



继 2005 年 7 月 22 日安全理事会主席关于中非共和国局势的声明之后秘书长提出的报告

一. 导言

1. 安全理事会成员在 2005 年 7 月 22 日 (S/PRST/2005/35) 要求我同中非共和国当局及该国发展伙伴密切协调, 商讨能否设立一个后续委员会或扩大选举进程后续工作外部伙伴委员会, 以支持中非人民已经开始的重建工作。安理会成员请我通过我在中非共和国的代表, 至迟于 2005 年 10 月 31 日报告商讨的结果。本报告载述同各个伙伴和政府商讨的结果。

二. 协调发展战略

2. 中非共和国境内存在执行协调发展战略的机制。尤其是联合国中非共和国发展援助框架计划和联合呼吁程序。这些机制都与整个联合国系统中非共和国境内的有关工作有关。

3. 中非共和国政府拥有冲突后重建的战略框架, 例如过渡时期路线图的成果纪录, 而这个路线图将目前尚待审定的减贫战略文件所取代。在拟订这些战略时, 政府得到了联合国系统以及双边和多边伙伴 (包括法国、布雷顿森林机构和欧洲联盟) 的技术援助。减贫战略文件一旦定稿, 将成为各个伙伴在政府的协调下和整个联合国系统的支助下采取措施、制订方案和参考依据的唯一框架。

4. 这个框架计划是以中非共和国政府所订立的优先事项为中心: 民主施政、重新推动冲突后方案、防治艾滋病毒/艾滋病。联合国中非共和国建设和平支助办事处 (中非支助处)、联合国各机构和政府目前根据政府首脑订立并载于其一般政策方案中的新优先事项, 着手修改这个计划。



5. 这些优先事项如下：

短期（2005-2006 年）

- 改进税收的征收办法，借以迅速整顿公共财政，以便发放公务人员的薪金。
- 与国际货币基金组织迅速订立适当方案，借以解决外债的还本付息问题，以期矫正目前宏观经济的不平衡状况，使该国可以参加世界银行有利于重债穷国的债务倡议。
- 打击欺诈和贪污，借以建立透明管理和良好施政的机制。
- 管制国家公务人员和官员，以便控制全国薪金总额；这项行动正在开发计划署的技术和后勤支援下实施。
- 在外国的技术援助下，改进各种财政管理的功能（关税、捐税、国库、土地）。
- 在兵员和物质两方面，适当加强国防和保安部队，以保障全国领土的安全。
- 改进现有的法律、司法和条例框架，借以促进并切实发展私营部门。

中期（2007-2010 年）

- 修复在叛乱时期和政治与军事危机中被毁坏的基础设施，特别是运输、能源和水利资源方面的设施，以便促进生产活动。
- 电信部门的现代化及其在空间和地面的扩展。
- 农业部门的发展和现代化。
- 改进矿业和林业资源的开发，以增加财政收入。
- 以大规模的宣传行动，提倡以容忍、和平文化、对话和正义为基础的民族团结政策。

6. 政府期望得到外部伙伴和联合国系统的援助，以便落实这些优先行动。

7. 关于这一点，中非支助处在政治层面继续努力进行调解并促进各个政治角色之间的对话，因为尽管在 2005 年 3 月和 5 月顺利举行总统和议会的选举，但一般局势仍然不稳。中非支助处也将支持政府努力促进民族的团结与和解。该处将参加和平文化与社会正义方面的宣传运动和提高意识的活动，并协助巩固新的宪政制度和法治，为对话和容忍扎根，因为这些都是中非共和国的和平与稳定所不可或缺的基础。

8. 在安全方面，该处将继续提供技术支助，以提高国防和保安部队的能力。它将支持政府努力整编军队。它将促进并支持旨在控制跨界不安全情况的一切行

动，例如喀麦隆、中非共和国和乍得三国政治和军事当局于 2005 年 8 月 25 日和 26 日在雅温得就此问题举行的高级别三边会议。

9. 上述会议通过的提议包括双边和三边加强安全方面信息和情报的交流，利用空中方法侦察边界，重新成立混合委员会，边界民政和军事当局增加联系，组织联合行动并评估安全局势。这方面的最近一项行动是联合国难民事务高级专员办事处 2005 年 10 月 6 日在日内瓦召开的四边会议所通过的措施。喀麦隆、中非共和国和乍得的代表同意加强三方边界地区安全的措施，采取大规模人道主义措施，而不计较边界，以便安置人民，并制定该区域整合发展的特别计划。

10. 中非支助处深知次区域的任何一个国家都没有能力单独执行这些建议，将应各国的要求，与区域和次区域组织结成伙伴，帮助这些国家互相合作，长期对抗武装团伙和盗匪所造成的跨界不安全局势。在这方面，该处将特别与中部非洲经济和货币共同体（中非经货共同体）、中非国家经济共同体和中非经货共同体多国部队在安全、预警和预防等方面加强合作。它将继续监视中非共和国、喀麦隆、乍得三国之间及其与苏丹和刚果民主共和国之间边界安全局势的演变，以防止令人担忧的冲突或人道局势从一国转移到另一国。

11. 在促进和保障人权方面，中非支助处也将支持政府的努力，除其他外，协助提高国家在这方面的能力。它还要帮助政府落实弗朗索瓦·博齐泽总统于 2005 年 9 月 14 日至 16 日在纽约联合国总部举行的最近一次世界首脑会议上重申的恢复法治和遵守国际义务的诺言。

12. 在经济调控、重建和复原方面，联合国系统将支持努力宣传并动员捐助者和中非共和国的朋友，争取他们提供技术和财政援助，促使经济在万难中复苏，并执行国家确定的优先事项。

13. 在财政方面，伙伴们将支持政府当局以下列方法努力整顿国家财政：使财政管理现代化；改进对企业税则的监督和管理；制定经济和财政的适当管理条例，并规定每个主管在就职前必须在条例上签字；并使人民了解国家（从基层到政府首脑）的管理情况。

14. 在社会和人道主义方面，联合国系统的行动将集中于优先事项，例如：改善卫生部门；便利人民取得饮水；协助创造有利条件，以便重新推动普及教育；重新推动农村地区的粮食生产，以应付粮食危机的威胁。鉴于政府的一般政策方案，联合国系统和其他伙伴目前正在支援新的机关，特别是社会和人道主义领域的机关，因为这些机关协调一致的行动都是以联合呼吁程序等为中心。

三. 后续委员会

15. 中非支助处、国家工作队、政府和各个发展伙伴经过一系列协商和意见交流之后，成立了外部伙伴委员会，成员包括法国、美利坚合众国、中国、俄罗斯

联邦、德国、中非经货共同体、法语国家国际组织、多国部队，中非支助处、欧洲联盟、联合国驻地协调员兼人道主义行动协调员和世界银行。这个后续委员会，由我的代表和法国高级代表担任共同主席，将负责监测政治、安全、人权和尊重民主等方面情况的发展。一个协商小组，由欧洲联盟代表团大使/团长和驻地协调员兼人道主义协调员担任共同主席，将负责在现有机制的框架内监测人道主义经济和国家重建问题。这些互补长短的协商机制可以在政治、安全和人权方面有效、协调地贯彻选举后的进程，同时便利中非共和国努力从事经济发展。

四. 结论

16. 中非共和国在国际社会的支持下顺利结束了双方同意的过渡时期和选举进程，并在 2005 年 3 月和 5 月的选举后建立了新的民主机构，使该国逐渐回到和平、复兴、重建和持续发展的途径。但是，这些行动需要采取一个综合的步骤，也需要所有发展伙伴协力参加。

17. 然而，发展与安全有密不可分的关系，为了中非共和国的稳定，必须整顿国内和边境的安全局势。为此，必须加强次区域的合作，并在国家和三方层面全面落实最近喀麦隆、中非共和国和乍得举行的跨界不安全问题高级别三方会议提出的建议。为此，也必须执行日内瓦四方会议所通过的决定。

18. 中非共和国的社会经济和财政仍然处于艰难的情况。现有的合作机制（联合国中非共和国发展援助框架、联合呼吁程序）必须加强，以便更有效地协助该国的复兴，避免社会经济情况的恶化。驻地协调员兼人道主义行动协调员将确保这些机制取得协调。

19. 在这方面，我鼓励联合国系统与其他多边和双边伙伴加强协作。这种合作将促使执行已确定的优先事项，以便中非共和国的政治行动者继续进行对话和民族和解，外部伙伴协助应付中非共和国在社会经济、人道主义和安全等方面所面临的挑战。

20. 联合国系统将尽力加强它在各个工作领域的行动，并借此同其他伙伴一起，帮助实现中非共和国当局所制定的目标，以期在安全和繁荣之中建立持久和平。