



安全理事会

Distr.: General
21 February 2006
Chinese
Original: English

秘书长关于索马里局势的报告

一. 引言

1. 本报告是根据 2001 年 10 月 31 日的安全理事会主席声明 (S/PRST/2001/30) 提交的。安理会在主席声明中要求我每季度就索马里局势提交一次报告。本报告载述我 2005 年 10 月 11 日上次报告 (S/2005/642) 以来的事态发展, 特别侧重论述过渡联邦政府总统阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德和过渡联邦议会议长谢里夫·哈桑·谢赫·阿丹于 2006 年 1 月 5 日在也门签署的《亚丁宣言》(S/2006/14)。

2. 本报告详细载述促成《亚丁宣言》签署的事态发展, 并综述索马里境内的事态发展以及国际社会支持和平进程的各种活动。本报告载述最新的安全情况, 以及索马里境内的联合国方案和机构的人道主义活动和发展活动, 其中特别注意该国南部和中部各州旱灾所造成的严重的人道主义情况。

二. 过渡联邦机构的情况

3. 2005 年, 索马里局势大多处于过渡联邦机构领导人之间的政治僵局, 特别是位于乔哈尔的过渡联邦政府的总统优素福和总理阿里·穆罕默德·盖迪同位于摩加迪沙的议长和一些部长之间的政治僵局之中。他们争论的问题包括政府的所在地、安全和政府间发展管理局 (伊加特) / 非洲联盟和平支助团的部署。

4. 为打破僵局, 盖迪总理于 2005 年 11 月 6 日率领一个部长代表团到摩加迪沙, 希望举行一次部长会议。他的车队抵达摩加迪沙北部后不久就被袭击。他的护卫车队中的一辆“技术车”(装甲车) 的底部被人放置了爆炸品。该爆炸品爆炸, 他幸免于难, 没有受伤, 但 9 人被炸死, 另外最少有 10 人受伤。11 月 8 日, 在总理盖迪的主持下, 部长会议在摩加迪沙召开, 但只有支持总理的部长出席会议。以摩加迪沙为根据地的部长拒绝出席会议, 他们提出的理由是双方没有举行会前的协商。

5. 另一次和解努力于 2005 年 11 月初由控制基斯马尤的朱巴谷联盟主席巴雷·亚丁希尔勒“巴雷·希拉雷”作出。他提出一个分两个阶段的议会对话。第



一阶段在基斯马尤举行会议，双方（乔哈尔和摩加迪沙）各派 16 名议员与会，讨论技术模式，然后举行较大的第二次会议，可以是一次议会全体会议。巴雷·西拉雷声称他的倡议获得优素福总统和议长的支持。不过，由于双方未能就第二阶段的对话地点达成会前共识，第一阶段的对话没有进行。巴雷·希拉雷提出折衷办法，以基斯马尤为两个阶段的对话的地点。

6. 优素福总统在也门参加一次区域首脑会议后，于 2006 年 1 月 1 日在亚丁与前来的议长会面。两位领导人在也门政府的协助下进行对话。会议促成优素福总统和议长于 1 月 5 日签署《亚丁宣言》“……以展开新的一页并消除他们之间的分歧……”。根据《宣言》的规定，他们同意尊重《过渡联邦宪章》的原则和准则，并在 30 日内在国内一个有待议定的地点举行一届议会会议。两位领导人呼吁过渡联邦政府议会的议员“……撇开无谓的争论和分歧，敦促他们团结，将国家的最高利益置于其他利益之上……”。他们还呼吁国际社会全力支持在国内召开第一届过渡联邦议会会议。

7. 1 月 14 日，优素福总统和议长在内罗毕再度会面，盖迪总理在第二天加入。在内罗毕，总统安排了所有三位领导人自从 2005 年 5 月过渡联邦机构领导人分裂以来的首次会面。三位领导人还一起与总统姆瓦伊·齐贝吉会面，然后分别与在内罗毕的国际社会机构的代表会面。在这些会面中，他们强调对《亚丁宣言》的承诺和致力早日召开议会。在他们与我的特别代表的讨论中，优素福总统和盖迪总理为索马里国家警察和军队的训练问题请我的代表帮助解除军火禁运。

8. 1 月 18 日，议长召集所有在摩加迪沙的议会议员举行会议，动员他们支持《亚丁宣言》。议长与议员磋商后返回内罗毕。优素福总统在参加了在喀土穆举行的非洲联盟首脑会议后于 1 月 27 日抵达内罗毕，与过渡联邦政府国内治安部部长穆罕默德·奥安亚雷·阿弗拉赫举行会谈，后者为一个以摩加迪沙为根据地的主要领导人。该会议被认为是一次和解会议。1 月 28 日，盖迪总理也抵达内罗毕，与优素福总统和议长会面，讨论执行《亚丁宣言》各项规定的方法。

9. 在过渡联邦机构领导人广泛协商后，议长于 1 月 30 日宣布拜多阿获选为过渡联邦议会在索马里境内的首届会议的地点，会议将于 2006 年 2 月 26 日举行。有报道说，盖迪总理在议会届会地点宣布前离开内罗毕前往乔哈尔，因为他对拜多阿被选为议会会议地点感到担心。在宣布地点时，优素福总统呼吁国际社会说服盖迪总理给予赞同。

10. 我的特别代表和一组代表国际社会的大使在第二天与优素福总统和议长会面。优素福总统请这些大使前往乔哈尔与盖迪总理会面，谋求他同意在拜多阿举行宣布的议会届会。2 月 1 日，我的特别代表和国际社会的其他成员在乔哈尔与盖迪总理会面。盖迪总理对拜多阿的安全情况表示担心，但重申对《亚丁宣言》的承诺，表示愿意在不久的将来与总统协力解决未决的问题。

三. 联合国和国际社会的活动

11. 在《亚丁宣言》签署前的一段时间内，我的特别代表不遗余力地劝说过渡联邦机构的领导人展开对话，以便消弭分歧，促进和解及创造使索马里机构能够有效运作的条件。国际社会的一些成员还作出努力鼓励索马里各方迈向对话与和解，值得称赞。

12. 2005 年 10 月 25 日，我的特别代表前往乔哈尔与优素福总统会晤，讨论如何推进政治进程。我的特别代表虽然了解到优素福总统不大愿意接受外部的调解，但仍然强调总统需要接触以摩加迪沙为根据地的领导人及促使他们进行真正的对话，以便在索马里建立一个能够发挥职能的政府。他于 12 月 5 日再次与优素福总统会晤，鼓励他继续努力，促进过渡联邦机构间的对话。同样地，我的特别代表和联合国索马里政治事务处的工作人员继续与过渡联邦机构的其他领导人会晤，鼓励他们迈向对话。我的特别代表数次促请议长早日召开议会。12 月 19 日，议长在內罗毕与我的特别代表会晤，承诺在不久的将来召开议会全体会议。

13. 其后，优素福总统和议长签署《亚丁宣言》，获得我的特别代表以及欧洲联盟和美利坚合众国的欢迎。我的特别代表与过渡联邦机构的所有三名领导人会晤，就《亚丁宣言》的签署向他们表示祝贺。他鼓励他们推动执行该宣言，特别是在 30 日期限内召开议会。所有三名领导人都承诺执行《亚丁宣言》，他们希望与议员们协力促进早日就议会在索马里境内举行的首届议会的地点达成协议。

14. 2005 年 11 月 8 日，瑞典一个高级别代表团在乔哈尔与优素福总统会晤，讨论促进国际社会参与解决索马里问题的各种可能途径，其中包括恢复协调和监测委员会的活力。该委员会于 2004 年 10 月设立，目的在于向索马里过渡联邦机构提供国际支助。盖迪总理较早时曾写信给国际社会的成员，提出改进协调和监测委员会的职能的各种途径。为了使协调和监测委员会成为一个更加有效的机制，该瑞典代表团向过渡联邦机构和国际社会提出一个关于该委员会的提议草案。在与国际社会的成员磋商后，我的特别代表根据瑞典的提议，向盖迪总理提出一份订正提议。瑞典政府继续与过渡联邦政府磋商，以便确定新任务。这项任务就是促进和协调对过渡联邦机构的国际支持。

15. 2005 年 11 月 29 日，伊加特部长会议在乔哈尔举行。参加者包括：吉布提、埃塞俄比亚和乌干达的部长；过渡联邦政府的代表；厄立特里亚、肯尼亚和苏丹的代表团；国际社会代表。在会议期间，一些伊加特成员建议对和平进程的破坏者采取惩罚性措施以及加紧打击索马里岸外的海盗。最后公报反映了许多这方面的意见，并重申管理局较早时关于部署由伊加特领头的索马里和平支助特派团的立场。伊加特的部长们呼吁安全理事会采取适当行动，使和平支助特派团得以尽早部署。他们也提议作为和平支助特派团的先遣部分部署伊加特军事观察团，并

强调过渡联邦政府有“庄严的权利”“建立、训练和装备其执法当局，同时谋求区域和国际合作，致力实现撤销联合国军火禁运的目标”。

16. 2005年12月29日，萨那论坛首脑会议（参与者有埃塞俄比亚、索马里、苏丹和也门的国家元首）的结论声明呼吁安全理事会在维持和平部队为实现和平与安全在索马里部署时撤销对维和部队的军火禁运。2006年1月16日至21日，非洲联盟执行理事会在喀土穆召开会议，通过一项决议，其中呼吁“……联合国安全理事会解除对索马里的军火禁运，以便便利部署”提议的伊加特领头的和平支助特派团和非洲联盟和平支助特派团。过渡联邦政府欢迎非洲联盟这一决定。

17. 在本报告所述期间，一些代表团到乔哈尔与过渡联邦政府进行讨论。2005年11月9日，阿拉伯联盟一个代表团在乔哈尔与官员会谈。11月30日，比利时驻肯尼亚大使在乔哈尔向优素福总统提交国书。中国一个代表团访问乔哈尔，于12月25日与过渡联邦政府签署了一系列经济和技术协定。2006年1月5日，一个由外交次官阿尔夫弗雷多·曼蒂卡议员率领的意大利代表团与盖迪总理和过渡联邦政府其他成员进行了讨论。

四. 索马里境内的形势发展

18. Digil-Mirifle 部族的长老们一直在努力解决拜多阿州谢赫·阿登·马多贝（司法部长）和哈桑·穆罕默德·沙蒂古达德之光（农业部长）一方与名义上控制该城的穆罕默德·易卜拉欣·“哈卜萨德”一方之间的分歧。进行这项和解努力是为了组成联合州行政当局。现在，由于已经宣布将在拜多阿举行索马里境内过渡联邦议会第一届会议，这个进程更显得重要和紧迫。

19. 2005年11月29日，新选出的“索马里兰”议会第一届会议陷入分歧。之所以出现这次争议，是因为团结党（Kulmiya）和正义民主党（UCID）的反对派议员无视代理议长宣布议会休会的决定，竟自选举一名新议长和两名副议长。执政的同盟人民民主党（UDUB）议会成员反对这一行动。然而，在长老理事会干预之后，Dahir Riyale Kahin “总统”于12月7日宣布，他接受反对派议员选举的议长和两名副议长。

五. 安全情形

20. 在该国许多地区，各援助机构遇到的一个重大问题仍然是缺乏安全。最近发生了争夺土地、水源和放牧权的部族间冲突和部族内冲突，造成许多平民伤亡。其中多数冲突都发生在索马里中部和南部，由于这些冲突，仍然很难在那里提供人道主义救助。各种报道显示，由于过渡联邦机构内持续存在分歧，一些派别领袖持续违反联合国军火禁运措施，并且进行军事准备、活动和调动。此外，攻击船只的行为和其他海盗行为在增加，这阻碍联合国向处于危难之中的人民提供粮食和其他援助的能力。

21. 据报道，摩加迪沙和下朱巴的极端分子活动在增加。这不仅使联合国感到关切，而且在过渡联邦机构两派之间造成不安。此外，在摩加迪沙北部地区，伊斯兰法法院民兵与其他派别领袖领导的民兵之间的战斗增加。根据多方面的报道，一些战斗人员被怀疑与基地组织人员有联系，并且已经在索马里东南部设立培训营地。

22. 2005 年 11 月 18 日，“索马里兰”哈尔格萨州一个法院将 2003 年至 2004 年期间杀害 3 名国际救助人员的 8 个人判处死刑。另外 4 人因参与这些谋杀行动而被判处无期徒刑。虽然在过去几个月里，“索马里兰”和“邦特兰”在有争议的苏勒和萨纳格州没有发生重大事件，但紧张关系仍然影响该地区的人道主义救助活动。政治解决这项争端的努力似乎没有取得任何进展。不过，2005 年 12 月进行了一次交换战俘的活动。2004 年，两个行政当局共交换了 36 名俘虏的战俘（“索马里兰”24 名和“邦特兰”12 名）。

23. 中部地区驻扎着支持过渡联邦政府的部队和属于摩加迪沙派别领袖的部队，造成了该地区的紧张局势，引起关切。2005 年 10 月，忠于摩加迪沙领袖和结盟的巴拉得派别指挥官的部队采取了一些军事集结行动。不过，虽然出现了攻击乔哈尔的口头威胁，但没有发生任何事件。另据报道，忠于优素福总统的部队与属于中谢贝利行政当局的部队关系紧张，这导致 2005 年 11 月 27 日在乔哈尔地区发生冲突，造成两人伤亡。

24. 中部地区部族之间以及亚部族之间也发生了严重冲突。2005 年 12 月和 2006 年 1 月，南穆杜格州和加勒加杜德州 Hawiye 部族的 Sa'ad 和 Suleyman 亚部族民兵之间的冲突时断时续，有时规模很大，至少造成 43 人死亡，50 人受伤。虽然长老们和其他领袖采取行动，力图缓和局势，但两个部族之间的关系依然紧张。

25. 该州其他部族和民兵之间也发生了冲突。2005 年 12 月 13 日，下谢贝利州 Digil-Mirifle 部族的 Garre 和 Jiddo 亚部族之间爆发战斗，至少 8 人死亡，10 多人受伤。2006 年 1 月 2 日，由于据指控，一方收缴了另一方的武器和军事车辆，在 Wanla Wein 爆发了战斗，3 名民兵死亡，另有 7 人受伤。

26. 2005 年 11 月 6 日发生了企图刺杀盖迪总理的事件（见上文第 4 段），这突显了摩加迪沙持续存在的不安全状况。定点暗杀事件似乎在增加，其中包括，11 月 12 日，议会第二副议长之子 Qadar Osman Elmi Boqore 被杀害，11 月 28 日，瑞典非政府组织国际援助署一名司机 Ahmed Dahir Saeed 被杀害。2006 年 1 月 22 日，前空军 Salad Ali Dhorre 上校和前警察 Ali Haji Mohamed 上校以及一名在职警官 Mohamed Hassan Addawe 上校分别在不同的事件中被不明身份的枪手刺杀。

27. 在这一年里，首都多数民兵检查站都已经拆除，但是，仍然存在其他治安关切，这就是各派民兵——包括雇佣民兵和极端分子——的存在和对峙。在摩加迪

沙北部, Abukar Omar Addan 的 Wa' eysle 伊斯兰教法院民兵与支持 Bashir Rage 的民兵之间也经常发生冲突。Addan 和 Rage 都来自 Hawiye 的 Abgal 亚部族。2006 年 1 月 13 日, 双方在 El-Maan 港附近爆发了最近一次战斗, 致使至少 15 人死亡, 30 人受伤。在此之前, 双方民兵 12 月 23 日在摩加迪沙北部 Bondhere 县爆发了战斗, 致使约 30 人——包括平民——死亡, 50 多人受伤。12 月 25 日, 一枚迫击炮炮弹在摩加迪沙南部爆炸, 致使 5 名平民死亡, 另有 3 人受伤。迄今为止, 长老们解决冲突的努力均告失败。

28. 部族之间和部族内部的争斗仍然在索马里南部暴力行为中占很大比例。在报告所涉时期内, Jilible 和 Boqol-Hore 民兵在 Tiye glow 及其附近地区不断争斗。10 月初, 两个部族因 Sigle 村附近的伐木权而起冲突, 至少 10 人因此而死亡。2006 年 1 月初, 在与同一争议相关的行动中, 13 人死亡。11 月 6 日, Rahanweyn (Digil-Mirifile) 的 Leysan 和 Harow 亚部族在 Berdale 附近一个村庄因取水权发生争议, 从而发生冲突, 致使至少 6 人死亡。11 月 19 日, Digil-Mirifile 的 Huber 和 Yantar 亚部族因长期存在的 Idale 村所有权争议而发生战斗, 至少 3 人死亡。其他冲突包括, 管理 Burhakaba 的团体内部争夺该城控制权的战斗和 1 月因争夺军事车辆控制权而在 Hudur 发生的冲突。两次事件都造成了重大伤亡。

29. 在报告所涉期间, 在多数时间里, 基斯马尤的局势一般都保持平静, 但 1 月 15 日, “巴雷·希拉雷”的部队与 Abdi Igal 上校的民兵进行了激烈战斗。据报道, Igal 上校被“巴雷·希拉雷”的部队俘虏。

30. 在索马里整个东海岸, 海盗行为已经成为一个重要问题。根据国际海事理事会提供的资料, 2005 年 3 月至 2006 年 1 月底, 报告的攻击商船事件超过 34 次, 其中包括 11 月初袭夺 Searbourne Spirit 号邮轮的未遂行动。在报告所涉期间, 至少 7 艘船只被袭, 其中至少 5 只船仍然在袭夺者手中。

31. 该地区以及各人道主义机构对持续存在海盗活动以及海盗活动对向索马里运输人道主义物资行动造成的影响感到严重关切。伊加特部长理事会于 11 月 29 日在乔哈尔举行会议, 部长理事会在会后发表的公报中决定, 将与国际社会密切协作, 协调战略和行动计划, 面对这一共同挑战 (见上文第 15 段)。

32. 2006 年 1 月 21 日, 美国海军一只军舰的船员在索马里海岸外拘捕了 10 名索马里海盗嫌疑人。据报道, 在这个过程中, 美国军队救出了被索马里人关押在船上的 16 名印度籍海员。1 月 28 日, 美国将索马里海盗嫌疑人送交肯尼亚当局。自 2005 年初期海盗活动猖獗以来, 这是第一次对在索马里海岸外活动的海盗采取这种执法行动。肯尼亚当局已经开始提起法律程序, 起诉这些嫌疑人。

33. 2005 年 12 月 22 日, 我向安全理事会主席转交了 2005 年 11 月 28 日国际海事组织 (海事组织) 秘书长埃夫西米奥斯·米特罗普洛斯先生给我的一封信, 信中

谈到索马里海岸外海盗和武装抢劫事件的增加。海事组织秘书长在信中指出，海事组织大会第二十四届会议要求提请安全理事会注意其关于索马里问题的决议。

六. 人道主义局势

34. 最近几个月，索马里遇到十年来最严重的干旱，使人道主义局势急剧恶化。由于索马里南部秋季没有降雨，已经严峻的局势更是雪上加霜，需要获得紧急援助的人数增加到 170 万。此外，大约有 40 万境内流离失所者继续需要援助和保护。

35. 在索马里北部，2005 年秋季的降雨量基本正常，改善了牧地和牲畜情况。但是苏勒和萨纳格的一些局部零星地区的降雨量很少，使社区恢复受到威胁。在中部几个州，旷日持久的冲突继续影响着生计，拖延了恢复。在北部和中部各州，仍有 290 000 人处于严重粮食和生计危机状态。

36. 到 2005 年 11 月，索马里南部的局势已经很令人担忧，雨量不足造成放牧地和水资源枯竭，从而影响了牲畜和牧地状况以及作物生产。预计年作物收成是十年来最低的——只有（内战前）平均数的 50%。受影响最严重的州是盖多、下朱巴、中朱巴以及拜州和巴科勒地区，这些州的营养不良人数居高不下（某些地区超过 20%），已过了警戒线。鉴于目前的局势十分严峻，并有可能进一步恶化，在 2006 年 4 月至 6 月下一个雨季开始前，也许有可能发生饥荒。

37. 眼下人道主义局势不断恶化，索马里南部的需求不断增加，此时索马里海岸线一带持续发生的海盗行为，使向该地区运送用品的行动受到影响，特别是影响粮食和燃料等商品的运送和对该地区的进出。到 2005 年 11 月，由于海盗行为，世界粮食计划署（粮食计划署）在该国的粮食库存降到历年来最低水平。五年来，粮食计划署第一次通过肯尼亚经陆路向索马里南部运送粮食援助。但是到 2005 年 12 月底，人道主义局势的严重性已经很明显，粮食计划署在继续通过肯尼亚经由陆路运输粮食的同时，恢复从南部的梅尔卡港小规模运送粮食。

38. 2005 年 12 月 14 日在内罗毕发起的 2006 年关于索马里的联合呼吁程序锁定的目标人口为 100 万。受影响人口的需求因为遇到干旱而进一步增加，援助界必须加强在当地的作业能力。也许应考虑修订呼吁，以满足不断上升的需求，但要视 2006 年初的事态发展而定。1 月中旬，过渡联邦政府设立了一个部长级救灾委员会，应付干旱和与国际社会建立密切联系。索马里人道主义协调员将确保援助界做出协调反应。还同盖迪总理签署了一份《谅解备忘录》，他承诺将与地方当局一起进一步促进《备忘录》，以加强合作，确保人道主义援助进出畅通。

39. 由于干旱影响到整个索马里南部，向危难人口提供人道主义援助就变得极其重要。人道主义局势的不断恶化，使得索马里南部/中部的需求增加，能够进入和保持畅通将是一个更大的挑战。但是也出现了令人鼓舞的事态发展。由于索马

里南部受到干旱的影响，越来越多的地方当局承诺要重新与援助机构接触。正是由于地方当局的支持，才有可能在盖多南部进行了一次人道主义机构间评估。盖多埃尔瓦克县的形势有了一些改进，使援外社国际协会能够在 2005 年 11 月恢复向弱势人口，包括受 2005 年 Gare 和 Marehan 战斗影响的平民分配食物。2005 年 12 月 19 日，人道主义协调员同中谢贝利行政当局在乔哈尔签署了一份《谅解备忘录》，用以指导联合国各机构与各州当局之间的关系。

40. 北部地区相对稳定的局势继续有助于进入大多数州，但有争议的苏勒和萨纳格东部地区除外，尽管同“邦特兰”和“索马里兰”当局签订了书面协定，持续存在的紧张局势继续影响援助的顺利提供。它们所施加的限制导致援助中断，在本报告所述期间，至少有一次取消了在该州的医疗和人道主义援助。

七. 促进和平的业务活动

A. 施政

41. 联合国开发计划署（开发计划署）的索马里紧急预算支助项目继续充当捐助国向新生的索马里机构提供预算支助的协调供资机制。在本报告审查期间，该项目协助过渡联邦机构参加了 40 多次国际会议。该项目还为政府官员提供在国内出差的交通费，为在交战团体之间进行调解工作提供协助。2006 年 2 月，计划通过该项目向议会成员支付津贴，并在索马里境内举行过渡联邦议会第一届会议期间为议会秘书处的成立提供管理。此外，开发计划署还通过施政和金融服务方案为关于重大公务员问题的四项政策研究提供资金。

42. 2005 年，开发计划署继续支持向善政过渡，为此举行了各项活动，包括为使散居在外的索马里外侨参与国家重建而建立的具有专业资格的索马里侨民技术支助项目。迄今为止，根据此项举措，已部署 27 名回归索马里顾问，帮助地方机构在提供服务方面采取最佳做法。

43. 开发计划署还继续努力在索马里建立金融服务，其中特别着重加强索马里汇款业务员的能力，他们负责向侨汇提供基本渠道。这些举措的重点是建立对主要来源国国际规则的认识，掌握电子平台，以便更好地遵守规则和改进业务工作。开发计划署还为制定有关银行记录的法律和条例框架，包括为建立索马里中央银行提供援助。

44. 目前，联合国索马里政治事务处在联合国索马里建设和平信托基金下参与执行三个项目，重点是：改组和恢复司法机构；建立一个全国和解委员会；组织一次有关联邦制和宪政事务的研讨会。其中两个项目（司法机构和全国和解委员会）通过开发计划署执行。第三个项目（有关联邦制和宪政事务的研讨会）将在议员开会同意研讨会的地点和时间表后立即执行。其主要目标是促进就《过渡联邦宪法》进行对话，并为通过新的联邦宪法提供基础。

45. 司法项目力求协助设立一个司法委员会，通过法官和其他法院人员的培训和能力建设，根据索马里法律传统和法制，重建国内司法制度。全国和解委员会的首要目标是帮助建立国家能力，实现《过渡联邦宪法》所述和解目标。过渡联邦政府已任命该委员会成员，现正等待议会的批准，以便开始对他们进行培训。

B. 联合需要评估

46. 自 2005 年 10 月以来，索马里联合需要评估花费了大量的精力，将联合国、世界银行和索马里外侨中 55 名以上的专家分成各专题组，索马里方面有大约 65 名专家参加。联合需要评估涉及六个优先专题领域：施政、安全和法制；宏观经济政策框架和数据发展；基础设施；基本社会服务和弱势群体的保护；生产性部门和环境；生计和为流离失所者寻找出路。评估还包括三个贯穿各领域的问题：建设和平、和解和冲突预防；能力建设、（公共和私营）机构发展和反腐败倡议；两性均等和人权。

47. 2005 年 11 月 23 日至 27 日在内罗毕举办了联合需要评估初期讲习班，首要目标是在评估专题小组领导人和专家之间以及同索马里专家和具有冲突后需求评估方面经验的顾问之间加强工作协作和建立关系。

48. 12 月 12 日至 15 日在乔哈尔举办了一次规划讲习班，主要目的是计划在南部、中部、摩加迪沙地区和西南各区举办四次讲习班。这次讲习班也是为地方和州行政长官之间以及他们与过渡联邦政府和民间社会之间建立纽带。会议产生了一份公报，这些官员在公报中誓言无条件地支持联合需要评估及进入它们各自的州。

49. 已计划在“索马里兰”、“邦特兰”、中部、西南部和摩加迪沙地区举办联合需求评估国内协商讲习班。其中第一次讲习班于 2006 年 1 月 16 日至 18 日在哈尔格萨举办。参加者包括联合国和世界银行的国际专家以及包括妇女团体、青年、民间社会、世袭长老、宗教团体、工商界、各专业和州行政当局在内的各州重点小组代表。哈尔格萨讲习班的成果之一就是“索马里兰”行政当局对联合需求评估的承诺和支持。举办协商讲习班的目的是以州和部门的观点确定初步优先事项，以及数据和资料的相关来源。讲习班举办之后将再进行一次实地评估，最后在 2006 年年中完成重建和发展方案文件的定稿。

C. 法治

50. 2005 年 12 月 20 日，盖迪总理在“邦特兰”宣布阿尔莫警察学院正式开办。学院在最初运营期间将培训 150 名新生，包括 20 名妇女。培训时间为三个月，采用的是根据开发计划署法治和安全方案制定的新的教学大纲（见上文第 62 段）。

51. 该项方案同“司法部”合作，根据 2005 年联合国对监狱条件进行评估后提出的建议，着手迁移“索马里兰”境内的哈尔格萨中央监狱。迁移行动将于 2006

年 1 月开始，资金由联合王国国际开发部和其他发展伙伴提供。此项行动完成后，该监狱可望成为索马里其他拘留设施的样板。

52. 为了努力帮助两个州的行政当局将武装民兵的人数减少到可持续水平，以及释放资源用于生产性部门，2005 年 12 月，法治和安全方案开始向“邦特兰”和“索马里兰”的解除武装、复员和重返社会方案提供支助。之前，已有 17 000 多名安全人员进行登记，两个州最初各有 500 人参加。该项方案高度重视前安全部队成员可持续地重返社会。方案将在整个 2006 年继续进行。

53. 方案在 2005 年第三季度在“索马里兰”发起武器登记试验项目。项目的重点是在布劳和加比莱依城市中心进行民用武器登记工作，该项工作将持续到 2006 年。到目前为止，登记的民用武器已超过 700 件。该项目的另一个目的是协助起草管理民用武器登记的法律。打算扩大这项行动，将“索马里兰”各州都包括在内。

54. 2005 年 12 月，法治和安全方案还发起了一个为时 14 个月的试验项目，摩加迪沙所有 16 个县有 512 名雇佣民兵解除武装、复员和重返社会。

D. 为安保部门改革提供支助

55. 如上文所述，优素福总统和盖迪总理一直在促请我的特别代表帮助确保安全理事会解除武器禁运，以便能够建立索马里军队和警察（见上文第 7 段）。我的特别代表每一次都提醒对方注意 2005 年 7 月 14 日安全理事会主席声明（S/PRST/2005/32）的重要规定，即拟订国家安全和稳定计划。

56. 根据安全理事会的要求拟订这项计划仍然是一个重大优先事项。拟订这项计划的主要责任在于索马里领导人，但是目前国际社会并没有为支持这项努力做好充分准备。这主要由于没有协调对该部门的支助。

57. 在联合国索马里政治事务处的倡议下设立了一个安保部门技术工作组，在协调和监测委员会设立之前为协调安保部门改革提供一个论坛。工作组将就索马里安保部门改革有关事务向协调和监测委员会提供技术咨询。过渡联邦政府代表参加了工作组会议，会议可有助于执行临时协调措施，使国际社会能够参与由索马里人领导的为国家安全和稳定计划推行的规划进程。

E. 妇女团体的作用

58. 如我的上一份报告（S/2005/642, 第 35 至 41 段）所述，妇女权益团体和非政府组织在提供基本社会服务、扫盲和职业培训方面继续发挥至关重要的作用。他们的方案资金多数来自联合国各机构和非政府组织。虽然妇女团体希望发挥更大的政治作用，但仍面临重重障碍，其中部分原因是过渡联邦机构内部仍然处于僵局。

59. 妇女团体连同其他民间社会和商业团体继续在启动和支持摩加迪沙解除武装前集结工作中发挥显著作用。虽然集结营地仍在运转，但是由于安全局势恶化，再加上资金不足无法满足被集结人员的需要，有些民兵看来已经离开。迄今为止一直是妇女团体和当地商界的某些人士为集结营地提供资金。开发计划署已经指定 172 000 美元，专门用于支持民兵的复员工作。在本报告所述期间，这笔资金有一半付给了妇女团体。

60. 开发计划署还制定了全国性战略，目标是通过有效宣传保护妇女人权和经济安全来增强索马里妇女领袖切实参政的能力。根据这些总体目标，全国性战略的重点是对妇女领袖进行培训，以提高她们的领导才干和利用宣传和传播工具处理下列问题的能力：切割女性生殖器官；土地和财产权、家庭暴力；建设（女性和男性）立法人员和民间社会的能力，在县、州和国家政治圈内提倡实行基于两性平等的政策、立法改革和性别主流化。

61. 开发计划署还一直在开展其他活动，包括支持索马里女记者协会训练女记者调查、宣传和通过媒体传播信息，反对侵犯妇女权利的行为。另外一个项目是对“索马里兰”公务员委员会的 105 名女性工作人员进行管理培训。在执行开发计划署法治与安全方案的过程中为“索马里兰”曼德拉警察学校招聘了 54 名女学员，培训工作已于 11 月开始。此外，拟参加“邦特兰”阿尔莫警察学校培训的 180 名学员中有 20 名女学员的人选已经确定（见上文第 51 段）。联合国儿童基金会（儿童基金会）会同荷兰乐施会（Novib）正在与设在摩加迪沙的基层妇女组织联盟、NAGAAD 妇女联盟和“索马里兰”非政府组织（COSONGO）在监测人权和保护儿童领域开展合作。

62. 2005 年最后一个季度，联合国妇女发展基金（妇发基金）与当地伙伴联合执行了两性平等方案。这些活动有助于公众认识与艾滋病毒/艾滋病和人权有关的问题，也有助于培训境内流离失所妇女与艾滋病毒/艾滋病和性别暴力作斗争。最近在哈尔格萨开设的法律援助事务所至今已经出面代表六位妇女解决土地纠纷。

F. 水和环境卫生

63. 鉴于旱灾严重，用水常常引发冲突，开发计划署和其他伙伴正在采取紧急措施，深挖水井，维持战略井眼。在本报告所述期间，在索马里没有受到旱灾影响的地区发展活动仍在继续。在索马里东北部，海啸过后的重建活动按计划进行。城乡水和环境卫生长期方案在北部各区也继续进行。在农村地区，又有 29 个地方启动了水和环境工作，与此同时，在城市地区，在梅尔卡、巴特韦尼和博拉马已经着手制定水和环境卫生规划。这些措施预计将惠及至少 4 万农村人口和 14 万城市居民。通过起草《水法》条例条款和确保在“索马里兰”执行这一法律加强了对水部门的发展和可持续性的直接支持。

G. 医疗卫生

64. 小儿麻痹症在将近三年没有出现确诊病例的情况下再次现身中部和南部各州令人严重关注。虽然这一病毒6月在邻国再次现身的时候展开了免疫接种活动，但是9月还是在贝纳迪尔州（摩加迪沙附近）发现了这一病毒。儿童基金会和世界卫生组织（卫生组织）在整个贝纳迪尔州联合发起了紧急疫苗接种活动，这一活动将在今后若干年内继续进行，直到病毒绝迹。在疫情爆发以前，为预防这一疾病，150多万名五岁以下的儿童在2005年接受了疫苗接种。

65. 小儿麻痹症疫苗接种活动一直在进行，除此之外还在“索马里兰”、“邦特兰”和巴科尔等全国多个州进行了麻疹免疫接种和产妇和新生儿破伤风补充免疫接种活动。接种对象为9个月至15岁的儿童，人数约100万。

66. 2005年12月，举行了索马里三个地理区域的医疗卫生官员会议，讨论了疟疾问题并制定了防控计划。截至目前，已经提供16万顶耐用蚊帐，尽力确保五岁以下儿童和孕妇获得蚊帐。

H. 艾滋病毒/艾滋病

67. 随着2005年“索马里兰”和“邦特兰”“全国艾滋病委员会”的建立，索马里在建立统一框架以加强艾滋病毒/艾滋病有效反应能力方面取得了长足进步。预计2006年将在索马里中部和南部地区推广这些做法。

68. 为不断建设能力，建立伙伴关系，以便更有效地防治艾滋病毒/艾滋病，儿童基金会为把55名年轻妇女和男子培养成为青年同伴教育工作者提供了便利。这些人转而又培训了2000名年轻人。这些活动有助于开展性教育、切割女性生殖器官和预防艾滋病毒/艾滋病等问题的青年同伴教育。

69. 儿童基金会协助培训了来自所有三个区的58名宗教、世袭和政教分立领袖，使他们能够带头通过加强宣传和更有效地进行社区动员来挑战原有的信仰和行为。2005年11月，开发计划署支持索马里的三个区各派一名谢赫代表参加一次培训活动，重点介绍了也门和埃及宗教领袖在应对艾滋病毒/艾滋病方面所发挥的作用。谢赫们与本宗教领袖组成网络，在每周一次的例行祈祷活动中从信仰角度宣传艾滋病毒/艾滋病意识。

I. 教育

70. 在本报告所述期间，2004/2005年初级教育调查已经完成，调查结果分发给各教育机构。调查结果显示，毛入学率上升了约2%，从2004年的19.9%上升到2005年的21.9%。女童毛入学率略有上升，从14.3%上升到15.9%。与此相关，以连带方式向索马里所有三个区的9000多名教师和教育管理人员推介了使用方便的新版教育管理信息系统工具。预计这些工具将有助于提高地方教育数据管理能力。

71. 在该国的所有三个区一直在进行招生和宣传运动，侧重点是居住在境内流离失所者安置点的女童和儿童，在这方面继续取得进展。2005 年新入学儿童人数为 114 359 人。参与招生运动的有教育管理部门、社区和在校儿童。为方便儿童上学，对大约 34 所（各有四个教室单体的学校）进行了修复，还购买了 430 顶帐篷，作为临时教室。

72. 与此同时，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）通过紧急状况和重建教育方案继续开展初级、中级、职业和公民教育项目，以此来支持索马里和平进程。目前为止这一方案所取得的重要成果有：为推广使用教科文组织发放的教材，对索马里 11 个中心的约 3 000 名教师进行了在职上岗培训；向“索马里兰”的 160 所小学发放了与课程配套的教师用书；向索马里学生提供了约 100 项大学奖学金，以便他们在东非和“索马里兰”和“邦特兰”继续深造。

J. 儿童保护

73. 在本报告所述期间，社区儿童保护倡导者继续与索马里脆弱和弱势群体一道处理违反儿童保护文书问题。这一社会动员工作有助于预防和追究侵犯儿童权利行为，因此减少了社区冲突。

74. 为落实安全理事会关于保护受武装冲突影响儿童问题的各项决议，尤其是第 1612（2005）号决议，儿童基金会和荷兰乐施会在索马里建立了伙伴关系，开始以社区为基础报告和监测侵犯儿童权利和违反儿童保护文书的行为。这一伙伴关系建立后，逐步建立了用于监测和报告侵犯儿童和其他弱势群体或被边缘化群体权利行为的标准格式。2005 年 12 月，在梅尔卡进行了第一次伙伴组织培训，有 30 人参加。

75. 在本报告所述期间，对儿童基金会近期在儿童解除武装、复员和重返社会领域所开展的活动进行了评价，提出了战略性建议，以指导今后的工作，尤其是涉及开发计划署为减少索马里小武器流通数量而打算在 2006 年进行的更广泛的解除武装、复员和重返社会工作。

八. 意见

76. 2006 年 1 月 5 日《亚丁宣言》的签署为实现索马里过渡联邦机构领导人之间的和解开辟了令人鼓舞的前景。对总统阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德、总理阿里·穆罕默德·盖迪、议会议长谢里夫·哈桑·谢赫·阿丹和索马里其他领导人迈出这一颇有勇气的步骤我表示赞扬。我欢迎议长于 1 月 30 日宣布过渡联邦议会在索马里境内首届会议将于 2 月 26 日在拜多阿举行，这得到了优素福总统的赞同。我呼吁过渡联邦机构领导人以及民间社会组织为早日召开首届会议而努力。我敦促过渡联邦政府所有成员和所有议会议员本着民族和解的精神以同样的信念和勇气向前迈进。

77. 过渡联邦政府领导人面临着一系列复杂的政治和安全挑战。和平进程依然脆弱，在执行《亚丁宣言》的各项规定方面尤其如此。在过渡联邦机构经过长达一年的僵局之后，召开过渡联邦议会会议仅仅是为实现索马里的和解和建立正常运转的国家机构而开展的对话进程所面临的第一个挑战。过渡联邦机构迫切需要解决的主要问题有，制定国家安全和稳定计划，促进和解，紧急改善索马里人民的人道主义状况和生活质量。

78. 索马里再次成为大自然力量的受害者。不断恶化的粮食安全形势提出了严重的人道主义挑战，这也有可能产生严重的政治后果。如果旱灾持续下去，人道主义局势将会更加糟糕，国内安全局势将会恶化。随着粮食资源不断减少，只有靠外部援助才能缓解粮食紧缺现象，对于优先资源的争夺将愈演愈烈，部族之间和部族内部的争斗、劫持、抢劫车队、敲诈和索要“保护费”等行为将会变本加厉。

79. 国际社会应该继续支持政治和解努力，特别是为筹备和召开《亚丁宣言》所设想的过渡联邦议会会议而作出的努力。和解努力可能会带来安全局势的改善，进而带来人道主义救援工作的改善，在作业环境极不稳定的索马里南部和摩加迪沙尤其如此。救援条件改善以后，救援机构就可以在目前救援机构很少的地区加强存在，从而增强反应能力，满足不断增长的需要。

80. 我赞扬联合国有关方案和机构继续向索马里提供人道主义援助。国际承诺和协调一致支持对于改善目前在索马里至少对 170 万人造成影响的人道主义局势至关重要。若想减轻人道主义危机的恶劣影响，国际社会必须对 2006 年关于索马里的联合呼吁慷慨响应。要向受影响群落提供有效援助，就必须有适宜的安全环境。必须齐心协力，为改善安全局势工作提供支持和帮助，此种必要性不论怎么估计都不过分。开展这项活动所需的资源，尤其是落实针对简易机场等联合国共有设施的安全措施所需的资源匮乏，这对于联合国和非政府组织向索马里提供援助具有深刻影响。

81. 我再次对索马里的邻国和政府间发展管理局、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟和其他会员国为支持索马里和平进程而作出的日益协调一致的共同努力深表赞赏。我欢迎政府间发展管理局和非洲联盟继续参与索马里和平进程。我呼吁政府间发展管理局和非洲联盟按照 2005 年 7 月 14 日安全理事会主席声明（S/PRST/2005/32）所载的各项规定“……根据国家安全和稳定计划，在与各过渡联邦机构密切协调并达成广泛共识的情况下，制订一个详细的特派团计划”，这对于改革索马里安全部门也是必要的。

82. 最后，我再次对我的索马里问题特别代表深表谢意，他为实现过渡联邦机构领导人之间具有包容性的对话和和解展现了领导才能并作出了不懈努力。我呼吁索马里各方和各会员国继续向他提供最充分的支持与合作，协助他实现这一目标。