



安全理事会

Distr.: General
23 October 2006
Chinese
Original: English

秘书长关于索马里局势的报告

一. 引言

1. 本报告根据 2001 年 10 月 31 日安全理事会主席声明 (S/PRST/2001/30) 提交。在声明中, 安全理事会要求我每季度提交关于索马里局势的报告。本报告涉及 2006 年 6 月 20 日提交上次报告 (S/2006/418) 以来的事态发展情况, 重点关注伊斯兰法院的兴起、联邦过渡机构面临的困境以及为推动有关各方开展对话所做的努力。此外, 报告还记述了最新的安全和人权局势, 以及联合国机构和方案开展的人道主义及发展活动。

二. 索马里的主要事态发展情况

2. 联邦过渡机构和伊斯兰法院之间的对话进程取得了某些进展, 但索马里局势依然令人关切。2006 年 6 月, 忠于伊斯兰法院的民兵在摩加迪沙击败了恢复和平与反恐联盟的军队, 数百人在战斗当中丧命, 数千人被迫逃离家园, 本已十分严峻的人道主义局势进一步恶化。此后, 伊斯兰法院巩固了对摩加迪沙的控制, 在表面上恢复了安全局势。在攻陷摩加迪沙之后, 伊斯兰法院的管辖权扩大到了谢贝利中部、吸兰、加勒加杜尔部分地区以及穆杜格等地。上述地区包括哈维耶部落的传统核心地带。此外, 伊斯兰法院的影响还扩展到了下谢贝利和下朱巴地区。

3. 2006 年 6 月 26 日, 伊斯兰法院联盟领导人宣布成立伊斯兰法院最高委员会, 其中包括一个拥有 90 名成员的立法委员会和一个执行委员会, 分别由谢赫·哈桑·达希尔·阿韦斯和谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德领导, 但尚未公布上述两个委员会的全体成员名单。

4. 伊斯兰法院的势力迅速扩张, 对于联邦过渡机构构成严重威胁, 后者要将其管辖权扩大到联邦过渡议会临时所在地拜多阿之外的其他地区, 都非常困难。为缓解联邦过渡政府和伊斯兰法院之间的紧张关系, 阿拉伯国家联盟于 2006 年 6 月 22 日在喀土穆召开会议。联邦过渡机构的三名主要领导人——总统阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德、总理阿里·穆罕默德·盖迪和议长谢里夫·哈桑·谢



赫·阿丹出席了喀土穆会谈。但伊斯兰法院派出了级别较低的代表团。双方就以下问题达成协议：(a) 承认联邦过渡机构的合法性；(b) 承认伊斯兰法院的实际存在；(c) 继续进行无条件会谈；(d) 审判战犯；(e) 不从事任何挑衅或敌对行动或敌意宣传；(f) 共同呼吁和平；以及(g) 组建技术委员会，继续讨论安全和政治问题以及妨碍和平的其他问题。

5. 双方于 2006 年 6 月 22 日在喀土穆签署协议，但此后不久便开始相互指责对方违反协议规定。2006 年 7 月 10 日，联邦过渡政府声称，伊斯兰法院针对留在摩加迪沙的最后一名恢复和平与反恐联盟领导人阿卜迪·阿瓦勒·加卜迪德采取军事行动，从而违反了协议。伊斯兰法院则称，此次军事行动针对的是个人，虽然此人是恢复和平与反恐联盟领导人，因而没有违反协议。2006 年 7 月 20 日，忠于伊斯兰法院最高委员会的部队进驻距离拜多阿 60 公里以外的布尔哈卡巴，有报告称军队于当日撤出。联邦过渡政府认为这项行动再次违反了喀土穆协议。对此，伊斯兰法院最高委员会称，军队进入该镇是应邀保护并护送逃亡者前往摩加迪沙，确保他们不会受到亲政府民兵的袭击。另一方面，伊斯兰法院指责联邦过渡政府延请埃塞俄比亚军队进入索马里，认为这一举动不但违反了喀土穆协议，而且侵犯了索马里人民的主权。由于出现了上述相互指责，原定于 2006 年 7 月 15 日举行的第二轮会谈被推迟。

6. 2006 年 7 月 25 日，我的特别代表弗朗索瓦·隆赛尼·法尔前往拜多阿，同联邦过渡政府领导人进行讨论，并在摩加迪沙会晤了伊斯兰法院最高委员会执行委员会负责人谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德。他在拜多阿同联邦过渡政府的三名领导人举行联席会议时强调指出，联邦过渡机构领导层在新的挑战面前务必要保持团结。此外，他还鼓励联邦过渡政府领导向喀土穆派出代表团，同伊斯兰法院举行第二轮会谈。联邦过渡机构的三名领导人均重申了开展对话的承诺。我的特别代表在当天晚些时候在摩加迪沙同谢赫·谢里夫举行会晤时发出了同样的呼吁。

7. 严重的内部纷争使得联邦过渡政府无法充分树立权威。2006 年 7 月 26 日爆发危机，多名议员和部长批评总理阿里·穆罕默德·盖迪的领导作风，随后有多名内阁部长辞职。2006 年 7 月 30 日，议会对总理投不信任票，仅以几票之差未获通过。但这次表决没能平息危机，继续有政府部长陆续辞职。

8. 2006 年 8 月 5 日，埃塞俄比亚代表团在外交部长塞尤姆·梅斯芬的率领下抵达拜多阿，进行调解。此次访问的最大成果是在 2006 年 8 月 6 日签署了谅解备忘录，以期结束联邦过渡机构内部的危机。2006 年 8 月 10 日，优素福总统宣布解散政府，并要求盖迪总理组建一个更加精简、更加合格的内阁。2006 年 8 月 18 日，根据谅解备忘录的规定，格迪总理宣布成立新的部长理事会，成员包括 31 名部长、5 名国务部长以及 31 名助理部长。

9. 在阿拉伯国家联盟的主持下，双方于 2006 年 9 月 2 日在喀土穆启动了第二轮和平会谈。我的特别代表致开幕辞，敦促有关各方以第一轮会谈达成的协议为基础，就会谈成果建立共同的监督、核实以及执行机制。2006 年 9 月 4 日，联邦过渡政府和伊斯兰法院最高委员会达成协议，双方除其他外商定：(a) 一旦达成政治方案协议，改编索马里国家军队和国家警察部队，将伊斯兰法院军队、联邦过渡政府军队和其他武装民兵重新整编为一支部队；(b) 索马里与邻国实行和平共处原则；(c) 在第三轮会谈中讨论政治、权力分享、安全等其他遗留问题；(d) 建立联合委员会，对协议进行后续工作；(e) 建立技术委员会，成员包括阿拉伯联盟主席（苏丹）、阿拉伯联盟总秘书处、阿拉伯联盟索马里问题委员会、以及联邦过渡政府和伊斯兰法院的成员；以及(f) 2006 年 10 月 30 日在喀土穆举行第三轮会谈。

10. 在第二轮会谈结束之际，我赞赏有关各方能够采取这一积极步骤，通过对话和磋商来消除分歧。我还鼓励各方执行迄今业已达成的协议，努力为第三轮会谈营造有利环境。

11. 2006 年 9 月 18 日，按照 2006 年 8 月 6 日谅解备忘录的要求，格迪总理向联邦过渡议会提交了新一届政府名单和行动计划，希望得到会议批准。议会以 174 票赞成、25 票反对通过了新政府名单。

12. 2006 年 9 月 18 日，优素福总统在议会发表开幕词之后离开议会大楼时发生了汽车炸弹爆炸事件。这次意图明显的暗杀事件导致至少 11 人丧生，另有数人受伤，优素福总统侥幸脱险。国际社会、联邦过渡机构和伊斯兰法院最高委员会一致谴责企图杀害优素福总统的行径。联邦过渡政府还呼吁政府间发展管理局、非洲联盟（非盟）、阿拉伯国家联盟以及国际技术和金融援助界协助调查此次袭击事件。2006 年 9 月 29 日，警方逮捕了三名嫌疑犯。应当回顾，2005 年 5 月和 11 月在摩加迪沙发生过针对格迪总理的暗杀事件。

三. 联合国和国际社会的活动

13. 在报告所述期间，我的特别代表始终同联邦过渡政府和伊斯兰法院最高委员会保持直接联系，劝阻他们不要采取可能被视为挑衅的行动，并敦促双方在《过渡联邦宪章》的框架内通过对话与和解寻求谈判达成的解决方案。根据 2006 年 7 月 13 日安全理事会主席声明（S/PRST/2006/31）提出的建议，我的特别代表在 2006 年 10 月初陆续出访了这一区域的多个国家，其中包括吉布提、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、苏丹、乌干达和也门，同这些国家的领导人就如何推进索马里和平与和解进程展开磋商。

14. 对话进程得到阿拉伯国家联盟的协助，并得到包括索马里问题国际联络小组在内的国际社会的有力支持。该小组于 2006 年 7 月 17 日和 8 月 29 日分别在布鲁塞尔和斯德哥尔摩举行会议。国际联络小组敦促有关各方在广泛的基础上开展

建设性协商，以便和平消除分歧、建立信任和解决共同关注的问题。此外，国际联络小组还呼吁索马里所有党派遵守联合国相关决议和国际公约所规定的现行国际义务，并敦促有关各方坚决抵制暴力，拒绝为恐怖分子及其追随者提供安全庇护。

15. 在喀土穆举行的第二轮会谈结束之后，欧洲联盟委员会主动提出组建工作组，协助开展索马里人之间的对话。联邦过渡政府和伊斯兰法院最高委员会对这一提议做出积极反应。包括联合国在内的拟议工作组将同阿拉伯国家联盟合作，为联邦过渡机构和伊斯兰法院提供技术和财政支持，以便 2006 年 9 月 4 日协议所设想的两个后续工作委员会能够发挥职能。2006 年 9 月 26 日，格迪总理在内罗毕向国际社会通报事态进展时指责伊斯兰法院一再违反在喀土穆达成的协议，但他表示联邦过渡政府将继续支持和平进程。然而他强调指出，双方必须努力为这些会谈营造有利的环境。

16. 在报告所述期间，政府间发展管理局和非盟继续筹备拟议中对索马里的和平支助行动。2006 年 6 月 29 日，非盟和平与安全理事会发表新闻声明，再次呼吁安全理事会部分解除武器禁运，以允许索马里组建国家安全部队，并部署由政府间发展管理局牵头的索马里和平支助团。非盟成员国国家元首和政府首脑于 2006 年 7 月 5 日在班珠尔召开的首脑会议上重申这项要求，同时呼吁联邦过渡政府和伊斯兰法院进行对话。

17. 2006 年 7 月 5 日至 7 日，非盟和政府间发展管理局率领实况调查团前往索马里多个地区，同行的还有阿拉伯国家联盟和欧洲联盟的代表。政府间发展管理局部长理事会和防务首长分别于 2006 年 8 月 1 日和 8 月 18 日在内罗毕召开会议，最终确定由政府间发展管理局牵头的索马里和平支助团的部署计划。

18. 2006 年 9 月 5 日，政府间发展管理局成员国首脑会议通过了拟议中的由政府间发展管理局牵头的索马里和平支助团的部署计划。但厄立特里亚和吉布提代表团没有出席这次首脑会议。两国都对在索马里国内尚未达成政治共识的情况下部署由政府间发展管理局牵头的和平支助团一事持保留意见。但非盟和平与安全理事会还是在 2006 年 9 月 13 日批准了该部署计划。理事会公报指出，拟议中由政府间发展管理局牵头的索马里和平支助团将为联邦过渡机构提供能力和安全支持，为对话与和解开创有利的环境。对此，伊斯兰法院最高委员会重申反对拟议中的和平支助团。2006 年 9 月 24 日，谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德致函安全理事会成员，代表伊斯兰法院最高委员会要求安全理事会维持针对索马里的武器禁运，并敦促有关各方让喀土穆谈判保有一线成功的机会。他还在信中敦促政府间发展管理局成员国“停止其在索马里的派性干预”。

19. 2006 年 9 月 25 日，肯尼亚外交部长兼政府间发展管理局部长理事会现任主席拉斐尔·图尤同安全理事会成员就部分解除武器禁运问题举行了非公开会议。

在会上，肯尼亚外交部长再次提出，非盟和政府间发展管理局要求部分解除武器禁运，以便于部署拟议中由政府间发展管理局牵头的索马里和平支助团。

20. 不断有报告指出索马里和外国行为者违反武器禁运规定。有指控称，邻国不断干涉索马里事务，有关方面对区域争斗在索马里可能逐步扩大表示关切。2006年8月8日，我致函厄立特里亚总统伊萨亚斯·阿费沃基和埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维，敦促两国同当地及国际利益攸关方合作，共同推进索马里的和平与和解进程，同时尽可能保持克制，避免做出违反武器禁运规定或在本已十分动荡的局势下进一步加剧矛盾的行动。

21. 鉴于索马里冲突的区域性质，联合国政治事务部及维持和平行动部正在采取措施，确保该区域的三个联合国特派团能够加强合作与信息交流：联合国苏丹特派团（联苏特派团）、联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）和联合国索马里政治事务处（联索政治处）。在这个问题上，联索政治处率先同我的特别代表于2006年10月10日在内罗毕举行会议，探讨今后合作和共同关心的问题。

四. 索马里境内的其他事态发展

22. “邦特兰”当局和“索马里兰”当局继续对索尔地区和萨那格地区的控制权争执不休。伊斯兰法院最高委员会的支持者据称在这两个地区加紧活动也引起人们的关切。

23. 在索马里其他地区，出现了建立新自治区的动向。在索马里中部，哈伯-盖迪尔·萨阿德成员以及哈维耶小部族成员宣布，在加勒卡约周围组成新的自治区，即把加勒古杜德和姆杜德合并，称之为加-姆杜德地区。同样，据报道，朱巴谷联盟主席（他也是过渡联邦政府的国防部长）Barre Aden Shire “Hirale”提出设立朱巴自治区、其中包括下朱巴和上朱巴以及哥多地区。他的计划遇到了过渡联邦机构、伊斯兰法院最高委员会以及当地民众的反对，随着2006年9月24日基斯马尤落入伊斯兰法院最高委员会之手后，遭遇进一步挫折。

五. 安全

24. 自我上次报告以来，索马里境内发生的若干事件使索马里动荡不定的安全局势更形复杂化。2006年9月18日，安保部要求将联合国国际工作人员立即从拜多阿迁至内罗毕并暂停向摩加迪沙派出所有代表团，直至另行通知为止。2006年9月17日，一位意大利修女及其侍卫在摩加迪沙被杀害。2006年9月18日在拜多阿发生了刺杀优素福总统的事件，安保部工作人员还收到恐吓信，上述决定就是在此种情况下作出的。

A. 拜多阿

25. 拜多阿安全局势仍不稳定，2006 年 9 月 18 日发生了刺杀优素福总统事件正说明了这一点。局势还受到地方民兵之间紧张对峙的影响。据报导，2006 年 7 月，过渡联邦政府部队成员两度倒向伊斯兰法院联盟最高委员会。2006 年 7 月 28 日，宪政事务部长阿卜杜拉·狄罗·伊萨克在做完星期五礼拜离开清真寺之后被人暗杀。这场暗杀导致拜多阿发生暴乱。在这一暗杀事件前一天，发生了刺杀议会宪政事务委员会负责人未遂事件。

26. 2006 年 9 月 4 日，过渡联邦政府警察与当地的 Digil-Mirifle 部落民兵为争夺拜多阿机场的控制权发生冲突。在敌对行动中，至少有 10 名民兵被打死。2006 年 9 月 8 日，随着过渡联邦政府和地方部落之间紧张局势的升级，前拜多阿部落领导人兼运输部长穆罕默德·易卜拉欣·哈布萨德要求过渡联邦政府撤离拜多阿，他说，该镇不再欢迎政府了。

B. 朱巴谷和哥多

27. 一直令人担忧的是，朱巴谷联盟和伊斯兰法院最高委员会成员对港口城市基斯马尤的控制权发生激烈争执。基斯马尤、下朱巴、上朱巴和哥多的当地局势仍不安全，频繁发生袭击人道主义人员和车队的事件。有关凶杀、强奸、勒索和绑架事件的报道不胜枚举。由于害怕基斯马尤发生战事，引发了大多数为妇女和儿童的难民潮，他们纷纷涌入邻国肯尼亚。朱巴谷联盟主席 Barre Hirale 在与 Hassan Turki 领导的伊斯兰法院最高委员会进行的谈判毫无结果后，与手下的民兵于 2006 年 9 月 24 日逃离基斯马尤。这就为伊斯兰法院最高委员会的部队接管这一城市铺平了道路。

C. 摩加迪沙

28. 2006 年 7 月，伊斯兰法院将恢复和平与反恐联盟最后一位领导人 Abdi Awale Qeybdid 驱出摩加迪沙。忠于恢复和平与反恐联盟其他军阀的民兵交出了武器和其他装备。拆除了路障和民兵检查点，解除了对全城人员和车辆流动的限制。伊斯兰法院于 2006 年 7 月 15 日重新开放摩加迪沙国际机场，并于 2006 年 8 月 23 日重新开放该重要港口。这两处设施已有十多年没有投入运营了。

29. 摩加迪沙的安全局势总体上有所改善，但形成鲜明对照的是，2006 年 6 月 23 日一位瑞典记者在采访该市一个和平聚会时被杀害，2006 年 9 月 17 日，一位意大利人道主义工作人员和他的索马里侍卫被杀害。这些谋杀事件引起人们对在该市外国人安全的关切，尽管伊斯兰法院誓言要保护他们。国际社会感到关切的是，对旨在将肇事者绳之以法的调查毫无进展。

六. 人道主义局势

30. 索马里正在经历第三个连续雨季, 平均谷物产量低于战前水平。据联合国粮食及农业组织(粮农组织)估计, 在 2006 年年底之前, 约有包括 40 万境内流离失所者在内的 180 万人亟需援助。大多数亟需救助的人住在朱巴谷和哥多地区, 那里的营养不良率超过紧急状况临界值的 15%, 牛畜损失估计在 40% 至 60%。

31. 2006 年 7 月 9 日以来, 索马里人道主义协调员三次率团前往摩加迪沙。他会见了伊斯兰法院领导人、工商界人士和民间社会团体。与伊斯兰法院最高委员会的会晤重点放在特别是在首都扩大人道主义存在的可能性以及开展援助方面的事项; 参与原则; 安全; 包括妇女在内的民间社会的作用。伊斯兰法院最高委员会呼吁人道主义团体更多地参与, 并指出它将建立必要的机制, 加强人道主义援助的安全运送。2006 年 8 月初, 伊斯兰法院宣布打算在摩加迪沙设立办事处, 以协助人道主义援助。这项发展以及伊斯兰法院最高委员会控制地区秩序和安全的重新恢复, 有可能为加强人道主义行动创造有利环境。然而, 国际工作人员的调离以及暂停向摩加迪沙派代表团一事有可能关闭这一机会之窗。尽管国际工作人员已经转移, 但联合国各机构仍有 500 多名本国工作人员在索马里全境 28 个工作地点继续开展活动。

32. 2006 年 9 月 3 日, 世界粮食计划署(粮食计划署)租用的一艘船只, 运载 3 300 公吨粮食援助物品停靠在摩加迪沙港口。该港口的重新开放将大大降低向该地区运送粮食援助所需费用和时间。

33. 不过, 在本报告所述期间, 运送人道主义援助的工作仍困难重重。在索马里中部和南部三个机场—Garbaharey、Luuq 和拜多阿均已关闭, 直至另行通知为止。在 Luuq 和 Garbaharey 两地, 在地方当局和部落民兵向联合国发出威胁后, 关闭了上述机场。部落间的冲突也阻碍了出入。2006 年 7 月, 为争夺 Luuq 镇以北村庄盐矿控制权发生的战斗有所升级, 导致 20 多人死亡。其他阻碍出入的因素包括当地民兵攻击运粮车队、当地各界因甄选承包商发生争执以及在分发地点哄抢救济粮食等等。在拜多阿, 据报有武装民兵在活动, 政府官员最近受到攻击, 紧张局势加剧, 凡此种种均造成局势不完全, 出入受阻。

34. 2006 年 8 月在拜多阿、哈吉沙、加洛维和摩加迪沙举行了 2007 年联合呼吁程序现场协商会, 以确保基层单位参与确定最紧迫的人道主义需要并拟定 2007 年战略优先事项。2006 年 8 月 30 日和 31 日在内罗毕举行了联合呼吁程序讲习班, 使这次协商会达到了高潮。讲习班查明了 4 项战略优先事项, 将指导索马里境内人道主义援助的规划和实施。考虑到当地不断变化的局势, 2007 年联合呼吁预计将包括尽快恢复这一重要支柱。

七. 促进和平的业务活动

A. 人权和保护

35. 尽管伊斯兰法院联盟最高理事会在一定程度上恢复了摩加迪沙的和平与安全，但在其控制区内，仍出现了严重的人权关切。据报道，伊斯兰法院联盟最高理事会禁止未经核准召开公众集会和政治会议，指出鉴于和安全相关的理由，这类活动的举行必须得到事先核准并得到伊斯兰法院联盟最高委员会当局的监督。据称，民间社会团体和人权捍卫者屡造威胁。人们也关切维护言论自由权的问题。关于骚扰和逮捕记者以及其他媒体专业人员、包括关闭广播电台的报导也越来越多。

36. 索马里一些妇女组织也担心妇女参与决策和民间社会团体代表权的政治空间越来越小。据报道，妇女不再能担任非政府组织的领导人了。为了维护《过渡联邦宪章》保障的妇女权益，摩加迪沙妇女组织的代表主张派代表参加喀土穆和平谈判。招募年轻人参加军事培训也成为一项重大关切事项。

37. 境内流离失所者仍处于水深火热之中。由于粮食没有保障加上冲突颇仍，致使他们的处境雪上加霜。在索马里境内，约有 40 万流离失所者，他们面临多项人权被侵犯的危险，需要得到保护。联合国和其他人道主义行为者继续努力满足他们的需求。

38. 在“索马里兰”重新安置大量境内流离失所者仍然是一项挑战。2006 年 7 月中旬，重新安置、复员和重返社会事务部长和哈尔格萨市市长与联合国机构会晤，讨论把目前住在哈尔格萨临时定居点的 6 000 到 7 000 名流离失所者家庭永久迁移别处的事项。

39. 2006 年 8 月，大火烧毁了博萨索和哈尔格萨的流离失所者定居点，致使约 325 户家庭的财产和住所尽失。在“索马里兰”，人道主义机构向受害家庭提供了紧急粮食和非粮食物品。联合国人道主义安置方案完成了一项现场调查，以规划重建被毁住所并评估如何改善营地布局，尽量减少发生火灾的危险。

40. 流入肯尼亚的难民仍有增无减。由于局势不安全，又遇到了 10 年以来最严重的旱灾，上述情况更形恶化。自 2006 年年初以来，又有 25 000 名索马里难民在肯尼亚达达布难民营登记，联合国难民事务高级专员办事处在肯尼亚立博爱接收了 4 220 名索马里难民。新难民中大多数是妇女和儿童，他们是在伊斯兰法院和军阀民兵之间发生武装冲突之后逃离摩加迪沙和基斯马尤的。难民的持续涌入迫使肯尼亚方面进行紧急状况规划。埃塞俄比亚和乌干达也开始就可能发生的难民潮进行紧急状况规划，今年年初以来，已有索马里难民抵达这两个国家并在那里登记。

41. 埃塞俄比亚移民和索马里国民从邦特兰港口被季节性地偷运至也门的问题继续引起人们严重关切。自 2006 年年初以来,有报导称,近 12 000 名索马里和埃塞俄比亚人从博沙索抵达也门。新来的人口述了他们现已司空见惯的悲惨遭遇,即当他们仍在公海的时候,就有人被推下船。据报道,2006 年 9 月初,有 4 人被淹死。迫切需要国际社会和当地共同努力解决这个问题。

B. 施政

42. 在本报告所述期间,联合国协助过渡联邦机构建立了 4 个区委员会。正在进行社区范围的对话,以建立另外 6 个区委员会。联合国与西欧议会非洲事务协会密切协调,继续为过渡联邦议会秘书处的运作提供方便。

43. 联合国一直在协调一个项目,即通过与重要合作伙伴、捐助者和政府官员进行广泛基础的对话,协助制定索马里宪法。已向联邦立宪委员会提供了初步支助以设立办公室并开始着手制定规划。项目包括一系列制宪活动,包括在进行公民投票前开展广泛的公民教育、协商以及起草和确定文件。2006 年 6 月,议会核准了该委员会的工作。联合国开发计划署(开发署)正主持一个合作伙伴联合会,将执行该方案并提供技术、后勤和法律支助。

44. 开发署执行的机构支助项目继续为过渡联邦机构的许多官员的国内旅行提供方便,这些官员将与其选区居民进行对话并满足和解与建立国家的需要。这项支助包括索马里和内罗毕之间的空运,以便让官员们与国际社会的代表进行互动。在捐助者支助下,开发署继续为行政和司法部门的官员,为议会、独立联邦立宪委员会以及国家和解委员会成员提供津贴。开发署还协助翻修政府在拜多阿拥有的楼宇并提供设备,供过渡联邦机构使用。

45. 公务员工作队得到了前任专员、律师、议会议员和法律顾问的支持,确定了公务员改革立法草案,将提交给议会。在本报告所述期间,开发署还支持“邦特兰”当局委托的 4 个独立委员会编写体制改革建议的工作。

46. 在“索马里兰”,开发署继续支持公务员事务研究所,该所为公务员提供广泛议题的培训。该所还支持公务员委员会在所有各部进行人力资源调查,并完成一系列旨在赋予妇女在公共行政部门权力的活动。

47. 在本报告所述期间,开发署执行了紧急技术援助项目,提高重要机构办公室的能力,其中包括总统办公室、总理办公室、议长办公室和最高法院以及财政部、计划部和廉政机构。这将使过渡联邦政府在过渡时期能有效履行职能,直至政府有能力有资源着手建立起自身的公务员能力并实施较长期规划。

C. 联合需求评估

48. 2006 年 7 月,索马里联合需求评估股在加洛威、拜多阿、贝里特温和哈尔格萨主办了利益攸关方研讨会,审查并讨论了六个分组报告草案的初步结论和建

议。参加这些研讨会的是索马里社会各界的代表，包括地区行政部门和国会议员、传统和宗教领袖、商业界和专业人士、妇女和青年群体。在内罗毕举行了一次全体会议。联合需求评估工作最终将公布一项索马里重建和发展计划。这份文件将包括对优先需求和倡议的评估；成果汇总表；方案执行和监测；融资框架和需求；管理和协调框架。预计索马里重建和发展计划将于 2006 年 10 月底编制完成。

D. 法制

49. 在联索政治处的支助下，为重建索马里司法系统举行了一次研讨会。之后，确定了最高法院和司法事务委员会的人选。最高法院利用这次研讨会编制了重新启动法院工作的结构性计划，包括临时宪法案登记程序。

50. 在拜多阿，开发署法制安全方案对警校学员进行了训练和装备。支助的内容包括恢复基础设施以及为警察提供固定生活津贴。在苏尔和萨纳格地区开始开展第三阶段的地雷影响调查，这是为完成所有北部地区调查工作迈出的重要一步。

51. 开发署法制安全方案继续在“索马里兰”和“邦特兰”开展复员和重返社会的工作。在“索马里兰”，选定了 4 个非政府组织合作伙伴来开展重返社会的活动。在“邦特兰”，正在开展重返社会的工作。2006 年下半年将对更多的“索马里兰”和“邦特兰”安全部队进行解除武装、复员和重返社会的工作。

52. 在 2005 年开发署法制安全方案在“索马里兰”的布拉奥和加比雷开展的平民武器登记试点项目取得成功之后，这项工作又于 2006 年 3 月扩大到哈尔格萨。2006 年 7 月在哈尔格萨举行了提高认识的研讨会，2006 年 8 月开始登记工作。

53. 最近过渡联邦政府和伊斯兰法院最高委员会之间举行的和平会谈突出表明，须开展安全部门改革。双方都指出，同意重新组建索马里国家武装部队和国家警察部队，并致力于将伊斯兰法院、过渡联邦政府和该国其他武装民兵整编在一起。就安全部门改革达成政治共识对于索马里可持续和平至关重要。联合国已经做好准备，支持该国在此方面的努力。

E. 水和环境卫生

54. 缺乏安全饮用水经常成为社区间冲突的起因。为防止此类冲突并向受影响的人群提供安全饮用水，世界卫生组织（世卫组织）于 2006 年 8 月在瓦基德的巴库尔地区开展了一次水质评估。向受影响的地区提供了检测水质量的工具。水和环境卫生方面的需求很大，包括弱势群体的需求。例如，在波沙苏，只有不到 30% 的国内流离失所者才能用上环境卫生设施，如马桶和厕所。这主要是因为营地内的空间有限，并且土地主拒绝提供场地建设水和环境卫生设施。

F. 卫生

55. 虽然从 2002 年 10 月到 2005 年 7 月初索马里没有出现脑灰质炎，但是 2005 年 7 月 12 日这种疾病再次出现。迄今已确定 200 多起脑灰质炎病例。多数确定的病例发生在摩加迪沙，而摩加迪沙的免疫工作因战争被迫延误。恢复平静后，摩加迪沙 99% 的 5 岁以下儿童才得以接种免疫。联合国儿童基金会（儿童基金会）、世卫组织和卫生合作伙伴已经计划在今后数月中确定 4 个国家免疫日，对象是 140 万名 5 岁以下儿童。人们谨慎乐观地认为，这将阻止脑灰质炎在索马里的传播。

56. 2006 年 5 月，摩加迪沙的补接种麻疹疫苗工作因战争被迫中断，后于 2006 年 7 月恢复，并已在该城市的六个区完成。这项工作是由世卫组织、儿童基金会和卫生合作伙伴在伊斯兰法院的协调下开展的，95% 的目标儿童得到了服务。这是摩加迪沙过去 15 年免疫普及工作最好的一次。这项活动的第二阶段工作以 9 个月到 5 岁儿童为对象，该城市又有 3 个区完成了这项工作。2006 年 7 月，在拜州和盖多地区成功完成了这项工作。目前索马里南部和中部 5 个受影响地区的所有区都已完成普及免疫工作。

57. 2006 年 8 月 21 日至 23 日在瓦基德举办了关于索马里南部和中部受干旱影响地区药品供应管理培训课程系列中的第 4 个课程。参加这个讲习班的有来自巴库尔、下谢贝利、盖多、拜州、中朱巴和吸兰的 25 名药剂师、店主、合格的护士以及药物配剂师。课程的主要目的是增加参加者对恰当的药品保存、药物和其他医疗品的分配与配剂的知识。

G. 艾滋病毒/艾滋病

58. 世卫组织 2004 年血清监测结果表明，在索马里的三个地区艾滋病毒传染率是 0.9%。这个数据表明，索马里的艾滋病毒/艾滋病正在流行。制定有关控制索马里人民艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病的战略框架，并且调动全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展局、联合国以及其他方面的资源，从而帮助设立了中南部艾滋病毒问题委员会、“邦特兰”艾滋病毒问题委员会和“索马里兰”艾滋病毒问题委员会。

59. 儿童基金会认识到索马里妇女在减少艾滋病毒传播和影响方面起着关键的作用，到 2006 年 8 月底时已经在索马里全国培训了 90 名妇女。这些妇女将在各自社区内发挥动员作用，通过非正规的同伴教育和针对流离失所者营地、边境地区以及主要货车道沿途高危群体的宣传活动，来加强艾滋病毒预防、保健和支助努力。

H. 教育

60. 儿童基金会继续通过在索马里开展教育工作来宣传建设和平与解决冲突的文化。通过学校俱乐部、可兰经教育和电台节目来提高儿童的自信心和辨识与处理所处社区问题的能力,从而加强儿童在解决冲突中的作用。从2006年6月到9月,儿童基金会向1 779名校长和112名青年培训员提供了关于包含解决冲突与建设和平内容的生活技能教育培训。在摩加迪沙,索马里南部和中部有4 000名教师接受了关于建设和平的培训,作为针对受冲突影响地区70 000名学龄儿童的外展努力的一部分。

61. 为提高索马里学校的入学率和出勤率,粮食计划署在儿童基金会和非政府组织的协助下继续支助学校供餐方案。这个方案的受益对象是受不断干旱和长期内战影响的117所学校的33 000多名学生。

八. 意见

62. 过渡联邦机构和伊斯兰法院最高委员会在阿拉伯联盟的协调下展开对话是一个积极的进展。我赞赏双方能够就若干重要原则达成协议,并且敦促双方继续对话,以期全面和平解决目前危机。

63. 我还呼吁双方不要采取任何加剧索马里政治和军事紧张局势的行动,因为这将削弱通过对话谈判达成解决办法的努力。在此方面,我鼓励双方启动并充分利用2006年9月4日喀土穆协定所构想的联合委员会,以期加强相互信任,并帮助确保和平谈话稳步进展。联合国已经准备好在自己能力范围内协助双方开展这个工作。

64. 我谴责2006年9月18日对阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德总统的未遂谋杀行径。这起恶性事件突出表明,索马里的局势不稳,并且在该国全境恢复和平与稳定非常重要。我再次呼吁索马里各方加倍努力,实现持久和平,这对于为了索马里全体人民的利益恢复法制、保护人权以及实现健康的民主秩序至关重要。

65. 我高兴地看到,最近在过渡联邦机构内部出现的危机得以解决。我赞赏优素福总统、阿里·穆罕默德·盖迪总理以及谢里夫·哈桑·谢赫·阿丹议长能够迅速地通过协商克服分歧。过渡联邦机构各领导人相互团结,对于这些机构按照《过渡联邦宪章》迎接艰巨挑战至关重要。《过渡联邦宪章》仍然是该国治理的法律框架。我还要祝贺过渡联邦议会的成员赞同盖迪总理的新内阁,并且他们丝毫没有因当天议会外发生的恐怖汽车爆炸事件而有所畏惧。

66. 最近的事态发展,包括伊斯兰法院兴起成为重要当事方,加大了国际社会对索马里的关注。务须以最具建设性的方式利用国际社会所恢复的关注,帮助索马里摆脱长期危机状况,以及稳步走上和平、重建和稳定之路。我呼吁国际社会支持政治和解努力,包括过渡联邦机构和伊斯兰法院的对话进程。国际社会齐心协

力持续提供支助，对于索马里及更广大地区扭转危机以及鼓励索马里各方通过包容性对话克服分歧至关重要。在此方面，我欢迎设立索马里问题国际联络小组。该小组在帮助指导国际社会共同处理索马里快速发展的局势方面正发挥重要的作用。

67. 我再次对政府间发展管理局、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟以及其他会员国支持索马里和平与和解的努力深表感谢。我呼吁这些组织和国家协调其努力，以便为索马里的和平进程提供更协调一致的国际支助。我还呼吁所有邻国遵守联合国对索马里的武装禁运。我再次呼吁这些邻国作出最大克制，不破坏进行中的和平进程或加剧地区不稳定局势。

68. 9月25日，肯尼亚外交部长兼政府间发展管理局部长会议现任主席在安全理事会第5535次会议上做了一次简报。他在简报中重申非洲联盟和政府间发展管理局请求部分解除武装禁运，以便于按照提议将政府间发展管理局所领导的和平支助团部署到索马里。安全理事会在审议是否批准这个豁免请求时将须考虑若干因素。理想的情况是，部署此类队伍的目的应是支持某项和平协定或政治进程，并应得到所有主要当事方的同意。无论如何，此类和平支助团应得到索马里内部和次区域的充分政治支持。我们过去数十年来在全世界的维持和平行动的经验表明，任务规定明确、资源充分和可持续，并有广泛的政治支持，对于确保此类特派团成功地帮助受困地区恢复和平与稳定至关重要。

69. 联合国将继续在能力建设、人道主义援助和发展等问题上支助过渡联邦机构。还将努力确保协调监测委员会尽早开始运作，以期帮助向过渡联邦政府提供更协调一致的国际支助。

70. 我赞赏联合国的方案和机构能够继续向索马里提供人道主义援助，并且鼓励国际社会继续慷慨地支持人道主义救济和发展援助努力，帮助索马里人民战胜人道主义和发展挑战。人道主义送达问题仍令人严重关切。应特别强调需要加强人道主义工作人员的安全保障。我再次呼吁索马里各方为旨在减轻索马里弱势群体的痛苦的人道主义救济工作提供自由、不受限制的出入通道。我还呼吁各方坚持并尊重索马里各地所有人的基本人权。

71. 最后我要对我的索马里问题特别代表领导并不懈地推动过渡联邦机构和伊斯兰法院最高委员会之间对话与和解深表感谢。我呼吁索马里各方和会员国为实现这个目标继续全力支持并配合他的工作。