



安全理事会

Distr.: General
7 June 2006
Chinese
Original: English

2006 年 6 月 7 日安全理事会关于利比里亚问题的第 1521 (2003) 号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨以安全理事会关于利比里亚问题的第 1521 (2003) 号决议所设委员会的名义，并遵照第 1647 (2005) 号第 9(e) 段的规定，随函提交利比里亚问题专家小组的报告。

请将本信及其附件提请安全理事会成员注意并作为安理会文件印发为荷。

安全理事会关于利比里亚问题的
第 1521 (2003) 号决议所设委员会
主席

埃伦·玛格丽特·洛伊（签名）



附件

2006 年 5 月 25 日利比里亚问题专家小组给安全理事会关于利比里亚问题的第 1521 (2003) 号决议所设委员会主席的信

利比里亚问题专家小组成员谨随函附上根据安全理事会第 1647 (2005) 号决议第 9(e) 段起草的专家小组报告。

利比里亚问题专家小组

阿瑟·布伦德尔(签名)

达米安·卡拉芒(签名)

卡斯帕·菲森(签名)

汤米·加内特(签名)

拉吉瓦·布尚·辛哈(签名)

专家小组根据安全理事会关于利比里亚问题的第 1647 (2005) 号决议第 9(e) 段提出的报告

摘要

木材

制裁措施普遍得到执行，没有出口的证据。约翰逊-瑟里夫总统的第一个行政命令宣布所有伐木特许无效，因为这些活动不符合法治。该命令还禁止在改革完成前恢复工业伐木。鉴于林业发展局仍然没有能力防止非法伐木，这些改革是必要的。尽管如此，林业发展局作出了不少引人注目的改进，特别是同联合国利比里亚特派团(联利特派团)合作改善税收。

钻石

2006 年 1 月，美利坚合众国支付了一笔 140 万美元的款项，用于钻石部门改革。管理这笔资金的合同授予了设在美国的国际咨询机构“未来集团”，该集团在土地、矿业和能源部派驻人员，监督和协调项目活动，以帮助利比里亚拟订加入金伯利进程证书制度的申请。土地、矿业和能源部和未来集团已商定内部控制制度，认为金伯利进程将会接受，并且适合当地环境和预算的约束。

目前正在为化验室配备人员和车辆、获得证书和进行最后筹备工作。然而，将这些构成部分融入一个能发挥作用的机制，各参与合作伙伴还必须做大量的工作。现已任命一名政府经济管理援助方案官员，在该部进行特许审查，并协助对该部事务进行日常管理。在 2006 年 5 月 22 日至 28 日这一周，金伯利进程专家团正在审查该部申请加入金伯利进程证书制度的筹备工作。

虽然 2005 年 1 月 14 日暂停发放一切开采钻石执照和许可证的政策仍在继续实施，但由于政府缺乏能力，联利特派团采取禁止行动又缺乏明确授权，因此，控制内地大多数地区越来越大的非法挖掘的努力受到阻碍。在一个地方，采矿定居点对公共健康构成很大危险。

财政

财政问责制和透明度已成为新当选利比里亚政府的一个关键问题。约翰逊-瑟里夫总统已任命人员担任要职，这些人也像她一样相信透明和诚信的政府。这些领导人已经开始了挽救利比里亚摆脱濒临经济崩溃不可救药处境的长期进程。

虽然人们希望对财政问题抱着告别过去向前看的态度，但是由于没有保障问责制可以发挥作用的机构，因而难以做到这一点。过去许多财务往来和决定影响深远，而当时的情况远非公正透明。有必要解决这些问题。要做的决定十分困难，会产生重大影响，但是为了国家的繁荣，必须作出这些决定。

约翰逊-瑟里夫总统已经保证对所有政府账户进行审计，但这项工作需要尽早认真开始。审计工作一旦开始，需要不少时间才能完成，然后必须利用审计结果解决核心问题，例如，如何使海运收入恢复到 1997-2000 年期间的水平。总统需要尽力加强审计长办公室、治理改革委员会、反腐败委员会和司法部门等机构。

重新编制的预算重点是迫在眉睫的问题，但是 2006-2007 年预算应该为将来建立一个先例，使各项拨款能刺激增长，特别是在卫生、教育、公共工程、农村发展和农业等社会和经济服务部门。

如果业已开始的进展能够持续，那么在解除制裁之后，国内总产值将会增加，将会巩固整个经济，确保额外收入将会由政府积累起来，不会用来助长任何未来的冲突。

制裁措施的社会经济和人道主义影响

鉴于国际社会对利比里亚战后重建工作和民主体制的重建表现出极大的善意，发生积极变化的机会很多，新政府的诚信及其对已开始实施的政府经济管理援助方案的坚定支持，对此大有帮助。

与此同时，政府目前的机构能力在许多方面仍然极其有限，特别是在提供基本社会服务方面。尽管联合国对木材和钻石出口实施的限制在这些部门实行改革方面能产生有益影响，但是许多利比里亚人认为，这些措施是造成高失业率及随之而来的社会经济困难的一个主要原因。

虽然在可持续自然资源管理支持下的改革有助于有益地利用这些资源，使利比里亚人民长期受益，但是满足利比里亚穷人特别是青年的紧迫需要，似乎是政府及其国际合作伙伴近期需要对付的最大挑战。

旅行禁令

专家小组观察到了违反旅行禁令的行为，黎巴嫩国民利用机场作为进入非洲和欧洲国家的入境点。由于西非次区域边界漏洞很多，发现那里可能违反旅行禁令的情况更加困难。旅行禁令仍然是有利于国际社会的一个有效工具，应该鼓励各国严格实施。

武器禁运

2003 年以来，利比里亚没有经确认的武器进口。联利特派团和联合国开发计划署（开发署）在利比里亚仍在收缴数量有限的小武器和轻武器。同样，沿利比里亚边界地区，没有观察到跨界招募的严重情况。然而，局势仍然动荡不定，大量前战斗人员仍未被纳入重返社会方案，特别是在边界地区和首都蒙罗维亚周围。在宁巴州和洛法州也观察到一些族裔紧张局势。目前，新建利比里亚武装部队和警察正处于人员招募阶段，其审查过程十分严格。

简称

利武装部队	利比里亚武装部队
AK 步枪	AK 步枪（折托式）
海洋局	海洋事务局
养护组织	国际养护组织
林业中心	国际森林研究中心
民警	联合国民警
西非经共体	西非国家经济共同体
欧盟	欧洲联盟
货币基金组织	国际货币基金组织
分析小组	联合监测分析小组
利船舶和公司注册处	利比里亚国际船舶和公司注册处
利石油炼制公司	利比里亚石油炼制公司
团结会	利比里亚人和解与民主团结会
开发署	联合国开发署
环境署	联合国环境规划署
儿童基金会	联合国儿童基金会
难民署	联合国难民事务高级专员办事处
联利特派团	联合国利比里亚特派团
粮食计划署	世界粮食计划署

一. 引言

1. 2006 年 1 月 20 日，联合国秘书长任命一个专家小组，任务是：(a) 调查安全理事会对利比里亚实施的制裁措施的影响和功效并提出报告；(b) 评估向实现取消这些制裁措施的条件进展情况；(c) 评估这些措施的人道主义和社会经济影响。制裁措施涉及武器、木材和钻石，以及安理会认为对和平构成威胁人员的旅行，并冻结其资产。2 月到 5 月期间，专家小组在利比里亚、塞拉利昂、黎巴嫩、欧洲联盟、美利坚合众国和阿拉伯联合酋长国进行了评估，并同科特迪瓦小组合作。依照安理会第 1647 (2005) 号决议，本报告载列了对制裁措施的评估。

2. 除非安全理事会通过新决议，商品制裁将于 2000 年 6 月 21 日到期。武器禁运和旅行禁令到 2006 年 12 月 21 日才到期，而资产冻结是持续的，由安理会定期审查。

针对利比里亚制裁制度的依据

3. 2001 年，安全理事会因利比里亚在邻国塞拉利昂冲突中的作用首次制裁利比里亚（第 1343 号 (2001) 决议），从而限制武器、钻石贸易，并限制破坏区域和平的主要人员的旅行。2002 年，安理会进一步要求对木材和利比里亚航运登记处进行审计（第 1408 (2002) 号决议）。2003 年 5 月，安理会进一步施压，延长对木材的制裁措施（第 1478 (2003) 号决议），一个月后，塞拉利昂特别法庭起诉当时的总统泰勒犯下危害人类罪。

4. 制裁措施的压力日益增大，冲突进一步扩展（包括叛乱团体利比里亚人和解与民主团结会来自几内亚的叛乱活动和争取利比里亚民主运动来自科特迪瓦的叛乱活动），迫使利比里亚政府签署了《全面和平协定》（《和平协定》）。泰勒流亡到了尼日利亚，暂时躲避特别法庭；他的政府由交战三派组成的利比里亚全国过渡政府（过渡政府）取而代之。由于形势非常脆弱，安全理事会仍然非常担心《和平协定》不能得到普遍实施，自然资源和武器扩散之间的联系继续恶化区域冲突。因此，2004 年 12 月，安理会延长了制裁措施（第 1579 (2004) 号决议）。安理会进一步扩大了对有关个人的制裁，要求各国冻结主要人物的资产，其中一些人在利比里亚过渡政府中担任要职（第 1532 (2004) 号决议）。

5. 《和平协定》的执行情况仍然脆弱，腐败的利比里亚过渡政府官员窃取了大量国家收入，司法部长卡比纳·詹纳未能执行资产冻结，因此，安全理事会于 2005 年 6 月（第 1607 (2005) 号决议）和 2005 年 12 月（第 1647 (2005) 号决议）决定继续维持所有制裁措施。

6. 过去，利比里亚人能获得开发自然资源获得的利润，因而能为暴力冲突提供经费。1990 年代中期，泰勒曾一度每个月从手下部队控制的利比里亚地区铁矿、木材、橡胶、黄金和钻石的“税收”中获得大约 1 000 万美元。安理会决心为区

域和平与稳定维持制裁措施，直至政府能够达到确保木材和钻石不会助长冲突的标准。

利比里亚局势

7. 2006 年 1 月 16 日，非洲第一位民选女性领导人埃伦·约翰逊-瑟里夫宣誓就任利比里亚总统。尽管竞选失败的候选人没有自动接受这个结果，但普遍认为选举是自由公正的，这应归功于联合国利比里亚特派团（联利特派团），特别是归功于利比里亚人民。

8. 瑟里夫总统承担的任务十分艰巨。尽管没有正式排名，利比里亚在开发署 2005 年人类发展指数中是排在最后的国家之一。在两年任期中，利比里亚过渡政府未能提供任何服务，连首都蒙罗维亚也缺电缺水，缺乏受到制裁的服务。利比里亚过渡政府和全国过渡立法会议遗留下来的是腐败透顶和无能，使利比里亚人民继续深受其害（见本报告第 68 至 109 段、先前的专家小组报告和欧盟委托的管理审计）。西非经共体对利比里亚过渡政府的某些财务事项进行了一次调查，包括不知去向的铁矿销售收入（见专家小组报告（S/2005/360 第 172 段和 S/2005/745 第 103 至 105 段），但西非经共体的调查结果尚未公布）。虽然官方失业率维持在 80% 以上，但公务员部门人满为患，报酬低微（50 000 名公务员，比需要的人数多 30%，每个月报酬只有 30 美元）。

9. 最近对橡胶种植园进行的评估可以显示一般利比里亚民众的困境。橡胶仍然是利比里亚的主要出口项目，¹ 种植园（橡胶、油棕、木材）可能是近期投资的主要来源。然而，联合国和利比里亚政府报告说，七个最大的橡胶种植园目前对国家发展的贡献甚微。像森林特许区一样，利比里亚过渡政府作为客户授予橡胶种植园，而不是通过竞争性招标。利比里亚过渡政府和公司本身都不能显示，种植园遵守了税收和土地租赁规章。生活和工作条件“令人震惊”，一些种植园相当于“准奴隶制”。大多数工人生活没有电、自来水或厕所。工人安全普遍无人过问。儿童常常帮助亲属完成每日生产定额。古特里和锡诺这两个种植园是在前战斗人员控制之下。此外，种植园保安部队人数比当地利比里亚国家警察多得多，无法无天，非法逮捕和拘押十分普遍。

10. 目前，当地安全局势平静。联合国将利比里亚归类为处在第 3 阶段，沿科特迪瓦边界地区为处在第 4 阶段。泰勒 3 月在尼日利亚被捕，随后移交给塞拉利昂特别法庭，最初引起人们对安全的担心，但利比里亚没有报告发生任何事件。

¹ 第二种价值最高的出口品是废铁，过渡政府期间，能够运转的结构，例如东方木材公司在布坎南的胶合板厂也被拆毁卖了废铁，获取短期利润，而不是加以维护，成为未来发展的基础。

共和国

11. 立法机构 30 位参议员（每州两名，由临时议长 Issaac Nyenabo 领导）和 64 位众议院议员（由议长 Edwin Snowe 领导）加入瑟里夫总统重建利比里亚的努力。由于没有一个政党在任何一院占多数（见专家小组报告 S/2005/745，第 17 段），很难确定立法议程。迄今众议院只通过一项法案，还有待参议院通过。但是，立法机构必须在制裁制度中发挥重要作用：

- 现任司法部长 Frances Johnson-Morris 希望执行通过的立法，以便执行安全理事会各项决议。由于包括众议院议长在内四位成员都在旅行禁令/资产冻结的名单上，立法机构不可能愿意这样做（见专家小组报告 S/2005/745，第 14 段和表 1）。
- 为巩固森林部门的改革，立法机构必须修正现行森林法。
- 全国过渡立法会议通过了必要的法律，以落实金伯利进程钻石证书制度。

12. 4 月中旬，参议院判处代理财政部长 Francis Karpeh 和不管部部长 Morris Saytumah 拘留 72 小时，因为参议员们对于为何拖延报销运输费用的解释很不满意。参议员们不满财政部的立场，即运费应直接付给提供车辆/汽车的供应商，如要全额付给参议员们，就要扣除税收，因为这会变成收入。行政部门和立法部门之间在包括通过重订预算在内的其他许多问题上也在滋生紧张关系。

13. 在有罪不罚的风气下实行问责制和清除腐败是非常艰巨的任务。传统的“监督”机制失效了。在利比里亚过渡政府期间，各国有企业的董事会放弃了受托责任和法律责任。例如，林业发展局理事会未能确保财务报表的编制和各账户的审计。再者，他们没有处理其负责的政策问题，如处理普遍存在的非法伐木（见下文第 24 段）。尽管如此，董事会仍坚持要 9 000 美元的“坐班费”，而工作人员的薪金仍然拖欠。同样，总审计局应监督整个政府。但在要求总审计局审计利比里亚矿业公司在布坎南矿区弃置的废铁矿石的销售时，利比里亚过渡政府主席施加极大的压力，迫使审计长尽管没有看到佐证，还是提供一份说明交易没错的报告。（见下文第 88 至 92 段）。

鸣谢

14. 专家小组感谢利比里亚政府各部和机关提供协助以及联利特派团提供的宝贵支持，尤其是在安全、行政/后勤支助以及包括空运在内的运输领域。专家小组得到附件 1 所列若干其他地方和国际组织的有益合作和协助。

核查标准

15. 专家小组运用与以往的报告一样的取证标准。只要有可能，专家小组就以经过充分认定的书面证据为准。倘若做不到，专家小组就要求至少要有两个信得过的和可以清查的独立来源佐证调查结果。对国家、个人和企业的指控在必要时都反映给有关各方，使它们可以行使答辩权。专家小组尽量只提出无可辩驳的事实，因此任何无法找到确凿证据的所有信息专家小组均不采用。

专家小组的组成

16. 专家小组成员包括：一名木材专家，阿瑟·布伦德尔（加拿大，小组主席）；一名拥有国际刑警组织调查和武器经验的专家，达米安·卡拉芒（法国）；一名钻石专家，卡斯帕·菲森（大不列颠及北爱尔兰联合王国）；一名人道主义和社会-经济事项的专家，汤米·加内特（塞拉利昂）；以及一名财务问题专家，拉吉瓦·辛哈（印度）。专家小组还得到了拥有财务和反洗钱专长的一名顾问汤姆·布朗（美利坚合众国）的协助。

二. 木材

新法令

17. 约翰逊-瑟里夫总统发布的第一项行政令落实了森林特许事项审查委员会的各项建议，并宣布所有特许权由于不符合法治而无效（见 S/2005/745，第 71 至 72 段）。第一号行政令还设立了森林改革监测委员会，由利比里亚政府、国际社会（《利比里亚森林倡议》）和民间社会组成，任务是拟订必要的改革，使利比里亚的森林不会成为冲突的根源，而用于造福利比里亚人。森林改革监测委员会的工作正在进行，但已取得了以下成绩：《森林法》、有关条例和示范合同修正案草案；土地使用规划过程草案；森林的初步调查。约翰逊-瑟里夫总统向专家小组保证，第一号行政令将提供重要的保障，因为该法令确保在森林改革监测委员会完成改革进程之前不能进行任何工业伐木。

制裁措施的遵守情况

18. 制裁措施是有效的。利比里亚不存在工业采伐业务，也没有出口木材的报告。

19. 林业发展局与联利特派团合作，以确保蒙罗维亚的军事检查站监测所有森林产品的运输，使收入大大增加了。根据这一积极的经验，联利特派团将工作扩大到其他森林生产领域。依照安全理事会第 1647（2005）号决议第 5 段，联利特派团还提出利用军事观察员协助林业发展局进行联合巡逻，以监测采伐作业。

财务管制

20. 自选举以来，林业发展局的业务有了很大改善。在新总裁 John Woods（参议院 3 月 16 日任命）主持下的头两个月，林业发展局将税收和收费约 140 000 美

元存入利比里亚中央银行，大约相当于利比里亚过渡政府整个执政期间征收的数额。

21. 普华永道协助为欧洲委员会资助的审计工作编写财务记录，将在 7 月底前完成。政府经济管理援助方案财务主计长 Rejean Labonte（加拿大人）现已到任。

22. 林业发展局计划实施原木监测系统，追踪木材从树桩到出口的过程，从而确保非法木材不进入这一系统，并在准予发运之前核实税收和费用是否已付。为此，林业发展局就投标运作该核查计划的独立公司拟订了“提供资料的要求”。一旦资金到位，将发出“招标书”。《利比里亚森林倡议》希望承包商能在 2006 年年底前到位。

功能失调

23. 遗憾的是，总裁接手的这个组织功能失调。林业发展局人浮于事，大约需要 350 人，但薪工单上却有 527 人。一如所有政府机构，林业发展局必须确定所需人员，并向留下的人员支付可维持生活的工资。一旦经过培训，工作人员就要对其工作业绩负责。目前，外地机构仍然无所作为，损害了对森林资源的管制。

24. 坑锯(利用链锯切断原木并将其加工成木板)十分普遍。3 月，林业发展局和联利特派团进行了一项调查，发现有约 1 000 名坑锯伐木工在约 200 个地区作业，其中很多是前战斗人员。虽然林业发展局已开始对这些作业征税，但这些作业严格来说仍然是非法的。林业发展局仍未采取任何行动加以制止，甚至没有管理坑锯。但是，林业发展局正与《利比里亚森林倡议》(为提供技术协助而进行的国际性合作)合作建立管理制度，至少持续到正规部门恢复起来，满足国内的木材需求。林业发展局-联利特派团联合巡逻应有助于解决这一情况，并促使工作人员走出来，到实地工作，管理森林。

林业的未来

25. 不应过高估计木材部门在利比里亚经济中的作用。² 按最大生产能力计算，根据木材初步调查得出的估计数显示，采伐带来的总收入最多为 8 000 万美元，其中 1 500 万美元作为税收和收费归政府所有。但是，应该指出，过去 20 年来，实际交给政府的税收和收费低于 15%。此外，对所有特许权进行投标以及采伐者达到最高产量都需要时间。因此，前三年(表 1)，政府的收入将从最初的 180 万美元(只有 9 项特许权在运作)增加到 700 万美元，每年额外增加 10 项特许权，最终雇佣 2 000 多名工人。并不是所有这些工人都是新工人；多数坑锯伐木工可能会成为采伐者，因为坑锯伐木会被工业伐木所取代。在这种情况下，林业发展局在头三年将征收到 1 300 万美元，比支出多 330 万美元。

² 例如可见货币基金组织 2006 年工作人员报告，第 6 条，协商和工作人员监测的方案，框表 1。

表 1

一旦恢复工业采伐，林业发展局最初三年期间的概算和收入预测

(单位：美元)

	第 1 年	第 2 年	第 3 年
基本建设支出	708 000	212 000	182 000
林业发展局裁员	318 000	—	—
工资	1 145 000	2 442 000	2 564 000
行政	345 000	309 000	321 000
设施	194 000	204 000	214 000
业务	174 000	181 000	188 000
总支出	2 884 000	3 348 000	3 469 000
林业发展局的税收和收费	1 801 000	4 196 000	6 960 000
雇员总数	872	1 433	2 172

26. 财政部 2006/2007 年度预算仅提供林业发展局第 1 年要求经费的 55%(1 583 800 美元)。必要的基本建设支出编入预算的只占一半(362 000 美元)，只够支付 42% 的工资费用(616 000 美元)。缺乏足够的资金，可能会严重损害为落实改革措施而做出的努力，包括为林业发展局工作人员发放足以维持生活的工资。

进展

27. 2003 年 12 月，利比里亚过渡政府举行了利益有关者圆桌会议，制订了改革路线图，这些改革措施可以保证取消制裁。表 2 阐述了约翰逊-瑟里夫政府执政头五个月后取得的进展。虽然取得了很多进展，尤其是在拟订改革措施方面，但是执行并不全面。正在进行培训，但多数雇员并没有履行其职责，如区办事处并没有运作。目前正从坑锯伐木工那里获得收入，但没有以其他任何方式管制采伐。对林业发展局的审计不全面。《森林法》修正案草案还没有提交给立法机构。但是，董事会和总裁仍决心确保改革的落实，包括顺利通过立法以及与联利特派团进行联合军事巡逻。

表 2.

取消木材制裁措施的改革方案

改革方案	内容	截至 2006 年 5 月是否已完成
林业发展局的能力建设	任命林业发展局董事会	是。
	结构管理、给工作人员适当的报酬和提供后勤	支付工作人员的薪金大约已拖欠 5 个月，但林业发展局在等待审计的确认。外地办事处无所事事。

改革方案	内容	截至 2006 年 5 月是否已完成
	日后培训外地技术人员和中层工作人员	正在进行的培训：164 名执法人员；26 名产销监管链工作人员；12 名盘存工作人员以及行政和会计工作人员正在接受培训。
	拟订职权范围并委托独立的监督委员会提高社区认识, 监督和审查非政府组织, 并鼓励可持续森林管理	没有, 但各项法律和条例草案都考虑到独立监测的作用。林业发展局刚刚授予利比里亚新闻联合会一项合同, 开展有关森林改革监测委员会的公共宣传运动。
	要求就森林和财政管理提供技术协助	是, 2004 年以来提出《利比里亚森林倡议》。
改善该部门的透明度和问责制	委托对林业发展局进行审计	普华永道协助林业发展局编制财务报表; 欧洲委员会资助的审计预计在 7 月底以前完成。
	建立制度, 将所有林业收入存入财政部指定的利比里亚中央银行账户	是, 政府经济管理援助方案为共同签署单位。
	建立制度, 根据确定的指示, 每季度以预算拨款方式, 从利比里亚政府账户将资金转入林业局在利比里亚中央银行开设的账户	是, 财政部预算每月 54 000 美元, 直至 2006 年 7 月新预算开始。财政部新预算只提供林业发展局所需经费的 55%。
	拟订制度, 将植树造林费用和养护费用的收取和支付分开	立法草案确保收费是用来维护保护区网络。
	建立向公众报告和公布资料的制度	否, 但各项法律和条例草案都规定要报告。国际养护组织(养护组织)为林业发展局办公室提供上因特网的途径, 使林业发展局可以通过其网站实现信息自由。

改革方案	内容	截至 2006 年 5 月是否已完成
	建立独立的监督委员会	任命了董事会。
特许权审查	回顾并审查全部现有特许权协定	已完成——表明普遍不遵守协议，给予同一个特许区多重合同。约翰逊-瑟里夫总统发布的第一号行政令宣布所有特许权作废。
	处罚违反制裁措施的公司	实地普遍存在使用坑锯的情况，并没有受到制止，但是实行了收费和处罚。
	在特许权协定中增列反映养护政策和环境政策的条款	在《利比里亚森林倡议》的协助下拟订草案
进行森林盘点	野外实况调查和地理信息系统的地图	林业发展局在世界银行的协助下进行了基本的盘点。
	确定森林资源（木材和非木材森林产品）的潜在价值	国际森林研究中心（林业中心）就社区林业提供协助。
	为进行监测、征税和执法提供资料	否，但正在敲定各项法律和条例的草案。
公园保护和 发展	重建萨伯公园的基础设施	是，已清除萨伯公园的非法矿工，但是，美援署还没有着手为地方社区提供援助。最近的报告显示，非法的淘金矿工又再次进入萨伯公园北部。
	为公园管理提供设备和物资	养护组织在公园里建了若干新建筑物，并为警卫提供制服。

改革方案	内容	截至 2006 年 5 月是否已完成
	培训和部署公园员工	动植物国际和养护组织为警卫提供每日津贴；联合国民警培训了 164 名执法人员，其中 45 名部署到萨伯和宁巴自然保护区，但余下的人还没有全面部署。
筹集技术和 财政援助	参加捐助者会议和其他宣传活动	是。
	讨论双边安排	是，国际热带木材组织索要欠款 879 000 美元。

保障措施

28. 约翰逊-瑟里夫总统重申，第一号行政令的目的是森林改革监测委员会完成改革进程之前不进行商业采伐或出口。众议院和参议院也应通过辅助立法。

29. 过去利比里亚木材的主要消费者，即欧洲委员会和中国，应同意仅购买经监管链承包商核查的合法木材。大不列颠及北爱尔兰联合王国已要求欧洲委员会通过《自愿伙伴关系协定》与利比里亚拟订一份这样的协定。中国驻利比里亚大使表示，如果林业发展局提出要求，中国会加入这份协定。

结论和建议

30. 制裁措施仍然有效，但国内该行业继续非法生产。包括所需法律和条例在内的各项改革还没有完成和制订，因此，以前的专家小组报告 (S/2003/779、S/2003//937、S/2004/396、S/2004/752、S/2004/955、S/2005/360，以及最近的 S/2005/745) 所提的各项建议仍然有效。但是，新任总裁有了很大改进，尤其是与联利特派团军事检查站合作，确保对坑锯的财政管制。与联利特派团军事观察员进一步合作，与林业发展局进行联合巡逻，应有助于通过重新调动外地办事处，对森林资源实行管制。

31. 林业发展局应继续与利比里亚森林倡议和森林改革监测委员会合作，全面落实商定的一揽子改革。董事会要发布所有必要的条例，立法机构和总统必须颁布所有必要的法律。应鼓励欧洲委员会和中国与利比里亚签署《自愿伙伴关系协定》，以确保只有合法的木材才能进入国际贸易。

三. 钻石

32. 专家小组继续与土地、矿业和能源部保持积极关系，在新部长尤金·香农和美利坚合众国赞助的未来集团一名顾问到来之后，该部正在采取行动，以新的热情争取满足安全理事会的要求。美利坚合众国支付了 140 万美元一揽子资金，以促进遵守金伯利进程，极大地加快了该部实现各项必要目标的步伐，以取消对利比里亚毛坯钻石出口的制裁。然而，在技术和后勤能力、执行内部控制程序和改革钻石出口程序框架方面仍然有许多工作要做。此外，非法开采活动仍未减少，一个外国拥有的庞大采矿活动尤其令人关切。

目前局势

供资与合同

33. 2006 年 1 月，美利坚合众国支付了指定用于钻石行业改革的 140 万美元资金。管理这笔资金的合同被授予设在美利坚合众国的国际咨询公司——未来集团，该公司迅速采取行动，在土地、矿业和能源部安置了承包商蒂龙·加斯顿，负责监督和协调项目活动。

34. 根据《原始个人服务合同》的规定，未来集团将向利比里亚政府提供必要援助，使其能够顺利申请加入金伯利进程证书制度。尤其是，未来集团将：

(a) 协助组建必要机构，以建立钻石行业可信的内部控制和管理制度；帮助开发国家数据库，以追踪生产的钻石；寻求并获得适当和核准的金伯利进程证书；建立行政机构，以管理钻石行业日常事务及行业内商家；提供实施所需硬件和车辆，建立并装备适当和安全的钻石检验和记录实验室；

(b) 对利比里亚国内钻石生产进行一次地质普查，以确定预期钻石生产水平总基准；

(c) 支持组织个体冲积矿床矿工合作社；

(d) 协调建立独立评估出口毛坯钻石价值的过程，以公平和准确地确定出口税。

交付现状

内部控制机制

35. 土地、矿业和能源部与未来集团商定了一套内部控制制度，他们认为，这套制度可为金伯利进程接受，适合当地环境和预算限制。附件二载有这个模式的图解。基本上，采矿者将其产品送到最近的部属区域办事处，在那里记录货物的编号、重量和特征以及矿址。然后，每位采矿者获得一系列载有这些信息的复写凭证。然后，这些生产数据将被送到蒙罗维亚国家钻石管理局。此后，在向中间客

户/中间商出售钻石时，一份原始复写凭证将再次被送到国家钻石管理局，以证明货物来源。

36. 此后，在销售链中，每次出售都重复这个过程，直到钻石在出口前到达出口商手中。出口商在出口包裹上再附上一份凭证，然后再分类，估价，签发金伯利进程证书，征收许可费和税金，封包供出口，核实出口商许可证，确认包裹内所有货物都符合部属区域办事处提供的区域发票所载信息。一旦完成所有这些核查程序，国家钻石管理局就有了货物沿商业链流通的明确记录，出口商就可以合法地将货物运出利比里亚，投入国际市场。

各区域办事处：执行和部署

37. 如 S/2005/745 号文件所报告，土地、矿业和能源部成功地训练了 67 名部属矿物检查员和 47 名部属采矿管理员。这些官员目前正在接受关于内部控制新措施的进一步训练，最近对他们进行了测验，以确定他们是否准确地掌握和认识了这个过程。目前，他们从该部支领微薄薪水，不久之后，他们将被部署到 Lofa Bridge、Camp Alpha、Kavilahun、Weasua、Kakata、Ganta、Bahn、Saniquellie、Gbapa 和 Bomi Hills 等十个部属区域办事处。这些外派办事处将是内部控制结构的第一道防线，是接收、记录和认证各矿区所生产钻石的中心。联利特派团已同意提供 10 个预制‘集装箱办公室’，这些办公室正等待运往各地。安装这些集装箱办公室将大大加快这方面的执法工作，尤其是因为，该国内地缺少适当的办公空间。

38. **车辆。**未来集团向该部提供了 2 辆 4X4 吉普车和 1 辆皮卡车。目前 6 辆供管理员和检查员使用的摩托车已到当地，正等待部署。

39. **金伯利进程证书。**现在已经设计出证书样本，该样本目前安全地保存在安特卫普钻石高级理事会。预计美利坚合众国政府将支付印制费用。

40. **国家钻石管理局和钻石检验实验室。**与土地、矿业和能源部主楼比邻的新楼外部结构已基本完工，现在已经封顶。未来集团聘请当地一家公司担任分包商，进行内部“安装”，以安装电线、空调、安全“气闸”入口、配备计时锁的尖端保管库、涵盖整个设施的警报系统、照明、管道和家具。而且，该公司还将安装闭路电视、实验室钢门和岗亭。根据合同，该公司最迟应在 2006 年 6 月底完工，但专家小组认为，可能需要多一点时间。国际钻石公司 De Beers 一名访问专家提供了关于安保特点的咨询。2006 年 4 月中旬，美利坚合众国地质调查局提供了检验设备，包括天平、小型放大镜、台灯和其他设备。一旦实验室翻修工程完工，就会安装这些设备。还有一些设备是必不可少的，目前，De Beers 公司正在协助安排供应这些设备。

41. **产量估计**。根据未来集团合同的规定，一名非常了解利比里亚地质的美利坚合众国地质学家于 2006 年 4 月下旬进行了为期两周的钻石和其他矿物生产能力评估。现在已经完成报告草案，预计将于 2006 年 6 月初发表最后报告。

42. **颁发许可证**。土地、矿业和能源部的附属机关矿业局建立了个体采矿者和中间商的许可证颁发机制。尚未确定这两项许可证的费用，但预计不久会就这个问题取得协议。专家小组了解到，不法地方官员正在颁发伪造的采矿许可证。土地、矿业和能源部必须立即处理这个问题。

43. **钻石估价**。国际钻石公司 De Beers 同意训练 3 名该部内部估价员。这种关于出口钻石包裹估价的训练将很广泛，将在未来 3 个月里在伦敦或南非进行。迪拜钻石交易所也提出再训练 2 名内部估价员，使总人数达到 5 名，他们将足以应付国家钻石管理局可能处理的生产量。

44. 现在尚未作出外部、独立估价安排。虽然一家公司已表示有兴趣，但利比里亚政府尚未发出招标的正式邀请。除求助独立的商业估价行业外，另一个办法是求助世界钻石理事会，该理事会可以在获得通知后很短时间内从成员国和公司借调专家，执行这项对维持出口商信心至关重要的职能。

45. **组织合作社**。根据新的“钻石促进发展”总体计划，开发署采取了一些试行举措，协助利比里亚创造条件，促进可持续利用矿物资源，克服贫穷，促进人类发展。该方案的总目标是，促进建立以公平和合理分配收入为基础的透明和问责明确的收入管理制度。将在三个层面开展活动：基层/微观层面、宏观/政策层面和区域层面。希望这些活动能够从发展的角度补充金伯利进程证书制度。各项临时提议显示，政府可能将出口钻石的一小部分关税用作为地方举措提供资金的“玉米种子”。

46. 在地方层面，目标是促使更多的钻石收入回流到社区。为实现上述目标，将创建合作社，赋予个体矿工能力，同时设立由地方管理机构管理的地区发展基金。在宏观或政策层面，将发展目前尚未具备的可持续管理矿物资源收入所需要的法律和技术工具。

47. **区域会议**。在本国采取各项举措的同时，还将采取区域发展的办法。将于 2006 年 6 月 28 日至 30 日在蒙罗维亚举行一次国际会议，该地区各国、国际发展机构、非政府组织和行业行为体将参加会议。会议将努力促进对话，讨论协调政策、行业和市场安全、协调和监测责任以及该地区钻石市场标准化等问题。

48. **金伯利进程专家团**。金伯利进程将派遣一个专家团，于 2006 年 5 月 22 日至 28 日访问利比里亚。该团将由金伯利进程现任主席国博茨瓦纳的雅各布·塔马格率领，下列组织的代表将陪同塔马格先生前往访问：世界钻石理事会、安特卫普钻石高级理事会、美利坚合众国地质调查局、加拿大外交和国际贸易部和非政府组织“全球证人”。专家小组预计，特派团最迟将在 5 月底提出调查结论。

49. **政府经济管理援助方案**。利比里亚全国过渡政府和各国际伙伴去年商定了政府经济管理援助方案，其宗旨是对利比里亚经济管理采取更有力的做法。制定政府经济管理援助方案是为了帮助改进金融和财务管理、透明度和问责制。方案的主要组成部分包括：金融管理和问责制，改进预算编制和支出管理，改进采购办法和特许矿区的授予，建立控制腐败问题的有效程序，支助主要机构，进行能力建设。

50. 政府经济管理援助方案国际招聘的特许矿区专家坦桑尼亚的戈德温·涅罗现已经抵达利比里亚。他将直接与土地、矿业和能源部和合同与垄断问题委员会（今后将改为采购与特许矿区委员会）进行两年的合作，在勘探或开采矿物和能源资源的所有新合同或修订合同和特许矿区方面创造竞争。特许矿区专家将帮助确保，迅速、透明和以国际公认的最佳做法开展合同和特许矿区审查工作。

51. 此外，除 C 类个体采矿许可证外，特许矿区专家对属于土地、矿业和能源部法定职权范围的所有新合同或修订合同和特许矿区行使具有约束力的核准联署权。如果有关证件缺少特许矿区专家签字，那就意味着有关交易无效。将确定所有特许矿区和合同都符合国际惯例，或尽快使其符合国际惯例，否则，将撤销特许矿区和合同。

52. 此外，特许矿区专家一般还将协助土地、矿业和能源部开展有关工作，例如：

- 提出预算报告，以满足土地、矿业和能源部、预算局、财政部和货币基金组织的需要；
- 确保定期向财政部和预算局提交这些报告；
- 提高会计制度的透明度，并特别强调收入的收取和管理；
- 协助拟订立法提案（和任何必要的后续行动指导材料），以加强现有采矿法和石油勘探和生产的法律和管制框架。

53. 特许矿区专家在履行上述职责时，可根据需要以及条件许可，获取短期技术协助，以处理在土地、矿业和能源部参与式战略规划过程中确认的最紧迫问题。为了保证技术和政策协调的连贯性，特许矿区专家必须向政府经济管理援助方案技术组和经济治理和指导委员会报告，并与其密切合作。

目前的采矿活动模式

54. 虽然 2005 年 1 月 14 日暂停颁发一切采钻执照和许可证的措施仍然有效，但由于政府缺乏能力，联利特派团没有明确的授权予以禁止，阻遏内地非法挖掘活动的行动受到阻碍。

55. 2006 年 3 月、4 月和 5 月，专家小组在联利特派团协助下对宁巴州、西诺州和上洛法河及下洛法河地区的矿区进行了大量空中勘查。在旱季，尤其是洛法河

沿岸以及西诺州 Butaw 棕榈油公司作业场附近，B 类半机械化和 C 类个体的采矿活动稳定增加（见 S/2005/745 号文件，第 40 段）。目前，由于对经济和国内安全的信心增加，正在出现在采矿作业区定居的明显趋势。专家小组已经监测一段时间、有相当规模的宁巴州 B 类矿区 Gbapa 也正在重新开放。

56. 在 A 类工业级矿区，专家小组对美国联合矿业公司重新开始作业深感关切，但高兴地报告，位于下洛法地区的意大利宝石公司停止了采掘和加工沙砾的作业（见 S/2005/745 号文件，第 48 段）。

主要作业场

57. **Butaw 棕榈油公司**。Butaw 棕榈油公司作业场（北纬 05° 14.8，西经 09° 11.7）的个体淘钻热潮在持续，2006 年 4 月下旬，又建立了一个新的定居营地。公认该地区钻石质量不高（平均价格为每克拉 25 至 35 美元），但有报道显示，该地区发现了一些高等级“光彩夺目的”彩色宝石。在国际市场上，这些宝石价格高得多，在一定程度上，可以说这些货物是去年发生流行病霍乱后采矿者仍然返回的原因。专家小组非常关切采矿者公然无视现行暂禁采矿措施，此外，专家小组仍然非常担心，在饮水和卫生设施极为有限的区域内聚集如此密集的居民将引起公共卫生问题。现在，这个地方有 15 000 名采矿者和家属，不能排除这个地方再次爆发霍乱的可能性。

58. **美利坚合众国联合矿业公司**。专家小组继续从空中考察美利坚合众国联合矿业公司在洛法州 Kumgbor 森林地区的作业场（北纬 07° 38.17，西经 10° 34.29），该作业场靠近莫罗河和利比里亚与塞拉利昂边界。今年年初，那里的作业似乎基本停止，但专家小组遗憾地报告，在过去六个星期里，采矿作业又以前所未有的规模重新开始了。该公司用重型掘土设备挖开了一大片地面，在该作业场安装了高度专业化的洗矿、分离和精选设备。其中许多设备似乎是新的，这显示进行了巨额资本投资，或许投资金额达到 200 万至 300 万美元（见附件三）。此外，还扩建了工人住宿营地。专家小组建议土地、矿业和能源部立即行动，要求美利坚合众国联合矿业公司管理阶层充分解释该公司的活动，并审查其特许证状况。

59. **意大利宝石公司**。专家小组在对正在进行的冲洗沙砾作业进行一系列空中考察和观察之后，于 2006 年 3 月下旬考察了意大利宝石公司作业场（北纬 06° 56.5，西经 10° 56.4）。去年年底，意大利宝石公司开展了大范围而复杂的筑坝、勘探和挖沟工程，挖掘出了大量沙砾。大量沙砾给公司和土地、矿业和能源部带来了安保和后勤问题。在这种情形下，土地、矿业和能源部允许该公司冲洗沙砾，达成的谅解是，在取消利比里亚毛坯钻石出口制裁之前，应将任何生产出的钻石保存在全球银行蒙罗维亚分行一个加封的保存库中（关于这项安排的细节，请看 S/2005/745 号文件，第 50 段）。

60. 采矿经理告诉专家小组，截至 2006 年 3 月下旬，从沙砾中获得了约 60 克拉钻石，这些钻石保存在全球银行。土地、矿业和能源部向专家小组证实了这个信息。截至 2006 年 4 月中旬，该公司已经完成现有沙砾的洗矿作业。这时，该部指示意大利宝石公司停止作业，该公司及时停止了作业。目前，意大利宝石公司作业场没有采矿活动。除面临该部的压力外，专家小组认为，由于不能出口产品，意大利宝石公司已经无力支付日常运转费用。

采矿区

61. 宁巴州。目前正在重新开启 Gbapa 附近的丛林水源矿（见 S/2005/745 号文件，第 42 段）。在 2006 年 5 月中旬进行空中考察时，专家小组看到了新矿坑和矿沟以及大量待加工沙砾。专家小组建议，土地、矿业和能源部要求矿主解释这些活动。

62. 上洛法河和下洛法河。在上洛法河和下洛法河沿岸，B 类和 C 类采矿活动稳步增加。专家小组监测到各种采矿活动，从“一桶一锹”小型个体作业到比较复杂的半机械化 B 类作业都有。而且，设在浮筒上的气压泵日益普遍（见以前各次报告）。专家小组强调，如果联利特派团或本国当局不进行阻止，丛林边远地区非法采矿活动势必增加。

非法钻石贸易

63. 非法钻石采购办事机构仍然在蒙罗维亚和各省城镇运作，违反现行联合国禁运措施，出口钻石。专家小组了解到，在过去六个月里，欧洲和中东的买家频访蒙罗维亚，购买当地生产的钻石。通常，这些人在私人住宅和宾馆进行交易，以远低于市价的价格购买没有证书的货物。然后，这些货物将被直接出口到国际制造中心抛光，或者运送到邻国，在那里获得金伯利进程证书，在合法国际毛坯市场交易。

64. 专家小组仍然建议，塞拉利昂和几内亚政府尤其应该保持警惕。专家小组了解到，利比里亚许多非法冲积层钻石被卖给这些国家各省购买中心的中间商和出口商。专家小组估计，利比里亚目前的产量是每个月大约 120 万至 150 万美元，这个产量基本符合预期。专家小组预计，随着雨季到来，水位上涨，产量将下降。

建议

65. 一个可信、国际认可的证书制度的主要组成部分已经到位，但仍然需要几个月时间，才能统合这些部分，使其成为能够发挥作用的机制。专家小组建议，国际社会继续支持利比里亚政府努力达到联合国安全理事会和金伯利进程的要求。专家小组强调，在执行工作的这个阶段，保持势头至关重要，只有这样，利比里亚才能成功地申请加入金伯利进程证书制度。

66. 专家小组建议授权联利特派团, 协助土地、矿业和能源部管理和控制钻石行业, 尤其是记录矿址, 为实施全面特许证制度作准备。在这项活动中提供空中和人员支助将非常可贵。

67. 专家小组强烈建议尽早在 Butaw 棕榈油公司作业场采取适当的人道主义行动, 以避免可能爆发的公共卫生危机。

四. 财政

68. 挪用政府收入以及用政府收入资助冲突是实施钻石和木材制裁的主要原因之一。安全理事会要保证收入“用于造福利比里亚人民的正当用途, 包括发展”(第 1521 (2003) 号决议, 第 11 段)。因此, 善政和政府财政稳定是取消制裁的关键。

69. 新当选的约翰逊-瑟利夫总统的政府正在努力使利比里亚摆脱腐败和滥用政府资源的长期政策。这是值得称赞的目标, 用总统自己的话说, 是一项艰巨和长期的任务。她一上任就开始物色担任要职的人选, 这些人应该与她一样, 立志建立透明和廉洁的政府。她首先提出的要求之一是, 获得任命的人在当地报纸上公布财务报表, 列出资产。她还警告, 如果这些人滥用政府职位谋取金钱私利, 她将进行起诉。民众和国际社会非常欢迎这种极其不同凡响的要求。

70. 虽然已经取得重大进展, 但是否所有收入都已实际用于造福利比里亚人民, 还不能作出结论。在就职之后, 政府立即发起了一项 150 天国家行动计划 (2006 年 2 月至 6 月 30 日), 除其他事项外, 重建基础设施, 提供基本服务, 以及在政府经济管理援助方案之下重振利比里亚经济。与以前的领导人不同, 约翰逊-瑟利夫总统的班底在支出方面遵守会计责任的一般规则。财政部长也放弃个人要求, 树立了榜样。

71. 总统和她的各位部长发出的强烈信号正在产生影响。在利比里亚全国过渡政府时期后半阶段几乎停止交纳税款的商人和其他纳税人开始缴纳税金, 因此政府收入开始增加。此外, 财政部一直在努力执行有关支付给立法人员报酬的税法。然而, 4 月期间, 行政部门和立法部门之间发生了一系列激烈争论, 参议院对代理财政部长发出了逮捕令 (见上文第 26 段), 显示如此强制执行的道路并不明朗。

72. 根据政府经济管理援助方案, 七位国际财政主计长加入了各重要部委和国有企业 (财政部、利比里亚中央银行、利比里亚石油炼制公司、国家港务局、罗伯茨国际机场和海洋事务局、土地、矿业和能源部以及林业发展局)。共同采购和特许矿区委员会以及国际伙伴已经开始审查利比里亚全国过渡政府执政期间签署的合同, 以确保这些合同符合法治。他们从最大的合同开始审查, 预计最迟在 10 月份就能全部完成。联合王国国际开发部和开发署拟订了反腐报告, 政府改革委员会正在利用这些报告, 在欧洲联盟委员会协助下制定反腐战略。政府要求对所有部委和国有企业进行审计, 但是仅仅开始在林业发展局进行审计, 不过, 不

久之后，将在利比里亚石油炼制公司和利比里亚中央银行开始进行审计，正在考虑在国家港务局和罗伯茨国际机场进行审计。虽然总统发出警告，在完成审计之前，任何部长或企业总裁都不得到利比里亚境外旅行，但却仍然如此缺乏进展。例如，虽然总统颁布了禁止旅行命令，前财政部长最近仍然前往黎巴嫩。

重订政府预算

73. 重订预算规定，2006 年 2 月至 6 月期间，实际收入将达到 3 885.3 万美元，而 2005 年同期实际收入为 3 899.6 万美元。在头两个月（2 月至 3 月）里，实收 1 800.7 万美元，比 2005 年最后一个季度实收款项总额高出 33%。增加的部分收入是利比里亚船舶和公司注册处 2006 年 1 月上交的 2005 年 11 月至 12 月海事费 1 862 762 美元，2005 年 11 月下旬，当时的当选总统提出书面要求，扣押了这笔资金。

74. 重订预算规定，拨款 195.7 万美元，用于 150 天优先支出。在主要部门中，以下各部门获得的拨款高于利比里亚全国过渡政府 2005-2006 年预算的拨款：司法部款项比利比里亚全国过渡政府原预算高出 9.94%，议会高出 7.32%，公共工程部高出 2.56%。

75. 偿还内债、包括支付拖欠薪水也是新政府的优先事项，重订预算为此专门拨出了五分之一的资金。在重订预算中，卫生部和教育部的拨款与原拨款相当，而国防部、总统事务部和财政部以及预算局的经费则减少了。

税收

76. 利比里亚过渡政府 2005 年税收较前一年猛增 12.5%（表 3），原因主要是：国内生产总值稳步增长（5.3%），联合国利比里亚特派团自 2005 年 4 月起掌握了对蒙罗维亚自由港的安全控制，导致关税收益增加，以及整个国家恢复了和平与安全。若非选举进程开始后，在利比里亚过渡政府的最后 4 个月期间纳税人不缴税的话，税收还可能更高。现在纳税人已开始向新政府缴纳这些拖欠的税收。

77. 2005 年，虽然所得税/公司税大幅增长了 35%，海运收入却大跌 25%，尽管部分原因是由于利比里亚国际船舶和公司注册处不向将新上任的政府缴税。

表 3

2004-2006 年期间的税收

(百万美元)

收入来源	2004 年	2005 年	2006 年(1 月-3 月)
关税和货物税	25 403	27 973	9 015
海运	12 765	8 794	4 905

收入来源	2004 年	2005 年	2006 年(1 月-3 月)
石油进口和销售税	4 134	3 281	1 177
所得税/公司税（包括其他税捐）	26 105	36 858	11 111
赠款/贷款	1 000	4 000	—
共计	69 407	80 906	26 208

资料来源：利比里亚中央银行的数据；见附件四。

关税

78. 关税构成了利比里亚过渡政府的最重要收入来源。目前，关税的征收几乎全部来自国家港务局的蒙罗维亚自由港和罗伯茨国际机场。

79. 新政府于 2006 年 1 月通过维里塔斯国际公司开始对石化产品和大米进行装运前检验（装运前检验）。因此，过去收入的流失（见 S/2005/360，第 154-163 段和 S/2005/745，第 97-99 段）有可能很快大幅度减少。

海洋事务

80. 利比里亚国际船舶和公司注册处（利船舶和公司注册处）继续是利比里亚政府收入的重要来源，尽管财政部报告说收入有所下降（附件四，表 3）。事实上，自 2000 年利船舶和公司注册处接管注册工作以来，2005 年报告存入利比里亚政府账户的收入最少。

81. 利船舶和公司注册处指出，2005 年注册处向利比里亚过渡政府缴纳了 860.4 万美元。当选总统要求额外留下的 1 862 762 美元，已于 2006 年 1 月/2 月支付给利比里亚政府。因此，利船舶和公司注册处声称，注册处有效地分发了 2005 年的 11 439 756 美元，超过 2004 年分发的 11 148 627 美元。2005 年，利船舶和公司注册处还扣留了 210 000 美元的审计开支以及 762 864 美元的“过渡费用”——部分补偿利船舶和公司注册处 1999 年期间根据利比里亚政府和利船舶和公司注册处之间协定（附件五）第七节的规定，代表利比里亚政府为使注册工作开始和脱离前代理人 IRI 而支付的 2 747 000 美元。利船舶和公司注册处还声称，截至 2005 年 12 月 31 日，仍欠 652 957 美元的过渡费用。

82. 在被问及利船舶和公司注册处在扣留 2005 年的资金前是否得到海洋局专员的批准时，利船舶和公司注册处澄清说，它们扣缴的 762 864 美元是 2005 年的过渡费用，得到了财政事务副专员和海洋主计长加里森·托巴的同意。2006 年继续扣缴过渡费用，依据的是通过其现任海洋主计长艾曼纽·里夫斯提交海洋局的“2006 年注册处业务预算”。

83. 小组上次报告（S/2005/360，第 165 段）还强调说明了无法根据利船舶和公司注册处、海洋局和财政部的记录，对利船舶和公司注册处向利比里亚过渡政府

提出的不同报告进行核对。但 2005 年 11 月，利比里亚过渡政府授予 Moore Stephens 210 000 美元的合同，用于对利船舶和公司注册处进行 2001-2004 年的审计。在此应该指出，这是一种利益冲突，因为 Moore Stephens 曾代表欧洲联盟委员会作过海洋局的制度审计。

审计长办公室

84. 政府监督作用的行使，历来由独立行事的总审计局（总审计局）部分负责。但主要由于没有资源和训练有素的人力的原因，过去几年来这一职能陷于瘫痪。对大多数部委和机构已多年没有进行过审计。对每一部委和机构进行的审计，各年份之间没有连续性。此外，行政部门也没有对审计的结果采取适当的行动。

85. 在最初提交新总统的总审计局报告中，审计长在其中一份中说明了利比里亚过渡政府购买的价值 275 万美元的 132 辆车辆还没有归还的情况。利比里亚过渡政府为购买 552 辆车辆共支出了 1 160 万美元。总审计局发现，很多政府雇员没有注册为车辆经销商，却干起供应商的行当。审计还报告称，2003 年 12 月曾支付给一中供应商 22 560 美元，但却从未提供过车辆。在其他案例中，总审计局无法根据支付车辆的付款找到供应商。

86. 不幸的是，重订的预算将总审计局的预算削减到只剩三分之一。因此，总审计局的运作大受影响。欧洲联盟委员会将根据政府经济管理援助方案提供技术援助，但还没有作出任命。

87. 新政府保证将迅速展开对所有部委和机构在利比里亚过渡政府期间的审计，在审计完成之前，利比里亚过渡政府各部委和机构的有关负责人在前往国外旅行之前，须事先得到利比里亚政府的允许。然而，除林业发展局外，审计工作尚未开始。

出售铁矿石

88. 对出售布坎南遗弃铁矿石一事进行的审计说明总审计局的作用受到以前各届政府破坏的实例。过去的报告（S/2005/360，第 172 段；S/2005/745，第 103-105 段），载列了利比里亚过渡政府在出售铁矿石问题上的违规行为，这些违规行为导致全国过渡立法会议威胁要对利比里亚过渡政府主席进行弹劾。为了摆脱日趋严厉的批评，利比里亚过渡政府主席指示审计长提出报告，指出利比里亚过渡政府没有任何错失行为。

89. 总审计局在没有对以下通常证据进行审查的情况下发表了报告，例如：竞标的记录、比较当时铁矿石的国际价格、有标记的付款收据、开给承包商职工的付款收据、国家港务局收据等有关记录、以及几辆汽车的实际存在（111 700 美元）、手提电脑（每个 5 000/4 450 美元）、打字机（每个 3 105/3 140 美元）、计算器（3 900 美元），以及利比里亚矿业公司声称以本公司的收益购买的其他设备（300

万美元)。有充分的理由应该对所有交易提出置疑。例如，利比里亚矿业公司声称支付了 400 000 美元的港口费，但国家港务局负责人坚决否认收到过任何款项。

90. 审计长解释说，利比里亚过渡政府行政当局高层人物为了能够发表无保留的审计报告施加了巨大压力。它们向审计长保证，不会公布这份审计报告。为了证明他的说法，他指出，副财政部长确认为利比里亚过渡政府代收 203.9 万美元的信函的日期（2005 年 10 月 28 日），与审计报告本身发表的日期相同。他表示，上述信函是在最后一分钟交给他的，为的是为提出审计报告提供方便。他表示，他甚至告诉利比里亚过渡政府主席说，发表这样的审计证明不会有任何作用，因为没有人会认为这一证明可信，原因是有关当局没有提出任何可资核实的文件证明。

91. 另一点不清楚的是，为什么是由财政部负责行政的副部长代表财政部长开出政府收入收据证明，而不是提交由利比里亚中央银行开出的实际有标记的收据。在这方面，小组请土地、矿业和能源部负责行政的现任副部长确认利比里亚矿业公司提出的开支表，并确认将据称由利比里亚矿业公司购买的昂贵车辆和设备于 5 月初移交土地、矿业和能源部的管理层，但他表示，在没有与出售铁矿石的收益使用情况有关的资料/档案的情况下，他无法作出任何确认。但他向小组保证，他正在采取步骤从利比里亚矿业公司的所有高层管理人员那里获得有关资料。

92. 如果没有严格的监督和问责制机制，政府的收入还可能进一步流失。以下各案详细说明了利比里亚过渡政府期间发生的流失情况。

利比里亚石油炼制公司

93. 随着和平的恢复，利石油炼制公司石油产品的总营业额从 2003 年的 2 100 万加仑猛增到 2005 年的 5 000 万加仑。其收入于 2005 年达到了 850 万美元，但由于利比里亚过渡政府期间人力成本翻了一番，利石油炼制公司获得的利润只有 158 000 美元。然而，2004 和 2005 年的财务报表还没有经过审计。欧洲委员会指定的审计人 Ernst and Young 进行了 2004 年 9 月至 11 月的制度和财务审计，但因没有佐证文件和资料，它拒绝对财务报表表示看法。

94. 新管理层迅速采取行动，通过给予丰厚的一揽子离职补偿做法，将庞大的人员编制由 750 人大幅削减至 400 人。2006 年 4 月，管理层还终止了前管理层与一家黎巴嫩公司机械工程集团（机械工程集团）SAL（沿海）签署的一项价值 1 200 万美元的整套项目，其中包括提供船岸连接和建造两座储油罐。合同是 2005 年 10 月选举后签署的，竞标程序很不公平和透明。机械工程集团 SAL（沿海）于 2005 年 10 月 11 日作为公司在贝鲁特注册（见附件六），其最初融资为 20 000 美元，董事长为 Jamal A. H. Basma。

利石油炼制公司储藏费下落不明

95. 对利石油炼制公司未经审计的 2005 年财务报表进行的审查显示，西油公司（West Oil）还没有缴纳 250 万美元的储存、处理和维修费（按该公司 2005 年 1 月 1 日与利石油炼制公司达成的石油进口协定规定计算，即每加仑柴油应收取 30 美分，每加仑汽油收取 10 美分）。利石油炼制公司声称，这一情况并不正确，因为利石油炼制公司没有依照 2005 年的合同行事，而是允许西油公司继续根据 2004 年 7 月所签合同的条件办理，专供利石油炼制公司使用收费非常低的 1 号和 7 号油罐（每加仑柴油只收 16 美分，每加仑汽油只收 6 美分，外加每年 435 900 美元一次总付的租用费）。利石油炼制公司主计长称，西油公司作出的安排，是要让油罐专门供联利特派团使用，但他没有解释将费用定在 16/6 美分这么低的水平的原因。在此应该指出，西油公司是最大的石油进口商（见表 4），而所有其他进口商继续支付 30/10 美分全额的储藏费。

96. 即便是储藏费很低，西油公司仍未向利石油炼制公司支付 2005 年 168.3 万美元的储藏费。此外，即便是储藏费低是由于联利特派团专用两个油罐的这一明显原因，但西油公司向所有其他客户支付的都是低费用，即使使用其他油罐的客户也是如此。同样，西油公司尽管支付低费率，但似乎以 30/10 美分的全额费率向其客户收取储费。

表 4

2005 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的石油进口

进口商	进口数量		应缴进口税/销售税 (美元)
	汽油(加仑)	柴油(加仑)	
西油公司 ^a	8 534 492	9 434 116	7 614 167
蒙罗维亚石油运输公司	5 569 405	3 910 001	4 070 222
阿米纳塔	2 030 361	1 057 261	1 336 566
Origin	1 906 257	1 074 694	1 287 694
Srimex	688 221	1 074 694	739 577
共计	18 728 736	16 550 766	15 048 226

资料来源：利石油炼制公司数据。

^a 供应联利特派团(石油 186 363.48 加仑，柴油 9 059 002.64 加仑)的油料除外。

石油进口商缴纳很低的进口关税

97. 利石油炼制公司报告称，如不包括联利特派团的免税燃料进口，2005 年 1 月至 2005 年 12 月期间进口了 18 728 736 加仑的汽油和 16 550 766 加仑的柴油（表 4）。由于进口商每进口一加仑柴油和汽油需分别缴纳 20 和 25 美分的进

口税和 20 美分的销售税，应向利比里亚过渡政府缴纳的总进口税和销售税额为 1 504.8 万美元。但财政部报告说，已缴纳的只有 344.7 万美元。即使把 2005 年享有免税地位的实体（如大使馆、非政府组织、慈善组织）免缴的关税/销售税（3 223 301 美元）排除不计，应向利比里亚政府缴纳的进口税和销售税仍至少短缺 837.8 万美元。但这有可能是个低估的数字，因为政府的收入数额（344.7 万美元）包括缴纳煤油、液化气、喷气机燃油在内的所有石油产品的税款，而不仅仅是柴油和汽油的税款。

非预算调整/政府收入的交易

98. 蒙罗维亚石油运输公司声称，该公司 2005 年期间向行政大楼供应了价值 140 万美元的石油产品，为此收到了有标记的收据，并获准将过去欠政府的 273.2 万美元的债务下调 110 万美元。对其他的进口商，则通过利石油炼制公司要求它们提供资料，但小组离开利比里亚之前没有一家公司作出答复。看来向行政大楼供应的这些燃料没有经由通常的预算渠道，因而没有作为政府收入或者开支反映出来，尽管允许了进口商从它们的税款中扣除这些费用。

将收入挪用作股利/对利比里亚过渡政府的捐款

99. 上份报告（S/2005/360，第 153 段）多次提到曾指示利石油炼制公司在没有预算规定或财政部对资金作出安排的情况下向具体的当局发放资金的情况。例如，全国过渡立法会议曾指示利比里亚过渡政府自利石油炼制公司和国家港务局 2005-2006 年预算中各保留 500 000 美元，使得这些资金能够进入预算系统。

100. 然而，小组得知，利石油炼制公司违反预算程序，于 2006 年 1 月 12 日向利比里亚过渡政府主席支付了 100 000 美元，用作他前往尼日尔出席西非经共体会议的国外差旅费。利石油炼制公司还声称于 2005 年 4 次为主席的国内外旅行支付了 300 000 美元。这超出了 2004-2005 年 87.9 万美元和 2005-2006 年 54.9 万美元国外旅行费用以及 2004-2005 年 16.4 万美元和 2005-2006 年 14.9 万美元国内旅行费用的现行预算规定。

101. 财政部确认，目前没有监测这种预付款的制度。这种资金或主席办公室接受的其他预付款从来没有登账，余额也没有退还。利石油炼制公司还表示，过渡阶段中曾向行政大楼和副主席办公室提供过资金，用于购买车辆。购买了多少车辆，以及这些车辆后来是否归还了总务管理局或新政府，都不得而知。

港口费下落不明

102. 对所有石油产品都需征收每加仑两美分的港口费。2005 年，进口商应向国家港务局支付 102 万美元，但 5 个进口商仅支付了 190 477 美元。虽然有这些短缺，但国家港务局 2005 年的收入上升到 1 268 万美元，利润翻了三番，达到 204.1 万美元，虽然在利比里亚过渡政府期间其职工人数由 600 人猛增到 2 000 人。各项开支有将近三分之二（840 万美元）用于支付工资、薪金和职工福利。

103. 2005 年支付给董事会的庞大费用达 306 000 美元，但却没有授予确保对国家港务局财务报表进行审计的受托责任。卸任总裁、3 名副总裁和主计长的大切诺基车辆已被收回，但给这些官员的 10 台发电机（价值 157 500 美元）都没有交还。此外，尽管前总裁、副总裁和主计长离任已将近 3 个月，却仍保留着他们的汽车（Honda Accord、Ford Escort、Hyundai、Mitsubishi Mirage）。

大米进口商不支付关税/商品和服务税

104. 在过去的报告（S/2005/360，第 162-163 段；S/2005/745，第 97 段）中指出，大米进口商在 2004 年和 2005 年不支付或少支付 600 万美元的关税及商品和服务税一事。利比里亚过渡政府没有就收回这些应缴款项采取任何行动。在此事提交新任商业部长时，她保证将尽一切努力向大米进口商收回拖欠的进口税和商品和服务税。

挪用装运前检验费

105. 2004 年，在清算维里塔斯国际公司的 Tradevco 银行账户时，2003 年的一笔 278 105 美元的装运前检验费存入了一家苏黎世银行账户，而没有支付利比里亚过渡政府应得的部分费用（S/2005/745，第 95 段）。维里塔斯国际公司最初声称，这笔钱是该公司的，因为以前它们的税缴多了。维里塔斯国际公司现在承认，它们没有必要的记录/文件支持这种说法，因此，它们同意退还属于政府的装运前检验费。然而，由于没有记录，这难以确定维里塔斯国际公司可以保留多少款额。

2005-2006 年预算中的政府开支

106. 2005 年最后一季度，利比里亚过渡政府因政府收入进账少而受到了限制。因此，政府被迫放慢了开支的速度。尽管存在这些制约，利比里亚过渡政府花在“商品与服务”方面的支出仍多于“人事支出”。商品和服务占了政府总支出的 35%，而预算拨款为 25%。相比之下，在薪金和工资方面的实际开支远远低于预算规定（31%比 39%）。

107. 以下列出了 2005 年 7 月至 2006 年 1 月的 6 个月期间支出的年度总拨款的百分比数：

部或机构	百分比
总统事务	69
副主席办公室	81
立法	72
财政部	72

部或机构	百分比
总务管理局	95
教育部	35
卫生部	30

结论和建议

108. 新当选的政府接手以来，利比里亚的财政情况正在改善。政府开始解决一些以前的收入短缺和夸大或虚假的开支，但需要继续保持警惕，才能提高所有财务活动的整体透明性，确保任何制裁的解除都会给政府直接带来收入而造福于人民，而不是用于支持冲突。

109. 谨提议采纳以下各项建议：

- 应对国有企业向利比里亚过渡政府官员提供的所有捐赠/捐款进行调查，以查清这些捐赠/捐款是否用于正当目的，并确保所有余款、车辆和设备都已转交新政府。可通过约翰逊·瑟里夫总统建议对所有国有企业进行的审计落实这项工作。
- 利石油炼制公司应每季度对进口商向各机构的实际支付进行一次核对，以确保在确定供公共消费的石油产品的价格时，这些实际支付能够得到反映。
- 对大米进口商支付的进口税和商品和服务税，应由总审计局进行审计，并在 3 个月内提出报告。
- 政府应与利船舶和公司注册处开展对话，以便采取适当步骤，使政府的收入恢复到 1997-2000 年水平。
- 总审计局应对利比里亚矿业公司进行一次新的审计，以确定现实的状况和弥补前一次报告对主计长办公室的信誉造成的伤害。
- 应加强总审计局和配备足够的基础设施及合格人才，使之能够完成肩负的重任。总审计局还应每年对所有重要的部委和各主要创收半国营集团的账户进行审计。

五. 资产冻结

110. 在安全理事会通过冻结资产问题的第 1532 (2004) 号决议两年以来，利比里亚政府仍没有冻结过任何人的资产。2004 年 10 月，利比里亚过渡政府司法部长试图冻结 Benoni Urey 和 Emmanuel Shaw II 的资产，但 2005 年 9 月，最高法院

裁定，司法部长没有遵循应有的程序。司法部长承诺要提出适当的上诉以冻结这些资产，但在他 2006 年 2 月离职前没有采取这一行动。

111. 新部长认为，利比里亚需要立法执行安全理事会的决议，特别是冻结资产的决议，因为利比里亚人拥有受宪法保护的财产权。鉴于 4 名众议员和参议员出现在禁止旅行和冻结资产名单上，司法部长承认，立法机构很难通过这样的一项法案。此外，在 2006 年 4 月的一份新闻公报中，查尔斯·泰勒的全国爱国党警告说，如果政府企图冻结某些个人的资产，利比里亚全国将陷于混乱。尽管如此，司法部长设法让联利特派团帮助准备立法的实施。

112. 尽管没有就冻结任何资产采取行动，但利比里亚政府现已查出冻结资产名单中所认定的以下个人银行账户：

表 5

利比里亚查出的资产冻结名单中认定的个人银行账户的详细情况

姓名	银行	账号	余额		现状
			美元	利元	
Charles G.	Tradevco	158XX	5 000		未缴
Taylor	LBDI	02210232XXXXX			已结清
Jewel Howard Taylor	IBLL	05000XXXXX			已结清
Edwin M. Snowe	LBDI	01401117XXXXX		69 983. 92	中止不用
Charles A.	LBDI	01212111XXXXX		20 937. 90	中止不用
Bright	LBDI	02401232XXXXX	68. 20		中止不用
	Tradevco	99XXX	26 253. 02		已缴
Chief Cyril	LBDI	01210101XXXXX		975. 00	有效
Allen	Ecobank	104100066XXXXX	185. 48		有效
	Ecobank	104100066XXXXX		6 268. 7	有效
Benoni W. Urey	Ecobank	104100037XXXXX	-4 164. 70		透支
Emmanuel L Shaw II	Ecobank	104000015XXXXX	1 161. 67		有效
Randolph Cooper	LBDI	02431360XXXXX	18. 36		中止不用
Myrtle F.	Ecobank	104100305XXXXX	48. 00		
Gibson	Tradevco	107XXXXX		200. 00	未缴
Joseph Wong	Ecobank	2 个账户			已结清
Charles (Chuckie)	Ecobank				已结清
Taylor, Jr					
Gus Kouwenhoven	Ecobank				已结清

113. 小组上份报告(S/2005/360, 第186段)显示, Benoni Urey 和 Emmanuel L Shaw II 在 Lonestar 通信公司的董事会上代表 PLC 投资公司。他们现在均已被换。但 2005 年 Lonestar 通信公司赚取了 447.9 万美元的利润, 并向其两名股东支付了 300 万美元的股利, 其中的 PLC 投资公司收到了 120 万美元。此外, PLC 投资公司还应该收到作为其在 Lonestar 通信公司收入中的份额(10%)的 108 万美元。财政部的记录没有显示 PLC 投资公司是在缴纳 1 000 美元以上所得税的“纳税大户”之中。

114. 资产冻结名单上有两人在 2005 年 10 月的选举中经适当程序当选为国家立法成员。Edwin M. Snowe 是众议院议员, Jewel Howard 是参议院中来自邦州的资深参议员。重订的预算在 2006 年 2 月至 6 月期间为议长办公室提供了 215 882 美元。Snowe 先生本人除了每月大约 5 000 利元(100 美元)的基本薪金外, 每月还领取超过 5 000 美元的津贴。议长办公室也可以领取相当多的其他补助金, 例如每月 1 500 加仑的汽油(4 500 美元)。为期 150 天的重订预算规定了 10 000 美元的国外旅差费, 尽管他仍被禁止旅行。作为参议员, Jewel H. Taylor 除了每月 3 500 利元(70 美元)的基本薪金之外, 每月还收到 1 500 美元的津贴、900 美元的交通补助费、150 加仑的汽油(450 美元)。

利比里亚境外的情况

115. 在查尔斯·泰勒被送往塞拉利昂问题特别法庭后, 小组与尼日利亚政府接触, 以确定媒体关于泰勒在被逮捕之时身上携带大量现金的报导是否属实, 并确定这些财产是否已被尼日利亚冻结。在编写本报告之前, 小组并未收到尼日利亚政府的任何来文。

116. 小组还同美利坚合众国、联合王国、法国、俄罗斯联邦、德国、南非、加纳、冈比亚、几内亚、塞拉利昂、塞内加尔、保加利亚、布基纳法索、阿拉伯联合酋长国、黎巴嫩、科特迪瓦、刚果民主共和国、塞浦路斯、乌干达、哈萨克斯坦和赤道几内亚等国政府进行了接触, 以了解它们是否冻结了安全理事会第 1532(2004)号决议所指定人员的资产。这些国家指出冻结的资产如下:

表 6

利比里亚境外冻结资产详情

冻结资产的国家	资产拥有者的姓名	资产类型	价值
加纳	Grace B. Minor	银行账户	116 963 美元
黎巴嫩	Mohd. A. Salame	银行账户	254 万美元
	Ali Ramadan Kleilat Al- Dilby	几个银行账户	不详
	Charles R. Bright	银行账户	2004 年 4 月关闭账户
	Edwin M. Snowe	银行账户	-141 768 美元(透支)
法国	Mohd A. Salame	银行账户	784 142 欧元

冻结资产的国家	资产拥有者的姓名	资产类型	价值
联合王国	M. Moussa Cisse	银行账户	16 883 欧元
	M. Augustinus Kouwenhoven	银行账户	32 725 欧元
	Agnees Reeves Taylor	银行账户	22 400 英镑
	San Air	保险公司	173 506 英镑
	Victor A. Bout	银行账户	1 227 欧元
德国	Irina Shlyam, Leonid Minin 的妻子	银行账户	70 255 英镑
	Leonid Y. Minin	银行账户	2 089 欧元
美国	Benoni W. Urey	房地产	695 000 美元
	Victor A. Bout	公司投资	(约)200 万美元
叙利亚	Ammar Mamdouh Chichakli	银行账户	不详

117. 此外，保加利亚国家银行宣布，在 2002 年，Nordic 有限公司和 Rockman 有限公司在欧洲银行开设账户，但没有财务往来的记录，现在这些账户已经关闭。

118. 在小组上份报告（S/2005/745，第 133 段）中，黎巴嫩政府报告说，黎巴嫩法国银行有两个账户属于 Edwin M. Snowe：一个存的是黎巴嫩里拉账户，现已关闭，另一个是美元账户。在 Edwin Snowe 被列入冻结资产清单之后（2004 年 8 月），该美元账户有若干存款和提款的财务往来，其中一些财务来往是与一家黎巴嫩公司——Creative Investment SAL(境外)进行的，数额为数十万美元的交易。在该公司的协助下，Snowe 于 2004 年 11 月 30 日提取了所有现金，账户透支 141 768 美元。该公司董事长 Jamal A. H. Basma。

119. 同样，在安理会第 1532(2004)号决议通过之后，知名的黎巴嫩商人 Elias Haddad 协助 Charles A. Bright 从其在黎巴嫩的银行账户提款。

120. 据荷兰当局称，2006 年 3 月 17 日，Kleilat Ali 在荷兰被捕，并因走私汽车而定罪。小组与荷兰政府谈到冻结逮捕 Ali 时发现的 300 万欧元事宜，但在提交本报告时，尚未得到对方的答复。

121. 联合王国报告说，2005 年 12 月，冻结资产清单上增列了三个设于直布罗陀的公司，其中两个：South Bound 有限公司和 All Trade 有限公司已被公司登记长注销。第三个公司，Westbound 公司从 2006 年 3 月 1 日开始三个月后也将注销，除非有理由说明出现了相反的情况。

建议

122. 应尽一切努力加速利比里亚的立法程序，使政府能从文字和精神上执行安全理事会的决议。

六. 制裁对利比里亚经济社会和人道主义局势的影响

123. 联合国对钻石、木材和武器的制裁产生的影响变化不大。由于阻断了武器进口, 和平与安全得到增强。对商品的制裁致使丧失了工作机会和收入、道路缺乏维修。不过, 商品部门对经济造成的影响似乎估计过高。为了评估这一影响, 首先必须综合看待目前的社会、经济和人道主义局势。

124. 根据与包括广大利比里亚和国际社会行动者进行的访谈得出的共识是, 利比里亚历史上持续的治理无方是其经济和社会长期衰退以及导致内战的政治危机之重要原因。决策和管理程序不具参与性、缺乏透明度和问责制。因此, 有严重侵犯人权的问题, 系统全面瘫痪, 并缺乏促成可持续社会经济发展的健全战略。

125. 埃伦·约翰逊·瑟里夫总统在就职演说中提到了这一现实, 她说: “在寻求同样的经济重建的时候, 我们认为我们至为富有。我们国家有幸拥有丰富的自然资源和人力资源。但由于历经内乱, 加之历届政府的管理不善, 我国经济已经崩溃。重建被破坏的经济的任务极为艰巨, 而且没有快速的解决办法”。

126. 在积极方面, 货币基金组织执行局在其最近的一次公告中指出, 2005 年, 利比里亚的经济继续复苏, 主要推动因素是捐助方开展的活动。国内总产值实际增长率在 2004 年略增 2.6% 之后, 预计将达 5.3%。这反映了农村安全状况逐步好转, 一些获益于捐助方援助的部门(主要是服务业)活动得到恢复。货币基金组织还说, 利比里亚的出口状况仍然低迷, 但进口量依然很高, 主要是由于进口了大量捐助物资。国际储备水平依然很低, 反映出利比里亚中央银行的金融状况持续疲弱。物价和汇率的发展走向, 反映了利比里亚恢复了相对稳定。但是, 最近有迹象显示通货膨胀有上升的趋势, 这在部分程度上反映了捐助者的较高支出。

127. 2006 年, 货币基金组织预测, 在恢复了安全以及难民返回其社区后, 由于强劲的捐助物资流入以及农村活动的恢复, 利比里亚经济将持续复苏。农业和服务业在国内总产值实际增长方面将发挥领头作用。由于捐助者大量驻留, 预计通货膨胀仍将保持温和, 但被控制在个位数内。随着橡胶出口逐步下降, 以及由于没有对再种植进行再投资并缺乏土地养护, 加上捐助者资助的进口货物进一步增加, 贸易赤字预计将进一步扩大。

128. 开发计划署(利比里亚办事处)编写的 2005 年《利比里亚经济回顾》公布的经济增长与人类发展指数表明, 该国国内总产值总价值增长了 10.11%, 即从 2004 年的 4.935 亿美元增加至 2005 年的 5.434 亿美元。这一增加的主要原因是以下领域提高了生产率: 农业(橡胶、水稻、木薯), 即占国内总产值的 54.9%; 第三产业部门(运输、电信、贸易、商业和旅馆)占 26.4%; 林业、狩猎和捕鱼占 19.5%。该《回顾》提到采矿部门没有产出的情况, 特别是铁矿石和钻石业, 认为这是影响国内总产值增长的一项重要不利因素。对木材和钻石出口的制裁被视为使失业率居高不下的主要原因, 目前估计失业率为 85%。不过, 这

一百分比可能估计过高,考虑到木材和钻石业在未来十年仅能创造一万个就业机会。

129. 在大约 320 万人口的利比里亚,劳动部记录的 2004 年劳动力总人数为 541 862 人。其中正规经济部门有 121 862 人,政府是最大的雇主,占了 57%,其次是农业人口,占 14%。非正规经济部门(小商贩)有 42 万人,占劳动力总人数的 77.5%。

130. 值得一提的是,到目前为止,利比里亚官方一直鼓励经济面向私营企业,不过,也有许多官员阻止私人投资。官方投资政策过去和现在均本着国家的开放政策,善待私营部门,向外国投资者提供各种优惠和免税期。形成对照的是,实际商业气候一直不太理想。由于普遍存在腐败问题、安全局势不确定、基础设施差(主要是电力、供水、环境卫生、保健和教育)、薄弱的财政管理政策和制度等等,形成了不利的环境,这一直并且依然是导致在利比里亚做生意成本高昂的一个重要因素。

131. 事实上,联合国对木材和钻石出口的制裁可能已成为抑制向战后利比里亚进行新的重大投资的因素,与此同时,在利比里亚木材和钻石业投资的重要投资者中,大多数是前总统泰勒的朋友,也是内战的关键人物。例如,现因危害人类罪面临长期监禁的 Gus Kouwenhoven(荷兰公民,利比里亚以前最大旅馆业的经营者并任东方木材公司总裁)就是一个典型的范例,说明在泰勒当政时期,利比里亚吸引的都是些什么样的投资者。在这种背景下,应该说,前政府玩弄的手法导致遏阻了守法与合法的投资者,而这些投资者是该国当年迫切需要而现在更迫切需要的人。如果说有什么影响的话,制裁倒是有助于创造一个有利的环境,使投资者有可能根据现有的、维护投资者和利比里亚人民双方利益的法律和制度,与利比里亚政府和人民接触。例如,《1 号行政命令》宣布所有关于伐木特许区的权利主张均属无效,该命令应有助于建立森林部门的治理,从而应鼓励那些需要得到法律保障的投资者。

132. 利比里亚能否吸引有利于利比里亚人民的外国投资所面临的另一个挑战是商业和工业部从税收角度监测各种企业活动的的能力极为有限。例如,根据商业和工业部记录,2005 年在利比里亚共有 1 269 家注册企业。从这些企业收取的税收总额仅 443 937 美元,或 1 603 950 利比里亚元。另外,显而易见的是,在蒙罗维亚街头贩卖大量劣质或过时的商品,特别是食品和药品,这反映出没有充分执行国际公认的进口商品和土产货物的标准。政府执法软弱严重危害到消费者特别是农村人口的健康。

制裁在社会、经济和人道主义方面的影响

133. 利比里亚的经济历来依赖自然资源的出口,从而导致出现这样一种局面,即该国经济总是特别容易受到不稳定的经济和政治局势的影响,经不起任何形式

的、哪怕微小的社会动荡。小组前几次进行的调查表明，实施经济制裁之前，木材和钻石业对于该国提供社会服务或对耐用型基础设施的发展没有太大的贡献。尽管制裁特别限制了木材和钻石的出口，对这些部门的体制改革有所帮助，但许多人认为这些限制对就业、社会服务、政府收入和法治造成负面影响。遭受制裁的坏名声也认为阻碍了潜在投资者在该国投资。

就业与地方经济

134. 在小组访问的所有 13 个县中，高失业率、尤其是年轻人的高失业率处处可见。除了政府和种植园提供了稳定但工资很低的工作外，“收入优厚”工作的主要提供者仍然是非政府组织和联合国各机构。这些机构主要提供短期合同的就业机会，依据资金和项目所需时间，合同时间从 1 个月到 12 个月不等。

135. 目前，由于现有大多数工作均具有劳力密集性质，几乎在所有行业，日薪工是当前雇用工人的主要形式。相当一部分基建为主的项目外包给当地承包商，他们是日薪工的主要招聘者。境内流离失所者和难民的加快回返继续对中央和地方政府当局形成在规划和社会事务方面的主要挑战，因为该国严重缺乏就业机会。

136. 地处或邻近前伐木特许区的当地经济和所有社区生计在很大程度上仍有赖于能维持生存的农业活动和小企业，特别是小商贩活动。事实上，情况一直是如此。就在制裁之前，特许区附近的社区所拥有的医务所、学校、用水和环卫设施并不比伐木区以外的农村社区多（S/2003/779，第 58 段）。

137. 大多数是非法的中小型钻石和黄金开采活动大量增加，尤其是在洛法、宁巴和西努耶县。特别值得注意的是，在走访的每个矿区乡镇，到处可见儿童（有的年仅 7 岁）在打工。他们充当裁缝、技师和手艺人的学徒，或者在街头和厂矿贩卖食品或商品，在矿区搬运一筐筐砾石并挖掘矿坑。

138. 去年油锯伐木迅速增加，大量私营连锁油锯伐木业者在林区四处砍伐，地方当局也完全知情。据林业开发局称，目前有 200 个注册的油锯业者，雇用了约 1 000 人。这表明政府至今无法控制和管理森林业，并无法协调和统一森林开发与管理所涉商业、保养及社区层面的问题，从而未能造福于更广大的社会。一旦工业伐木恢复并取代油锯伐木，这些油锯业者有可能抢走最初几年的大部分伐木工作。

139. 在经济作物种植业方面，橡胶园继续雇用大多数村民，尽管有越来越多的报导称，大型橡胶公司侵犯人权。其他经济作物种植园（例如咖啡和可可）已被废弃多年。随着越来越多的前流离失所社区人员返回家园，这些种植园需要进行大量重建工作。

社会服务：有形基础设施和社会基础设施

140. 政府的腐败和缺乏基础设施形成在利比里亚进行投资的最大障碍。自 2005 年 11 月小组提出上次报告以来，在所有有大型特许区的县内，公共和社会基础设施都没有重大改善。然而，世界银行为“紧急恢复和修建重要基础设施”划拨了 2 250 万美元。其目的是支持修复初级和二级道路网络，即重建、修缮和还原公路、桥梁和涵洞。该方案的重点还包括改善蒙罗维亚的大型供水工程。联利特派团能和难民事务专员办事处一直提供支助，以修复尤其在洛法和宁巴州的主要道路网和桥梁，以便使数千难民迅速回返。联合国其它机构、非政府组织和红十字国际委员会(红十字委员会)正支持以下领域各种各样的项目：卫生、供水和环境卫生、教育、农业、紧急救援、社区赋权、粮食安全、法律改革、建设和平、善政、住房建设、赋予妇女权力和艾滋病毒/艾滋病防治。利比里亚复兴计划的主要捐助者是欧盟成员国和美国国际开发署(美援署)。

民政和司法系统

141. 随着基本完成任命县长的的工作，所有各县的民政管理部门将逐步建立起来。但有一些抱怨称缺少来自中央政府的财政支持。在小组访问的一些县，明显看出县政府行政官员面临高失业率和其所辖地区没有实质性私人投资的问题，他们主要忙于各种非官方的（往往是非法的）自筹资金活动，使其本人及其办公室能够开展工作。这些活动包括向参与各种生计活动的人非法收取各种税款，生计活动包括捕鱼、务农、过境贸易、冲积采矿、国内油锯、打猎、土地出售、租赁房屋、租赁市府大厅和收取墓地费用等。

142. 不过，主要是通过联合国各机构和国际非政府组织资助的项目，也在向中央和县一级的政府机构的重建和公共办公室设备提供某种程度的支持。很明显，普遍恶劣的工作条件根本无法吸引大多数工作人员迁出蒙罗维亚。雨季即将来临，这意味着道路状况不断恶化，使人很难进出许多州县，从而进一步推迟部署急需的政府人员前往其工作地点。

143. 在走访的许多州县中，对当地法治和司法系统的评估结果符合国际危机小组的结论：³

“在许多州县，法院已停止运作。在某些地方，由于法院房屋摇摇欲坠或被夷为平地，治安法官在凉台或在私人家庭里举行听证会。由于法院缺少人手、没有书记和办案的能力，犯人被无限期预审拘留，痛苦不堪。法官、治安法官和治安官的工资低、工作条件恶劣，从而滋生广泛的腐败问题。治安法官在刑事案件中援引民事诉讼程序，因为他们缺乏有关的法律文书。治安官里文盲多，在接到中止审理案件的指示后，就主持特设法庭的工作。”

³ 《利比里亚：振兴司法系统》。

144. 报告进一步揭示,在过去两年里,利比里亚司法系统没有得到认真而持续的关注。联利特派团估计在 300 名其主要资格应具有文化程度的治安官中,约有一半以上是文盲。在 130 名治安法官中只有 3 人是律师。巡回法庭形同虚设,使案件审理工作停止在初步听证阶段,无法达到判决阶段。屡屡发生“暴民正义”事件是人们缺乏对警方、教养制度、刑事侦察和整个司法制度信心的直接结果。内政部官员利用习惯法收取高额罚金,越权插手刑事案件的判决并在强迫劳动做法上串通一气。司法系统薄弱不堪,迫使工商业者放弃法庭,转而求助于政客和传统上的能人。不可避免的是,在司法制度以外的工商业交易造成更高的交易成本。利比里亚如果没有可以强化执行合同权利的法庭,将无法吸引创造就业机会的长期投资者,而这正是该国所迫切需要的。

一般看法

145. 利比里亚决策者和人道主义救济、发展和环境保护方面的人士日益明显地认识到贫穷与冲突后和解、建设和平以及可持续自然资源管理之间的密切联系。对于被列为重债穷国的利比里亚而言,这一点尤为如此。利比里亚的经济依赖其自然资源,因为该国基本上是以自然资源为基础的经济,其中农村穷人占人口的 80%。

146. 在该国近年来的历史的背景下,小组访谈的每个人都认为联合国的制裁有助于稳定利比里亚的局势。在这方面,尽管实施制裁面临许多障碍,但制裁发挥了建设性作用。另一方面,现在人们广泛认为,日益贫穷和匮乏的例证越来越多,尤其见诸于年轻人,从而有可能真正威胁当前和平进程以及重建国家的努力。

147. 许多利比里亚人和国际社会成员都关切的是,邻国科特迪瓦脆弱多变的政局和安全状况,并担心突然涌入利比里亚的难民会影响到利比里亚当前的人道主义状况。这种恐惧也来自成千上万青年的现况,他们中许多人都是未经过正式复原方案教育的前战斗员,而且一直失业,无所事事,心怀不满。他们也许经历了复员教育的各个阶段,包括从事过短期有报酬的工作,但迄今仍无法找到有实际意义的工作。

148. 各捐助者和利益攸关者也感到关切的是,尽管塞拉利昂的和平已经实现 5 年,为维持和平与建设和平、人道主义救济和发展援助进行了几十亿美元的投资,但塞拉利昂和平进程之后的经济进展仍步履缓慢。尽管已取消了对塞拉利昂的制裁,但失业率仍不断攀升,城乡贫困、社会和环境状况正不断恶化。私营部门的投资大都集中在采掘业。然而,数以千计的青年穷困潦倒、营养不良、失业赋闲,在全国各地的街头游荡,其中许多是文盲或半文盲,塞拉利昂绝不是利比里亚可以效仿的光辉榜样。

149. 利比里亚政府成员和一些捐助者都日益关切利比里亚青年对政府提供就业和社会服务所抱有的极高期待。大家普遍认为,如果不迅速适当地处理这些期

待，会损及和平建设和经济复苏。此外感到关切的是目前的公务员制度和新政府的有关机构是否具有对管理每一部门都需要大笔经费的庞大业务所需的机构能力。许多人指出，尽管目前正在执行施政和经济管理方案，和提高政治领袖的技术能力和操守，但这些系统在业务一级的操作仍不足以确保利比里亚的捐助者和赞助者参与该国事务所需的高度透明度和问责制。

150. 利比里亚政府关于“清理门户”的努力必须采取一些激烈措施，包括公务员制度的改革。这意味着数以千计的公务员必须加以精简。鉴于该国失业率高达80%以上，让更多的利比里亚人游走街头，对于政府而言不是一项轻松的选择。但如果不采取这类步骤，政府的改革计划就不会取得重大成功。现在迫切需要创造替代就业机会，协助稳定有潜在危险的趋势。

151. 接受小组访谈的许多利比里亚人都认为取消对木材和钻石业的制裁会大量增加农村就业机会以及各种经济活动、生计/创收活动；公路得到更好地维修保养、交通得到改善；进入市场及获得社会服务更加容易；更重要的是，口袋里能有更多的现金。这清楚地显示了森林生态系统在利比里亚政治、经济和社会活动中发挥的主导作用。但许多利比里亚人还没有完全理解的是，寄予如此众多希望的森林并不能提供一座金矿。正如本报告关于木材一节所描述的情况，即使森林业全面开工，也只能提供8 000万美元的收入（与之相比，宁巴的铁矿石每年可带来几十亿美元的收入）。在今后3年内，木材业也许只能雇用2 000人，而其中大多数可能是目前充当油锯工的男青年。与此同时，森林也正在退化之中，原因包括计划外、为促进农业而进行的森林开荒、无节制的油锯伐木、采矿、扩建橡胶园以及毁林占地等等。这些行径致使大片森林变成无林区，余留下来的林区大都支离破碎并退化。所有这些都破坏了上文提到的森林提供就业机会和收入的能力。

建议

152. 小组建议利比里亚政府及其国际伙伴：

- 在全国各地大型人口居住中心，优先重视创造机会使利比里亚人能更多地进入市场，获得其他社会服务。对修建/修复坚固道路和桥梁进行大量投资，这将大大提高农村人口的生活，对数以千计的人提供就业、培训和创收机会。
- 迫切优先重视开发利比里亚的人力资源，通过执行更多的速成学习方案，提高穷人利用经济机会的能力，包括提高他们的教育、技能和健康水平。鉴于该国文盲率达到70%以上，政府必须加强国际宣传，吸引更多散居在国外的利比里亚人回国，让他们参与这些方案，因为他们受过教育，有经验、有技能。

- 考虑到林业在利比里亚人民经济、社会和文化生活中的重要性，采取未雨绸缪的办法确保可持续管理其自然资源、尤其是森林。利比里亚复原进程中所有关键角色，一方面是最重要的私人投资者、非政府组织、双边和多边捐助者及其执行伙伴单位，另一方面是地方社区和领导人，必须积极参与，并协助把环境因素纳入其各种生计支助活动及所有部门的干预措施中。

旅行禁令

153. 安全理事会规定对那些“向……武装叛乱集团提供财政或军事支持”和那些被视为对区域和平与稳定构成威胁的人实行制裁（第 1521(2003)号决议，第 2 段和第 4(a)段）。这些制裁措施禁止 85 人外出旅行，包括与前总统泰勒有关的主要人物及其配偶。

154. 泰勒最近被捕，这并没有从根本上改变实施旅行禁令的理由。确实，之所以希望把泰勒移交给设在海牙的法院，就是因为担心如果他仍然留在塞拉利昂弗里敦受审，会引起区域安全问题。

暴力行为

155. 2006 年 1 月 16 日，Mohammed Salame 持黎巴嫩护照从黎巴嫩飞往中非共和国。Salame 先生过去曾至少有一次，即 2004 年 11 月 28 日，前往中非共和国。

156. 2006 年 3 月 8 日，Ali Kleilat 持黎巴嫩护照飞往第一目的地巴黎。3 月 17 日，荷兰警察以贩卖被盗汽车的罪名逮捕了他。在逮捕时，从他那里查获了 300 万欧元和少量可卡因。Kleilat 被定罪，判处四年监禁，当局试图让他再交出 130 万欧元，作为对他的行政制裁，在此应该指出，Kleilat 拥有一架泰勒使用过的波音 727 飞机（注册号为 3D-JNM）（见 S/2004/396，第 61 和 62 段）。2003 年，Kleilat 和 Mohammed Salame 还使用这架飞机在非洲大陆各地飞行。

157. 各种来源的情报表明，Benjamin Yeaten 目前在多哥洛美的军营附近。

158. 2006 年 3 月 30 日，小查尔斯（查基）·泰勒因申请美国护照时没有说实话（即不提他是查尔斯·泰勒的儿子）在美国迈阿密被捕。他是从特立尼达飞到迈阿密的。

159. 被列入旅行禁令名单中的人经常提出申诉，要求有权对被控罪名为自己辩护，以及从而要求知道是谁指控他们和他们被控的罪名。旅行禁令的一个副作用是，使有些被列入名单的人因为都感到受到不公平待遇而形成一种统一战线。

结论和建议

160. 在西非的机场和边界地区，由于缺乏基本设施和不了解旅行禁令，再加上腐败行为和边界管理不严，在控制旅行方面遇到严重障碍。确实，违犯旅行禁令

的人很可能不止以上所述人员。没有任何国家自愿向制裁委员会报告违反旅行禁令的情况。此外，不清楚是否有任何国家建立了监测系统来侦测违反禁令行为。

161. 因此，各国应至少每年向委员会报告一次，说明它们所进行的调查以及任何违反旅行禁令的情况。

民用航空

162. 目前只有一架飞机在利比里亚民航局注册：阿拉伯联合酋长国国际空运局注册了一架 Tristar A8 AAB 飞机。另一架飞机 A8 AAA 由利比里亚民航局 2006 年 2 月 12 日以技术原因取消注册。2004 年，设在联合王国的 Avient 公司对属于非洲国际航运公司和 Silverback Cargo Freighters 的飞机，开设了使用国际空运局呼号的航班。国际空运局工作人员说，已要求 Avient 停止使用它们的呼号。然而，Avient 已向国际空运局支付了使用该呼号的费用。Avient 向专家小组提供了货物清单样本和以这种方式飞行的所有航班的资料，并表示可提供所有相关文件。在此应该指出，没有发现任何运送武器的资料。⁴

利比里亚护照

163. 外交部打算发放一种新护照，其中有生物鉴别数据，可用机器查验。尚未签订发放普通护照或外交护照的合同，但从过去的报告看，人们越来越担心，可通过欺诈手段获得的护照可达数千本之多。

武器禁运

利比里亚局势

164. 2006 年 1 月至 3 月，来自纽约市立学院和耶鲁大学的 Jean Kranso 博士对联利特派团在利比里亚的工作情况进行了一次民意调查。由于受道路条件的限制，大多数调查在沿海地区进行。从同大约 800 名利比里亚人的访谈结果来看，大多数人对联利特派团持有非常积极的看法，真心感谢联利特派团驻在利比里亚。但即使在蒙特塞拉特县和靠近蒙罗维亚的其他县城，也有很大一部分人（32%）对解除武装进程的评分只是一般或较差，他们说联利特派团尚未完全使该国解除武装，在 Guthrie 橡胶种植园以及在巴波卢和洛法的贝勒森林地区，仍有一些武装份子。

165. 专家小组仍然感到关切的是，一些人数不明的前战斗人员可能仍持有武器，即使只是为了保护自己。开发署的“武器换发展”项目于 2006 年 1 月启动，2006 年 5 月结束，根据一项特别免除令（见附件七），共收缴了 38 支步枪。专家

⁴ 借用呼号的做法曾被用来掩盖和混淆那些非法运送武器的航班的飞行踪迹。此外，国际航空局和 Silverback Cargo Freighters 已被欧洲联盟列入禁止在共同体营运的航空公司的名单。

小组认为，对前战斗人员上缴武器给予更直接的奖励，可能有助于这个项目增加这个数目。

166. 同时，联利特派团通过搜索和查找，收回了 54 支 AK 47 步枪和 4 挺小型机关枪（见附件八）。所幸的是，由于气候潮湿，随着时间的推移，埋在地下的武器很可能损坏，不能再使用。

对武器禁运问题的建议

167. 专家小组建议，继续实行武器禁运，直至训练利比里亚军队的工作结束，并且如果取消武器禁运，非国家行为者也不应在取消禁运的范围内。

重返社会

168. 2006 年 3 月 30 日，在符合获得短期重返社会机会的 101 874 名前战斗人员中，仍在参加方案或已完成方案活动的有 65 893 人。因此还有 35 985 人尚未安置。在宁巴、大吉德、蒙特塞拉多、博米和邦各州，安置那些尚未参加方案前战斗人员的工作负担沉重不堪，每次要安置 2 000 至 6 000 人，这些地区是在边界一带和首都，是利比里亚最不稳定的地区。

169. 在重返社会方案方面遇到的主要困难是，身份证被交换使用，即让诸如子女或亲戚等其他社区成员使用。在大多数农业项目中，前战斗人员虽登记参加，但到时却没有来。在正式教育方案中，他们大多数是让其子女或未成年的弟妹顶替他们利用这个机会。

170. 其他做法是，持有身份证者选择从事收入更丰厚的活动，例如采矿或采橡胶。他们往往只是每月定期露面一次，领取津贴，同他们的亲戚和顶替他们的人分用这些津贴。

171. 还有迹象表明，在有些情况下，前战斗人员出售他们的身份证。有些前战斗人员要求更改身份证上的名字，因为他们最初使用战争时期的名字，而现在要取消这些名字。

172. 一般而言，这些人对农业的兴趣很小，因此参加率很低。实际上，在最初的数据表里，参加方案的人中有 56% 对职业技能感兴趣，42% 的人对正式教育感兴趣。只有 2% 的人对农业感兴趣。土地所有权也是不可忽视的一个问题。专家小组赞同开发计划署驻地代表的看法，即大多数前战斗人员可能把农业视为对职业技能的补充，而本身不是一种技能。雇用前战斗人员从事社会服务，支助具体的社区需要，也可能是一种解决办法。

利比里亚新武装部队

目前局势

173. 利比里亚武装部队（利武装部队）的改革由承包商 DynCorp 公司管理。DynCorp 公司估计需要三年时间和 9 500 万美元。专家小组视察了

Schieffelin 营，认为营房和军械库方面的进展都不错，军械库中武器和弹药分开存放。

174. 为了训练出 2 000 名士兵，Dyncorp 公司对大约 1 万名申请人进行面试。将对新征入伍的人进行审查，以查明是否有侵犯人权记录和犯罪记录。要找到合适的申请人很不容易，因为这些人普遍没有受过教育。新兵们试图用假毕业证书来掩盖这一事实。

175. 首先进行使用进口武器的训练，这预计将于 2006 年仲夏进行。国防部同意这样的意见：在训练结束并确保妥善储存武器和弹药后，应取消武器禁运，但对于非国家行为者，不应取消任何武器禁运。Dyncorp 公司和其他行为者认为，在 2006 年底之前没有必要取消武器禁运。

176. 国防部还赞同，不应赋予利武装部队任何执法任务，其作用应根据宪法确定。

177. 参加利武装部队的好处是：在一年的试用期后，列兵可得到每月 90 美元的工资，并为其家属提供住宿和伙食。现正在拟定新的养恤金计划，还将在军营中设立一家银行，可把工资直接存入该银行，以避免过去级别较高的工作人员控制（和挪用）薪金的舞弊现象。

警察

178. 同利武装部队一样，利比里亚国家警察也不容易找到合适的新人。而在享有的福利方面，警察不如利武装部队，这更增加了他们的困难。蒙罗维亚的生活费用较高，警察每月 60 美元至 90 美元的工资不够应付家庭开支，这也助长了腐败行为。

179. 利比里亚国家警察总监和内务部都认为，需要发给武器，以帮助警察控制城市中的罪行，特别是武装抢劫。专家小组提出建议如下：

只有提供武装支助的警察支助小队必要时才能够获得武器；

警察应给予可查明去向并能从而查出最初接受者的武器和弹药；

在利比里亚国家警察内设立一个内部事务股，拥有充分权力对滥用职权和腐败现象进行调查；

研究使用非致命武器的可能性。

征募

利比里亚和边界地区的普遍局势

180. 在利比里亚现在出现了涉及和平与稳定的四个主要问题：

(a) 首先是“猎狩者”问题。据说这些人来自宁巴县，现已进入洛法县 Wologizi 山附近的 Voinjama 和 Kolahun 地区。他们的人数估计为 70 至 200 人，据称有猎枪，但提供情报者非常怀疑其中有些人还有自动步枪。据说他们一般来自宁巴县，自 2003 年以来一直在四处迁移。联利特派团观察员说，他们看起来非常疲惫，懒懒散散。不过他们在洛法的存在，可能会造成紧张气氛。

(b) 第二个问题是，宁巴县 Saniquellie 和 Ganta 地区曼丁哥族和吉奥族之间的土地争端。尽管土地争端规模不大（内务部报告说是公路旁战略地区内的 30 公顷土地），但有可能引起不稳定。2004 年 10 月蒙罗维亚的暴乱就是从关于曼丁哥族是否拥有一小片土地的争端开始的。

(c) 第三个问题是，2006 年 5 月初宁巴县 Ganta 以南的 Cocopa 种植园地区非法采橡胶行为引起了动乱，发生了枪击事件。前战斗人员已占据 Guthrie 橡胶园将近三年，Sinoe 橡胶园也是同样情况。自从战争结束以来，试图赶走前战斗人员的努力都失败了。这些战斗人员不想离开橡胶园，因为这是他们的收入来源。据联利特派团报告说，这些人把橡胶卖给 Firestone 公司。联利特派团曾发动了一次袭击，以搜索武器，但未成功。不过由那些尚未准备守法的前战斗人员组成的一帮人所带来的危险，仍然是一个问题。

(d) 向专家小组提供的其他情报报告表明，仍然可能会有人针对科特迪瓦组织和控制征兵活动，不过没事实证据证实这一情况。

查尔斯·泰勒被押在塞拉利昂引起的问题

181. 在把查尔斯·泰勒移送至弗里敦后，泰勒的支持者之间建立了联系，研究是否可能把他弄出监狱。

附件一

会议与协商

比利时

欧洲联盟委员会-西非司

法国、瑞典和联合王国常驻欧洲联盟代表

安特卫普钻石高级理事会

世界钻石理事会

法国

政府

外交部

双边和多边机构

开发署

粮食计划署

难民专员办事处

红十字委员会

儿童基金会

外交机构

乌克兰

利比里亚

政府

农业部

财政部

商业和工业部

外交部

国防部

土地、矿业和能源部

邮电部

国家港务局

利比里亚中央银行

海洋事务局

国家调查委员会

森林发展管理局

利比里亚石油炼制公司

预算局

审计长

施政改革委员会主席

合同和专利权管理委员会主席

利比里亚电讯公司

外交机构

几内亚（领事）

法国（人道主义事务专员、领事事务专员）

美利坚合众国

联合王国

双边和多边机构

开发署

环境署

联利特派团

欧洲联盟委员会

国际危机组织

丹麦难民理事会

日本和平协会

利比里亚森林倡议

国际养护组织

野生动植物保护国际

可持续发展研究所

Green Advocates

私营部门

Ana Woods

Bivac International

利比里亚木材协会

西方石油投资公司

蒙罗维亚石油运输公司

Aminata & Sons

Lonestar Communications Corporation

CellCom

Mano River Resources

塞拉利昂

多边和双边机构

塞拉利昂特别法庭

联合国塞拉利昂综合办事处/联塞特派团

私营部门来源

瑞典

瑞典外交事务国务秘书

外交部

瑞典国际开发署

乌普撒拉大学，和平与冲突问题系

联合王国

双边和多边机构

皇家国际问题学社

Global Witness

英格兰银行

国际组织司

外交和联邦事务部

拯救儿童组织（联合王国）

私营部门来源

德比尔斯公司

比利时

安特卫普钻石高级理事会

世界钻石理事会

联合国

政治事务部

刑警组织联络处

常驻代表团

法国

尼日利亚

美利坚合众国

政府

美国林业局

美国国务院

美国财政部

双边和多边机构/协会

国际养护组织

人权观察

国际危机组织

日本国际协力事业团

世界银行

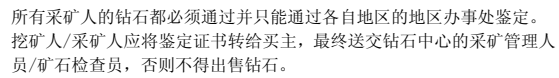
国际货币基金组织

联合王国

国际发展司

Global Witness

土地、矿业和能源部



附件三

美国联合矿业公司采矿地点北纬 07°38. 17' , 西经 10°34. 29'



附件四

利比里亚政府的税收收入

(百万利比里亚元)

来源	2005 年	2004 年	2003 年	2002 年	2001 年
海关和税务	1 520.7	1 365.1	918.5	1 124.7	957.7
石油销售税	37.7	60.5	170.5	347.9	230.1
海事	309.8	776.3	629.0	685.3	387.3
林业	...	...	156.5	707.0	399.0
直接和间接征税 ^a	1 921.8	1 306.1	625.4	1 094.8	1 007.1
共计	3 790.0	3 508.0	2 499.9	3 959.9	2 981.2

^a 包括赠款。

资料来源：利比里亚中央银行。

附件五

财政部税务司

海事收入

月份	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
1 月	0.0	1 695 958.04	563 431.67	648 326.02	2 312 540.00	0.0	1 606 736.00	2 366 675.00	1 721 852.00	1 175 842.45
2 月	0.0	1 165 156.24	1 706 231.24	448 500.00	929 550.00	3 484 476.00	730 774.00	2 395 588.00	643 688.00	3 083 280.00
3 月	513 421.48	833 269.76	766 119.41	759 500.00	672 050.00	978 724.00	648 187.00	564 997.00	402 384.00	646 055.00
4 月	6 546 290.38	714 022.22	1 032 869.91	850 000.00	858 161.20	789 471.00	700 459.00	746 206.00	0.00	
5 月	1 253 217.99	1 100.920.98	852 298.92	550 000.00	569 408.00	776 928.00	504 671.00	644 985.00	793 599.50	
6 月	2 266 857.12	2 965 718.33	3 326 278.47	1 500 000.00	1 975 829.00	1 911 033.00	1 441 481.00	1 192 048.00	937 155.00	
7 月	2 281 369.55	1 595 851.19	1 330 600.79	450 000.00	581 822.00	1 203 528.00	0.0	1 663 918.00	2 415 432.02	
8 月	390 311.00	512 071.35	666 244.29	200 000.00	579 676.00	1 005 310.00	0.0	457 387.00	177 896.00	
9 月	289 103.06	629 210.84	537 668.19	0.0	3 137 327.00	98 45900	1 975 717.00	439 5350.00	413 710.00	
10 月	516 106.78	516 106.78	417 864.32	200 000.00	555 463.00	868 648.00	0.0	414 256.00	404 673.00	
11 月	1 743 629.48	610 934.16	545 042.04	430 794.44	667 714.00	976 179.00	1 342 516.75	1 188 938.40	765 208.00	
12 月	3 746 689.89	5 270 979.50	3 481 025.29	11 905 672.54	1 100 000.00	1 248 014.00	2 108 404.00	1 662 924.00	118 552.00	
共计	19 546 996.73	17 341 199.39	15 225 674.54	17 942 793.00	13 939 540.20	13 390 761.00	11 058 945.75	13 737 172.40	8 794 149.52	4 905 177.45

附件六

利比里亚国际船舶和公司注册处与利比里亚政府之间合同的 第七节

第七节. 过渡时期

7.1 双方认识到，在生效日期之前，由利比里亚国际信托公司（“信托公司”）作为政府管理机构，履行本协定规定的某些职责，并认识到必须从信托公司向管理机构平稳过渡，以确保继续向船主提供高水平的服务和维持商业运作。

7.2 管理局应立即尽最大努力，在自本协定执行之日起至生效之日这一期间（以下称此期间为“过渡时期”）实现从信托公司向管理机构的平稳过渡，包括(a)同船主联系，尽量减少过渡活动造成的损失；(b)确保在过渡期间适当寄送发票；(c)监督发票的收集工作；(d)监督过渡时期结束的那一年的收尾工作，以确保最大限度地利用 1999 年及以前历年的政府收入。

7.3 管理局不应为履行上述义务收取任何额外费用，但今后经署长批准的过渡期间的所有合理支出都应予以报销。

附件七

SAL 海外机械工程集团

黎巴嫩股份公司

通知

尊敬的先生们，

谨通知你们，我们在贝鲁特成立了一家按照现行法律条款管理、从事商业活动的股份公司。

SAL 海外机械工程集团

该公司根据于....于....在贝鲁特商业注册公司秘书处特设登记处注册。

业务：海外贸易和承包

资产：

资产固定为 20 000 美元，分为 1 000 股，都是记名股票，每股 20 美元。

董事会由三名成员组成，在审查 2007 财务年度账户的大会常会结束时，董事会将已成立三年。这些成员是：

Jamal Basma、Ghassan Basma, Nada Abou El-Hessen 和 Joseph Nasr。

公司账户的签字权赋予董事会主席——Jamal Basma 总经理和所任命的利比亚总经理 Joseph Nasr 先生，后者是根据法律以及协会条款和董事会第 11/10/2005 号决议所授予的权力和管辖权任命为总经理，任期三年。

董事会主席是 **JAMAL, A. H BASMA**，其签名如下：

利比亚总经理 **Joseph Nasr** 先生的签名如下：

诚挚的

.....

附件八

收缴的武器和弹药

2006 年 4 月的统计数字

序号	武器/弹药种类	3 月	4 月	2006 年共计
1	M16	不适用	不适用	1
2	冲锋枪	不适用	1	4
3	AK47	8	7	54
4	7.62 毫米的 FN 步枪	不适用	不适用	3
5	AK47 弹匣	6	12	57
6	RPG-7 火箭榴弹发射器	2	不适用	3
7	RPG-7 火箭榴弹	13	8	54
8	AT M-57 AAW	不适用	1	1
9	84 毫米迫击炮弹	1	不适用	1
10	82 毫米迫击炮弹	不适用	不适用	1
11	81 毫米迫击炮弹 HE	3	8	18
12	81 毫米迫击炮弹 SMK	不适用	1	1
13	60 毫米迫击炮弹	9	14	28
14	40 毫米迫击炮弹	1	4	8
15	轻机枪	不适用	1	1
16	14.5 毫米	不适用	不适用	2
17	12.7 毫米	不适用	不适用	7
18	7.62 毫米弹药	302	768	1 478
19	5.56 毫米	不适用	24	24
20	冲锋枪弹药	750	41	812
21	9 毫米	不适用	不适用	42
22	小武器弹药	不适用	不适用	1 008
23	猎枪弹药筒	不适用	不适用	4 000
24	未爆弹药	4	8	16
25	手榴弹	13	7	39
26	步枪	不适用	1	3
27	单筒猎枪	2	不适用	2
28	手枪/左轮枪	不适用	不适用	2
29	爆破筒	不适用	不适用	1
30	望远镜	不适用	不适用	1

附件九

洛法州福亚的武器收集箱

