



秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会 2004 年 11 月 29 日第 1576 (2004) 号决议提交的, 该项决议将 2004 年 4 月 30 日第 1542 (2004) 号决议设立的联合国海地稳定特派团 (联海稳定团) 的任务延长到 2005 年 6 月 1 日。本报告介绍我提交 2005 年 2 月 25 日报告 (S/2005/124) 以来发生的情况, 并根据海地政治和安全情况的变化, 提议延长和改组联合国稳定团。

2. 联海稳定团继续由我的特别代表胡安·加布里埃尔·巴尔德斯领导。两名副手赫斯尼·梅迪利和阿达马·甘多以及部队指挥官奥古斯托·埃莱诺·里贝罗·佩雷拉中将 (巴西) 和警务专员戴维·查尔斯·比尔 (加拿大) 协助他执行任务。截至 2005 年 5 月 9 日, 稳定团兵力达到 6 211 人 (核定总兵力为 6 700 人) (见附件一)。警察部门人数达到 1 413 人 (核定总人数为 1 622 人), 其中警察 623 人, 6 支建制警察部队共计 790 人 (见附件二)。

二. 政治形势

3. 在本报告所述期间, 海地过渡政府和临时选举委员会分别启动了政治过渡的两个重要进程——全国对话和选举。然而, 这两个进程的包容性以及透明度、可信度和合法性依然难以预测。过渡政府内部分裂, 能力有限, 限制其果断地推动过渡进程的能力。到 2005 年 3 月过渡政府组建已有一年, 它继续受到主要政治团体和民间社会团体的批评, 这些团体认为政府未能取得明显绩效。

4. 各种不同的政治评论代表着不同集团的利益, 但是并没有具体触及海地面临的实质性问题, 对即将举行选举之后海地的前途亦未提出明确的远景。因此, 政治派别依然对立。在这方面, 过渡政府和拉瓦拉斯派的关系以及拉瓦拉斯派与其他政治力量的关系没有实质性改善。过渡政府虽然采取了一些步骤, 与拉瓦拉斯派进行了接触, 但是这种做法难以令人信服。拉瓦拉斯派迄今保留自己的立场, 表示不参加过渡进程; 它提出了若干理由, 例如海地国家警察在 2 月 28 日太子



港示威行动中开枪杀人，前总理伊冯·内普丘恩和前内政部长乔斯林·普里维特等政党知名人士被拘留。该党派的强硬分子继续要求前总统让·贝特朗·阿里斯蒂德重返海地。同时，拉瓦拉斯派内部依然分裂，有迹象表明，该党派的温和分子并不排斥参加过渡进程，其若干领导人在 2005 年 3 月初的一次讨论会上，参加了与总理、我的特别代表和其他政党领导人关于海地前途的公开讨论。

全国对话与和解

5. 4 月 7 日，临时总统博尼法斯·亚力山大发起了“全国对话”，如总统法令所述，对话的目的是在选举之前所开始包容各方的广泛过程之后缔结一项“和睦共处契约”。对话的短期目标是创造一个有利于举行选举的环境，确保选举之后可以妥善治理国家。对话的长期目标是形成一个国家发展的明确远景，并增强善政机制。总统法令规定，由 12 名宗教领袖、政界人士、民间社会代表和工商界人士组成的筹备委员会将协助临时总统设立领导全国对话的机构。然而，海地当局没有说明这些机构何时开始履行职责。

6. 对全国对话进程的启动进行了大量宣传，也引起了各种不同的反应。各种政治力量以及民众在多大程度上支持对话并不明确。对于全国对话应该以当前还是今后为重点，依然存在不同意见；在即将举行的选举之前开展长期对话还需要达成一致意见。若干民间社会组织和政党、包括拉瓦拉斯派内部若干派别对关于开展全国对话的法令条款持保留意见，这项法令禁止改变过渡政府、2004 年 4 月 4 日“政治过渡共识”（见 S/2004/300，第 12 至 14 段）、选举日历和《宪法》。联海稳定团继续与代表各政党、包括拉瓦拉斯派克派别的重要政治人物会晤，以确保全国对话有助于实现全国和解的长期目标以及举行具有公信力并且包容各方的选举。

选举筹备工作

7. 2005 年 2 月 11 日颁布选举法之后，就开始筹备于 2005 年 10 月 9 日举行地方选举，于 11 月 13 日举行第一轮议会和总统选举；如有必要，于 12 月 18 日举行第二轮选举。人们似乎普遍有决心遵守选举时间表，不同意见寥寥无几；然而，有人基于海地以往的经历，对选举的组织和结果表示关切。法律、后勤以及实际方面的若干问题还有待于解决。过渡政府是否决心在其职责范畴内解决这些问题，尚不明确；临时选举委员会处理这些问题的能力依然有限。一个地方机构应主要政党的要求编写了一项政治契约，包括选举行为准则；然而，这项契约的地位以及能否得到所有政治行动者的支持亦不明确。

8. 由于行政和后勤问题以及安全方面的考虑，选民登记推迟了大约四个星期，后来于 4 月 25 日开始；临时选举委员会在美洲国家组织（美洲组织）协助下开展了这项工作。第一个登记办公室设在戈纳伊夫；随着获得房舍并提供警卫之后，陆续开设了其他登记中心。截至 5 月 9 日，已开设 15 个登记办公室（计划开设

409 个办公室)，大约 400 万名公民有资格参加选举，已登记的公民超过 16 000 人。按照选举法规定的时限，登记工作到 2005 年 8 月 9 日必须完成。

9. 联海稳定团对选举法某些规定是否合法表示关切，例如订立了向最高法院申诉的权利；规定以简单多数决定第二轮总统和立法选举的获胜者；对独立候选人规定了特殊要求，而这些要求不适用于各政党候选人。通过选举法之前以及颁布选举法之后，联海稳定团及时向选举委员会和过渡政府表达了关切意见，但是地方政治行动者并没有采取法律手段对这些规定提出质疑。此外，过渡政府也没有就政党筹款以及登记时所颁发的新的国民身份证的官方地位等事项颁布必要的法令。

10. 2005 年 3 月 24 日和 29 日发生袭击选举委员会总部的事件，这表明选举进程的安全问题依然是令人关切的重要问题。4 月 1 日，总理设立了选举安保委员会，委员会由过渡政府、选举委员会、国家警察和联海稳定团的代表组成，负责为选举制订一项综合安保计划并监督这项计划的执行情况。2005 年 2 月开展需求评估（见 S/2005/124，第 32 段）之后，选举委员会经与联海稳定团和国家警察协商，同意设立一支 3 600 人的地方选举安保助理人员队伍，他们将配备非致命性武器，协同联海稳定团和警察在登记中心和投票中心执行警卫工作。联海稳定团与国家警察和联合国项目事务厅合作，于 4 月 28 日开始征募和训练这些助理人员。

11. 评估时确认，选举的初步预算不足（见 S/2005/124，第 30 段），选举委员会在联海稳定团、美洲组织和有关捐助者提供的技术援助下，制订了经修订的预算（6 070 万美元）。预算包括为下列事项追加的经费：安保（例如征募和训练选举安保助理人员）、基础设施、运输、通信以及应急费用。订正预算共短缺经费约 2 200 万美元。

三. 安全情况

12. 太子港的安全情况依然动荡不定，从 2 月起，各种非法武装团伙的暴力行为与日俱增。令人尤为关切的是这些团伙的成员开始联手——有些和前军方人员结帮，有些与城市帮派联手；令人关切的另一个问题是国家警察人员涉嫌与非法武装团伙勾结。据报告太子港绑架事件也有增加。在首都以外，局势依然不太稳定，但基本平静，据报告只有海地角、Gonaïves、Hinche 和 Petit-Goâve 等地发生零星事件。某些前军方人员继续在国内若干地区非法履行安保职能，令人关切。

13. 2005 年 2 月 19 日，一伙身份不明的武装人员闯入太子港国家监狱，致使 493 名在押犯逃脱，公共安全受到极大破坏。发生逃离事件之后，过渡政府立即将两名高级典狱官员撤职，并拘捕了涉嫌串谋越狱事件的八名监狱看守人员。在联海稳定团合作之下，国家警察加强了全国各地拘留所的安保工作。截至 4 月 18 日，已有 76 名越狱者被捕获或自首。

14. 联海稳定团几乎达到部队和警察的核定人数，因此，继续在全国各地积极维持安全和稳定的环境，并逐步稳定全面安全状况。在本报告所述期间，联海稳定团顺利地执行了一系列行动。稳定团夺回了一度被前军方和其他非法武装团伙占领的若干国家警察局。2005年3月20日，联海稳定团收复了2004年8月以来被非法占领的Petit-Goâve警察局。在这次行动中，联海稳定团一名士兵身亡，另有三人受伤。占领警察局的非法武装团伙也有伤亡，27人被缴械，后来转交给国家警察。同日，联海稳定团士兵在Terre-Rouge附近一个检查站执勤时，遭到身份不明的武装人员袭击，一名士兵身亡，另一人受伤。3月21日，联海稳定团收复了Terre-Rouge国家警察局，据说该警察局被袭击联海稳定团检查站的人员作为基地；未报告有人伤亡。目前这两个警察局都在联海稳定团和国家警察的控制下。

15. 联海稳定团为了协助国家警察，还在太子港的棚户区采取了行动。因此，Bel-Air的帮派活动减少，首都商业区的安全情况有了改善。但是，太阳城的局势依然十分棘手。稳定团加强了在该地区的力量，设立了永久性检查站，增加巡逻，并且提供人道主义援助；然而，犯罪活动持续不断。2005年3月31日，国家警察和稳定团在太阳城执行一项行动，限制帮派成员的行动及其武器和弹药的流通。4月14日，参加这次行动的一名稳定团士兵中弹身亡。次日，稳定团和国家警察为了逮捕太阳城帮派的主要领导人采取了一项行动，遭到帮派成员强烈抵抗。

16. 国家警察在联海稳定团的协助下，加紧努力逮捕因涉嫌参与犯罪活动而通缉的人员。在4月9日和10日的一次行动中，击毙了自命为前军方领导人的Ravix Rémissainthe、帮派领导人René Jean Anthony(又名“Grenn Sonnen”)和其他八名帮派成员。在国家警察的“通缉名单”中，Rémissainthe先生和Anthony先生是2004年2月6日杀害四名警察的“通缉名单”上的头号嫌疑犯。

17. 在本报告所述期间，联海稳定团曾多次直接遭到袭击。在安保行动中，稳定团三名士兵——分别来自尼泊尔、菲律宾和斯里兰卡——身亡。此外，3月25日和4月8日，文职人员和承包商乘坐的稳定团车辆遭到枪击；在第二次事件中，一人受轻伤。3月31日，一名士兵在守卫稳定团未来的总部时遭到枪击，但未受伤。后来又发生枪击该建筑物的事件。国家警察也多次成为枪击目标；海地国家警察总署署长指出，去年45名警察遇害。

18. 联海稳定团花费大量精力监测公开示威活动，这些活动大多是拉瓦拉斯派支持者组织的，稳定团敦促示威者遵守法律。大多数示威活动比较平静，仅发生零星小事件，2005年2月28日Bel-Air有人组织和和平示威，但是国家警察击毙一名示威者。此外，2005年4月27日，国家警察击毙至少五人，具体情况不明。稳定团多次要求进行彻底调查，但是，国家警察尚未对第一次事件进行调查，对第二次事件的说法依然自相矛盾。

解除武装、复员和重返社会

19. 2005年2月4日，过渡政府设立了国家解除武装委员会，任命了七名成员。但是，过渡政府尚未确定委员会的任务以及解除武装、复员和重返社会方案结构的职能和性质。过渡政府已经通过了全国解除武装、复员和重返社会方案，执行方案是过渡政府、联海稳定团、开发计划署以及其他国家和国际利益相关者通过召开临时合作框架解除武装问题部门圆桌会议，共同制订的。但是，该方案的法律地位依然不明确，尚未开始执行。简而言之，过渡政府是否充分决心执行全面、公平的解除武装、复员和重返社会方案，其态度依然模棱两可。此外，该方案的经费还短缺1 500万美元。

20. 2005年3月13日发生的情况令人振奋，海地角227名前士兵上缴了武器，其数量具有象征意义，他们同意重返社会。目前这些前士兵以及参与非法占领前总统阿里斯蒂德官邸的人员（见S/2005/124，第9段）都在太子港，在实施解除武装、复员和重返社会方案之前，由过渡政府负责管理。一些前军方领导人和政治领袖公开呼吁前士兵放下武器。但是，通常收缴或上缴武器的数量寥寥无几，而且往往陈旧不堪。联海稳定团继续在社区中向其他非法武装团伙开展宣传运动。Les Cayes和太子港若干城市帮派的成员表示愿意缴出武器，作为参加社区发展举措的交换条件。

21. 过渡政府表示将向前武装部队1994年薪给名单上的人员发放补偿金和养恤金（见S/2005/124，第12段），但是这一做法没有与全国解除武装以及解除武装、复员和重返社会方案直接挂钩，因此在某些情况下妨碍了执行立即解除武装的工作。还发生了一些令人担忧的情况，过渡政府作了一些许诺之后，有人自愿解除武装，但政府没有兑现这些许诺，因而增加了这些人员重新加入非法武装团伙的可能性。此外，许多前军方人员依然不愿意在获得所有福利、被吸收参加国家警察或担任其他公共部门职位之前解除武装，而过渡政府将很难满足这些要求，因为可以向前军方人员提供的公共部门职位数量有限。

支持法治和公共安全

22. 2005年3月15日，国家警察高级理事会通过了2004-2008年国家警察战略发展计划。这项计划是在临时合作框架警务部门圆桌会议范畴内制订的，它确定了发展国家警察的各项重要目标，例如设立新的高级职位，采用新的组织图，培训高级警官，全面评估警察部队以及加强国家监狱事务局。但是，国家警察依然无法在全国各地履行安保职责，也未能切实处理关于腐败以及侵犯某些警察人权的指控，玷污了国家警察在民众眼中的形象。

23. 联海稳定团警察部门继续协助国家警察执行行动。同时，稳定团进一步将工作重点转向对警察的培训及其能力建设，并开始实行共处方案，这有助于向各级警察开展辅导、支助和训练活动。截至5月9日，415名民警在中央一级办事处

和警察局参加了共处方案，这改善了工作关系、情况交流并且加强了向国家警察提供战术支助的能力。稳定团正在与国家警察谈判一项谅解备忘录，以便加强共处方案并使之制度化。还加强了法警等重要部门的调查能力，稳定团已向法警部门派遣了 14 名警察顾问。然而，国家警察缺乏正规的情报机构，因此目前还没有足够的力量来妥善收集和分析情报。稳定团的警察人数、尤其是讲法语的警察人数有限，妨碍了稳定团训练和能力建设方案的进展速度。

24. 联海稳定团派驻警察学院的警察顾问继续监督和协助第十六期国家警察学员班，这一期共有 368 名新学员，包括 15 名女学员。此外，稳定团还协助培训 37 名警察局长和 49 名警察监察员，其中包括 4 名妇女。3 月 17 日开始对北区（281 名警察）和东北区（82 名警察）开始进行外勤培训。稳定团还继续参加执行最初由美洲组织和美国政府于 2004 年 6 月发起的海地警察联合审查方案。从 2 月 24 日至 4 月 19 日，稳定团警察和美洲组织的干事面试了国家警察第十七期学员候选人 923 人，这一期定于 2005 年 5 月底开课；794 名候选人已通过审查，将参加训练。应过渡政府要求，将对海地角 227 名前军人进行审查，入选者将参加第十七期培训。

25. 联海稳定团在一个警察局开始执行一个试点项目，目的是改善各警察局的设施，以便接待希望提出控诉的女性暴力受害者。对高级警官开设的训练课程还列入了儿童权利问题。

四. 恢复国家权力和加强公共行政

26. 截至 2005 年 4 月 18 日，过渡政府已经任命所有 140 个市政委员会。过渡政府还采取步骤调整中央机构，与获任的市长进行联络，并且逐步在农村履行行政责任。但是，地方国家机关往往不是不复存在就是效率低下，其部分原因是缺乏物质资源（农村地区尤为如此）以及与过渡政府缺乏联系。此外，民众对国家机关缺乏信任，因此国家无法征收税款，影响了国家的信誉和工作效率。地方行政部门虽然收到用于支付薪金的预算拨款，但是，国家通常不提供用品和服务或投资。

27. 联海稳定团与开发计划署和若干双边伙伴合作，执行一项方案来支助地方公共行政工作，加强法律框架并促进公民参与地方决策和规划工作。内政部已完成市镇行政工作手册的定稿；此外，稳定团还公布了关于地方行政和施政的适用立法的记录。

28. 全国各地仍有一些前乡行政委员会在开展活动。据报告在边远地区，国家警察没有派员执勤，稳定团也没有派驻长期人员，某些委员会被不正规或不法团体所取代，由这些团体处理行政事务和警务；还有一些前乡行政委员会继续与隶属于前军方的前乡村警察局局长联手活动。稳定团在实地访问期间以及利用社区领

领导人或各组织的报告记载了大多数案例，以便在今年晚些时候选举结束之后，一俟部署了国家警察并建立新的地方当局，便立即采取后续行动。

五. 人权

29. 人权状况依然令人震惊。关于即决处决、审判前羁押期过长、任意逮捕、蔑视适当法律程序、虐待和强奸事件的报告持续不断。有罪不罚现象继续存在。妇女组织记载的案例表明，大约 72% 的强奸受害者是未成年人。此外，过渡政府没有对国家警察涉嫌参与的案件进行彻底调查。

30. 司法制度依然存在严重缺陷，妨碍了正当司法、保护人权和诉诸法律矫正的工作。对 Yvon Neptune 和 Jocelerme Privert 审判前进行长期羁押就是典型案例。他们于 2005 年 2 月 19 日自动返回国家监狱之后，两人都开始绝食，抗议对他们进行拘押以及缺乏适当的安全保障，结果都住院治疗。Privert 先生和 Neptune 先生分布于 4 月 18 日和 22 日被押至 Saint-Marc，第一次接受负责调查 2004 年 2 月称为“锯木厂”屠杀事件的治安法官审讯。法官只审讯了 Privert 先生。Neptune 先生出庭时，据称法官不知道 Neptune 先生已转押到庭而不在法院楼内。截至 5 月 1 日，Privert 先生和 Neptune 先生仍然被关押在国家监狱副楼。4 月 17 日，Neptune 先生恢复绝食，并拒绝被转送到多米尼加共和国的医疗机构，除非撤销对他的所有指控。这一情势继续在发展，Neptune 先生的健康状况急剧恶化。在编写这份报告时，Neptune 先生尚未见到法官。此外，令人特别关切的是，最高法院决定撤销对被指控于 1992 年杀害前总统阿里斯蒂德支持者的 14 人的原判，并下令将其释放。

31. 联海稳定团向海地 10 个行政区中的 8 个行政区部署了人权干事。他们视察了警察局和拘留中心，并特别关切妇女拘留者的状况。他们还跟踪了若干个个别案例，与受害者及亲属进行面谈。稳定团设立了提供人权干事和民警干事组成的联合特别调查股，调查股阐明了一系列涉嫌侵犯人权的优先案例。虽然调查股尚未开展工作，但预期不久将开始对这些案件进行调查。

32. 海地人权状况独立专家路易·茹瓦内于 2005 年 3 月 31 日至 4 月 7 日访问了海地。他于 2005 年 4 月 15 日向人权委员会提交了他最近的报告。

保护儿童

33. 对儿童的暴力、包括性暴力依然是令人严重关注的问题，太子港平民区这一问题特别严重。据报告，2005 年年初以来，太阳城至少有 50 名儿童死于帮派暴力，联海稳定团取得的证词表明，还有许多儿童被帮派成员强奸。儿童基金会和稳定团正在调查国家警察侵犯儿童人权的指控，例如 4 月 9 日在太阳城杀害两名未成年人以及 2 月 10 日在 Pétionville 开枪打死一名 4 岁女孩。

34. 海地有关机构、非政府组织、儿童基金会和稳定团在拟定一项战略，以便儿童脱离武装团伙。倡导儿童权利的组织、联海稳定团以及司法和社会事务部正在达成一项谅解，即应该在刑事司法系统之外处理参加帮派活动儿童的解除武装、复员和重返社会工作。稳定团组织了重点小组，由受暴力影响的居民和社区领导人参与，制订武装团伙青少年成员重返社区的方式。

六. 人道主义情况与发展

35. 2004年9月17日和18日“Jeanne”号热带风暴造成水灾之后，在Gonaïves开始紧急分发粮食的行动于2005年3月14日结束。仅世界粮食计划署就在Gonaïves和其他灾区分发了共计6386吨粮食。以弱势群体为对象的具体粮食援助项目还在继续执行(见S/2005/124,第41段)，以现金支付工资方案、学校食堂方案以及建造学校、保健中心和其他社会基础设施的工作也在进行之中。地处国家东南部的Gonaïves和Mapou两市大约400人仍然栖身于临时住舍中，该地区于2004年5月遭受水灾。虽然紧急状况已经消除，但是保健和卫生情况很不稳定。联合国于2004年10月针对这一灾难发起的紧急呼吁已于2005年3月31日结束；收到的资金仅占要求提供资金总额的37%。目前过渡政府正在开展中长期重建工作(见S/2005/124,第42段)，并通过了耗资达1.07亿美元的该城市重建战略框架。

36. 据报告海地西南地区发生严重旱灾。卫生原因导致的病例不断增加。稳定团与各非政府组织协调，制订了紧急援助和复原援助的方案，例如，向大约11000个受灾家庭提供了粮食、种子和农业投入。

37. 随着6月份飓风季节的到来，稳定团和联合国国家工作队加强了自然灾害综合应急计划，并与国家防灾计划加以协调，确保在必要时，以步调一致的方式提供救生支助和援助。

38. 太子港、尤其是棚户区的安全状况十分紧张，继续妨碍人道主义组织的工作，需要稳定团和援助机构协调活动。首都地区的暴力行动导致大约200至300人外流，转移到城市周围的山区。由于联合国难民事务高级专员办事处未在当地开展活动，因此，稳定团正在监测这些国内流离失所者的权利。

临时合作框架

39. 临时合作框架将过渡政府和国际社会的中期优先事项相结合，但是这一框架执行进度缓慢。2004年7月的认捐总额为13.7亿美元。然而，过渡政府报告指出，截至2005年3月，付款额仅为2.66亿美元。在已付款中，72%用于提供基本服务、经济施政和体制发展；22%用于政治施政、全国对话和经济复兴；6%用于支助预算、支付欠款以及充作未分配的资金。2005年3月18日，法国政府在卡宴召开援助海地问题部长级会议，捐助者在会上再次表示支持过渡政府，并保证将加快项目的核可和执行，从而协助促进在海地民众中间建立信任。与会者

商定将在临时合作框架内资助 380 个影响力较大和引人瞩目的项目，估计费用为 7.5 亿欧元。

速效项目

40. 截至 2005 年 5 月 9 日，在农业、教育、保健、艾滋病毒/艾滋病、修复基础设施、供水和卫生等各个领域执行了 57 个速效项目。其中 5 个速效项目是联海稳定团执行的，主要是在修复基础设施领域。

社会性别问题

41. 2005 年 2 月，联合国关于对妇女暴力问题机构间国家计划的国家和国际伙伴举办了一次讲习班，目的是拟定一项国家战略来制订处理对妇女暴力案件的措施，尤其以性暴力为重点。在联海稳定团所有办公室发起了关于禁止性剥削和性虐待的招贴画宣传运动。所有新的工作人员都接受关于联合国关于性剥削和性虐待的标准和政策方面的义务训练。

预防艾滋病毒/艾滋病

42. 联海稳定团继续向其工作人员和国家警察开展提高认识的培训。稳定团与艾滋病规划署联合开展艾滋病毒/艾滋病同侪领导人培训，促使稳定团工作人员参加预防、教育和宣传活动，并与参与处理艾滋病毒/艾滋病问题的国家和国际组织、特别是弱势群体和艾滋病毒/艾滋病感染者建立伙伴关系。稳定团还继续参加临时合作框架艾滋病毒/艾滋病问题部门圆桌会议。

七. 特派团支助

43. 特派团统一总部的修缮工作还在持续，若干办公室已经迁入；到 7 月底整个建筑物将全部占用。计划在全国各地设立十个地区综合办公室，截至 4 月 15 日，八个办事处已经开展工作。

八. 联海稳定团的任务和组织结构

44. 联海稳定团执行任务有所进展，但选举前几个月的安全挑战预期会增加。而且，近期发生在太子港的暴力事件已给联海稳定团军事和警察部分提出了更多要求。海地的一些利益有关者回顾到，海地在选举时期，即选举投票前后，历来都是动荡的，因此要求该特派团扩大其在选举进程各个阶段的作用。有鉴于此并经过认真审查，我的特别代表及联海稳定团领导人得出结论，该特派团的能力需按下列建议予以增强。

45. 联海稳定团正努力加强程序，以期更好地执行任务。经过几次评价，现正采取以下若干切实步骤，以期更好地决策和规划特派团的活动：拟订一套标准作业程序，指导军事部分和警察部分建制部队的业务活动；加强现有的联合行动中心；在整个特派团系统发展一个特派团联合分析小组，负责管理信息。

军事部分

46. 联海稳定团部队目前部署在 9 个责任区。部队指挥官的储备力量有限，因为部署的所有特遣队都需全力应对海地全国的行动需要。鉴于近几年行动中面临的挑战，提议增加部署一个 750 人的步兵营，以增强特派团能力，以便它迅速、妥善应对各种紧急情况，尤其是可能的“热点”，以此支持政治进程，为举行自由、公正的选举创造有利环境。增补的这个营将增强联海稳定团能力，以便应对太子港、太阳城两地的主要棚户区内的帮派暴力。此外，这个营还将充当快速反应部队，以此增强特派团的“快速增援”能力。最后，还需要这个营应对中央区东部潜在的动荡安全局势，这一地区包括克鲁瓦-德布凯和海地东南部边境等敏感地区。为了成功开展这些行动，这个营需要有适当配置，包括机械化单位，以便迅速应对任何严重威胁。此外，联海稳定团将调整现有部队以增强外围地区的能力。

47. 为了加强联海稳定团军事部分的指挥和控制安排，特派团打算设立一个新的区总部，负责太子港地区，以便将战略指挥与战术指挥分开。这将需要近 50 名参谋。因此，提议增加的联海稳定团部队人数共计 800 人，军事部分人力新上限也就从 6 700 人增至 7 500 人。

警察部分

48. 目前，建制警察部队部署在太子港（4 支部队）、莱凯（1 支部队）和戈纳伊夫（1 支部队），任务是支助海地国家警察固定的安全职责、一般业务支助和人群控制等活动。为了增强能力，应对竞选活动和选举结束后可能出现的内乱，联海稳定团需要重新分配现有资源，扩大建制警察部队的覆盖范围。目前部署在太子港的部队之一预期在选举前调至海地角。如此前所报（S/2004/908，第 53 段），将在现有核定人员范围内增加部署一支 125 人的建制警察部队，其中 40 人已并入部署在太子港的一支约旦部队，另 85 人来自塞内加尔，他们将组成第 7 支部队，不久将部署在安什。鉴于安什可能继续是一个特别敏感地区，这第 7 支部队应长期部署在那里。除了已核定部队，还应在太子港再部署一支建制警察部队，作为快速增援力量，直至 2006 年 2 月新政府上台。那支部队还将充当战术储备力量，根据需要全部或部分部署至该国其他地方以提供支援。

49. 为了加强特派团使海地国家警察专业化的活动，警察部分计划更多参与以下活动：审查方案，其对象不仅包括新警察，而且也包括现有警察；调查侵犯人权行为或其他严重安全事件；与选举相关的活动。联海稳定团援助国家警察所得的经验表明，迫切需要增强民警的作用，为海地各级警察提供实际指导。为了因应这些需要，联海稳定团需要为第 7 支建制警察部队和增强后的那支约旦部队中补充新的替换民警（125 人）（这些新民警的部署推迟进行是为了等待建制警察部队的建立）以及增添 25 名民警。联海稳定团警察部分提议增加人员共计 275 人，

这就使警察部分人员新上限由 1 622 人增至 1 897 人（包括建制警察部队中的 1 000 人）。

支助司法部门

50. 被羁押在海地监狱中的公民绝大多数未经过应有的司法程序。为了落实我于 2004 年 4 月提出的报告所载建议（S/2004/300，第 35-38 段），特派团正与过渡政府密切协作，就所有长期羁押候审案子的加快启动司法程序，并探讨可能的解决办法，如设立一个特设委员会以审查羁押案子。总之，过渡政府要求得到援助，以克服司法和刑事部门的不足之处。联海稳定团正与海地相关机构探讨是否有可能在此领域发挥更直接、更主动积极的作用，途径包括任命国际专家、充当监督员和（或）观察员、对某些诉讼程序采取直接的技术后续行动、为司法部门提供法律指导。

国际独立选举观察

51. 根据现有任务规定，联海稳定团在选举领域支助过渡政府和选举委员会的活动重点是提供安保以及技术、后勤和行政支助。与美洲组织密切合作开展这些活动。必须确保投票的透明度和可信性，以鼓励广泛参与。为此目的，需要国际选举观察以确保选举主管当局防止和纠正不正常问题。预期一些国际组织和会员国愿意派选举观察员，不久将与海地当局开始讨论这方面问题。

52. 各个国际观察小组之间需有明确的协作框架，以便观察员在当地开展活动，确保适当的地域覆盖面，并指导如何适用共同标准。这样一个框架有助于临时选举委员会和过渡政府促进和支持国际观察员的工作，以此实现更大程度的透明度和可信性。对观察员的援助可包括：提供简介和培训资料；提供会议场所；拟订计划，通过后勤安排等途径确保广泛的地域覆盖面并便于将观察员派至全国各地。这一框架将有助于参与此项工作的国际机构与参与国家选举观察的海地相关机构和组织密切合作。应指出的是，建立这一框架的模式将取决于国际组织和会员国参与国际选举观察的新情况。一旦达成协议，便需寻找和保障这些活动的资金。

九. 财务方面

53. 大会 2004 年 10 月 29 日第 59/17 号决议决定批款 379 046 800 美元，充作 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的经费。2005 年 6 月 2 日至 30 日期间 24 960 098 美元经费的分摊则取决于安全理事会是否决定延长特派团任务期限。

54. 如果安全理事会决定将联海稳定团任务期限在 2005 年 6 月 1 日之后延长，则 2005 年 6 月 2 日至 30 日的特派团维持费将限于大会核定的数额。

55. 大会将在第五十九届会议续会第二部分期间审议 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算报告，其中所载的预算额为 478 055 100 美元。

56. 截至 2005 年 3 月 31 日，联海稳定团特别账户中应缴而未缴的摊款达 83.3 百万美元。截至同日，所有维持和平行动的未缴摊款共计 1 293 百万美元。

十. 意见

57. 过去几个月中，联海稳定团在为政治过渡创造条件方面取得了进展，但这一进展仍是脆弱的，随着政治过渡进入关键阶段，前进道路上有着重大挑战。过渡政府必须进一步开展工作，以取得民众的信任和支持。同样重要的是国际社会必须提供有力、协调的支持。眼下，过渡政府和海地人民必须在国际社会支持下加倍努力地推进这一进程。4 月 13 日至 16 日，安全理事会访问团和经济及社会理事会海地问题特设咨询小组同时对海地的访问是一项重要活动，表明了致力于满足海地需要的决心。

58. 联海稳定团和海地国家警察为遏止和减少非法武装团体的活动而采取了行动并取得成功，安全局势因此而有改善迹象。必须在此方面继续努力，以消除日益临近的选举进程可能面临的威胁。

59. 但是，除非解除武装、复员和重返社会方案取得切实进展，不然，安全局势仍将是不稳定的。令人鼓舞的是，一些前军事人员如今已愿意自愿参加解除武装、复员和重返社会方案；所有非法武装团体都必须放下武器。我敦促过渡政府确保及时执行全面的解除武装、复员和重返社会方案，以期鼓励和利用这些初步措施。我并促请国际社会协助为该方案的成功执行确保必要资金。

60. 选举进程和全国对话的启动是令人欢迎的新形势。我鼓励所有海地公民充分参与这两个进程，作为巩固海地民主的重要步骤。过渡政府需做更多工作，以确保民众广泛参与这些进程，确保订立有助于参与的法律。我呼吁过渡政府解决有关选举法的关切问题，以保持临时选举委员会的独立性，并为所有竞选者创造公平竞争的环境。海地政治领导人尤其有责任确保全国对话和选举的成功。过渡政府以及政治党派和民间社会的领导人还必须确保这些进程是可持续的，可为海地的未来提供一个现实、可达的远景，第一步就是建立一个当选政府。我并促请国际社会加倍努力地支持海地选举进程。我尤其吁请捐助界确保必要的筹资手段。我欢迎加共体表示愿为选举进程提供技术援助。

61. 我仍然深为关切人权局势以及侵犯人权者逍遥法外的问题。海地迫切需要司法正义。我呼吁过渡政府作出榜样，立即开始调查海地国家警察据称犯下的侵犯人权行为。负责保障法治得到尊重的那些国家机构，包括警察、司法和监狱系统，依然特别薄弱。因此，我鼓励过渡政府探讨切实手段，以便国际社会提供即时援助，以期加速处理一些最敏感的案子。司法和刑事系统的进一步改革与警察的专业化应并行推进。必须在这些重大领域取得明显进展，才能使海地民众对国家机构有所信任。过渡政府和警察还需更坚定地推进改革以及在警务行动和改革方面

与联海稳定团有效协作。我敦促过渡政府确保海地各级国家警察落实特派团民警提供的技术指导和建议。

62. 根据临时合作框架承诺的资金的支付进展缓慢，仍是一大关切问题。虽说为推进这项工作作出了一些努力，但我希望这些努力能在短期内促成明显进展，从而向海地人民表明民主可以给他们的日常生活带来实际好处。

63. 联合国继续致力于支持过渡政府努力确保政治过渡取得成功。为使联海稳定团能更有效地执行任务，我建议安全理事会核准上文第八节有关调整联海稳定团任务的提议，包括调整其核定人力，相应增加国际和当地文职人员。我并建议把特派团任务期限再次延长 12 个月，直至海地的选举进程结束、当选新政府组成。

64. 我感谢那些向联海稳定团派遣部队和警察的国家的继续参与，感谢核心小组为联海稳定团执行任务提供帮助。我欢迎法语国家国际组织秘书长努力鼓励该组织成员国响应联海稳定团的需要，提供更多的法语警察。

65. 我要向继续在困难条件下执行重要任务的联海稳定团士兵和警察致以特别敬意。还要向那些在帮助海地局势稳定的安全行动中献身的维持和平人员致敬。我要向约旦、尼泊尔、菲律宾、斯里兰卡和乌拉圭等国政府特别致意，这些国家的一些国民在执行任务中献身。

66. 我还要感谢联合国各机构、基金和方案以及所有其他组织、机构、贡献者和捐助者的不断努力。最后，我再次表示深为感谢我的特别代表胡安·加布里埃尔·巴尔德斯的不懈努力，深为感谢联海稳定团所有工作人员为推进海地过渡进程所作的奉献和工作。

附件一

联合国海地稳定团：派遣军事参谋和特遣队的国家(截止 2005 年 5 月 9 日)

国家	参谋人员	部队	共计
阿根廷	7	548	555
贝宁	1	-	1
玻利维亚	6	-	6
巴西 ^a	12	1 200	1 212
加拿大	2	-	2
智利	6	533	539
克罗地亚	1	-	1
厄瓜多尔	1	66	67
法国	3	-	3
危地马拉	1	70	71
约旦	3	748	751
摩洛哥	1	164	165
尼泊尔	8	748	756
巴拉圭	6	-	6
秘鲁	2	205	207
菲律宾	2	134	136
西班牙	-	200	200
斯里兰卡	2	750	752
美利坚合众国	4	-	4
乌拉圭	4	772	776
共计	72	6 138	6 211

^a 包括部队指挥官。

附件二

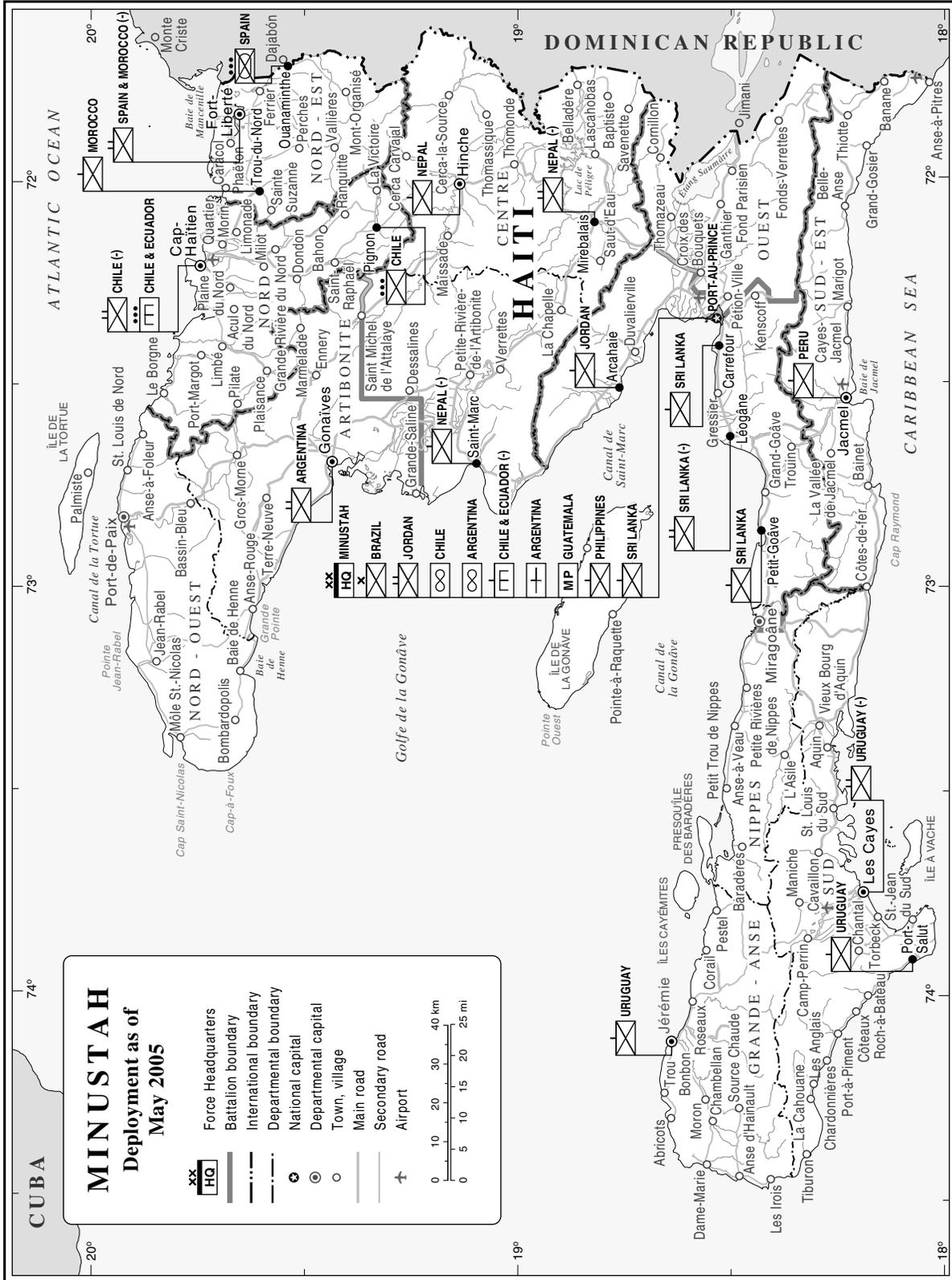
联合国海地稳定团：派遣民警和建制警察部队的国家(截至 2005 年 5 月 9 日)

国家	民警	建制警察部队	共计
阿根廷	5	-	5
贝宁	29	-	29
波斯尼亚和黑塞哥维那	12	-	12
巴西	3	-	3
布基纳法索	42	-	42
喀麦隆	43	-	43
加拿大 ^a	99	-	99
乍得	19	-	19
智利	38	-	38
中国	8	125	133
埃及	14	-	14
萨尔瓦多	4	-	4
法国	53	-	53
加纳	27	-	27
几内亚	23	-	23
约旦	4	290	294
马里	8	-	8
毛里求斯	2	-	2
尼泊尔	8	125	133
尼日尔	10	-	10
尼日利亚	10	-	10
巴基斯坦	-	250	250
菲律宾	10	-	10
葡萄牙	3	-	3
罗马尼亚	4	-	4
塞内加尔	50	-	50
塞拉利昂	7	-	7
西班牙	29	-	29
斯里兰卡	3	-	3
多哥	4	-	4
土耳其	8	-	8
美利坚合众国	25	-	25
乌拉圭	9	-	9
赞比亚	10	-	10
共计	623	790	1 413

^a 包括警务专员。

附件三

联合国海地稳定特派团：部署地图



Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section

Map No. 4224 Rev. 4 UNITED NATIONS
May 2005