



秘书长关于联合国海地稳定特派团的临时报告

一. 引言

1. 安全理事会2004年4月30日第1542(2004)号决议设立联合国海地稳定特派团(联海稳定团),任期最初为六个月,且打算予以延长;并要求于2004年6月1日将多国临时部队的权力移交联海稳定团。应安理会的要求,本报告将介绍联海稳定团任务的执行情况及其部署工作取得的进展。

2. 2004年7月12日,我通知安理会我打算任命胡安·加布里埃尔·巴尔德斯(智利)为我的海地问题特别代表,并担任联海稳定团负责人(S/2004/565)。巴尔德斯先生于2004年8月17日正式就职。从6月1日直到那个时候为止,我的主管人道主义和发展协调事务的副特别代表阿达马·甘多担任联海稳定团代理主管,他同时继续从事其作为驻地协调员和人道主义协调员的职能。奥古斯托·埃莱诺·里贝罗·佩雷拉中将(巴西)于2004年5月31日就任部队指挥官,戴维·查尔斯·比尔(加拿大)将于9月初就任警务专员。我的海地问题特别顾问约翰·雷诺·迪马于2004年5月29日至6月9日和2004年8月17日至22日访问了海地。

二. 特派团的部署

军事部署

3. 根据安全理事会第1542(2004)号决议,联海稳定团于6月1日正式从多国临时部队手里接过权力,巴西特遣队增加驻太子港的兵力,多国临时部队中的智利部队调到联海稳定团,担任联合国维持和平人员。来自加拿大、法国和美利坚合众国的其他多国临时部队军人继续从事第1542(2004)号决议所预想的活动,并继续对该国部队履行业务职责。

4. 6月25日,联海稳定团建立了最低限度的军事力量,从多国临时部队处接过了业务职责,2 127名军人中有一半以上是由巴西提供的。多国临时部队中的加



拿大部队临时改为联合国维持和平人员，直到 7 月 31 日止。多国临时部队中的法国和美利坚合众国军人于 6 月 30 日撤离。

5. 根据行动的军事构想，至少将在海地全国七个区分阶段部署联海稳定团部队。第一阶段为 6 月至 7 月末，巴西旅部署在太子港，加拿大连调至大戈纳伊夫地区，智利营调到海地角，在自由堡也部署了一支分遣队。由于这一阶段可使用的部队有限，兵力大约 2 084 人，在西部各省、拉蒂博尼特省和北部各省的其他城镇里没有常驻军事部队，但间或地开展了巡逻。

6. 第二阶段将于 8 月底结束。在第二阶段中，阿根廷营替换了戈纳伊夫的加拿大连，负责和平港至圣马克地区和拉蒂博尼特省拉沙佩勒东南地区。乌拉圭特遣队抵达太子港，部署在西南部，主要重点为莱凯。

7. 在尼泊尔特遣队到达之前，巴西旅继续在超过可取的责任地区作业，部队最大一部分部署在太子港，一个排临时部署在安什。频繁的徒步巡逻和乘车巡逻确保存在明显的威慑力量。巴西特遣队承担了太子港的静态安全责任，例如向关键的政府场所和设施，以及来访的要人提供安全保障。智利特遣队在海地角和自由堡地区巡逻，以改善北部的安全形势。然而要成功地处理更加偏远的市镇和与多米尼加共和国边界的挑战，则需要更多的军队。

8. 与此同时，阿根廷二级医院在太子港建立了医疗设施，智利航空单位(7 架直升飞机)开始运作。9 月末，将增加一个拥有两架直升飞机的阿根廷航空单位。有关智利和厄瓜多尔联合工程连的条款正在拟定。预计 8 月底之前大约 3 000 名军人将在实地开始行动。截至 8 月 17 日，特派团的兵力为 2 755 人。

民警的部署

9. 6 月 1 日，由 8 名民警警官组成的部署前小组开始建立民警总部，对海地国家警察(国家警察)的当前结构、培训需求、后勤和行政管理进行评估，并主动与国家警察建立了密切联系。8 月 17 日，联海地稳定团的民警有 240 名警官，其中包括 5 名女警官，他们来自 17 个国家。中国、约旦、尼泊尔和巴基斯坦等国派遣的建制警察部队的侦察队，从 6 月到 8 月初考察了海地，评估地形，计划部署。来自约旦的第一支建制警察部队由 125 名警官组成，于 8 月 16 日抵达，并于 8 月 18 日开始作业。

10. 根据对民警行动的构想，于 2004 年 7 月 26 日开始在首都之外部署民警警官。到 8 月 17 日，22 名民警警官被部署到海地角，15 名到自由堡，16 名到戈纳伊夫，15 名到安什，19 名到雅克梅勒，14 名到热雷米，17 名到莱凯，8 名到和平港。在每个部署了民警的地区都建立了地区行动中心，每天 24 小时作业。为了支持国家警察重建和增强他们处理治安问题的信心，国家警察的每个决策级别和每个特别单位及区域单位都将部署民警顾问。随着联海稳定团的军事部署，疏散能力的建立和行政管理支持的到位，这些地区将逐步得到加强。

三. 安全形势

11. 联海稳定团抵达并与国家警察开始巡逻之后，安全形势逐渐好转。然而武装团体继续控制该国的某些地区，尤其是北部和东部与多米尼加共和国交界沿线，并宣称行使官方的安全和行政管理职能，国家警察在当地缺乏强有力的存在。在其他情况下，有报告称在一些地方，前士兵与国民警察共用办公室和联合巡逻。继续有报告称零星的暴力和开火事件时有发生，包括杀害、侵入家庭、报复行动、绑架、帮派活动、国家警察成员和解散的海地武装部队的前士兵之间的冲突、民团执法和一般性的犯罪行为。参与政治暴力行动的武装团体包括街头帮派、支持前总统阿里斯蒂德的民众组织、反对前总统的叛乱份子、前军方的成员、解散的警察部队的成员和一些有组织的犯罪团伙。7月8日，由总理、司法部长和内务部长、国家警察的总干事和国家警察总检察长组成的过渡政府国家警察高级理事会，发布公告，宣布自称为安全部队的武装团体的活动是非法的，如果不在2004年9月15日之前停止此类活动，过渡政府在联海稳定团的帮助下将采取行动。

12. 本审查期间，没有发生针对联海稳定团部队的事件的报告。然而联海稳定团的工作人员需要武装护送才能去太子港之外的地区，前往首都内某些地方仍然受到限制。巴西队和海地队的“和平足球”表演赛于8月18日顺利进行，巴西总统和乌拉圭总统出席观看。

13. 鉴于特派团还没有达到批准的兵力，在偏远城镇和乡村尽管间或进行了巡逻，但仍然没有军队固定驻扎。由于在该国某些地方缺乏军事存在，妨碍了全面细致的安全评估工作的进行，报告主要局限于太子港和该国北部地区人口密集的中心地带。

四. 解除武装、复员和重返社会的准备工作

14. 协助过渡政府对所有武装团体(估计总人数为25 000人)实施全面持久的解除武装、复员和重返社会方案对于联海稳定团来说是一个很严峻的挑战，这些武装团体很多都是非正式的，没有一定的组织形式。在国际社会支助过渡政府编写的临时合作框架文件中(见下文第25段)，过渡政府承诺创建混合部际解除武装委员会，并承诺将通过必要的法律框架，这将是全国解除武装、复员和重返社会方案制定工作中重要的第一步，这将建立一个框架，联海稳定团和联合国开发计划署(开发计划署)等可在这个框架中提供技术援助。然而，该委员会还没有建立起来，联海稳定团继续鼓励过渡政府将此事作为优先事项加以实行。

15. 根据2004年4月4日签署的《政治过渡共识契约》(见S/2004/300,第12-16段)，过渡政府设立了一个委员会，由曾经做过军官的内务部长亲自领导，研究前武装部队的情况。2004年8月13日，过渡政府进一步宣布成立一个包括前军人代表的部际委员会，研究偿还前军队成员的欠薪和退休金的有关问题，并向即将当选产生的政府就军队重组的可取性提出建议。许多前军方成员拒绝承认1995

年武装部队的解散，宣称武装部队问题在海地 1987 年宪法中有庄严的规定，在没有对宪法进行修订的情况下不能取消。他们在自己的要求被满足之前拒绝解除武装，这种情况让人担忧。其他武装团体，主要是被称为“火龙”的“拉瓦拉斯之家”党的支持者，首先被解除武装。为了将他们融入社会，过渡政府采取了一项举措，向合格军官提供参加国家警察行列的机会。因此，将安排 200 名前军人进行为期 6 个月的训练，这相当于国家警察其他新招人员的训练。8 月 15 日，前军方成员未经批准在太子港街头进行了和平游行，重申他们的要求。其中一些人携带了武器，身着军服，在总统府前游行。

16. 过渡政府规定了除国家警察之外的武装团体停止宣称执行安全职能的最后期限(见上文第 11 段)，这突出了过渡政府制定解除武装、复员和重返社会框架的紧迫性。与此同时，海地当局有一点疏离最后期限。多国临时部队进行了有限的解除武装活动，联海稳定团军队开展了后续工作，在其能力范围内尽可能地对收到的暗藏武器的情报作出反应，并在可行的情况下没收非法武器。

五. 支持法治和社会治安

17. 在我上次报告的时候，国家警察所依赖的兵力不超过 2 500 人(S/2004/300, 第 32 段)，而今天据称已有 3 567 名警官。虽然这比 4 月的形势有所改善，但这个数目仍然不够，不足以为该国人民提供充足的安全保障。在今年头几个月发生的打斗和抢掠事件中被破坏的警察分局还没有修复。司法和惩罚教养系统有必要进行全面改造。大约 10 个一审法院和一些和平法官的办公室在 2004 年 2 月的事件中受到严重破坏，仍然在等待修理或重建。虽然该国某些地区的监狱已经重新开放，但需要进行改进才能解决诸如过于拥挤和设施不当等主要问题。

18. 联海稳定团主动与司法部、内务部和国家警察的官员举行定期会议，讨论在关键领域开展援助，从而帮助该国进一步实现稳定，尤其是所有武装团体的解除武装、复员和重返社会，筹备选举，以及国家警察的改革，改组，发展和职业化。联海稳定团还与双边伙伴和多边伙伴举行了定期协调会议，避免工作的重复，对国家警察在技术、业务、后勤和资金方面的需求提供支助。

19. 联海稳定团民警的一个警官小组参与了美国和美洲组织协助国家警察审核和挑选争取当国家警察的人。根据国家警察提供的数据，6 月至 8 月期间，包括 121 名妇女在内的 3 803 名申请者经过审核挑选后，加入到国家警察招新方案中。

20. 国家警察当局进行招聘后，国家警察第 15 班订于 8 月 23 日开始培训。联海稳定团协助国家警察制定了一个 6 个月培训项目，以确保培训符合国际警务和人权标准。一个“培训教官”的方案于 7 月制定出来，很快将在太子港的国家警察学院实施，该方案将聘用 54 名本地警察教官。联海稳定团还建立了一个特别培训小组，该小组将对需求进行分析，为该地区的国家警察警官制定一个培训方案。

此外，海地首都的各警察局正在开展需求评估，以改善应对针对妇女的暴力案件的现有机制。

21. 如我在 2004 年 4 月 16 日的报告中(S/2004/300 第 89 段)呼吁的，联合国于 5 月 17 日至 25 日和 8 月 2 日至 12 日对惩罚教养系统和司法系统进行了进一步的评估，以探讨联海稳定团可以发挥什么作用，在这些领域对过渡政府进行协助。临时合作框架中强调，特派团的工作重点应是支持过渡政府加强司法系统的独立性和强化各系统，要求司法当局对适用的法律、职业和道德标准负责。

22. 评估小组得出结论，联海稳定团需要借助和补充联合国系统内外其他伙伴过去和目前的工作，尤其是开发计划署的法治方案和监狱改革方案。这些方案在很大程度上已恢复了 2004 年 2 月之前达到的方案实施水平。为了解决海地的需求和加强开发计划署目前的方案拟订工作，联海稳定团将需要多位司法和惩罚教养专家来支持海地司法和政府当局加强，在必要的情况下重建，司法系统和惩罚教养系统。特派团还需要提供顾问，让他们和海地同行一起参与各种对全国司法和监狱管理工作有着重要作用的机构。此外，评估小组建议在做好必要的基础工作之后，联海特派团部署一个小组对司法系统进行监测，从而发现系统性的需求，制定关于如何改进海地司法的建设性建议。

23. 此外，评估小组建议联海稳定团的工作与开发计划署目前的方案拟订工作应该结合起来。合作的确切模式正在制定之中。联海稳定团在司法和惩罚教养领域的工作应该首先是部署一些专家，并仔细计划今后的分期部署，同时要考虑到其他国际伙伴的方案拟订工作，以及海地国家机构的需求、接受能力和吸收能力。

六. 政治局势

24. 自从 3 月 17 日热拉尔·拉托尔蒂总理领导的过渡政府就职以来(见 S/2004/300, 第 10 段)，它就开始努力，按照《政治过渡共识契约》商定的优先事项和最后期限恢复治理，为走向民选政府的政治过渡奠定基础。它重申它致力于在 2005 年组织市、议会和总统选举、恢复宏观经济稳定、发起全国和解进程并培育基础广泛的政治对话。7 月 6 日，过渡政府提交一份载有其就职头一百天成绩概览的“白皮书”。这些成绩包括组建一个独立的临时选举委员会、与国际伙伴密切合作拟订临时合作框架、恢复 2004 年 2 月事件之后停止运作的国家机构以及切实改善公共服务，诸如开放学校、恢复收集垃圾和改善电力供应。

25. 2004 年 5 月期间，过渡政府在双边、多边和联合国机构的支助下，编写了临时合作框架，其中阐明了应对该国紧急和中期发展需求以及使海地渡过过渡期至 2006 年 9 月的优先事项和目标。临时合作框架是由过渡政府和国际社会的 200 多名技术专家组成的工作组拟订的，重点是需要采取行动的四个优先领域：加强政治管理和促进全国对话；加强经济治理和促进机构发展；促进经济

复苏；以及改善获得基本服务的情况。经评估，所有需求达 13.7 亿美元，其中捐助者已承诺提供 4.46 亿美元。7 月 20 日，在哥伦比亚特区华盛顿举行的海地国际捐助者会议上，国际社会又认捐 10.85 亿美元，我的特别代表出席了这次会议。

26. 7 月 23 日，《政治过渡共识契约》的各签字方商定成立一个后续行动委员会，使监督契约执行情况的进程体制化。后续行动委员会将过渡政府、知名人士委员会（“智囊会议”）、各政党以及民间社会团体的代表聚集在一起。又有 3 个政党签署该契约，包括回应党 (RESPONSE)、11 月 28 日全国爱国运动党和争取海地解放与进步联盟 (解进联盟)。但是，尽管前总理内普蒂纳在 2004 年 2 月前总统阿里斯蒂德离开海地后实现权力顺利交接中发挥过作用 (见 S/2004/300，第 9 段)，但“拉瓦拉斯之家”党依然置身参与政治过渡的主要结构之外。

27. “拉瓦拉斯之家”党与过渡政府的关系依然紧张。该党的成员一再指称遭到政治迫害，并进行公开游行示威，要求释放他们声称是政治犯的个人。过渡政府决定将“拉瓦拉斯之家”党的一些支持者列入禁止出境者名单，这遭到“拉瓦拉斯之家”党和一些人权组织的批评。6 月 27 日，前总理伊冯·内普蒂纳被捕，“拉瓦拉斯之家”党的许多成员指出，这是他们遭受政治迫害的明证。尽管内普蒂纳先生因被指称参与 2004 年 2 月圣马克发生的大屠杀而被羁押，但迄今，尚未对他提出任何正式指控。他依然被羁押。联海稳定团一直强调必须促进法治和坚持认定有罪之前的无罪推定。

28. 本报告所述期间，“拉瓦拉斯之家”党出现了越来越多的分裂迹象，以前与“拉瓦拉斯之家”党联系的一些著名政治家与前总统阿里斯蒂德政府拉开距离。也有一些迹象表明，如果过渡政府采取措施防止政治迫害，一些温和派成员或许会考虑参加政治过渡进程。为了利用这一势头，并作为我的特别顾问 6 月初为推动过渡政府与“拉瓦拉斯之家”党之间的和解的努力的继续，联海稳定团进行了斡旋，以便努力促成它们就“拉瓦拉斯之家”党参加政治过渡进程达成一项协议。2004 年 7 月 31 日，在前参议员 Prince Pierre Sonson 和达尼·图桑的带领下，一些前“拉瓦拉斯之家”党成员组建了一个新的政党“海地民主和改革运动” (民改运动)。尽管它尚未正式签署政治过渡契约，但它已表明它打算在下一项选举中参加竞选，并通过宣传容忍与和解来充分参与全国对话。关于政治实体方面的总体情况是，该国涌现出 70 多个政党和新的势力，海地的政坛仍是高度四分五裂，尽管本报告所述期间一些党派已经发起谈判要重新组合或结成联盟。

29. 过渡政府在与美洲国家组织和加勒比共同体 (加共体) 实现关系正常化方面已取得进展。6 月 8 日，美洲组织大会通过了第 2058 号决议，指示其常设理事会

根据《美洲民主宪章》的宗旨和原则，包括其中第二十条，采取所有必要的外交主动行动，包括斡旋，促成海地完全恢复民主。7月4日至7日，在格林纳达召开了加共体政府首脑会议第二十五届常会，加共体在会上决定建立与海地临时政府接触的渠道。一个加共体外交部长代表团于7月13日和14日访问了海地。7月28日，政府首脑会议主席团在审议了加共体部长级代表团的报告后，就加共体与海地当局的关系形成了一个建议，要求其成员国在8月16日之前提供各自的反馈。由于缺乏共识，加共体推迟决定是否恢复与海地的外交关系，待11月在特立尼达和多巴哥首脑会议上作出决定。

七. 全国对话与和解

30. 过渡政府和海地各派政治势力均欢迎展开一个全国范围内的具有包容性的对话进程，以促进全国和解。但是，如何组织对话的细节尚待决定。为了支持这一倡议，联海稳定团与开发计划署正密切合作，探索以何种方法协助全国利益有关者拟订这一全国对话进程的目标、结构和形式以及过渡政府、政党、民间社会组织和社会团体应发挥的具体作用。与此同时，过渡政府已与海地各政治势力进行了初步磋商。民间社会团体的倡议，如184个组织组成的政治联盟倡导的新“社会契约”提议也可能有助于推进这一进程。但是，目前，“拉瓦拉斯之家”党未参加政治过渡进程仍然是任何对话及和解倡议的障碍。

八. 选举筹备工作

31. 6月28日，任命民间社会的一名代表担任临选委的第九名成员，以取代“拉瓦拉斯之家”党的代表的名额。后者迟迟不提候选人，声称它不能在遭受政治迫害的同时参与对话进程。尽管期待临选委一旦组建完毕，它就切实开始选举筹备工作，但它却陷入了内部争端之中。政治领导人和舆论引导者呼吁临选委成员克服分歧。8月6日，《关于政治过渡共识契约》后续行动委员会协助促成临选委成员达成一项走出死胡同的协议。该协议特别规定指定临选委的一名临时发言人；暂时通过2001年5月30日前临选委的议事规则；任命由临选委4名成员和后续行动委员会的3名成员组成的一个7人委员会，在法语国家国际组织的两名国际专家的协助下起草新的议事规则；审查有争议的工作人员任命问题。尽管临选委已恢复周会，但该协议仍然不稳，实地业务的启动因继续缺少资源而受阻。

32. 临选委迄今尚未拟订选举时间表或就投票的先后顺序和进行几次投票作出决定。尽管过渡政府已表示倾向于举行三次单独的投票，但几个政党已表示担心，这样的安排将意味着一整年的竞选活动，他们声称他们承受不了这一任务。尽管最后决定将由临选委作出，但各派政治势力已表示希望在此事上征求它们的意见。

33. 在 4 月 15 日过渡政府请求联合国提供选举援助之后，6 月 8 日至 17 日联合国向海地派出一代表团，评估选举需求，并决定国际社会，特别是联合国在这一领域援助的模式。该小组会见了临时总统、临时总理、政党代表、民间社会团体和宗教领导人，与尚未完全组建完毕的临时选举委员会的成员举行了工作会议。临选委谈判代表强调联合国的援助很重要，以便确保选举过程自由、公平和透明。美洲组织的一个选举专家组同时到访，提供了一个就地密切协商的机会，包括就两组织间在选举领域的合作和协调问题进行了协商。

34. 联合国评估团建议在如下领域采取行动：修订《选举法》和相关条例；就行政管理和财务事项以及业务规划等向临选委提供培训和直接技术援助；建立选民名单；开展广泛的公民教育运动。它还建议在 2005 年中时首先联合举行市和议会选举，在 2005 年底时举行总统选举。联海稳定团将提供必要的指导，监督选举过程，并协调和监测为选举提供的国际技术援助。

35. 已就选举领域的合作模式与美洲组织进行磋商。预计将以一项谅解备忘录的形式确定这些模式，其中会考虑到每一组织的任务和经验，并力争最有效地使用现有资源。特派团将拟订与其他愿意支助选举过程的国际组织，特别是加共体合作的方法。联海稳定团已开始协助支助临选委，并向各政治组织和非政府组织进行外展活动，以努力促进妇女参与政治生活和选举进程的所有方面。

九. 恢复国家权力

36. 本报告所涉期间，过渡政府将国家权力扩大到太子港以外的能力有所提高。到 8 月的第一星期为止，139 名市政委员会中，过渡政府已为 103 个做出任命。但是一些市仍然没有市长。同时在一些有当地政府的地方，由于 2004 年 2 月发生抢劫，许多市政机构没有适当的基础设施和基本设备。社区中的一些社会和政治势力对于过渡政府任命市政当局时没有按照《政治过渡共识契约》的规定开展协商感到关切。

37. 联海稳定团在全部常驻之前，定期到全国访问，同各行政机构密切接触，包括主管地方政府的中央当局、地区代表和市政委员会。这有助于联海稳定团着手查明地方需要和制定市政数据库。特派团经与中央政府的关键机构磋商，也开始评估公共行政、地方管理技巧和良好治理方面的需要。市政府表示十分希望获得这些方面的培训。培训行动将在开发计划署进行中的国家机构现代化和有效放权方案的基础上进行。一个国家专家小组目前正同总理办公厅合作，微调法律框架和开展试点工作，例如，制定地区和市政级公务员登记册。联海稳定团同开发计划署、美洲组织和欧盟共同工作，执行放权方案，建立和加强地方合法当局。

38. 联海稳定团建立速效项目审查委员会，支持民间社会的倡议和公共机构。迄今约审查了 80 个项目，批准了 27 个，包括卫生项目、妇女、青年和农民团体小

型创收项目、恢复下水道系统、收集垃圾、改善饮用水系统、输送电力、恢复诊所和医院、儿童保护和艾滋病毒/艾滋病方案。特派团通过速效项目提供援助很受当地人民欢迎。联海稳定团部队在查明和执行小型工程项目方面也发挥了重要作用。

39. 特派团民事部门目前阶段主要设在首都，现在正到戈纳伊夫、海地角和莱凯部署。在首都之外派驻人员有助于同地方当局和民间社会经常接触，并且有助于执行速效项目和开展后续行动。

十. 人权

40. 不安全和执法机构作业中的问题使人权形势继续危急。特别需要关注的滥行包括监狱和警察分局的拘留条件，以及无证逮捕、非法拘留、不遵守宪法规定的被捕人 48 小时内出庭面见法官的时限以及少年司法系统中的问题。

41. 本报告所涉期间，特派团人权部门到达之前，联合国国家工作队人权顾问同联海稳定团实务部门就人权问题密切合作。同联海稳定团民警警官和军官一起视察太子港、海地角和安什的监狱和警察分局。人权顾问定期同海地当局、民间社会团体、联合国机构、美洲组织和外交界磋商过渡时期采取什么行动方针促进尊重人权，重点特别是违反个人权利、监狱和警察分局的条件、任意逮捕和不法拘留等。

42. 2004 年 8 月 16 日太子港特别刑事法庭开始审讯路易·约德尔·尚布兰。他被指控参与 1993 年 9 月谋杀前总统阿里斯蒂德的顾问、商人 Antoine Izmerly。谋杀案发生时，尚布兰是争取海地进步革命阵线(进革阵)的共同领导人，在海地军事统治时期，该准军事集团应对许多杀人和违反人权事件负责。听审仅 16 个小时，陪审团就无罪释放尚布兰和他的的 Izmerly 同案被告前海地陆军上尉 Jackson Joanis。不过两人还关在监狱中，等待进一步审讯。外交界、美洲组织、国际和国内人权组织团体都谴责该次审判没有达到最起码的标准，并关切过渡政府匆忙逮捕怀疑犯有政治暴力和贪污腐败的拉瓦拉斯之家党成员(见上文第 27 段)，而不对严重违反人权者采取措施。

十一. 人道主义形势和发展情况

43. 海地人道主义形势仍然复杂，又因长期贫困和环境退化而加剧。海地南部 5 月 24 日至 25 日遭受重大水灾，严重影响了马普和韦雷特市镇，根据政府统计数字，有 1 261 人丧生，1 414 人失踪。这些事件突出了海地在充分应对天灾方面存在困难。多国临时部队提供了急需的直升机支援，以便将物资运往受灾地区。该地区继续得到联合国机构和人道主义组织的支援，目前正在恢复中。

44. 在联海稳定团人道主义事务官员的到来之前，人道主义援助协调事务处办事处的一个小组支助联海稳定团人道主义方面的事务，承担人道主义和民事-军事

协调员任务。联海稳定团开始必要的准备，保证具有必要的能力协同在实地的其它行为者支助应对复杂的紧急情况和天灾。联合国机构间评估团已经部署，对最近的水灾进行后续工作，并查明可能的薄弱地区。

45. 5 月份，开发计划署官员向临时合作框架进程提供大量投入以及协调和后勤支助，在以前工作的基础上，制定了一个临时减贫战略文件。同时也承认临时合作框架是一个临时减贫战略文件，这样过渡政府可以深化同国际货币基金组织的关系。开发计划署还同世界银行、美洲开发银行和欧洲联盟委员会一同担任临时合作框架指导委员会委员。外交界代表敦促建立强有力的、受国际监督的机制，保证良好治理，防止腐败，特别是考虑到即将在临时合作框架领导下分发国际援助。过渡政府及其国际伙伴目前正在制定机制和机构框架，保证迅速、透明、有效地实施临时合作框架。

46. 联海稳定团倡议同民间社会团体协商妇女参与政治生活，以及在解除武装、复员和重返社会工作、在改造司法结构和惩罚教养系统中妇女和儿童特别关心的事项。联海稳定团还同特派团的民事、军事和民警部门一同发动性别敏感运动。联海稳定团对联合国机构间关于对妇女性暴力的国家计划提供意见，该计划强调必须在提高妇女地位部的领导下，防止以性别为基础的暴力，包括性暴力，并支助其受害者。联海稳定团同人口基金和国家伙伴参与制定联合项目，为国家警察详细制定带有性别观点的艾滋病毒/艾滋病培训方案。

十二. 同美洲国家组织和加勒比共同体合作

47. 海地的区域伙伴在向该国提供援助方面发挥了突出的作用，如部署和保证派遣军队，区域和分区域组织大量参与。联海稳定团同美洲国家组织特别代表团在支持选举和援助国家警察方面密切合作。联合国和美洲国家组织签署了关于选举支助的谅解备忘录，规定合作工作范围，界定各自的职能和每一组织的活动，目前正在最后确定合作机制的方法(又见上文第 35 段)。

48. 6 月以来，联海稳定团负责人召集海地主要利益有关者、包括外交使团、国际金融机构和区域、分区域组织，举行双月会议，交换信息和讨论关心问题。举行这些会议是因为预计会按照安全理事会第 1542(2004)号决议赞同的我的 2004 年 4 月 16 日报告中的设想(见 S/2004/300，第 81 段)，设立核心小组特别代表。

十三. 特派团支助

49. 联海稳定团必须迅速运作对于特派团的支助部门是一个严重的考验。尤其是很难为特派团寻找合适的房地。临时政府 8 月 13 日才将太子港联海稳定团统一总部的房地交付出来，在内部整修之前，联合国之家暂时供作特派团总部，那里设备有限。军事特遣队在太子港、海地角和戈纳伊夫的后勤基地是通过商业租赁或政府提供的免租房地设立的。目前正在自由堡、莱凯、雅克梅勒、安什和圣马尔康佩(Saint Marcampai)安排房地。三级医疗撤离和紧急医疗撤离到多米尼加

共和国圣多明戈和美国迈阿密的安排已经就绪。在联海稳定团开办阶段，开发计划署提供了宝贵支助，包括各种必不可少的基本服务，如财务服务、后勤、通关、交通、办公空间和水电等。联海稳定团同过渡政府之间的部队地位协定于 7 月 9 日签订，并于同日生效。

十四. 财务方面

50. 行政和预算问题咨询委员会根据大会 1994 年 12 月 23 日第 49/233 号决议第四节的规定，授权拨付为 2004 年 5 月 1 日至 6 月 30 日期间核准的该特派团建立费 49 259 800 美元。大会 2004 年 6 月 18 日第 58/311 号决议授权秘书长承付该特派团 2004 年 7 月 1 日至 10 月 31 日期间的维持费 172 480 500 美元；并决定为 2004 年 5 月 1 日至 10 月 31 日期间费用在会员国中分摊 221 740 300 美元。2004 年 5 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的预算报告正在编制之中，将由大会第五十九届会议审议。

51. 截至 2004 年 7 月 31 日，联海稳定团特别账户未缴纳摊款为 2.183 亿美元。迄今全部维持和平行动未缴纳摊款为 24.78 亿美元。

十五. 意见

52. 联海稳定团在接替多国临时部队承担安全责任并在逐渐稳定该国主要地区工作方面已经有了一个良好的开端，我谨感谢多国临时部队派遣国所作的宝贵贡献。我高兴地看到特派团的部署总体上受到欢迎。不过为了在海地全国有信誉地驻留，还必须加速部署联海稳定团的其余部分。我谨感谢保证为特派团提供部队和民警的国家，并敦促它们尽力加速早日部署它们的人员。会员国提供法语人员，特别是民警警官的特别努力，应当继续下去。

53. 过渡政府和国际社会具有看到海地克服当前挑战的共同愿望，对于如何实现也有着共同的设想。临时合作框架进程及其后的哥伦比亚特区华盛顿捐助者会议就是确证。现在海地当局和国际社会都准备好在过渡时期以具有共同理想的共同纲领为基础，为长期稳定、民主和可持续发展奠定基础。我赞扬海地人有决心使他们的国家走向更美好的未来。国际社会作为长期可靠的伙伴将一路陪伴他们。

54. 过渡政府、民间社会和政治势力就国家面临的关键挑战建立对话，已经逐渐取得令人鼓舞的进展。我希望全国全面对话进程会使所有主要政治运动，不论其党派如何，都参与过渡。过去总是互相指责和报复，现在应当停止。联合国随时准备就此提供进一步的协助。

55. 我向总理拉托尔蒂支持全国和解致敬，但是必须强调这和公平打击有罪不罚和执行问责制密不可分。只有恢复法治才能恢复公民对国家机构的信任。海地政府必须更努力建立运行良好的司法系统，并且是人人都能使用，其运作不受政府、政治和私人的不当影响。我对于有关司法方面双重标准的报道还是感到关切。不

遵守正当程序的审判突然宣布无罪释放被指控参与谋杀的前准军事领导同有效处置有罪不罚的承诺大相径庭。没有司法理由就建立行政禁止出国旅行公民名单也令人关切。

56. 遗憾的是非法武装集团继续行使官方安全和行政职能。这种平行结构的存在会破坏海地机构的合法性。因此我敦促过渡政府加强国家的合法民主机构，同时整治或取缔不符合民主标准的机构。

57. 解除武装集团的武装和培训职业国家民警必须成为这些工作的组成部分。我敦促过渡政府将设立解除武装、复员和重返社会国家委员会作为优先事项。这是走向实行全面、可持续和公平解除武装、复员和重返社会方案的第一步。我号召一切有关者放下武器，不使用暴力，以便在没有不当压力的情况下开展政治进程，包括选举进程。联海稳定团在其职权范围内一定会帮助海地当局处理这些严峻的挑战。

58. 虽然过渡政府决心准备在 2005 年进行选举是好的，但是临时选举委员会必须毫不拖延地有效履行其职责。我相信在联合国和美洲组织以及在选举领域活跃的其它重要组织的协助下，可以为健全、透明、值得选民信任的选举进程奠定基础。如果未来的选举要有信誉，可以导致建立为人们接受的，不受到挑战的民主机构，选举临时委员会在这一进程中必须被一切政治势力认为是独立、包容、有效和可靠的。

59. 总的形势已经比较平静和稳定，令人鼓舞。不过，显然必须同时有可持续发展的经济发展和创收活动，才能保证环境稳定，支持政治进程和协助未来的选举工作。这方面，7 月份的海地捐助者会议对临时合作框架确定的短期和中期需要做出了有利的响应。我呼吁捐助者及时兑现它们的承诺。海地在稳定和发展的道路上已经迈出了第一步。海地需要国际社会的帮助以便继续站稳脚跟。

60. 最后，我谨感谢我的特别顾问约翰·雷诺·迪马，他在任职六个月期间表现出对海地的个人承诺，并保证了同我的特别代表顺利交接。我也要赞扬主管人道主义和发展协调事务的副特别代表，他在我的特别代表到任之前还承担了代理负责人的额外任务。联海稳定团的男女为短时间内建立特派团不倦地工作，为促进海地的和平与安全不断努力也值得我们感谢。我还感谢区域和各分区域组织、各联合国基金、机构、方案以及双边捐助者为支持海地渡过艰难的过渡期间而不断提供的支持。

附件一

联海稳定团：派遣军事参谋和特遣队的国家(截至 2004 年 8 月 17 日)

国家	参谋官	部队	合计
阿根廷	6	480	486
贝宁	3	—	3
玻利维亚	6	—	6
巴西	12	1 198	1 210
智利	6	448	454
克罗地亚	1	—	1
法国	2	—	2
尼泊尔	6	—	6
巴拉圭	6	—	6
秘鲁	2	—	2
美利坚合众国	4	—	4
乌拉圭	4	571	575
合计	58	2 697	2 755

附件二

联海稳定团：提供民警警官和建制警察部队的国家
(截至 2004 年 8 月 17 日)

国家	民警警官	建制警察部队	合计
贝宁	9	—	9
波斯尼亚和黑塞哥维纳	3	—	3
布基纳法索	39	—	39
喀麦隆	43	—	43
加拿大	26	—	26
乍得	1	—	1
智利	2	—	2
中国	1	—	1
法国	32	—	32
加纳	2	—	2
约旦	1	125	126
马里	8	—	8
尼日尔	7	—	7
葡萄牙	5	—	5
塞内加尔	51	—	51
塞拉利昂	5	—	5
土耳其	5	—	5
合计	240	125	365

附件三

联海稳定团：部署地图