



安全理事会

Distr.: General
16 June 2005
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第七次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会 2004 年 9 月 17 日第 1561 (2004) 号决议将联合国利比里亚特派团（联利特派团）的任务期限延至 2005 年 9 月 19 日，并请我继续定期报告联利特派团执行任务的进展情况。本报告介绍了自我 2005 年 3 月 17 日提交报告（S/2005/177）以来的事态发展。

二. 重大的政治事态发展

2. 在本报告所述期间，在执行《全面和平协定》的进展方面仍然喜忧参半。
3. 在重新安置国内流离失所者、遣返难民、从塞拉利昂遣返利比里亚前战斗人员和利比里亚前武装部队人员、将国家权力扩大到全国、以及训练和改组利比里亚国家警察等诸方面已取得了令人鼓舞的进展。
4. 选举筹备工作正按预期进行。4 月 25 日至 5 月 21 日成功地进行了选民登记工作。选民登记过程展开之后，各政党开展了更多活动，包括举行初选来选举总统候选人。迄今为止，已有 50 人宣布他们打算竞选总统。目前已有共 24 个政党注册，另有 12 个政治团体处于注册的不同阶段。在选举临近之际，各政党继续互相探讨结成联盟或同盟的可能性；4 月 27 日，利比里亚人民党和联合人民党已正式同意结盟。
5. 在各政党举行初选或者招收党员期间，没有报告说出现了任何暴力事件。前利比里亚人和解与民主团结会一派的内部争吵似乎也已慢慢平息。该派别由 Sekou Conneh 领导的一个团体正在作为一个政党注册。另一个团体，也就是由现任司法部长兼总检察长卡比纳·詹纳领导的利比里亚人和解与民主团结会——自由联盟尚未表明意图。



6. 这些事态发展虽然令人鼓舞，但巩固和平的进程仍面临着一些问题。在这方面，缺乏充足的资金问题，继续困扰着使前战斗人员重返社会和改组利比里亚武装部队的计划。

7. 利比里亚全国过渡政府在经济治理这一重大领域业绩不佳，也成了利比里亚一些国际伙伴关注的重点问题。利比里亚问题国际联络小组、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟委员会、执行监测委员会和联利特派团探讨采取主动行动，加强经济治理，提高政府在资金管理方面的透明度。此外，马诺河流域国际联络小组 4 月 21 日在斯德哥尔摩举行会议，期间小组呼吁利比里亚全国过渡政府迅速采取有效行动，处理所报告的腐败案件。

8. 此外，西非经共体经利比里亚全国过渡政府主席查尔斯·久德·布赖恩特同意，决定派一个调查小组，调查所指称的全国过渡政府内部的腐败问题。西非经共体调查小组在调查期间，遇到了来自政府的一些部长和其他官员的阻力。小组还遇到了来自利比里亚执业会计师协会的阻力。该协会请求最高法院下达禁止令状，禁止公职人员配合调查，声称这样做侵犯了利比里亚的主权。4 月 14 日，令状的申请遭到最高法院拒绝。布莱恩特主席也敦促政府官员与西非经共体调查小组合作。

9. 5 月 11 日，联合国、欧洲联盟委员会、世界银行、国际货币基金组织、西非经共体和美国政府等各方代表在哥本哈根举行会议，探讨如何最好地处理改善利比里亚全国过渡政府的经济治理问题。他们审查了由欧洲联盟委员会出资对利比里亚中央银行和五家国有企业进行审计的报告，并指出，由于政府缺乏改革意愿，过去 18 个月里就与经济治理有关的问题向全国过渡政府提出的技术和政策咨询意见没有取得所希望的结果。他们认为，财务方面的渎职行为以及缺乏透明和问责正在损害《全面和平协定》的执行。为此，他们商定拟定一份经济治理行动计划，以交付政府执行，并提交安全理事会审议。

10. 此外，3 月 14 日全国过渡立法会议议长、副议长以及筹款委员会主席和规则和秩序委员会主席因行政和财务方面的不端行为被停职，为此引发了紧张状况，而这一状况在议会中仍继续存在。被停职的官员提出的申请尚待最高法院处理。全国过渡立法会议称，司法机关对其内部程序没有管辖权，议会继续在新选出的代理议长和副议长领导下运作。

11. 特别是最近在包括大米、燃料和水泥在内的基本商品涨价后，在改善公众生活品质方面缺乏进展受到越来越多的关切。虽然利比里亚全国过渡政府已经通过措施来控制物价，但主要由于腐败问题，这些措施尚未得到执行。

12. 前总统查尔斯·泰勒继续插手利比里亚政治进程一事已受到更多关注。媒体引述塞拉利昂特别法庭检察官的报道显示，泰勒先生今年早些时候可能去过布基纳法索，与利比里亚总统候选人中的一人会面。这些报道遭到尼日利亚当局极力

否认。在利比里亚全国过渡政府——联合国——西非经共体协调机制第二次会议于 5 月 26 日在阿布贾举行，期间西非经共体呼吁指控泰勒先生违反他在尼日利亚受庇护的条件有关方面就此提出证据。与此同时，有人指称，泰勒先生的政党在最近举行初选时，泰勒先生曾打电话影响选举结果，致使一名候选人从初选中退出。对于这一指称，该党目前存在分歧。

三. 监测《全面和平协定》的执行

13. 执行监测委员会和利比里亚问题国际联络小组继续定期开会。后者在布莱恩特主席的主持下每周开会，审查在和平进程中取得的进展，并以协调一致的方式处理新出现的问题。

14. 如上文第 12 段所述，利比里亚全国过渡政府——联合国——西非经共体协调机制举行了第二次会议。期间审查了在执行《全面和平协定》方面取得的进展和存在的挑战。会议欢迎国际伙伴决定拟订经济治理行动计划以及建议将之提交安全理事会审议。会议还强调，安全部门的改革应包括整顿司法、刑事和移民部门。会议还呼吁采用清晰、明确界定和透明的标准，以指导将个人列入制裁名单或从制裁名单中除名的工作。

四. 联利特派团的部署

15. 截至 6 月 1 日，联利特派团的部队兵力达 14 836 人（见附件）。特派团已完成了对全部 15 个州的部署。在本报告所述期间，作出新的部署是要确保选举进程得到切实的安全保障。在这方面，已将埃塞俄比亚的一个连部署到大克鲁的巴克利维尔，将巴基斯坦的两个连部署到巴波卢州的巴波卢和洛法州的 Foya。

16. 联利特派团民警核定最多人数为 1 115 人。6 月 1 日的民警人数为 1 064 人，包括四个建制警察部队中的 480 名警察和 18 名惩戒警察。联利特派团的民警除部署到蒙罗维亚外，继续派驻罗伯茨国际机场、Spriggs Payne 机场、蒙罗维亚的自由港以及全国其他 24 个地点。

17. 我在上次报告（S/2005/177）中，建议安理会核准部署由 120 名警察组成的第五支建制警察部队，从 8 月开始，暂定为期 6 个月，以增强特派团在选举期间应付安全方面紧急情况的能力。对于使联利特派团在选举期间拥有必要的维持治安能力而言，这一部署最为重要。为此，我再次建议安理会核准这一急需的部署。

18. 联利特派团文职人员的核定总数为 635 人，特派团现有 494 名国际工作人员，其中 30% 是女工作人员。特派团还有 441 名联合国志愿人员，其中 179 人正在从事选举工作，另有 727 名本国工作人员。

五. 安全局势

19. 在本报告所述期间，总的安全局势仍然非常脆弱，平静的大气氛中存在着不安宁。稳定所面临的最严重的威胁来自等待重返社会机会的前战斗人员。这些人员中有许多人举行了暴力示威活动，要求得到重返社会的补助和机会。他们还威胁破坏选举，攻击联利特派团人员。继续迟迟不向这些闲散的前战斗人员提供重返社会机会，会使他们易受企图操纵的政治势力的利用，在选举期间尤其如此。

20. 一些有组织的前战斗人员团伙还非法占领着座落在博米州和大角山州边界上的 Guthrie 橡胶园，他们与前武装派别中具有影响力的人士有着联系。此外，宁巴州有组织的团伙也举行了暴力抗议活动，要求国家解除武装、复员、遣返和重返社会委员会向他们上课的学校付费，而国家委员会未核准这些学校招收前战斗人员。

21. 一些利比里亚人还感到担忧的是，该国的一些地方、包括蒙罗维亚和 Guthrie 橡胶园可能还有武器储藏点。不过，联利特派团根据所收到的情报，迄今并未作出关于此类储藏点的重大发现。特派团继续根据收到的情报进行封锁搜查行动。

22. 对稳定的另一个威胁，是“不情愿的政治势力的结盟”。他们包括《全面和平协定》禁止在 10 月 11 日的全国选举中参选的人士、安全理事会旅行禁令和资产冻结名单所列人士以及在经济上可从利比里亚的不稳定和不能行使政府权力的状况中获益的人士。这些人都不愿看到该国和平与民主得到巩固。

23. 族裔冲突也继续对安全构成威胁。4 月 3 日，吉奥族人和克兰族的人在宁巴州 Youpie Podogle 发生冲突。这一事端可追溯到 1 月，当时 New Youpie 的吉奥族人不让 Old Youpie 的克兰人收走在内战中被打死的九名克兰人的遗骸。5 月 21 日，洛马族和曼丁哥族的人在洛法州为有争议的财产发生暴力冲突。此外，在选民登记进程期间，有人称一些登记员不让曼丁哥族的人行使登记的权利，理由是他们是外国人。不过，联利特派团经评价认为，没有证据表明登记人员正在排斥哪一个族裔，而外国人试图登记的情况也极少发生。

24. 联利特派团的部队继续在全国各地提供总体的保障，并致力于为选举工作创造一个安全稳定的环境。他们还进行边界巡逻，并开展封锁搜查行动。

25. 4 月 23 日，联利特派团承担了蒙罗维亚自由港的安保职责，以便使其能达到国际船舶和港口设施的标准。未经许可的人员被请出，而且发放了新的通行证，让 2 500 名工人可以进出自由港。现正在进行努力，以加强自由港的安保行动，为此，利比里亚海港警察目前正在国家警察学校参加训练班。

六. 解除武装、复员、转业培训和重返社会方案

26. 自解除武装和复员进程于 2004 年 11 月正式结束以来,联利特派团共收到 286 件武器(自愿上缴或被查出的)、以及约 31 000 发各类弹药和约 300 颗未爆弹,目前正在进行销毁。

27. 联利特派团和联合国开发计划署(开发计划署)继续协作开展为期五年的全国社区武器收缴和发展方案。该方案约需 1 200 万美元,其中 700 000 美元已落实,用于洛法州和大吉德州的试点项目。5 月 18 日,全国小武器委员会成立,负责监督该方案。

28. 4 月 15 日,第一个复员前战斗人员咨询办公室在蒙罗维亚建立。类似办公室也将在哈珀、Zwedru、布坎南、邦加和沃因贾马陆续建立。同时,3 901 名复员前战斗人员已圆满完成职业培训。截至 6 月 1 日,29 165 名前战斗人员,包括 1 420 名儿童,正在参加开发计划署信托基金、欧洲联盟委员会和美利坚合众国国际开发署(美援署)资助的重返社会项目。目前正在采取步骤,试图将重返社会项目的侧重点从职业培训转向农业和小规模创收活动。

29. 然而,现急需资金,用于为其余的前战斗人员提供重返社会机会。正如第 19 段所述,这些人仍是一个潜在的不稳定因素。瑞典提供的 340 万美元使资金缺口缩短到 3 620 万美元。美国和欧洲联盟委员会已分别承诺 1 500 万美元和 1 100 万欧元,这将进一步缩小资金缺口。希望承诺的资金能尽快到位。

30. 现正在遣返解除武装和复员过程中查出的 612 名外籍前战斗人员。红十字国际委员会最近帮助其中的 34 人(原属战斗部队的儿童)返回自己的原籍国。其中 5 人返回科特迪瓦,16 人返回几内亚,13 人返回塞拉利昂。其余前外籍战斗人员仍在等待遣返。同时,在联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)帮助下,已于 5 月 18 日完成遣返冲突期间关押在塞拉利昂的 389 名利比里亚籍前战斗人员及利比里亚武装部队成员。

七. 支持安全部门的改革

A. 利比里亚国家警察

31. 利比里亚新的专业国家警察队伍建立方案继续稳步推进。3 月至 5 月,401 名利比里亚国家警察和 33 名特别安全署警员从国家警察学院毕业。另有 1 154 名警察正在受训,包括 34 名特别安全署警员正在接受贴身保卫训练。四月份联利特派团接管蒙罗维亚自由港安全职责时,训练范围又扩大到包括利比亚海港警察。截至 6 月 1 日,59 名利比里亚海港警员从学院毕业,另有 60 警员将于 6 月份受训。

32. 同时，2004 年 11 月开始的向内地部署利比里亚警察的工作继续推进。到 5 月份，利比里亚国家警察已进驻各州，并建立了区域指挥系统。另外，联利特派团已开始让参加实地训练的试用警察熟悉在内地开展的警察活动，并将他们纳入这些活动。

33. 4 月 21 日，比利时安特卫普市向联利特派团提供了武器弹药，用于利比里亚新国家警察人员的训练。训练方案结束后，这些武器将被销毁。美国为警察系统重组做出了重要贡献，正在为警察学院提供日常经费、受训人员津贴及警服费。利比里亚国家警察得到中国捐赠的摩托车和无线电设备。

34. 5 月 23 日，联利特派团启动了利比里亚国家警察和特别安全署高级执法管理人员培训方案。同时，到 2005 年底，将有 45 名利比里亚国家警员完成全部教官培训。在新警察队伍负责管理国家警察学院训练计划时，这些人员将成为核心训练员。

35. 新警察队伍将于 7 月 1 日正式成立。利比里亚全国过渡政府已批准利比里亚新国家警察队伍的军衔和薪金政策。另外，全国过渡政府原则上已同意了拟议的一揽子复员计划，即不符合新警察队伍基本资格标准的警察和特别安全署警员一揽子复员计划。

B. 利比里亚武装部队

36. 利比里亚全国过渡政府已表示，利比里亚武装部队的退役费估计为 1 640 万美元。截至 6 月 1 日，全国过渡政府已为该方案筹集了 500 万美元，包括利比里亚自己提供的 100 万美元、火石橡胶种植园预缴的税金 200 万美元以及中国和加纳提供的无息贷款各 100 万美元。利比里亚全国过渡政府计划在下一轮预算中拿出 600 万美元，用于支付武装部队正规人员的养恤金费用。这样，武装部队复员方案的资金缺口约为 540 万美元。我敦促会员国协助填补这一资金缺口。

37. 5 月 15 日，布赖恩特主席签署行政令宣布，利比里亚武装部队成员的复员和退休进程将于 5 月 31 日开始。这一退役计划估计将于 9 月结束，新武装部队招募和训练随后开始。联利特派团将为训练方案提供以下支助：为巴克莱训练中心、国防部、及利比里亚武装部队的指定训练中心提供周边安全；自 6 月 15 日起，为指定的复员地点提供静态安全保卫；提供区总部设施，供招募官员使用；以及为来自美国的安全部门改革小组提供空中运输。

八. 选举

38. 在本报告所涉时期，10 月 11 日全国选举的准备工作继续取得令人满意的进展。4 月 25 日至 5 月 21 日的选民登记非常成功。共设立了 1 511 登记中心，由

1 039 名固定和流动小分队提供支助，部署在全国各地，进行登记工作。共收到约 130 万份选民登记表。

39. 全国选举委员会、联利特派团及其他伙伴，包括开发计划署和欧洲联盟委员会资助的非政府组织，一起合作，散发信息资料，宣传选民登记过程。

40. 在登记过程中，联利特派团部队进行定期巡逻，而快速反应部队护卫运送登记材料的飞机。联合国民警对在登记中心负责周边安全的利比里亚国家警察提供咨询和监测。在选民登记期间没有发生重大事件的报告。

41. 5 月 12 日，全国过渡立法议会通过一项决议，要求延长选民登记期。但全国选举委员会拒绝了这一要求，称委员会是唯一有权决定选举进程时间安排的机构。利比里亚问题国际联络小组和联利特派团坚决支持委员会的立场。最高法院也驳回了一项寻求将选民登记期延长一个月的诉状。经在难民专员办事处提议下同全国选举委员会的谈判，决定延期两周，允许返回的难民进行选民登记。

42. 按照《选举改革法》，全国选举委员会同各政党及其他主要利益有关者协商后，制定了选区划定及席位分配办法。5 月 16 日颁布了选区设定准则，选区名单将于 7 月 15 日公布。

43. 选举进程的下一步是于 6 月 30 日至 7 月 2 日期间公布选民初步登记名单，张贴于各选民登记中心。联利特派团现正在集中精力，为 10 月份的投票和计票工作制定操作计划。

联合国为选举提供的支助

44. 联利特派团和联合国国家工作队正在向选举进程提供统一支助，每周举行一次会议，评估投票筹备工作的进展情况。联利特派团已建造了 17 个州选举办公室，供其人员使用。联利特派团部队将根据各区的安全计划，协助提供整个选举过程的安全保障。另外，联利特派团总部还设立了一个特派团选举股，负责协调选举安保和后勤支助的提供。

45. 联利特派团的民警部分继续向利比里亚国家警察提供咨询，帮助制定选举预备期安保计划，以消除民乱隐患。此类计划包括投票计及选后计票中心以及政治集会的应急措施。另外，联利特派团民警将向利比里亚国家警察联遣队提供后勤支助，以便开展流动巡逻，特别是在事件易发地区巡逻。

46. 开发计划署正在同欧洲联盟委员会密切合作，为选民教育运动提供支助。5 月份，国际共和研究所、全国民主研究所及卡特中心完成了三项监测评估中的第一项，并在评估后称，选民登记过程是可信的，成功的。上述三个组织还会同国际选举制度基金会及康拉德·阿德诺伊尔研究所，向选举进程提供其他支助。

九. 法治

司法支助

47. 联利特派团继续提供培训和咨询，协助建设司法部门能力。然而，这些举措因资金、合格人员及物资的短缺而受阻。为检察官和州法律工作者，以及为最高法庭、巡回法庭及特别法庭的 70 名书记官举行了培训班，并在各法院对检察官进行培训后的评估。巡回法庭法官、治安法官和法院法官一经任命，也将随即为其举行培训班。

48. 联利特派团继续监测全国各法庭的案件，并牵头推动向被告提供法律援助服务。特派团还正在通过其速效项目信托基金，帮助为一些法庭的复建提供资金。

49. 4 月份，联利特派团协助司法部召开法律起草工作组会议。该工作组负责审查并重新起草一些关键法律，包括针对强奸、人口贩运、陪审员及司法部门财政自主问题的法律。这些法律草案将提交全国过渡立法议会批准颁行。

惩戒

50. 在本报告所涉时期，联利特派团向司法部的惩戒和恢复局提供支助，为改善监狱条件做出了贡献。现急需资金，用于惩戒设施的复建以及全系统的发展。邦迪维、布坎南、蒙罗维亚、卡卡塔、桑尼凯利、及邦加六处监狱均在运作。但对惩戒设施的需求不断增长，在法庭重开的地区尤为如此。伙食、医疗及其他基本必需品仍由各伙伴，包括世界粮食计划署（粮食计划署）及红十字国际委员会提供。

51. 26 名新征聘的惩戒干事，包括 7 名妇女，已在部署的工作地点完成培训方案。

十. 新闻

52. 在本报告所述期间，新闻部门的工作重点是联利特派团和联合国机构的优先方案，包括选举以及难民和流离失所者的回返提供支助。目前，该国大部地区可以听到特派团的电台。电台增加了人权、过渡时期司法和人道主义活动方面的节目，并在社区进行直播，让公众参加电台关于和平进程问题的讨论。

十一. 恢复和巩固国家权力

53. 国家在全国境内行使权力的范围继续扩大。在 15 个州中，11 个州任命的州长和助理州长已经获得全国过渡议会批准。联利特派团继续协助政府工作人员重返岗位，如 168 名国税人员返回 13 个收税站，206 名海关人员返回设在乡村的

11 个海关检查站，379 名移民和归化局官员也返回了过去的岗位。但是，由于资源紧张，后勤不力，内陆地区恢复国家权力的工作严重受阻，就任官员为居民提供基本服务的能力也受到了限制。

54. 此外，联利特派团还协助各部委和其他国家机构进行机构改革，以提高工作效率，增加透明度，加强问责制。

十二. 恢复对自然资源的适当管理

55. 利比里亚全国过渡政府仍然缺乏政治意愿，既不执行措施对国家自然资源进行适当的监管，也没有确保把自然资源产生的收入用于公益服务。在这方面，联利特派团民政干事以及环境和自然资源顾问继续为土地、矿产和能源部和林业发展局提出建议，指导其采取措施确保对自然资源进行适当的管理。特派团对自然资源遭到过度开采的场所进行监测，并向政府通报了情况。

56. 联利特派团还协助在萨波国家公园消除非法开采和狩猎的人员。4 月，布赖恩特主席和我的前特别代表雅克·保罗·克莱因提出了妥善管理环境的行动计划，这项行动计划是利比里亚全国过渡政府与联利特派团、开发计划署、难民高专办、联合国环境规划署、联合国项目事务厅、国际移民组织（移民组织）、利比里亚森林倡议以及若干国际和地方非政府组织联合制定的。执行计划估计需要 100 万美元，捐助者已经为此作出认捐。

十三. 人权与保护平民

57. 联利特派团继续在全国开展监测和保护活动。一些强奸和性骚扰案件、特别是涉及儿童的案件没有得到彻查，令人深感关切。为此，特派团对一些案子的调查和诉讼提供支助，并协助向受害人提供社会援助和支助。但是，还应加大工作力度，提高公众对这种罪行严重性的认识。

58. 4 月，联利特派团协助清除了一家非法心理诊所，该诊所收留了 18 名病人，他们病情严重却得不到治疗。必须紧急制定立法，防止诊所和孤儿院对弱势群体进行虐待。

59. 多家恢复审案的法院没有遵守法律标准，也没有落实受害人和嫌疑人受到公平审判的权利。囚犯的关押条件十分恶劣，监狱拥挤不堪；由于法院审案不力或根本不存在法院，囚犯的适当程序、即速审判和聘请律师的权利遭到侵犯。只有蒙罗维亚的一所少年法院在审理案件。很多案件没有得到审判，致使罪犯逃脱惩罚。该国没有建立问责制，政府对法院和警察的后勤支助不足，因此助长了腐败行为，国家为受害人和嫌犯伸张正义的能力也受到限制。

60. 格思里橡胶园恶劣的人权情况未见改善。前战斗人员继续侵犯橡胶园居民的基本权利，对其进行骚扰并强迫采割橡胶，但是这些行为没有受到惩罚。

61. 与此同时，3月23日布莱恩特主席签署了成立国家独立人权委员会的法令，使该项法令成为法律。此外，5月12日全国过渡议会通过了成立真相与和解委员会的法案。目前，正在为委员会的运作调集资金和其他支助。

62. 联利特派团与开发计划署、司法部、外交部、社会性别与发展部、利比里亚民间社会和国际捐助界合作，正在牵头制定利比里亚国家人权行动五年计划。关于行动计划起草问题的协商已于5月开始，以后还将举办系列讲习班。鉴于利比里亚已经批准并加入几项主要的国际人权条约，联利特派团制定了该国法律审查项目，以协助全国过渡政府更新国家法律，使之与国际标准接轨。

十四. 人道主义局势

63. 由于安全局势有所改善，联合国机构已在利比里亚全国范围内提供人道主义援助。难民高专办、移徙组织、粮食计划署和联利特派团提供便利，促使境内流离失所者从蒙罗维亚内外的营地自愿转送到回返地区。特派团正在执行加快流离失所者返回原籍地速度的计划，并且开展宣传活动。截至6月1日，特派团已协助大约15.5万名流离失所者返回原籍地，另外有10万名流离失所者独立返回了原籍地。难民高专办为回返的流离失所者提供了交通和用品，粮食计划署提供了食品。还有6.4万名流离失所者仍待返回，因此需要增加资源，为回返提供支助。

64. 为确保安全返回，联利特派团对境内流离失所者途经的公路加强了巡逻。机构间核心保护小组正在为回返者制定保护框架。与此同时，难民高专办及其伙伴一直在对回返工作进行监测，并打算随着活动的扩大进一步提高保护能力。

65. 难民高专办继续提供便利，促使利比里亚难民从次区域自愿返回。截至6月1日，约有17.5万名难民自愿返回，另有1.75万名难民在难民高专办协助下有组织地返回。返回的难民得到了与流离失所者相同的物品和食品配给。还通过根据注重成果的过渡框架制定的扩大融入社会计划，向返回的民众提供了援助。难民高专办还在难民和流离失所者回返人数较多的地区修复了若干公路和桥梁，修缮了一些学校和诊所。此外，世界卫生组织（卫生组织）、联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）继续为难民和流离失所者返回原籍国提供支助。

66. 目前，粮食计划署每月向利比里亚全国70万人提供6500吨食品，这些人员中包括在营地和过渡中心居住的25万名境内流离失所者和回返者以及42.5万名中小學生。

67. 利比里亚于4月初进入水稻插秧季节。在此之前，联合国粮食及农业组织（粮农组织）为最近的回返者、前战斗人员和贫困的接收社区开展了大规模的农业紧急援助方案。粮农组织还向12个州的1.3万人发放了工具、稻种和肥料，并提供了咨询和技术援助，帮助他们重新开始耕作生涯。

68. 儿童基金会向约983所学校的27万名学生提供了返校学习用品。国家协商讲习班建议制定全国加快学习方案政策，以满足对该方案与日俱增的需要。在作为社区教育投资方案对象的5000名前战斗人员儿童中，有31%参加了方案。有560名各州和地区的教育官员、教师和校长接受了这项方案和心理咨询技能的培训。十个青年团体和800名同侪青年教育者接受了预防艾滋病毒/艾滋病以及性虐待和性剥削培训。有十家保健诊所重新启用，另有两家保健诊所恢复了例行的疫苗接种。这样，提供例行扩大免疫方案诊所的数目已经达到175个。在利比里亚，已有100多万名儿童接种了小儿麻痹症疫苗。

69. 人权行动委员会每月举行两次会议，委员会在加强联合国机构与非政府组织的合作方面成效显著。

十五. 国家复兴、重建和发展

70. 注重成果的过渡框架年度审查会议于5月9日至10日在哥本哈根举行，利比里亚全国过渡政府及其国际伙伴的代表出席了会议。与会者评估了过去一年中框架的执行情况，并注意到了取得的进展以及今后面临的诸多挑战。与会者确定2005年将优先开展下列工作：打击腐败；确保财政管理透明完善；向内陆地区提供基本服务，以使境内流离失所者和难民回返工作长期进行下去。与会者还认识到，2006年应继续执行注重成果的过渡框架，确保框架能够分阶段向以千年发展目标为基础的减贫战略过渡。

71. 联利特派团与联合国几个机构合作制订各种战略，以按照利比里亚社区的需要，将救济与发展挂钩。为此，特派团的救济、复原和恢复干事和民政干事与粮农组织合作，完成了对大吉德、博米、大角山和巴波卢等州的农业评估。粮农组织将根据评估结果，与社区组织合作开展小型农业项目。

72. 开发计划署与世界银行合作，向政府官员、联合国机构、非政府组织、民间社会组织和捐助者等利益有关者提出了战后快速社会评估建议。快速社会评估为利比里亚重参与、重权利和以社区为主导的发展提供了框架，这是开发计划署以社区为基础的恢复方案的核心内容。开发计划署还与难民高专办和地方执行伙伴合作，为水和环卫、教育、卫生、市场、次级公路方面的85个微型恢复项目提供支助。

73. 为进一步加强社区恢复的支助，开发计划署已在邦和大吉德两州设立了外地办事处。作为全球民间社会组织行动倡议的一部分，开发计划署完成了对所有

15 个州近 800 个民间社会组织的实地调查。开发计划署将利用收集的信息，与民间社会组织建立可持续的伙伴关系。

十六. 艾滋病毒/艾滋病

74. 联利特派团的艾滋病毒/艾滋病股继续为特派团人员开办提高认识、宣传和个人风险评估课程。6 月 4 日，该股为联利特派团工作人员开设了自愿的艾滋病毒咨询和测试中心。该股还与国家艾滋病防治方案协作，为同伴教育人员、宗教领袖、以社区为基础的组织和新闻工作者举办训练员培训班。5 月 16 日至 6 月 10 日，该股、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和设在美国的疾病防治中心在联利特派团部队中进行了一次关于知识、态度和做法的调查。

75. 难民专员办事处同国家艾滋病防治方案和其他伙伴协作，通过其在实地进行保护监测工作并提供艾滋病毒/艾滋病紧急干预，继续就防治艾滋病毒/艾滋病和其他性传播疾病向难民、回归者和国内流离失所者提供帮助。

十七. 社会性别问题

76. 联利特派团社会性别股和男女平等工作队继续确保将社会性别活动纳入特派团工作所有各方面的主流。该股通过包括协调筹措经费，以提供给促进妇女参与选举的妇女团体，继续支持选举进程。

77. 该股还就处理性暴力和基于性别的暴力以及保护妇女和女童权力所需的立法改革和法治机制提供咨询意见。它继续在使前战斗人员重返社会进程和改组利比里亚国家警察方面提出社会性别观点。该股还协助社会性别与发展部向 14 个州部署州社会性别协调员，同时还对各部的社会性别主管干事进行了培训。

十八. 性剥削和性虐待

78. 联利特派团性剥削和性虐待问题工作队拟订了一项预防和调查战略，包括关于将一些特遣队迁移到居民区以外的地方，设立投诉热线，改善工作人员和军队的福利，并在特派团内部设立一个专业调查员和技术咨询人员小组。与此同时，部队指挥官颁布指示，要求部队遵守秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别措施公告（ST/SGB/2003/13）。他在访问各区时还强调了秘书长的零容忍政策。

79. 已就性剥削和性虐待问题向特派团全体人员作了通报。此外，联利特派团在培训训练员时，正就性剥削和性虐待问题向所有军事单位介绍情况，并在部队总部和区总部以及军事单位内部设立了协调中心。

80. 联利特派团正同联合国各机构和非政府组织一道传播信息，包括关于预防和调查性剥削和性虐待的标准准则。联利特派团还设立了四个小组，调查关于性剥削和性虐待的指控。目前已完成了 21 项调查。对 11 名军事人员的指控查无实据，但对 9 名军事人员的指控已得到证实，为执行纪律随即将所涉军事人员遣返回国。一名文职人员被立即开除。

十九. 特派团支助

81. 联利特派团行政部分扩大了在全国各地的业务，以加强对特派团各部分的后勤和行政支助。支助方面的主要挑战包括：使特派团具备自我维持的业务能力和关键的基础设施，并以最有成效、最有效率的方式为选举进程提供支助。

82. 在未来几个月里，后勤工作的重点将放在巩固部队的自我维持能力，包括提供硬墙住所、改善公用事业服务、部署新抵达的部队和为选举提供支助。根据支助计划的文职/军事人员联合理念，有关优先任务的工作继续进行，包括在邦加设立了一个前方后勤基地，并翻修和维护补给线，以便能在雨季使用。

二十. 区域方面

83. 特派团在努力稳定利比里亚局势方面能否取得进展，在很大程度上与次区域的安全局势密切相关。如果科特迪瓦的和平进程出现倒退，就会产生不利影响，如 2004 年 11 月科特迪瓦发生动乱之后，就有 10 000 多名科特迪瓦难民涌入利比里亚。报告还显示，科特迪瓦冲突双方的人员以及几内亚的人员正在从利比里亚招募战斗员。难民专员办事处和粮食计划署已经制定了一项应急计划，以防又有大批难民从科特迪瓦涌入。同时，联利特派团和联合国科特迪瓦行动（联科行动）正继续以协调一致的方式开展边界巡逻。

84. 联利特派团继续监测几内亚森林行政区的局势，这是一个可能的爆发点，因为邻国的难民集中住在此处，而且它处于临近科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂的战略要地。联利特派团同联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的跨边界联络也在继续进行。

85. 5 月 17 日至 19 日，联利特派团、联科行动和联塞特派团的部队指挥官在弗里敦举行了第七次区域部队指挥官会议，期间部队指挥官们研究了该次区域的安全局势，并讨论了三个特派团的特派团联合分析小组的标准作业程序。

二十一. 意见

86. 在过去三个月，利比里亚取得了令人鼓舞的进展，这些进展主要是：成功地进行了选民登记、在加强国家警察部队方面又有新的作为、全国过渡立法会议通过了真相与和解委员会法案、已将国家人权问题独立委员会方案签署成法律、数以千计的国内流离失所者和难民返回了原籍国、以及维持了总起来说较为稳定的政治和安全环境。此外，利比里亚武装部队已开始复员，通过特别是调派又一批地方政府官员，在扩大全境内的国家权力方面取得进展，这些均为和平进程提供了动力。利比里亚全国过渡政府现在应集中精力建设地方行政当局的能力，以便向民众提供基本的服务。

87. 尽管有许多明确的进展迹象，仍存在大量挑战，急需加以应对，以确保和平进程不脱离轨道。在这方面，那些采取暴力手段、包括破坏即将举行的选举以坚持他们有权参与转业培训和重返社会方案的前战斗人员仍有可能造成动乱。此外，成功完成该国武装部队改组工作，对确保巩固该国的持久和平至关重要。

88. 在使前战斗人员享有重返社会机会和改组利比里亚武装部队方面久拖不决，主要是由于资金不足。在这方面，欧洲联盟委员会以及瑞典和美国两国政府最近承诺为重返社会方案提供资金，非常值得称赞。我大力鼓励它们及早兑现承诺。各会员国也应考虑向利比里亚全国过渡政府提供必要的技术和财务支助，确保军队的改组和重新训练工作得到充分开展。

89. 利比里亚全国过渡政府未能改善经济治理，令人失望之极。在这方面，国际伙伴会议得出结论认为，由于财务渎职、缺乏透明和没有问责，过渡进程的成功正受到威胁。这一结论令人极为关切。利比里亚国际伙伴同全国过渡政府合作，制定了一项经济治理行动计划，这是及时作出的一项创新之举，有望为政府提供一项有效战略，确保国家资源的管理透明和实行问责。我建议安理会及早对这项计划进行适当审议。

90. 过渡期间剩余的六个月是为利比里亚和平与民主的社会打基础的最重要时期。凡破坏选举进程的举动都应迅速受到处置。利比里亚各政党必须以和平方式开展选举活动。必须尽一切努力，确保候选人能在安全的条件下自由地开展竞选活动，并为举行自由、公正和可信的选举创造条件。

91. 我要重申我在关于联利特派团第六次报告中提出的建议，就是安全理事会积极考虑批准再部署一支由 120 名警察组成的建制警察部队，从 8 月开始，暂定为期 6 个月。急需部署这样一支部队，以便使联利特派团拥有必要能力，协助应付选举期间的安全紧急情况。

92. 该次区域总的安全环境令人关切。科特迪瓦在执行《比勒陀利亚协定》方面取得了一定进展。但是，仍有大量工作尚待完成，而且该国、尤其西部地区仍不

安全，有可能对利比里亚脆弱的稳定产生影响。继续有报告说有人招募利比里亚前战斗人员参加该次区域的冲突，并说存在武器跨界流动的现象，这些情况对区域和平构成了严重威胁。该次区域各国政府应立即采取一切必要步骤，有效地处理这些重大问题。

93. 最后，我要赞扬 4 月完成任期的我的前特别代表雅克·保罗·克莱因、在我的新特别代表获委任前代理联利特派团主管的我的副特别代表阿布·穆萨以及联利特派团的文职和军事工作人员，赞扬他们对在报告所述期间取得的进展作出了贡献。我还要感谢特派团的部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、利比里亚问题国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、以及人道主义组织和众多的双边捐助者、国际和当地的非政府组织为使利比里亚重享和平而持续作出的坚定努力。

附件

联合国利比里亚特派团：军事人员和民警人数 (截至 2005 年 6 月 1 日)

国家	军事部分				民警部分
	军事观察员	参谋	部队	共计	民警
阿根廷					2
孟加拉国	17	11	3 188	3 216	13
贝宁	3	0		3	
玻利维亚	3	1		4	
波斯尼亚和黑塞哥维那				0	17
巴西		1		1	
保加利亚	2			2	
中国	5	9	558	572	24
克罗地亚		3		3	
捷克共和国	3			3	3
丹麦	2			2	
厄瓜多尔	3	1		4	
萨尔瓦多	3			3	
埃塞俄比亚	17	8	2 544	2 569	
埃及	8			8	
斐济				0	30
芬兰		2		2	
法国		1		1	
冈比亚	1			1	30
德国			16	16	3
加纳	11	5	849	865	41
印度尼西亚	3			3	
爱尔兰		9	429	438	
牙买加				0	10
约旦	7	9	50	66	140
肯尼亚	3	4		7	24
大韩民国	1	1		2	
吉尔吉斯斯坦	4			4	3
马拉维		2		2	22
马里	4	2		6	

国家	军事部分				民警部分
	军事观察员	参谋	部队	共计	民警
摩尔多瓦共和国	3	1		4	
马来西亚	10			10	
纳米比亚	3	4	855	862	6
尼泊尔	3	2	40	45	256
尼日尔	3			3	3
尼日利亚	19	17	1 947	1 983	161
挪威				0	6
巴基斯坦	16	11	2 740	2 767	23
巴拉圭	3	1		4	
秘鲁	3	2		5	
菲律宾	3	5	165	173	30
波兰	2			2	3
葡萄牙				0	2
罗马尼亚	3			3	
俄罗斯联邦	6			6	17
萨摩亚				0	17
塞内加尔	1	3	600	604	10
塞尔维亚和黑山	6			6	7
南非				0	
斯里兰卡				0	11
瑞典		4	227	231	6
多哥		1		1	
土耳其				0	32
乌干达				0	19
大不列颠及北爱尔兰 联合王国		3		3	
乌克兰	3	1	300	304	5
乌拉圭				0	2
美利坚合众国	7	7		14	20
也门				0	4
赞比亚	3			3	29
津巴布韦				0	33
共计	197	131	14 508	14 836	1 064

