



安全理事会

Distr.: General
16 June 2005
Chinese
Original: English

秘书长关于索马里局势的报告

一. 引言

1. 本报告是根据 2001 年 10 月 31 日安全理事会主席的声明 (S/PRST/2001/30) 提交的。安理会在主席声明中要求我每季度就索马里局势提交一次报告。本报告论及我 2005 年 2 月 18 日的报告 (S/2005/89) 以来的事态发展, 侧重说明过渡联邦政府面临的各种问题和挑战上。报告还提供了索马里境内的最近事态发展、安全局势以及联合国方案和机构在该国的人道主义和发展活动的最新情况。

二. 过渡联邦政府

2. 在本报告所述期间, 两个重要问题在过渡联邦政府内有很大争议。第一涉及政府搬迁索马里的计划。索马里和国际社会感到严重关切的是, 索马里民族和解会议已经结束了近八个月, 索马里过渡联邦机构仍在内罗毕, 而不在索马里。

3. 争议造成了一边阿卜杜拉希·优素福总统及其总理阿里·穆罕默德·格迪和另一边议长沙里夫·哈桑·谢赫·阿丹、一些内阁成员和许多议员之间的分裂。优素福总统一派争辩说, 摩加迪沙不够安全, 过渡联邦政府应临时迁至朱哈尔或者拜多阿, 直到首都安全为止。议长以及与他有联系的人坚持认为, 政府应搬迁到摩加迪沙。

4. 第二个争议问题是将前线国家 (吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚) 的部队纳入优素福总统要求派出的一个未来的非洲联盟/政府间发展管理局 (伊加特) 索马里和平支助团。再次, 许多议员、内阁成员以及派别和其他领导人反对部署来自这些国家的部队。

5. 结果, 政府从二月中旬开始将过渡联邦机构搬迁到索马里的打算 (见 S/2005/89, 第 8 段) 没有落实。不过, 过渡联邦政府向索马里几个地区派遣了数个实况调查小组, 作为优素福总统和格迪总理 2 月 24 日至 3 月 4 日访问该国的前奏。过渡联邦政府代表团访问了拜多阿、贝莱萨瓦、博萨索、加洛威和朱哈尔。报告显示, 代表团受到索马里老百姓的欢迎。但是, 代表团没有访问摩加迪沙。



6. 3月24日，主要来自哈维耶部落的11名议员写信给国际社会成员，表示不赞成优素福总统的搬迁计划，若干议员离开内罗毕前往摩加迪沙。他们声明的意图是为过渡联邦政府顺利迁至首都作准备工作。他们在摩加迪沙会晤了资深哈维耶政治家，包括前总统阿布迪卡西姆·萨拉德·哈桑，以制订将武装民兵赶出摩加迪沙的办法。4月6日，又有22名议员抵达首都，意图是审查其同事已经开展的准备工作。4月5日，过渡联邦政府商务部长，重要的摩加迪沙派别领导人牧斯·苏迪·亚拉毫在内罗毕举行新闻发布会，断言现在是政府搬迁到摩加迪沙的时候了。此后不久，又有30名议员包括都是过渡联邦政府部长的穆罕默德·肯雅雷·阿弗拉赫、牧斯·苏迪·亚拉毫和奥斯曼·阿里·阿托离开内罗毕前往摩加迪沙。穆罕默德·阿弗拉赫在摩加迪沙向新闻界发表讲话说，这些议员的目的是监督早些时候作为首都绥靖框架宣布的“摩加迪沙安全与稳定计划”的执行情况。但他坚称他们仍是过渡联邦政府的一部分。4月16日，副总理穆罕默德·贾马·西菲率领另一组8名议员从内罗毕回到摩加迪沙。报告显示，摩加迪沙现有100多名议员。

7. 4月29日，格迪总理在非洲联盟（非盟）、阿拉伯国家联盟（阿盟）、阿尔及利亚、吉布提、肯尼亚和也门代表的陪同下到达摩加迪沙。联合国索马里政治事务处（联索政治处）的主管于5月1日加入该特派团（见下文第26段）。总理及其陪同受到摩加迪沙居民的热情接待，这些居民强调过渡联邦政府需返回作为索马里首都的摩加迪沙。在首都与议会会晤时，格迪总理说，过渡联邦政府计划搬迁其他地方的报导是错误信息。他强调，摩加迪沙的稳定是行政当局的责任，并表示他准备接管在那里重建安全的进程。

8. 5月3日，一枚炸弹在格迪总理在摩加迪沙体育馆向许多人讲话时爆炸了。总理没有受伤，但据报许多人死伤。调查尚未结束，他宣布这次爆炸很可能是一枚手榴弹引起的意外事件。摩加迪沙的其他人声称，爆炸是故意的，旨在破坏总理在摩加迪沙寻求支持的运动。5月7日，格迪总理返回内罗毕。

9. 2月早些时候，针对伊加特2005年1月31日在阿布贾非盟首脑会议上发表的公报（同上，第19段），数个索马里政治人物表示反对在索马里部署来自前线国家的部队。2月26日，61名哈维耶议员和部长中的41名（包括主要派别领导人）在内罗毕向新闻界发表声明，欢迎非盟部队，但坚决反对部署来自前线国家的部队。他们还坚持过渡联邦议会批准即将部署的部队的组成和任务。后来，议长也声援反对优素福总统和格迪总理想要接受前线国家部队的派别。他声称，他的立场是以他2月份访问摩加迪沙期间的调查结果为依据的（同上，第9段）。在3月第一周，首都发生了支持和反对部署前线国家部队的示威游行。

10. 3月17日，议会辩论此问题，为伊加特部长理事会会议（见下文第18段）审议在索马里部署一个和平支助团的事项作准备。但是，这次议会辩论沦为打闹，数名议员受伤，一名部长被肯尼亚警察拘留。议长发表声明说，投票箱被毁后，

大多数议员以举手方式表决，赞成在索马里部署来自其他非洲国家和阿拉伯国家联盟成员国的部队，而不部署来自索马里邻国的部队。优素福总统的反应是，发布一项总统命令，驳回议长的声明。

11. 在 4 月 18 日给格迪总理和议长的信中，优素福总统强调内阁和议会需要通过一项关于安全和过渡联邦政府迁至索马里的全面的法案。他说，该法案应包括：伊加特外交部长 3 月 18 日的决定（见下文第 18 段）；政府迁至拜多阿和朱哈尔，并在摩加迪沙设立一个安全和政治办事处；一项摩加迪沙稳定化计划；全国各地所有民兵在三个月内解除武装进入营地；过渡联邦政府所有成员、议员和其他人签署的停火和解除武装的一项新的书面承诺；以及建立由伊加特、非盟、阿盟领导的一个国际核查和监测机制及一个“国际核心小组”。

12. 继国际社会作出调和过渡联邦政府内的敌对意见的努力后，议长发表声明，欢迎进一步会谈。在摩加迪沙的持不同意见的部长和议员也表示他们准备通过国际社会的调解努力来解决争端。

13. 在 5 月 9 日的内阁会议后，格迪总理向议长提交了两项动议供议会批准。第一项涉及在伊加特外交部长 3 月 18 日的公报的基础上在索马里部署一个伊加特和平支助团的问题。第二项涉及在首都稳定之前搬迁到拜多阿和朱哈尔，在摩加迪沙设立一个办事处的内阁决定。意图是在定于 5 月 12 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟和平与安全理事会索马里问题会议前获得议会批准。

14. 议长争辩说：他需要更多时间，使在摩加迪沙的议员可以返回内罗毕来研究这两项动议。他提议于 5 月 17 日举行一次会议。优素福总统宣布，他将于 5 月 11 日举行一次议会紧急会议。议长认为会议非法，没有主持它的审议。

15. 第一副议长宣布有法定人数（275 名议员中的 152 名在场），主持了这次会议来审议两项动议。他宣称他数了 145 票赞成关于部署伊加特和平支助团的第一项动议。据报共有 141 名议员投票赞成关于过渡联邦政府迁至拜多阿和朱哈尔，在摩加迪沙设立一个办事处的第二项动议。议长宣布这些决定无效。5 月 15 日，议长在其他 28 名议员的陪同下离开内罗毕前往摩加迪沙，他在那里一直参与协助在首都的民兵复员和解除武装的努力。

16. 在报告所述期间，优素福总统和格迪总理就过渡联邦政府搬迁计划事项和相关问题与数个区域领导人和政府官员举行了会谈。3 月 8 日，优素福总统在内罗毕会晤了肯尼亚总统姆瓦伊·齐贝吉，讨论政府的搬迁计划。两位领导人都重申过渡联邦政府需不拖延地搬回索马里。3 月 7 日，格迪总理在吉布提向吉布提总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱介绍情况。他随后前往亚的斯亚贝巴，会见埃塞俄比亚总理梅勒斯·泽纳维、肯尼亚总统姆瓦伊·齐贝吉和吉布提总理。他强调需要国际社会的财政支助及和平支助部队，来协助过渡联邦政府搬迁到索马里。

17. 三月中旬，优素福总统在开罗会晤了胡斯尼·穆巴拉克总统和其他埃及官员以及阿盟秘书长阿姆鲁·穆萨。他吁请阿盟在索马里恢复和重建中发挥主要作用。在4月晚些时候，他还出席了在阿尔及利亚举行的阿盟首脑会议并同利比亚官员举行了会谈。

三. 联合国和国际社会的活动

18. 3月17日和18日，伊加特索马里问题部长理事会在内罗毕举行会议。在一项公报中，部长们重申他们致力于2005年1月31日在阿布贾举行的伊加特首脑会议的决定（见S/2005/89，第19段），向索马里部署一个伊加特和平支助团。他们声明，支助团将分阶段部署。在第一阶段，来自苏丹和乌干达的部队向过渡联邦政府提供安全和支助，以确保它搬迁到索马里。其余的伊加特国家将向索马里军队和警察提供必要的后勤、装备和培训。在第二阶段，其余的伊加特国家在非盟部队部署前部署部队。部长们欢迎阿盟外交部长决定参加索马里和平支助团并在这方面协助伊加特和非盟。

19. 早些时候，一个非盟-伊加特实况调查团于2月14日至26日访问了索马里。调查团就可能部署和平支助团的问题与该国的许多地区包括摩加迪沙的各阶层人士进行了协商。据报，调查团得到了不同的反应。总的来说，大多数索马里人支持部署外国部队，但不支持来自邻国的部队。2月17日，一枚炸弹在摩加迪沙南部靠近预计实况调查团路过的地方爆炸了。报道显示，五名索马里平民遇害，还有人受伤，但非盟-伊加特实况调查团成员没有受到影响。尽管如此，调查团继续执行其预定计划。

20. 2005年5月12日，非洲联盟和平与安全理事会在亚的斯亚贝巴举行的会议上审议了调查团的报告，格迪总理参加了这次会议。在通过的公报（见S/2005/315，附件）中，非盟和平与安全理事会根据伊加特部长理事会3月18日会议的协议，授权部署伊加特索马里和平支助团的第一阶段。伊加特索马里和平支助团将除其它外协助过渡联邦政府的搬迁并提供适当的保护；在安全部门改革和解除武装、复员和重返社会努力上协助过渡联邦政府和索马里各方；并力所能及地便利人道主义行动。非盟和平与安全理事会还请安全理事会为部署伊加特索马里和平支助团授权免除安全理事会第733（1992）号决议规定的武器禁运。

21. 在5月13日的信中，非盟委员会主席阿尔法·乌马尔·科纳雷向我通报了和平与安全理事会的决定。我应要求于5月26日将他的信转递安全理事会关于索马里问题的第751（1992）号决议所设委员会主席。科纳雷主席还说，和平与安全理事会强调伊加特、过渡联邦政府和索马里各方有必要进行对话，就索马里和解进程面临的所有重要问题达成尽可能广泛的共识。

22. 4月7日欧洲联盟就索马里问题发表声明，促请索马里所有当事方停止采取任何进一步的敌对行动并举行对话，以便部长理事会和议会能够就新的关于搬迁

和安全问题的全面提议达成协议。欧洲联盟坚持认为，包容与和解应当恢复，否则会使政府间发展管理局(伊加特)领头进行的和平会议的成果脱轨，动摇国际社会对初生的过渡性机构的信心。

23. 3月美国驻内罗毕大使馆发表两份声明，对前线国家在索马里的一次和平支助任务中部署部队表示关切。美利坚合众国和欧洲联盟在2005年5月12日的联合声明(见S/2005/326,附件)中强调，亟须就迁移和安全问题达成一项为过渡联邦机构所赞同的可行协定。声明欢迎索马里各方努力就索马里过渡联邦机构迁回索马里之事达成协定，包括索马里各方努力促进摩加迪沙的非军事化，并认为应尽快将摩加迪沙的非军事化纳入一项国家计划。

24. 瑞典国际发展合作国务大臣安尼卡·瑟德尔4月中与一个高级官员代表团访问内罗毕。她与捐助者就协调对过渡联邦政府的国际支持举行了磋商，作为2004年10月斯德哥尔摩会议的后续行动(见S/2005/89,第11段)。她还与优素福总统、总理和议长等索马里领导人就过渡联邦政府的搬迁问题进行了对话。

25. 联合国政治事务部非洲一司司长4月末访问内罗毕，与总统、总理和议长等若干利益有关者讨论索马里问题。他强调需要解决过渡联邦政府内部目前的分歧。他说仅靠国外的部队不能确保过渡联邦政府的安全，建议缔结全面停火协定，并组建索马里的核心保安部队，开始可根据“4.5”的部族代表制招聘并很快加以培训。过渡联邦机构然后可开始逐步从内罗毕迁往摩加迪沙，同时优素福总统可在索马里各地旅行。所有有关方面欢迎以此提议为会谈的基础，直至索马里保安部队和外国军队部署摩加迪沙确保安全为止。

26. 联索政治处代理主管率领一个代表团5月1日和2日访问摩加迪沙，鼓励在摩加迪沙和在内罗毕的过渡联邦政府成员进行对话。陪同他访问的有肯尼亚区域合作与东非事务助理部长。代表团会见了格迪总理和在摩加迪沙的部长和议员。代表团还参观了一些设施，许多设施条件良好，可作为过渡联邦机构搬迁的地址。此外，代表团听取了关于摩加迪沙民兵解除武装、复员和重返社会工作的简介。

27. 我的新的索马里问题特别代表弗朗索瓦·隆赛尼·法尔于5月27日抵达内罗毕，立即与优素福总统、格迪总理以及在内罗毕的国际机构举行磋商。他还与在摩加迪沙的议长进行接触。他将继续协助索马里达成搬迁进程的协议。

28. 联索政治处经过与过渡联邦政府的协调，确定了联合国索马里建设和平信托基金在索马里建设和平活动的若干项目提案。这些项目的主要目标是支持初生的过渡机构的建立与运作和促进和解对话。

29. 2月9日，过渡联邦政府和代表国际社会的联合国签署联合协调和监测委员会文件《原则宣言》和《结构协调模式》，协调和监测委员会是在国际社会与政府的伙伴关系中，资料分享和政策讨论的最高机构。委员会在2月18日至4月

22 日间举行 4 次会议。但计划在 4 月 21 日举行的协调和监测委员会的一次高级别会议，应过渡联邦政府的要求无限期推迟。

四. 索马里国内的发展变化

30. 优素福总统和格迪总理 2 月访问穆杜格期间，在哈卜尔杰迪尔的萨阿德和苏莱曼部族分支经过谈判签署一项停火协定，力图结束过去 3 个月来的武装冲突。但 3 月 4 日和 5 日双方再次发生战斗，约 16 人被打死。

31. 3 月 24 日，巴库勒州首府霍杜尔和摩加迪沙雅各希德区的许多人举行集会，支持总统在首都安全以前搬迁至拜多阿和朱哈尔的计划。但 3 月 25 至 27 日在拜多阿企图举行类似的集会却导致发生战斗，据称 14 人被打死。与穆罕默德·易卜拉欣·哈布萨德结盟的民兵，在下谢贝利区谢赫·优素福·因德哈迪民兵支持下，与过去的盟友哈桑·穆罕默德·奴尔上校“红衬衫”、谢赫·亚丁·马多比和阿卜杜勒·德罗·伊萨克（皆为过渡联盟政府部长）发生冲突。后一个集团支持优素福总统的搬迁计划，前一批人反对搬迁至拜多阿。5 月 30 日，两批人再次就控制该市发生冲突。

32. 4 月 2 日，“索马里兰”众议院以绝对多数通过一项选举法，接受达希尔·黑亚尔·卡辛“总统”建议的修正案。报道称，出席的 61 名议员投票赞成，4 名弃权。早些时候，众议院曾要求举行全国人口普查和划定区域边界（同上，第 22 段）。但卡辛“总统”拒绝众议院的要求，将此问题转交“最高法院”，法院支持他的立场。众议院的选举定于 2005 年 9 月举行。

33. 4 月 6 日，“索马里兰”库尔米伊政党主席艾哈迈德·穆罕默德·“希兰约”，在哈尔格萨举行记者会指责当局违反“索马里兰”宪法和骚扰他的支持者。

34. 由马津哈卡副主席率领的一个非洲联盟代表团 5 月 1 日至 4 日访问“索马里兰”。代表团遇到公众示威，指责非洲联盟和国际社会不承认“索马里兰”取得的进展。当局向代表团简介了“索马里兰”保卫其主权的决心。马津哈卡说，承认“索马里兰”不属于非洲联盟成员国的权力范围。赞比亚前总统肯尼思·卡翁达应当局的邀请，于 5 月 19 至 21 日访问“索马里兰”。他说愿与非洲联盟和非洲的其他领导人分享他的调查结果。早些时候，大不列颠及北爱尔兰联合王国的一名官员 4 月 27 日访问哈尔格萨，就议会选举问题举行讨论。

安全

35. 北部的局势一般比较平静。对在“索马里兰”的援助工作者没有再发生攻击事件。联合国在哈尔格萨的安全阶段在 4 月降至阶段三。联合国开发计划署支持警方的一项举措，提升了当局保护援助工作者和警卫该区的能力。在苏勒和萨纳格州的争议地区，“索马里兰”和“邦特兰”之间没有发生重大事件。一些报道称部队人数略有减少，虽然政治解决还没有任何进展。

36. 索马里南部若干地方仍有冲突，在该国大部分地区，不安全仍是援助机构的严重问题。据可靠的报道称，虽然各地缺乏武器弹药，但联合国的武器禁运继续遭到违反，此类物品经常被运进该国。

37. 部族间的冲突仍是严重问题，起因是争夺资源和冤冤相报。部族冲突最严重的地区包括：穆杜格南部和加尔古杜德北部和霍比奥镇，哈卜尔杰迪尔的萨阿德和苏莱曼部族分支之间，为控制草场长期发生纠纷；巴伊和巴库勒州，拉汉文各部落一直为控制拜多阿打战；盖多地区，马瑞亨人之间继续发生低水平的对抗；以及在与肯尼亚交界的埃勒瓦克，在狄尔和马瑞亨之间的冲突。

38. 在 3 月和 5 月，哈维伊反对派的民兵的干预，使控制拜多阿的对抗扩大（见上文第 31 段）。经传统领袖干预后，紧张局势减缓，目前的争端仍控制在拉汗文部族内部。

39. 暴力活动继续影响摩加迪沙。尽管该市许多派别领导人之间已经修好，大量的暴力罪行和部族之间偶发的事件，使该市仍处于联合国安全的第五阶段。英国广播公司的一名记者于 2 月 10 日被枪手杀死，为国际非政府组织工作的一名索马里人 4 月 18 日被杀。尚不知道这些攻击是何人所为，但有报道称可能有极端主义团体参与。但 5 月中，民兵及其“技术员”开始安营，在 6 月第一周撤消一些民兵哨所后，可以改善摩加迪沙的安全局势。

40. 高度的不安全局势，特别是在南部，严重影响到援助作业。索马里南部由非控制民兵把守的检查点大量增加，限制人员和物资的流动。而“索马里兰”和“邦特兰”行政当局则能控制这些人的活动，可以在广大地区提供援助。

五. 人道主义局势

41. 尽管在苏勒和萨纳格州争议地区不时发生紧张情况，索马里西北和东北地区人道主义援助进入情况大体令人满意。但在索马里中部和南部，作业环境仍不安全，严重限制国际人道主义援助的范围和成效。2005 年尽管人道主义需求增加，由于当地的冲突、地方当局对援助机构业务的干涉或对援助机构人员的攻击，使巴伊、巴库勒、盖多、下朱巴、希兰、加尔古杜德、贝纳迪尔和中谢贝利的作业受到限制。

42. 4 月中旬，在杰多地区发生部族内部跨界的战斗，造成约 15 000 人流离失所。杰多的营养不良比率在索马里最高（高达 23%），部分是长期的食品不安全所致。持续的不安全阻碍人道主义援助进入。但联合国机构、非政府组织和地方当局正密切监测局势，一旦能安全进入，将立即作出回应。

43. 索马里极易遭受自然灾害，特别是水灾和旱灾，以及季节性旋风和沿岸风暴。2 月，一个机构间评估特派团报告，史无前例的印度洋海啸对索马里北部和东部沿岸的袭击，使 44 000 人受害。特派团证实，联合国机构、当地社区和非政府

组织迅速的人道主义回应，大体上满足了重要的人道主义需要，如食品、住所、水、医疗和非食品项目。捐助者慷慨和及时的捐助大大促进了救援工作。但仍需要救济和生计援助。还必须注意对其他弱势社区、如贫困牧民和国内流离失所者，公平分配资源。联合国机构和非政府组织已开展恢复方案。

44. 索马里继续受到几年旱灾的影响。在受灾地区估计有 500 000 人处于人道主义紧急状态或生计危机状态。2004/05 年短雨季节的好雨使供水和草场有所改善，但恢复仍然缓慢，由于牧群数量大量减少，负债很多和普遍的贫困，牧民尚不能从条件的改善中完全受益。局势经常的动荡不安，影响到进入市场、放牧牲畜和取得其他资源，这也阻碍了恢复工作。

45. 在朱巴和谢贝利地区，2004/05 年短雨季节，由于大雨造成河水泛滥和局部的水灾，谷物的产量降至战后的最低水平。在希兰和中谢贝利地区，长时期的雨季使洪水继续肆虐，局势仍然不稳，几千个家庭被迫撤离岸边的村落。4 月中，暴雨和洪水袭击“索马里兰”的哈尔格萨，对基础设施造成广泛的破坏。联合国援助了“索马里兰”和索马里南部 6 000 余灾民，提供救济品、安全饮水和采取预防措施防止爆发霍乱和疟疾。

46. 联合国各机构与国家和国际的非政府组织合作，制定了有效的战略计划，援助索马里 32 余个地点约 400 000 国内流离失所者。与非政府组织伙伴和地方当局合作，联合国支持加快援助“索马里兰”和“邦特兰”国内流离失所者和返回的居民。但索马里的多数国内流离失所者，特别是住在穆加迪沙的 250 000 人，防护性环境仍然脆弱。变化不定的环境继续限制进入这些社区，这些社区很易受到骚扰、剥削和勒索。

47. 2005 年，共有 5 856 索马里难民从埃塞俄比亚和吉布提返回索马里。多数人返回“索马里兰”，其他人从吉布提空运至“邦特兰”。制定了重新融入社会的项目，促进索马里难民从避难国返回，改善接纳社区的基础设施和创造维生的手段。

六. 促进和平的业务活动

施政

48. 联合国一直在同过渡联邦议会进行密切合作。联合国举办了索马里紧急预算支助项目，以此作为一个协调的供资机制，为索马里的各个新机构提供预算支持，包括采取紧急干预措施，以支持和稳定索马里境内的过渡联邦政府。

49. 迄今为止，索马里紧急预算支助项目已筹集到 600 万美元以上的资金，并建立了一个由过渡联邦政府和捐助者牵头的指导委员会，以管理对资金的协调使用。现已成立以下方面的技术工作组：发薪系统；过渡联邦政府搬迁计划；将要设立的主计长办公室和创收活动；加强设在内罗毕的政府联络处的能力。正在制订一项后勤支助措施，用以把 700 多个登记在册的索马里代表和过渡联邦政府官

员搬迁到索马里境内的各个地点。为建立发薪系统、公务员制度和人力资源管理能力所必需的技术专业力量已经到位。

50. 在联合国主持下举办的新开端：索马里公务员制度项目在 5 月开始执行。项目的目的是在过渡联邦政府内就有关公务员制度的关键问题发起讨论，并协调公务员制度和人力资源的规划和管理。这个项目打算帮助满足政府对外部支持的紧迫需要，使其能够开始采用有效力和办实事的施政做法。

51. 鉴于捐助者提供的资金在 2005 年有所增加，联合国主持的金融服务发展项目同索马里金融服务协会和正式银行部门合作，采取了若干项举措。该项目还发起了建立索马里中央银行的进程，并开始为中央银行的运作建立一个基本框架。

52. 联合国在捐助者的支持下开始执行具有专业资格的索马里侨民技术援助项目，这个项目是为了帮助把外侨掌握的专门知识转让给索马里。2005 年 1 月以来已开始执行五个教育项目、四个农业项目和一个卫生项目。这些项目包括：向“索马里兰”的牲畜养殖业部提供支持，在 Bullo Burte 和 Belet Weyne 提高小学工作人员的能力，以及在摩加迪沙增进护士和助产士的能力，改善其提供的服务。

53. 在“索马里兰”的哈尔格萨，联合国举办了“索马里兰”城市论坛，以帮助该地区七个城市的政府分享信息，规划城市管理举措，提供社会服务。当前正努力在“索马里兰”建立一个公务员制度学院，用以对“索马里兰”政府的管理人员、行政人员和办事员进行专业技能培训，提高他们的这些技能。

54. 联合国继续向“索马里兰”的法律审查委员会提供支持。委员会成员最近完成了一个两期培训课程的最后一期培训，培训题目是法规分析的基本原则。联合国还向该委员会提供了技术援助，帮助其制订一套法规审查规程，以使经过审查的法规与国际公认的人权标准保持一致。这个委员会当前正在审查“索马里兰”的刑法典。

55. 联合国还继续向哈尔格萨大学的法律服务中心提供支助，该中心为贫穷的个人和群体提供免费的律师服务。与此同时，还正在为中谢贝利的司法部门举办一个培训方案，并在“索马里兰”的伯贝拉监狱举办一个罪犯改造项目。

56. 5 月 10 日在哈尔格萨举行了一次全国会议，目的是为建立全国人权委员会的法律草案定稿，建立这个委员会是联合国索马里境内人权情况独立专家提出的主要建议之一。

57. 联合国已开始在“邦特兰”建造阿尔莫警察学院，该警察学院将能够同时培训 300 个学员，包括 60 个女学员。此外，还恢复了法治方案并为“邦特兰”的两个警察局（伯贝拉和多库舍伊）提供了装备。在“索马里兰”，联合国还为内部控制部队、特别保护部队和刑事调查局举办了培训活动。特别保护部队继续在“索马里兰”境内向人道主义组织和发展组织的工作人员和房地提供保护。

解除武装、复员和重返社会

58. 在本报告所述期间，联合国为全国范围内的解除武装、复员和重返社会活动制订了政策和实施计划，包括通过索马里非军事化战略规划股提供技术援助，这个股与过渡联邦政府、捐助界和非洲联盟进行了密切合作。非军事化战略规划股还为改革安全部门和建立一支警察部队提供了技术援助和规划援助。

59. 在为解除武装、复员和重返社会进行筹备工作期间，联合国通过与“邦特兰”和“索马里兰”当局建立强有力的伙伴关系，向安全部门的改革提供了特别的支持。联合国正在这两个地区对 15 000 个以上的安全部队和民兵成员进行登记和调查。在“索马里兰”和“邦特兰”，几千名军人的复员和重返社会进程已经开始，而在索马里的中部和南部地区，将继续举办试点项目和进行规划，以待联合国与过渡联邦政府合作，开展大规模的复员活动。除了帮助在经济上重返社会之外，联合国还提供了强有力的社会心理协助，以应付在进入复员方案的人当中广泛存在的毒瘾、心理创伤和精神疾病问题。

60. 在“索马里兰”执行了小武器和轻武器管制战略，其中包括建立一个法律框架，加强警察实行的控制，以及进行有关“枪支安全”的宣传。现在的努力则集中于协助“邦特兰”以及中部和南部地区遏制武器在索马里境内的扩散。

生计

61. 为了帮助了解区一级的贫穷情况和绘制贫穷分布图，联合国继续在居住点进行普查，并完成了对“邦特兰”的三个地区进行的实地调查。这些调查收集了有关卫生、教育和其他基本服务分布情况的地理坐标，用以分配设施，并查明提供基本服务方面的欠缺。联合国还正在向港口城市伯贝拉和布萨索的两个职业培训中心提供支持，这两个中心正在改组，以交由当地管理。此外，联合国正在沿海地区参加长期的基础设施修复活动，为此帮助建造当地的市场和妇女中心，并向一些为妇女举办的创收项目提供支持。

62. 在中谢贝利，为缓和洪水危害和促进灌溉所举办的 Duduble（“中国”）运河修复项目取得很大进展。修复项目估计将造福 50 000 多人。这个项目是由地区政府和当地社区执行，联合国机构为项目提供了技术支持。项目费用估计为 100 万美元，其中 35% 来自联合国的捐款，其余部分由社区和地方政府筹集。格迪总理于 6 月 7 日主持了项目落成典礼。

63. 外国拖网渔船和其他船只的非法捕捞和加工活动越来越引起索马里领导人和沿海社区的关注。这些船只数以百计，来自各国，在索马里的印度洋和红海水域进行掠夺性捕捞，有可能造成捕捞过度，使鱼群耗竭。一些入侵船只袭击了当地的索马里渔民，摧毁了他们的渔船和渔具。由于外国利益集团的非法捕捞活动，过渡联邦政府以及“邦特兰”和“索马里兰”的地方政府损失了迫切需要的收入。

卫生

64. 当前正努力开展麻疹疫苗补种运动和加强例行免疫服务，以争取通过在索马里推行免疫来实现千年发展目标。这方面的活动集中于疟疾、儿童免疫、应急准备工作和针对严重的营养紧急局势采取的措施。关于疟疾的各次调查已经完成，其中包括一次知识、态度、行为和做法调查。现正分发经过杀虫剂处理的蚊帐，主要是向流行病猖獗地区分发这些蚊帐。此外，还筹集到了经费，用以在“邦特兰”和索马里南部的部分地区针对育龄妇女开展一个母亲和新生儿破伤风免疫运动。

65. 全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的第一年工作计划已经定稿。联合国帮助索马里的各个地方性艾滋病毒/艾滋病组织举行协调会议，以加强这些组织的能力，将其采用的做法纳入主流。

66. 联合国艾滋病毒/艾滋病专题组当前正在帮助进行一次卫生系统评估，以提供综合的艾滋病毒/艾滋病服务，并帮助起草全国的艾滋病毒/艾滋病临床管理准则。这项活动有助于指定共同的模式，用以执行一个联合战略框架所确定的艾滋病毒/艾滋病重点干预措施。

青年

67. 联合国的青年发展和参与项目结束了对 2004 年期间青年辅导活动的审查，并向索马里的青年团体提供了现场技术支持。这次审查突出表明，需要有一批训练有素、能够发挥领导作用的青年，并需要向青年团体提供发展组织和辅导方面的支助。2005 年期间，总共将有 28 名经过培训的青年辅导员向青年团体提供现场技术支持。作为新发起的“索马里兰”城市发展方案的一部分，联合国将参与对青年团体提供善政方面的培训，以使其更好地参与区一级的地方治理进程。

水和环境卫生

68. 联合国水和环境卫生项目向“邦特兰”受海啸影响的居民提供了援助，并提供了紧急供水服务。建造新的供水设施，以取代沿海地带受污染设施的工程也已竣工。现已制定出计划，建造一条通往 Hafun 镇的更为永久的水渠。

69. 水和环境卫生方面的其他支助活动包括：在索马里的旱灾地区钻新的机井；在“索马里兰”的 Gabilay 建造一个城市供水系统；在摩加迪沙对供水进行氯消毒，以防止霍乱。联合国还正在帮助进行一项研究，来为哈尔格萨市寻找新的水源，从而使大约 350 000 个人能够在该市获得充足供水。

儿童保护

70. 联合国对儿童保护倡导者为加强社区的能力，以便对违反保护儿童保护规定的情况采取措施和防止这些情况所开展的工作进行了一次审查，以吸取经验教

训。联合国还参与举办了一个项目，其目的是在基斯马尤、马尔卡和摩加迪沙帮助前儿童兵康复和重返社会，这个项目已使 420 个儿童得到帮助。联合国正在为一个以社区为基础，为易受损害的儿童及其家庭制定的社会心理治疗和支持战略提供帮助，并帮助形成一支准专业社会心理工作人员力量。

71. 所给予的援助包括提供住所用品和扩展以社区为基础的保健和营养服务。联合国正在农村社区和贫困社区采取儿童生存干预措施，包括发起一个麻疹疫苗接种/提供维生素 A 运动，并扩大更持久的保健和教育服务。

七. 意见

72. 索马里的各个邻国、伊加特、非洲联盟和阿拉伯国家联盟继续显示，非常希望帮助索马里人建立一个可以运作的政府。欧洲联盟和各捐助国已承诺提供大量资金和政治支持，以帮助组建过渡联邦政府及其各机构。

73. 我感谢以上各方进行的努力，并继续促请其保持向索马里提供帮助的决心。我的新的特别代表以及所有联合国机构和计划署/规划署已做好准备，支持过渡联邦政府和所有索马里领导人进行努力，在该国恢复和平、和解和稳定。此外，联合国已进行了准备工作，来协调和补充国际社会向索马里提供的援助。

74. 至关重要的是，应把过渡联邦政府和过渡联邦机构搬迁到索马里，以确保其继续在索马里人和国际社会面前享有信誉。在搬迁方面存在各种严重的挑战，包括安全、选择首都以及基础设施和资源的匮乏。然而，政府的搬迁计划显然饱受争议和反对，而且这些争议和反对将使部族和地区之间的隔阂愈演愈烈。

75. 索马里领导人迫切需要展开严肃对话，争取在有关搬迁的关键问题上达成共识。我欢迎摩加迪沙领导人努力恢复首都的稳定。我促请国际社会帮助提供必要的技术和物质支持，以提高这些努力的作用。然而，为了使所有索马里人具有信心，这些努力必须是全国性的。我再次呼吁过渡联邦政府和议会作为当务之急，争取使所有派别和民兵的领导人达成停止敌对行动的协议，并立即就一项全面停火协定举行谈判。联合国时刻准备同其他伙伴合作，支持为达成这样一项协定举行的谈判。

76. 鉴于联合国各关键机关为联索政治处的扩大所提供的支持，我期望联合国在实现索马里的稳定方面发挥更为活跃的作用。协商和监测委员会可以成为一个有用的机制，来监督和指导向索马里提供的援助。然而，需要完成加强该委员会的结构的工作，以使其能够对问题作出迅速反应。组建一个秘书处的迫切需要无论怎样强调也不过份。我的新的特别代表正在不遗余力地履行自己的职责，我真诚希望各捐助国以及该区域各国和各组织向他提供协助和支持。

77. 正如上文第 21 段所述，非洲联盟委员会主席通知我，伊加特和非洲联盟现正计划派遣一个索马里和平支助团。由于扩大联索政治处，预计将有一名军事顾

问加入其工作人员的行列。他的任务之一，是同非洲联盟、伊加特和其他有关机构中的对等军事人员保持联络。联合国随时准备提供技术支持和咨询，从而在力所能及的范围内给予协助。

78. 我再次强调，计划为外国部队和索马里安全部队举办的培训方案必须列入人道主义和人权内容。在解除武装、复员和重返社会方面，联合国将继续支持进行的努力，并借鉴已经参与这类方案的联合国各机构取得的经验。

79. 不论在索马里境内部署任何外国军事力量，都需要使其豁免于安全理事会对索马里实行的武器禁运，这对整个国际社会，特别是对联合国构成挑战。索马里问题监测组最近的报告（见 S/2005/153，附件）明确指出，违反禁运的情况继续发生，武器和爆炸物仍在流入该国。安全理事会第 1587（2005）号决议责成该监测组继续监测武器禁运的妥善实施情况。通过实施武器禁运，同时增进监测能力和制定执法措施，将大大加强索马里境内的安全。

80. 我赞扬联合国各计划署/规划署和机构及其合作伙伴，它们面对极其困难和危险的局面进行努力，继续提供人道主义援助和开展业务活动，以促进索马里的和平与发展。它们及其合作伙伴在索马里的努力必须得到必要资源的支持。
