



## 安全理事会

Distr.: General  
1 September 2005  
Chinese  
Original: English

## 秘书长关于联合国利比里亚特派团的第八次进度报告

## 一. 引言

1. 安全理事会 2004 年 9 月 17 日第 1561 (2004) 号决议将联合国利比里亚特派团 (联利特派团) 的任务期限延至 2005 年 9 月 19 日, 并请我继续定期报告联利特派团执行任务的进展情况。本报告介绍了自我 2005 年 6 月 16 日提交报告 (S/2005/391) 以来的事态发展。

## 二. 主要的政治事态发展

2. 本报告所述期间, 在执行《全面和平协定》方面继续取得进展。为 10 月 11 日的选举开展的筹备工作仍然正常进行, 基本上没有出现暴力活动, 在国内流离失所者和难民回返方面取得了进一步进展, 国家权威得到进一步确立。

3. 选举竞选工作于 8 月 15 日展开; 国家选举委员会已核定了 22 名总统候选人和 22 名副总统候选人。此外, 已有 22 个政党登记。另有 8 个政党在两个同盟和一个联盟之下登记, 它们是: 和平与民主同盟、联合民主同盟和利比里亚变革联盟。

4. 利比里亚全国过渡政府就所报告的若干腐败案件采取了措施。7 月 12 日, 在关于海洋事务局存在欺诈行为的指控提出后, 全国过渡政府主席查尔斯·久德·布赖恩特将该事务局局长停职, 并撤消了利比里亚驻国际海事组织的代表的职务。这两名官员以及该事务局的另外两人被指控侵吞了 400 多万美元, 因此以“经济破坏和在利比里亚国内税收上搞欺诈”的罪名遭到起诉。

5. 西非国家经济共同体 (西非经共体) 派往利比里亚调查过渡政府内部腐败案件的调查小组向西非经共体国家元首提交了报告。同时, 过渡政府继续就拟订一项利比里亚施政与经济管理援助方案与联合国、欧洲联盟委员会、世界银行、国际货币基金组织、非洲联盟、西非经共体和美国等该国的国际伙伴进行磋商, 以加强该国的经济施政, 防止腐败的发生。此项方案的主要目标是, 确保国家应征收的税赋能收到、对其作出说明并仅根据已核定的预算支用; 支出款项能为预定



的受益人所收到；合同和特许权是在竞标的基础上以透明的方式授予的；政府防止腐败的能力得到加强。目前仍在继续商讨最后制定完成这项方案，而过渡政府已将方案提交全国过渡立法会议和首席法官。不过，利比里亚的国际伙伴深为关切的是，过渡政府显然因为不愿实行这些必要改革才尚未核定此项方案。与此同时，关于设立利比里亚反腐败机构的立法草案已拟定完毕。

6. 过渡立法会议的领导危机在利比里亚最高法院就此事作出最后裁定后已于 8 月 2 日化解。最高法院裁定，立法会议将包括议长和副议长在内的四名议员停职，没有违反《宪法》、《全面和平协定》、或立法会议的议事规则，而且立法会议遵循了适当程序。不过，被停职的议长写信给我，并写信给非洲联盟和西非经共体，要求加以干预，以帮助他恢复原职，或取消《全面和平协定》中关于禁止他和在全国过渡政府中担任要职的其他人士参加竞选的限制。但已向他说明，联合国尊重最高法院的裁定以及立法机构的神圣不可侵犯。而且联合国无权修改《和平协定》。

7. 公务员因前总统查尔斯·泰勒执政期间拖欠若干年的薪金没有发放进一步举行抗议活动。在过渡政府同意支付这些拖欠薪金中的四个月薪金后，7 月 5 日开始的一次抗议行动随之被取消。应当指出，过渡政府自 2003 年 10 月掌权以来，一直按时发薪。

8. 一些政府和人权组织继续呼吁尼日利亚政府将前总统查尔斯·泰勒移交塞拉利昂特别法庭。7 月 5 日，利比里亚司法部长发表看法，指控泰勒先生干预利比里亚政局，并要求审查给予他庇护的协定。之后过渡政府否认与司法部长的看法有任何关系。不过，7 月 28 日，马诺河联盟国家元首和政府首脑会议发表公报，表示可能需要审查泰勒先生暂时居住在尼日利亚的条件，或尼日利亚政府将此事提交西非经共体国家元首供进一步审议。尼日利亚自己重申它承诺履行庇护协定，只有利比里亚新任政府提出要求后才能移交泰勒先生。

### 三. 监测《全面和平协定》的执行

9. 执行监测委员会和利比里亚问题国际联络小组继续定期开会。后者在过渡政府主席主持下每周开会，审查在和平进程中取得的进展，并以协调一致的方式处理新出现的问题。

10. 7 月 19 日在尼亚美举行了马诺河流域国际联络小组会议，会上讨论了执行《全面和平协定》方面的进展和挑战。联络小组欢迎在执行《协定》和巩固利比里亚境内的安全和稳定方面取得的进展，以及施政和经济管理援助方案的发展。具体而言，联络小组设立了一个工作组，已最后拟定完成这项方案，然后提交安全理事会核可。联络小组对目前的选举筹备工作表示满意，并吁请各方确保选举自由、公正和透明。联络小组还吁请国际社会协助提供资源，用于利比里亚武装部队的复员工作。

#### 四. 联合国利比里亚特派团的部署

11. 截至 8 月 24 日，联利特派团的部队兵力达 14 894 人（见附件）。在特派团部署以来唯一的一次重大调整中，联利特派团后备连在利比里亚港口警务人员受训和部署后，于 7 月撤出蒙罗维亚自由港。联利特派团部队继续把重点放在确保一个有利于筹备和举行选举的环境上。

12. 联利特派团与联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）和塞拉利昂问题特别法庭相协调，拟定了在联塞特派团撤离后由联利特派团负责法庭安保的建议，这需要联利特派团临时增加部队兵力，11 月 15 日至 3 月 31 日需临时增加约 250 人。除这次临时增人外，预计在选举以及利比里亚新政府上台后，联利特派团的部队兵力将维持在现有水平，一直要等对利比里亚境内和该次区域的安全局势进行全面评估，以便拟定精心校准的特派团缩编计划和具体基准。这项计划将考虑到安全理事会第 1609（2005）号决议中的有关决定，并将在 2006 年 1 月新政府就职后提出。

13. 联利特派团民警核准总数是 1 115 人，现有 1 090 人，包括组成四支建制警察部队的 480 人和 18 名惩戒警察。除了部署在蒙罗维亚、自由港以及罗伯茨国际机场和 Spriggs Payne 机场外，在全国其他 25 个地方也派驻了联利特派团民警。

14. 特派团现有 510 名国际文职人员，其中 30% 是女性工作人员。特派团还有 435 名联合国志愿人员，其中 178 人正在从事选举工作。特派团另有 754 名本国工作人员。

#### 五. 安全局势

15. 在本报告所述期间，安全局势仍然平静，但较为脆弱。由于又收到新的资金用于重返社会和转业培训，可执行更多的项目，等待重返社会机会的前战斗人员所构成的威胁已经减轻。不过，前战斗人员是一个变化无常的群体，人们仍感到关切的是他们易受妄图破坏 10 月选举的人的操纵。

16. 由于资金短缺，利比里亚武装部队和包括利比里亚国家警察在内的其他国家安全机关人员退役方案的执行目前也受到耽搁。有一种危险是，对该进程拖延不满的分子可能增加等待重返社会的前战斗人员构成的安全威胁。6 月 14 日和 15 日，一大群利比里亚武装部队人员在国防部门外举行暴力示威，抗议不发放拖欠的薪金。一些士兵还洗劫了蒙罗维亚的巴克莱训练中心营地。

17. 6 月 15 日，联利特派团接到报告说，巴波卢州博波卢附近的 Kongba 森林集结了一些前战斗人员。利比里亚安全机关和联利特派团派出的一个联合调查组随后查明，博波卢的这些人是一些猎人，原先不是本地人。目前正在调查据报告出现在洛法州 Vahun 附近的情况类似的一群人。

18. 7 月和 8 月，在锡诺州 Sanquin 区发现钻石矿藏后，约 20 000 人进入了该地区，开始非法的钻石冲积开采活动。这样一大群包括前战斗人员的年轻人的存在，构成了相当严重的安全威胁，而且在 8 月第一周爆发了霍乱，造成至少 29 人死亡。为此大批人逃出这一地区。

19. 对此，联利特派团、联合国各机构、非政府组织和该国卫生部采取措施遏制霍乱的蔓延。8 月 6 日向该区派去了一个安全评估小组，该小组建议这一地区的人员立即撤空。同时，世界卫生组织（卫生组织）向这一地区发放了供 10 000 人使用的霍乱医治用品包。

20. 所指称的杀活人祭神的活人祭仪也导致一些地方法律和秩序崩溃。7 月 5 日和 6 日，邦州邦加镇有两个地方爆发暴力内乱，一群平民对被怀疑从事活人祭仪的人采取了行动。这起事件被联利特派团控制住，但事件发生期间，财产被毁，还打了枪。在选举日益临近之际，有可能出现进一步有关活人祭仪的指控，联利特派团民警已设立了一个工作队，协助利比里亚国家警察进行调查，并维护法律和秩序。

21. 一个令人不安的事态发展，是一些利比里亚人成立了民团。7 月 14 日，有人看见蒙罗维亚 Duala 市场有一些挥着刀的年轻人。这些人显然是为了对付市场上刑事犯罪团伙而组成的。有报告显示，利比里亚其他地方也建立了这种民团。洛法州一个自称为“团结起来揭露隐藏的武器的利比里亚人”组织正在发挥积极作用，向联利特派团和利比里亚安全机关举报涉嫌隐藏武器和弹药的情况。

22. 尤其随着国内流离失所者和难民返回自己的家园，一些地方的族裔紧张关系和财产纠纷继续激化。在洛法州沃因贾马，曼丁哥族的人和洛马族的人正在争夺土地和其他财产，回返的曼丁哥族的人宣称这些土地和财产是他们逃离战争时撇下的。据报告宁巴州也发生了情况类似的纠纷。联利特派团正与传统领导人和地方当局开展调解工作，包括设立财产纠纷委员会，以努力和平解决这些问题。

23. 联利特派团以及利比里亚国家调查局、国家安全局和国家警察局已设立了一个招募儿童兵问题联合工作队，监测和处理持续存在的招募儿童参加次区域、特别是科特迪瓦的冲突的问题。

24. 与选举有关的暴力问题依然令人关注。有人称，一些参加选举的候选人拥有双重国籍，因此没有资格获提名参加竞选。这种说法引起了争议，显然是一起事件的肇因。在 8 月发生的此起事件中，一些不知姓名的人企图放火焚烧国家选举委员会联合主席的车。联利特派团和利比里亚执法机关调查了这起事件，随之加强了选举委员会的安保工作。8 月 8 日，利比里亚问题国际联络小组向新闻界发表声明，呼吁所有利比里亚人保持克制，确保和平举行选举。同时，各政党的竞选活动迄今一直相对较为平和。

## 六. 解除武装、复员、转业培训和重返社会方案

25. 自解除武装和复员进程于 2004 年 11 月正式结束以来，已向联利特派团上缴或由特派团查出 343 件武器、53 236 发弹药和 410 颗未爆弹。与此同时，联合国开发计划署（开发计划署）的社区武器收缴和销毁试点项目预期在 9 月开始。

26. 目前，有五个复员前战斗人员咨询和推介办公室分别在布坎南、邦加、哈珀、蒙罗维亚和绥德鲁等地开展运作。另一个办公室预期在 9 月于沃因贾马开设。这些办公室目前正在集中进行前战斗人员的下一个学年注册，并分发关于现有重返社会机会的资料。截至 8 月 24 日，共有 37 500 名复员前战斗人员在双边伙伴供资的转业培训和重返社会项目中得到安置，另有 35 448 人在开发计划署管理的解除武装、复员、重返社会和转业培训信托基金供资的项目中得到安置。

27. 尽管取得这种进展，但仍有大约 26 000 名前战斗人员未能参加重返社会和转业培训方案。该方案面临大约 1 850 万美元的经费缺口。另外还需 7 百万美元，用以支付上学的前战斗人员的学费和津贴，因为包括捐助者代表在内的国家解除武装、复员、重返社会和转业培训委员会已决定将这些费用的支付延长两个学年。因此，虽然美国最近慷慨捐助了 1 500 万美元，欧洲联盟委员会和瑞典预期分别提供 950 万美元和 340 万美元资金，但为转业培训和重返社会工作筹集经费仍是一个关键问题。

28. 7 月，联利特派团和开发计划署开始对非法占据 Guthrie 橡胶园的前战斗人员进行登记，以便向他们提供重返社会的机会。截至 8 月 24 日，在前利比里亚人和解与民主团结会武装派别指挥官所估计的大约 3 200 名前战斗人员中，仅有 60 人进行了登记。联利特派团正在为住在该橡胶园的其他 529 名前战斗人员建立单独的转业培训和重返社会支助结构，这些人声称其指挥官将他们排除在官方的解除武装和复员方案之外。另外，三个前派别（利比里亚人和解与民主团结会、争取利比里亚民主运动和利比里亚前政府）的 5 187 名前战斗人员由于没有武装而未参加解除武装、复员、重返社会和转业培训方案。这些人将在基于社区的恢复方案中得到安置。

29. 目前正在继续遣返在解除武装和复员过程中查出的 612 名外籍前战斗人员，但进展缓慢，原因是没有关于遣返的总体框架协议以及科特迪瓦境内局势仍不安全。迄今为止，红十字国际委员会（红十字委员会）已帮助 50 名外籍前儿童兵或与各派别有联系的儿童返回其原籍国。其中 11 人返回科特迪瓦，24 人返回几内亚，15 人返回塞拉利昂。

## 七. 支持安全部门的改革

### 利比里亚国家警察

30. 建立利比里亚新警察队伍的方案继续取得令人满意的进展，其目标是为 10 月 11 日的选举及时完成对 1 800 名国家警察的基本训练。截至 8 月 24 日，有 756

名警官完成了利比里亚国家警察学院的全部基本训练课程，其中的 300 名警官于 8 月 22 日被送往尼日利亚，参加为期四周的专门训练课程。这 300 名警官将组成一支镇暴和处理暴力罪行的警察支助部队。此外，有 703 名警官完成了基本训练，并投入实地训练和进行考绩。迄今为止，有 263 名特别安全署人员和 116 名利比里亚海港警察从训练方案毕业。后者中的大多数目前部署在蒙罗维亚自由港，并在那里接受实地训练。7 月 30 日，20 名高级警官和特别安全署的 9 名高级官员完成了高级领导才能资格课程。

31. 7 月 9 日，利比里亚国家警察代理主任批准在该国各地再部署 208 名警官，使重新部署到各州警察分局的警官人数达到 918 人。此外，在联利特派团速效项目的帮助下翻新了两座国家警察仓库，绥德鲁的国家警察总部也得到翻新。7 月 12 日，布赖恩特主席批准了新警服政策和警衔结构，这对警察部队的结构重组而言至关重要。

32. 自专门安全机构成员登记方案于 2003 年 12 月开始以来，包括利比里亚国家警察在内的 15 个安全机构的 10 335 人已完成登记，目前正在对其进行审查。不过，为该方案筹集经费仍是一个严重的问题。

33. 美国慷慨提供的 170 万美元捐助预期不久将到位，应可使警察学院的训练再继续一年。但是，为了确保警察重组工作的可持续性，迫切需要捐助者提供更多支助，以便恢复警察基础设施和重新为特种部队配备装备。过渡政府尽管已作出值得称道的努力，定期为新训练的警官支付更多薪金，但未能筹集所需的 4 百万美元，用以支付没有资格加入改组后的新队伍的利比里亚国家警察和特别安全署人员的退役费。

34. 对利比里亚内部安全局势进行的犯罪和威胁分析显示，警察经常需要动用火器来有效对付暴力事件。联利特派团正在向利比里亚国家警察提供火器训练。因此，过渡政府打算请求安全理事会第 1521 (2003) 号决议所设委员会考虑对武器禁运作例外处理，以便允许利比里亚进口数量有限的随身武器，供新训练的国家警察警官使用。这些警官将得到联利特派团的密切指导和监测。

### **利比里亚武装部队**

35. 作为利比里亚武装部队改组的一部分，非正规武装部队人员的复员方案已取得进一步进展。非正规武装部队复员方案的第一阶段正在取得令人满意的进展。截至 8 月 24 日，9 086 名非正规武装部队人员中的 8 164 人已经复员。但在该方案的第二阶段，利比里亚武装部队 4 095 名正规人员的复员工作面临 1 150 万美元的经费缺口。欧洲联盟委员会已认捐 160 万欧元。我希望其他捐助者将慷慨提供捐助。

36. 联利特派团继续为改组进程提供支助，包括为 Schieffelin 营地的复员中心和复员士兵领取裁员补贴的银行提供周边安全。联利特派团还将在巴克莱训练中

心提供安全保卫，直至周边安全防护带的翻修完工，并将在蒙罗维亚郊区的新兵训练地提供安全保卫。

37. 利比里亚武装部队正规和非正规人员的复员定于9月底前完成，随后将开始新军的招募和训练。前利比里亚武装部队的复员士兵将有资格提出申请，在为期45天的招募活动后参加新部队。新军的兵力原计划为4 000人，但由于缺少经费，政府不得不将人数减少到2 000人。为筹建新武装部队，美国请求安全理事会第1521（2003）号决议所设委员会考虑对武器禁运作例外处理，以便进口供新兵训练方案使用的武器装备。

38. 已为监测复员进程设立了国防咨询监测委员会，成员包括国防部、财政部、新闻部、计划部和利比里亚中央银行代表以及包括联利特派团在内的主要国际伙伴。还设立了两个小组委员会，以便为养恤金计划和裁员计划筹取经费。开发计划署正在提供关于养恤金计划的咨询意见。

## 八. 选举

39. 在本报告所涉时期，选举筹备工作跨越了若干重要的里程碑，包括在7月13日颁布选举令，7月15日公布选区，7月21日至8月6日进行候选人提名，8月15日竞选期间开始。选民登记册于6月30日至7月2日公展，随后就驳回和异议作出裁定，并对登记册进行相应调整。登记选民人数为1 353 556。

40. 公职候选人提名于8月6日结束，候选人正式名单于8月15日公布。共有779人提出提名文件。在审查申请文件后，全国选举委员会核准了22名总统候选人、22名副总统候选人、205名参议员候选人和513名众议员候选人。除了第24段提到的事件外，提名过程大体上平安无事。

41. 7月25日，全国选举委员会批准了关于申诉和上诉的条例。条例规定该委员会对其中所述的选举违规情况拥有初审管辖权。此外，还核准了竞选筹款准则和方式以及关于治安法官对选举进程所负法律义务的指示。

42. 全国选举委员会还批准了投票和计票程序以及一些有关的准则和条例。其余有待完成的主要选举工作包括：选票的印制、征聘和培训近20 000名投票工作人员、选举资料的打包分发和投票中心地点的最终确定，以及正在进行的选民教育活动。

### 联合国为选举提供的支助

43. 在一个道路交通网较差的国家，要完成在雨季中的一天之内举行三次选举的任务，堪称行动上的一个巨大挑战。联利特派团和联合国国家工作队正在协助全国选举委员会克服这一挑战。

44. 联利特派团正在提供一个安全的环境，以便全国选举委员会能够筹划并开展自由、公正、透明、和平的民主选举。为此，特派团正与利比里亚安全机构和其

他选举伙伴密切协作，为选举制订安全计划。联利特派团的民警部门已协助制订了利比里亚国家警察和其他国家安全机构的详细部署计划，包括指派特别安全署人员为总统和副总统候选人提供近身安全保护。此外，联利特派团还将在该国各地部署强力军事存在，以便确保行动自由。

45. 联利特派团的其他支助部门继续将确保选举的顺利进行作为优先事项。一个专用的工程和通信支助系统正在为该国各地的选举办公室提供支助。

46. 在开发计划署和欧洲联盟委员会的资助下，联利特派团和包括非政府组织在内的其他伙伴继续支助全国选举委员会在该国各地传播关于选举进程的资料。

47. 联利特派团新闻部门继续举办关于媒体发展的讲习班，并以媒体在选举中的作用为特别重点。联利特派团电台节目编排的重点是政治集会和大会的实况报道以及公民教育和听众打入电话发表意见的节目。录像组正在为蒙罗维亚的三家电视台提供录像新闻节目，并向利比里亚各录像俱乐部分发了公民教育录像。为选举设立媒体中心的工作已取得进展。

48. 联利特派团民政干事已接受了公民和选民教育培训，目前正在辅助联利特派团选举司工作人员在各州开展工作。联利特派团社会性别股和联合国妇女发展基金（妇发基金）正与社会性别与发展部以及民间社会一同工作，以增加妇女对选举进程的参与。14%的被提名候选人是女性，低于女性候选人占 30% 的目标。妇发基金已将关于社会性别意识的内容纳入全国选举委员会公民和选民教育材料的培训手册。

49. 欧洲联盟委员会和国际选举制度基金会（选举基金会）正在向全国选举委员会提供直接技术援助。选举基金会还协助设立全国选举委员会各州办公室、向各政党和候选人提供关于竞选筹款条例的教育并为法官提供解决选举争议方面的培训。国际共和研究所正在协助各政党制订和阐明其竞选期间的政策纲领，国家民主研究所正与民间社会组织就公民教育和选举观察开展合作。卡特中心正与欧洲联盟委员会联手培训国家观察员，并将在选举日提供一些国际观察员。欧洲联盟、非洲联盟和西非经共体也已表示有意派遣观察员。

## 九. 法治

### 司法支助

50. 在本报告所述期间，对利比里亚司法系统的支助工作取得重大进展，巡回法庭和特别法庭法官及治安法官的提名、审查和任命程序已经完成。联利特派团与利比里亚国家律师协会密切合作，协力确保遴选和审查程序的透明度。新法官的任命将使该国大多数法庭能够重新开庭运作，尤其是为各州提供更好的司法服务。希望这些任命也将使联利特派团能够启动对法官、治安法官和治安官的全面培训方案。

51. 一个令人鼓舞的新情况是目前处于运作状态的法庭所审理的案件有所增加。仅 7 月份一个月便完成了 6 个刑事案件的陪审团审理工作，这相当于 2004 年全年的结案总数。这是一大进展，但机构能力、资源及合格的检察官和辩护律师的缺乏等严重关切问题依然存在。为了提供仲裁等其他可选途径，以求减轻司法系统的负担，联利特派团为向利比里亚大学法学院高年级学生组办的“其他解决争端办法”讲习班提供了帮助。7 月 27 日，强奸法修订草案正式提交给布赖恩特主席，这是一个积极的新情况。

52. 取得了一些进展，但司法部门改革工作仍因设施、物质资源和资金严重缺乏而受阻。我促请过渡政府和国际社会加倍努力，确保为在利比里亚全国恢复法治提供必要资源。

### 惩戒

53. 联利特派团继续协助司法部惩戒局改善蒙罗维亚、邦加、卡卡塔、邦迪维、布坎南、沃因贾马和桑尼凯利等地的惩戒设施的条件。该特派团还向绥德鲁和哈珀派遣了惩戒顾问，那两地的法庭新近恢复工作，但没有拘留设施。此外，在本报告所述期间，联利特派团速效项目为蒙罗维亚和邦加两地监狱的水、环卫和健身项目提供了资金。

54. 联利特派团的惩戒官培训方案仍在继续；包括 7 名妇女在内的 28 名利比里亚惩戒官目前正在国家警察学院接受培训。

55. 由于设施和人员不足，利比里亚惩戒机构的条件依然不佳。急需资金以改造物质架构和安保设备，并发展系统和继续培训人员。犯人继续得到世界粮食计划署(粮食计划署)、红十字委员会和其他合作伙伴提供的食品和其他用品。

## 十. 人权与保护平民

56. 联利特派团继续在全国开展监测和保护活动，继续与过渡政府和其他合作伙伴协作改善利比里亚人权状况。6 月 10 日，过渡政府主席签署了真相与和解委员会法令，使之成为一项法律，这是令人欢迎的新情况。7 月 14 日，西非经共同体调解人阿布杜萨拉米·阿布巴卡尔将军主持了委员会遴选小组的启动。根据该法令，小组将向主席推荐 15 名候选人，由主席在 9 月 10 日前遴选并任命最多达 9 个委员。他们将得到由联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）和西非经共同体遴选的 3 名国际技术顾问的协助。期望国家独立人权委员会委员的遴选也将采用类似程序。

57. 7 月 9 日至 13 日，联合国人权事务高级专员路易丝·阿尔布尔访问利比里亚。她在访问后表示，利比里亚过渡进程中的最薄弱环节是司法系统。她并建议国际社会做更多工作，鼓励利比里亚司法系统接受境外援助。

58. 该国各地仍有关于基于性别的暴力和虐待未成年人事件的报告。遗憾的是，由于警方效力低下，法庭和法官缺乏，利比里亚法律系统仅审理了所报案件的一小部分。而且，受害人因害怕蒙受耻辱而往往不愿报告强奸和其他侵犯人权事件。

59. 7月21日至23日，联利特派团为非洲维持和平特派团主办了过渡时期司法研讨会，其中一项主要内容是人权高专办开发的冲突后社会法治工具最佳做法比较分析。联利特派团人权保护科还协助了各种人权宣传活动，包括为高级警官和国家安全机构成员开设人权培训班以及在利比里亚学校设立人权俱乐部。

60. 联利特派团和过渡政府继续合作改善橡胶园的人权状况，在这些橡胶园内，前战斗人员经常侵犯园内居民的基本人权。联利特派团正在全国范围内调查农业部门侵犯人权状况，重点是橡胶园，包括详细研究国家、个人和外国公司开采自然资源管理法。

## 十一. 新闻

61. 除了上述的支助即将举行的选举的活动外，联利特派团新闻部门扩大了在沃因贾马和哈伯的存在，在那里，新闻干事定期为社区电台提供新闻和宣传节目。此外，在联利特派团四个区总部部署了联利特派团电台节目制作者，以此增加了对该国全境的每周新闻和专题报道的制作。

## 十二. 恢复和巩固国家权力

62. 国家在利比里亚全国所有15个州扩大和巩固权力的工作进一步取得进展。7月中，过渡政府主席委任了所有15个州的警长。近95%的公务员已返回在各州和边境地点的工作岗位，如今可通过利比里亚中央银行分行支付他们的工资。最近在联利特派团援助下在卡卡塔、布坎南和邦加建立了中央银行分行。

63. 正协力加强国家在地方一级的权力。为地方官员组办了善政及行政管理和财政问责制研讨会。美援署正在支助改造宁巴、巴波卢、马吉比、大角山、邦格和大吉达等州的政府楼。然而，同样迫切需要此类支助以改善该国其他地方的国家设施。而且，由于交通、基础设施、通信、办公设施和合格人员的缺乏，过渡政府在支助地方当局方面依然严重受束。

## 十三. 恢复对自然资源的适当管理

64. 过渡政府尚未恢复对该国自然资源开采的全面管制。Sanquin县、希诺州等地的个体钻石开采活动增加，带来安全和公共卫生风险，而无节制的采矿造成相当严重的环境损害。

65. 联利特派团继续向过渡政府通报特派团对存在非法开采钻石活动的地区的空中和地面监测的结果。7月28日，过渡政府宣布了一项行动计划草案，以期满

足安全理事会提出的利比里亚毛坯钻石出口禁令解除条件。该计划草案建议联利特派团增加在钻石开采地区的存在，并解除该国钻石开采临时禁令。

66. 最近向过渡政府主席提交了森林特许权审查委员会的报告。报告得到了欧洲联盟委员会、美国和联利特派团的认可。审查委员会在报告中建议废除所有 70 项森林特许权协议，因为这些协议未满足基本的业务要求。报告还建议排除参与该国内战的 12 家公司。将设立一个森林改革监督委员会，以便监督改革方案的执行。

67. 于 8 月 17 日开始一项行动，撤离在 Sapo 国家公园非法居住、开采和打猎的近 1 000 人。联利特派团协助内政部开展此项行动，提供后勤和安全支助。截至 8 月 24 日，撤离了 286 人，其他人则自动离去。

#### 十四. 人道主义局势

68. 联合国机构继续在利比里亚全国范围内提供人道主义援助。联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、粮食计划署、国际移徙组织和联利特派团加速开展难民和境内流离失所者返回其原籍州活动。截至 8 月 24 日，已协助 207 746 名境内流离失所者回返。难民专员办事处继续为回返者提供交通和非食物用品，粮食计划署提供口粮。儿童基金会正在与非政府组织合作，支助向境内流离失所者提供全面综合基本保健服务，包括产妇护理：2005 年，已有 100 000 多人从这一服务中受益。

69. 难民专员办事处继续提供便利，促使利比里亚难民从次区域自愿返回。截至 7 月 26 日，估计自 2003 年 7 月战斗结束以来已有 150 000 名难民自发返回；截至 8 月 16 日，已有 37 464 名难民在难民专员办事处协助下返回。为鼓励难民迅速返回，7 月份，难民专员办事处组织了从邦各州到几内亚的首次“去叙说实情”访问：一批地方当局官员和返回者访问了几内亚境内难民营中的利比里亚人，向他们通报了其家乡州的状况，排解了安全顾虑。计划安排洛法州和宁巴州的人员进行类似访问。

70. 目前，粮食计划署每月向 708 000 名人员提供 7 000 吨食品，其中包括通过紧急学校供餐方案向 425 000 名学童以及向各营地内 142 000 名境内流离失所者提供食品。另外，向 195 名合格的重新定居的境内流离失所者和 33 000 名返回人员提供重新定居第四个月的援助物品，粮食物品共达 4 416 吨。

71. 目前的资源只能满足有资格获得返回援助的 314 000 名境内流离失所者中 250 000 人的需要，这可能会造成返回的延迟。国际社会应该紧急考虑人道主义协调员关于提供资金的要求，以购买协助返回所需要的非食品物品。

72. 一个相关的问题涉及到那些仍然滞留营地无法在 10 月选举前返回原籍州的境内流离失所者可能会被迫失去选举权事宜。由于选举法规定，在某个州登记选

举的境内流离失所者必须亲自去该州选举，因此，有些境内流离失所者不能参加10月选举，但人数不详。

73. 在教育部门，截至8月中旬，儿童基金会已经向100多万儿童提供教材，该基金会的女童教育方案已经帮助近1 000名课堂教员（包括600多名妇女）取得小学教学证书。儿童基金会在7个州125个以上的社区学校开展了速成学习方案。迄今，已有3 751名儿童参加社区教育投资方案，另有1 736人正在接受技能培训。1 100多名教师已经接受过培训，可向与战斗部队有关联的儿童提供社会心理服务。在儿童基金会的支助下，卫生部的麻疹疫苗接种运动已经为利比里亚各地约150万名儿童接种疫苗。

## 十五. 国家复兴、重建和发展

74. 在本报告所述期间，特派团的救济、恢复和复原科协助制定了国家全面恢复战略，以指导前战斗人员、境内流离失所者和难民重返社会。过渡政府和联合国国家工作队也一直在就建立一个全国复原论坛事宜进行磋商。

75. 联利特派团正在与粮食计划署、难民专员办事处、开发计划署和地方利益有关者合作，进行道路修复工作，特派团同时也在重点恢复农业部门，振兴市场体系。联合国粮食及农业组织(粮农组织)在14个州开展活动，已向13 000名农民发放水稻种子和农具，以增加水稻产量。粮农组织也在同大约1 700名渔民协作改善捕鱼和渔业加工技术。

76. 联合国教育、科学及文化组织已经在利比里亚大学建立一个学术发展中心。这一设施将向200多名大学教职员和师范学院培训人员提供教学援助。12 000多名大学生和工作人员也可在该设施内上因特网。

## 十六. 艾滋病毒/艾滋病

77. 联利特派团艾滋病毒/艾滋病顾问办公室继续为联利特派团人员开展提高认识培训和宣传活动。该办公室为联利特派团工作人员开设了两个自愿的艾滋病毒咨询和测试中心。该办公室还在联利特派团电台进行广播，提高当地人对促进艾滋病毒预防、护理和支助的必要性的认识。而且，该办公室与新闻部门合作，制作了宣传艾滋病毒/艾滋病知识的海报。

78. 该办公室还积极支助利比里亚各地开展的一些与艾滋病毒/艾滋病有关的举措，包括协助过渡政府拟订孤儿和易受害儿童全国行动计划；支助拍摄关于利比里亚抗击艾滋病毒/艾滋病的纪录片；以及与利比里亚妇女媒体行动委员会合作，为学生和媒体从业人员举办有关艾滋病毒/艾滋病和健康权利问题的讲习班。

79. 卫生组织正在协调一个由卫生部、非政府组织、开发计划署、儿童基金会和美援署代表组成的技术小组，以拟订有关艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和卫生系统的项目提案。联合国人口基金与非政府组织合作，一直在洛法、邦格、马

吉比、里弗塞斯以及大角山等州境内流离失所者中开展提高对艾滋病毒/艾滋病认识方案；提供青少年生殖健康信息和生计技能；并通过劳工部支助在工作场所预防艾滋病毒/艾滋病的工作。

## **十七. 社会性别问题**

80. 联利特派团社会性别问题顾问办公室继续促进将社会性别问题纳入特派团各项活动的主流。该办公室结束了为联利特派团部队部门指挥官举办的社会性别问题以及性剥削和性虐待问题训练培训员方案的第一部分。它继续培训新来的军事观察员，并为联利特派团部队建立了一个社会性别问题协调中心。

81. 该办公室协助联利特派团民警和儿童基金会建立了利比里亚国家警察妇女和儿童股，处理对这些弱势群体的暴力行为。它还争取到资金，同联利特派团民警开展警民外展方案，宣传有关保护妇女权利的信息。

82. 在此背景下，该办公室与联利特派团的其他伙伴、关键部委和非政府组织合作，发起了一个为期一年的全国运动，打击对妇女和女童的暴力行为。开发计划署承诺向司法部提供资金，供聘用和培训五名检察官，专门起诉强奸案。该办公室还在各县的社区举行有关妇女权利的培训。

## **十八. 性剥削和性虐待**

83. 国际社会已经在利比里亚建立一个关于性剥削和性虐待的网络，将联利特派团、联合国各机构、国际非政府组织和红十字委员会的协调中心聚集在一起。该网络定期开会，充当协调和监督预防性剥削和性虐待以及处理有关指控的主要机构。

84. 在联利特派团内部，社会性别问题顾问办公室继续向所有新到的工作人员进行有关性剥削和性虐待问题的通报。所有军事单位的第一轮培训训练员的有关情况通报活动已经完成，将向即将到来的特遣队的官员进行这一通报。在本报告所述期间，联利特派团对涉及文职人员、警察和军事人员的 16 起性剥削和性虐待指控展开了调查。已经完成有关三名文职人员的调查，这些案件目前正在接受维持和平行动部的审查，其余 13 起案件的调查正在进行之中。

## **十九. 特派团支助**

85. 目前在全国各地已大幅度扩展了对特派团的行政支助。支助方面的主要挑战包括提供维持特派团的关键基础设施和支助选举进程。目前正值雨季，维护主要供应线路以及向联利特派团提供空中资产，向各区驻地提供再补给一直是重要的优先事项。

86. 在未来几个月里，后勤工作的重点将放在巩固部队的自我维持能力上，包括提供硬墙住所、为二区和三区安装微波网络、改善公用事业服务、为新部署部队

提供便利以及为选举提供支助。根据支助计划的文职/军事人员联合概念，继续进行在邦加设立一个前方后勤基地以及完成参谋人员宿舍的工作。

## 二十. 区域方面

87. 科特迪瓦脆弱的和平进程影响了联利特派团为稳定利比里亚所作的努力。联利特派团和联合国科特迪瓦行动（联科行动）继续分享信息。在科特迪瓦开始解除武装和复员活动时，将会加强这些努力，因为利比里亚前战斗人员可能会越境，他们希望从科特迪瓦解除武装和复员方案中渔利。

88. 联利特派团继续监测几内亚福里斯蒂尔行政区的局势，邻国的难民集中住在此处。7月14日，一名据说因迷路而进入几内亚领土的科特迪瓦武装分子被射杀，在此事件后，几内亚武装部队沿着与利比里亚接壤的边界部署了大量兵力。联利特派团同联塞特派团也继续进行跨边界联络。

89. 联塞特派团、联利特派团和联科行动在与联合国西非办事处协商的情况下，继续在加强特派团间的合作方面取得相当的进展，特别是通过确保有效利用后勤和行政管理资源加强这种合作。除了三支部队间的合作外，正在分享有关民警活动、解除武装、复员、重返社会和复原、选举、人道主义行动、新闻和人权等方面的专门知识和信息。联利特派团正在与联塞特派团和联科行动制定联合行动构想。三个特派团的军事部门已建立联合预警行动。7月5日，秘书长科特迪瓦问题、利比里亚问题和西非问题的三位特别代表以及秘书长几内亚比绍问题代表在达喀尔会面，讨论有关特派团间合作的各种问题。

## 二十一. 保障塞拉利昂特别法庭的安全

90. 我7月28日关于联塞特派团的第二十五次报告的增编(S/2005/273/Add. 2)印发后，联塞特派团根据安全理事会第1610(2005)号决议，协同塞拉利昂特别法庭，制定了联塞特派团撤离后继续保障法庭安全的建议，其中包括指挥与控制 and 发生危机时加强安全保障的应急计划。

91. 目前，保障特别法庭安全的是联塞特派团派出的来自尼日利亚的一连兵力。该连的后勤需求由它所属的特遣队和联塞特派团支助部门来满足。建议11月15日在特别法庭部署一个连，兵员来自联利特派团，人数可达250人。联利特派团将于12月1日接管指挥和安保职责，负责法庭的安全。联利特派团和联合国塞拉里昂综合办事处将为该连队提供后勤支助。此外，联利特派团将指定驻在利比里亚的一个机械化连待命，用于在出现重大安全危机时，解救或撤离塞拉利昂境内的连队和法庭工作人员。维持和平行动部目前正就提供特遣队来保障特别法庭的安全一事，同可能派遣部队的国家磋商。

92. 为了便于指挥和控制该连队，联利特派团将在弗里敦部署一个前方战术指挥部，下有大约10名军事人员（包括在250人的最高限额内），其中包括作战、后

勤和行政人员。战术指挥部将向联利特派团负责。虽然联利特派团的部队指挥官将全面指挥部署在塞拉利昂境内的部队，保障特别法庭的安全，联合国塞拉利昂综合办事处的主管将根据需要，酌情为特遣队提供政治指导。

93. 部署在特别法庭的连队只在法庭的房舍和紧靠房舍的地方活动，除了在需要时去提取被关押人员和提供护送外，不外出执行任务。它将继续执行同目前派驻在法庭的连队相同的警卫任务。因此，该连队没有能力对法庭边线外出现的安全情况作出反应，这类情况仍然要由塞拉利昂警察来负责。但是，如果受到攻击，该连队应能积极进行抵抗和/或撤离被关押人员。

94. 因此，根据这一建议，需要在 11 月 15 日至 3 月 31 日期间临时为联利特派团增加大约 250 名兵员。这样联利特派团就能够在 10 月选举和新当选的政府按预定于 2006 年 1 月就职后的敏感阶段，既保障弗里敦的特别法庭的安全，又保障利比里亚全境的安全。我希望安全理事会能够早日积极审议这一建议，以便能及时作出必要的安排，继续保障塞拉利昂特别法庭的安全。

## 二十二. 所涉经费问题

95. 大会在 2005 年 6 月 22 日第 59/305 号决议中拨款 760 567 400 美元（毛额），相当于每月 63 380 616 美元，供联利特派团在 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日这一期间使用。但要在安全理事会作出延长特派团任务期限的决定后，才摊派这一金额。大会在同一决议草案中决定向会员国摊派按第 58 / 256 号决议已经核批的 166 902 291 美元（毛额），用作特派团 2005 年 7 月 1 日至 9 月 19 日的维持费用。如果安全理事会决定 2005 年 9 月 19 日后延长联利特派团的任期，特派团至 2009 年 6 月 30 日的维持费用将限于大会为每个月核准的数额。

96. 截至 2005 年 6 月 30 日，联利特派团特别账户中尚未缴纳的摊款为 320 万美元。同日尚未支付的所有维持和平行动摊款共计 17.29 亿美元。

## 二十三. 意见

97. 最令人鼓舞的是，利比里亚 10 月份全国选举的筹备工作在不断取得进展。已经有许多人登记投票，表明利比里亚人民参加选举的决心，而且选举工作以和平方式进行，我为此称赞利比里亚人民。还应赞扬全国选举委员会发挥作用，确保选举工作如期进行。国际伙伴提供的技术和物质支援对确保委员会有效开展工作，起了重大作用。各政党、候选人和他们的支持者现在要确保在全国各地以和平方式自由开展竞选，确保选民能够参加在没有暴力威胁的情况下进行的可信的投票。

98. 在改革安保部门，尤其是培训新警察队伍方面取得的进展，也令人感到鼓舞。过渡政府确保定期支付和提高警察的薪水，并核准了新的警察体制，对这一方案作出了重大贡献。但是，政府应加倍努力，筹集必要的经费，用于让那些不能参加经过改组的警察队伍的安保人员复员和让前利比里亚武装部队的人员退役。我

敦促捐助者紧急考虑为过渡政府提供援助，以便能够在这一非常重要的领域取得进展。政府还需要它的国际伙伴紧急提供支助，装备新的警察队伍，重建各州的警察基础设施，从而继续在加强警察队伍方面取得进展。

99. 前作战人员重返社会方案仍然严重短缺经费。为了解决重新招募前作战人员、非法开采自然资源和暴力犯罪猖獗这些严重问题，必须有效地执行一个重返社会方案。此外，它还是最终打破不断发生冲突的恶性循环，在利比里亚和广大的西非次区域都恢复持久稳定的一个必不可少的环节。因此，我呼吁捐助界协助填补重返社会方案大约 1 850 万美元的经费空白，同时另外提供所需的 7 百万美元，使那些选择接受正式教育的前作战人员可以继续再上两年学。

100. 加强经济治理对于利比里亚巩固和平和实现可持续发展至关重要。令人遗憾的是，过渡政府与国际伙伴就拟议的治理和经济管理援助方案进行的协商出现了长时间的拖延。必须尽早审定这一文件。该方案是确保政府控制收支，加强利比里亚国家主权的一个重要工具，并是一个建立长期收入来源以促进国家发展的手段。因此，切实执行该方案将大大有助于利比里亚的国家复兴，帮助利比里亚满足必要条件，解除安全理事会第 1521 (2003) 号决议对它实行的制裁。此外，它还将维持那些提供慷慨援助的捐助者对利比里亚的信心。为此，我坚决敦促过渡政府与国际伙伴密切合作，早日就该方案达成协议，以便提交安全理事会审议并尽快付诸实施。

101. 利比里亚各方 2003 年 8 月在阿克拉签署的《全面和平协定》规定的过渡进程将随着新的当选政府于 2006 年 1 月就职而结束。利比里亚人将面临一个独一无二的机会，来扩大过渡阶段迄今为止取得的进展，进入一个持久稳定、国家重建和复兴的新纪元。这一进程能否成功，将在很大程度上取决于利比里亚人民和他们的领导人。它还取决于捐助者的不断全面参与。

102. 虽然利比里亚在巩固和平和执行 2003 年 8 月签署的《全面和平协定》方面取得了很大进展，但是和平进程仍然面临许多挑战。联利特派团目前正进入一个新的行动阶段。这一阶段的重点是在 10 月举行自由公正的选举，并在选举期间和 2006 年 1 月设立新政府之前，保障安全。特派团将继续努力推动前作战人员的转业培训和重返社会；在全国恢复国家行政管理；加强法治机构和改组安保部门；促进复兴和重建。有鉴于此，我建议把联利特派团的任期延长 12 个月，至 2006 年 9 月 19 日。

103. 最后，我希望欢迎我的新的利比里亚问题特别代表艾伦·多斯。他最近抵达利比里亚任职。我还希望赞扬在多斯先生到职前担任联利特派团负责官员的我的副特别代表阿布·穆萨和施泰纳·比耶恩森以及联利特派团的文职和军事人员，报告所述期间的进展是在他们的协助下取得的。我希望感谢那些为特派团提供了部队和警察的国家，并感谢西非经共体、非洲联盟、利比里亚问题国际联络小组、联合国各机构、基金和计划署和人道主义组织，以及无数的双边捐助者和国际及地方非政府组织，感谢它们始终不断作出努力，促使利比里亚重新恢复和平。

## 附件

联合国利比里亚特派团：军事人员和民警人数  
(截至 2005 年 8 月 24 日)

| 国家         | 军事部分  |    |       |       | 民警  |
|------------|-------|----|-------|-------|-----|
|            | 军事观察员 | 参谋 | 部队    | 共计    |     |
| 阿根廷        |       |    |       | 0     | 2   |
| 孟加拉国       | 17    | 11 | 3 186 | 3 214 | 30  |
| 贝宁         | 2     | 1  |       | 3     |     |
| 玻利维亚       | 3     | 1  |       | 4     |     |
| 波斯尼亚和黑塞哥维那 |       |    |       | 0     | 12  |
| 巴西         |       | 1  |       | 1     |     |
| 保加利亚       | 2     |    |       | 2     |     |
| 中国         | 5     | 9  | 558   | 572   | 25  |
| 克罗地亚       |       | 3  |       | 3     |     |
| 捷克共和国      | 3     |    |       | 3     | 3   |
| 丹麦         | 1     |    |       | 1     |     |
| 厄瓜多尔       | 3     | 1  |       | 4     |     |
| 萨尔瓦多       | 3     |    |       | 3     |     |
| 埃塞俄比亚      | 17    | 8  | 2 541 | 2 566 |     |
| 埃及         | 8     |    |       | 8     |     |
| 斐济         |       |    |       | 0     | 29  |
| 芬兰         |       | 2  |       | 2     |     |
| 法国         |       | 1  |       | 1     |     |
| 冈比亚        | 5     |    |       | 5     | 30  |
| 德国         |       |    | 15    | 15    | 2   |
| 加纳         | 11    | 6  | 850   | 867   | 40  |
| 印度尼西亚      | 3     |    |       | 3     |     |
| 爱尔兰        |       | 6  | 422   | 428   |     |
| 牙买加        |       |    |       | 0     | 10  |
| 约旦         | 7     | 9  | 115   | 131   | 140 |
| 肯尼亚        | 3     | 4  |       | 7     | 24  |
| 吉尔吉斯斯坦     | 3     |    |       | 3     | 3   |
| 马拉维        |       | 2  |       | 2     | 20  |
| 马里         | 4     | 2  |       | 6     |     |
| 摩尔多瓦共和国    | 3     | 1  |       | 4     |     |
| 马来西亚       | 10    |    |       | 10    |     |
| 纳米比亚       | 3     | 4  | 853   | 860   | 6   |

| 国家                | 军事部分       |            |               |               | 民警           |
|-------------------|------------|------------|---------------|---------------|--------------|
|                   | 军事观察员      | 参谋         | 部队            | 共计            |              |
| 尼泊尔               | 3          | 2          | 40            | 45            | 251          |
| 尼日尔               | 3          |            |               | 3             | 3            |
| 尼日利亚              | 19         | 16         | 1 950         | 1 985         | 156          |
| 挪威                |            |            |               | 0             | 6            |
| 巴基斯坦              | 16         | 11         | 2 739         | 2 766         | 20           |
| 巴拉圭               | 3          | 1          |               | 4             |              |
| 秘鲁                | 3          | 2          |               | 5             |              |
| 菲律宾               | 3          | 5          | 167           | 175           | 31           |
| 波兰                | 2          |            |               | 2             | 3            |
| 葡萄牙               |            |            |               | 0             |              |
| 大韩民国              | 1          | 1          |               | 2             |              |
| 罗马尼亚              | 3          |            |               | 3             |              |
| 俄罗斯联邦             | 6          |            |               | 6             | 20           |
| 萨摩亚               |            |            |               | 0             | 18           |
| 塞内加尔              | 3          | 3          | 600           | 606           | 10           |
| 塞尔维亚和黑山           | 6          |            |               | 6             | 8            |
| 南非                |            |            |               | 0             |              |
| 斯里兰卡              |            |            |               | 0             | 11           |
| 瑞典                |            | 4          | 229           | 233           | 10           |
| 多哥                | 2          | 1          |               | 3             |              |
| 土耳其               |            |            |               | 0             | 31           |
| 乌干达               |            |            |               | 0             | 20           |
| 大不列颠及北爱尔兰<br>联合王国 |            | 3          |               | 3             |              |
| 乌克兰               | 3          | 1          | 299           | 303           | 11           |
| 乌拉圭               |            |            |               | 0             | 2            |
| 美利坚合众国            | 7          | 6          |               | 13            | 39           |
| 也门                |            |            |               | 0             | 4            |
| 赞比亚               | 3          |            |               | 3             | 28           |
| 津巴布韦              |            |            |               | 0             | 32           |
| <b>共计</b>         | <b>202</b> | <b>128</b> | <b>14 564</b> | <b>14 894</b> | <b>1 090</b> |

