



安全理事会

Distr.: General
27 April 2005
Chinese
Original: English

2005 年 4 月 27 日阿尔及利亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上对阿尔及利亚担任安全理事会 2004 年 12 月份主席期间安理会工作的评估（见附件）。

本评估是经与安理会其他成员磋商后由我团负责编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

阿卜杜拉·巴利（签名）



2005 年 4 月 27 日阿尔及利亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

对阿尔及利亚担任主席期间安全理事会工作的评估(2004 年 12 月)

导言

2004 年 12 月，阿尔及利亚常驻联合国代表阿卜杜拉·巴利大使担任安全理事会主席，安理会该月的工作方案安排得很满，特别是为了遵循惯例赶在该月最后一周之前完成列入工作方案的所有项目，时间格外紧张。

该月，安全理事会举行了 18 次全体磋商，10 次公开会议，包括五次公开情况简介和一次公开辩论（武装冲突中保护平民）。

安理会还通过了关于下列问题的四项决议：几内亚比绍局势、利比里亚局势、中东局势（观察员部队）和布隆迪局势；还通过了关于刚果民主共和国问题、武装冲突中保护平民、中东和科特迪瓦问题的四项主席声明。

另外，安全理事会主席还与秘书长通信数封，主要涉及任命泰耶·勒厄德·拉森为执行第 1559（2004）号决议特使；任命四名专家担任第 1540（2004）号决议所设委员会成员以及延长联合国布干维尔观察团任务期限。

安全理事会主席还发表了八项说明，主要涉及新当选的安理会成员在任期开始前出席附属机构会议的情况；关于维持和平行动、与制裁有关的一般性问题以及预防及解决非洲冲突的安全理事会各工作组任务期限延期，同时还转递关于这些工作组的活动的报告（维和行动工作组主席提交的报告为个人报告）。

非洲

科特迪瓦

12 月 13 日，安全理事会就秘书长关于科特迪瓦局势的报告（S/2004/962）举行了磋商，报告是由秘书长驻科特迪瓦特别代表阿尔贝·泰沃埃代日尔介绍的。他介绍了该国政治、安全及人道主义状况以及和平进程现状。他向安理会成员介绍了塔博·姆贝基总统为了重新激活和平进程代表非洲联盟正在进行的努力。他重申秘书长关于通过部署更多的军事人员和警察加强联合国科特迪瓦行动（联科行动）的建议。

磋商后，安全理事会于 12 月 16 日通过了一项主席声明（S/PRST/2004/48），其中赞扬非洲联盟为了促进对话和重启和平进程所作的努力。安理会强调科特迪瓦各方如果不能信守向调解人姆贝基总统作出的承诺，将对和平及民族和解进程构成威胁。安理会还请第 1572（2004）号决议所设委员会继续其工作，同时考虑到由于非洲联盟从中调解而出现的新的事态发展。

几内亚比绍

在 12 月 20 日举行的磋商中，安理会以秘书长关于联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联几支助处）活动的报告为基础审查了该国局势。经过磋商，安理会于 12 月 22 日一致通过了第 1580（2004）号决议。该决议将联几支助处的任务期限延长了一年。安理会根据秘书长的建议进一步修订了该办事处的任务规定，以使该办事处能够为该国当局促进政治对话、加强本国预防冲突机制以及进行安全部门改革的努力提供支助。

利比里亚

12 月 21 日，安全理事会审议了由秘书长特别代表雅克·保罗·克莱因先生介绍的秘书长关于联合国利比里亚特派团（联利特派团）活动的临时报告。秘书长在报告中指出，尽管在稳定该国局势和实施《全面和平协定》方面取得进展，但是还有许多挑战尚待处理，例如 2005 年 10 月选举的筹备工作，重新安置境内流离失所者，前战斗人员重返社会以及将国家权威扩大到全国范围。

安理会还以专家组报告（S/2004/955）所载调查结果和建议为基础对制裁利比里亚的机制进行了审查。安理会成员经过磋商，于 12 月 21 日一致通过了第 1579（2004）号决议。根据该决议，安理会将对武器、木材和旅行的禁令延长了 12 个月，对钻石的禁令延长了 6 个月。安理会决定于 2005 年 3 月对关于钻石的措施进行审查。安理会还决定重新设立专家组，任期至 2005 年 6 月 21 日。

塞拉利昂

12 月 15 日，安全理事会审议了秘书长关于塞拉利昂的进度报告（S/2004/965）。秘书长驻塞拉利昂特别代表乌迪·恩格拉乌特瓦·姆瓦卡瓦戈大使向安理会成员简要介绍了当地各方面的情况以及为了实施联合国塞拉利昂特派团缩编计划而采取的步骤，通过缩编，最后将只剩下极少数人员。

苏丹

12 月 7 日，主管政治事务副秘书长基兰·普伦德加斯特向安全理事会成员介绍了秘书长关于达尔富尔问题的月度报告（S/2004/947）。副秘书长在简要介绍中说，自从 11 月 9 日签署《阿布贾协定》以来，达尔富尔的局势相对平静。但是，接近 11 月底时，安全局势急剧恶化。他说，所有各方对暴力行为升级和违反停火协定均有责任，尽管大部分暴力行为是苏丹解放军引起的。他敦促国际社会向苏丹各方发出关于停止暴力行为的明确无误的信号。他指出，由于安全局势每况愈下，接近脆弱群体的机会从 90% 下降到 80%，人道主义状况依然严峻。他认为造成人道主义援助准入机会减少的主要责任在于苏丹解放运动/解放军，其次在于政府。

12 月 21 日就苏丹问题进行磋商之后，安理会成员授权主席向新闻界发表声明，在声明中，安理会对达尔富尔安全以及人道主义状况恶化和停火一再遭到破坏深表关切。安理会谴责这些违约行为，呼吁各方遵守停火协定。安理会成员重申支助非洲联盟的努力及其达尔富尔联盟特派团。

布隆迪

12 月 1 日，安全理事会一致通过了第 1577 (2004) 号决议，将联合国布隆迪行动（联布行动）再次延长六个月，延至 2005 年 5 月 31 日。

在通过第 1577 (2004) 号决议之后的发言中，法国、联合王国以及西班牙代表强调安理会向那些宣称对加通巴大屠杀负责的人发出的信号，并且对布隆迪政府决定自己进行调查以查明肇事者并且决定请国际刑事法院协助对肇事者提出起诉表示欢迎。美国代表在发言中强调布隆迪政府必须及时设立真相与和解委员会，以便结束这种有罪不罚的现象。

刚果民主共和国

12 月 2 日，安全理事会应刚果民主共和国政府请求，召开紧急会议。在会上，主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺向安理会成员简要介绍了指控所述卢旺达军队进入/侵入刚果民主共和国东部北基伍省的情况。副秘书长在介绍情况时说，他认为卢旺达威胁令人担忧，破坏稳定，他担心这些威胁一旦付诸实施，将对刚果民主共和国的整个和平进程造成灾难性影响。安理会成员对该国东部安全状况上述最新恶化一致表示关切。

12 月 7 日，安全理事会通过了关于卢旺达与刚果民主共和国之间边境地区状况的主席声明 (S/PRST/2004/45)，在声明中，安理会指出所报道的事件和威胁违背了自从 1998 年以来该区域各国签署的所有和平协定、宣言及议定书。安理会呼吁所有国家承诺利用他们商定建立的各种机制，将他们的资源用于促进和平与稳定。

12 月 22 日，在刚果民主共和国军队与据信为亲卢旺达的叛乱团伙在卡尼亚巴永加城镇附近交火之后，主管维持和平行动副秘书长向安理会成员介绍了关于北基伍省的局势。在情况简介中，副秘书长告知安理会成员联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）建立了一个缓冲区，帮助为卡尼亚巴永加城镇附近的战斗造成的成千上万境内流离失所者提供人道主义援助。他还重申，如果缺乏一项明确的战略来改革安全部门并建立一支名副其实的一体化的国家军队，该国和平进程将继续面临危险。他还回答了安理会成员提出的关于联刚特派团人员性侵害和性剥削行为的问题。在这方面，令他感到遗憾的是，正当联合国制定一项战略以解决这个问题并且制裁肇事者的时候受到了这样的批评。

中部非洲代表团

12月7日，法国常驻代表让-马克·德拉萨布利埃大使介绍了安全理事会中部非洲代表团的报告（S/2004/934）。德拉萨布利埃大使在介绍中强调布隆迪和刚果民主共和国这两个国家的和平进程取得的进展。他提醒注意这两个国家随着过渡期的结束而面临的各种困难和挑战。他说困难之一是，解放卢旺达民主力量在刚果民主共和国东部的存在，这也给布隆迪带来了问题，因为民族解放力量-鲁瓦萨在刚果民主共和国境内的前卢旺达军/联攻派民兵中不乏支持者。

索马里

12月16日，担任第751（1992）号决议所设委员会主席的菲律宾常驻代表在安全理事会就索马里监测小组中期报告作了发言，其中指出索马里境内和境外的一些个人和团体继续破坏武器禁运规定，该区域各国缺乏必要的手段，无法对禁运的执行情况进行妥善的监测。安理会成员认为，国际社会必须将鼓励并加强索马里的和平进程作为优先事项，周边国家应当全面执行安理会关于武器禁运的相关决议。

埃塞俄比亚和厄立特里亚

12月21日，安全理事会举行了磋商，助理秘书长赫迪·阿纳比简要介绍了秘书长关于埃塞俄比亚和厄立特里亚的进度报告（S/2004/973和Corr.1）。助理秘书长在介绍中重申2004年11月25日埃塞俄比亚政府提出的关于打破这两个国家之间僵局的五点倡议。他鼓励安理会成员在这方面对埃塞俄比亚的倡议作出积极反应，以帮助解决边界争端，重申了秘书长在报告中所表示的意见，即划界进程必须以边界委员会的裁定为基础，确认他将继续通过特使进行斡旋。安理会通过了一份向新闻界发表的声明，在声明中，安理会欢迎埃塞俄比亚政府的和平计划，欢迎厄立特里亚继续接受边界委员会的裁定。安理会还鼓励这两个国家继续努力，实现两国关系全面正常化并重申它们对《阿尔及尔协定》的承诺。

中东

巴勒斯坦

12月16日，主管政治事务副秘书长强调重振和平进程的机会再次出现，敦促国际社会鼓励各方坚持不懈地沿着这条狭窄、艰难的道路前进，实现公平、持久和全面的和平。双方似乎都认识到当前局势本身含有促进变化的可能性。最近的民意测验表明，巴勒斯坦人再次对未来充满希望。

以色列/阿拉伯叙利亚共和国

12月15日，根据一项获得一致通过的决议，将联合国脱离接触观察部队（脱离接触观察部队）的任务期限延长了六个月，延至2005年6月30日，在伴随这项

决议发表的主席声明中，安理会赞同秘书长的意见，即“中东局势非常紧张，而且可能继续如此，除非并直到能够达成一项包括中东问题各个方面的全面解决办法”。

值得忆及的是，脱离接触观察员部队自从 1974 年以来一直监测以色列与叙利亚之间的停火和脱离接触情况。

伊拉克

12 月 13 日，秘书长特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐在情况简介中告诉安理会，即将在这种总的状况不佳、公众舆论两极分化的情况下进行的选举，将是对伊拉克新的政治秩序以及正在进行中的过渡进程的一次考验。选举必须为伊拉克各种政治观点的表达提供一个平台。暴力行为使该国相当一部分地区处于混乱状态，许多暴力行为手段极其残忍，滥杀滥伤，尽管如此，他依然坚信，大多数伊拉克人憎恶这类暴力行为，要求通过建立一个得到大多数伊拉克人认可的政府摆脱这种局面。

伊拉克代表一再强调，在伊拉克面临的各种问题中，最重要的莫过于选举。他想知道如果联合国依然基本上与伊拉克人隔绝，如何发挥第 1546 (2004) 号决议为其规定的“领导作用”。他强调说，不应当以“如果情况允许”这样的说法作为伊拉克当地部署不足的借口。

安理会没有采取行动。

亚洲和太平洋

布干维尔

9 月 23 日，安全理事会就布干维尔局势举行了非正式磋商，主管政治事务助理秘书长达尼洛·蒂尔克先生向安理会简要介绍了布干维尔和平进程的最新发展情况。

安理会成员会议对宪法获得通过以及在销毁武器方面取得进展表示欢迎。他们重申联合国布干维尔观察团的重要作用，并且应巴布亚新几内亚政府的要求，商定根据 2004 年 12 月 21 日秘书长给安理会主席的信 (S/2004/1015) 中的建议，将联布观察团的任务期限延长六个月（延至 2005 年 6 月）。

安全理事会主席在一封信中告知秘书长，安理会成员注意到秘书长的信中所载各项建议。安理会还请秘书长在三个月内向安理会提出一份报告，对当地局势和一项结束特派团的计划进行评估。

其他

武装冲突中保护平民

12 月 14 日，安全理事会举行了关于武装冲突中保护平民问题的公开辩论，由叙利亚外交部部长阿卜杜勒-阿齐兹·贝勒卡迪姆担任主席。主管人道主义事务

副秘书长兼紧急救济协调员扬·埃格兰对他去年向安理会提出的 10 点纲领实施情况方面的进展进行了评估。在这次两年一度的辩论之后，安理会通过了一项主席声明，在声明中安理会重申强烈谴责武装冲突中所有以平民为目标的暴力行为。安理会认识到采取全面、协调和注重行动的方式保护武装冲突中平民的重要性。安理会还强调区域及次区域组织有必要拟定一项区域保护计划。

第 1540 (2004) 号决议所设委员会

安全理事会呼吁根据 2004 年 4 月 28 日通过的第 1540 (2004) 号决议成立一个委员会，并且决定所有国家都不向任何试图发展、获得、制造、拥有、运输、转让或者使用核武器、化学武器或者生物武器及其运载工具的非国家行为者提供任何支助。

12 月 9 日，委员会主席米赫内亚·伊万·莫措克大使（罗马尼亚）在他向安全理事会提交的第一份报告中指出，到目前为止，委员会的工作重点一直是使委员会全面运转并具有充分的可操作性，然后才开始审议各会员国提供的首次国家报告。他补充说，构架已经建立，该构架包括四名专家，还有两名尚待提名，因此该监测机构现已准备就绪，可开始审议国家报告。他告知安理会，该委员会决定成立三个小组委员会，共同承担审议报告的任务，将会员国按国名字母顺序分为数目相等的三组，每个小组委员会负责一组国家。

关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267 (1999) 号决议所设委员会

根据安全理事会第 1526 (2004) 号决议第 12 段，委员会主席应每 120 天就委员会的活动以及监测小组的活动作一次简要介绍。

委员会为了根据第 1455 (2003) 号决议编写书面评估作出了很大努力。监测小组，除其他任务外，协助委员会监测各国执行制裁措施的情况。

委员会的优先事项依然是委员会清单及查明对目前制裁措施可能作出哪些改进，改进措施应在 2005 年中期通过一项新的决议之前提交给安全理事会。

各制裁委员会和工作组主席

12 月 22 日，即将离任的安全理事会各委员会及各工作组主席评估了各自委员会和工作组的工作，他们是：关于利比里亚问题的第 1521 (2003) 号决议所设委员会主席穆尼尔·阿克兰大使（巴基斯坦）、关于科特迪瓦问题的第 1572 (2004) 号决议所设委员会主席京特·普洛伊格大使（德国）、关于基地组织和塔利班问题的第 1267 (1999) 号决议所设委员会主席埃拉尔多·穆尼奥斯大使（智利）、预防和解决非洲冲突特设工作组主席伊斯梅尔·加斯帕尔·马丁斯大使（安哥拉）。他们强调这些机构在安理会的工作——从打击恐怖主义活动、预防和解决冲突到实施和监测各项制裁——中起到关键的、重要的作用。