



2005年7月1日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函附上2005年6月29日北大西洋公约组织秘书长的来文（见附件）。
请安全理事会成员注意来文为荷。

科菲·安南（签名）



附件

2005年6月29日北大西洋公约组织秘书长给秘书长的信

谨按照安全理事会第 1386 (2001) 号和第 1510 (2003) 号决议，随函附上 2005 年 3 月 7 日至 6 月 3 日期间国际安全援助部队行动的报告（见附文）。请将 该报告提供给安理会为荷。

夏侯雅伯（签名）

附文

向安全理事会提出的关于国际安全援助部队行动的季度报告

一. 引言

1. 安全理事会第 1510 (2003) 号决议请国际安全援助部队 (安援部队) 领导人报告部队执行任务的情况。这是北大西洋公约组织 (北约) 提出的第七份报告, 所述期间为 2005 年 3 月 7 日至 6 月 3 日。

2. 安援部队在 2005 年 6 月 7 日的总兵力为: 来自 26 个北约国家的 8 404 人, 加上来自 10 个非北约国家的 278 人。安援部队已于 5 月 31 日完成向阿富汗西部扩展的工作。两个省重建队已划归北约指挥, 两个新建的省重建队将于夏季跟进。目前正在继续规划安援部队向南部进一步扩展的工作 (第 3 阶段)。

二. 安全情况

国际安全援助部队行动区的安全情况

3. 在报告所述期间, 阿富汗的暴力活动较少, 而 5 月中旬发生了一系列的事件。据说是由于《新闻周刊》刊登的一篇文章, 阿富汗 34 个省中有 16 个发生了暴力游行。据报道, 游行中有 16 人被打死。此外, 还有 5 月 16 日援外社国际协会的一名意大利工作者被劫持 (其后被释放) 以及在希林塔加卜区出现紧张局势。麻醉品走私、有组织犯罪和派别战争对稳定的持续威胁仍是使人关切的原因。在可预见的将来, 国民议会的选举可能激发反对派战斗力量之间的动乱并引起部落间的冲突。

4. 在整个报告所述期间, 首都曾发生威胁警告、零星爆炸和火箭炮袭击的事件。5 月 29 日和 30 日的夜晚, 一枚火箭弹击中安援部队营地, 致使一名士兵受轻伤并造成少量物质损失。2005 年第二季度还发现了许多暗藏武器的地方。

国际安全援助部队的行动

5. 安援部队向阿富汗西部扩展的工作已于 5 月 31 日完成, 届时安援部队负责领导由美国率领的法拉省重建队和由意大利率领的赫拉特省重建队。在巴德吉斯省和古尔省新建的两个省重建队将在夏季跟进。北约正在准备临时部署更多的部队, 配合定于 9 月 18 日举行的国民议会选举。选举期间的安全责任仍主要由阿富汗保安部队承担。

6. 北约已组建了一个综合项目小组, 以战略评估安援部队 2015 年之前的空中行动。该小组将考虑北约现有的计划和研究, 并考虑阿富汗政府和联军的意见, 以便安援部队可以恰当均衡地使用喀布尔国际机场、Bagram 机场、坎大哈机场以及其他机场。创建阿富汗民航局以及能否将阿富汗商业机场设施私有化的研究是这一部门发展的关键。

7. 法利亚布省希林塔加卜市爆发动乱后，安援部队在解决冲突的过程中发挥了重要作用。经省重建队斡旋，当地一级实现了停火，而安援部队总部则与喀布尔的联邦当局发挥互动作用。

向安保部门改革提供支助

8. 恰赫恰兰和西部地区已经完成了解除武装、复员和重返社会的过程，解除了第 41 师和第 843 团的武装。截至 5 月 15 日，总共有 53 000 名阿富汗军事部队的士兵参加解除武装、复员和重返社会方案。国防部从总共 10 万人的薪工单上裁掉了 85 500 人。解除武装、复员和重返社会方案当前的重点是 Panshyr 和喀布尔的第 1 师，因为只剩下这一个有问题的单位了。希比尔甘还剩下 48 件重武器，目前正在进行储存工作。

9. 1 月份，阿富汗新开端方案着手解散非法武装团体。初步目标是收集在阿富汗活动的武装团体的资料。迄今为止，阿富汗新开端方案的数据库中现有约 1 800 个这样的非法武装团体，其中约有 129 000 名成员。

10. 考虑到物质上和文化上的复杂性，意大利领导的司法改革目前正在取得进展。迄今已培训大约 800 名法官和检察官。培训设施的建设和修复工作正在进行，司法部、最高法院和检察长办公室的改革工作也在进行。意大利作为安保部门改革支柱的主导国家，正在协调其他国家也在实施的方案和活动。加拿大在资助一项题为“加强阿富汗法治”的项目，其任务是在民法和商法方面进行司法培训、（与意大利一起）详细拟定《民法典》、开展法律援助教育和改善初审法院的管理。安援部队协助阿富汗政府收集法院设施目前实际状况和人们对法律和秩序的看法等资料并鼓励人们诉诸法律解决争端。

三. 向阿富汗政府和联合国阿富汗援助团提供支助

11. 阿富汗政府于 2005 年 2 月 16 日发布了《打击麻醉品实施计划》。该计划采用 8 管齐下的做法打击麻醉品活动。具体地说，《计划》注重机构建设、宣传运动、另谋生计、执法、刑事司法、根除麻醉品、减少需求、治疗吸毒成瘾者和区域合作。安援部队欢迎这项与安援部队、联军和使馆的打击麻醉品专家协调制定的计划。安援部队将在打击麻醉品问题上继续与联军和使馆工作人员进行交流。省重建队审慎地为当地主动行动和后勤工作提供支助，并为全国根除和禁止麻醉品行动提供医疗支助。

12. 经训练工作人员后，阿富汗国防部和总参谋部目前的人员配备为 56%。在陆军中，65 个营只有 29 个营是实际存在的，计划兵力为 46 000 人的部队只有 44% 配备武器并受过训练。

13. 训练阿富汗国家警察的工作迄今已取得良好进展。计划在 2005 年年底实现训练 62 500 名警察的目标。安援部队省重建队在其工作人员中配备了国家警察顾问，以便为阿富汗国家警察提供援助。

喀布尔国际机场

14. 喀布尔国际机场继续发展它作为民用机场的作用。预计机场将增加若干服务的外包工作，以便实现向阿富汗当局转交所有管理工作这一长期目标。目前北约正在训练阿富汗消防队员，预计他们将于 2005 年年中毕业。空中交通调度员正在印度受训。但为了使阿富汗当局能够接管喀布尔国际机场的业务工作并逐步减少安援部队的责任，仍需要一项全面的计划。

15. 恢复喀布尔国际机场仍需要国际社会采取共同的策略。目前正由北约协调的信息中心机制处理这方面的工作。最近的讨论重点指出了主要的优先事项，如机场依然缺乏使着陆符合国际航空规则的适当的雷达系统。

四. 结论

16. 安援部队继续在其行动区内执行联合国所规定的协助阿富汗政府创造安全保障环境的任务并在扩大这方面的作用。

17. 除了体系安全和指挥作业方面的工作外，安援部队继续在方式、能力和制约因素范围内发挥支助安保部门改革的作用。安援部队已从总统选举进程中汲取经验教训，随时准备为定于 9 月举行的阿富汗国民议会选举提供支助。这将使《波恩协定》的核心目标得以实现。