



秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队的报告

(2005年7月22日至2006年1月20日期间)

一. 引言

1. 本报告是按照安全理事会2005年7月29日第1614(2005)号决议提交的。安理会在该决议中把联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限又延长六个月,到2006年1月31日为止。报告述及自2005年7月21日上一次报告(S/2005/460)以来的事态发展。

二. 行动区局势

2. 在报告所述期间,联黎部队行动区总体上呈现出紧张而又脆弱的平静,间或隔着蓝线发生几次严重冲突。11月21日发生了最严重的事件,真主党与以色列国防军隔着蓝线激烈交火,激烈程度超出了自以色列于2000年5月撤出黎巴嫩以来发生的任何活动。12月27日,身份不明的武装分子从阿代色赫村附近向以色列发射四枚卡秋莎火箭。11月晚些时候,真主党同以色列国防军之间还发生一次交火事件。在两起事件中,身份不明的武装分子都是从黎巴嫩领土隔着蓝线向以色列发射火箭的。以色列一再侵犯领空依然是紧张局势的根源。几乎每天都有黎巴嫩牧羊人侵犯撤离线的情况发生,并且经常发生从黎巴嫩一侧投掷石块的事件。

3. 11月21日发生了严重违反停火的事件,真主党隔着蓝线发动袭击。在联黎部队行动区东段,真主党在交火时首先从几个地点向靠近蓝线的以色列国防军阵地猛烈发射迫击炮弹和火箭弹。同时,大批真主党战斗人员潜入盖杰尔村,对蓝线南侧当时没有人的村长办公室和村中的以色列国防军阵地发动攻击,之后企图袭击位于该村庄东边村外的以色列国防军主阵地。在用小武器与以色列国防军交火过程中,有四名真主党战斗人员被打死。该村庄平民的财产遭到重大破坏,一名平民受伤。



4. 随后以色列发动了猛烈的报复，其中包括空中轰炸。交火后来延伸到整个蓝线沿线，持续时间达九个多小时。双方共发射了大约 800 枚炮弹、坦克炮弹、迫击炮弹和火箭弹。以色列空军投掷了至少 30 枚炸弹。真主党一枚迫击炮弹直接击中梅图拉村一座房屋，造成物质损坏，但无人伤亡。在黎巴嫩一侧，盖杰尔村以北两公里处的桥梁被以色列战机炸毁。以色列的火力比较接近这一地区的联合国据点的情况有五次。共有十二名以色列士兵和一名平民以及人数不详的真主党战斗人员受伤。靠近蓝线的真主党的一些阵地被摧毁或遭到严重破坏，以色列国防军一些阵地和装备也遭到严重损坏。

5. 在发生敌对行动期间，联黎部队和我驻该区域的各位高级代表与各方密切联络，敦促他们最大限度地保持克制。他们的干预行动有助于避免局势进一步恶化，防止事件失控。联黎部队最终成功调解停火。后来，联黎部队与红十字国际委员会(红十字委员会)协作，于 11 月 25 日帮助将盖杰尔村交火事件中被打死的三名真主党战斗人员遗体从以色列国防军手中移交给黎巴嫩当局。真主党第四名战斗人员遗体已经被真主党运回黎巴嫩领土。鉴于该地区局势持续动荡，联黎部队盖杰尔村北边继续部署固定巡逻人员。

6. 12 月 27 日，暴力行为再次升级，身份不明的武装分子从黎巴嫩阿代色赫村附近向以色列发射四枚卡秋莎火箭。其中三枚火箭落入以色列北部城镇谢莫纳，两所房子严重受损，但没有人员伤亡。以色列空军进行报复，空袭了位于贝鲁特以南 10 公里处 Naameh 镇的解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部大院。黎巴嫩政府通知秘书长，黎巴嫩已经开始调查此事，并将把袭击者绳之以法，防止将来再次发生这类行为。1 月 7 日，伊拉克基地组织领导人阿布·穆萨布·扎卡维宣称基地组织对此次袭击负责，但对这一说法无法予以核实。

7. 8 月 25 日的局势也很紧张。这一天，有人从黎巴嫩领土上的 Majdal Silm 附近发射两枚火箭弹，其中一枚越过蓝线，落在 Kibbutz Margailiot 居民区附近，另外一枚落在黎巴嫩村庄 Mays al-Jabal 附近。没有人员伤亡。真主党否认与此事有关，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织宣称对此事负责。

8. 11 月 23 日，一名以色列民用滑翔伞练习者被风吹过蓝线，降落在联合国 8-32A 号据点附近的黎巴嫩领土上，导致真主党和以色列国防军之间发生小武器交火。此事没有造成人员受伤，该滑翔伞练习者设法越过蓝线回到以色列，随即被以色列当局逮捕。

9. 12 月 30 日，黎巴嫩当地人在联黎部队总部以北约 1.5 公里处的纳库拉渔港附近的一个香蕉园中，发现了两个 122 毫米口径的火箭。这两个火箭的射程为 12 公里，被人用金属丝固定在一个倾斜的木头上，已经与定时器连通，随时可以发射。黎巴嫩武装部队卸掉引信之后拿走了这两个火箭。

10. 在报告所述期间，以色列空军多次侵入黎巴嫩领空，破坏了蓝线一带的相对平静。在 11 月份局势非常紧张期间，以色列喷气式飞机、直升飞机和无人驾驶航空器（或无人驾驶飞机）多次飞越上空，特别侵扰并具有挑衅性。在 11 月 21 日真主党发动袭击后，以色列飞机在包括贝鲁特在内的黎巴嫩一些地区上空散发传单。以色列官员坚持认为，只要以色列认为有必要，就会继续在上空进行飞越。自 12 月中旬以来，以色列侵犯领空的次数已经减少。同过去一样，以色列飞机经常深入黎巴嫩领空，有时在居民区上空制造声震。以色列继续采用我以前的报告述及的方式，即飞机有时会先飞往海的方向，然后从联黎部队行动区以北进入黎巴嫩领空，以这种方式躲过联黎部队的观察与核查。

11. 在报告所述期间，没有发生真主党隔着蓝线发射防空炮火的事件。

12. 我派驻该区域的高级代表和我本人以及若干有关会员国多次呼吁黎巴嫩政府将其控制范围扩大到全境。我敦促以色列和黎巴嫩两国政府充分尊重蓝线全线，不要采取很可能导致局势升级的行动。

13. 9 月 8 日，以色列当局移交 6 月 29 日在沙巴农场地区被打死的真主党战斗人员的遗体。移交安排是通过红十字委员会做出的；联黎部队帮助双方通过 Rosh Haniqra 过境点进行移交。

14. 一名黎巴嫩渔民于 10 月 22 日失踪。该渔民的空船在黎巴嫩水域被人发现，之后漂到以色列领水，在纳哈里亚附近搁浅。联黎部队的直升机协助开展了紧张搜索，但没有发现他的遗体。以色列国防军于 10 月 24 日通过联黎部队交还了该船，船上有一些弹痕。以色列国防军解释说，他们开火是为了防备该船是诱杀装置，但当时该船已经空无一人。

15. 以色列国防军有几次用中小武器向蓝线另一侧开火并发射照明弹，特别是在沙巴农场和 Yarun 地区。联黎部队呼吁以色列当局停止这类行动，因为向蓝线另一侧开火可能导致局势升级。

16. 联黎部队记录到一些黎巴嫩人在地面侵犯蓝线，主要是沙巴农场和盖杰尔地区的牧羊人所为。此类侵犯成了几乎每天发生的常事，往往涉及同一批当地牧羊人。联黎部队已敦促黎巴嫩当局防止发生任何地面侵犯蓝线的情况，尤其是沙巴农场地区的牧羊人频繁越过蓝线的行为。此类侵犯有可能酿成更加严重的事件。例如 9 月 16 日，以色列国防军逮捕了两名在沙巴农场地区越过蓝线的黎巴嫩牧羊人。第二天，以色列国防军把这两名牧羊人交给联黎部队。

17. 蓝线黎巴嫩一侧经常有人示威，示威地点就是我前几次报告提到的摩擦地点，即胡拉以东的 Sheikh Abbad Hill 和梅图拉以西的 Fatima 门。示威者有时向以色列国防军阵地投掷石头和其他物件，有时破坏技术围栏。

18. 黎巴嫩政府在整个南部尤其是蓝线地区的权威和控制能力依然有限。宪兵部队以及由军队和国内治安部队组成的联合安全部队继续进行流动巡逻，并在联黎部队的行动区设有几个检查站。黎巴嫩军队在以色列于 2000 年 5 月撤出的一些地区活动，但隔蓝线有一段距离。应联黎部队的请求，联合安全部队曾数次进行干预，以控制示威活动，防止蓝线沿线可能发生的事件，但盖杰尔地区除外。尽管安全理事会多次呼吁，黎巴嫩政府仍然坚持认为，只要没有与以色列达成全面和平，黎巴嫩武装部队就不会替以色列守卫边界，也不会沿蓝线部署人员。

19. 一个积极的事态发展是，在报告所述期间联黎部队与黎巴嫩军队之间的联络得到加强。12 月 23 日，军队联络处完成从 Qana 迁往纳库拉的工作，现在与联黎部队总部合用同一地点。1 月 13 日，联黎部队两个战地营都任命了一名常设联络官。1 月 16 日，外交部通知联黎部队，已经任命 Abdel-Rahman Chehaytly 将军担任政府与联黎部队的协调员一职。该职位自 2005 年 10 月以来一直空缺。

20. 部队指挥官阿兰·佩列格里尼少将和我的黎巴嫩问题个人代表盖尔·彼得森接连与黎巴嫩总统、总理、议会议长、外交部长、国防部长和内政部长、军队首长等级别最高的政治和军事官员进行讨论，商讨把政府权威扩大到南部，具体而言就是如何设法在南部部署武装部队。最高级别的官员们作出了审慎反应，就可能对国家安全和稳定产生的消极影响表示担忧。佩列格里尼少将在 2006 年 1 月 9 日给外交部长的信中，提议联黎部队和黎巴嫩武装部队之间建立一个更好的协调机制，并设立一个黎巴嫩武装部队和联黎部队人员组成的联合规划小组，以制定一个在联黎部队行动区内扩大黎巴嫩权力范围的详细计划，包括把黎巴嫩军队部署到黎巴嫩南部。外交部长在 1 月 16 日的回复中，通知部队指挥官说，黎巴嫩当局以肯定的态度注意到这项建议，在进一步研究和磋商之后将作出实质性的回复。

21. 蓝线及其附近地区似乎在大多数情况下仍由真主党控制。在这种情形下，真主党维持并增加在这一地区公开驻扎的人员，设立了常设观察站、临时检查站和巡逻队。他们修建工事，加固和扩建他们的一些固定阵地，清除邻近地区的地雷，修筑新的进出道路，并在靠近蓝线的地方建立新的阵地。一些真主党的阵地十分靠近联合国据点，给联合国人员和装备带来了更多安全风险。尽管联黎部队一再向黎巴嫩当局表示反对，但这种情况仍未得到纠正。

22. 联黎部队被真主党暂时禁止出入的情况有所增加。联黎部队一般能在很短时间内重新获得行动自由并坚持行使这项权利。

23. 联黎部队继续帮助黎巴嫩平民，其形式包括医疗和牙科护理、用水项目、学校和孤儿院的设备或服务，以及向需要的人提供社会服务。另外还提供兽医帮助。联黎部队的援助资源主要由部队派遣国提供。联黎部队在人道主义事务方面与黎巴嫩当局、联合国各机构、红十字委员会、各国家使馆以及在黎巴嫩运作的其他组织和机构密切合作。

24. 在联黎部队行动地区、尤其是蓝线沿线有许多雷场，这仍然是一个令人严重关切问题。2005年7月以来，已有两名平民被地雷或爆炸物炸死，六名受伤。联黎部队继续进行排雷行动，在约12 000平方米的地区内清除了400多枚地雷和未爆炸弹药；测绘道路；并继续在已知的雷场设立标志和围栏。过去已经从以色列国防军收到大量关于这一地区存在雷场的情报。尽管如此，仍然缺乏有关蓝线附近一些地区的情报。

25. 随着当地对土地的需求持续增长，地雷事件数目和平民伤亡人数正在持续增加，令人痛心。为此，联合国地雷行动协调中心要求黎巴嫩政府准许在蓝线沿线受影响最大的地点开始排雷行动。政府于2005年10月批准，一个由联合国地雷行动协调中心管理的排雷小组已经被长期分派到这些雷场工作；目前正请求政府准许在更多地区排雷。这是一个鼓舞人心的事态发展，因为这些雷场仍然使人们无法利用能够对附近社区的生活产生直接影响的大片优良农业用地或草场。

三. 组织事项

26. 联黎部队继续通过地面和空中流动巡逻，在固定阵地进行观察，以及与当事各方密切接触，努力维持蓝线沿线的停火。保持密切接触，是为了纠正违禁情况，化解事端，并防止事态升级。尽管联黎部队有几个后方据点，但其行动集中在蓝线沿线。联合国停战监督组织（停战监督组织）通过黎巴嫩观察员小组支助联黎部队履行任务。

27. 截至2005年12月31日，联黎部队由来自下列国家的1 989名官兵组成：法国（203人）、加纳（648人）、印度（671人）、爱尔兰（6人）、意大利（53人）、波兰（212人）和乌克兰（196人）。联黎部队在执行任务时得到停战监督组织51名军事观察员的协助。本报告附有联黎部队目前的部署情况示意图。从10月26日开始，印度派出的一个医务单位接替为联黎部队医院提供人员的波兰医务连。此外，联黎部队还雇用了390名文职人员，其中100人是国际征聘人员，290人是当地征聘人员。佩列格里尼少将继续担任联黎部队指挥官。彼得森先生继续担任我的黎巴嫩问题个人代表。

28. 联黎部队自成立以来，共有246人丧生，其中79人死于枪炮射击或炸弹爆炸，105人死于意外事故，62人死于其它原因。联黎部队共有345人因枪炮射击或地雷爆炸受伤。

四. 财务事项

29. 大会2005年6月22日第59/307号决议为联黎部队特别账户批款毛额9 430万美元，相当于每月790万美元，作为联黎部队2005年7月1日至2006年6月30日期间的维持费。如果安全理事会决定按照下文第40段的建议，将联黎部队的任务期限延长到2006年1月31日以后，则部队维持费将限于大会核准的数额。

30. 截至 2005 年 11 月 30 日，联黎部队特别账户的未缴摊款总额为 7 260 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 19.883 亿美元。

31. 截至 2005 年 12 月 31 日，拖欠部队派遣国的款项总额为 460 万美元。按照季度付款时间表，部队和特遣队所属装备费用的偿付款已经分别支付到 2005 年 10 月 31 日和 2005 年 9 月 30 日。

五. 意见

32. 黎巴嫩境内的政治和安全环境依然脆弱。在南部，总体局势尽管动荡，但基本上保持平静。最令人关切的事件是真主党于 11 月 21 日向蓝线另一侧发动袭击。这是一次蓄意采取的行为，直接违反安全理事会的决定，导致真主党和以色列国防军激烈交火。在加杰尔村内发生的这次交火，是以色列 2000 年撤出以来第一次在一个居民区内发生了对抗，对该村平民造成了严重危险。我呼吁各方保持最大程度的克制，不要危害蓝线两边平民的生命，并提醒他们，一次侵犯不能成为另一次侵犯的理由。我仍然对该村的局势感到关切，那里如果再发生一次冲突，就可能演变成一次重大对抗。此次事件突出表明，需要加强对该村周围的安全控制。联黎部队已经在加杰尔村北边部署一个固定巡逻队，随时准备在这方面协助黎巴嫩政府履行职责。

33. 身份不明武装分子在 8 月和 12 月制造的发射火箭事件，很有可能会导致军事行动升级。应当指出，以色列国防军在 8 月份保持了克制，没有以军事行动来对付此次袭击。黎巴嫩当局已正式宣布反对源自其境内的此类攻击。我感到鼓舞的是，他们在 2005 年 11 月 28 日给我的信中表示决心致力于追究这类袭击事件制造者的责任，以避免将来再次发生此类袭击事件。

34. 以色列不断从空中入侵，有时还深入黎巴嫩领空，侵犯黎巴嫩主权和领土完整，这依然令人深为关切。空中入侵加剧紧张，破坏蓝线一带脆弱的平静。联合国和若干有关会员国一再呼吁停止这类行为，因为这将有助于维持蓝线一带的平静。

35. 严重违反停火的事件再一次突出表明，黎巴嫩政府迫切需要采取行动，在整个南部扩展其所有权力，一直扩展到蓝线一带，并部署足够数目的武装部队和安全部队人员，以维持法律和秩序，确保有一个平静的环境。黎巴嫩政府必须对其全国各地的武力使用实施有效控制，防止从黎巴嫩领土袭击蓝线另一侧。我的个人代表将继续与黎巴嫩政府讨论这些事项，并为实现这一目标方面提供联合国的支持。联黎部队随时准备视需要协助黎巴嫩当局开展这项工作。

36. 我欢迎黎巴嫩政府决定让军队联络办公室与设在纳库拉的联黎部队总部合并一处办公，任命与联黎部队各战地营的联络官，并在实地与联黎部队进行更紧密的合作。我还高兴地注意到已经任命新的与联黎部队联络的协调员。然而，需要做的事情还有很多。在南部增派部队的规划工作应立即开始。在这方面，我鼓

励黎巴嫩政府采纳部队指挥官的提议，设立一个由黎巴嫩武装部队和联黎部队成员组成的联合规划小组。联合安全部队即使受到核定人数为 1 000 人的限制，也可以加强在当地的的活动，并增派人员。此外，联黎部队和联合安全部队的巡逻队之间在行动区内进行更密切协调，将有助于增强黎巴嫩武装部队在该地区的作用和活动。以后将定期评估黎巴嫩武装部队在南部增派人员对联黎部队结构和兵力所产生的影响。

37. 蓝线沿线的局势依然容易受到动荡的区域事态发展的影响。联合国中东和平进程特别协调员、我的黎巴嫩问题个人代表和联黎部队指挥官一致行动，在出现危机时予以化解。中东局势仍然非常紧张，除非找到一个能够全面解决中东问题所有方面的方案，否则这种局势很可能持续下去。这突出表明，所有有关各方必须坚定努力，解决这一问题的所有各方面，以期根据安全理事会所有相关决议，包括第 242（1967）号、第 338（1973）号和第 1397（2002）号决议，达成公正和持久的和平解决办法。我派驻该区域的各位高级代表将通过给予各方政治和外交支助以化解摩擦根源，以及通过谋求在黎巴嫩南部建立持久和平与安全，继续帮助这些努力。

38. 联黎部队将通过观察、监测和报告其任务区内的事态发展，以及同各方保持联络以维持局势平静，集中力量完成其剩余的任务，恢复国际和平与安全。

39. 南部的经济发展同和平与安全有千丝万缕的联系。然而，经济援助却来得很慢。我吁请黎巴嫩政府、国际捐助者、联合国机构以及非政府组织加大努力，谋求实现黎巴嫩南部的经济复兴和发展。

40. 黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在 2006 年 1 月 9 日给我的信(S/2006/15)中，转达了黎巴嫩政府要安全理事会将联黎部队任务期限再延长六个月的请求。鉴于该地区目前的情况，我支持延长任务期限，并建议安全理事会将联黎部队的任务期限延至 2006 年 7 月 31 日。

41. 在提出这一建议的同时，我必须再次提请注意联黎部队的经费存在严重短缺。目前，未缴摊款额达 72.6 百万美元。这笔钱是拖欠向联黎部队提供部队的会员国的款项。我呼吁所有会员国迅速、足额缴付摊款，结清所有剩余的拖欠款。我谨向联黎部队的部队派遣国政府表示感谢，感谢它们在当前困难情况下的理解和耐心。

42. 最后，我要向特别协调员阿尔瓦罗·德索托和我的个人代表彼得森先生表示感谢，并向出色履行其困难而且往往危险的任务的联黎部队指挥官佩列格里尼少将和部队全体人员表示敬意。他们严守纪律，吃苦耐劳，为自己、也为其本国和联合国赢得了荣誉。