



安全理事会

Distr.: General
6 July 2004
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第二十二次报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2004 年 3 月 30 日第 1537 (2004) 号决议提出的。安理会在该决议中将联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的任务期限又延长六个月至 2004 年 9 月 30 日。在同一项决议中，安理会核准我的建议，让联塞特派团余留人员继续留驻塞拉利昂，自 2005 年 1 月 1 日起，任期最初为六个月，并请我着手进行必要的规划，以确保联塞特派团从现有编制顺利过渡到余留驻在。安理会还请我根据联塞特派团的缩编基准，其中包括塞拉利昂安全部门的能力，提出季度进展评估。本报告介绍了特派团撤离方面的进展情况，并评估了安全局势和基准的执行情况。

二. 安全局势

2. 塞拉利昂总的政治和安全局势仍然较为稳定，因此联塞特派团得以继续执行调整、缩编和撤离计划。有利的安全环境也使联塞特派团能够把北方省和南方省的主要安全责任移交给该国政府。联塞特派团将继续向这些地区的塞拉利昂警察提供支助，包括巡逻和监测总体安全局势。在东方省和范围主要包括弗里敦及其外围地区的西部地区，已预定分别于 2004 年 8 月和 9 月向该国政府移交主要的安全责任。

3. 联塞特派团和塞拉利昂政府继续在国家安全委员会协调小组每周一次的会议上联合评估安全局势。特派团还同省县两级安全委员会密切合作，并经常同塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队（塞武装部队）进行联合演习。不过，仍需要提高这些委员会活动的协调程度，以期增强效力。在这方面，国家安全办公室可在这些委员会的管理方面发挥重要作用。

4. 尽管该国局势相对稳定，但社会经济问题依然是民众失望的诱因。弗里敦和全国各地的基本商品和进口物品价格持续攀升，而由于工资和福利金支付得太晚，若干公共部门已发生罢工。随着雨季的来临，经济局势可能更为复杂，进一



步影响恢复进程。贫困人数较多，加上大规模失业和社会某些阶层、特别是青年人处于社会边缘，这一切都可能影响到该国的稳定。

5. 塞武装部队同塞拉利昂警察之间的关系仍然引人关切。这两支安全部队在高级别开展合作方面已取得了长足进展，而且在全国各地进行了若干次联合演习。但是，在本报告所述期间在弗里敦发生了两起涉及塞拉利昂警方人员同武装部队代表人物的事件。第一起事件是因警方试图逮捕拥有大批寄售军服的一名平民。第二起事件发生在复活节星期一游行期间，一名塞武装部队军官因攻击一名值勤警官而被逮捕。政府迅速发起针对这些事件的调查。确保塞拉利昂安全领域这两个主要机构之间维持合作和相互支持的关系非常重要。

6. 特别法庭的审判工作已于 2004 年 6 月展开，预期将于 2005 年结束。许多观察家认为，审判工作可能引发骚乱。预期敌视法庭的一些人越来越可能使用暴力手段扰乱法庭工作。必须确保证人在审判期间和审判之后得到保护，这也成为重大挑战。为此，联塞特派团与特别法庭安全小组和塞拉利昂警察合作，正在审查安全安排，以确保联塞特派团能针对任何意外事件作出反应。

7. 尽管在向利比里亚部署联合国特派团之后，该国局势正逐步改观，但仍需认真监测边界地区的安全环境。依然需要在塞拉利昂边界进行大量巡逻和监测，直到利比里亚境内的解除武装、复员和重返社会方案完成为止。人们还继续在一定程度上对同几内亚接壤的边界地区的安全局势表示关切，据称有人看到几内亚武装部队的一些人参加了塞拉利昂境内的农耕和狩猎活动。这种情况促使塞武装部队把人员部署到离与几内亚之间的边界更近的地点。在东部地区，据称人们同样对塞拉利昂人在沿梅利河的边界地区受骚扰事件表示关切。此外，科特迪瓦复杂的政治和安全局势可能对利比里亚产生影响，并进而影响到塞拉利昂。

三. 地方政府选举

8. 2004 年 5 月 22 日举行的地方选举重新建立了重要的治理机关，而对它们的忽视曾经是导致塞拉利昂境内冲突的主要起因之一。鉴于这一过程较为复杂，并考虑到已有 32 年没有地方政府机关，选举的成功举行应归功于塞拉利昂人民、全国选举委员会（选委会）和塞拉利昂警察。由于选举，已在全国 394 个选区中填补了 475 个议员席位。令人鼓舞的是，有 2 271 435 名选民在登记过程中登记。4 月间，选委会接受了对 1 132 名可能的候选人的提名，但后来认定其中 20 人不符合资格。5 月 21 日，在认定不符合资格的 12 名塞拉利昂人民党（塞人民党）候选人上诉之后，委员会裁定其中 3 人可以参加竞选，不过此事导致 3 个选区的选举工作被推迟。另有三个选区因技术问题未于 5 月 22 日举行选举。这六个选区的选举最终于 6 月 5 日举行。

9. 在委员会核准参与竞选的 1 115 名候选人中，有 107 名候选人是妇女；347 人是独立候选人，其余的候选人皆属于塞人民党和全国人民大会党（大会党）这两

大政党之一、或属于另外三个政党，但后三个政党的候选人仅争夺西部地区的席位。革命联合阵线党（联阵党）没有参加选举，据称是由于财政限制。

10. 选举过后，选委会收到了 70 多项上诉和请愿。其中大多数在委员会调查之后被驳回。委员会还裁定，八个选区的选举应于 2004 年 7 月 3 日重新举行。根据已获认证的结果，塞人民党赢得了 279 个选区，控制了 13 个地方议会，主要是在南部和东部。大会党赢得了 27 个选区，控制了北部 4 个地方议会和西部地区 23 个地方议会。此外，有 29 名独立候选人当选。

11. 联塞特派团、联合国开发计划署（开发计划署）和其他国际伙伴密切参与支持选委会的活动。竞选活动于 4 月 22 日展开，于 5 月 20 日结束，总的来说是低调、平和的。但是，在投票日之前，曾出现独立候选人和主要政党的候选人都称自己受到骚扰和恐吓的少数投诉。同时，据称一些传统酋长和一些政府官员干预了选举工作，选委会主席对这些做法表示强烈谴责。在筹备阶段，训练并在全范围内部署了 788 名委员会临时工作人员，以开展公民教育。虽然投票日总的投票率低于预期，但投票工作是在平和气氛中进行的，没有报道出现任何重大暴力事件。国家选举观察组织这个由 14 个民间和非政府组织组成的联盟在投票当天派出了约 1 437 名经认可的观察员。这些组织认为选举总的来说是自由、透明和没有暴力的。

12. 联塞特派团为选举提供了大量后勤支助。其中包括提供通往大多数酋长领地的陆地和空中运输、在通信方面提供支助、协助委员会设立主要业务中心、并提供技术咨询意见。联塞特派团民警为塞拉利昂警察组织举办了范围广泛的选举警务方案。特派团新闻股进行了与选举有关的大量节目编制工作和小组讨论，以扩大委员会的外展工作，并在投票期间雇用和培训了 20 名当地记者。与此同时，开发计划署资助了公民教育活动，负责管理选委会的资金支付，并安排对实地工作人员进行财务管理和会计培训。联合王国国际开发部和欧洲联盟（欧盟）为选举进程提供了技术和财务支助。

13. 为了开始筹备 2007 年的全国选举，4 月 21 日，选委会主席致函联合国，请求提供进一步技术援助，特别是用于委员会工作人员的专业发展和培训。对此，联合国已于 6 月向塞拉利昂派出了联合国选举需求评估团。

四. 联塞特派团缩编计划执行情况

14. 安全理事会在 2004 年 3 月 30 日第 1537 (2004) 号决议中欢迎秘书长打算调整联塞特派团 2004 年缩编时间表，以确保更加平缓地逐步减少特派团的兵力和确保 2005 年联塞特派团顺利过渡到余留驻在。这项调整设想从 2004 年 6 月至 12 月把特派团的兵力从现有的 11 500 人减少到约 5 000 人加上 260 名军事观察员，随后在 2005 年 2 月 28 日前再减少到 3 250 人，加上提供支助的 141 名军事观察员。根据经调整的缩编时间表，联塞特派团所有部队撤离中区的工作已经完成，

中区总部工作人员、余留的孟加拉营、孟加拉医疗队、孟加拉通信队人员和尼泊尔营已经遣返。在 2004 年 5 月 28 日关闭中区之前，联塞特派团把该地区的安全责任交给塞拉利昂国家安全机构。由于这是联塞特派团第一次把这样一大片地区交给塞拉利昂安全机构，缩编工作进行时特别谨慎小心。在部队兵力从 11 500 人减少到 10 500 人之后，特派团的部署结构作了调整，从划分为三个区的结构（西区、中区和东区）调整为两个指挥部，即北方和南方指挥部。北方指挥部总部设在弗里敦，南方指挥部总部设在科伊杜。

15. 下一阶段缩编工作将于 2004 年 9 月开始实施，并于 12 月完成，它将涉及在三个战略地点，即弗里敦、凯内马和博城部署联合国部队。在这个阶段结束时，部队兵力将减少到 5 000 人。在这批部队中，约 1 500 名军事人员将临时保留到 2004 年 12 月以后，以便从后勤上协助最后遣返和缩编工作。这些部队包括肯尼亚警卫和行政连、南方和北方指挥部、乌克兰运输和维修队、孟加拉通信队和约旦三级医院人员。为了减轻行政负担和便利向新部队结构顺利过渡，将在 2005 年 1 月和 2 月间进行上述部队的遣返工作。2005 年 2 月以后在塞拉利昂继续驻留的其余 3 250 名部队加上 141 名军事观察员将驻扎在塞拉利昂全国 11 个地点，任务是支持国家安全机构消除任何安全威胁并帮助它们执行指导方案。

五. 各项基准的执行进展情况

A. 加强塞拉利昂警察的能力

16. 自我提交上份报告以来，塞拉利昂警察在承担维持治安的责任方面普遍继续取得进展。在联塞特派团和英联邦顾问的支持下，警察部队的征聘步伐已经加快，新警察的培训工作也得到加强。预计在 2005 年 7 月底之前可完成已授权的任务，即经培训的塞拉利昂警察达到 9 500 名的战前水平。迄今为止已培训了 1 377 名警察，这样，塞拉利昂警察人数达到 7 903 人。考虑到自然减员率，预计在 2004 年年底，警察人数将达到 8 200 人。预计 2004 年 7 月将完成警察营房的增建工作，黑斯廷斯警察培训学校扩大了培训能力，这样，一期培训班训练的新警察人数可从目前的 400 人增加到 600 人。

17. 联塞特派团民警兵力目前为 126 人。到 2004 年 12 月为止，预计民警兵力将减少到 80 人，同时把队部从 18 个减少到 9 个。新的联合国民警机构的组成如下：9 名总部工作人员，包括警务专员；6 名战略顾问（负责越境问题、钻石开采巡逻和机场安全）；15 名专业单位顾问，处理情报、国际刑事警察组织（刑警组织）、维持社区治安、家庭支助队、驾驶学校和其他问题；15 名联合国训练员和 35 名辅导员。训练员将被派到黑斯廷斯警察培训学校和马克尼、凯内马和博城三个区培训中心工作。辅导员将与塞拉利昂各大警察单位合用同一地点。

18. 在本报告所述期间，联塞特派团继续协助塞拉利昂警察提高专业水准。在职培训课程包括维持社区治安、人权、警察管理、指模技术、情报收集、复制件档

案管理等专题。联塞特派团还为马克尼和博城地区警察培训中心的翻修工作提供资金，这样就能开设高级警官培训课程。联塞特派团和联合国系统其他成员还为地方警察开设人权系列讲习班，着重讲解人权和法律问题、警察职业道德、妇女和儿童权利以及嫌疑犯的处理等问题。迄今为止大约有 2 000 名警察经过这些培训班的训练。不过，要把塞拉利昂警察的专业水平提高到国际公认的水准，显然还需要作出更多努力。

19. 联塞特派团还继续帮助塞拉利昂警察在特派团撤离的地区进行部署。不过，这些部署工作取决于尚未解决的人力和资源问题，特别是有无基础设施，尤其是有无警察局和营房的问题。由联塞特派团信托基金、开发计划署和国际开发部提供资金的警察局和营房的增建工作目前正在进行，预计 2004 年 12 月底之前可以完成。在这种情况下，国际开发部和开发计划署为科伊杜/莫提马、延德马、马克尼、卡马奎、通戈、达鲁、塞布韦马和凯拉洪八处地区营房的建造工作提供资金。不过，要使这个方案获得成功，现在迫切需要增加援助。在这方面，捐赠者必须提供更多的捐赠，以满足塞拉利昂警察的后勤和基础设施需要，使他们能够在联塞特派团撤离时有效地承担安全责任。

B. 加强武装部队的能力

20. 塞拉利昂共和国武装部队的改组工作也取得了进展。虽然缩编过程未来几个阶段的资源还未落实，但是设想在 2007 年年底之前把部队兵力从 14 000 人缩编到 10 500 人的工作正在进行中。在联合王国领导的国际军事咨询和培训队（军事咨训队）支持下，塞拉利昂共和国武装部队编写了经订正的 2004 年作战概念，其中重点主要是作战发展。最近新成立的军事学院是塞拉利昂共和国武装部队朝现代化军事机构迈进的重要一步；该学院的培训方案已经扩大，其中包括连级干部、指挥官和高级军官的培训课程。政府也在努力改进塞拉利昂共和国武装部队的作战重点。

21. 塞拉利昂共和国武装部队和其他安全机构通过参加国家安全委员会和国家安全委员会协调组的工作加强合作。同样，在地方一级，省级和县级的安全委员会也协助中央安全机构和地方机构建立更佳的关系。联塞特派团对一批塞拉利昂共和国武装部队人员进行维持军中秩序、车辆维修、信息技术和通信等方面的培训。作为一项建立信任措施，联塞特派团无线电台每周向塞拉利昂共和国武装部队和塞拉利昂警察提供时段，供他们广播信息。

22. 不过，由联塞特派团、政府和捐赠者联合开展的解决营房短缺问题的短期举措在 2010 年之前可能不会完成。这项工作的拖延毫无疑问将影响到塞拉利昂共和国武装部队的作战效能。联塞特派团继续向这个重要项目提供技术和物质援助。

23. 塞拉利昂共和国武装部队仍然面临着我在前几份报告中强调的基础设施和后勤工作方面的严重挑战。资金不足、部队车队每况愈下和通信设备短缺继续削

弱武装部队的作战效能，特别是在部署了武装部队三分之一兵力的边界地区的作战效能。除非政府和捐赠者一致努力应对这些挑战，否则武装部队将来不可能充分履行职责。

C. 巩固国家权力

24. 塞拉利昂政府在发展伙伴的支持下，继续巩固国家权力，并取得进展。在这方面，Kailahun、Pujehun 和 Moyamba 的治安法院建筑和 Kenema 的高级法院建筑在开发计划署和国际开发部的支助下，已经修复。不过，因缺少治安法官、法官，现有的治安法官和法官无法审理所有县法院的案件，有效的司法行政工作仍受到严重限制，造成大多数县的案件审理经常暂停，法院待审案件极多，监狱人满为患。在开发计划署的协助下，政府目前正努力招聘治安法官和其他司法人员。英联邦也提供支助，为最高法院借调了三名法官。这些步骤将缓解一些燃眉之急，但当务之急是综合处理塞拉利昂司法系统面临的挑战，包括进行结构改革，以更有效开展司法行政工作，推动法治。这是塞拉利昂建立持久和平，实现可持续发展的关键。

25. 为便利青年之间的交往，在全国推行国家青年政策，青年和体育部在联塞特派团支助下，在 Bo、Kenema 和 Makeni 等地设立了县办事处。巩固塞拉利昂和平进程的另一个重大发展是，全国安置评估委员会 2004 年 4 月宣布，Kailahun 县的 Kissi Tongi 酋长领地十分安全，可以难民安置。同一时期内，联塞特派团特遣队的 18 个速效项目中有 16 个已经完成，费用总额为 240 000 美元。

D. 前战斗人员重返社会

26. 解除武装、复员和重返社会（解甲返乡方案）已于 2004 年 3 月 31 日正式结束。为了如期完成工作，塞拉利昂政府要解决剩余的大约 2 800 名前战斗人员的安置问题，这些人员最近才来申报，被认为有资格享受福利。6 月初，他们收到了最后的一次性补助金。全国解除武装、复员和重返社会委员会的资料表明，在前四年期间内，共有 54 000 名前战斗人员享受了重返社会福利。

27. 关于估计有 500 至 2 000 名塞拉利昂前战斗人员仍在利比里亚境内这一问题，两国政府、联塞特派团和联合国利比里亚特派团（联利特派团）已经原则上商定，这些人将在利比里亚境内解除武装和复员，然后他们可以选择留在利比里亚，在那里重返社会，或是选择返回塞拉利昂。关于 500 至 800 名塞拉利昂前战斗人员可能非法留在科特迪瓦境内这一问题，科特迪瓦政府认为，这些人员应可以选择返回塞拉利昂，或是作为难民留在科特迪瓦。虽然没有专门为这类人员制定具体的重返社会方案，但塞拉利昂政府认为，应该为选择返回本国的前战斗人员提供参加目前的社区过渡项目的机会。同时，塞拉利昂拘留营中，有大约 450 名外国战斗人员，其中包括利比里亚、科特迪瓦和几内亚国民。利比里亚战斗人员将被遣返，以便能够参加利比里亚目前的解除武装、复员和重返社会方案。与此同时，

欧洲联盟正在资助一个技能培训方案，将其作为一个过渡措施，直至利比里亚被拘留者能够进入利比里亚的重返社会方案。

28. 联塞特派团正在同联利特派团合作，确保利比里亚的解除武装、复员和重返社会方案特别注意利比里亚作战部队中的塞拉利昂儿童以及目前塞拉利昂境内的利比里亚前儿童兵重返社会的问题。联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）和它的保护儿童伙伴机构打算逐个检查目前居住在难民营内的这些儿童，以便将其纳入利比里亚的解除武装、复员和重返社会方案。同时，应特别关注同武装派别中的妇女，尤其重视她们的恢复正常生活的需求。

E. 恢复政府对钻石开采活动的控制

29. 在报告所述期间，塞拉利昂政府在恢复对钻石开采活动控制方面，取得了新的进展。在 2004 年 1 月至 5 月这一期间，钻石正式出口金额达到 5 000 万美元，而 2003 年同期的金额为 2 900 万美元。由于 Koidu 的 Kimberlite 开采活动正在进行，全国经许可的钻石开采活动预计也会增加，因此，政府预计 2004 年钻石出口量会大幅度增加

30. 尽管工作取得进展，但是钻石的非法开采和走私活动仍然存在。当局在落实金伯利进程证书制度的同时，接受了金伯利进程秘书处关于设立一个审查机制的提议，秘书处将在马诺河联盟其他两个成员国——几内亚和利比里亚——也开展同样的项目。这种区域性做法和监测工作预计会加强旨在制止非法钻石跨界流动的努力，加强次区域各国之间的合作。联塞特派团支持塞拉利昂警察成立一个钻石犯罪调查情报股，并将继续协助政府加强对采矿业的控制。

六. 人权、民族和解和司法

A. 监测和增进人权

31. 在报告所述期间，联塞特派团仍注重人权监测活动，具体做法包括走访警察部门和监狱，观察法院审理工作。特别团还加强了这治安机构和民间社会开展的培训和能力建设活动。与此同时，提议成立全国人权委员会的立法草案已经提交国会通过。

B. 保护儿童

32. 联塞特派团和联合国儿童基金会继续协助政府加强保护儿童的框架。政府请联塞特派团和儿童基金会全面审查青少年司法系统，着重审查立法和政策、政府有关方面开展合作的程序、青少年司法机构的运作。预计会通过审查工作提出一个全面改革塞拉利昂青少年司法部门的议程。此外，还正在支助儿童权利和保护儿童培训指导委员会（以协助塞拉利昂共和国武装部队和塞拉利昂警察），包括为警察编写培训教材。联塞特派团和儿童基金会继续支助全国受战争影响儿童委员会制定宣传计划和开办创伤康复中心帮助受战争影响的儿童。预计这些中心还

将帮助解决越来越多的街头儿童问题。街头儿童很容易受到剥削和虐待。在这方面，政府正在制定条例和政策，作为其核心采矿政策的一部分，防止和禁止雇佣儿童从事采矿活动。

33. 政府目前正在编写关于《儿童权利公约》及其任择议定书执行情况的下一份定期报告。一个重大挑战是，迅速拟订通过一个全面的儿童权利法案，使本国的立法符合塞拉利昂在儿童权利方面作出的国际承诺。在儿童基金会的支持下，政府和主要保护儿童机构也制订了儿童除贫与发展框架的要点，把涉及儿童的问题列入塞拉利昂的减贫战略文件。联塞特派团和儿童基金会继续同塞拉利昂过渡司法机构合作开展涉及儿童的工作，包括同特别法院一起，保护儿童证人。

C. 性别问题

34. 人权科继续积极推动把性别问题纳入主流，支持维护妇女权利和消除家庭暴力和性暴力。人权科的工作包括向塞拉利昂警察家庭支助股提供支助。在报告所述期间，弗里敦的法院共判定 12 个人犯有性别暴力罪行。此外，还起诉了一些猥亵幼儿者，并处以程度不等的徒刑。同以往法院起诉这类案件很少成功的情况相比，这些都是积极的发展。

D. 艾滋病毒/艾滋病

35. 联塞特派团继续为其军事和文职人员提供信息，说明艾滋病毒/艾滋病的影响，包括为此举办培训方案。

E. 真相与和解委员会

36. 人权高专与开发计划署和塞拉利昂政府合作，确定了当地的合作伙伴，以协助分发真相与和解委员会定于 2004 年 9 月印发的最后报告。

F. 特别法庭

37. 塞拉利昂问题特别法庭于 2004 年 6 月 3 日开始了对被告的联合审判，首先是审判前民防部队成员，包括审判前内政部长萨姆·欣加·诺曼。对前革命联合阵线（联阵）成员的审判定于 7 月 5 日开始，对前武装部队革命委员会（武革委）成员的审判何时开始取决于第二审判分庭的任命，并取决于辩护小组的准备情况。

38. 特别法庭目前共有 84 个警卫，包括 24 个国际警卫和 60 个本国警卫。他们的任务主要是控制人员出入以及保证法庭和工作人员的安全。此外，塞拉利昂警方提供了 83 个人员，用以在选定地点设置固定武装岗哨。然而，特别法庭继续依靠联塞特派团来保障其主要办公地点的安全，办公地点驻有联合国的两个排，专门应付不测事件。此外，特别法庭仍依靠联塞特派团提供空中交通便利，以便运送其人员外出调查，访问证人和执行对外沟通方案。联塞特派团除了以事后报

销的方式提供后勤支持之外，还在塞拉利昂全境广播法庭审判的录音和实况转播起诉人的发言，协助特别法庭的工作。

39. 令人感到鼓舞的是，在经历了一段资金困难的时间后，特别法庭已筹到了可使其工作一直维持到 2004 年 12 月的经费。现正与联合国秘书处协商，最后拟定特别法庭剩余办公期间（直至 2005 年 12 月）的预算。

40. 与此同时，特别法庭正在制订完成任务后的撤离计划。在这方面，书记官长已开始同若干国家举行谈判，讨论有无可能达成关于执行判决和重新安置证人的双边协定。某些国家的政府已表示，愿意在自己的区域给予合作。特别法庭还正在研究法律、行政和后勤方面的其他善后问题。

七. 人道主义局势和国家经济复苏

41. 在塞拉利昂开展的人道主义工作继续以满足利比里亚难民的需要和遣返塞拉里昂难民为重点。塞拉里昂境内仍然有大约 66 000 名利比里亚难民，其中 54 000 人居住在 8 个难民营中，其余的人则住在各城市中心和同利比里亚接壤的边界线的沿线地区。如果利比里亚境内的情况有利于安全和有尊严的自愿遣返，协助利比里亚难民自愿遣返的工作预计将于 2004 年 10 月开始。利比里亚政府的一个代表团最近访问了所有难民营，并建议难民等待有组织的遣返方案，因为利比里亚尚未做好准备来接纳大批回返难民。因此，有必要在 2005 年向难民和接纳他们的社区提供支助，并在遣返工作按计划于 2006 年完成之前一直提供这种支助。

42. 塞拉里昂难民主要是从几内亚和利比里亚遣返，这项工作正在继续进行。自遣返方案于 2004 年 1 月恢复以来，已遣返了大约 15 595 名塞拉里昂人，据估计，在遣返方案于 2004 年 6 月底完成时，另外还会有 6 000 名塞拉利昂人从该次区域内的国家遣返回国。难民专员办事处届时将开始逐步停止向庇护国内的塞拉利昂人提供援助。自从遣返工作于 2000 年 9 月开始以来，截至 5 月底，已有 261 000 多名塞拉利昂难民返回家园。

43. 教育和卫生部门的重建工作继续取得进展。塞拉里昂所有地区的学校都已重新开学，教师培训方案已完全恢复正常。小学入学人数自 2002 年以来已增加了 70%；为青年开办的补习速成教育方案已经扩大。旨在增加中学女生入学人数的政府方案，特别是在该国北部和东部地区开办的这类方案，正受到欢迎。保健服务已得到改善，大多数县现在都有正在运营的中心医院。然而，尽管欧洲联盟、世界银行和非洲开发银行注入了大笔投资，教育部门仍然问题不断，包括学校数目不够和缺乏工作人员和教材。严重的能力限制因素，包括人员的短缺以及设备和医疗用品的匮乏，继续妨碍卫生部门取得更多进展。

44. 尽管塞拉里昂正在恢复，并已经取得了很大进展，但该国很多地区，特别是那些受破坏最大以及受流离失所问题影响最严重的县份，还没有感到情况有所改

观。为了不断巩固和平和推动恢复，必须提供支助，使那些返回家园的人重返社会，而且必须以公平的方式使全国所有地区都从恢复工作中受益。

45. 为了协助政府在最脆弱的地区开展工作，联合国国家工作队建立的联合国过渡支助工作队确定了各种需要和重点，并制定了平稳地过渡到长期发展的战略。这项工作旨在使返回家园的人持久融入社会，并在过渡期间向高度脆弱的社区提供援助。这些工作队目前正在卡姆比亚、克诺和凯拉洪开展活动。正在制定计划，以便在 2004 年底之前把其活动扩展到所有其他县。这项活动将与人道主义事务协调厅（人道协调厅）办事处和联塞特派团外地民政办事处的缩编协调进行，以保证关键职责的平稳移交。在这方面，塞拉利昂政府、各支助工作队、联塞特派团和开发计划署联合为所有县的恢复委员会举办了规划技能培训班。这些培训班的主要目标是提高这些委员会的成员的 analysis 技能，并指导他们编写本县的过渡报告，这些报告将为减贫战略文件提供资料，并将构成提交县理事会的移交说明。正计划为新当选的地方理事会成员举办类似的培训活动。

46. 塞拉利昂的经济业绩继续改善。2003 年，国内总产值据估计增长了 6.5%，标志着经济复苏已经持续到第四年。2004 年第一季度期间，一家大型的金伯利岩钻石开采公司开始生产。预计不久将开始近海石油勘探活动。以下因素正在推动塞拉利昂的恢复进程：捐助者提供资金的进口迅速增长，重建活动大规模展开，耕地大量增加，投资者信心增强，此外，塞拉利昂侨民的汇款、投资和旅游都在不断增长，财政和货币政策也大致健全。

47. 然而，需要注意通货膨胀问题。2003 年，政府发行的内债超过预测，汇率下跌，国际石油价格上涨，致使消费者物价平均上升了 6.6%。2003 年 3 月至 2004 年 3 月的通货膨胀速度有加快的迹象（弗里敦为 11%，博城为 9.5%，凯内马为 16.5%，马克尼为 22%）。为了控制通货膨胀，必须进一步减少国内银行要融资弥补政府赤字的情况，同时增加经济中的生产性部门的产出。

48. 为了保持高增长率，需要不断推行政策改革。除了奉行健全的宏观经济政策之外，其他主要的重点包括：确定政府的减贫战略；加强投资环境，包括改善基础结构、有公平和可预见的法规，以及制订良好投资守则；进行贸易改革；加强财产权；继续反腐败。

49. 此外，还必须应付一些重大挑战，其中包括由于重点明显改变，捐助者向塞拉利昂提供的援助有所下降。世界粮食计划署捐助者的响应率已从过去几年 90% 之强下降到今年的 40%。由于捐助者提供的资助预计会减少，2005 年经济增长速度预计会放慢，年增长率将从目前 6% 以上的水平下降，会低于 4%。

八. 区域层面

50. 2004 年 5 月 20 日，几内亚总统、塞拉利昂总统和利比里亚全国过渡政府主席在科纳克里举行了为期一天的首脑会议，正式恢复马诺河联盟。国家元首们承

诺推动该次区域的建立信任措施和安全，加强三国之间的合作并加速它们的综合和可持续经济发展。在三国元首的邀请下，科特迪瓦共和国和马里总统也参加了首脑会议。

九. 同其他维持和平行动合作与协调

51. 联塞特派团、联利特派团和联合国科特迪瓦行动（联科行动）继续努力建立跨界和特派团之间的合作机制。这三个行动的特派团团长和部队指挥官继续定期举行会议，以建立联合规划和信息共享机制。我派驻塞拉利昂的特别代表 2004 年 5 月份前往利比里亚访问，同其对应方交换意见，审查各自任务区的局势。2004 年 4 月，联塞特派团民警专员同塞拉利昂警察总监一起前往利比里亚，以便会见利比里亚警察总长和联利特派团民警专员，并建立联合规划和信息共享机制。希望这些举措将有助于加强该次区域的警察网络。

52. 联塞特派团设立一个研究特派团之间合作概念的协调工作组，以便除其他工作外，为跨界军事行动提供便利。该工作组参加了联合国西非办事处 2004 年 4 月 29 日和 30 日在达喀尔举办的次区域合作论坛。联塞特派团继续同联科行动和联利特派团密切联络。联塞特派团东区指挥官和联利特派团第 2 区指挥官 2004 年 3 月在边界村庄 Gendema 会晤，交流对共同关注问题的看法。正在为每月举行此种会议作出安排。联塞特派团和联利特派团之间已经交换了联络官员，正计划在不久之后将此种安排扩大到联科行动。联塞特派团继续向联利特派团和联科行动提供支助，具体说明在资产共享方面已经取得重大进展。

十. 意见和建议

53. 在报告所述期间，塞拉利昂政府在巩固和平以及促进民族和解和恢复经济方面取得重大进展。此种进展得益于在执行联塞特派团缩编计划时采取了逐步和谨慎节制的方式。正在进行最后阶段的规划工作，以确保联塞特派团在 2005 年顺利过渡到余留驻在水平。该国安全形势稳步改善，有助于创造一种环境，使联塞特派团能够开始将维护该国安全的首要责任移交给政府。政府顺利接手维持北方省和南方省安全的关系，标志着巩固该国和平与稳定道路上的一个里程碑。政府承诺继续努力，令人鼓舞。

54. 2004 年 5 月 22 日成功举行了地方选举，标志着塞拉利昂和平进程中的一个重大里程碑。市议会和县议会选举是该国建立机构和强化治理过程中的一项关键因素。应当祝贺塞拉利昂人民、政府和各政党圆满完成该项重要工作。我赞扬全国选举委员会和国际伙伴，前者组织并进行了选举，后者提供了重要援助，包括后勤、技术和财政支助。重要的是，新当选的地方议会应有助于改善所在社区的生活。还希望塞拉利昂人民将利用重新设立的当地政府行政机构解决冲突的根本原因。

55. 虽然这些充满希望的发展值得欢迎，但是要保持进展，还必须解决塞拉利昂警察、尤其是塞武装部队面临的严峻后勤挑战。尤其重要的是，必须向武装部队提供充分的装备和基础设施，提高他们的能力，使其能够在联塞特派团缩编的同时有效接过所有安全责任。在该重要领域，迫切需要捐助者提供额外大量援助。因此，安理会必须和联合国一起呼吁会员国紧急提供塞武装部急需的援助。

56. 正当政府从联塞特派团接过全国安全责任时，武装部队和塞拉利昂警察之间发生本报告上文所述的事件，令人遗憾。显然，除非这两支安全部队彼此协作，否则不能保证塞拉利昂的长期和平与稳定。因此，政府必须迅速执行早先通过的旨在解决重大安全领域漏洞的行动计划，并且政府必须继续加紧努力，通过继续提高人员的认识和采取纪律措施，设法解决塞拉利昂警察和塞武装部队之间的关系协调问题。政府已经在这方面迅速采取行动，两个安全机构的领导人决心调查最近发生的事件并采取旨在预防今后再次发生事件的共同战略，这些均应受到赞扬。

57. 虽然塞拉利昂政府在巩固和平、包括在全国恢复国家权力方面取得重大进展，但是还必须做出更多努力，大力加强在各省提供公共服务的能力。鼓励当局和捐助者在该重要领域提供进一步援助。与此同时，该国的人权状况得到改善，令人鼓舞。真相与和解委员会的工作已经完成，特别法庭的工作进展令人满意，尽管这两个机构过去都曾受到财政困难的影响。

58. 政府努力遏制非法钻石开采活动，继续从该关键领域获得额外收入。在这方面，政府及其伙伴通过钻石部门政策高级别指导委员会开展的工作非常值得欢迎，同时应铭记，必须确保该部门为全国经济加速增长作出贡献。

59. 正在努力改善利比里亚的总体局势，这方面的工作继续对整个马诺河区域的局势产生正面影响。2004年5月在科纳克里举行的最近一次马诺河联盟首脑会议是一项令人鼓舞的发展，有助于在该次区域创造积极势头。捐助者及时提供援助对于加强马诺河联盟秘书处和推动执行商定的举措具有举足轻重的作用。

60. 最后，我希望感谢部队和警察派遣国以及西非国家经济共同体(西非经共体)和捐助国坚定不移地支持塞拉利昂的巩固和平事业。我还感谢我的特别代表达乌迪·恩格拉乌特瓦·姆瓦卡瓦戈、联塞特派团所有军事和文职人员和其他联合国机构以及非政府组织对在塞拉利昂稳步恢复巩固和平进程作出重要贡献。

附件

A. 联合国塞拉利昂特派团：截至 2004 年 6 月 16 日的人员派遣情况

国家	军事观察员	参谋	部队	民警	区总部工作人员	共计
孟加拉国	15	17	1 409	3	64	1 508
玻利维亚	6					6
加拿大	5			9		9
中国	6					6
克罗地亚	10					10
捷克共和国	5					5
丹麦	2					2
埃及	10					10
冈比亚	15			4		19
德国			16			16
加纳	7	9	776	8		800
几内亚	12					12
印度				6		6
印度尼西亚	10					10
约旦	10	4	118	4		136
肯尼亚	12	9	1 006	8		1 035
吉尔吉斯斯坦	2					2
马拉维				4		4
马来西亚	10			4		14
马里	5					5
毛里求斯				2		2
纳米比亚				2		2
尼泊尔	10	4	599	4		617
新西兰	2					2
尼日利亚	9	14	1 551	6	57	1 637
挪威				3		3
巴基斯坦	15	19	3 788	2	42	3 866
俄罗斯联邦	13	4	110	3		130
塞内加尔				7		7
斯洛伐克	2					2

国家	军事观察员	参谋	部队	民警	区总部工作人员	共计
斯里兰卡				6		6
瑞典	3			4		7
泰国	5					5
土耳其				7		7
乌克兰	5	4	622			631
坦桑尼亚联合共和国	12					12
大不列颠及北爱尔兰联合王国	15	7		11		33
美利坚合众国				1		1
乌拉圭	11					11
赞比亚	9	5	821	10		845
津巴布韦				4		4
共计	200	96	10 816	122	163	11 450

附件

B. 联合国塞拉利昂特派团：截至 2004 年 6 月 22 日的人员派遣情况

国家	军事观察员	参谋	部队	民警	区总部人员	共计
孟加拉国	15	17	1 409	3	64	1 508
玻利维亚	6					6
加拿大	5			9		9
中国	6					6
克罗地亚	10					10
捷克共和国	5					5
丹麦	2					2
埃及	10					10
冈比亚	15			4		19
德国			16			16
加纳	7	9	776	8		800
几内亚	12					12
印度				6		6
印度尼西亚	10					10
约旦	10	4	118	4		136
肯尼亚	12	9	1 006	8		1 035
吉尔吉斯斯坦	2					2
马拉维				4		4
马来西亚	10			4		14
马里	5					5
毛里求斯				2		2
纳米比亚				2		2
尼泊尔	10	4		4		18
新西兰	2					2
尼日利亚	9	14	1 551	6	57	1 637
挪威				3		3
巴基斯坦	15	19	3 788	2	42	3 866
俄罗斯联邦	13	4	110	3		130
塞内加尔				7		7
斯洛伐克	2					2

国家	军事观察员	参谋	部队	民警	区总部人员	共计
斯里兰卡				6		6
瑞典	3			4		7
泰国	5					5
土耳其				7		7
乌克兰	5	4	622			631
坦桑尼亚联合共和国	12					12
大不列颠及北爱尔兰联合王国	15	7		10		32
美利坚合众国				1		1
乌拉圭	11					11
赞比亚	9	5	821	10		845
津巴布韦				4		4
共计	200	96	10 217	121	163 10	850

Map