



## 秘书长关于中非共和国局势及联合国中非共和国建设和平支助办事处活动的报告

### 一. 引言

1. 在安全理事会 2001 年 9 月 26 日主席声明 (S/PRST/2001/25) 中, 安理会成员请我继续定期向他们通报中非共和国局势及联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)的活动, 本报告就是根据这项要求提出的, 所述期间为 2006 年 1 月至 6 月。

### 二. 政治局势

2. 政治局势的特征是许多重要政治组织内部出现危机、国民议会举行 2006 年首届常会以及提出促进和平与安全的举措。

3. 自 2005 年总统和立法选举以来, 一些政党经历了领导和重组危机。中非支助处在职责范围内通过积极调解, 鼓励各政党开展对话和保持团结, 同时考虑到它们在推进和加强中非脆弱民主进程方面所起的基本作用。各政党也应对国家所面临的社会经济、安全和人道主义挑战共同寻求解决办法。

4. 在 2006 年 3 月 1 日至 5 月 30 日会议期间, 国民议会审议并通过了多项法律草案, 其中包括: 授权批准《国际刑事法院关于给予法院成员在缔约国境内特权和豁免的附加议定书》的法律草案; 授权批准《非洲人权和人民权利宪章关于设立非洲人权和人民权利法院的议定书》的法律草案; 授权批准《联合国打击跨国组织犯罪公约》的法律草案; 授权批准《非洲联盟防治腐败公约》和《联合国反腐败公约》的法律草案; 修订《关于高级联络委员会设立、组成和运作的法令》的法律草案。

5. 国民议会还通过了关于中非共和国国家调解委员会组成和运作的法律草案。在审议这份文件之前, 中非支助处为各位议员举办了关于国家调解员作用、国家



调解委员会结构以及成员选派方式的思考日活动。这一活动使议员们得以消除对这个国家委员会的结构和成员选派方式的分歧。

6. 在国家促进和平的举措方面，继班吉和国家北部发生暴行之后，为缓和紧张局势及恢复平静，智者小组协同中非支助处举办了各种认知活动。2006年4月3日，中非妇女协会举行了支持恢复国家和平与安全的游行。在中非支助处的协助下，青年协会也举行了关于促进恢复中非共和国和平的大游行。国家元首当即宣布将就和平与安全举行全国协商。各反对政党表示，他们将参加同时也有当局和武装反对派参加的政治对话。

### 三. 社会经济和人道主义局势

7. 年初以来的社会局势仍以教育、卫生和司法部门的罢工行动为特征。由于石油价格飞涨等原因，经济活动保持平稳。实际国内总产值增长率从2004年的1.3%提高到2.2%。2006年头三个月的趋势显示，木材和钻石等主要出口行业以及制造业的产量有所增加。同时，主要由于增值税率从18%提高到19%，加上石油产品价格上涨，财政收入有所改善，预算收入比原定目标多了17%。

8. 相反，由于工资和待遇提高，经常支出高于预计。但不管怎样，中非政府预测2006年将有3%的增长。不过，这一复苏仍将是脆弱的，因为国内总产值的增长仍要取决于公共支出和木材、矿产的出口情况。中非当局仍要继续加强在整顿公共财政和控制支出方面所作的努力。

9. 公职人员“薪酬普查”行动和养恤金核对行动是节约资金用于支付工资和养恤金的一个重要手段，但其成果不足以解决拖欠国家公务员和公职人员工资和津贴的问题。

10. 在公共管理、司法行政和防治腐败的透明度方面，为了能够重振公共财政和清偿外债，从而恢复国际合作，必须大力推行改革。在这方面，目前由国际货币基金组织以冲突后国家紧急援助名义提供支助的2006年经济方案正在顺利实施，应可帮助中非共和国在“减少贫穷促进增长贷款机制”的框架内逐步达成缔结一项协定。

11. 人道主义局势最近几个月严重恶化，尤其是在西北部，武装反叛活动、车匪路霸袭击和武装部队的报复行径带来了不安定因素，民众深受其害，纷纷逃离家园，到乡村野外、森林之中或乍得境内避难。由于这些民众远离给养服务中心，许多村镇又缺少民政机关，接触他们相当困难。

12. 据中非共和国机构间常设委员会估计，保瓦、马昆达、巴丹加弗等县市有3万多民众急需获得基本卫生保健、粮食、水和清洁卫生、以及保护方面的援助。考虑到雨季临近，当地青黄不接期即将到来，还必须提供种子援助，以维持农业生产。

13. 在这些地区的不安定局势下，世界粮食计划署（粮食计划署）、世界卫生组织（世卫组织）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国开发计划署（开发署）联合国难民事务高级专员办事处（难民高专办）仍通过在乍得边境保瓦和马昆达等地作业的国际非政府组织，联合提供了基本卫生保健、粮食和非粮食援助。国际社会的回应只能满足 14.17% 的需要，仍然无法应对中非共和国出现的严重人道主义危机。为更好地满足北部不安定局势受害民众的需要，目前正在修订 2006 年联合呼吁程序。

14. 2004-2006 年中非共和国联合国发展援助框架（联发援框架）仍然是联合国系统开展行动的参考战略框架。国家工作队也已着手同中非当局一道，拟订和审核 2007-2011 年中非共和国联合国发展援助框架。合作的核心仍然是加强民主施政、尊重人权、冲突后复兴、扶贫和防治艾滋病毒/艾滋病等。在施政和预防危机方面，开发署继续同世界银行合作，重新安置前战斗人员。

15. 难民高专办代表处继续对班吉市区的难民进行登记，登记人数已达 5 134 人。中非共和国、苏丹和难民高专办于 2006 年 2 月 1 日签署《关于遣返苏丹难民的三方协定》，启动了难民回返进程。在位于中非共和国东南部姆博基定居的 12 000 名难民中，目前已有 2 115 人被遣返。2006 年 4 月 15 日，由于政府决定关闭与苏丹的边界，难民高专办中止了有关行动。

16. 在粮食保障方面，粮食计划署继续对最弱势民众，特别是妇女、五岁以下儿童和感染艾滋病毒/艾滋病患者的营养需求作出回应，并继续实施学校供餐方案。联合国粮食及农业组织（粮农组织）继续向弱势农民分发种子和农具，并支持在校园里种瓜种菜。儿童基金会则继续加强其改善教学质量、扩大中非幼童生存和发展方案的行动。

17. 世卫组织以加强国家卫生情报系统和监测流行病为工作重点，继续协同联合国人口基金（人口基金），向冲突后性暴力受害者提供援助，并向负责妇幼紧急保健的机构提供支持。联合国系统加大了在预防和促使民众参与防治艾滋病毒/艾滋病方面的行动力度。中非共和国的高发病率排名中部非洲第一和世界第十，这一状况使发展受到严重威胁。

#### 四. 人权局势

18. 总体人权局势自年初以来明显恶化，以暴行和侵犯生命权行为层出不穷为特征，发生了大量任意或即席处决，酷刑，残暴、不人道和有辱人格待遇，任意逮捕和拘押，延长扣留期限，以及限制往来自由的事件。总统卫队成员年初处决桑泽中士，博桑戈阿市市长被叛乱分子刺杀，科隆-姆博科镇镇长和他儿子被一伙不明身份的武装分子刺杀，以及两名本国医生在该国北部执行公务时被杀害，就是中非共和国境内侵权事件的悲惨例子。

19. 尤其有必要回顾的是“桑泽/卡比塔”事件。2006年1月2日至3日夜，在班吉第四区博伊-拉贝街区，扬戈·卡比塔中尉被桑泽中士殴打致死，起因是该中尉和他的手下继在一家酒吧发生争吵后来到了桑泽中士的家。由于犯下重罪，桑泽中士被带到中非支助处，并在那里过夜。次日上午应检察官要求，当事人被移交给检察官委派的一名法警，接受后续处理。

20. 检察官和法警都向中非支助处保证，他们将确保中士审判前的安全。在接受法警询问后，中士被关押于国家宪兵队搜捕调查科。他随后被总统卫队中亲近扬戈·卡比塔中尉的成员提出并被即席处决。中非支助处被告知，政府委托宪兵总局长作过细致的调查，这项调查仍继续进行。

21. 人权科继续开展活动，参加了2006年2月14日和15日举行的关于审核中非共和国公民意识与和平教育研究报告的研讨会。与会者除其他外，极力建议将人权、公民意识与和平教育作为政府的一个优先行动，并将与人权有关的教学单元列入学校课程。中非支助处设在布阿尔和博桑戈阿的人权分支机构（分别位于班吉西北450公里和以北305公里）通过地方市镇，先后举办了关于“公民和政治权利”、“妇女权利”、“儿童权利”和“妇女与决策权”的讲习班。随着今后几周在班巴里开设第三个区域人权分支机构，中非支助处人权科的外地活动将变得更加具体。

22. 中非支助处新闻股继续开展活动，宣传、散发和普及与支助处活动有关的资料，并制作了关于人权与和平理想的无线电广播。在支助处尊重人权及营造和平氛围的活动中，新闻股在班吉和地方市镇举办了多次以“中非人民渴望和平”为主题的讨论会和认知活动。新闻股还开展活动，加强公共和私营媒体从业人员的能力。

## 五. 军事和安全局势

23. 中非共和国的安全局势依然不稳定和令人担忧。中非武装部队在中部非洲经济和货币共同体（中非经共体）多国部队的支持下开展巡逻，使班吉除夜间仍有持械抢劫外，似乎已趋平静。但在内地省份，特别是北部地区，怀有破坏心理的武装团伙、车匪路霸和叛乱分子对民众实施暴行，危害他们的安全。

24. 今年1、2月份，保瓦镇（班吉以北500公里）成为中非武装部队和不明身份武装分子的交火场所。武装分子对警察局、宪兵队和军事基地等公共设施展开攻击。正规军的还击招致大量暴行，迫使民众逃离家园。

25. 中非政府面对的武装叛军驻扎在该国北部，以推翻弗朗索瓦·博齐泽总统的政权为目标。这支武装叛军由四个武装团伙组成：前中非武装部队成员弗洛里昂·恩贾德尔中尉率领的共和部队联盟（UFR）；武装部队逃兵、最近在班吉被捕的拉尔马中尉率领的复兴共和与民主军（APRD）；声称刺杀博桑戈阿市市长的史蒂夫·盖雷率领的复兴中非共和国爱国运动（MPRC）；前总统昂热-菲利克斯·帕

塔塞部下阿卜杜拉耶·米斯基内率领的中非人民民主阵线（FDPC）——此前被认为亲近拉尔马中尉的复兴共和与民主军。

26. 目前尚未查明这些武装团伙的兵力、资金来源、所获政治支持以及后方基地。从理论上讲，由于中非共和国/喀麦隆/乍得三方倡议自 2005 年 12 月起准许三国正规军越过共同边界追捕威胁本国稳定的武装团伙或车匪路霸，叛乱团伙已很难持续在三国境内驻扎或利用三国作为后方基地。

## 六. 次区域局势

27. 敌视代比·伊特诺总统政权的叛乱分子自 2006 年 4 月起穿过中非共和国东北部，攻击乍得国民军部队。2006 年 4 月 25 日和 26 日，一架安东诺夫 35 型飞机在中非共和国东北部的蒂林古鲁镇卸下武装人员和军用物资，因此侵犯了中非共和国的领土完整。中非政府强烈谴责一再发生的入侵行为，并已关闭与苏丹的边界。不过，一切似乎表明，武装分子可能已在中非共和国东北部安营扎寨。

28. 中非共和国的安全局势依然岌岌可危，在某些方面要归因于邻国乍得和苏丹的局势。事实上，中非共和国是乍得和苏丹紧张局势的受害者，这两个国家都指责对方不顾 2006 年 2 月 8 日两国领导人签署的关于禁止支持叛军的黎波里协定，向反对本国政权的叛军提供支持。这种相互怀疑和猜疑的局势助长了武器在次区域的扩散，尤其是在中非共和国东北部这个中非武装部队因为缺少适当兵力和后勤而无法控制的地区。中非共和国因此深感不安，希望双边和多边伙伴能够协助开展活动，促成难民回返，并恢复这部分国土的生产活动。为稳定中非共和国的局势，在中非武装部队有效改组和强化能力之前，可考虑采取次区域对策，帮助中非人民更好地控制全国领土。

29. 中非武装部队的改组进程相当缓慢。虽然已完成三个营的培训，第四个营的培训也正在进行，但即使在多国部队的支持下，中非武装部队也仍然完全没有能力确保国土安全。支助处军事组参加了培训讲习班。民警科则继续跟踪国家安全局势，包括班吉和内地省份，并在法国提供技术合作的情况下，协同支助处着手对中非警察总局新培训的法警进行跟踪评估。民警科目前正参与负责拟订中非警察改组方案的技术委员会的工作，并为国家警察和宪兵举办了一系列实习培训，包括 61 名警务人员的治安实习和 43 名法警的培训等。

## 七. 意见

30. 自我上次报告以来，中非共和国的局势相当稳定，但由于北部叛乱运动的出现以及乍得局势和该国与苏丹之间的紧张关系，使得这种稳定受到很大影响。这三个国家之间边界邻接地区很快可能成为一个动荡地区，吸引更多的武装团伙、志愿军和叛乱份子参与破坏这个次区域国家稳定的一切行动。作为次区域部队，多国部队在维护该国安全方面继续发挥重要作用。因此，我欢迎欧洲委员会向欧

洲联盟建议继续资助多国部队，直至 2007 年 6 月 30 日为止，我请其他伙伴也支持多国部队，使它能增加兵员，帮助中非共和国应对国内不安全情况。

31. 虽然中非共和国的稳定主要是中非当局的责任，但是鉴于中非共和国边界沿线目前的局势，采取一种次区域处理办法似乎很重要。这种处理办法最好能包括中非次区域的所有国家，但至少也要包括中非共和国邻接的国家，包括乍得在内。因此，我必须通过我的特别代表继续同次区域各国领导人联系，帮助他们在国际社会的协助下持久地稳定中非次区域。在这方面，我请国际社会加紧致力促进边界真正安全，特别是乍得、中非共和国和苏丹三国间边界的安全，阻止在这些国家内暂时地或永久地建立武装运动，对当地民众、难民和流离失所者造成威胁。在中非共和国北部的武装团伙运动，对中非共和国的稳定及其周围邻国的稳定都构成严重威胁。

32. 为了在统一和民族和解这一坚固基础上建立中非的民间和平和民主，政府当局必须同国内社会-政治生活行为者经常进行对话。这种对话有助于对中非共和国面对的关系国家利益的各种问题寻求适当的、协议的和迅速的解决方法。基于这种精神，我鼓励博齐泽总统致力促进司法和尊重法治，因为这仍然是和平的基本方面。我请他查清最近几个月在其国内发生的严重侵犯人权事件，把这些侵犯人权事件的肇事者绳之于法，终止有罪不罚现象。

33. 中非共和国继续受到政治-军事危机、企业缺乏生产力和私营部门软弱的影响。因此我鼓励该国的双边伙伴和国际伙伴继续支持中非当局，以整顿公共财政和改善治理，以能尽快在减少贫穷促进增长贷款机制的框架内同国际金融机构缔结协定。

34. 我要借此机会再次赞扬中部非洲经济和货币共同体（中非经共体）成员国在选举进程结束以后继续致力支持中非当局。我也要向多国部队各特遣队致意，它们竭力支持中非武装部队执行确保中非共和国安全和维持和平的任务。

35. 最后，我要特别向我的特别代表、拉明·西塞将军和联合国系统在中非共和国的工作人员致意，他们在这一特别困难和艰辛的时期忠诚地、勇敢地履行职责。