



秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第八次进度报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会 2005 年 6 月 3 日第 1603 (2005) 号决议提交的。该决议要求我定期向其通报科特迪瓦的事态发展以及联合国科特迪瓦行动（联科行动）任务和《利纳-马库锡协定》及《比勒陀利亚协定》的执行情况。报告阐述了自我 2006 年 1 月 3 日的报告（S/2006/2）以来的事态发展。

二. 政治情况

2. 我在上次报告中告诉安理会，夏尔·科南·班尼已于 2005 年 12 月 7 日被任命为科特迪瓦过渡时期的总理。2005 年 12 月 28 日，班尼总理任命了由 32 名成员组成的内阁，包含了《利纳-马库锡协定》的所有签署方。内阁包括两名高级部长（纪尧姆·索洛，新生力量总书记，负责重建工作；安托万·布瓦布雷，科特迪瓦人民阵线（科人阵），负责发展工作）、新生力量五名部长，以及不属于任何党派的国防部长和内政部长。班尼先生还兼任经济和财政部长以及履行通讯部长的职能。皮埃尔·肖里立即与新政府展开工作，并向后者递交国际工作组所制订的和平路线图。

3. 尽管内阁的任命是科特迪瓦和平进程中令人鼓舞的前进步伐，但这一积极的事态发展被 1 月 2 日发生的事件短暂蒙上阴影。当时一伙武装分子攻击阿比让 Akouédo 区的军营。尽管袭击事件以失败告终，但加深了民众，特别是阿比让民众对安全情况的忧虑，进一步削弱科特迪瓦各方之间的信任。政府对事件的调查未能作出结论。

4. 从 1 月 15 日至 20 日，青年爱国者在阿比让和该国西部地区组织暴力示威，名义上是抗议 1 月 15 日在阿比让举行的国际工作组第三次会议发表的公报。工作组在该公报中指出，已于 2005 年 12 月 16 日届满的国民议会任期被不应延长。公报并呼吁洛朗·巴博总统和班尼总理举行协商，探讨如何充分利用曾担任国民议会议员的人士的经验来推动和平进程。那些示威是精心策划的行动，蓄意将上述公报歪曲为工作组“已决定在侵犯国家主权的情况下解散国民议会”。



5. 示威违反了安全理事会第 1643(2005)号决议以及 2005 年 12 月 12 日禁止任何街头示威的总统命令。当地，特别是科特迪瓦广播电视公司（科广电公司）和地方电台网络恶毒攻击联合国并煽动暴力，造成达洛亚和圣佩德罗两个西部城镇的联合国和人道主义机构的资产和财产受到广泛的抢掠和破坏，吉格洛的情况最严重。联科行动在阿比让的总部、法国大使馆和法国第 43 海军陆战队步兵营被聚集的青年爱国者包围攻击达数天之久。严重的煽动性言论，包括执政的科人阵党主席 Pascal Affi Nguessan 的言论，使局势恶化。联合国的财产在包围期间受到广泛的破坏。在吉格洛，一些人受到敌意媒体的煽动，攻击联科行动部队，迫使部队根据其接战规则确保本身的安全。这些人掠夺和焚烧人道主义机构和非政府组织的办事处，办事处被破坏，工作人员被骚扰和驱离。由于联合国人员受到直接威胁，西部和阿比让的工作人员被迫暂时搬到安全区。

6. 1 月 18 日，当时担任非洲联盟主席的尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔访问阿比让，协助消弭紧张局势。由于这次访问，巴博总统和奥巴桑乔总统发表了一项联合公报，呼吁所有有关方面停止暴力行动。公报进一步呼吁总统和总理就国民议会问题达成协议。在奥巴桑乔总统的斡旋下，青年爱国者停止了示威。

7. 1 月 27 日，巴博总统根据宪法委员会 2005 年 12 月 15 日的建议签署了一项法令，将国民议会的任务期限延长。反对党领导人和新生力量反对这一延长，认为这样做公然违反了科特迪瓦宪法和安全理事会第 1633(2005)号决议。2 月 9 日至 16 日，国民议会前议长呼吁召开议会非常会议以审查市长任务延长的问题。202 名议员中只有 102 名出席会议。他们主要是科人阵的议员，反对党的代表则多数抵制该会议。这一事项尚待解决，目前有报道表示不久可能会召开另一次国民议会非常会议，因而可能损害最近取得的进展并妨碍和平进程下一阶段的推行。

8. 在整个危机期间，我与包括下列人士在内的主要利益有关者密切接触：非洲联盟及其新主席萨苏-恩格索总统、西非国家经济共同体(西非经共体)、奥巴桑乔总统和南非塔博·姆贝基总统以及班尼总理。1 月 29 日，我发表一项声明，对 1 月 27 日有关国民议会的总统法令表示关切，指出该法令似乎不符合从奥巴桑乔总统和从联科行动收到的关于尼日利亚总统访问阿比让的结果的信息。2 月 1 日，鉴于继续存在煽动暴力的问题，我再次发表声明，提醒科特迪瓦最高民政当局和军事当局，包括巴博总统和总参谋长 Mangou 将军，他们个人有责任制止该国的暴力，包括对联合国人员和设施以及族裔群体的攻击。

9. 尽管出现这些挫折，总理后来与联科行动密切合作，采取了一些重要步骤，着手落实国际工作组拟定的和平路线图。2 月 9 至 11 日，在总理的主动提议下，政府在亚穆苏克罗举行了一个讨论会，大多数内阁部长，包括新生力量总书记纪尧姆·索洛参加了讨论会。该会议商定设立各种监测机制以执行路线图的主要方面，包括解除武装、国家行政的重新部署、人口身份查验和选举。

10. 2月17日，国际工作组在阿比让举行第四次会议。会议对总理主动召开亚穆苏克罗讨论会和该会议的结论表示祝贺。工作组还欢迎总统和总理之间的合作，并要求科特迪瓦各当事方毫不延迟地进行解除武装和身份查验工作。工作组呼吁各当事方严格遵守关于禁止公众示威的禁令以及避免可能会加剧紧张局势的言论或行动。工作组还强调需要加强科广电公司人员和设备的安全，以确保该公司的独立性，使科特迪瓦所有各方都能公平利用该公司的广播。

11. 依照亚穆苏克罗讨论会的一项建议，班尼总理于2月28日召开了主要政治领导人会议。参加者有巴博总统、科特迪瓦民主党主席亨利·科南·贝迪埃、共和人士联盟主席阿拉萨内·瓦塔拉以及新生力量总书记纪尧姆·索洛。这是2002年9月危机发生以来这些领导人首次在科特迪瓦境内会晤。会议结束后发表了一项公报，科特迪瓦领导人重申愿意进行建设性对话。他们并认为安全理事会第1633(2005)号决议没有违反《科特迪瓦宪法》，应当以建设性、协商一致和协调的方式遵守该决议。

12. 公报还强调，裁军、复员和重返社会过程不应当再延迟。关于身份查验和选举的筹备，科特迪瓦领导人议定两个过程同时开始。他们还注意到媒体在这些过程中的积极作用，强调科广电公司在和解方面的中心作用，并认为必须确保所有当事方公平利用科广电公司的广播设施。在选举事务高级代表安东尼奥·蒙泰罗的积极参与下，各方还达成了一项共识，确保各政治力量在独立选举委员会主席团内有均衡的代表性，从而结束了独立选举委员会内可能延迟选举筹备工作的持久政治僵局。

13. 3月14日，纪尧姆·索洛在联科行动和法国独角兽行动部队提供的安全小组的保护下抵达阿比让，这是他离开这个经济首都16个月之后首次回来。索洛先生抵达后与巴博总统会晤，随后他向媒体宣布“将恢复政治对话，并通过军事谈判予以延长”。这是2002年9月以来巴博总统和索洛先生在阿比让的首次会晤；3月15日，后者首次参加新政府成立以来的由总统主持的内阁会议。

14. 此外，国际工作组于3月17日在阿比让举行第五次会议。在其最后公报中，工作组欢迎科特迪瓦政治阶层在2月28日亚穆苏克罗会议之后的新对话精神。公报并促请独立选举委员会确保按原定计划不迟于10月31日举行选举。同时，公报还表示深切关注一再发生违反第1643(2005)号决议的规定妨碍中立部队移动自由的事件，并强烈谴责继续发生侵犯人权的事件，尤其是攻击反对派部长的的事件。

15. 3月25日，总理与塞内加尔、马里和布基纳法索的领导人协商，向他们通报了科特迪瓦的事态发展并促请他们继续支持科特迪瓦政府为恢复和平与稳定而作出的努力。

16. 当事各方恢复对话，结束了独立选举委员会持久的僵局以及新生力量总书记重返政府，这些均是可喜的事态发展。这些发展如果持续下去，可以使和平进程重新迈上轨道。因此联科行动必须及时做好充分准备，以便全力支持实施步伐加快的路线图。

17. 当事方最近采取的积极步骤缓和了紧张局势并改善了整体政治气氛，为重新部署联科行动部队和恢复西部的人道主义活动创造了空间。它还让政府有机会集中注意其他优先问题，例如经济复苏问题。

三. 安全局势

18. 1月15日至20日，青年爱国者组织了暴力示威，当局不仅没有采取任何阻止措施，而且经常暗地纵容，因此年初科特迪瓦安全局势急剧恶化。中立部队的行动自由严重受阻，社会经济活动中断，阿比让及政府控制地区，特别是吉格洛、达洛亚、圣佩德罗和亚穆苏克罗普遍缺乏安全。在当局的支持或允许下，在该国西部针对联合国和人道主义人员的暴力袭击导致5名参加暴乱者死亡，并导致联科行动的营地从吉格洛、Toulepleu、杜埃奎和Bloléquin迁至信任区。由于局势日益缺乏安全，联科行动部队迫于压力和暴力暂时离开该国西部，联合国各机构也被迫将其工作人员迁走。这造成这些地区出现危险的安全和人道主义真空：将近14 000名生活在这些地区的境内失所者、难民和少数民族失去了保护。由于抗议者破坏了联合国以及其他人道主义机构的办事处及其救济用品、仓库、通信和其他设备，人道主义活动陷入停顿。我已经写信给巴博总统，请科特迪瓦当局向联合国赔偿360万美元的估计损失。我仍在等待对此信的答复。

19. 在1月份的动乱中，为了最大程度地减轻对联科行动工作人员安全的高度威胁，该特派团利用联科行动和联刚特派团的航空资产将382名工作人员搬迁到该区域指定的安全区。搬迁工作从1月25日开始，到2月28日最后一批工作人员返回阿比让后结束。

20. 与此同时，联刚特派团制定了重返其西部原址的详细计划。3月19日，联科行动一支军警联合先遣队成功地部署于Toulépleu，3月28日，一个步兵连部署于Bloléquin。作为1月动乱经验教训的一部分，在联合国部队返回西部的同时部署建制警察部队，确保具有维持秩序的能力。随后的重新部署工作还将包括吉格洛和杜埃奎。联科行动已经请科特迪瓦最高层，包括巴博总统、班尼总理和Mangou将军帮助及时平稳地重新部署联合国人员。不过重新部署工作受到地方当局和一些激进组织的阻挠。

21. 该国西部的安全局势仍然很不稳定。2月26日至3月2日，在Bouenneu和Zouan Hounien村附近，独角兽部队和科特迪瓦国家武装部队（科武装部队）之间出现一些事端。显然有人企图阻止独角兽部队的行动自由。有两次，科武装部队的武装士兵侵入Bouenneu的信任区，骚扰维持信任区治安的法国士兵。护送

科武装部队一支队伍离开信任区的法国巡逻队曾在枪口之下受到威胁。Bouenneu的居民报告，科武装部队分子指责他们支持独角兽部队，因而对他们进行骚扰。在相当长期而危险的对抗之后，最终联科行动和独角兽部队指挥官同科武装部队参谋长举行会谈，帮助解除紧张局势。

22. 2月7日，安全理事会第1572(2004)号决议所设委员会对青年爱国者的两个领导人 Charles Blé Goudé和 Eugene Djué以及新生力量科霍戈区指挥官 Fofié Kouakou 实行针对性制裁。虽然后者并没有参与1月中旬影响阿比让的事件，但是人们认为他对其手下部队招募儿童兵、强迫劳动、任意逮捕和侵犯人权等恶行负有责任。青年爱国者领导人会以前曾威胁对联合国工作人员和财产发动新一轮暴力攻击，但是这次不同，这些领导人要求其手下不要采取反抗行动。

23. 与此同时，联科行动继续执行安全理事会授权的任务，继续大力增进各群体的互信和各派之间的合作。联科行动在信任区，包括在偏远地区开展强力机动巡逻，以防止发生敌对行动并提高行动的可见度。在审查所涉期间，联科行动还在政府和叛军控制的地区开展了120次武器禁运视察，并对关键的空港和海港进行监测，防范任何非法运输武器装备的活动。迄今，没有迹象表明有任何严重违反禁运的行为。联科行动最近还聘用一名武器禁运专家，加强特派团开展有效视察的能力。

24. 同时，联科行动采取了若干措施，以加强预备，防止或应对今后可能发生的动乱，并特别强调需要加强联科行动所有营地的保卫。在阿比让的联合国每个地点都指定了一个协调和安全小组，以加强指挥、控制和协调。另外，已经充分检查了在阿比让联科行动总部的情况，以便准备更好地保卫总部。

25. 此外，联科行动还在杜埃奎设立了一个安全分处，任务是监测联合国各机构在吉格洛区的活动。该分处还负责与Moyen Cavally地区的地方军事管理部门联络。

四. 安全理事会第1633(2005)号决议的执行情况

解除武装、复员和重返社会

26. 3月24日，巴博总统任命 Gaston Koné将军（科特迪瓦民主党）为全国解除武装、复员和重返社会方案协调员。这一任命得到同样表示准备推动解除武装、复员和重返社会执行工作的各方的欢迎。同时，该方案正在进行重组，预计国防部也将在此关键领域发挥作用。但是，工作顺序仍然按照2005年7月9日由科武装部队和新生力量签署的亚穆苏克罗时间表进行。科武装部队和新生力量参谋长4月1日在亚穆苏克罗会谈，预计很快将就需要马上开始的解除武装、复员和重返社会进程的启动方式达成一致意见。

27. 联科行动直接支助解除武装、复员和重返社会方案的军事和警察任务将包括：保证解除武装地点和部队驻扎营地的安全；与曾由联科行动训练的 600 名科特迪瓦治安辅助人员一道承担以前由北部被解除武装的部队承担的治安工作；护送解除武装、复员和重返社会区的前战斗员和（或）为其提供交通运输；应对营地内和附近的动乱，包括暴动和暴力示威；提供武器管制和销毁设施；确保治安环境。

28. 关于方案的资助问题，政府必须立即为还清世界银行的欠款做好安排，然后世界银行才会提供承诺的 8 000 万美元的解除武装、复员和重返社会赠款。即使确实提供了这笔赠款，该方案大约仍有 3 500 万美元的缺口，其中政府允诺从 2006 年预算中拨出 1 800 万美元。在方案启动前，最好能够从政府和捐助者获得可靠资源。执行解除武装、复员和重返社会方案工作的总成本估计为 1.5 亿美元。鉴于方案非常复杂并且关系到和平进程其他关键领域，如民兵解除武装和解散以及武装力量改革等领域，联科行动及其国际合作伙伴以及捐助界应准备为此提供所需的支助。

民兵解除武装和解散以及军队重组

29. 在此期间，联科行动正在向总理办公室提供技术援助，以期制定出有关解除武装的综合办法，这将包括在全国复原方案重组完成后的民兵解除武装和解散以及军队重组。联科行动的支助还将包括监测和（或）确保销毁民兵交出的武器或使其失效，同时向政府提供援助，应对可能破坏这一进程的各种动乱。

国家行政部门的重新部署

30. 为增加效力而进行重组的国家行政部门重新部署指导委员会，在联科行动的支持下，于 2 月 16 日开始运行。在冲突中估计共有 24 400 名公务员离岗。迄今，只有大约 6 000 人重新部署到责任地区，主要是政府控制下的该国南部和西部地区。在目前由新生力量控制的地区，大约需要重新部署 20 000 名公务员。联科行动须为此进程提供一个安全的环境，而这项工作预计将与身份查验和选举登记同步进行。联科行动一直在鼓励国家行政部门重新部署指导委员会着手开展一项有关重新部署少数愿意回返的雇员的试点项目。旅游部和贸易商会的公务员 3 月份返回了布瓦凯。但是，由于政府无力提供必要的资金，因此需要捐助者提供援助才能继续重新部署。

31. 在积极的方面，经过政府和新生力量的讨论，最终在新生力量控制区举行了学校考试，这是三年来的第一次。从 2 月 27 日到 3 月 4 日，联科行动为东区的 45 个考试中心和西区的 22 个中心提供后勤和交通支持以及安全保护，同时欧洲联盟提供财务援助并且联合国各机构提供技术援助。差不多有 60 000 名学生参加了各类学校考试，这些考试定于 4 月 6 日结束。

身份查验工作

32. 由总理指导设立的身份查验和选举工作组在 3 月初提出了一个报告，其中包含旨在协助此项工作并查明潜在困难的具体建议。内阁批准了报告提出的关于同时开展身份查验和选民登记工作的建议。但是，由于在北部和信任区没有司法机制，并且由于许多民事登记记录丢失，因此大量潜在选民可能无法获得确认国籍或年龄的文件来证明其选举资格。为此，目前正在考虑创建流动法庭的方式，以便向潜在选民发放新的国民身份证或其它法律身份证明。对 13 岁以上、估计 1 200 万人的身份查验工作将十分艰巨。

33. 而且，各方对执行身份查验工作的方法仍有分歧，有些人仍然要求开展普遍身份查验，与选民登记工作分开。有些方面还呼吁联合国发挥主要作用，以保证身份查验工作的公信力、透明度和安全。

34. 此外，由于国籍和公民身份问题是科特迪瓦危机的核心问题，因此在身份查验期间，局势可能会非常紧张。在新生力量控制的地区，由于国家权力尚未扩展到这些地区，联科行动必须准备提供保护。在南部的一些地区，民族关系紧张，联科行动也需要提供保护。

选举筹备工作

35. 科特迪瓦选举事务高级代表和总理经过紧张的谈判，终于打破了 2005 年 10 月 17 日宣布就职的独立选举委员会无法运行的僵局。2 月 16 日，高级代表在发表的一份公报中确认，2005 年 10 月 19 日进行的选举委员会主席团的选举虽然遭到巴博总统支持者的异议，但该项选举符合《比勒陀利亚协定》。以此裁断为基础，2 月 28 日在总理出面召集下，科特迪瓦主要领导人于亚穆苏克罗举行会谈，就有关委员会主席团内职位分配的提议达成一致意见，这些提议旨在确保主席团内各政治力量的代表权取得平衡。在达成一致意见后，经过重组的委员会于 3 月 9 日正式成立。委员会自成立起一直着重于若干优先问题，并得到联科行动的援助。但是选举进程仍然极不稳定，卡特迪瓦各方必须保持克制并建设性地参与，这样才能有助于巩固委员会的工作。

36. 联科行动按照授权任务，将为选举组织工作提供支助，并且如果得到充分加强，将帮助维护主要选区的总体治安工作。联科行动已经派出选举顾问，筹建选举委员会地方分支机构。总之，应保证 11 000 个选民登记站、选举材料的分发和保存工作以及 18 000 个投票站的安全。在选举前的竞选期间也要保证安全。独立选举委员会的新主席最近还请联科行动负责委员会成员的保卫工作。

37. 我在 2005 年 11 月 3 日给安全理事会主席的信(S/2005/707)中通知安理会，捐助者为支持科特迪瓦选举高级代表及其办公室的工作而预计提供的捐助尚未兑现。之后，欧洲联盟委员会、法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国已向联合国开发计划署（开发计划署）设立的一个 360 万美元的项目慷慨捐赠了近 120 万美

元，该项目的目的是给高级代表提供办公设施、人员、保卫和行政服务。但是 2006 年 6 月底这些珍贵的捐款就将用尽。如果届时无法弥补这个预算缺口，就必须从摊款中拨出这笔资金。

全国对话论坛

38. 总理展开了与所有政治领导人的磋商，旨在与他们就近期举行全国对话论坛达成一致意见，以期营造一种有助于平稳实施路线图的社会和政治氛围。非洲联盟和平与安全理事会 2005 年 10 月 6 日在亚的斯亚贝巴通过的决定（见 S/2005/639）和安全理事会第 1633(2005)号决议决定设立的这个论坛，对进一步巩固该国和平尤为重要。

对路线图实施工作的资助

39. 总理办公室已经与联科行动商定，设立一个筹备捐助者会议的联合机制，之后将设立一个常设资源筹集委员会，为路线图的实施工作筹集资金。此外，不久还将举行有捐助者和私营部门参加的经济论坛，为该国重建筹集资金。

五. 联合国科特迪瓦行动的部署

部队部署

40. 截至 3 月 31 日，联科行动部队兵员总数为 6 893 名军事人员（见附件），而核定兵员为 7 090 人。造成短缺的原因是缺少一支急需的军事航空分队，迄今尚未收到提供这支部队的肯定提议。不过目前正在同加纳进行谈判，因此有可能在 5 月初部署这支部队。

警力部署

41. 截至 3 月 31 日，联合国警务人员总数为 696 人，其中包括三支建制警察部队。70 多名警务人员被部署到新生力量控制区，以确保学校考试期间的安全。

42. 由于 1 月份的骚乱，联合国警察在吉格洛、圣佩德罗和达洛亚的活动曾暂时停顿，警务人员也被调往别处。但联合国警务人员后来又返回了圣佩德罗。

43. 如上文第 20 段所示，根据 1 月份骚乱期间吸取的教训，为了协助在 2 月 17 日国际工作组第四次会议之前消除阿比让的安全隐患，驻扎在达洛亚和布瓦凯的建制警察部队两个班被临时调往阿比让。建制警察部队在其部署区确实有效支持了处理内部骚乱的工作。

过渡政府成员的安全

44. 联科行动“安全小组”继续重点保障过渡政府各位部长和《利纳-马库锡协定》签署方的安全。虽然不断提醒国家当局承担保障公民安全的主要责任，这些

安排有助于提高重要人物对和平进程的信心，并在这一进程中加强对他们的安全保障。贝迪埃先生、瓦塔拉先生和索洛先生返回阿比让后，该小组工作量大幅增加。联科行动迫切需要根据我前几次报告提出的建议，加强安全小组，因为其资源长期不敷所需，没有达到近身保护行动的既定标准。

增援行动

45. 1月15日至20日危机后，我曾在2月1日给安全理事会主席的信(S/2006/71)中，建议从联合国利比里亚特派团（联利特派团）临时紧急抽调一个步兵营和一支建制警察部队增援联科行动。安理会第1657（2006）号决议核准临时抽调一个机械化步兵连，这项工作已于2月16日完成。该步兵连的抵达在召开国际工作组第四次会议前夕及时成为一种阻遏力量。该连的调派也改善了联科行动的应急准备，这特别是因为该连给阿比让带来装甲运兵车和其他资产，诸如此类因素大大增强了战斗力。估计这在阿比让产生了重要的促进稳定影响。

46. 然而，这种增援行动十分有限，只具有临时性质，特别鉴于安理会第1667（2006）号决议间接提到将该连调回联利特派团，迫切需要对我1月3日的报告提出的增援方案作出决定。需要大大增强联科行动的能力，使之能够努力遵守执行路线图的既定时限，制止进一步骚乱。仍然存在着安全局势因和平进程毫无进展而突然恶化的严重危险。因此，必须确保联科行动的信誉及其在和平进程中的作用不再受到挑战，联科行动应完全能够有效支持班尼总理提出的、必须在有限时间框架内实现的各项目标。在这方面，我曾在1月3日报告中首次建议，为了支持这一进程和阻遏破坏者，联科行动部队应增派四个营的兵力，增加三支建制警察部队和100名民警警员，同时相应增加文职工作人员配置。这些建议现在更为紧迫。显然，科特迪瓦局势具有重要的区域层面，该国局势一旦恶化势必产生消极的安全影响，主要波及利比里亚和塞拉利昂，两国来之不易的稳定局面依然十分脆弱。

六. 司法系统

47. 联科行动继续监测司法机构的总体运作情况、效率和独立性，并向司法部提供全面咨询，以帮助精简科特迪瓦司法系统。该系统受到诸如政治控制、腐败、任人唯亲、裙带关系、适用法律不当和依赖行政部门等许多问题的影响。

48. 由于法律援助计划不周和大多数人民付不起昂贵的法院费用，能否利用司法手段伸张正义仍是一个问题。总之，广大人民不信任司法机构和安全部队，只要有可能常常宁愿不举报犯罪，也避免以司法手段解决争端。

49. 北部地区没有任何有效运作的司法制度。虽然联科行动帮助培训了600名在北部地区执行任务的警务人员，但那里没有有效运作的法院。新生力量已要求联

科行动和国际社会帮助重建北部地区的司法系统，为法官返回提供便利，以此作为重新部署国家行政机构的一部分。

监狱

50. 科特迪瓦监狱系统面临的问题包括：营养不良、过分拥挤和缺乏保健，这使得囚犯死亡率居高不下。联科行动的监狱监测方案随时向监狱管理当局通报其管理下的监狱情况，他们因缺乏交通工具而不具备监测这些机构的独立手段。

七. 人道主义情况

51. 在 1 月中旬事件过后，主管人道主义事务的副秘书长兼紧急救济协调员扬·埃格兰先生于 2 月 14 日至 17 日访问了科特迪瓦。紧急救济协调员在同阿比让政府当局、吉格洛的民团和布瓦凯的新生力量领导人会晤期间，重申人道主义工作者的中立性和公正性，并谴责破坏人道主义财产和通过仇视媒体煽动暴力，将之视为违反国内法和国际法的行为。紧急救济协调员要求科特迪瓦各方保证包括人道主义人员在内的所有平民的安全。他还呼吁依法惩处对人道主义人员与平民施暴行为的肇事者。

52. 科特迪瓦发生的保护危机是该国面临的重大挑战之一。国家的分裂使得北部地区的保健、教育、水和卫生以及其他基本服务迅速恶化，同时在西部地区，大规模虐待平民百姓，特别是虐待少数民族的现象依然存在。在联合国人道主义工作人员撤离吉格洛后，大约 6 000 名利比里亚难民、7 000 名境内流离失所者和原来接受紧急学校补充营养餐的 35 000 名营养不良儿童获得人道主义援助的机会十分有限。2 月初，世界粮食计划署和国际移民组织同仍驻留该地区的非政府组织合作，安排向最脆弱民众运送和分发了一至两个月的口粮。同时，联合国难民事务高级专员办事处还发起了一场宣传运动，鼓励利比里亚难民自愿回返，因此截至 3 月 14 日，已有 14 564 名利比里亚难民在协助下回返。

53. 在该区域重建安全以前，联合国机构在杜埃奎设立了临时办事处，以监督吉格洛的救济活动。为了给及时拯救生命行动提供资金，紧急救济协调员已核准从新设立的中央应急基金中支付 950 600 多美元。

54. 截止 2006 年 3 月，联合国科特迪瓦问题联合呼吁收到的资金仅占 4 050 万美元筹款目标的 2%。这严重限制了在健康、教育、水和卫生、农业和粮食安全、保护和人权、教育、协调和安全领域亟需采取的人道主义方案的范围。

八. 人权

55. 有人继续在科特迪瓦严重侵犯人权，主要是安全和防卫部队成员在政府控制的南部地区、新生力量成员在其控制的北部地区、以及科特迪瓦冲突双方的民兵犯下此类行为。同过去一样，联科行动文件记录的侵犯人权情况包括：即决处决、

失踪和死亡威胁、强暴和性剥削、贩运人口、酷刑及不人道和有辱人格的待遇、以及干涉言论自由、行动自由和结社自由。

56. 有罪不罚现象仍是造成科特迪瓦人权情况不断恶化的主要因素。联科行动和其他国际行动者一再呼吁民事和军事当局针对犯有严重侵犯人权行为的南部地区安全和防卫部队成员和北部地区新生力量成员，开展刑事诉讼程序，但这些呼吁一直未得到注意。安全理事会2月初对侵犯人权的新生力量指挥官实施了制裁，这是向科特迪瓦冲突双方的军方和文职领导人发出的一个值得欢迎的信号，表明今后将追究严重侵犯人权者的个人责任。

57. 联科行动继续在人权事务高级专员办事处资助下执行各项促进人权方案。在试验阶段得到了 25 000 美元赠款，在此期间对阿比让、布瓦凯和亚穆苏克罗的政府部门、司法机构、地方行政机关和民间社会组织的总共 250 名代表进行了人权培训。在同一方案下，还制作了提高人权认识材料，包括海报、小册子和短袖圆领汗衫，并分发给目标社区的 50 000 多人。联科行动还将在布纳、科霍戈和奥迭内建立实地存在，使联科行动驻该国的人权问题区域办事处数目达到八个。

儿童保护

58. 新生力量最近根据安全理事会第 1539 (2005) 号决议提交了停止使用儿童兵的行动计划，这是一个十分重要和值得欢迎的步骤，联合国维持和平经历中第一次出现此类情况。

59. 联科行动和非政府组织拯救儿童联盟为所有维持和平人员制定了一项有关基本儿童权利和保护问题的联合培训方案。另外，所有联科行动特遣队都任命了协调人，在收集有关严重侵害儿童行为的客观资料方面接受培训。联科行动还设计了一个分类和管理所获报告的数据库，用于向安全理事会第 1612 (2005) 号决议所设监测和报告机制问题工作组转递报告。

九. 媒体监测

60. 在 1 月 2 日阿比让攻击事件期间、1 月 15 日国际工作组第三次会议期间以及实施制裁前的那段时间，科特迪瓦部分媒体积极参与了宣传暴力诉求和煽动仇恨的活动。这些仇恨信息主要是针对联科行动和整个联合国、国际工作组、法国和有选择的几个地方团体。这些目标都被描述成“对科特迪瓦、对其体制和国家主权的威胁”。有时还声称它们通过加入该国重新殖民化计划威胁科特迪瓦国家的生存。在有些情况下，媒体报道还直接煽动种族主义情绪。

61. 有些地方媒体在 1 月份骚乱期间也受到压力。在达洛亚，地方广播电台“Tchrato”受到攻击和严重损害。在阿比让，爱国青年组织接管了科特迪瓦广播电视公司，用来动员支持者攻击联科行动和独角兽行动部队。爱国青年组织毁

坏了联科行动设在吉格洛的发射机，并利用地方广播煽动民众攻击联合国和非政府组织。

62. 为了努力回击媒体煽动仇恨和暴力的行为，联科行动加强了其沟通战略，以期让人们更好地理解其任务及其在和平进程的作用。联科行动还致力于回击恶意宣传运动，并向人民解释国际工作组的职能、安全理事会第 1633 (2006) 号决议的含义和实施制裁情况。另外，联科行动还加强了同科特迪瓦广播电视公司的接触，以帮助确保 2 月 28 日亚穆苏克罗会谈的各项建议得到执行。

63. 在本报告所述期间，联科行动电台的覆盖面扩大到东北部城镇布纳和中东部城镇达乌克罗，同时在一辆流动广播车上安装了发射台，以便能够在执行外派任务同时实况播放促进和解节目和其他活动。目前在该国主要城市均可收听联科行动的调频广播。另外，联科行动还开办三个新的广播节目。联科行动的调频广播仍是许多科特迪瓦人获得可靠信息的唯一来源。

十. 社会性别主流化

64. 联科行动的社会性别主流化活动侧重于提高妇女的认识，为她们在决策进程中发挥积极作用做好准备，以及促进受战争影响的女孩和妇女恢复正常生活。社会性别股在与科特迪瓦一个主要妇女组织妇女领袖联盟长期合作的框架内，参与培训即将举行的选举中的妇女候选人。

65. 联科行动正在与开发计划署合作制定一个项目，以便为作为基于性别的暴力受害者的妇女和女孩设立一个中心。该中心还将促进人权问题的能力建设，妇女参与和平与选举进程，以及防止和控制艾滋病毒-艾滋病和性传染疾病。

66. 联科行动还为提高地方警察和宪兵对社会性别问题的认识制定了一项行动计划，还为军事人员和文职人员开办了各种简介班。此外，联科行动还在其所有领域积极促进社会性别主流化活动。

十一. 艾滋病毒/艾滋病

67. 根据安全理事会第 1308 (2000) 号决议，联科行动在与联合国各机构合作的同时，继续将提高对艾滋病毒/艾滋病的认识纳入各项活动。联科行动对同伴教员进行培训，提供自愿保密咨询，测试认知程度，以及对军事人员和文职人员进行调查。调查结果表明，尽管他们对艾滋病毒/艾滋病的了解程度尚可接受，但是有些态度和行为使他们承受了感染艾滋病毒的风险。调查结果导致对艾滋病毒/艾滋病认知学习单元进行了审查，重点是已经确定的这些风险行为。

十二. 品行和纪律小组

68. 联科行动继续配合内部监督事务厅对联科行动人员不当行为的指控进行调查。目前受到调查的这类案件共有 10 起。我的特别代表还审查了指导联科行动工作人员工作之余活动的现有政策，并就一些事项提出若干建议，包括对工作人员和车辆的移动施加限制、规定限制入内地点以及工作人员防止性剥削和性虐待的义务和责任。还在设法审查联科行动与品行有关的各项政策，并让工作人员更清楚地了解联合国有关品行问题的指令。

69. 此外，在特派团综合培训股的协助下，品行和纪律小组继续监督向联科行动人员提供的关于联科行动行为守则的培训，以及提高对预防性剥削和性虐待的认识。在法律事务厅的合作下，在迁往班珠尔期间继续向联科行动人员提供培训。

十三. 意见

70. 尽管 1 月份阿比让和该国西部发生的暴力使局势严重受挫，但是班尼总理在巴博总统和科特迪瓦其他领导人支持下采取的大胆步骤，使科特迪瓦和平进程出现了一些令人鼓舞的前景。我欢迎分别于 2 月 9 日至 11 日以及 2 月 28 日在亚穆苏克罗举行的政府研讨会和科特迪瓦领导人会议关于在亚穆苏克罗为执行和平路线图建立的机制。

71. 尤其是，2 月 28 日举行的亚穆苏克罗会议就一些悬而未决的问题达成了协议，包括解除武装和查验身份进程、筹备选举以及媒体在和平进程中发挥作用。亚穆苏克罗会议帮助解决了自 2005 年 10 月独立选举委员会重组以来妨碍其工作的严重危机。与此同时，三年来北方首次顺利进行了学校考试，这是朝着国家统一和民族和解进程迈出的充满希望的第一步。最近具有积极意义的形势发展缓和了紧张局势，改善了总体政治气氛，为政府开始执行路线图和注意其他优先事项，例如振兴经济，创造了空间。

72. 但是今后的挑战仍很严峻。如要维持迄今取得的进展，还必须采取进一步的具体积极行动，开始执行解除武装、复员和重返社会方案，解散民兵，重新部署国家行政机构，查验身份，并为选举做好准备。我敦请双方毫不拖延立即就执行关键的身份查验进程的模式达成一致意见。如果双方提出要求并能够得到适当资源，联合国将愿意协助建立一个可信、透明的执行进程。只要民兵和青年爱国者仍处于动员状态，安全局势仍将脆弱不堪，危机四伏。与此同时，解除武装进程，包括解除民兵的武装刻不容缓，必须立即开始。

73. 推动全面执行和平进程路线图的各项进程非常复杂，需要调动大量资源，要求科特迪瓦各方全面遵守和平协定和安全理事会各项决议确定的各项原则和目标。

74. 还应强调，机会之窗非常狭窄，时间正在流失。如果要在 10 月份进行选举，和平进程的任何进一步拖延或中断都意味着没有足够时间完成所有重要任务。因此，安理会必须向双方发出强烈信号，告诫他们如果不能遵守 10 月选举的限期，国际社会将无法再一次同意延长现有的施政安排。

75. 该国 1 月份发生的动乱更加着重说明必须加强联科行动的业务能力，使它不仅能够更加有效地履行最初的任务规定，而且还能承担路线图规定的具有挑战性的新任务。今后几个月，联科行动需要侧重于遏制可能的威胁，帮助创造更加安全的环境，协助执行和平进程的重要方面，包括提供全面安保、解散民兵和解除他们的武装、查验身份、扩展国家行政机构和筹备选举。现在所有这些工作都必须同时进行，而且必须在十分紧迫的时限内完成。2 月份安理会授权从联利特派团抽调人力加强联科行动，暂时增强了联科行动准备应对的能力。但是联科行动应付潜在动乱的能力仍然有限。此外，一些可能的破坏者似乎还没有放弃他们的目标。显然，和平进程仍有可能受到严重扰乱，也不能排除安全局势可能迅速恶化。我要再一次呼吁安全理事会积极考虑我在 1 月 3 日的报告中提出，并在 3 月 22 日给安全理事会主席的信（S/2006/184）中重申的关于加强联科行动的建议。存在的一个严重风险是，如果科特迪瓦的安全局势失控，可能会蔓延到次区域，特别是利比里亚。

76. 还应当将科特迪瓦领导人最近寻求和平解决的努力变成具体措施，以保障联科行动、独角兽部队、人道主义机构和非政府组织在全国各地的行动和活动自由。我谨提醒国家当局承担责任，确保在科特迪瓦工作的所有国际人员的安全和行动自由。必须追究对联合国进行攻击的人的个人责任。还迫切需要制止该国有罪不罚的风气。

77. 包括非洲联盟和西非经共同体在内的区域领导人与联合国之间的积极伙伴关系对确保双方继续承诺履行各项和平协定规定的义务，至关重要。我赞扬奥巴马总统在 1 月份动乱之后为帮助该国恢复正常发挥了重大作用。我还要感谢非洲联盟新任主席萨苏·恩格索总统的重大贡献和南非的调解。为了维持和巩固最近推动执行路线图的新势头，国际社会在处理科特迪瓦问题时应当继续统一行动和目标。

78. 最后，我要赞扬我的特别代表皮埃尔·肖里以及联科行动的所有文职和军事人员为帮助科特迪瓦寻求持久和平作出不懈努力。我也要感谢选举问题高级代表安东尼奥·蒙泰罗，他在困难的时期取得了显著成果。蒙泰罗先生已于上月离职。同样，我还要向联合国国家工作队、人道主义和发展组织、双边捐助方以及区域和次区域组织表示感谢，感谢他们为和平进程作出重大贡献。

附件

联合国科特迪瓦行动：截至 2006 年 3 月 31 日的军力和警力

国家	军事部分				建制	
	军事观察员	参谋	士兵	共计	警察部队	民警
阿根廷						3
孟加拉国	10	12	3 474	3 496	125	10
贝宁	9	6	304	319		26
玻利维亚	3			3		
巴西	4	6		10		
喀麦隆						53
加拿大						10
中非共和国						3
乍得	3			3		6
中国	7			7		
克罗地亚	3			3		
吉布提						40
多米尼加共和国	4			4		
厄瓜多尔	2			2		
萨尔瓦多	3			3		1
法国	2	15	171	188		10
危地马拉	5			5		
加纳	10	6	397	413		1
冈比亚	5	1		6		
几内亚	4			4		
印度	8			8		11
爱尔兰	2			2		
约旦	7	12	200	219	250	2
肯尼亚	5	4		9		
黎巴嫩						2
马达加斯加						2
摩洛哥	1	2	730	733		
纳米比亚	3			3		
尼泊尔	3			3		

国家	军事部分				建制	
	军事观察员	参谋	士兵	共计	警察部队	民警
尼日尔	6	1	364	371		34
尼日利亚	5			5		16
巴基斯坦	11	5	364	380		
巴拉圭	9	4		13		
秘鲁	3			3		
波兰	2			2		
菲律宾	4	3		7		10
摩尔多瓦共和国	4			4		
罗马尼亚	5			5		
俄罗斯联邦	12			12		
塞内加尔	3	7	313	323		42
塞尔维亚和黑山	3			3		
多哥	6	4	291	301		1
突尼斯	4	2		6		
土耳其						23
乌拉圭	2	1		3		9
乌干达	2	2		4		
瓦努阿图						4
也门	6			6		2
赞比亚	2			2		
合计	192	93	6 608	6 893	375	321

