



安全理事会

Distr.: General
23 May 2007
Chinese
Original: English

2007 年 5 月 22 日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函转递 2007 年 5 月 11 日北大西洋公约组织秘书长的来信（见附件）。

请提请安全理事会成员注意来信为荷。

潘基文（签名）



附件

2007 年 5 月 11 日北大西洋公约组织秘书长给秘书长的信

依照安全理事会第 1386（2001）号和第 1510（2003）号决议的规定，谨随函附上关于 2006 年 10 月至 2007 年 2 月期间国际安全援助部队行动的报告。请将报告送交安全理事会为荷。

夏侯雅伯（签名）

附文

向联合国提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

引言

1. 安全理事会第 1510 (2003) 号决议请国际安全援助部队 (安援部队) 领导人报告部队任务的执行情况。这是北约提交的第十二次报告, 所述期间为 2006 年 10 月至 2007 年 2 月。
2. 截止 2007 年 2 月, 安援部队拥有 26 个北约国家派遣的 33 891 名人员和 11 个非北约国家派遣的 625 名人员。

安援部队现状

3. 目前, 安援部队扩大了在阿富汗的存在, 负责在全国提供安全援助。安援部队还与美国领导的联军保持合作互惠关系, 联军在阿境内开展名为“持久自由行动”的军事行动。已经移交北约指挥的联军部队, 继续在阿全国维护行动自由, 以期建设阿富汗国家安全部队和开展反恐怖主义行动。
4. 奥卡巴行动于 2006 年 10 月 28 日开始, 以确保在整个冬季遏制反对派战斗力量, 同时保持安援部队特别在 1 号公路喀布尔至赫拉特路段的行动自由, 并确保在安全环境下在动荡区域建立和扩大阿富汗发展区。安援部队在与阿富汗政府计划和执行全战区联合行动方面不断取得进展, 而阿卡巴行动则是这种进展方面的一个重要里程碑。
5. 奥卡巴行动于 1 月中旬在南部区指挥区进入第二阶段, 至此阿富汗全国先后全部进入行动的第二阶段。第二阶段特别强调在阿富汗/巴基斯坦边境地区开展行动, 以在整个冬季封锁叛乱分子窝藏区, 骚扰其渗透和供应路线, 使其无法进行重组、开展集中行动。
6. 安援部队司令部从 2006 年 11 月开始向多国复合型司令部过渡, 并于 2007 年 2 月完成过渡。2007 年 2 月 4 日, 戴维·理查兹将军向丹·麦克尼尔将军移交了部队指挥权。

安全局势概况

7. 在本报告所述期间, 反对派战斗力量主要在南部和东部地区活动。与往年不同的是, 今年入冬前没有出现活动激增。
8. 反对派战斗力量集中兵力打低风险、高效力战役, 并开动宣传机器, 大肆破坏阿政府和安援部队的公信力。令人特别关注的是, 2006 年自杀式袭击比 2005 年增加了四倍。2005 年共发生自杀事件 25 起 (18 次袭击, 7 次事件), 而 2006 年共发生 137 起 (92 次袭击, 38 次事件)。有迹象表明, 反对派战斗力量蓄意袭

击阿富汗平民和外国平民，并在意图不明的情况下与安援部队交战，造成连带平民伤亡，在本报告所述期间这种趋势日趋明显。

区域安全评估

9. 在首都指挥区，叛乱袭击大幅减少。主要原因是，国家安全部队和安援部队加大了反叛行动的力度，瓦解了首都指挥区和周边省份的简易爆炸装置行动组，加强了喀布尔中心和阿政府设施周围的安全，与传统领导和部落领导进行有效外联，以及协调利用现有的重建和发展资金。在反叛行动的打击下，叛乱分子似乎被迫把活动重点转移至安援部队和阿政府无法进行有效控制的喀布尔外围地区的“易取”目标。

10. 北部指挥区发生的事件与去年同一时期持平。根据情报开展了有效的反叛行动，致使多数区域的反叛活动有所减少。针对国家安全部队的袭击比去年略有减少，针对国际组织和非政府组织人员的袭击较少，但仍有发生。后者多数是犯罪分子所为。但是，不能排除反对派战斗力量参与部分袭击事件。具有影响力的政治人物互相拉帮结派，试图在该区域立足，有可能对政府的影响构成严重威胁。

11. 西部指挥区的安全局势相对稳定，反对派战斗力量继续把法拉省，特别是重要的交通线路作为重点目标，经常发动直接而不对称的袭击。反叛活动和犯罪活动继续影响着西部指挥区的大部地区，包括赫拉特省和巴德基斯省。

12. 在本报告所述期间，南部指挥区是塔利班叛乱分子的主要进攻地区。评估显示，坎大哈市西部集中了大批塔利班战斗分子，证明隔绝坎大哈仍是反对派战斗力量的首要目标。梅杜莎行动结束后，叛乱分子再度渗透潘杰维伊和扎里两区。后续开展的巴兹祖卡行动使塔利班在西坎大哈的指挥控制受到重创。在扎布尔，叛乱行动主要用简易爆炸装置和小规模火力伏击封锁1号公路。在乌鲁兹甘，反对派战斗力量则主要回应安援部队的进攻，因为叛乱分子试图确保该省腹地窝藏区的安全。有效的反叛行动，以及与乌鲁兹甘现有的部落结构、传统结构和在当地开展行动的非政府组织密切协调，都有助于恢复该省上述地区的平静，荷兰领导的省级重建队经常在这些地区开展活动。今年冬季气候恶劣，也影响了反对派战斗力量的进攻能力。

13. 在东部指挥区，反对派战斗力量的活动方式大致相同，活动区域集中在帕克蒂卡、帕克蒂亚、霍斯特、努尔斯坦、楠格哈尔、库纳尔和加兹尼等省。在帕克蒂卡、帕克蒂亚、霍斯特三省，从巴基斯坦联邦管理部落地区越境的叛乱分子仍然值得关注。安援部队的行动，对叛乱活动产生了重大影响，迫使反对派战斗力量从内地转移到边境地区，削弱了其进攻的效力。冬季的到来，也对其活动产生了影响。

安全安排

14. 在本报告所述期间，有关方面执行了多种地方安全安排。赫尔曼德和霍斯特两省签署了多种安排。除 2006 年 9 月巴基斯坦政府与部落领导人签署的协议外，2006 年 12 月库纳尔和努尔斯坦两省阿巴边界两侧地区也签署了跨界安全安排。最后，2007 年 1 月上旬赫尔曼德新任省长阿萨杜拉·瓦法出台了一整套安全议定书，用以指导地方部落领导人今后建立和维护安全环境的工作。应该指出，各种安全安排存在着重大的实质性差异。

解散非法武装团体

15. 迄今为止，解散非法武装团体总体进展令人失望，自从上次报告以来仍未取得重大进展。但是，阿富汗政府启动了对解除武装工作结构和方法的战略审查，国际社会和安援部队也参与进行审查。阿富汗领导人承认，一些占据重要职位的高官与非法武装团体之间的联系，是造成阿富汗局势不安全的原因之一。卡尔扎伊总统批准了这次战略审查及其行动计划。行动计划强调了若干重要问题，需从宏观和战略层面迫切解决，以使这些方案能够按照《阿富汗契约》商定的条件向前推进。这些问题包括，阿富汗政府加大各级政治支持的力度，并为解散非法武装团体制定适当立法。塔哈尔省和卡比萨省取得的一些成功，以及要求各省省长提供遵守和违规的非法武装团体名单的这种自下而上的方式，也推动了这一进程。

16. 在穆贾德迪教授个人承诺的推动下，和解方案克服资金严重短缺的困难，已经扩展到 11 个外地办事处，并处理了 3 000 起和解事件。安援部队参与了这项方案，主要是向省级重建队提供支助。安援部队将继续鼓励国际社会和国际非政府组织支持这一方案。虽然解散非法武装团体与省级重建队方案并无正式联系，但是解散非法武装团体联合秘书处和省级重建队委员会成员都表示，双方应该互通信息，增强协同作用，促进彼此的工作。

反麻醉品

17. 2006 年罂粟种植面积增加了 59%，因此，仍有必要加强执行阿富汗国家毒品管制战略。越来越多的证据表明，在叛乱活动与罂粟种植之间存在着联系。反麻醉品部和内务部推出的举措令人振奋，阿富汗政府解决麻醉品问题的能力因此大有提高。国家毒品管制战略正在全国各地展开，从 2007 年 1 月起，反麻醉品部设立了阿富汗消除麻醉品协调小组这一职能部门，负责协调中央指导的消除麻醉品行动。2007 年 1 月至 3 月，以机械和手工手段进行的中央指导消除麻醉品行动在赫尔曼德省展开，从 2007 年 4 月开始可能扩展到巴达赫尚省或巴尔赫省，为期三个月。

18. 十二个罂粟种植大省的省长看来支持阿富汗政府的努力。一些省在开展本省省长牵头的消除麻醉品运动。国际安全援助部队正在努力与各省省长就消除麻醉品所涉及的安全问题进行密切联络。

19. 阿富汗政府雇用了一家民间公共信息公司，负责运行反麻醉品宣传运动。安援部队未介入消除麻醉品行动。

阿富汗国民军

20. 由于人员流失严重，阿富汗国民军兵力大大低于7万人这一现有的核定目标，但正在进一步发展壮大。据估计，目前约有15 000名战斗人员在役，也就是在特定时间内可以动用参加行动，阿富汗军队多年来基本上连续处于作战状态。但是，阿富汗国民军在战斗中的表现良好，这尤其得益于外来援助。

21. 阿富汗国民军的训练、指导和装备主要由阿富汗安全过渡联合指挥部负责提供。联合指挥部正在与国防部一道改善人员流失状况，扩大招募和培训活动。仍需进一步提供培训、指导和行动联络支持，例如安援部队行动指导和联络小组提供的支持。阿富汗国民军还缺乏某些作战手段和作战装备。北约最近承担了协助安全过渡联合指挥部装备阿富汗国民军的责任。

阿富汗国家警察

22. 阿富汗国家警察仍存在严重缺陷，需要加以重点解决，因为阿富汗警察的发展是满足阿富汗安全需要的根本。在欧洲联盟的主持下加强在警察培训方面的国际援助的准备工作正在积极地进行。北约被要求主要通过省级重建小组向特派团提供后勤支持，正在酝酿通过哪些方式向欧洲联盟驻阿富汗警察特派团提供必要的支持。

23. 建设和改革阿富汗国家警察问题与创建阿富汗国民军问题大为不同，因为大部分改革工作涉及的是现行体制，而阿富汗国民军属于新建性质。阿富汗国家警察巡逻人员的人数尚未得到内务部或国际社会的充分确认。安全过渡联合指挥部打算进行审计，以确定阿富汗国家警察在岗人员的实际人数。犯罪和腐败行为是阻碍建立法治工作的因素，必须在各级予以根除。总统在清除腐败和不称职警官工作中亲力亲为一直是，而且将继续是至关重要的。提高待遇并加强工资支付的稳定性，再加上加强培训和提供更多的装备将有助于降低腐败所带来的预期收益。

24. 在通过实用手段解决安全问题方面取得了一定的成功。阿富汗国家辅助警察在阿富汗全国15个省执勤。坎大哈省要求增加700名辅警的申请已获批准。2007年1月，政策行动一致认为应该着手在东部和赫拉特区域司令部对辅警进行培训，条件是辅警总人数不超过11 271人。长期解决辅警的训练、装备、待遇和维持问题及其与中央和地方政府的指挥和控制关系问题的办法仍在拟定之中。

25. 阿富汗国家民事治安警察是一支新组建的队伍,最终总人数将达到 5 000 人。这支队伍将取代阿富汗待命警察,成为国家警察中一支高素质、更具机动性、装备更加精良和更具反应能力的力量,并将具备城市特种武器和战术防暴能力和在高风险农村地区更为有效的维持治安能力。安全过渡联合指挥部将在 2007 年 5 月 10 日前为民事治安警察配备人员、提供训练和装备并进行部署,使之具备初步行动能力。

司法改革与法治

26. 安援部队认为,国际上在这一领域的进展迟缓仍然是极为严重的问题,因为这损害了为改善安全状况而作出的种种努力。但是,国际社会在这一领域作出的努力再次兴起。自 10 月以来,国际社会每月都举行意大利和阿富汗援助团共同主持的司法改革问题国际协调小组会议。12 月,美国在迪拜主持召开了一次法治会议。7 月,意大利和联合国将在罗马共同主持召开一次高级别法治会议。这些机制重振了阿富汗司法部门国家暂定发展战略进程。目前司法部最高法院和总检察长办公室已经制订暂定战略。这些战略将在 5 月 1 日举行的联合协调和监测委员会第 5 次会议后得到进一步完善,为罗马会议做准备。意大利已经聘请一位咨询员帮助整合各项战略,为罗马会议做准备,这将指导今后的捐助活动。重大成果仍需拭目以待。

27. 在本报告所述期间,军事领域也取得了某些建树。安援部队正在与安全过渡联合指挥部密切合作,继续推动当前的行动,改进各省对司法部门现状和活动的评估。

28. 安援部队将会同安全过渡联合指挥部法治小组继续进一步协调这一领域的军事行动。将继续请重要领导人参与,利用安全过渡联合指挥部在阿富汗司法界的关系,保持和加强与阿富汗独立人权委员会的关系。安援部队和联合指挥部决心共同落实这一项目。

邻国

29. 国际社会正在共同努力改善巴基斯坦与阿富汗之间的合作,鼓励这两个国家找到互利互惠的解决办法,处理它们所面临的诸多问题。为帮助改善双边关系,安援部队在三边委员会(阿富汗——巴基斯坦——安援部队)发挥了带头作用。三边委员会继续为建立军事协作关系作出努力,成为沿边界线与巴基斯坦成功进行协调的最重要的议事机构。发展有效的跨界关系对于在各个指挥层面控制和限制反对派抵抗力量的势力至关重要,三边委员会将继续在这一方面发挥关键作用。除三边委员会在军事方面所做工作外,还在民事方面做出努力,以解决边境两侧的局势问题,剥夺反对派抵抗力量的行动自由很重要。此外,作为在边境地区有效的全面反叛乱战略的一部分,需要国际社会作出全面努力,改善边境地区

所有居民的生活条件，创造就业机会，提供更好的教育机会，处理部落和民族冤屈。

30. 如印度和中国在阿富汗的投资计划所示，其他区域关系已经改善。

阿富汗政府的能力

31. 事实证明，由卡尔扎伊总统挂帅并得到国际社会，尤其是安援部队指挥官大力支持的政策行动小组是一个有效的议事机构，可以借此保持总统和阿富汗政府牵头的针对不稳定地区的倡议的动力。安援部队将继续大力支持和扶持政策行动小组，以确保该小组具有较为长期的重要性和有效性。

32. 在国家以下各级，正在越来越多地按照传统制度针对地方性问题作出地方性安排。阿富汗政府支持按照“地方部落解决地方问题”的精神作出各种安排，前提是社区能够从中受益，而且这些安排不会影响政府的合法性。这也为阿富汗寻求解决办法提供了先机。
