



安全理事会

Distr.: General
28 November 2006
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国塞拉利昂综合办事处的第三次报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1620 (2005) 号决议提交的。根据该决议，安理会设立了联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办），并要求我定期向其通报该办事处任务的执行情况。本报告述及塞拉利昂的主要事态发展以及自我 8 月 29 日的报告（S/2006/695）提交以来联塞综合办的活动。

二. 主要事态发展和施政问题

2. 在本报告所述期间，塞拉利昂继续在建设和平努力方面取得进展。安全部门的改革和负责举行 2007 年总统和议会选举的国家机构的能力建设取得了进一步成果。尽管取得了这些进步，政府仍然面临能力方面的巨大制约，公务员制度改革依然速度缓慢，失业仍构成迫切的挑战。

3. 2006 年 10 月 12 日，副总统所罗门·贝雷瓦在联合国建设和平委员会于纽约举行的关于塞拉利昂的会议上作了阐述，这次会议是在纽约联合国总部举行的。副总统详述了塞拉利昂建设和平的主要优先事项，强调青年失业和边缘化问题仍是该国脆弱稳定的最直接威胁。他确认该国面临能力制约，并强调必须按部就班地开展司法和安全部门改革。副总统还告知委员会，该国政府决心推动善治做法，巩固该国新生的民主制度。为此，政府继续努力加强国家机构的透明度和问责制，并确保有效使用公共资源。

4. 建设和平委员会赞同塞拉利昂政府确定的优先事项，并注意到该国政府及其伙伴已经制定的国家战略和框架，特别是减贫战略和巩固和平战略。在这方面，建设和平委员会呼吁国际社会保持在塞拉利昂的参与，包括通过提供必要援助。委员会还宣布塞拉利昂有资格获益于建设和平基金，该基金已于 2006 年 10 月 11 日启动。

5. 10 月 24 日，塞拉利昂总统办公室发表一项声明，宣布设立宪法审查委员会，任务是使 1991 年颁布的《宪法》符合该国新的政治、社会和经济现实。声明还



确认，在 2007 年选举期间，拟议的宪法修正案将被列入选票。在这方面，该国政府和全国选举委员会（选委会）必须毫无拖延地说明拟议立宪公民投票所涉问题，包括举行选举的费用，使这些问题可以及时解决。

6. 所有政党，包括执政的塞拉利昂人民党、全国人民大会党和民主变革人民运动，均在 2007 年选举前很久便加紧开展选举相关活动。在这方面，正如我 8 月 29 日给安理会的报告(S/2006/695)中所述，该国出现普遍的政治不容忍文化，令人极为关切。反对党的看法仍是：执政党可能利用其掌权之机，以公共资源谋私利，同时剥夺反对派的公平竞争机会，这种看法如果不早期处理，可能会加剧紧张状况。

7. 社会上的很大一部分人，特别是青年人，在社会经济方面处于边缘化，致使他们容易在选举过程中受政治领导人操纵。政治气氛两极分化，三大政党都摆出“胜者为王”的态势。到目前为止，任何政党都没有阐明一项清楚的政纲。

8. 最高酋长参与党派政治已成为全国辩论的焦点，公民普遍支持传统领导人的作用。不过，有报告说，反对党代表无法在一些酋长领地从事竞选活动。显而易见，所有人都应当有序地依法进行竞选活动，但有人关切，现行法律禁止未经有关最高酋长批准而举行会议，警察权力可能会在预选阶段受到滥用。

9. 在有争议的比利瓦酋长领地最高酋长选举之后，林姆巴族群成员向最高法院提出请愿，质疑这次选举的合法性。这次选举是在全国选举委员会没有参与的情况下进行的。11 月 10 日，最高法院对请愿作出不利的裁决，理由是：最高酋长选举不是公职选举，因此无需全国选举委员会参与。

10. 尽管仍有后勤方面的制约，但议会继续改进其监督职能。在本报告所述期间，部长和政府机构首长应邀到议会通报各自任务的执行情况。不过，仍有必要持续进行议会能力建设，加强其各监督委员会，以发挥议会在促进公共服务问责制和透明度方面的作用。

11. 为处理影响妇女权利的做法，有关部门拟定了三项新法案，包括 2006 年《遗产继承法》、2006 年《习俗婚姻和离婚登记法》和 2006 年《家庭暴力法》。这些法案由议会颁布后将需要协调一致的宣传，因为它们力求在触及一些根深蒂固的传统和文化习俗的问题上立法。

12. 反腐败委员会已完成对几起涉及高级公务员和议员的高知名度案件的调查，并已将其移交检察长起诉。迅速对这些案件采取行动，将证明该国政府坚决打击腐败的政治意愿。这也将有助于消除一种看法：一段时间以前曾经令人鼓舞的反腐败运动可能已经停滞不前了。

13. 11 月 16 日，在弗里敦举行的一次主要利益攸关方会议上讨论了国家反腐败战略。会议决定建立一个审查机制，以弥补已查明的不足。审查完毕后，该战略

将符合 2006 年 7 月该国政府与大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部、世界银行及欧盟委员会商定的《改善施政和问责协定》中载列的各项优先事项和行动。

三. 安全局势

14. 在本报告所述期间，塞拉利昂的安全局势保持稳定，但仍很脆弱。该国境内脆弱稳定所面临的最严重威胁仍与以下问题有关：青年失业率高，人民的社会和经济条件差以及公众普遍认为政府对公共资源管理不善。

15. 国家安全部门的运作基本上良好。塞拉利昂警察维持治安和履行安全职责的能力继续发展。8 月 30 日和 31 日，联塞综合办和联合国开发计划署（开发署）举办了一次关于塞拉利昂警察在 2007 年选举中作用的全国会议。与会者表示相信，塞拉利昂警察是一个可以信赖的机构，能够在选举过程中维持治安。

16. 最近几个月，学生示威和学校中低层雇员罢工事件有所增加。在许多情况中，学生的骚乱和有时从事的破坏行为蔓延到街上，给塞拉利昂警察的有限资源造成压力。其中许多事件与全国各地学校和院校的条件恶劣以及教员服务条件差有关。三大政党都在校园中活动，使局势进一步恶化。

17. 11 月 6 日至 10 日，该国内阁参加了第三次定期全国安全演习。演习的目的是考验塞拉利昂安全机构有效对付可能产生自外部或内部的安全紧急情况的能力。这次演习得到了由联合王国领导的国际军事咨询和训练小组、联塞综合办和其他国际伙伴的支助。此外，从 10 月 11 日到 11 月 5 日，联合王国和来自塞拉利昂武装部队的伙伴在塞拉利昂举行了大型的两栖军事演习，约有 3 000 名军事人员参加。演习的目的是加强塞拉利昂安全部门的能力。

18. 同时，塞拉利昂和几内亚为解决两国目前的边界争端采取了进一步措施。9 月 18 日和 19 日，两国内务部长在弗里敦举行会议，决定请西非国家经济共同体（西非经共体）提供划界专家，参加两国技术委员会的工作。我谨重申吁请艾哈迈德·泰詹·卡巴总统和兰萨纳·孔戴总统加快和平解决此问题。

19. 塞拉利昂安全机构、联合国利比里亚特派团（联利特派团）和利比里亚安全机构继续在塞拉利昂和利比里亚交界地带进行同步巡逻。联塞综合办发挥了辅助作用。与此同时，该办事处继续讨论几内亚和塞拉利昂安全机构联合边界巡逻的方式。

四. 安保部门改革

A. 国家安全办公室

20. 塞拉利昂国家安全机构的能力继续发展。国家安全办公室已经进一步加强作用，负责就安全相关事项在所有国家级机构和政府部门之间展开协调。在本报告

所述期间，这一重要的机构和联塞综合办军事联络小组组织了一系列讲习班，目的是增强省级和县级安全委员会在信息收集、分析和汇报方面的成效。国家安全办公室还成立了一个选举威胁评估委员会，负责查明选举过程中的潜在安全威胁，并制定一个协调应对计划。

B. 塞拉利昂警察

21. 在本报告所述期间，组建新塞拉利昂警察部队的方案达到一个重要里程碑，经过训练的警察人员达到政府确定的全员 9 500 人目标，并且已经制定 2007 年招募方案，再招募 250 名警官。为确保警察训练方案继续切合业务需要，塞拉利昂警察和联塞综合办警察科已经审查过培训课程，增补了有关基本人群控制和维持公共秩序等方面的重要最新资料。

22. 联塞综合办的警察人员还与其他国际合作伙伴合作制定了一个特别训练方案，目的是进一步加强塞拉利昂警察应对选举期间可能发生的内乱的能力。联合国警察人员还提议制定一个维持治安巡逻训练方案。各种职衔的 3 000 多名当地警察人员参加了训练。除联塞综合办的努力以外，塞拉利昂警察还得到了联合国国际开发部和开发署提供的大量支助。

C. 塞拉利昂共和国武装部队

23. 塞拉利昂共和国武装部队计划进行的缩编工作已经完成，现有兵力大约为 10 300 名军事人员。然而，塞拉利昂不大可能有能力维持这么大规模的武装部队。因此政府目前正在讨论中期内军队的适当规模。政府在审议进一步裁减武装部队人员时，将考虑到微妙的社会经济状况。

24. 联塞综合办对武装部队的士气进行了一次调查。调查结果显示，军队人员的训练和福利最近有所改善，导致士气相应提高。然而，军事人员的住房依然严重短缺，尤其是在外围和边境地区。调查结果还显示，各营的装备严重不足，这证实需要继续调整武装部队。与此同时，军队的后勤支持能力依然很弱。

五. 加强联塞综合办军事和警察部分的作用

25. 目前，20 名联合国核准警察人员中有 13 名已经分成区域咨询支持小组部署到农村，为四个塞拉利昂警察区域指挥小组提供咨询和支持。考虑到需要为人口众多而且犯罪率高的首都提供服务等业务要求，包括弗里敦在内的西区现由五名联合国警官负责。由于塞拉利昂警察在为支持 2007 年选举做准备，联塞综合办警察人员的工作量已经大幅度增加。在这一方面，联塞综合办警察科正在把重点转向训练塞拉利昂警官执行与选举有关的任务上。

26. 特别是，按照设想，在 2007 年期间，联塞综合办的警察人员将与其他合作伙伴合作，继续协调建立塞拉利昂训练工作队。根据塞拉利昂警察和国家安全办

公室联合编写的威胁评估报告，目前已经在全国确定了可能成为“热点”的地方。训练工作队将在这些地方向 5 500 名塞拉利昂警官提供公共秩序管理训练。此外，联塞综合办的警察科将继续支持塞拉利昂警察的能力建设，再训练 25 名警官，使他们成为警察部队新成立的评价小组的一部分，以便对全国各地的警察业绩进行视察。为了解决囚犯在警察看管下逃跑的问题，联合国警察将加大对塞拉利昂警察的支持力度，以改进惩戒设施及加强其管理人员的训练工作。

27. 鉴于联塞综合办警察人员的任务范围已有扩大，我谨提议在安全理事会就该办事处任务授权作出决定的情况下，临时增派 10 名联合国警察人员，使警察总人数增至 30 名。增加人员以后，联塞综合办的警察科将更有能力向塞拉利昂警察的选举相关任务筹备工作提供充分支持。增派的 10 名人员将在选举之后，于 2007 年下半年撤离。

28. 2007 年选举还将大幅度增加由 10 名警官组成的联塞综合办军事联络小组的工作量。特别是，与各省安全需要有关的任务也将增加，包括在所有 12 个行政县内从事更多的信息收集工作。另外一个重点领域将是进一步建设省级和县级安全委员会的能力，这些委员会在选举进程中的作用至关重要。联络小组目前正在参与协助国家安全办公室拟订选举安全计划，并将与部署到全国各地的武装部队各旅联络，共同对该计划进行监测。此外，军事联络小组将继续执行与塞拉利昂安全部队（尤其是国家安全办公室）、其他利益攸关者（包括国际军事咨询和训练小组）和驻塞拉利昂外交使团联络以及为其提供支持的日常任务。军事联络小组还维持与塞拉利昂特别法庭的紧密协调。因此我提议在联塞综合办军事小组现有编制基础上临时增派五名军事顾问，这些人员也将于 2007 年下半年撤离。

六. 2007 年总统和议会选举的筹备

A. 全国选举委员会

29. 全国选举委员会在联合国协助下，继续筹备预计于 2 月底至 3 月初开始的选民登记工作。最近，委员会把努力重点转向发展业务能力。在这方面，委员会正在征聘更多核心人员，同时联合国已派遣一个由四名技术顾问组成的先遣小组以向委员会提供支持。

30. 一个选民登记业务工作队已经成立，其中设有数据管理、程序和训练、公共外联、实地协调、采购和后勤等关键领域的工作组。各工作组已经确定近期的各种优先需要和活动。选民登记设备和人员的具体要求已经确定，采购工作也于 10 月底正式启动。

31. 全国选举委员会在联合国的技术协助下，已经建立每个选区大致选民人数数据库。各县登记中心的实地分配准则已经确定，而且目前正在各县进行登记中心

的分配和挑选工作。鉴于全国共有大约 400 多万选民，预计最多将有 2 700 个选民登记小组，这是目前物资采购和培训计划的依据。

32. 选民登记的基本模式既已确定，全国选举委员会现正准备开展宣传和选民教育工作。该委员会已经在开展广泛的公民教育方案，即“基本选举管理课程”，目标群体是 18 岁至 25 岁的青年人。该方案第一阶段于 10 月份开始，将在 12 月份完成，预计将有数千名青年人参加。

33. 随着未来几周联合国选举咨询小组的进一步加强，联合国对选举进程的支持将继续下去。派往全国选举委员会总部的国际顾问到年底将达到 10 名，18 名联合国志愿人员也将在同期抵达，以对各县的选举办公室提供支持。到 2007 年 1 月底，咨询小组满员时预计将有 44 名顾问。

34. 与此同时，联合王国、爱尔兰、欧洲联盟委员会和开发署已经商定增加对选举预算的捐款。这样，选举经费缺口预计将减少到大约 700 万美元。我谨再次吁请会员国紧急提供更多经费，帮助成功举行选举。

B. 政党登记委员会

35. 联塞综合办还继续协助发展政党登记委员会的能力。该委员会继续面临严重的人员和资源短缺问题及领导层问题。11 月 2 日，卡巴总统提名 Sydney Warne 法官为政党登记委员会新任主席。这一任命需要获得议会认可。关键是政府必须履行承诺，支持该委员会，确保该委员会拥有有效运作所必需的技术、人力和其它资源。

36. 11 月 23 日出现了积极的发展情况，八个政党的领导人签署了一份选举行为守则。此前，这些政党的代表在政党登记委员会由联塞综合办和开发署支助，于 10 月 19 日和 20 日在弗里敦举办讲习班期间，通过了这个行为守则。政党登记委员会将发挥重要作用，确保各政党遵守这一守则。

C. 联合国选举评估团

37. 10 月 15 日至 23 日，一个多学科选举评估团在秘书处政治事务部选举援助司率领下访问塞拉利昂，全面评估选举筹备情况，并就联合国系统可提供哪些援助以支持选举进程这一问题与塞拉利昂政府协商。评估团会见了来自各方面的国家和国际选举利益攸关方，其中包括政府、民间社会、各政党、选举当局、联合国国家工作队、技术援助提供者、捐助者和外交界等方面的代表。

38. 评估团查明了在成功举行总统和议会选举方面所面临的严重但并非不可克服的挑战，这次选举定于 2007 年 7 月 28 日举行。全国选举委员会在各方广泛参与的进程结束后，拟订了一份边界划定法律草案。然而该法律的通过却在议会推迟。该委员会也正在最后确定选举法律框架的最后修正案。此外，解决选举纠

纷的机制（选举舞弊行为法院）还未成立。此事亟需关注，包括为拟议设立的法院提供足够资源。

39. 评估团得出结论认为，尽管面临这些重大挑战，但选举仍可以按时以总体上可信的方式举行，条件是：政府和捐助者须及时向国家选举机构提供财政和技术支持；议会须迅速通过尚待通过的法律，包括关于边界划定的法律；总体安全局势须继续保持稳定，而且国家级安全机构能够履行确保选举过程安全的职责；采取一切必要措施加强选举纠纷解决机制，并且快速成立可为各政党广泛接受及可信的选举舞弊行为法院。此外，选举机构的独立性应受到保护，同时应该大力鼓励国际社会和国内各方观察选举。

D. 对塞拉利昂政府的建议

40. 考虑到反对党和一些民间社会团体提出的各种指控，评估团建议政府避免让人们产生政府正在用国家资源为一个政党的竞选谋利的看法。此外，如前所述，必须让所有政党都能够平等地使用国家新闻媒体，并且鼓励最高酋长允许在他们的控制地区自由开展竞选活动及表达政治观点。

41. 关于为举行选举建立必要法律框架的问题，议会应该迅速通过关于边界划定的法律草案。鉴于筹备选举的时限很紧，议会也应该确保及时通过有关选举的法律框架修正案。

E. 关于联合国系统在筹备选举方面的作用的建议

42. 联塞综合办和开发署已经制定出选举援助方案，以便为举行选举提供支持。开发署项目小组尽管配备了合格的专家人员，但要在极短时间内确保完成采购价值 1 500 多万美元的登记和选举物资，仍面临相当大的挑战。评估团因此建议联合国系统为选民登记工作提供大量技术支持。由于在选票中增列立宪公民投票内容预计会使选举过程复杂化，联合国需要帮助尽快查明有关的技术挑战。

43. 此外，评估团还建议联合国系统和国际社会尤其是非洲各组织考虑为选举进程派遣长期观察员。预计联合国宣传小组将为选举进程的新闻报道工作提供协调支持。

七. 人权与法治

44. 塞拉利昂继续在遵守国际人权规范和标准方面取得进展。但是，经济和社会权利领域的进展依然有限。

45. 在本报告所述期间，在拟订《儿童权利法案》方面完成了进一步的工作，这一法案是塞拉利昂全部儿童法律和政策的总体汇编，将取代所有关于儿童权利的现行法律。该法案已经得到内阁的批准，预计议会将在年底前通过。这将是一部

里程碑式的文件，意味着塞拉利昂将执行该国于 1990 年批准的《儿童权利公约》（大会第 44/25 号决议，附件）的条款。

46. 与此同时，在建立全国人权委员会方面已取得进展。2006 年 10 月 3 日，议会认可了总统提名担任该委员会成员的 5 名委员。预期该委员会在全面运作后，除其他外将会根据个人提出的关于侵犯人权行为的指控采取行动，鼓励批准和执行国际人权文书，并通过宣传、教育和研究提高人权意识。

47. 按照真相与和解委员会的建议，该委员会的任务是全面性的，这提高了公众对其工作的期待。因此，该委员会将面临重大挑战，其中包括必须迅速展示其能力，以赢得民众的尊重。在这一方面，我非常担忧，该国政府在 2006 年预算中为该委员会启动阶段拨款 16 000 美元，不足以确保这一重要机构的有效运作。该委员会头两年的运作费用估计为 100 万美元。

48. 与此同时，真相与和解委员会其他建议的落实工作依然进展缓慢。特别是，为截肢者和战争伤员以及受战争影响严重的社区而设的赔偿基金迄未设立。该国政府最近指定由全国社会行动委员会牵头落实这一重要建议。

49. 司法系统继续受到能力方面的严重制约。全国各地的法院继续存在审前长期羁押、案件大量积压和发回重申案件过多的情况。北方省设立了一个新的高等法院书记官处，并专门指派了一名高等法院法官负责这一地区，以加快该法院的案件审理速度。

50. 联塞综合办同该国内务部密切合作，完成了对塞拉利昂惩教系统的全国评估，目的是协助该国政府制定全面的改革议程。惩教系统仍然因条件恶劣而遭削弱，严重损害到囚犯的人权。由联合王国和开发署提供支助的司法部门发展方案继续在推动这一领域的改进工作。

八. 经济恢复和社会经济方面

51. 尽管战后宏观经济发展指标继续显示平稳的经济稳定，甚至增长，但该国仍然存在普遍的贫穷。为了实现在 2015 年前将贫困率减少到 35% 的千年发展目标，塞拉利昂必须将重点从依赖捐助方援助转到由私营部门创造财富上。据估计，80% 至 90% 的劳动力受雇于非正规部门，因此有必要进行重大政策变化，将非正规企业纳入主流经济。

52. 与此同时，在外国投资者的援助下，2006 年第二季度恢复了金红石和铝土的商业提炼，这非常可喜的。预期这一发展将会推动出口收入的增长，使 2006 年的国内生产总值增加将近四个百分点。

53. 国外和国内公债继续对塞拉利昂经济造成沉重负担，妨碍了该国政府将资源用于重要基础设施发展的能力。在 2005 年底，包括欠款在内的外债共计 16.9 亿

美元。与此同时，塞拉利昂 2002 年 3 月至 2005 年 10 月的临时外债减免额为 1.313 亿美元，其中包括世界银行《重债穷国债务倡议》下的无条件债务减免。预期塞拉利昂将于今年底达到该倡议所述的完成点。预计债权人将会给予进一步的债务减免。

54. 10 月 9 日，该国政府发起了一个青年就业和增强能力计划，以配合努力解决日益加剧的青年失业。但是，这一计划的执行因缺乏资金而受到限制，同时也受到机构能力方面的制约。外部需要提供大量的援助，包括有针对性的基础设施和速效发展项目，以便促进经济增长、发展和创造就业。

九. 次区域合作

55. 根据非洲联盟部长和国家元首一级的决定，将在塞拉利昂建立西非经共体的一个后勤补给站。塞拉利昂政府和西非经共同体已经缔结一项《总部协定》，而且 10 月 11 日，该国政府正式向西非经共同体移交了位于黑斯廷斯机场的设施，该设施将充当这一后勤补给站。

56. 目前正在努力振兴设在弗里敦的马诺河联盟秘书处。联塞综合办和联合国塞拉利昂国家工作队为建立该秘书处的能力提供了一些后勤援助。开发署为该办公楼的翻修和家具配备提供了资金，并提供了办公室设备和文具以支助该秘书处的运作，开发署和人口基金也捐赠了两辆汽车，作为公务用车。但是，该秘书处的财政和后勤问题依然严峻。此外，其人力资源的能力需要加强，以满足该次区域发展和冲突管理方面不断增加的需求。在这一方面，马诺河联盟成员国和国际社会都有必要提供更多的支助，以使该秘书处能够运作和有效发挥作用。

十. 安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325 (2000) 号决议的执行情况

57. 安全理事会成员在 2006 年 9 月 7 日磋商期间要求联塞综合办制定执行安理会第 1325 (2000) 号决议的行动计划，并在报告中加以阐述。在这一方面，2006 年 10 月，秘书处维持和平时行动部向塞拉利昂派出一名专家，以协助联塞综合办和联合国国家工作队编写该计划。这名专家确定了联塞综合办和国家工作队 2007 年期间可以执行的活动。

58. 该行动计划尤其力图加强塞拉利昂警察家庭支助股的能力，以处理性暴力和基于性别的暴力。该计划以诸如关于性暴力和基于性别的暴力的培训、公共教育和宣传等重要领域作为工作重点。根据该计划，联塞综合办将与伙伴机构合作，加强家庭支助股的能力，组织每月的广播节目来提高公众对性暴力和基于性别的

暴力的认识，并倡导将《消除对妇女一切形式歧视公约》¹ 以及其他国际人权文书各条款纳入国内法。

59. 该行动计划还强调在选举进程行动构想，特别是在选民教育和选民登记等关键领域中纳入社会性别问题。该计划还承诺，联塞综合办将投入大量努力，建立妇女参加政治进程的信心和能力，并制定战略以增加 2007 年 3 月将举行的选举中妇女代表人数以及妇女对这一选举的参与。预计这些主动行动，再加上有关方面持续向当地妇女团体，包括向所有政党的妇女组织提供的支助，将会增加 2007 年全国选举中妇女作为候选人和选民的机会。

60. 该行动计划还要求联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）为所有机构编制一个关于艾滋病病毒/艾滋病的标准化能力建设单元，以解决这一问题。此外，该计划强调，应采取一切必要行动，在经济上增强塞拉利昂妇女的力量，并且为此呼吁为微型项目提供资金，以妇女为特别重点。这些项目将向农村地区，特别是向妇女提供迫切需要的资源。

61. 为了与该行动计划保持一致，联塞综合办将协助新成立的人权委员会起草塞拉利昂人权国家行动计划，其中将以妇女权利为特别重点。该行动计划要求联塞综合办支助塞拉利昂政府在 2006 年 12 月底以前最后完成关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的报告草稿，并与塞拉利昂法律改革委员会密切合作，在 2007 年 12 月底以前审查和废除歧视妇女的法律。在这方面，联塞综合办和联合国国家工作队将继续尽其所能确保目前正在由总检察长办公室审议的涉及影响妇女权利的做法的三个法案迅速提交议会，并尽早得到议会的核准。

62. 该计划还要求联合国系统各实体、各政府机构和民间社会组织在从事相关活动过程中扩大合作，并更着重强调与妇女组织建立当地伙伴关系，开展国家机构和民间社会组织的能力建设，支助宣传，影响政策以及提高全国对第 1325 (2000) 号决议的认识。

63. 在这方面，该计划强调当地非政府组织和妇女团体之间需要定期协商，并鼓励它们在预防和解决冲突中发挥作用。该行动计划还进一步概述了联合国将采取的具体干预措施，并规定联合国驻塞拉利昂各机构将进行中期审查，以评估执行第 1325 (2000) 号决议方面的进展和影响。为有效执行该计划，有必要在联塞综合办设立一个专职社会性别问题顾问。此外，联合国已经为促进这项行动计划制定一项全面宣传战略。

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

十一. 新闻

64. 联塞综合办的新闻科继续协助该办事处及其实务单位从事宣传工作。该科领导并协调联合国宣传小组的活动。该小组是在联塞综合办倡议下成立的，包含在塞拉利昂开展工作的所有联合国实体的公共关系部门。联合国电台现在每周广播 60 个小时的节目，内容从新闻简讯到交互式专题讨论，涉及许多重要问题，如性剥削和性虐待、妇女参政、国家安全及政府问责。

65. 作为将联合国电台转归国家所有这一战略目标的第一步，联塞综合办计划通过瑞士媒体基金会管理的一个项目，将联合国电台转为一个独立的公众可以自由收听的广播电台。瑞士媒体基金会与弗里敦大学福拉湾学院协作，供资制作新闻/信息节目并提供新闻工作者培训。因此，预期将会培养一批合格的电台记者，一旦联合国电台完全转为一个独立的全国广播电台，他们将成为核心工作人员。在这一过程中，开发署发挥了关键作用。

十二. 人员职业操守

66. 联塞综合办继续积极对其所有人员进行联合国行为标准及行为守则方面的培训。联合国国家工作队预防性剥削和性虐待联合工作队与联合国电台协作，坚持每周广播系列专题讨论并主持听众来电台节目，以提高公众对性剥削和性虐待相关问题的认识。2006 年针对文职人员提出的三项性剥削和性虐待指控目前正在调查之中。

十三. 意见和建议

67. 虽然塞拉利昂在建设和平努力中继续取得进展，但是该国依然面临重大挑战，并在可预见的未来，将需要国际社会给予持续支持，尤其是在其努力解决以往冲突的根源过程中。因此，我很高兴看到 10 月 12 日建设和平委员会关于塞拉利昂问题的会议取得了成果，特别是会议决定宣布塞拉利昂有资格从建设和平基金受益。我敦促塞拉利昂政府抓住这个独特的机会，与建设和平委员会紧密合作，在巩固该国和平方面进一步取得进展。

68. 在提高安全部门的能力方面所取得的进展是可喜的。但是，仍然还需要进一步加强并理顺塞拉利昂的安全架构，以使塞拉利昂警察和武装部队都能实现长期可持续性，而且都能高效地完成他们的任务，尤其是在与 2007 年选举有关的方面。促进善治和打击腐败方面的努力应当加强。同时，还需开展更多工作，将塞拉利昂的私营部门转变为该国经济的推动力，因为私营部门可以创造财富和就业机会。此外也应更加关注司法制度的紧迫需求，促进人权，特别是妇女的权利。

69. 2007 年选举的成功举行以及对选举结果的广泛接受，将成为在该国实现可持续和平与稳定的重要指标。塞拉利昂需要国际伙伴提供大量的技术和物质支持，

以确保选举取得成功。在此方面，7 百万美元的选举预算缺口依然是令人关切的一个重大问题。因此我呼吁各会员国能提供所需金额的捐款，以弥补这一资金缺口。

70. 我也建议安全理事会批准向联塞综合办的军事联络队额外增派 5 名军官，并向警察科额外增派 10 名警官，以确保有效支持塞拉利昂安全部门执行与选举有关的责任。在呼吁塞拉利昂的伙伴以及其他利益攸关方继续开展既定工作，并尽其所能支持选举进程的同时，我也希望提醒塞拉利昂政府，它必须履行义务，提供支持，为选举机构、全国选举委员会以及政党登记委员会提供必要的人员和其他资源。

71. 总体而言，从 2007 年初开始的这段期间对于选举筹备工作至关重要。来自联合国以及其他捐助者的所有技术支持都需要及时到位，以帮助全国选举委员会以及国家安全机构充分应对其所面临的与选举相关的重大挑战。国际社会大力捐助选举观察工作，也将是十分重要的。

72. 联塞综合办过去 12 个月在帮助塞拉利昂政府巩固和平并解决冲突根源方面做出了重大贡献。2007 年 7 月的选举将是一个重要的里程碑，应能有助于制定联塞综合办的撤离战略。在此方面，在接近选举之时，对该办事处的作用进行一次评估，将是很重要的，有助于确定该办事处在选举之后的撤离点。与此同时，我建议将联塞综合办的任务再延长 12 个月，至 2007 年 12 月 31 日为止。

73. 最后，我谨感谢塞拉利昂政府以及各国际伙伴，感谢它们与联塞综合办和联合国国家工作队紧密合作。我还要感谢向联塞综合办派遣军事和警察人员的国家，感谢它持续给予支持。我还要感谢我的执行代表维克托·安热洛以及驻塞拉利昂的所有联合国人员，感谢他们作出不懈努力，帮助确保塞拉利昂实现持久和平、安全及可持续发展。
