尔（签名）



**2007 年 5 月 24 日利比里亚问题专家小组给安全理事会第 1521 (2003) 号
决议所设委员会主席的信**

利比里亚问题专家小组成员谨附上根据安全理事会第 1731 (2006) 号决议第 4(d) 段规定提交的专家小组报告。

阿瑟·布伦德尔 (签名)

达米安·卡拉芒 (签名)

卡斯帕·菲森 (签名)

汤米·加内特 (签名)

拉吉瓦·布尚·辛哈 (签名)

利比里亚问题专家小组根据安全理事会关于利比里亚的第 1731 (2006) 号决议第 4 (d) 段规定提交的报告

摘要

木材

自 2006 年 6 月和 10 月分别解除制裁和颁布改革后的森林法以来，林业发展局一直在编写监管框架和土地使用计划，以恢复采伐。林业发展局计划于 2007 年底发放 10 个短期木材销售合同，预计将产生 2 500 万美元的收入，其中 500 万美元为税收/关税收入。2007 年年中将发放一个保管链合同，这将有助于取得对该行业的财务控制。同样，新的社区林业和野生生物法律必须于 2007 年年底前通过，这样有助于各社区稳固它们的权利，并可以取得森林资源。

钻石

安全理事会 2007 年 4 月 27 日第 1753 (2007) 号决议终止了有关利比里亚毛坯钻石出口问题的原定限制。而且，解除制裁的一个直接结果是，2007 年 5 月 4 日，利比里亚被正式接纳为金伯利进程证书制度成员。专家小组祝贺利比里亚政府及其外部合作伙伴，特别是康斯特拉前景公司、美国政府以及联合国利比里亚特派团（联利特派团）取得这一重大成绩。

财政

利比里亚政府的财政管理继续稳步改善，使得 2006 年政府收入劲增 37%，这主要是由于改进了税收管理以及国内生产总值增长率高（7.8%）。随着利比里亚全国过渡政府主席，利比里亚炼油公司的前副总裁以及其他几个部长和副部长因腐败案而被起诉，本届政府的信誉进一步得到提升。看起来长期以来在利比里亚社会中根深蒂固的有罪不罚现象正在为依法治国所替代。尽管财政收入大幅增加，但是有几个石油进口商、橡胶种植公司以及其他商业企业正在逃税。利比里亚炼油公司 2006 年的利润增长了 3 倍，达到 476 万美元，而国家港务管理局与 2005 年获利 204.1 万美元相比，2006 年却亏损 70 565 美元。

但是，利比里亚政府继续面临支出方面的能力限制，因为执行《公共采购和特许法》的高素质人力资源有限。在本财政年度中，截至 2007 年 4 月 30 日收缴的财政收入（4 600 万美元）中超过三分之一依然在利比里亚中央银行中未支出，尽管迫切需要投资用于基本建设项目（如基础设施），以及用于教育、卫生和大量其他优先事项。内部控制系统薄弱以及几乎根本不存在外部监督系统依然令人关切。既没有在过去的三个预算期间编写年度报表，也没有对该国的年度报表进行过审计。在审计长办公室可以有效运作之前，迫切需要一个独立的外部监督机制。

资产冻结

在利比里亚并未冻结任何资产。司法部长已经向总统提交了立法，由其转交给国家立法部门，以使利比里亚政府能执行有关冻结资产的决议。考虑到立法部门至少两名主要立法人员（朱厄尔·霍华德·泰勒和 Edwin Snowe）都在冻结资产名单上，该项法案的命运前途未卜。

查尔斯·泰勒、Benoni Urey 以及 Emmanuel Shaw II 的商业伙伴正在利用代理在隆斯塔董事会上代表他们的公司（PLC）。2004 至 2006 年期间，隆斯塔共支付 PLC 超过 800 万美元。尽管查尔斯·泰勒声称一贫如洗，并请求塞拉利昂特别法庭负担他的法律费用，但是有可信指控称，查尔斯·泰勒在尼日利亚的大量投资仍然未被冻结，而且他在尼日利亚被捕时携带了大量钱财。尼日利亚政府并未允许专家小组对这些指控进行调查。同样，PLC 也不会批露其实际所有人的信息。

制裁的社会经济和人道主义影响

考虑到制裁对加强和平与安全的作用，因此经济制裁对尼日利亚的作用主要是积极作用。尽管木材禁运导致了当地季节性就业、政府财政收入以及主要特许区道路维护的损失，但是各方一致认为，由于制裁发挥了终止对自然资源长期滥用的作用，所以这一不可避免的影响已经得到了补偿。这方面治理不良是造成利比里亚长期经济和社会滑坡的主要原因，也是导致内战的政治危机的催化剂。

对于最终取消经济制裁，利比里亚政府表示欢迎。与此同时，取消经济制裁将有可能使民众对政府即刻提供就业机会、改善社会服务的能力寄予厚望。专家小组认为，这些期望不切实际，而且有可能给政府重振被战争蹂躏的经济的努力带来不应有的压力。

武器

尽管没有重大的不稳定来源，但是利比里亚的安全局势依然非常脆弱。

失业率为 85% 左右，而且许多前战斗人员发现很难重新融入社会也就不足为奇了。虽然战争的指挥结构继续土崩瓦解，但是基于合法和非法商业的新型关系正在兴起。没有执照的生意人开采资源必然要利用年轻人来做工，而且全国各地的采矿行业，都可以看到前战斗人员的身影。

依然有很多年轻人可供利用，这样的年轻人以前对冲突起了推波助澜的作用。2006 年 12 月和 2007 年 1 月前战斗人员被招募并流动到几内亚就是其中一例。虽然在邻国科特迪瓦有关西部民兵解除武装方面最近出现了积极的政治发展，但对于 2007 年 2 月在布基纳法索促成的科特迪瓦和平计划的最终成果，许多人依然持怀疑态度。

随着新的安全部队正在组成，旧的框架正在瓦解，许多人发现他们陷入了一个令人头疼的真空，利比里亚政府没有必要的手段执行命令，而联利特派团又不愿意采取单边行动。给联合国警察规定了监督职能、而不是执行职能就是一个很好的例子。

简称

利武装部队	利比里亚武装部队
欧共体	欧洲共同体
西非经共体	西非国家经济共同体
林业局	林业发展局
因韦斯特康公司	因韦斯特康全球有限公司
基金组织	国际货币基金组织
金伯利制度	金伯利进程证书制度
隆斯塔公司	隆斯塔通信公司
船舶公司注册处	利比里亚国际船舶和公司注册处
炼油公司	利比里亚炼油公司
信托公司	船舶公司注册处信托公司
民主团结会	利比里亚人和解与民主团结会
利民运	争取利比里亚民主运动
石油运输公司	蒙罗维亚石油运输公司
尼石油公司	尼日利亚国家石油公司
港务局	国家港务管理局
橡胶种植商协会	利比里亚橡胶种植商协会
开发署	联合国开发计划署
联利特派团	联合国利比里亚特派团

一. 引言

1. 2007 年 1 月 29 日, 秘书长再次任命利比里亚问题专家小组, 就武器、钻石以及被视为对区域和平构成威胁的个人和实体的制裁情况展开调查。本报告载有该小组对制裁效力、制裁的人道主义和社会经济影响以及解除制裁的进展情况的评估。

2. 2007 年 2 月至 6 月, 小组在利比里亚、塞拉利昂、科特迪瓦、几内亚、加纳、加拿大、欧洲联盟和美利坚合众国展开评估活动, 并与科特迪瓦问题专家小组进行了合作。

利比里亚制裁制度的依据

3. 安全理事会于 1992 年首次对利比里亚实行武器禁运。2001 年, 第 1343(2001) 号决议又禁止了钻石贸易, 并对通过利比里亚在邻国塞拉利昂战争中的作用而危害区域安全的主要人员实行了旅行限制。随着利比里亚境内的冲突愈演愈烈, 安理会要求对利比里亚的航运登记情况和伐木部门进行审计(第 1408(2002) 号决议), 并最终于 2003 年实行了木材制裁(第 1478(2003) 号决议)。

4. 2003 年, 《全面和平协定》制止了利比里亚的冲突。前总统查尔斯·泰勒虽然逃亡, 但仍在尼日利亚卡拉巴尔流亡期间试图影响利比里亚事态。另外, 由于和平脆弱不堪, 《全面和平协定》没有得到全面执行, 以及自然资源和武器仍有可能存在联系, 安理会在 2004 和 2005 年期间再次实行了制裁, 并扩大了各项措施的适用范围, 对资产实行冻结, 以确保主要人员无法获得资源来进一步助长冲突(第 1532(2004) 号决议)。

5. 根据《全面和平协定》成立了全国过渡政府, 由三个交战派别——利比里亚前政府(泰勒追随者)和两个反叛团体, 即利比里亚人和解与民主团结会(LURD)和争取利比里亚民主运动(MODEL)——组成。在过渡政府执政期间, 安理会决定维持制裁, 直到解除制裁的条件得到满足为止, 这些条件是: 就钻石而言, 在遵守金伯利进程证书制度, 促进无冲突钻石的国际贸易方面取得实质性进展; 就木材而言, 对森林资源加以管制, 并利用所得收入增进利比里亚人的福祉。直到上述条件得到满足之前, 木材和钻石贸易对和平构成了不可接受的威胁。然而, 腐败的全国过渡政府官员不但不执行《全面和平协定》和满足上述条件, 反而侵吞大量国家收入, 没有冻结任何资产(见 S/2005/360、S/2005/745、S/2006/379 和 S/2006/976)。因此, 2005 年全年维持了各项制裁。

6. 与全国过渡政府形成对比的是, 2006 年 1 月就职的埃伦·约翰逊·瑟里夫总统的政府表现出明显致力于满足解除制裁的条件。例如, 第一项行政命令宣布, 所有木材特许权因普遍背离法治而均属无效(见 S/2006/379, 第 17 段)。安理会确认了这些努力, 准予 2006 年 6 月 21 日结束木材制裁。解除制裁的决定在利比

里亚 2006 年 9 月通过经修改的森林法后立即得到确认。最近，金伯利进程证书制度进行的一次审查得出结论：利比里亚朝遵守该制度的方向取得了重大进展，因此，安理会于 2007 年 4 月 27 日解除了钻石制裁。

7. 利比里亚尚未执行资产冻结。查尔斯·泰勒据称在 2006 年 3 月企图违反流亡条件而逃离尼日利亚时，携带大量资金，而且据称在尼日利亚有大笔投资（见 S/2006/976, 第 155 段），但小组一直没有得到尼日利亚当局许可，无法对泰勒的财务情况展开调查。自从泰勒被移交给塞拉利昂问题特别法庭，以就 11 项战争罪和危害人类罪指控接受审判以来，他一直声称自己一贫如洗，并要求法庭支付其昂贵的诉讼费用。

8. 武器制裁依然有效。如果武器制裁被解除，对利比里亚的武器输入将受西非国家经济共同体（西非经共体）的小武器暂停令管控。

9. 指定适用资产冻结和旅行制裁的人员名单由安全理事会关于利比里亚的第 1521（2003）号决议所设委员会定期审查。

利比里亚境内的局势

10. 利比里亚有许多值得庆祝的成就：安全、经济增长、新闻自由以及继续为该国赢得国际支持的得到民众拥护的总统。

11. 为了使利比里亚拥有持久的和平与安全，必须创造条件，鼓励曾经从事战争行当的利比里亚人——高级政治和军事领导人和普通士兵——在国家框架内获得经济机会。

12. 因此，令人感到关切的是，利比里亚在治理方面艰难地行进。现任立法机关批准了两项合同，并通过了预算和 10 项法案（其中两项批准了国际反腐败公约，还有一项是安全理事会要求的林业改革法，另一项是有争议的《财政自治法》（见下文第 83 段）。在 2007 年第一季度的大部分时间里，众议院着重处理了议长更替事宜，但采取了和平方式，而这在不久前仍无法想象。

13. 司法部门也亟需改革（见下文第 175 至 184 段和 S/2006/976 第 173 至 179 段）。联合国利比里亚特派团（联利观察团）最近的人权报告指出，由于法院和监狱缺乏正常运作，地方一级的保护仍很薄弱，尤其是在伸张正义方面。首席法官路易斯虽然支持公设辩护律师方案，但拒绝聘请国际同行担任临时法官或律师（见第 183 段）。如果没有正常运作的法院，就不可能建立问责制。

14. 行政部门也遇到种种困难。虽然自利比里亚全国过渡政府执政期以来，收入大幅提升，但尽管利比里亚人的需求十分庞大，银行仍有大量资金未得到利用（见第 80 段）。利比里亚政府想必因公务员缺乏执行预算方面的经验，而在资金规划方面遇到困难。利比里亚政府和捐助方应训练一支高级管理团队，来处理这一缺失。

15. 的确，普遍缺乏教育工作者对利比里亚所有部门来说都是一个很大的问题。仅 18% 的利比里亚武装部队（利武装部队）应征人员成功入伍——大多数人都因没受过中等教育而未能通过审查程序。联合国警察在利比里亚国家警察待聘人员的审查方面遇到了类似问题，但通过加快针对 130 名女性待聘人员的中等教育认证速度而得到解决。

16. 治理问题因明显利益冲突而更为复杂。如果《财政自治法》要按现状颁布，通过治理和经济管理援助方案对立法机关的财政监督就会荡然无存。最近，利比里亚政府与利比里亚橡胶种植商协会达成合约，从而使该协会成为经管古特里橡胶园的临时管理班子。橡胶种植商协会会长也是公共采购特许权委员会主席。此外，这项安排的合同根本没有要求进行财务审计（但在最近众议院的异议听证后会有所调整）。

17. 整个利比里亚社会都抱怨称，公务员对完成甚至最基本的服务都要索贿。虽然总统保证对腐败现象采取零容忍政策，但大众都清楚地知道，没有几个公务员受到惩处，除了总统就职讲演提及要实施此类惩处外，似乎没有一项有力和统一的政策。

18. 治理方面的这些困难削弱了利比里亚政府实行法治的能力。民事法院因土地纠纷而焦头烂额。土地、矿产和能源部每个月都收到几百份特许权争端的调解申请。似乎确实有人在战争期间故意把地契登记处当作目标，以破坏档案。因此，必须解决土地和地权问题——这需要建立明确的财产所有权，并确定如何才能通过法定权利解决传统土地权问题。1949 年修订的《内地法》曾保证传统土地作为社区财产具有完整性，而无论是否购得正式地契，但社区权利一直在受到侵蚀。由阿莫斯·索耶施领导的治理改革委员会已开始处理这些问题。

19. 法治在下风方向的各州（蒙罗维亚以外）特别难以实施，下放权力速度缓慢削弱了建立有效治理的工作。例如，由于基础设施薄弱，以及雇员必须返回首都领工资，利比里亚国家警察和林业发展管理局（林业局）的区域办事处都难以为继。农村治安工作十分薄弱，削弱了利比里亚政府在自然资源等方面实施管制的能力。这种现象为利用失业青年（其中多为前战斗人员）的犯罪经济网络提供了便利。就其他部厅而言，财政部最近实行了一种程序，派小组前往区域首府付款来发放政府工资。

20. 私营保安公司填补了政府安保方面的真空。但对于由谁经营这些公司仍存在疑惑——司法部的名单和商务部的名单存在差异。然而，令人宽慰的是，米塔尔钢铁公司与利比里亚政府缔结的订正合同（经营宁巴州价值几十亿美元、预计雇用几千名利比里亚人的铁矿），要求米塔尔公司在“安保和人权自愿原则”基础上经营安保公司。这是一个有益的先例。

21. 真相与和解委员会已开始对 1979 年至 2003 年实施的侵犯人权行为和战争罪行展开听证。利比里亚政府仍承诺拨款 140 多万美元（几乎占国家预算的 1%）。真相与和解委员会将于 9 月份届满，但如果表现好，其任务期限应得到延长，以便处理堆积如山的工作量。

22. 治理和法治方面的困难加在一起造成难以实现各项发展目标。行政部门花了几乎一年时间审查米塔尔公司的合同，然后众议院和参议院又花了三个多月时间并取消复活节休会，来批准这份合同。如果立法机关未能提供针对行政部门的适当制衡办法，担任总统的人就有可能会很专横。

23. 尽管有强大的环境和劳工运动，但民间社会也必须得到发展。虽然联利特派团电台广播了立法机关关于米塔尔公司的两次听证会，但利比里亚活动者的证词质量很差。这是民间社会参与决策方面的一个不良先例。

24. 利比里亚政界的普遍态度似乎是欢迎国际捐助资金的投入，但对于需要制衡就畏缩不前。其表现方式是，许多人不欢迎问责制，例如，媒体中攻击治理和经济管理援助方案的人就是这样。一位主计长曾经受到生命威胁。

25. 然而，对利比里亚全国过渡政府的几名高级官员提起公诉（见第 106 至 107 段）是利比里亚采纳问责制方面大有希望的行动。利比里亚全国过渡政府前主席曾以行政豁免为由提出法律挑战——但鉴于他不是总统，《全面和平协定》又终止了《宪法》（第三十五条），这种挑战似乎不合时宜。

鸣谢

26. 本小组对利比里亚政府提供协助表示感谢。本小组还感谢联利特派团特别在安保、后勤和运输、包括空运等方面提供的宝贵支助。本小组还得到附件一所列各机构的其他帮助。

核查标准

27. 本小组使用了证明各项结论的既定证据标准：即经过充分鉴定的书面证据，或至少两个可靠和可核查的独立来源。对国家、个人和企业的指控将酌情交给有关方面，以便它们行使答辩权。为了努力提出完全无法辩驳的事实，本小组删除了所有无法获得确凿证据的资料。

专家小组的组成

28. 专家小组由主席、木材专家阿瑟·布伦德尔（加拿大）、拥有刑警组织调查和军火经验的专家达米安·卡拉芒（法国）、钻石专家卡斯帕·菲森（大不列颠及北爱尔兰联合王国）、人道主义和社会经济方面专家汤米·加内特（塞拉利昂）和财务问题专家拉吉瓦·辛哈（印度）组成。

二. 木材

29. 2006 年 6 月解除了木材制裁。2006 年 10 月修订的林业法生效，为恢复商业伐木提供了法律框架。但是目前没有有效的木材合同：总统宣布，由于普遍存在违法和逃税的问题，因此所有特许权均无效（第 1 号行政令；见 S/2005/745，附件）。按照法律，必须通过竞标方式来颁发关于在公用土地上伐木的新合同。最初应在 2007 年早些时候颁发 10 项短期木材销售合同，随后几年待林业发展局提高能力后，再逐步增加更长期、更大型的森林管理合同。就 2008 年而言，林业发展局预计生产量价值约为 2 500 万美元，需要雇用数百人，并大约实现 520 万美元的政府收入。

非法出口

30. 尽管木材出口仍然非法，但是 2007 年 3 月 30 日，Agnete Maersk 号装载一个装有厚木板的集装箱驶离蒙罗维亚自由港。中间商 Mark Williams 最初在货运说明书上申报的是 19 000 立方米的金属废料。在货船离开三天后，出口商 Cisse Abdoulaye 将货运说明书改为 390 块利比里亚硬木板，收货人为马拉喀什的 Safricom Sarl。

31. 在出口前两个月，一个本地商人 Aditco 申请林业发展局批准向摩洛哥发送一批木材样本，但是由于无法确定“合法来源”，因此林业发展局局长拒绝了这一申请。但是海关颁发了出口许可（但表格没有填写完整，并且签署人显然不是税务局副局长）。

32. 然后制作了证明文件，包括海关许可（表格还是没有填写完整）、货运前检查申请及向维里塔斯国际公司缴纳的检查费 453.60 美元。但是托运物被修改为：代表一家本地公司 Edgail 运送金属废料。虽然金属废料也在被禁之列，但是司法部副部长发信豁免了这批货物（见附件二）。经司法部证实，此信系属伪造——签署人不是副部长（而是身份不明的代理），并且司法部没有印章。司法部长保证，将应林业发展局局长的要求开展调查，并酌情提起诉讼。

33. Edgail 称，从未聘用 Mark Williams 作为货物中间商，Mark Williams 假借该公司的名义。Williams 先生对此提出反驳。

34. 虽然维里塔斯国际公司须在货运之前检查集装箱，以确认舱单是否准确以及是否缴齐费用，但是财政部将许多货运从这项程序中豁免。维里塔斯国际公司报告，上述木材发货未经检查；国家港口局的记录表明只有一个印章，即马士基航运公司的印章。

治安

35. 解除木材制裁的初步条件包括利比里亚政府“对木材产地实行全面的管辖和控制”（第 1521（2003）号决议第 11 段）。联利特派团将至少再负责一年的农林

地区的治安工作。但是，利比里亚国家警察和林业发展局的执法官员仍难以在农村地区维持治安（见第 163 段）。虽然林业发展局总部已经搬迁到蒙罗维亚一个合适的地点，但是其区域办事处仍未运行，这造成非法坑锯锯木现象恶化。林业发展局和联利特派团合作开展执法工作，但是尚未开始常规的联合军事行动。

36. 林业发展局最初为 2008 年的工作申请 410 万美元的预算，但是利比里亚政府只划拨了 277 万美元。这一缺口严重影响了林业发展局的运作能力，特别是在蒙罗维亚以外地区的运作能力。

财务控制

37. 除了治安，解除制裁的条件还要求“从利比里亚木材业所得的收入……用于造福利比里亚人民的正当用途，包括发展”（第 1521（2003）号决议第 11 段）。在 2007 年第一季度，林业发展局的财务状况相对良好：目前正在编写临时财务报表，但是在新的行政当局执政期间，林业发展局在利比里亚中央银行存了约 650 000 美元的森林产品税费收入。

38. 在 2007 年早些时候指定保管链管理公司——一家瑞士检查公司 SGS 已中标——之后，财务状况将得到进一步的加强。该公司将负责维护一个树木从森林到销售的追踪系统，以确保没有非法木材进入合法供应链，并且在出口前，缴齐所有应缴税费。在 1997 年和 2003 年之间，利比里亚政府只收到 14% 的与林业有关的收费——该产业拖欠了 6 400 万美元。例如，Gus Kouwenhoven 部分拥有的东方木材公司——2006 年，Gus Kouwenhoven 因违反制裁向利比里亚贩运军火而被荷兰法院定罪——收到有标记的“缴税”收据，其中至少 16% 的款额直接存入 Charles Taylor 的银行账户（450 万美元；见附件三至五；可能还有数百万美元存入了 Taylor 的账户，但是难以获得有关这些银行账户的确切信息），至少 32% 的款额存入 Kouwenhoven 和东方木材公司本身的相关账户（如非洲饭店和其他关联公司的账户），其余款额存入其他外国账户，多数账户的所有人身份不明，不过其中包括违反联合国武器禁运的货物（如直升机和巡逻艇）的供应商（见 S/2004/396，附件，第 116 段）。

39. 最近将林业发展局和国家港口局的治理和经济管理援助方案主计长对调。分别于 2006 年 12 月和 2007 年 1 月聘用了新的财务主计长和会计长。林业发展局正在裁撤大约 210 名雇员：预计 2007 年 6 月完成这项工作，费用约为 500 000 美元。林业发展局下月还将公布一套新的“标准作业程序”，澄清财务规章，如用于采购的规章。

40. 总之，在利比里亚全国过渡政府执政期间，林业发展局的财务改革因管理不善而受阻。由欧洲共同体(欧共体)出资对林业发展局的审计查出了 2003–2005 年期间的挪用和盗用公款行为（见 S/2006/976，第 58–59 段）。此外，全国过渡政府的管理人员还有寻租行为，允许伐木者非法坑锯锯木作业并贿赂锯木厂经营者

（见 S/2006/976，第 61-62 段）。通过比较，2004 年和 2005 年，林业发展局向坑锯木者（使用链锯伐木）收缴款不足 80 000 美元，而在本行政当局执政期间，林业发展局在 16 个月内收缴款是 2004 年和 2005 年的八倍多。林业发展局必须保持一种不容忍腐败的文化，包括处罚那些被查明有盗窃或欺诈行为的人员。管理层还必须认真遵守规章制度。应由治理和经济管理援助方案主计长监督，协助开展这些措施。

该部门的未来

41. 将按照经修订的 2006 年《林业法》的要求恢复工业伐木活动。按照法律，通过竞标签订的新合同必须尊重地方权益。（为此目的，立法机构还需通过关于社区林业的新的法律。）

42. 对该部门的期望必须现实。可持续的采伐量不可能每年带来远高于 1 亿美元的总收入（利比里亚政府通过税费可获得 2 000 万美元）；这种采伐量不会马上出现，尚需一些启动时间。另外，这种活动规模不可能为 8 000 名以上的工人提供就业。鉴于这些现实情况，林业发展局必须避免为了增加（短期）财务回报而允许不可持续的采伐量。对于能够为处理并重新耕种国家大片枯竭的种植场，尤其是橡胶种植场提供激励措施的政策，利比里亚政府应加以鼓励。这会使数千人立即受雇用，并有助于恢复橡胶部门这个利比里亚经济的长期支柱。利比里亚政府还应对国家林业的使用采取其他可选办法，如以重新造林、甚至避免毁林来获得碳排放量加分。同样，利比里亚政府应落实发展保护区网络的承诺，这也是履行其根据《生物多样性公约》应承担的义务。科学的土地使用规划确定了在利比里亚与毗邻的塞拉利昂、几内亚和科特迪瓦的边境上可能设立的若干园区。这些“和平园区”是国家设在传统叛乱地区——可能是因为茂密的森林为非法伐木提供的掩护和机会——的存在象征，能够为区域治安工作发挥关键作用。另一个办法是使边境地区军事化。过去曾因军事化导致治安状况恶化。

结论和建议

43. 制裁能够有效地阻止出口。2003 年战争结束后并没有恢复工业伐木活动，这主要是因为由于制裁而缺乏投资。在解除制裁几乎一年之后，直到 2007 年 3 月才首次有确实证据表明出现了一次非法木材货运活动，而林业发展局一直有效地使货运暂停。在保管链合同的支持下，对所有货物进行运前检查，这对于确保不出现非法出口至关重要。

44. 没有联合国的制裁，全面的林业改革就不可能实现。虽然解除了制裁，利比里亚政府必须通过新的社区林业和养护法，特别是为了处理尚未解决的土地保有权问题。林业发展局现在在新的办公楼依照新的条例和法律办公，因此有机会重新开始，摆脱助长区域冲突的管理不善和腐败等遗留问题。

45. 为表明有罪不罚的环境已经不复存在，司法部须起诉由欧共体出资对林业发展局的审计所查出的挪用公款人员，尽管他们不再为林业发展局工作。

46. 同样，按照总统 2006 年 7 月的声明，任何人或公司若对政府欠缴款项，则不能得到新的合同或特许。因此，以往的伐木公司应缴齐欠款才能得到新的合同。

47. 国际买方也许承担自身的责任。为此目的，欧共体应与利比里亚谈判签订自愿伙伴协定，确保只出口合法木材，并且贸易不用来资助冲突。利比里亚应鼓励其他大型进口方，如中国，成为协定中的合作伙伴。

三. 钻石

背景

48. 安全理事会第 1731 (2006) 号决议除其它外还决定，将第 1521 (2003) 号决议第 6 段最初规定的从利比里亚进口毛坯钻石禁令再延长六个月，且在四个月后进行审查，以便让利比里亚政府有足够时间，在利比里亚建立一个透明有效、国际上可以核查的毛坯钻石贸易原产地证书制度，以期加入金伯利进程。

49. 小组在纽约、布鲁塞尔和其它地方做了初步工作后，于 2007 年 2 月前往利比里亚。2007 年 4 月 13 日，小组向制裁委员会提交了钻石问题非正式临时评估以支持第 1731 (2006) 号决议第 1(c) 段要求的四个月后的审查。依照同一决议第 4(d) 段，本部分是所要求的在 2007 年 6 月 6 日前对钻石部门的最后、正式评估。

制裁时间表

50. 自最后一次任务规定于 2006 年 12 月 21 日结束以来，利比里亚政府及其外部伙伴努力致力于满足安全理事会为取消利比里亚毛坯钻石出口禁令所作的规定。工作的顺利与否在很大程度上取决于能否有效执行加入金伯利进程证书制度（金伯利制度）所必需的内部和出口管制。金伯利进程专家团于 2007 年 3 月 6 日开始工作，此前，在此方面取得了重大进展。

51. 专家团成员有 Jacob Thamage (博茨瓦纳)、Alyson King (团长，欧洲联盟委员会)、Amador Sánchez Rico (欧洲联盟委员会)、Simon Gilbert (世界钻石理事会) 和 Shawn Blore (非洲-加拿大合作组织)。专家团对土地、矿业与能源部所做的艰苦工作表示赞赏，专家团的结论是“利比里亚符合部长级宣言通过的金伯利制度文件第二至四节规定的金伯利制度的最低要求，特别是，利比里亚‘……（正）建立一个内部监管制度，目的在于从领土进出口的毛坯钻石货物中排除冲突钻石。’”

金伯利进程建议

52. 不过，尽管自 2006 年底以来（见 S/2006/976），利比里亚政府为监测毛坯钻石的生产和出口在建立实用、有效的内部监管制度的几乎各个方面都取得了

重大进展，但金伯利进程专家团却认为，利比里亚被接纳加入金伯利进程前，必须作一些准备工作，以确保内部监管制度的有效性和完整性；专家团还强烈建议，在利比里亚加入金伯利进程前，利比里亚政府应执行下文第 53 至 57 段所述建议。

53. **制订进口程序。**金伯利进程建议，利比里亚政府，特别是利比里亚海关就毛坯钻石进口事宜制订有效的程序。就此，2007 年 3 月 29 日，土地、矿业与能源部为所有过境点年资较短的海关工作人员、海关署较高级别成员、司法部有关人员以及将与税收和进/出口当局密切合作的中央银行成员举办了讲习班。

54. **通过演习制度反复测试利比里亚的内部监管制度。**金伯利进程建议，土地、矿业与能源部至少开展三次内部监管制度演习，利用该制度从钻石开采区追踪假钻石至区域办事处，再从区域办公室一直追踪到出口点。2007 年 3 月 21 日和 4 月 5 日开展了最初的演习。2007 年 5 月 1 日，在杜伯曼堡钻石事务区域办事处开展了最后一次演习，作为政府钻石事务办公室整个行政结构正式落成工作的一部分。演习期间，美利坚合众国大使 Donald Booth 和秘书长特别代表艾伦·多斯分别扮演了“矿主”和“经纪人”的角色。总统埃伦·约翰逊·瑟利夫在蒙罗维亚政府钻石事务办公室扮演“出口商”。小组可报告，这一过程的方方面面，包括分级、确定权益费、支付程序和包装，都没有问题。

55. **设置美国地质调查数据库，且培训土地、矿业和能源部两名指定工作人员使用数据库。**数据库硬件和软件于 2007 年 3 月末到达蒙罗维亚。软件开发商在一周的课程期间向两名工作人员就数据库的使用和维护提供了培训（2007 年 4 月 2 日至 6 日）。

56. **为包括矿主、经纪人、经销人和出口商在内的监管制度主要利益攸关者开展外联和举办训练讲习班。**金伯利进程建议，土地、矿业与能源部为利比里亚钻石部门的主要利益攸关者举办一系列讲习班。在金伯利进程证书制度成员国、联利特派团、联合国开发计划署（开发署）和德比尔斯公司等私营公司的资助下，举办了几十个培训班，时间从一天至三个月不等。讲习班使矿主、经纪人、经销人和出口商了解了他们根据新的钻石内部监管制度所起的作用和承担的责任。小组还可报告，2007 年 3 月 20 日，为 45 名经销人和经纪人举办了一个讲习班，2007 年 3 月 22 日，还为中央银行、财政部和司法部的代表举办了一个讲习班。对矿主还在继续进一步宣传，并且得到了电台、地方报纸和剧院团体的协助。

57. **全面部署剩下的区域办事处。**小组可报告，10 个预制的区域办事处部署了 9 个。因路况差，直升机没有降落场地，阻碍了向韦苏瓦部署最后一个货柜。预计很快会解决这一问题。

金伯利进程对利比里亚政府加入后的建议

58. 金伯利进程专家团还进一步向利比里亚就其申请加入金伯利进程成功后所采取行动提了一系列建议。尽管这些建议执行与否不是加入金伯利进程的必要条件，然而，从更长远来看，其将极大加强利比里亚作为这一制度的典范、核心成员的可信性。建议列于下文第 59 至 67 段。

59. 利比里亚应该在伙伴的协助下，继续建设能力，培训那些与金伯利进程执行工作有关的人员（包括政府钻石事务办公室工作人员、矿业视察员、矿业顾问及海关、警察、移民、银行和财政人员）。

60. 强烈支持利比里亚在完全参与和执行金伯利进程证书制度一年内请金伯利进程进行审查访问。

61. 土地、矿业与能源部应提醒联利特派团、利比里亚国家警察、海关、移民和边境地区的其它有关当局，取消制裁、加入金伯利进程及在边境地区恢复钻石活动后，跨界移动可能会增加。

62. 利比里亚应向金伯利进程报告利比里亚应永远不让外国（非利比里亚）钻石贸易公司通过利比里亚国际船舶和公司注册处组建公司这一重要建议执行情况，因为这种做法会损害金伯利进程的目标，且破坏使钻石市场透明的工作。

63. 利比里亚应成为手工/冲积矿床生产工作组及其西非区域分组的成员。

64. 为进一步加强利比里亚的内部监管制度，金伯利进程专家团还建议仔细分析利比里亚提供的其出口货运方面的更多资料和数码照片，以便制订诸如其出口物品的记录等。

65. 接纳利比里亚加入金伯利进程三个月内，金伯利专家应审查利比里亚提供的生产能力估计以及所有其它当前可用的有关信息（历史、地质、工业等）来源，以便制订最初的指示性参数，供利比里亚政府和金伯利进程分析利比里亚的生产和贸易数据时使用。

66. 金伯利进程应在国家和区域两级认真监测和分析利比里亚和其它西非参与者及其贸易伙伴提供的生产和贸易数据。

67. 金伯利进程团体应考虑利比里亚在诸如能力建设、设备、培训和区域协调等方面的需要，以支助执行金伯利进程。

能力建设

68. 为了使利比里亚的金伯利进程证书制度在最初阶段期间不断取得成功，美国国际开发署的分部——过渡倡议办公室——为钻石和开发方面的一名专家提供资助，以取代 Constella Futures 的 Tyrone Gaston 三个月，后者合同定于 2007

年6月中到期。新咨询人的作用是制订程序和制度以维持利比里亚的证书制度，并确保该制度的长期持久性并得到遵守。

政府经济管理援助方案

69. 与美国地质机构有很多联系的矿业开采权专家 Solomon Toweh 于4月末到达利比里亚，取代 Godwin Nyelo 担任政府经济管理援助方案主计长。他已开始在地、矿业与能源部内审查重大的、多资源特许权。

70. 最近，总统开除了该部两名雇员，即高级助理部长 James Konuwa 和矿业高级主管 Charles Dagoseh，因为他们发放假采矿特许证。总统已下令让矿业部长 Eugene Shannon 审查所有的采矿特许证。

采矿活动的当前模式

71. 希诺州 Butaw 油棕榈公司（北纬 5°14.67，西经 9 14.93）。Butaw 油棕榈公司非法采矿点继续增加。尽管按区域标准看，其产量和产值并不特别高（见 S/2006/976，第30段），但是，过去四个月来，冲积矿开采有极大增长，与此同时，采矿者及其家属大量流入这一地区。主要城镇出现了更持久特征，附属营地进一步深入到了周围的灌木丛中；现在，该矿址显然对公共健康构成了威胁。似乎还没有饮水和环境方面的规定，鉴于雨季就要开始，随着地下水位的升高，又伴随着霍乱季节的到来，因此，这一局势令人担忧。目前，利比里亚政府没有能力应对这一情况，联利特派团也没有严格的任务规定进行干预，因此，小组建议各卫生机构和非政府组织现在就采取行动，避免发生严重的流行病。

72. 宁巴州 Gbapa 的丛林之水（北纬 7°30，西经 8°35）。清理这一场地、准备将其用于采矿的工作还在继续，且自小组的最后一次报告（见 S/2006/976，第29段）以来，采矿活动有极大扩展。一辆卡特比勒拖拉机和挖掘机与一小组工程技术人员在场地施工。尽管如此，看不到水泵，也没有采矿和洗砾的确定证据。

73. 洛法州 Kungbor 的美国采矿协会（北纬 7°38，西经 10°34.29）。美国采矿协会的矿址开发程度仍很高。采矿人员的膳宿情况有所改善，现在，协会的膳宿还供应给外流移民和当地的工人。尽管飞机飞越上空时，所有重型设备都已停放在安全的地方，但是为采矿做准备的土地清理工作又进了一步。小组最后一次报告中所述洗矿厂还在，但没有证据表明其一直在运作。按区域标准看，该矿址很大、很复杂精密，可在任何时候投入使用。

74. 洛法河意大利宝石公司（北纬 6°56.5，西经 10°56.4）。洛法河上的意大利宝石公司又开始了活动。尽管没有采矿活动的迹象，但是，矿址上已有一辆分级机、

旋转式分选机和选矿机。该工厂没有连好线路进行有组织的洗矿，说明迄今为止其尚未用于处理沙砾。另外，还建了两个采矿人员的专用楼。

矿业部的立场

75. 目前，土地、矿业与能源部仍禁止开采钻石，直到纳入该部的政府经济管理援助方案新咨询人全面审查了冲积矿床采矿特许证方可开采。此外，政府钻石事务办公室正等待伦敦的 De La Rue 印刷商最后交付金伯利进程证书。只有收到这些文书且开始合法、得到许可的开采，方可进行符合金伯利进程的正式出口。预计，监管结构的这些最后部分在不久的将来会就绪。此外，雨季的开始以及随之而来的生产低迷会减轻对利比里亚当局眼前的行政压力，且提供有益的时间段以获取经验且发现制度中的潜在问题。

结论

76. 尽管小组衷心赞赏利比里亚政府符合安全理事会提出的要求且加入了金伯利进程证书制度，但是，这些成绩只是长期致力于问责制、透明度和诚实正直的开端。这一努力成功与否在很大程度上取决于利比里亚政府内的管理质量及其外部伙伴和国际社会提供的支助水平。

四. 财政

77. 挪用政府收入资助冲突是决定对钻石和木材实行制裁的主要原因。安全理事会敦促利比里亚采取步骤，确保收入“用于造福利比里亚人民的正当用途，包括发展”（第 1521（2003）号决议，第 11 段）。善治、透明度和政府财政稳定对确保政府收入不被转用于资助武器购置和助长冲突至关重要。

78. 自利比里亚新政府 2006 年 1 月就职以来，政府财务状况一直稳步改进。2006 年，收入十多年来首次超过 1 亿美元。国际货币基金组织（基金组织）估计，实际国内生产总值增长 7.8%（预计 2007 年增长率类似），远高于 2005 年的 5.3%。这一增长的驱动因素包括土木建筑活动、农业部门复兴及捐助方资助开支。通货膨胀率估计为一位数，主要原因有二：预算以现金为基础；汇率稳定，因为大量捐助资金注入该国经济。

收入增长率高

79. 2006 年收入增长 37%（表 1）。这令人鼓舞，因为取消对木材的制裁后，收入增长的影响尚未显现。利比里亚政府前 10 个月征收 1.2042 亿美元，而 2006/07 财政年度估计征收 1.299 亿美元。2007 年 4 月，议会通过补充预算 506 万美元。

表 1

2004-2007 年收入

(单位: 百万美元)

类别	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年(1 月至 3 月)
关税	25.403	27.973	47.145	14.859
海运收入	12.765	10.657 ^a	11.117	3.543
石油税/销售税	4.134	3.281	7.707	2.780
公司/所得税和其它	26.105	36.858	46.161	23.930
赔款/贷款	1.000	4.000	1.000	—
共计	69.407	82.769	113.130	45.112

^a 2005 年包括 11 月至 12 月征收但 2006 年 2 月储存的 186.3 万美元。**2006/07 财政年度**

80. 尽管现金管理委员会核准 2007 年 4 月 30 日前可支出 8 500 万美元, 但迄今只支出 7 400 万美元, 现金结余 4 600 万美元。利比里亚政府在今后两个月支出 5 000 万美元的可能性甚微。新《政府采购和特许法》的执行促使支出减缓, 因为各职能部委执行该法的合格人员有限。

2005/06 财政年度

81. 2005/06 财政年度最后状况出现一些差异。2006 年 9 月, 支出部副部长向现金管理委员会报告, 重计预算盈余 260 万美元, 而利比里亚政府 2007 年 4 月提交的补充预算显示盈余 210 万美元。2006 年 9 月提交的预算执行情况报告不能确认 2005/06 年实际开支。同样, 该报告未说明南非政府 400 万美元赠款和中国 100 万美元赠款的支出情况, 也未说明 2005 年 7 月 1 日期初余额 196.5 万美元是利比里亚全国过渡政府 2004/05 年预算盈余。

议会监督

82. 鉴于利比里亚政府没有年度账户, 审计长不进行独立审计, 不清楚国家议会如何能够对按核定预算支出感到满意。因此, 议会控制似乎是象征性的, 更注重支出, 而不是说明实际支出情况。即使利比里亚政府 2006 年教育支出将近 1 000 万美元, 但预算执行情况报告未说明新建多少所学校, 多少学生入学, 或任命多少名教师。

83. 国家议会抱怨称, 财政部拨款太慢。作为一项反措施, 议会最近通过《财务自治法案》, 使议会对其预算拨款拥有直接控制权, 无须外部监督, 包括治理

和经济管理援助方案的监督。该法案规定议员薪金免税。这使人更加认为，议会更关心自己的福利，而不是发挥监督作用，使预算支出能够符合预算法案的核定内容。

2007/08 年预算

84. 5 月中旬，利比里亚政府向议会提出 2007/08 年国家预算 1.825 亿美元，供在 6 月底前批准（2006 年 8 月底通过预算，7 月和 8 月支出延迟）。

85. 新预算将公务员最低薪金从每月 30 美元增至 50 美元，还大幅增加国家议会、教育和卫生开支，分别为 1 100 万美元、1 520 万美元和 1 380 万美元。

海关税收

86. 海关税收几乎占收入总额的 48%。目前，蒙罗维亚自由港和罗伯茨国际机场征收了 99% 的关税款。在 Buchanan、Greenville 和 Harper 的其它三个港口征收的关税额微不足道。2005 年和 2006 年海关税收剧增，尽管有数十项豁免和许多免收规定，而且每月供应免税石油。

稻米和石油进口的装运前检验

87. 由维里塔斯国际公司对进口石油和稻米进行的装运前检验定于 2006 年 1 月开始，旨在核查货物的质量、数量和价值，但迄今没有对石油产品进行有效的装运前检验。虽然进口商抱怨装运前检验费用高昂，但利比里亚政府仍未征收全部进口关税。

利比里亚炼油公司

88. 2006 年，利比里亚炼油公司收入 1 226 万美元，利润净额 476 万美元。相比之下，2005 年净赚 150 万美元。利润增长的主要原因是收取储藏费、大量裁员及进口增加 11%。利润本来会更高，但 2006 年 8 月将储藏费每加仑降低 3 分。大量裁员减少了潜在利润，因为 2006 年共承担约 150 万美元的成本费。利比里亚炼油公司为慈善事业捐款 48 万美元，为体育赞助 25.1 万美元，但仅向利比里亚政府缴纳红利 50 万美元。

89. 新董事会已采取若干节约措施，如将月供燃料从 500 加仑降至 250 加仑（主席月供燃料从 750 加仑降至 350 加仑）。相反，他们决定将总裁月供燃料从 1 000 加仑增至 2 770 加仑。总裁月薪 1 600 美元，年终奖金 10 000 美元，而主席年终奖金为 5 000 美元，董事会其他成员为 4 000 美元。

偷漏的石油税

90. 石油税从 2005 年的 344.7 万美元增至 2006 年的 770.7 万美元，不过仍有大量税收尚待收现。

91. 在小组上一次报告 (S/2006/976, 第 116 段) 中, 2006 年 1 至 9 月期间未收现的收入估计数约为 700 万美元。而利比里亚炼油公司现在的报告显示, 实际不足额达 753 万美元 (见表 2)。

表 2

石油进口关税和其他税的收现不足额 (2006 年 1 至 9 月)

	石油	柴油	煤油	喷气机燃油	共计 (百万美元)
	加 仑				
1. 进口共计	17 175 244	23 938 058	791 178	3 754 381	45.66
2. 联利特派团进口	122 814	6 336 520	94 500	2 753 524	9.31
(1-2) 二者之差	17 052 430	17 601 538	696 678	1 000 857	36.35
	美 元				15.39
关税/其它税	7 673 593	7 040 615	276 671	400 343	
免关税产品 (据利比里亚炼油公司申报)					2.55
应向财政部上缴的关税/其它税					12.84
财政部收现的关税/其它税					5.31
关税和其他税的收现不足额					7.53

92. 税款的收现不足额已增至 847.3 万美元。按照进口额计算的预期税款数额为 2 325.2 万美元, 减去免税金额 408 万美元后, 实际应收税款为 1 917.2 万美元。其中已收现 1069.9 万美元, 仍有 847.3 万美元拖欠税款。无法确定每一进口商的确切拖欠数额, 因为利比里亚炼油公司仅按经销商而不是按进口商来申报进口免税总额的。然而至少有两家公司 (Gulf Trading 公司和 Origin Oil 公司) 2007 年没有进口石油产品, 因此可能难以收回欠款。

表 3

2006 年 1 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日石油进口

进口商	汽油	柴油	煤油	喷气机燃油	应收关税/ 销售税 ^b	已付关税/ 销售税
	加 仑				百万美元	
West Oil ^a	5 533 781	5 339 618	144 726	—	4.683	3.491
MOTC	6 531 599	6 738 454	714 394	—	5.920	2.871
Srimex	4 740 343	3 340 708	—	—	3.469	1.052
Aminata	5 367 699	4 129 037	—	—	4.067	1.598

进口商	汽油	柴油	煤油	喷气机燃油	应收关税/ 销售税 ^b	已付关税/ 销售税
	加 仑				百万美元	
Origin Oil	2 294 151	1 299 045	—	—	1.552	0.816
小计^a	686 586	573 457	223 112	2 400 272	1.588	0.213
Gulf Trading	1 541 720	1 335 783	—	—	1.228	0.171
Lib-Afric	873 414	755 468	124 477	—	0.745	0.487
共计	27 569 293	23 511 570	1 206 709	2 400 272	23.252	10.699

^a 扣除联利特派团免税用品；

^b 该项过高地估计了应收数额，因为一些进口品是使馆和慈善机构等的免税品。据利比里亚炼油公司申报，在 2325.2 万美元的应收税款总额中免税税款共计 408 万美元。

93. 表 2 所列的逾期未缴的拖欠税款不包括 2004 和 2005 年在利比里亚全国过渡政府时期拖欠的总额达 1 000 万美元的进口税款（见 S/2005/360，附件，第 154 段和 S/2006/379，第 97 段）。财政部尚未对该部门进行审计，虽然部长已答应加以调查，并收回所有欠款。

偷漏的利比里亚炼油公司储藏费

94. 以往的报告（S/2006/379，第 95-96 段和 S/2006/976 第 119 段）已经记载（a）利比里亚炼油公司如何同 West Oil 公司签订了一项协议，以优惠的收费标准（柴油和汽油每加仑分别 16 和 6 美分，而不是向所有其他进口商收取的每加仑分别 30 和 10 美分）独家使用 1 和 7 号油罐和（b）如何在即便使用利比里亚炼油公司其它油罐的情况下，仍给予 West Oil 公司低价待遇。2006 年 12 月 1 日，该公司总裁通知董事会，从 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 12 月 31 日期间，因此少收费款总额达 721 630 美元，利比里亚炼油公司将立即向 West Oil 公司收取这笔费款。然而，2007 年 3 月，总裁通知小组，利比里亚炼油公司决定不再签发这一收费账单，因为他们发现，West Oil 公司未使用 1 和 7 号油罐，原因是，这两只油罐在上述期间正在进行修理。由于这两只油罐无法使用，利比里亚炼油公司才按照降低的费率向 West Oil 公司的其它油罐收费。经调查，小组发现，合同开始执行时候，1 和 7 号油罐均已经无法使用。总裁未能解释为什么在两只油罐无法使用的情况下，双方为何还要签订合同。

West Oil 公司/GEPCO 公司不正当受益

95. 2004 年 11 月，West Oil 公司业主，Jamal Basma 还通过他的另一家公司 GEPCO 公司提交了一份竞标书，参加向联利特派团供应地面燃料的合同竞标。Basma 在其提交的竞标书中谎称，GEPCO 公司向利比里亚炼油公司支付正常储藏费，而事

实上，他从 2004 年 7 月 1 日以来享受了优惠的费率。小组在 S/2006/379，第 95 和 96 段中报告了此事。2006 年 12 月，联利特派团收回了 GEPCO 多收的费款 177 万美元。据特派团称，每当他们向利比里亚炼油公司提出由于他们是柴油、汽油和煤油最大买主，因而应降低其储藏费，该公司前总裁 Edwin Snowe 总是以这样或那样的借口拒绝降费，尽管他十分清楚利比里亚炼油公司在提供给联利特派团的油料方面接受 West Oil 公司更低的储藏费。由此看来，最大的石油进口商 Jamal Basma 串通利比里亚炼油公司前总裁 Edwin Snowe 抬高对联利特派团的收费。同时，Jamal Basma 的另一家公司 Creatine Investment SAL 在 Snowe 先生设于黎巴嫩的个人银行账户中存入了数十万美元的款项（见 S/2005/745，附件，第 133 段和 S/2006/379，第 118 段）。

96. 与同 GEPCO 的合同相反，利比里亚炼油公司在利比里亚过渡政府执政时期还同蒙罗维亚石油运输公司（MOTC）和美孚公司签订了独家使用合同。但这两家公司都没有享受低费率，而且美孚公司甚至还为利比里亚炼油公司油罐的独家使用权支付了加价。

GEPCO 通过操纵账目逃税

97. 除了多收费，GEPCO 似乎还逃避大量的公司所得税。2005 年，GEPCO 从联利特派团收到 2 387.5 万美元的付款。但是，GEPCO 在其 2006 年 5 月 19 日递交的 2005 年度报税表中列出的总收入仅有 1 236.1 万美元。同样，在其 2004 年 11 月提交给联利特派团的竞标书中，GEPCO 提供的财务报表显示，其 2003 年收入仅有 1 309.3 万美元，2004 年前 10 个月为 2050.2 万美元。形成鲜明对照的是，其 2003 年报税表称其销售额仅为 248 万美元，而整个 2004 年，GEPCO 报告其销售额仅为 1 123.7 万美元。这些报税表是由其审计人 Voscon 公司（这是一家利比里亚认证的专业会计事务所）帮助准备的。

98. 另有几家企业似乎也在逃避税收。有一家大型橡胶种植园（Salala 橡胶公司）把新开发成本 150 万美元记作支出，使其赢利变为亏损。皇家饭店（蒙罗维亚的一家一流饭店）声称，整个 2005 年平均只有两个房间有人入住，这显然与事实不符。税收部副部长表示，该部将及早调查此事，并追回欠款。

PLC 投资有限公司不缴纳公司税

99. 看来，被许多人看作前总统泰勒幌子公司的 PLC 投资有限公司一直在逃税。1999 年，PLC 未经竞标程序便得到了 GSM 蜂窝移动服务的特许经营权。凭据这一特许证，PLC 管理层同一家黎巴嫩移动服务公司，Investcom 全球有限公司（IGL），签订了一份合同，双方组成 Lonestar 通讯公司（LCC）。凭借特许证，PLC 分得 LCC 40% 的股份，而 IGL 提供 3 万美元的资金并获得 60% 的股份。虽然由于该公司不愿向小组提供必要的财务文件而无法查清 PLC 的所有权情况，但 Benoni Urey 和

Emmanuel Shaw（两人均为查尔斯·泰勒的亲密盟友，且均列于联合国利比里亚资产冻结名单之上）自 2000 至 2005 年期间担任 PLC 的董事会成员。¹

100. 2006 年，LCC 向 PLC 支付红利 320 万美元。不过，LCC 未支付红利扣税款，PLC 也分文未缴付这笔红利应付的 112 万美元公司税。此外，2004 年 6 月 PLC 收到 60 万美元的红利，2006 年 1 月 PLC 又收到 2005 财政年度的 120 万美元红利。虽然 PLC 没有支付这些红利的公司税，但 PLC 的确曾支付 18 万美元的扣税款，而这是不适当的做法，因为应当由付款人而不是受款人来扣减并向利比里亚政府缴纳扣税款。当有关方面提请税收部副部长注意此事后，她向 PLC 发出一份通知，要求 PLC 提交有关报税详细资料，并附上有标记的缴税收据。

101. 除了红利，PLC 还收到 LCC 支付的 2004 年、2005 年和 2006 年期间的管理费分别 113.1 万美元、108 万美元和 137.5 万美元。LCC 按月支付以上款项，并预扣 10% 的税款。PLC 因此还需要为这笔收入支付 89 万元的税款。鉴于利比里亚税法规定对到期不及时缴税或报税处以巨额罚款和最高达 200% 的利息，PLC 欠缴的税款可能高达 500 万美元。

利比里亚炼油公司若干未经竞标合同

102. 根据小组以往的一份报告（S/2006/976）记录，利比里亚炼油公司没有经过任何竞标，直接雇用尼日利亚国家石油公司（NNPC）每天提供 10 000 桶原油给 Addax 有限公司（尼日利亚最大的独立产油公司），价格每桶 14 美分。利比里亚炼油公司的总裁在合同获得董事会批准前，便选定了 Addax 有限公司并确定了价格。2006 年 10 月，利比里亚炼油公司总裁同 Panagiotis Tsakos（希腊大船主）的 Tsakos 集团签订了另一项协议，每天增加 2 万桶来自 NNPC 的原油。该协定给 Tsakos 集团 8 个月的时间确保以每加仑 14 美分的价格提供上述原油。这也没有经过竞标和董事会的事先批准。

103. 利比里亚炼油公司总裁还同 MOTC 签订了一项协议，向布坎南提供石油产品，并提供费用优惠的储藏，汽油为每加仑 5 美分，柴油每加仑 11 美分。这一合同也没有经过竞标。尽管这些合同显然违反了国际最佳做法和《公共采购和特许权法》（该法规定，购销合同和特许权都必须竞标），但利比里亚炼油公司总裁不这么认为。

104. 除上述合同外，2006 年 1 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间，利比里亚炼油公司签订了另外至少 19 份大型用品/服务提供合同。在这 19 份合同中，只有 5 份经过竞标。此外，利比里亚炼油公司提供的 19 份合同清单并不包括两份价值

¹ 根据利比里亚的反洗钱法/反恐怖融资法，银行必须了解客户，因而或许能够指出谁是 PLC 受益业主。

超过 10 万美元的法律/咨询服务合同，服务由 Shapiro Sher Guinot & Sandler 公司提供。这两项合同没有经过竞标，明显违反了《公共采购和特许权法》。

105. 利比里亚炼油公司董事会之所以监督不力，可能是由于利比里亚政府没有部长担任董事会成员。而在其它国有企业，如 FDA 和 NPA，均有若干部长担任董事会成员。

挪用收入

106. 前两次报告（S/2005/360，附件，第 99-100 段和 S/2006/976，第 120-126 段）都提到利比里亚炼油公司高级管理人员在 2004 年和 2005 年以向当时的利比里亚过渡政府主席久德·布赖恩特付款为借口取走大量资金的事件。布赖恩特先生已经断然否认了这些指控。根据小组的建议，利比里亚炼油公司董事会于 2006 年 12 月设立了一个资产追回工作队，以确定是否可以追回任何被挪用的资产。

107. 在工作队确认了这些调查结果后，司法部对利比里亚炼油公司前总裁 Edwin Snowe 和负责财务的前副总裁 Richard Devine 提出起诉，指控他们挪用资金 100 多万美元。前者是蒙特塞拉多州的代表，曾任众议院院长；后者是现任博米州高级参议员。

国家港务局

108. 蒙罗维亚自由港是货物抵达利比里亚的主要入境点。2006 年，该港裁减了 749 名雇员，花费 794 000 美元（相比之下，利比里亚炼油公司裁减 400 名雇员花费了 150 万美元）。自由港仍雇用约 1 071 名雇员，而 2004 年 10 月利比里亚过渡政府接管时则雇用了 675 人。

109. 自由港的收入增长放慢了速度，从 2005 年的 32% 降到 2006 年的 4%。2006 年，该港损失了 70 565 美元，而前一年则盈利 204.1 万美元。部分原因可能是自由港一年承担了 794 000 美元的裁减费用。不过，这很难核实，因为没有对国家港务局进行过独立审计。

110. 2007 年 3 月，总统根据董事会的建议——显然是因为国家港务局局长和治理和经济管理援助方案 (GEMAP) 财务主计长的意见不一致——解除了国家港务局 GEMAP 主计长以及自由港所有最高管理人员的职务。利比里亚政府还指出，GEMAP 财务主计长未履行职责，没有编制月/季度财务报表。后来，GEMAP 财务主任被调到林业发展局。

与大米进口有关的问题

111. 上一次报告（S/2006/976，第 112 段）注意到，商业部采用的大米进口制度造成了实际上的垄断，尽管国家立法机构进行了干预，并要求允许所有进口商

运输大米。部长后来在 2007 年 2 月打破了垄断，虽然四个正规进口商都没有开始进口大米。

海事收入

112. 财政部长报告称，利比里亚国际船舶和公司注册处（LISCR）（代理）2006 年汇给利比里亚政府 1 298 万美元，2006 年期间收到了 1 112 万美元。这超过了 2005 年的 1 065.7 万美元现金汇款。

113. 不过，LISCR 有限责任公司（LLC）的 2006 年合并财务报表尚未经过审计。海事局局长告知小组，该局正与一个有声望的国际会计事务所联系，将很快任命审计员。

114. 上一次报告（S/2006/976，第 129 段）记载，LISCR 信托公司（LTC）是为非本地利比里亚公司和其他商业实体服务的独家注册代理公司，但它在财务账目中不报告作为注册代理公司的收费。税务部副部长报告说，为审计 LISCR LLC 而选择的国际会计公司，也将对 LTC 2000–2006 年期间的账目进行审计。

审计长办公室

115. 由任期固定的独立审计长领导的一个强有力、专业和胜任的总审计局，历来发挥政府监督的作用。尽管利比里亚现政府已经保证，对所有部委、部门和机构组织一次审计，同时保证利比里亚过渡政府所有官员不离开该国，但尚未进行这种审计。利比里亚政府也没有实施对腐败采取零容忍政策的程序和惩罚。迄今为止，仅完成了欧洲联盟委员会赞助的对林业发展局以及利比里亚炼油公司的审计。

116. 随着预算拨款的增长，总审计局必须得到加强，以确保建立适当水平的问责制和监督，以便可以最有效地利用岁入。

退还被挪用的装运前检验费

117. 前几次报告（S/2005/745，附件，第 95 段、S/2006/379，第 105 段和 S/2006/976，第 110 段）纪录了维里塔斯国际公司显然挪用装运前检验费的情况。其中最新的报告指出，维里塔斯国际公司已同意退还这笔钱中属于政府的部分。税务部副部长报告说，利比里亚政府已经要求缴纳退款 48 000 美元以及罚款和利息 22 000 美元。然而，维里塔斯国际公司仍未提交单据，表明已经支付了所欠款项。

结论和建议

118. 在现政府领导下，利比里亚的财务状况正在稳步改善。政府已经开始处理以前的一些收入缺口以及夸大或虚假的开支，这是令人欣慰的。为了鼓励新的透

明度标准，利比里亚政府需要继续保持警惕，以便制裁的解除将带来政府岁入造福于人民，而不成为冲突起因。

119. 小组提出建议如下：

(a) 应向总审计局提供充分的基础设施以及合格人员。可以请最高审计机关国际组织为最初的三至五年提供更多合格人员；

(b) 新审计长对所有重要部委、部门以及创收的大型半国有企业 2003 年 10 月以来的年度账目进行审计。应起诉被发现犯下不当行为者；

(c) 总审计局应对石油和大米进口商的进口税和销售税付款进行审计，并在三个月内提交一份报告。应立即开始有效的石油进口装运前检验。财政部需要同利比里亚炼油公司合作，确保每个进口商付清欠款后，才能再从利比里亚炼油公司的储油罐中取走石油产品；

(d) 应对 LISCRL 和 LTC 进行审计，而且应采取严厉措施，将政府岁入恢复到 1997-2000 年的水平；

(e) 应对国有企业给予利比里亚过渡政府和利比里亚政府官员的所有赠款和捐款进行调查，检查是否得到适当使用；

(f) 所有 GEMAP 财务主任都应出席各自国有企业的董事会会议，并向财政部长提交这些企业的每月情况报告；

(g) 货币基金组织应将专家小组的各项建议作为基准列入其工作人员监督的年度方案。

五. 资产冻结

120. 在执政 17 个月后，利比里亚新政府仍未冻结按照安全理事会第 1532 (2004) 号决议指定的任何个人或实体的资产。利比里亚政府的立场是，现行法律不适用于执行资产冻结决议。司法部长报告说，2006 年 12 月，她向行政大楼提交了一份执行立法草案，但该法案尚未送达总统。因此，在 2007 年 4 月中旬，她将该法案交给了总统事务国务部长，让他直接交给总统。

121. 截至 2007 年 5 月中旬，该法案仍未得到总统批准，没有转递给国家立法机构。此外，由于两名重要众议员 (Jewel Howard Taylor 和 Edwin Snowe) 在资产冻结名单上 (而且仍继续领取利比里亚政府的工资和津贴)，该立法似乎前途未卜。

122. 但是，在其他国家，若干被指定的个人和实体的资产已经冻结 (见表 4)。

表 4
按照安全理事会第 1532 (2004) 号决议冻结的资产

国家	个人姓名/实体名称	资产类别	价值
法国	M. A. Salame	银行账户	784 142 欧元
	M. Moussa Cisse	银行账户	16 883 欧元
	G. Kouwenhoven	银行账户	32 725 欧元
德国	L. Y. Minin	银行账户	2 089 欧元
意大利	L. Y. Minin	银行账户	不祥
		Damil Sas 投资	不祥
黎巴嫩	M. A. Salame	银行账户	254 万美元
	Ali Ramadan Kleilat al-Dilby	银行账户	不祥
	Edwin Snowe	银行账户	-141 768 美元
阿拉伯叙利亚共和国	Ammar Mamdouh Chickakli	银行账户	128 000 美元
阿拉伯联合酋长国	Valeriy Naydo	银行账户	338 美元
		被阻拦的西联汇款	1 948 美元
		Airbas Transportation Inc.	银行账户
联合王国	Agnes Reeves Taylor	银行账户	22 400 英镑
	San Air	投资公司	173 506 英镑
	Victor A. Bout	银行账户	1 227 英镑
	Irina Shlyam(Leonid Minin 的妻子)	银行账户	70 255 英镑
美国	Benoni Urey	房地产	695 000 美元
	Victor A. Bout	公司投资	约 165 万美元

123. 加纳常驻代表团报告说，加纳巴克莱银行“在应加纳政府的要求，并经联合国安全理事会利比亚制裁委员会的批准，向 Grace Minor 女士每季度发放资金后，不再持有她的任何资金”。不过，请注意，虽然加纳政府 2005 年 8 月 25 日与制裁委员会接触，说明政府打算批准某些有利于 Minor 女士的开支，但巴克莱银行已经在她 2004 年 8 月被列入资产冻结名单后的 15 天内发放了账户余额的 90%。

124. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团提供了 Ammar Mamdouh Chickakli 的财务详情。小组已经与若干国家，包括美利坚合众国、大不列颠和北爱尔兰联合王国、法国、尼日利亚、加纳、冈比亚和阿拉伯联合酋长国联系，要求提供最新资料。虽然尚未收到尼日利亚、加纳或冈比亚的答复，但美国、联合王国、法国和阿拉伯联合酋长国已经作出答复，它们的资料已列入表 4。

提供资产

125. 除了冻结资产外，第 1532(2004) 号决议禁止直接或间接提供资金、其他金融资产或经济资源，使资产冻结名单上的人获益。

Lonestar 董事会空头主席

126. 在前一次报告(S/2005/360, 附件, 第 185 段)中, 小组报告说, 前总统查尔斯·泰勒的两名亲密顾问: Benoni Urey 和 Emmanuel Shaw 从 2000 年至 2005 年在 Lonestar 通讯公司的董事会上代表 PLC 投资公司。大概由于 Urey 和 Shaw 在资产冻结名单上, 以及 2005 年 6 月公布了他们在 Lonestar 通讯公司董事会中, 他们让两个地位低的人, 即利比里亚国民 S.Layola Flemming 和加纳国民 Amos Affuol 替代自己。

127. 在调查过程中, 小组见到了 Lonestar 董事会主席 S.Layola Flemming。他在 Lonestar 董事会上代表 PLC, 而且是董事会上唯一的利比里亚人。不过, 他并不知道自己是董事会主席。他告诉小组, 他没有收到 Lonestar 的任何报酬。他不知道作为主席他每月获酬 6 000 美元 (Lonestar 总经理确认了这些付款)。他只承认, 大约两年前, 他在一次董事会会议上担任 Lonestar 代理经理。他确实不知道 Lonestar 在 2006 年向 PLC 支付了 320 万美元的红利。

欺诈会计活动

128. 在被告知明显的逃税后, 税务部副部长说, 她已经向 Urey 先生和 Shaw 先生发出通知, 要他们提交 PLC 过去六年 (2000–2006 年) 的税单, 因为在财政部无法找到缴税纪录。税务部副部长告知小组, Urey 先生在 2007 年 5 月 11 日告诉她, 他的公司亏损巨大, 已经雇用 VOSCON——GEPCO 使用的那家执照专业会计事务所——为其准备账目 (见第 97 段)。

129. 上一次小组报告 (S/2006/976, 第 154–155 段) 载有关于查尔斯·泰勒在尼日利亚投资的指控。但是, 在小组的任何任务期间均未能确认这些指控, 因为尼日利亚政府没有答复小组一再提出的关于访问尼日利亚以收集资料并会晤有关政府官员的请求。

六. 制裁对社会经济和人道主义的影响

人道主义和社会经济概况

130. 由于利比里亚 14 年的冲突, 2000 年各项社会经济指标比 1990 年均有恶化。不过, 自 2003 年起在卫生、教育、粮食保障、住房、饮水和环境卫生等基本服务的提供方面也出现了些许改善。明显是因为国际社会在这些部门的投资。例如, 根据卫生部的说法, 仅在 2006 和 2007 年期间用在卫生部门的费用就达 5 500 万

美元左右。在这笔款项中，利比里亚政府贡献了 940 万美元。其余的费用是联合国各机构及其非政府组织伙伴筹集的。

131. 自从利比里亚 2003 年结束敌对状态以来，大约 70 万人已返回自己的社区。全部 35 个国内流离失所者营地都在 2006 年 4 月正式关闭。除了前流离失所者安置带来的挑战之外，收容在几内亚、塞拉利昂、科特迪瓦、加纳、尼日利亚和其他地方的约 110 211 名利比里亚难民也已被遣返。

132. 由于在冲突中被完全摧毁和（或）遭到洗劫，接收大批回返者的一些州（如邦、洛法和宁巴）的基本服务和社区基础设施仍严重不足。据联合国难民署办事处的统计，大约 65% 的人口没有充足的住房，卫生设施分布不均，到最近的诊所或医院平均需要步行三个多小时。不到 30% 的人口能够获得安全饮用水，不到 25% 的人口能够获得安全卫生的卫生设施。与此同时，也有证据表明国际社会将进行重大投资以恢复基本服务和重建公共基础设施。

经济制裁对利比里亚的影响

133. 与战前（制裁前）的水平相比较，目前基本服务（如供水、教育、保健、卫生和住房）的提供和国际标准已有重大改善。另一方面，按照国际标准提供上述服务对利比里亚而言仍然是一个严峻的挑战。

134. 木材制裁措施明显和可核查的影响包括：(a) 丧失了大约 5 000 至 8 000 个伐木业直接就业机会；(b) 利比里亚政府外来收入下降逾 50%；(c) 伐木和采矿等行业支撑的非正式农村经济崩溃；(d) 由于没有伐木公司的定期维修，特许伐木区的道路恶化。

135. 另一方面，必须明白在查尔斯·泰勒担任总统期间利比里亚政府从木材和钻石行业获得了巨额收入（见 S/2003/779，附件，第 8 段和第 33-34 段），大量证据表明他的政府没有把从自然资源开采中得到的收入用于利比里亚人民的社会福利。相反，大部分的收入被用于推动冲突并养肥了一小撮享有特权的生意合伙人、政治盟友、忠诚战士、朋友及其家人。

136. 在这种背景下，可以说制裁最为重要的正面影响，除了终结了争夺资源的派系斗争之外，是政府及其国际合作伙伴被迫在自然资源部门进行了系统、全面的配套改革。大量的利益攸关方参与其中，帮助确保了一个相对透明和参与性的改革进程，从而为加强民间社会和当地社区今后帮助指导和监督该部门的作用奠定了基础。

从影响评估得出的一般意见

137. 小组在 2006 年 4 月和 5 月着手对大巴萨、塞斯河、西诺、洛法、宁巴、巴波卢、大角山、吉河和大克鲁州等木材经济中心进行了监督视察。

138. 实地视察距小组的上次评估有 6 个月，视察期间小组注意到木材和钻石产区的人民对创造就业机会的前景和当地经济的振兴仍抱有很高的期望，尤其是受到取消木材和钻石出口禁令的鼓舞。必须通过快速创造有利条件，吸引公务员以及小、中、大型投资（特别是在农业部门）对各州的行政机关（利比里亚自然财富的守门员）予以紧急关注。

139. 鉴于利比里亚战前经济对矿业和木材业的历史性依赖，采矿业对利比里亚未来可持续发展的贡献在很大程度上将取决于领导层作为巩固和平战略的一部分同时处理土地改革、高失业率和可持续自然资源管理等问题的能力。为了实现这一目标，利比里亚领导层必须继续致力于建立政府、采矿和伐木公司以及社区之间的透明关系。这种承诺应在不久的将来转化为普通利比里亚人可以享用的更好的基础设施和更多就业机会、学校、卫生及社区设施。

140. 尽管利比里亚大部分地区社会经济形势仍然艰难，领导层面临巨大的系统性问题，许多普通利比里亚民众和捐助者仍怀有高度的热情和希望。这种对利比里亚美好未来的希望来自于该国领导人受到的爱戴和尊敬、直言不讳的反腐败立场和利比里亚国际伙伴最近表现的切实支持。这种国际支持在 2007 年 2 月于华盛顿举行的伙伴论坛会议上得到了回应，非洲开发银行、世界银行、国际货币基金组织、美国政府、欧洲联盟和其它关键伙伴在会上认可了利比里亚政府在约翰·瑟里夫总统执政第一年内所取得的巨大进展。会议强烈支持利比里亚发展战略（临时减贫战略文件）中阐述的发展重点。会议还欢迎旨在实现私营部门发展的关键改革，其中包括林业和采购方面的关键立法、对合同和许可的全面审查以及对投资激励机制的审查。

七. 军火

经济犯罪

141. 随着人们按照政治经济现实的变化寻求谋生手段，战争年代建立的军事经济网络正在被逐步取代。虽然这是一种积极的进展，利比里亚政府有必要通过建立法治和财务问责制协助这一进程，以便在受管制的框架内开展经济活动。

142. 在塞斯河地区，林业发展局对木材贸易不断增加的控制意味着科菲将军不再有权管辖亚珀镇地区进行的交易。他已经转向政府控制力较弱的采金业。塞斯河地区许多前战斗人员现受雇于博空和沙滩等地的非正规、非法采矿行业。

143. 凡世通橡胶种植园中与非法采胶有关的犯罪继续上升。凡世通估计种植园每天被盗橡胶 10 至 20 吨（雨季数字较低，旱季较高），相当于每天损失 16 900 美元。

144. 凡世通植物保护部在打击暴力犯罪上升方面正遭遇困难，利比里亚国家警察已从警察支助部队向种植园派遣了 20 名无武装警察。2007 年 2 月 16 日，凡世通植物保护部和警察支助部队的各 1 名警察遭枪击受伤，2007 年 2 月 27 日凶手向凡世通植物保护部的一名警察面部泼洒酸液。从 2007 年 1 月至 4 月，凡世通植物保护部共将其拘留的 289 名非法采胶者移交利比里亚国家警察起诉。在利比里亚全国过渡政府期间，有人观察到凡世通的卡车人员在古特里种植园附近购买橡胶，当地有利比里亚人和解与民主团结会领导的前战斗人员非法采胶。

145. 2007 年 3 月 12 日，联合国利比里亚特派团的一支巴基斯坦快速反应部队开始在种植园进行为期三周的巡逻。凡世通植物保护部逮捕的人数随之急剧下降，从之前一个月 73 人下降到之后一个月 32 人。

几内亚招募

146. 小组查明在利比里亚存在秘密招募，雇佣前战斗人员前往几内亚支持兰萨纳·孔戴总统。据信这一招募进程早在 2006 年 10 月就已开始，于 2007 年 1 月 10 日或 15 日达到顶峰，在此期间小股无武装男子越过洛法州和宁巴州边界沿线各点。大多数人使用常规交通工具，也有一些人伪装成货运卡车帮工。

147. 2007 年 1 月 20 日左右，几内亚政府在马森塔的一位高官目睹了大约 150 名青年男子在市中心乘坐小巴前往首都。看来这批年轻男子不受几内亚军方的欢迎，尽管他们到达了科纳克里周边，但并没有参与后来于 2007 年 1 月 22 日左右在首都发生的危机。

148. 另一组前来投机的前战斗人员，包括利比里亚争取民主联合解放运动（尤利姆）/利比里亚人和解与民主团结会的指挥官兰开萨、扬达巴克萨和莫里斯·卡马拉在内，于 2007 年初前往利比里亚，以期从几内亚的动乱中获利。

149. 包括马森塔和恩泽科尔在内的一些城镇陷入了内乱。马森塔于 2007 年 2 月 12 日出现大规模骚乱，造成 4 人死亡，前利比里亚人和解与民主团结会领导人塞科·康涅分居的妻子艾舍·康涅的住宅被愤怒的暴民烧毁，暴民认为她参与招募过程而实行报复。有报道称非法武器被分发，城镇周围传来自动步枪的射击声。

150. 一些利比里亚人和大量居住在利比里亚的尼日利亚商人被几内亚当局逮捕并监禁。这些人中许多是无辜的平民，在圣诞假期后经陆路返回，假道几内亚以避过局势动荡的科特迪瓦。2007 年 2 月 20 日在马森塔被捕的人中有 17 人被移送到科纳克里的军事监狱，据报道那里也关押了若干其他利比里亚人。

151. 在此不稳定期间发生了三起从几内亚进入利比里亚作案的跨境武装抢劫案。持枪劫犯于 2007 年 2 月 2 日和 11 日抢劫了美国难民委员会在沃因贾马的住宅房舍。2007 年 3 月 11 日，基督教儿童基金会/合作住房基金会在佐佐尔的房舍遭到抢劫。一支联合国利比里亚特派团警察部队在几内亚/利比里亚科纳都边境

检查站拦截了乘坐偷来的汽车试图逃跑的袭击者。一名利比里亚人和解与民主团结会战士塞科·凯塔（人称“猴子”）（见附件六）被枪杀。另两个同伙，其中一人受伤，跨过边境逃入几内亚，后来在马森塔附近现身。

边境管制

152. 利比里亚的边境仍然漏洞百出。

153. 今年 5 月，手持弯刀的海盗制服了停泊在蒙罗维亚自由港外等待修理的保加利亚货轮 Tohoma Reefer 号上的水手。联合国利比里亚特派团作出反应，派出一架直升机找到了被两艘渔船拖向加纳的被盗船只，但他们无法帮助取回该货轮。利比里亚政府后来逮捕了两名犯罪嫌疑人，二人均为利比里亚国家警察（其中一人已退休），涉嫌与海盗勾结。被盗船舶仍下落不明。

利比里亚武装部队

154. 2007 年 4 月，利比里亚武装部队首批经过审查和训练的 106 名士兵毕业。下一批 500 名士兵原计划于 2007 年 2 月开始受训，但因美国政府尚未恢复提供训练经费，目前处于待命状态。计划到 2010 年，将有两个营的 2 000 名士兵接受训练。

155. 为此，美国政府把培训员从 8 名增加到了 43 名。美国政府估计，这一项目将耗资约 2 亿美元，其中包括提供首批武器弹药，以及对蒙罗维亚市外的凯斯利军营进行翻修。部队军饷仍由利比里亚政府负责支付。

武器上缴

156. 从 2007 年 1 月至 5 月，向联利特派团上交了 22 挺 AK-47 冲锋枪、10 挺轻机枪、2 具火箭榴弹发射器、1 支手枪和 10 支单筒猎枪。此外，还上交了约 19 777 发 7.62 毫米 39 和 40 发 14.5 毫米弹药、99 发火箭榴弹炮和弹药、17 枚手雷、12 枚 40 毫米手雷和 11 发 60 毫米迫击炮炮弹。

157. 2007 年 5 月 11 日，专家小组视察了利比里亚武装部队军械库，在检查武器弹药时发现了 Zastava 公司提供的轻机枪和 82 毫米迫击炮。2002 年，正是这家塞尔维亚工厂违反武器禁运，为当时的查尔斯·泰勒总统提供军用物资。

158. 2007 年 5 月 24 日，专家小组视察了位于蒙罗维亚行政大厦的特别安全局军械库。库内没有武器，武器全已交由安全局成员使用。联利特派团在早先的视察中曾发现有 11 支 Colt 式 M-4 卡宾枪以及 20 支 Glock 式手枪。特别安全局局长克里斯·马萨科伊的储藏室内放有三支 Glock 式手枪。

159. 2007 年 5 月 24 日，专家小组视察了利比里亚国家警察局蒙罗维亚总部军械库，库内存放了 50 支 Beretta 92 FS 式手枪，都刻有字母“LNP”（国家警察）。联利特派团每月都对该武器库进行检查。专家小组还发现，有 14 挺 AK-47 冲锋

枪、3挺Uzi式轻机枪（其中只有1挺能用）、1支M-16式步枪、5支单筒猎枪、1支HK G3式步枪（无法使用）、1枚火箭榴弹和395发弹药。这些物品是利比里亚国家警察扣押的。由于缺乏弹药，Berreta式手枪都没有使用，特别安全局将把这些枪支移交给国家警察。选定携带武器的警察名单已经确定。

利比里亚国家警察

160. 在联合国警察协助下，利比里亚国家警察正在进行改革，但是人员仍然不足，各州尤其缺人。

161. 从2004年5月开始招聘警察到2007年4月，共有6 855人报名参加国家警察，其中2 479人已从警校毕业。另有1 069人正在警校训练，到2007年6月将共有3 548人从警校毕业。但是，目前只有1 493名经过审查和训练的国家警察执勤，其中288人仍在试用期间。

162. 利比里亚15个州的核准警力为4 048人。联合国警察预期各州将在2007年12月底前实现全员部署。

163. 利比里亚政府在内地部署国家警察方面面临困难。国家警察估计，仅在2月份就有170名警察无故缺勤。造成这一问题的有若干原因，包括待遇偏低（每月90美元）而缺乏积极性、缺乏设施和士气低下。

164. 2007年4月，专家小组视察了大克鲁州巴克利维尔市，发现五名男警察把一所民居作为警察所，并把其中的一个房间用作牢房。屋主最近已提起诉讼，要求警察迁出。巴克利维尔警察局最近得到了一辆巡逻车，但是警察抱怨司法部没有为巡逻车提供燃油。因此，他们不得不步行到附近村庄执勤。

165. 联合国警察的数字显示，2007年4月大克鲁州有12名警察执勤，但该州的核准警力为212人。

166. 作为安全部门改革的一部分，利比里亚政府正在计划建立快速反应部队，提供较为精良的武器，大力应对比较严重的国内安全威胁。这支部队将由约500人组成，人员将从警察支助股的现有成员和利比里亚国家警察中抽调。快速反应部队将建成一支能够应对国内威胁的武装部队。第一批110人的训练工作，将于2007年下半年开始。

167. 希望在武器重新进入利比里亚的第一阶段，利比里亚国家警察能够配合联合国特派团的建制警察部队，开始进行武装巡逻。国家警察蒙罗维亚总部军械库，目前约存有50支手枪。安全理事会利比里亚问题委员会已经批准一项豁免，允许国家警察从武装部队特别安全局借用弹药，以使警察能开始在执勤时使用武器。

私营保安公司

168. 自从战争结束以来，国内私营保安司的数目有所增加。所有公司都必须经司法部核准。2007 年，在司法部注册的有 26 家公司。但是，司法部公安司司长对 DynCorp 和 PAE 等国际公司没有注册表示关切。

169. 司法部公安司制定了一套准则，责成国家警校负责对国内所有安全部队进行训练或再训练。虽然这是一个正面的发展，但目前还没有法律管理私营保安公司的活动。包括甄选要求和行动准则。

监狱

170. 专家小组视察了蒙罗维亚、哈珀和绥德鲁的监狱设施。

171. 蒙罗维亚中央监狱仍然过度拥挤。2007 年 5 月 21 日的视察发现，中央监狱共关押 647 人，其中已被判决的仅有 30 人。由于监狱人员不足，有时仅有一名当地人员看守监狱，人员不足也导致几乎不可能对牢房进行日常检查。联利特派团建制警察部队把守监狱大门，继续吓阻可能爆发的越狱事件，尽管如此，2006 年 11 月 26 日发生的一起事件中，有 57 名囚犯越狱逃跑。

172. 蒙罗维亚中央监狱的一处牢房已翻修完毕，待利比里亚国家警察审定行动准则后即可投入使用。

173. 一些州没有拘留中心。专家小组在对里弗塞斯州塞斯特斯市的视察中，发现六名审前羁押人员被关押在治安法院所在的一栋破败房屋内。房间没有窗户，羁押人员在粗糙的沙地铺上泡沫床垫和床单睡觉，但白天不得在室外歇息。联利特派团人权干事称，据他了解，囚犯在判决后都没有送往监狱。有这样一个案件：主审法官对一名严厉鞭打儿子的男子处以罚款 2 500 利元。法官说，如果有适当的设施，他将把他投入监狱。

174. 位于绥德鲁市外七公里的一座新翻修的最高保安级别的监狱，待安装电线和电灯后即可启用。联合国警察绥德鲁惩戒负责人估计，监狱将于 2007 年 8 月启用。监狱可容纳 126 名囚犯，主要关押已决犯。利比里亚国家警察没有武装，因此监狱保安安排必须由联利特派团组织进行。

司法部门

175. 专家小组上次报告指出过 (S/2006/976, 第 173-179 段)，收集证据方面问题多端，案件交付审判有严重困难，保释工作管理不善，司法腐败，许多被拘押者的案件在司法系统内“失踪”了。

176. 在指派负责审判武装抢劫案件的刑事法院 C，过去六个月没有一个人被起诉或审判，尽管目前有 47 人被拘押候审，而且蒙罗维亚中心监狱内只有 1 人因武装抢劫被定罪。

177. 关于司法部门受贿的指控是可信的。特别应该指出的是，使用“职业”陪审员，他们出庭预期能领到钱。根据法规，陪审员每服务一天可领 20 利比里亚元（相当于 25 美分）。陪审团主席经常公开向主审法官要钱，而法官则要求检辩双方拿出更多钱给陪审员。

178. 缺少合格的辩护律师和检方律师就意味着许多案件不能审判。联利特派团最近一份人权报告指出，11 月份，锡诺、River Gee 或 Gbarpolu 等州没有审判任何案件，而 Gbarpolu 州巡回法院有 10 宗案件待审，其中包括 3 宗谋杀案和 3 宗强奸案。

179. 2007 年 2 月，利比里亚政府立法禁止用有毒的“基尼格木”进行神明审判。但是，偏僻地区的法律准许用“不危及生命的轻微”磨难来进行神判。2006 年 10 月，利比里亚国家警察和联合国警察发现 37 人被系统地虐待和拘押，其中 34 人是妇女。宁巴州 Boutuo 当局掌管的程序控诉受害人行使巫术，如果交不出 3 500 利比里亚元以停止审判就会受到酷刑。

180. 《利比里亚法典和记录》的版权地位问题妨碍了这份材料的印发。利比里亚法律报告公司是一家以 Philips Banks 律师为首的公司，主张对该公司关于《利比里亚法律报告高等法院的意见》卷 28 至 39 的工作拥有版权，尽管它是根据与美国政府订立的付费合同进行这项工作。专家小组同监管这项工作的美国司法部通信联系后，认为该公司主张版权的理由有问题，道德上有疑问。

181. 专家小组建议，利比里亚法律报告公司同美国政府订约承办工作的电子版应该为该国利益提供给利比里亚政府，以符合美国国际开发署关于版权的规定。

182. 由于缺少受过教育的人员，司法部门内部进一步培训的问题相当复杂。例如，全国 148 个治安法院只有 3 名受过法律培训的治安法官（持有大学法律学位）。每个法院都编列一名领薪治安法官和两名陪审治安法官的经费。根据 1972 年制定的《新司法法》，领薪治安法官须有律师资格，这就要求有法律学位加上两年法律实践经验。

183. 无须立法改革，司法部门本身就可以做出重大改善。首席大法官鼓吹建立公设辩护人方案，由联利特派团提供经费，由 PAE 公司提供技术支持和初步推动，以便为贫穷被告人辩护。

184. 但是，首席大法官不参与捐助国政府的任何协调机制。这些会议由行政部门的代表主持，因此他如出席，就会把政府的司法部门置于行政部门之下而违反了分权原则。

旅行禁令

185. Simon Rosenblum 违反旅行禁令，他于 2007 年 1 月 28 日在 Logatuo 过境点从科特迪瓦进入利比里亚，所乘汽车使用科特迪瓦外交牌照。

186. Benjamin Yeaten 据信仍然主要住在多哥，但偶尔前往科特迪瓦。他于 2003 年以假名 James Diah 进入多哥。

187. Cyril Allen 酋长通知联利特派团，他于 2007 年 4 月 27 日至 5 月 3 日前前往尼日利亚埋葬其双亲，并登记其父的一份遗嘱。

科特迪瓦

188. 2007 年 5 月 19 日，在科特迪瓦西部 Guiglo 召开了一次民兵解除武装会议。基地设在 Toulepleu 的利马特种部队民兵（据信有利比里亚人在内）成员参加了会议。一名与大西部解放阵线有关连的商人 Adana Keita 也参加了会议，此人曾被指认招募利比里亚前战斗员。利比里亚人 Thomas Nimley Yaya，前利比里亚全国过渡政府外交部长，也参加了会议，代表以他为首的现已解散的争取利比里亚民主运动，已知该运动与利马民兵密切相关。据科特迪瓦当局说，共缴出了 1 027 件武器。但是，其中许多是猎枪。上缴武器中有 241 枝冲锋枪（主要是 AK-47）、3 具火箭榴弹掷弹筒和一门 82 毫米迫击炮。其中许多武器状况很差。《瓦加杜古和平协议》只给民兵 15 天时间解除武装。利比里亚解除武装进程给予每名前战斗员 350 美元，与此相比，联合国指定给予科特迪瓦每名战斗员 950 美元。前新军司令 Guillaume Soro 部长没有出席解除武装仪式，人们对分隔线两边的民兵究竟解除武装到什么程度仍有严重疑问。

附件一

会议与协商

比利时

欧洲联盟委员会，西非司

欧洲联盟常驻代表：法国、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国

安特卫普钻石高级理事会

世界钻石理事会

加拿大

外交、工业和贸易部

丹麦

外交部/丹麦国际开发署

联合国开发计划署——丹麦

法国

外交部

几内亚

国防参谋部

爱尔兰

外交部

挪威

外交部

挪威发展署

保安部队应用国际研究所

双边和多边机构

联合国开发计划署

世界粮食计划署

联合国难民事务高级专员办事处

红十字国际委员会

外交

乌克兰

利比里亚

政府

副主席

农业部

财政部

商业和工业部

外交部

国防部

土地、矿业和能源部

邮电部

国家港务局

利比里亚中央银行

海洋事务局

国家投资委员会

森林发展管理局

利比里亚石油炼制公司

预算局

审计长

政府改革委员会主席

合同和垄断问题委员会主席

利比里亚电信公司

外交

几内亚（领事）

法国（人权专员、领事专员）

美利坚合众国

大不列颠及北爱尔兰联合王国

双边和多边机构

联合国开发计划署
联合国环境规划署
联合国利比里亚特派团
欧洲联盟委员会
国际危机组织
丹麦难民理事会
日本和平之风
利比里亚森林倡议
国际养护组织
野生动植物保护国际
可持续发展研究所
Green Advocates

私营部门

Ana Woods
Bivac International
利比里亚木材协会
西部石油投资公司
蒙罗维亚石油运输公司
Aminata 父子公司
孤星通讯公司
CellCom
马诺河资源公司

塞拉利昂

政府

礼宾
国家安全委员会
塞拉利昂警察
塞拉利昂军队
塞拉利昂海关

多边和双边机构

塞拉利昂特别法庭

联合国塞拉利昂特派团

私营部门来源

大不列颠及北爱尔兰联合王国

双边和多边机构

皇家国际问题学社

全球见证

英格兰银行

国际组织司

外交和联邦事务部

附件二

伪造的司法部碎金属通关文件，实际是一批木材

Monrovia, Liberia

March 22, 2007

Hon. Togbah Nyangana
Managing Director
National Port Authority
Bushrod Island
Monrovia, Liberia

Mrs. Managing Director

With compliments, the Ministry of Lands, Mines & Energy has issued a License and CLEARANCE to EDGAL, INCORPORATED for productions and Export.

Following a critical review, the Ministry of Justice has CLEARED total of (30) Thirty-four containers of General scrap material at LEC Yard Bushrod Road Plant for export.

This permit is valid up to the 22 April 2007.

Hereto attached is a photo copy of said request from the Ministry of Lands, Mines & Energy.

Kind regards.

Yours truly


Clif. Cozimeh D. Clinton
DEPUTY MINISTER OF JUSTICE
FOR ADMINISTRATION & PUBLIC SAFETY
REPUBLIC OF LIBERIA



CC: EDGAL, INCORPORATED

附件三

2000 年 7 月 8 日 Natura 控股公司(与东部木材公司有联系)向查尔斯·泰勒的个人银行账户存款 1 999 975 美元的提款单

THE LIBERIAN BANK FOR DEVELOPMENT & INVESTMENT 20656
P. O. BOX 547, MONROVIA, LIBERIA

DEBIT TICKET DATE: 7/28/00

DEBIT **OFFSET (CREDIT)**

RAD-211112 CHARLES C. TAYLOR
100-00-201-3051-0

DETAILS: ISSUED RAD REF # 10001991535601 1140 6001 010
NATURA HOLDINGS & PTE LTD AC FOR CASH WITH 7/17/00
ONE MILLION NINE HUND. NINETY NINE THOUSAND NINE HUND. DOLLARS
SEVENTY FIVE **AMOUNT IN WORDS**

AMOUNT IN FIGURES US\$1,999,975.00

MAKER [Signature] **CHECKER** [Signature] **OFFICER** [Signature]

ORIGINAL

附件四

查尔斯·泰勒的个人银行账户的银行对账单，记录了 2000 年 7 月 18 日的存款

LIBERIAN BANK FOR DEVELOPMENT AND INVESTMENT

HEAD OFFICE BRANCH (US DOLLAR)
 Ashmun & Randall Sts.
 P. O. Box 547
 Monrovia, Liberia

For Deposit
 Call us at 227711
 or Fax us
 Bank Set Code 000,000

00.201-32851-01 (32851-01)
 TAYLOR, CHARLES G.
 US DOLLAR
 CHECKING ACCOUNTS - PERSONAL

CHARLES G. TAYLOR
CONGO TOWN

MONROVIA, LIBERIA

THIS STATEMENT COVERS 01 Jul 2000 THROUGH 31 Jul 2000

Trx Date	Trx Ref	Details	Chq No	Value	Date	Debits	Credits	Balance	Payee
Jul 2000									
01	0000	BALANCE B/F					2,374.00	2,374.00	
01	1007	COMM ON T/O				-2,000.00		274.00	
01	1008	TR CHECK CASHED	000002			-100,000.00		-99,726.00	
01	1009	PER DEBIT CHARGE				-1.00		-99,727.00	
07	2007	TS CHECK CASHED	000003			-250,000.00		-249,728.00	
07	2007	PER DEBIT CHARGE				-1.00		-249,729.00	
08	2008	RAD INO C.A.T. SIG NATURA HCL					1,000,000.00	1,000,247.00	
08	2008	COM ON RAD INO 07/08				-25,000.00		1,000,247.00	
08	2008	PER DEBIT CHARGE				-1.00		1,000,246.00	
08	2008	TR CHECK CASHED	000001			-241,000.00		1,000,246.00	

附件五

2001 年 6 月 14 日 Natura 公司与财政部和森林发展管理局之间的正式账单。账单由 Gus Kouwenhoven (Natura 公司总裁)、Juanita Neal (副税务部长) 和 Bob Taylor (森林发展管理局管理主任, 他是查尔斯·泰勒的兄弟) 签署, 内称收到 Natura 公司 2000 年 7 月 17 日预付给利比里亚政府的税款 200 万美元, 次数与存入查尔斯·泰勒个人账户的款额相当 (见附件三和四)。

 **REPUBLIC OF LIBERIA**
MINISTRY OF FINANCE
MONROVIA, LIBERIA

**CERTIFIED STATEMENT OF ACCOUNT
BETWEEN
NATURA LIBERIA INCORPORATED AND THE MINISTRY OF FINANCE AND FGA**

To Whom It May Concern:

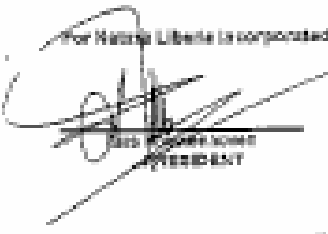
After having verified the various payments made by RLJ (Natura Liberia Incorporated) to GOL (Government of Liberia) or its behalf of GOL and the obligations due by RLJ to GOL, RLJ, the Ministry of Finance and FGA, on behalf of the Government of Liberia certify the following statement:

	Credit USD	Debit USD	Balance USD
Tax advance to GOL on July 17, 2000	2,000,000.00		2,000,000.00
Taxes and fees due to FGA and MOP		\$62,783.78	1,437,216.22

The above accounts are including all payments and charges up to May 31, 2001 and RLJ has up of this date a certified credit of USD1,437,216.22 (US Dollars: One million four hundred seven thousand two hundred thirty-six and sixty-seventy-five cents only.)

Signed Monrovia, June 14, 2001

For Natura Liberia Incorporated



Gus Kouwenhoven
PRESIDENT

For the Ministry of Finance



Juanita Neal
DEPUTY MINISTER OF FINANCE

For The Forestry Development Authority



FORESTRY DEVELOPMENT AUTHORITY

附件六

在几内亚/利比里亚边界附近 Voinjama 一次武装抢劫中被杀的利比里亚人和解与民主团结会战斗员 Sekou Keita(人称“猴子”)的身份卡



附件七

利比里亚的千年发展目标指标

千年发展目标	利比里亚指标	年份
目标 1：消灭极端贫穷		
在国家贫穷线(每天 1 美元)以下的人口比率	76.2%	2001
体重不足的儿童(5 岁以下)比率	27%	2006
目标 2：普及小学教育		
小学净入学率	50-60%	2006
一年级学生读到五年级的比率	31.2%	2001/2002
15 至 24 岁的人识字率	55.9%	2003
目标 3：促进两性平等并赋予妇女权力		
小学男女生比例	0.73	2000
识字妇女与男子(15-24 岁)比例	0.67	2000-2004
国家议会中女议员比例	14%	2004
目标 4，指标 5：降低儿童死亡率三分之二		
5 岁以下死亡率(每 1 000 活产)	235	2004
婴儿死亡率(每 1 000 活产)	157	2004
目标 5，指标 6：降低产妇死亡率四分之三		
产妇死亡率(每 10 万活产)	760	2000
促进熟练保健人员接生	51%	2000
目标 6：与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争		
艾滋病毒带病率	5.2%	
疟疾死亡率	201/100 000	2002
目标 7：确保环境的可持续能力		
森林覆盖率	32.7	2005
可持续获得经改善水源的人口比率	61%	2004
可持续经改善的环卫的人口比率	27%	2004
目标 8：全球合作促进发展		
预计捐助流入会从 2005 年占国内总产值 43%下降到 2011 年占国内总产值 31%，反映联利特派团逐步撤出和人道主义援助减少		

资料来源：联合国利比里亚特派团、利比里亚统计和地球信息研究所、规划和经济事务部。

附件八

生计活动和收入来源

	从事创收活动的家庭百分比															
	Bomi	Bong	Grand Bassa	Grand Cape Mount	Grand Gedeh	Grand Kru	Lofa	Margibi	Maryland	Montserrado	Nimba	River Cess	Sinoe	River Gee	Gbarpolu	共计
农作物生产	23	57	58	14	37	60	24	34	66	30	55	27	53	50	32	41
经济作物生产	5	16	24	1	3	10	9	3	19	1	28	3	4	5	6	11
海洋捕鱼	0	1	3	8	0	16	0	2	4	0	0	2	1	0	1	2
岛屿捕鱼	2	33	26	9	10	52	8	20	32	1	13	6	10	3	8	14
打猎	4	5	7	12	45	18	18	1	14	1	6	32	30	31	31	11
摊贩/小商业	16	41	18	16	33	24	15	22	33	46	26	17	32	35	16	28
加工销售鱼/蜗牛	1	0	2	3	7	9	3	5	1	1	2	2	1	1	1	2
加工/销售棕榈油/棕榈果	46	37	42	20	19	22	57	13	34	18	17	48	36	32	33	31
采橡胶	21	17	4	1	0	6	1	30	27	8	10	2	6	8	2	10
卖木材	0	2	1	4	2	1	1	4	2	3	1	2	2	1	0	2
加工/销售木炭	28	4	9	5	0	0	1	28	0	25	1	2	4	0	1	9
卖甘蔗	2	6	2	0	0	9	2	2	12	1	13	0	0	0	1	4
坑锯锯木	0	1	4	1	0	0	0	0	0	1	1	1	0	0	1	1
采矿	2	1	1	3	2	6	0	0	1	1	1	2	1	4	9	1
合同工/零工	19	21	8	18	17	10	35	20	11	19	19	2	6	13	19	18
卖熟食	2	5	1	6	0	1	1	1	2	1	9	1	1	1	0	3
店员	1	2	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
雇员	4	9	2	4	7	13	4	4	11	17	2	6	5	5	5	7
熟练工人	4	3	3	2	2	2	6	3	2	3	4	1	2	2	2	3
手工艺	4	0	3	1	0	1	1	1	0	2	1	4	1	2	1	1
饲养/出售自有牲畜	1	3	1	0	1	4	1	0	9	1	3	0	0	0	1	2
为他人饲养牲畜	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
乞讨	1	1	0	1	1	1	0	2	0	5	1	1	1	1	3	1
亲戚/汇款支援	0	2	1	5	0	0	2	0	2	4	0	0	0	2	1	2
其他	0	1	0	1	2	0	0	0	0	3	1	1	0	0	0	1