



秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十三次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会第 1712 (2006) 号决议将联合国利比里亚特派团 (联利特派团) 的任务期限延至 2007 年 3 月 31 日, 并请我提供资料说明争取达到我 2006 年 9 月 12 日报告 (S/2006/743) 内提出的广泛基准的进展情况。本报告提供利比里亚境内重大事态发展的最新资料, 包括争取达到联利特派团合并、缩编和撤出的第一个阶段主要基准的进展情况。

二. 重大政治事态发展

2. 本报告审查期间总的政治局势一般来说仍然稳定。政府立法和行政部门之间的关系有所改善, 因而能够比较顺利地根据安全理事会第 1689 (2006) 号决议通过国家森林改革法。

3. 埃伦·约翰逊-瑟里夫总统为增进民族和解主办了一次晚宴以庆祝斋月结束, 参加者有穆斯林领袖、曼丁戈族成员和前交战派别领导人, 包括前利比里亚人和解与民主团结会的 Sekou Damate Conneh 和前利比里亚争取民主联合解放运动的 Alhaji Kromah。总统在晚宴中重申政府承诺推行宗教自由和容忍。11 月 21 日, 总统召开了一次政治利益攸关方会议, 召集了各注册政党领导人, 其中许多人在 2005 年总统选举中参加竞选。政党领导人表示感谢总统的举措, 并就国家的若干重大问题, 包括国家安全和国家临时减少贫穷战略草案交换了意见。

4. 为调查宁巴州的族裔间土地和财产纠纷以及就解决可能妨碍该州各族和平共存的纠纷提出建议而设立的总统委员会已完成工作并且正在编写报告定本。联利特派团与政府和民间社会紧密合作以解决全国各地其他族裔间、宗教、社区和财产纠纷。在这方面, 特派团已完成可能发生冲突地区的绘图工作, 并且正在成立一个地区和平与和解委员会, 该委员会将注重解决冲突问题。

5. 8 月 29 日进行补选以填补因执政的团结党有一名代表逝世而在马吉比州众议院第 2 区出现的空缺, 结果没有候选人获得所需“超过 50%”的多数票。因此,



全国选举委员会在 9 月 12 日为得票最多的两名候选人举行第二轮选举。来自民主变革大会党的候选人获得 52% 的选票，而团结党的候选人则获得 48% 的选票。获胜候选人于 9 月 21 日在众议院正式就任，众议院 64 个席位满员。不过，此后不久，团结党宁巴州第 6 区的代表于 10 月 15 日逝世后又出现一个空缺。全国选举委员会目前正在组织补选以填补这一空缺。

6. 报告所述期间，总统继续努力打击腐败。在这方面，总统签署了批准《非洲联盟防治腐败公约》和《联合国反腐败公约》的两项法案，使之成为法律。此外政府已批准了治理改革委员会的反腐败政策说明，目前正在审议一项国家反腐败战略草案。这项草案的一个主要提案是，设立一个具有调查和起诉权力的反腐败委员会。政府也正在审议关于赋予治理改革委员会充分自主权的立法草案。与此同时，联合民主基金也向该国政府颁发 360 000 美元的赠款以支持反腐败举措。

7. 作为其防止腐败行动的一部分，财政部改善向公务员支付薪金的程序，结果从政府的薪工单内清除了 4 700 多名“影子”职工。在国际社会的支持下，政府也在精简其行政机构和程序。与此同时，为了处理公共部门管理能力缺乏问题，政府与它的发展伙伴合作，正努力设立一个“资深行政部门”，由合格的利比里亚人担任高级行政和技术职位。

8. 马诺河联盟部长理事会第十六届会议于 2006 年 10 月 18 日和 19 日在蒙罗维亚举行。利比里亚、塞拉利昂和几内亚的经济规划部长参加了会议，会议建议联盟的业务实行新的组织和薪金结构。希望这将有助于恢复这一次区域组织的活力，该组织过去十年来由于安全和经济限制一直处于休眠状态。预期 2007 年 1 月举行的马诺河联盟国家元首首脑会议将会批准其预算。

三. 安全形势

9. 报告所述期间利比里亚的安全形势总的来说仍然平静，但被遣散的安保人员造成一些轻微的骚动，他们举行一系列的示威，要求获得他们声称仍未获得的福利，包括拖欠的薪金。在这方面，约翰逊-瑟里夫总统指示她的内阁以及利比里亚国家警察监察主任和特别安全局局长合作进行全面评估，以了解由于这些被裁撤人员而出现的剩余拖欠薪金和养恤金总数，并制订计划来清算拖欠薪金和养恤金。

10. 约翰逊-瑟里夫总统为了回应大众对据报犯罪活动、特别是持械抢劫和强奸事件增加的关注于 9 月 8 日发起“扫荡”行动，蒙罗维亚及其周围的暴力犯罪因而明显减少。这项行动包括开展警戒搜查行动，以及由利比里亚国家警察和其他安保机构连同联利特派团在高犯罪地区日夜巡逻。设立了一个由联利特派团、国防部和国家安全机构的代表组成的全国联合行动中心负责协调这项行动。

11. 联利特派团在 10 月 27 日和 28 日成功开展了一项称为“狠抓行动”的行动，目的在于评价特派团应付蒙罗维亚安全形势可能出现严重恶化的能力和行动戒备状态。这项行动也有助于使蒙罗维亚居民放心，联利特派团会积极支持该国的安保需求。

12. 本报告所述期间，利比里亚与塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚之间边界一带的安全形势仍然稳定。不过，对利比里亚稳定的潜在威胁包括科特迪瓦的武装团伙可能会进入利比里亚；科特迪瓦民兵团体和利比里亚人招募前利比里亚战斗人员，包括儿童，让他们在科特迪瓦境内打仗；一旦科特迪瓦境内再次发生敌对行动，会有大量科特迪瓦人在利比里亚避难。因此，联利特派团已加强利比里亚边界一带的安全，以减轻可能出现的威胁，包括贩运军火。此外，联利特派团和联合国科特迪瓦行动（联科行动）在 10 月 9 日至 14 日的“马尤行动”中以及在 11 月 27 日至 12 月 2 日期间沿利比里亚——科特迪瓦边界进行联合巡逻。同一期间也在“洛科行动”中与塞拉利昂部队沿利比里亚——塞拉利昂边界进行类似巡逻。此外，联利特派团与几内亚部队也第一次开始沿利比里亚——几内亚边界进行称为“塞斯金行动”的协调行动。开展这些行动的目的是显示联合国安全部队在边界地区的存在，设立跨界联络站和让当地居民放心。

四. 执行联合国利比里亚特派团任务规定的现状

A. 前战斗人员转业培训和重返社会

受战争影响人口重返社会

13. 截至 11 月 15 日，大约 39 000 名前战斗人员尚未纳入重返社会方案。然而，到 2007 年 7 月，预期其中 16 624 名前战斗人员将从联合国开发计划署（开发署）信托基金赞助的项目中获益，另有 22 544 名前战斗人员将从双边资助方案获益。

14. 联合执行股由国家解除武装、复员和重返社会委员会、联利特派团和开发署共同组成，最近核准了 10 个新的职业技术培训项目，这些项目应当能够吸收大约 8 000 名前战斗人员。迄今为止，3 000 名前战斗人员已登记参加这些项目。此外，前战斗人员可以选择参加几个正规的教育计划。

15. 联利特派团继续收缴和销毁自愿上缴或搜查行动发现的剩余武器及弹药。自 2004 年 11 月解除武装和复员方案结束以来，已收缴和销毁 632 件武器、74 403 发弹药、1 002 个未爆弹药，以及 11 622 个各种零部件。此外，2006 年 1 月，开发署开始实施社区收缴武器换发展方案，已经收缴 230 支步枪和其他枪支、19 935 发弹药、457 个子弹盒、刺刀及零件，以及 289 件未爆弹药。

B. 利比里亚国家警察的改革

16. 尽管装备警察部队和恢复利比里亚各地警察基础设施的努力仍然进展缓慢，利比里亚国家警察的改革和训练工作继续取得进展。截至 12 月 1 日，共有 2 214

名利比里亚国家警察已训练和部署，同时，有 358 名特别安全局人员和 155 名港务警察已从国家警察学院毕业。目前，共有 566 名新警察正在接受实地训练，同时，454 名新警察正在接受基本训练。为了在 2007 年 7 月底之前达到训练 3 500 名利比里亚国家警察人员的目标，联合国警察与利比里亚国家警察合作，加紧在全国范围招募新警察的工作。这项工作也针对民间社会团体领袖和教育机构，以便寻找和吸引年轻的新警察。若要在预计日期完成训练方案，需要在 12 月底前招募约 300 名候选人。

17. 为了加强利比里亚国家警察高级领导能力，联合国警察开展了一个为期七周的高级领导培训方案，有 31 名利比里亚国家警察高级警官参加。联合国警察为 18 名移民和归化局官员举办了类似课程，此外，为 71 名移民和归化局官员提供在职基本培训。另有 50 名利比里亚国家警察在加纳和埃及受到不同方面警务专门培训，还有 3 名警官目前在加纳接受为期半年的士官生方案培训。联合国警察还为 300 名警察支助单位人员开展一项复习火器训练方案，这些人员曾于 2005 年在尼日利亚接受训练。安全理事会关于利比里亚问题的第 1521 (2003) 号决议所设委员会授权从尼日利亚进口、供利比里亚国家警察执行任务使用的武器已抵达该国，并于 12 月 1 日正式移交给利比里亚政府。

18. 由于缺乏基本的基础设施和警察设备，包括车辆及通信设备，利比里亚国家警察部署到内地的努力继续受到阻碍。然而，在日本的支助下，开发署最近向利比里亚国家警察提供 22 辆摩托车，供该国内地使用。另外，由于荷兰、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国提供的双边援助，以及联利特派团速效项目，在洛法州佐尔佐尔、瓦洪、福亚和沃因贾马，宁巴州甘塔和塔佩塔，蒙特塞拉多州的 Soul Clinic 境内流离失所者营地的社区和 Arthington 镇，大开普蒙特州罗伯茨港和 Sinje，锡诺州格林维尔，巴波卢州博波卢，以及马尔吉比州统一镇，警察局正得到重建或修复。蒙罗维亚的利比里亚国家警察总部也正翻修。同时，国家警察培训学院也正在修建用于培训工作人员的教室、宿舍和办公室。尽管作出这些努力，仍有许多警察设施亟需修复。

C. 利比里亚武装部队的改革

19. 美国继续协助利比里亚政府征募和训练刚成立的利比里亚武装部队人员。11 月 4 日，为这支新部队征募的第一批共 106 名新兵从蒙罗维亚巴克莱训练中心基本训练结业。这些士兵目前正在接受更多的专门训练，将在 12 月结束。已经为下一次基本训练班挑选大约 500 名新兵，目前正在向他们发出通知。他们将在 2007 年年初开始训练。

20. 根据国防部改组计划，大约 130 名中级人员正在蒙罗维亚巴克莱训练中心参加由美利坚合众国资助的为期 17 周的培训方案。这项培训将在 2007 年 3 月结束，届时将挑选其中 91 名受过的培训人员担任国防部各种职务。

D. 巩固国家权力

21. 在报告所述期间，该国各地恢复和巩固国家权力的工作进展有限。虽然已经为 15 个州中的 8 个大概挑选了 74 名县和镇专员，各州官员以及政府各部门代表的工作继续受阻，原因是缺乏通信手段、办公设备、住所和车辆，还有工资支付出现拖延。由于这些限制因素，许多官员继续从蒙罗维亚乘公交车往返他们的工作地点。

22. 联利特派团和联合国国家工作队共同成立了各州支助小组，协助地方当局加强协调机制，并制订社区复原和发展的优先事项，这些小组继续有效发挥作用。在这方面，联利特派团、联合国国家工作队、非政府机构、内政部、州政府以及政府各业务部委的代表每月在 15 个州逐一举行会议，评估各州的优先需求，并制订满足这些需求的行动计划。

E. 管理自然资源

23. 政府重新控制和有效管理该国自然资源的努力取得稳步进展。在 2006 年 10 月 20 日完全取消木材出口的制裁之后，政府立即采取步骤，最后确定有效管理木材业的条例。此外，林业发展局正在实施技术、机构和财政改革，确保获得效率、效力、透明度和问责制。联利特派团也正在与林业发展局密切合作，确定国家关于非管制坑锯作业的政策。在此期间，该国一些地区仍存在非管制坑锯作业。

24. 在联利特派团技术和后勤支助下，林业发展局一直为木材运输发放许可证，以便产生国库岁入。在 4 月至 11 月期间，林业发展局为 695 480 件木材的运输发放 1 873 份许可证，产生了 423 321 美元的国库岁入，2005 年同期岁入是 62 262 美元。

25. 为了确保满足安全理事会取消对钻石制裁的条件，约翰逊-瑟里夫总统成立了一个国家钻石问题工作队，由我的特别代表艾伦·多斯和土地、矿业与能源部部长共同主持，努力实施金伯利进程证书制度。此外，在 10 月 12 日和 13 日，政府举行一次利益有关者论坛，为利比里亚制订一项国家矿物政策。在美国和联利特派团的支助下，利比里亚钻石管理局办公室正得到修建，德比尔斯公司和其他国际合作伙伴也正在协助培训利比里亚钻石管理局的工作人员。同时，非法的个体开采据报仍然在该国西部地区和宁巴州及锡诺州继续进行。

26. 联利特派团继续监督利比里亚政府与联利特派团橡胶园问题联合工作队报告所载的建议执行情况，该报告于 5 月 23 日提交给总统。这些建议包括政府重新控制被非法占领的橡胶园，审查现有的特许和管理协定，为有争议或被遗弃的橡胶园建立临时管理小组。在这方面，联利特派团支持该国政府重新建立对 Guthrie 橡胶园管辖。联利特派团还部署军事和警察资源，支助派驻在该橡胶园的利比里亚国家警察人员。由政府任命的临时管理小组已开始商业运作，目前在该橡胶园雇用 1 500 多名工人。在该期间，约有 200 名注册的前战斗人员和该橡

胶园居民已签名参加重返社会和转业培训方案，同时还有许多人表示愿意在该橡胶园寻找工作。

27. 在总统任命理事会和执行主任之后，环境保护局目前已全面运作。与联合国环境规划署、开发署及其他合作伙伴一道，联利特派团正在向这个重要机构提供技术和后勤的支助。

F. 促进人权和法治

1. 人权

28. 联利特派团继续在全国各地开展促进人权、保护和监督的活动。然而，在本报告所述期间，由于法治机构薄弱，继续阻碍了尊重基本人权。在这方面，该国正在运作的州级巡回法院为数甚少，适用的法律规则和程序不规范或未能遵守起码的人权标准。治安法官或司法官员贪腐事件，审判工作效率低，预审拘留期过长，也有报道。该国一些边远地区的社区仍采取“神裁法”的做法，部分原因是没有法院和警察部门。

29. 少年司法领域的问题尚待充分解决。蒙罗维亚只有一个少年法院在运作。一些州的少年犯和成年人一起被长时间预审拘留，既不起诉也不进行审判。而在其他地区，他们有时由治安法院审判，或未经审判即被释放。

30. 颁布《强奸罪修正法》后已有十个月了，但在遏制性暴力（包括强奸妇女和女童）事件高发率方面没有取得什么进展。治安法官和普通法官在审判强奸案件时尚未统一适用该《法》有关条款，许多案件未经调查，或没有提交主管法院审理。对少数经审理的强奸案件，只判处最轻的刑罚。

31. 拘留条件仍达不到起码的人权标准。包括蒙罗维亚中央监狱在内的一些惩戒设施均人满为患。在邦州、大巴萨、博米和马吉比州的 4 个监狱，被拘留者称预审拘留期过长，没有卫生设施是发生监狱骚乱的原因。在本报告所述期间，越狱事件增多，逃跑者包括被控或被判犯有强奸罪的人。11 月 27 日，有 57 名囚犯从蒙罗维亚戒备最森严的监狱逃跑。尽管抓回其中 8 人，但其余人仍在逃。正在对这次越狱的具体情况进行调查。

32. 在本报告所述期间，联利特派团聘用一名顾问，对利比里亚重要立法进行了人权审查，以确定这些法律是否符合该国批准或签署的国际人权标准和文书。该顾问的结论是，包括《宪法》一些条款在内的若干法律不符合利比里亚批准的国际人权标准和文书，他建议特别要订正这些适用法律，以符合国际标准。

33. 联利特派团也公布了利比里亚境内人权状况的第五次报告。报告涵盖 2006 年 5 月到 7 月，突出说明了执法和司法官员侵犯人权的问题，橡胶园的人权状况以及与保护儿童权利有关的问题。该报告还涉及贪腐、性暴力和基于性别暴力事件高发率，尤其是涉及儿童受害者的事件，以及采取传统的有害做法问题。此外，

特派团公布了 48 个孤儿院的人权状况报告，结论是许多孤儿院没有达到对儿童健康发育必不可少的条件。这两份报告载有一系列重要的建议，包括该国政府有必要采取具体步骤，批准所有已签署的人权条约，确保将国内立法与国际人权承诺统一起来。

34. 真相与和解委员会从 10 月 10 日开始在各州记录陈述。在部署陈述记录员之前，联利特派团协助就促进和保护基本人权培训了 200 多人。此外，联利特派团继续向真相与和解委员会提供后勤支助，在联利特派团电台开始播放“真相与和解委员会在行动”的广播节目，以提高公众对该委员会活动的了解。遗憾的是，由于财务和后勤方面的限制以及管理支持不足，妨碍了该委员会的活动。11 月 28 日，该委员会宣布，由于资金不足以支付陈述记录员的工资，该委员会暂停陈述记录工作。为此，我呼吁国际社会各成员伸出援助之手，为急需资金以完成工作的该委员会慷慨解囊。

35. 我上次报告提交以来，建立国家人权问题独立委员会的工作没有取得进一步进展。成立独立甄选小组是为了审查被提名者并提交 9 名候选人的短名单以担任委员会成员。该小组从 15 名最后入围者中议定了 3 人，列入最后的短名单。联利特派团向小组提供咨询并将最后入围者的姓名提交总统，供她考虑和任命。

2. 对司法系统的支持

36. 在本报告所述期间，全国各地法院的活动有所增加，特别是对谋杀、强奸和武装抢劫等重罪进行了审判。活动增加的一个原因是，在联利特派团支持下，聘用了一些国内律师，担任贫穷被告的诉讼律师和公设辩护律师。然而，司法系统仍因没有法院房舍，缺乏合格的法律和司法人员继续受到种种限制。

37. 联利特派团继续在各州扩大能力建设活动，为法律工作者和司法官员提供培训。该特派团还举办讲习班，提高法律和司法人员的实际能力和按程序办案能力。此外，联利特派团在 2006 年 5 月到 11 月期间还培训了约 261 名治安法官。计划署还资助征聘了一名利比里亚专家，以协助治理改革委员会在法治和加强司法制度方面的工作。

38. 9 月，特派团开始播放题为“社区法院”的广播节目，向公众宣传司法系统的运作和基本权利。这套广播节目已探讨了家庭暴力、支付子女抚养费、房东房客纠纷以及神断法等方面的问题。

39. 在设立法律改革委员会方面取得了重大进展。由司法部长组建的任务组负责协助该委员会的设立，组织了一系列利益攸关者专题讨论会和公众互动论坛。其后，敲定了设立该委员会的法律草案，并于 9 月 25 日提交司法部长。该委员会必须得到政府和国际社会的资助和持续支持，才能有效运作。

3. 对惩戒系统的支持

40. 特派团继续协助国家惩戒教养局改善全国惩戒设施的条件。由挪威和美国出资对这些设施进行的翻修工程正处于完工前的不同阶段。对哈珀和布坎南监狱的翻修工作已经完成，对蒙罗维亚、邦迪威监狱以及绥德鲁惩戒教养院的翻修工作仍在进行。由于承包商无法执行该项目，翻修葛巴嘎监狱的合同不得不终止。联利特派团还利用速效项目基金改善冯加麻和桑尼魁列的设施。政府偶尔为蒙罗维亚中央监狱提供食品和药品，与此同时，犯人们继续得到世界粮食计划署（粮食计划署）、红十字国际委员会和其它伙伴单位提供的食品和其他供应品。

41. 自 2005 年 2 月开始对惩戒工作人员进行培训以来，联利特派团共培训了 79 人。在本报告所述期间，应聘的 20 名惩戒人员毕业于警察学院，同时有 25 名受聘者目前正在接受第一阶段的基础培训。特派团惩戒和监狱事务咨询处为 12 名本国惩戒人员提供了培训师课程，随后由他们向国家警察学院的惩戒人员进行培训。

42. 由于预算拮据，在 79 名新近接受培训的惩戒人员中，政府只能吸收其中 25 人成为公务员。此外，由于工资低，许多受过训练的人员离开惩戒单位，转到薪金较高的利比里亚国家警察部队和武装部队。训练有素人员的流失严重影响到惩戒部门的工作效力。与此同时，已制订关于削减不符合公务员条件的在职工作人员的标准并提交政府审议与核准。

G. 经济治理

43. 在执行治理和经济管理援助方案方面继续取得稳步进展。经济治理指导委员会定期开会，监测在方案执行方面取得的进展，国际招聘的专家向指导委员会提交他们活动的每月情况报告。现在共有 8 名拥有共同签字权的国际专家与利比里亚产生收入的实体共同工作。本报告所述期间，一名利比里亚人被选出担任世界银行资助的一个职位，被任命为总统的沟通协调员，帮助政府提高公众对方案的了解。一个欧盟资助的专家也已开始在海关局工作。政府正在与国际伙伴合作，在方案执行一年后对方案的执行情况进行自我评价审查。

44. 公共采购和特许权委员会的合同和特许权审查委员会继续审查利比里亚国家过渡政府签署的合同与特许权。尽管由于业务和后勤制约，审查委员会遭受了一些挫折，但是截至 2006 年 11 月 23 日，审查委员会已经完成对 186 份合同中 79 件的初步审查，并且正在审查另外 21 份合同。至于有人担心进一步推迟完成这些审查可能会对利比里亚的经济和投资环境造成负面影响，总统的回应是审查过程必须在 2006 年 12 月 31 日之前完成。与此同时，在联利特派团的支持下，一名当地律师和一名国际律师已经开始在审查委员会工作，而欧盟也已部署了专家推动审查进程。

H. 国家恢复、重建与发展

45. 政府继续将创造就业作为主要优先领域。在国际利益攸关者的支持下，政府正在全国范围内对劳动力密集型的道路和其他重要基础设施进行修复，创造短期就业机会，包括为前战斗人员创造就业机会。2006年10月，开发署、联利特派团和世界银行发起了修建关键性道路的联合行动，在这一行动中，联利特派团提供技术专家和工程人才，而世界银行通过开发署提供资金。这一倡议下将实施的第一个项目是修建位于该国西北部沃因贾马-佐尔佐尔道路。共有1 200名社区成员和前战斗人员已从这一行动中获益。此外，特派团的军事工程师正在粮食署“对当地举措的粮食支持”方案以及公共设施部的支持下修复二级和支线道路。这一倡议已经为超过5 000名前战斗人员和他们的社区中的成员提供了短期就业。联利特派团还使用速效项目创造更多就业机会。

46. 利比里亚就业行动方案是旨在提供长期可持续就业的方案，在这一方案下，政府与国际伙伴机构一道，将重点放在创造长期就业机会，尤其是在农业部门，通过向农民发放种子和工具以及提供农业技能培训创造长期就业机会。

47. 国际货币基金组织一代表团于2006年11月5日至17日访问了利比里亚，对基金组织2006年员工监测下的方案取得的进展进行评估，并与政府讨论设计2007年的后续方案。基金组织代表团预计2006年实际国内生产总值将增长8%，并重申支持帮助找到解决利比里亚外债问题的办法。

48. 政府正最后确定过渡期扶贫战略，将在计划于2007年2月13日和14日在华盛顿特区举行的伙伴机构论坛上介绍这一战略。论坛将由欧盟、联合国、美国以及世界银行共同主办，届时利比里亚政府将与伙伴机构一起讨论过渡期扶贫战略中确定的国家重建和发展战略，并确认执行这一战略的资源需求。

五. 人道主义活动

49. 迄今，在联合国难民事务高级专员办事处（难民署）的帮助下，81 000名难民已经自愿返回原籍。遣返剩余的139 000名难民继续受到道路状况差的阻碍，雨季使道路状况更差。11月旱季到来，预计遣返工作将增加。与此同时，政府在难民署支持下，已经遣返5 500名境内流离失所者中的3 000人，4月20日营地正式关闭后，他们一直继续住在营地内或营地附近。

50. 本报告所述期间，卫生方面取得了切实进展。该国实现了幼儿疾病几乎100%接种免疫，生殖健康也有所改善。但是霍乱依然是严重的公共卫生问题，在该国各地共报告有3 127人感染了这一疾病。还开展了一个全国性的宣传活动预防拉沙热的爆发。尽管还没有禽流感病例的报告，但是世界卫生组织在联合国国家工作队以及联利特派团的支持下已经为应对这一疾病制订了应急计划。

51. 迄今,2006 年联合国为利比里亚进行的联合呼吁已收到预计人道主义活动所需 1.45 亿美元中的 45%。为解决资金短缺问题,紧急救济协调员通过中央紧急基金为利比里亚提供了 4 百万美元的赠款,用于支持拯救生命的项目,包括水和卫生、健康、食品与农业。我再次请求捐助国慷慨提供所需援助,以满足联合呼吁中列出的需求。

六. 两性平等问题

52. 特派团的社会性别问题咨询股推动制订了特派团范围内的行动计划,包括基准,以便执行安全理事会关于妇女、和平以及安全的第 1325 (2000) 号决议。社会性别问题咨询股也在继续对联利特派团人员提供两性平等分析方面的培训。此外,联利特派团与两性平等和发展部合作,并提供技术支持,以确保两性平等思路能够反映在指导早期恢复和重建进程的机制中。特派团还支持政府和妇女组织在编写国家行动计划,预防和应对性暴力和基于性别的暴力。

七. 艾滋病毒/艾滋病

53. 特派团的艾滋病毒/艾滋病股继续与特派团的综合特派团培训小组合作进行艾滋病毒/艾滋病意识、培训、宣传以及个人风险评估课程,作为军事、警务以及文职人员上岗培训的部分内容。该股还和特派团的性别问题咨询股进行合作,就妇女感染艾滋病毒的脆弱性为女军人提供培训。此外,该股继续通过参与联利特派团电台听众电话对话节目提高对艾滋病毒/艾滋病的意识。为满足联利特派团人员资源咨询与检测需求的增加,在约旦三级医院又有一家自愿咨询与检测中心已开业。

八. 工作人员行为和纪律

54. 联利特派团行为与纪律小组继续侧重于预防、发现、报告以及有效应对所有类别联合国人员不端行为的战略的制订。该小组还通过培训、提高意识以及重视所有类别联合国人员的福利关切问题,侧重于确保执行秘书长的对性剥削和性虐待的零容忍政策的战略。深入当地民间社会组织以及居住在联合国设施附近社区的方案也在制订和执行中。11 月 4 日,在联合国行动区内网络的支持下,政府发起了一个为期一年的全国宣传运动,加强整个利比里亚打击性剥削和性虐待的宣传。

55. 自 2006 年 1 月以来,大约举报了 40 件“1 类”违法行为,其中包括 28 件性剥削和性虐待案件以及 155 件“2 类”违法行为。所有案件都在调查中。

九. 公共信息

56. 公共信息部门继续支持特派团的几个重点方案、联合国机构、政府和民间社会,以期巩固和平进程、鼓励和解以及促进国家复兴。该部门还组织了几个社区

体育活动以促进国家和解。国际奥林匹克委员会捐助了价值 75 000 美元的运动器材后，正在计划于 2007 年 2 月组织一次全国性的体育运动会。特派团为 20 岁以下的利比里亚青少年组织了一次全国性的智力竞赛，提高他们对艾滋病毒/艾滋病以及性暴力和基于性别的暴力行为的认识。此外，通过利用传统沟通者团体，特派团在宁巴州举行了提高对拉沙热认识的活动，为马吉比州的补选举行了选民和公民教育的活动。特派团还成立了一个媒体中心，配备有研究和网络设施以及供媒体工作者使用的一个会议室。

十. 特派团调整情况

A. 军事部分

57. 截至 2006 年 12 月 1 日，联利特派团兵力为 14 311 人，核定兵力为 15 125 人。造成核定兵力和实际兵力之间差距的原因是，巴基斯坦快速反应部队先遣营推迟抵达，预计 12 月底以前部署。此外，联利特派团早些时候根据安全理事会第 1626（2005）号决议撤离了纳米比亚的一个连。鉴于新政府成立后形势相对稳定，根据我在第十次进度报告（S/2006/159）中提出的目前仍然有效的详细评估，特派团于 11 月 28 日开始撤离一个步兵营，而且不打算替补。如我在以往报告中所提议，如果该国安全局势许可，将考虑作出进一步调整，包括 2007 年再撤离一个步兵营。

58. 根据安全理事会第 1626（2005）号决议，联利特派团继续向塞拉利昂问题特别法庭提供警卫。在报告所述期间，负责保卫特别法庭房舍的 250 人蒙古军事警卫队完成了一系列旨在确保法庭安全的演习。

B. 警察部分

59. 截至 12 月 1 日，特派团警力为 1 098 人，核定最高警力为 1 240 人，其中包括 6 名联合国移民警官、4 支建制警察部队的 479 名警员、以及 15 名惩戒干事。第五支建制警察部队由 125 人组成，预计于 2007 年 1 月底以前向特派团报到，以支助利比里亚国家警察遏制对蒙罗维亚及其他中心城市以及橡胶园的治安威胁。由于迫切需要加强利比里亚国家警察的能力，目前正全力确保向特派团迅速调派合格的联合国警察和协调人员。

十一. 合并、缩编和撤离计划第一阶段的基准

60. 我在 9 月份的报告（S/2006/743，第 72 段）中，提出了一系列基准，用以衡量目前进行的联利特派团合并、缩编和撤离工作第一阶段的进展情况。在落实这些广泛基准方面，包括在安全、施政和法治、经济振兴、基础设施和基本服务方面，都取得了一些进展。

61. 就安全基准而言，如上文第 16 至 18 段所示，2007 年 7 月底前征募 3 500 名合格警员的目标有望实现，虽然这批警员的实际部署仍因诸多后勤和管理制约因素而

受到阻碍。就新的武装部队而言，虽然基本训练已经开始，但在 2 000 名目标受训兵员中，只有 106 名新兵接受了基本训练。估计最早要到 2008 年，新部队才会充分投入运作。此外，政府也尚未就该国全面安全结构作出最后决定。就前战斗人员而言，在最初 101 495 名前战斗人员中，还有大约 39 000 人尚未参加重返社会方案。

62. 主要由于上文第 28 至 42 段说明的经费筹措和能力方面的制约，施政和法治基准达标方面的进展十分缓慢。利比里亚 15 个州中只有 7 个州建立了惩戒设施。此外，由于能力和人力资源的制约，所有 15 个州中负责发展事务的州级主管和助理主管并未完全投入工作。在许多州中，负责卫生、教育和公共工程等工作的关键职能部委显然不存在，在这方面迫切需要外部筹资。

63. 在第 23 至 27 段以及第 43 和 44 段所述的经济振兴基准达标方面，取得了非常令人鼓舞的进展。由于《治理和经济管理援助方案》得到有效执行，公共部门的财务和收入管理情况显著改善，关税和货物税收入也有所增加。然而，还需采取步骤改进采购作法，并在总统规定的 12 月 31 日最后期限前完成对各项特许权与合同的审查。国际伙伴必须加快部署承诺的专家，以协助完成这些任务。虽然政府在木材部门的管理方面取得了令人鼓舞的进展，但为了满足解除钻石制裁的条件，还要做大量工作。

64. 蒙罗维亚部分地区恢复了街道照明和自来水供应，这是最明显的迹象，表明在满足基础设施和基本服务支柱所确定的各项基准方面取得了进展。如第 45 段所述，世界银行/联利特派团的基础设施和就业问题联合方案也在帮助发展关键基础设施。然而，向各州提供的公共卫生服务十分有限，仍令人严重关切。目前，该国严重依赖非政府组织提供大约 90% 的初级保健和医院服务。

65. 联利特派团下一次进度报告和以后在每六个月延长任务期限时，将全面提供落实每项基准的最新进展情况。

十二. 意见

66. 约翰逊-瑟里夫总统的政府继续在巩固和平、促进民族和解和刺激经济复兴方面取得令人鼓舞的进展。政府三个分支部门的运作情况相对和谐；安全部门的改革和结构调整不断取得进展；更多利比里亚难民重返家园；政府继续采取有力措施打击腐败。

67. 经过参议院和众议院的长期谈判，森林改革法顺利获得通过，这是一个积极迹象，表明利比里亚政府可以为国家利益克服党派立场。我愿鼓励政府行政和立法部门继续通过建设性对话解决可能产生的政策分歧。

68. 我要赞扬约翰逊-瑟里夫总统主动召集各宗教和族裔群体成员和政党领袖开会。我鼓励利比里亚总统继续努力让全体利比里亚人民都参与该国复兴进程，并呼吁所有政治和民间社会领导人继续建设性参与目前进行的重建和改革进程。

69. 如第 60 至 64 段所示，在特派团各项合并、缩编和撤离基准的达标方面取得了一些进展。虽然这些事态发展的前景甚好，但依然存在严重的挑战，如果要持

久取得进展，就必须克服这些挑战。我呼吁利比里亚政府迅速最后确定其国家安全战略和政策，构建全面国家安全架构，使利比里亚安全机构能够保持目前靠联利特派团的存在保障的稳定安全环境。这也是联利特派团部队缩编规划和管理的一个重大因素。同时，我还敦促利比里亚的国际伙伴紧迫提供援助，解决安全部门特别是国家警察悬而未决的后勤和基础设施需求。

70. 国家警力的管理和行动能力仍需得到加强，以便使利比里亚国家警察能够在联利特派团撤离前有效承担安全职责。铭记这项重大目标，维持和平行动部的一个审查组将于 2007 年初前往利比里亚，评估联利特派团警察部门工作对利比里亚国家警察的能力发展所产生的影响。同时，应尽力促使新警力投入运作，加快向农村部署利比里亚国家警察。

71. 中心城市的大批失业青年、仍期待获得重返社会机会的前战斗人员以及被裁撤的警察和军事人员的存在，仍是造成紧张的极严重因素。我鼓励利比里亚政府加紧努力重振经济活力，并为包括前战斗人员在内的失业者创造就业机会，否则国家安全就会受到破坏。在这方面，我重申早些时候发出的呼吁，吁请捐助方支持利比里亚政府的创造就业举措。我还敦促国际伙伴继续同利比里亚政府密切合作，确保迅速给尚未融入复员和重返社会方案的剩下的前战斗人员提供这方面的机会。

72. 虽然利比里亚政府继续在全国巩固权力方面取得进展，但为了提高政府向全国各地提供公共服务，包括司法和法律服务的能力，还需要做大量工作。同时，我欣慰地注意到，利比里亚政府特别在林业和橡胶部门控制自然资源和矿产资源的努力已开始取得成果，国库岁入的增加就表明了这一点。在这方面，我赞扬利比里亚政府及时通过森林改革法。国家钻石问题工作队的成立也是一个值得欢迎的发展，有助于确保满足解除安全理事会制裁的条件。

73. 司法部门改革和促进法治仍是当今的重大体制挑战，需要国际社会慷慨援助。全国范围的有效司法制度不仅是利比里亚人民充分享有基本权利的先决条件，也是经济增长的必要因素。我呼吁捐助方为真相与和解委员会和独立国家人权委员会的充分运作提供经费。

74. 利比里亚境内针对妇女和女童的性暴力活动、包括强暴案件的数目很大，蒙罗维亚和该国其他地方的暴力犯罪大量发生，这些情况都令我深感关切。在这方面值得称赞的是，政府已迅速采取行动，开展了旨在遏制犯罪活动的“扫荡”行动。必须全力确保迅速公正地开展刑事司法，制止针对妇女儿童的广泛暴力现象。

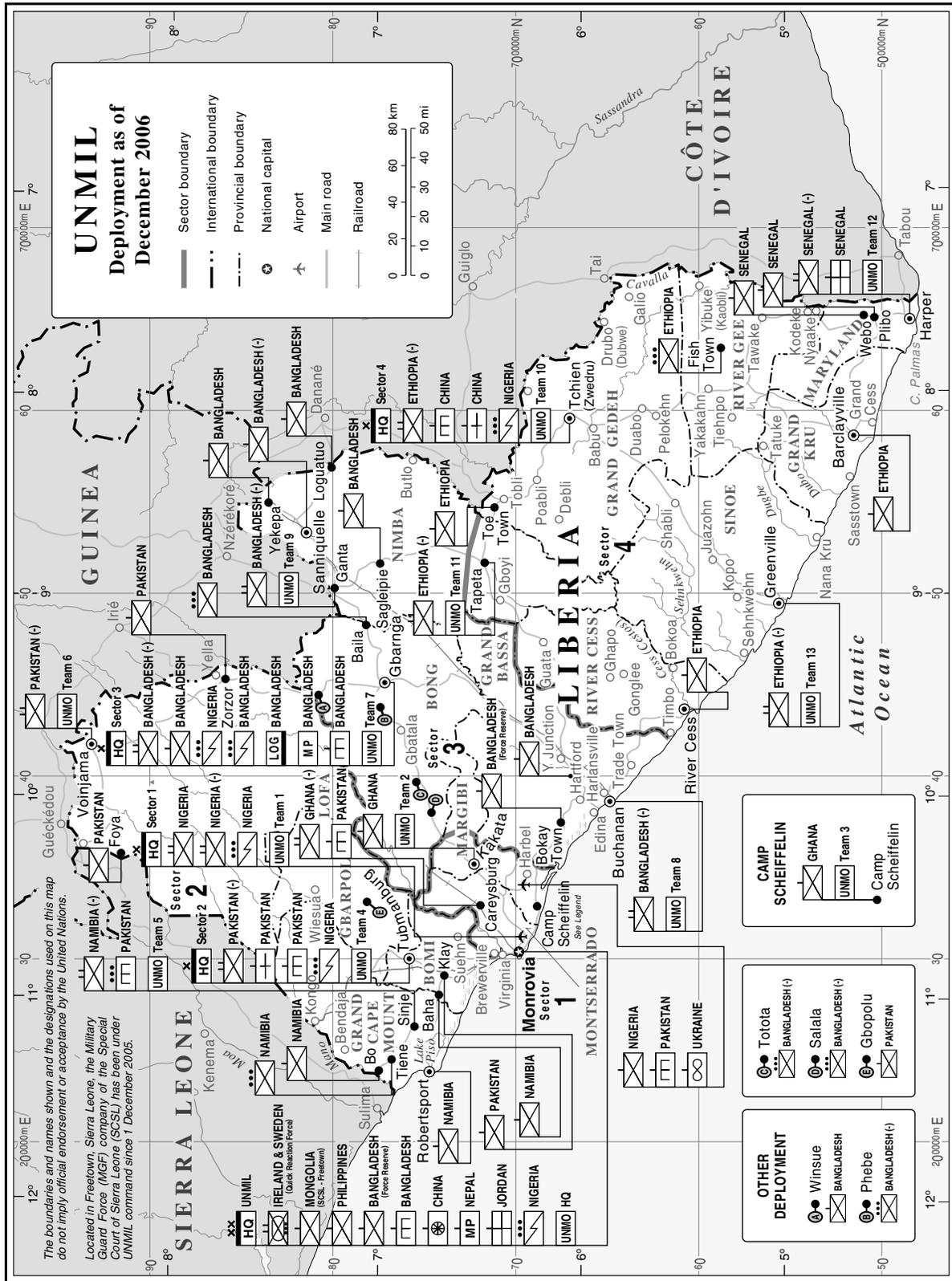
75. 最后，我要赞扬利比里亚人民和政府、我的特别代表艾伦·多斯以及联利特派团全体军事人员、警察和文职人员在本报告所述期间取得进展。我还要感谢所有出兵国和警察派遣国、西非国家经济共同体、非洲联盟、马诺河流域国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、人道主义组织、多边和双边捐助方，以及国际和地方非政府组织促进和支持利比里亚的巩固和平进程。

附件

联合国利比里亚特派团：军事人员和民警人数 (2006年12月1日)

组成部分 国家	军事部分			共计	警察部分
	军事观察员	参谋	部队		民警
阿根廷				0	8
孟加拉国	17	11	3 188	3 209	29
贝宁	3	1		4	
玻利维亚	4			4	
波斯尼亚和黑塞哥维那				0	11
巴西				0	
保加利亚	2			2	
中国	5	8	558	571	23
克罗地亚		3		3	
捷克共和国	3			3	5
丹麦	4			4	
厄瓜多尔	1	1		2	
萨尔瓦多	3			3	2
埃塞俄比亚	19	8	2 301	2 328	
埃及	8			8	
斐济				0	30
芬兰		2		2	
法国		1		1	
冈比亚	4			4	32
德国			14	14	7
加纳	13	7	849	869	41
印度尼西亚	3			3	
爱尔兰		1	325	326	
牙买加				0	8
约旦	7	8	119	134	140
肯尼亚	5	3		8	27
吉尔吉斯斯坦	4			4	3
马其顿				0	1
马拉维		2		2	19
马来西亚	10			10	
马里	3			3	

组成部分 国家	军事部分			共计	警察部分
	军事观察员	参谋	部队		民警
摩尔多瓦	3	1		4	
蒙古		2	248	250	
黑山	2			2	
纳米比亚	2	2	609	613	6
尼泊尔	5	2	40	47	256
尼日尔	3			3	
尼日利亚	19	14	1 949	1 982	162
挪威				0	10
巴基斯坦	16	10	2 737	2 763	28
巴拉圭	3			3	
秘鲁	1			1	
菲律宾	3	5	165	173	34
波兰	2			2	3
葡萄牙				0	
大韩民国	1	1		2	
罗马尼亚	3			3	
俄罗斯联邦	6			6	11
卢旺达				0	15
萨摩亚				0	16
塞内加尔	3	3	599	605	
塞尔维亚	4			4	7
南非				0	
斯里兰卡				0	11
瑞典		3		3	13
多哥	2	1		3	
土耳其				0	33
乌干达				0	20
大不列颠及北爱尔兰联合王国		3		3	
乌克兰	3	1	300	304	13
乌拉圭				0	3
美利坚合众国	5	6		11	10
也门				0	4
赞比亚	3			3	26
津巴布韦				0	31
共计	207	110	13 994	14 311	1 098



Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section

Map No. 4211 Rev. 13 UNITED NATIONS
December 2006