



秘书长关于索马里局势的报告

一. 引言

1. 本报告根据 2001 年 10 月 31 日安全理事会主席的声明 (S/PRST/2001/30) 提交, 安理会在声明中请我至少每四个月提交报告, 说明索马里局势和促进和平进程的努力, 包括关于组建索马里建设和平特派团的规模和应急计划的最新情况。

2. 本报告阐述了自 2004 年 2 月 12 日我的上次报告 (S/2004/115 和 Corr. 1) 以来的事态发展, 突出说明了索马里民族和解会议面对的问题和挑战。这一会议在政府间发展管理局 (伊加特) 的主持下, 自 2002 年 10 月以来一直在肯尼亚举行, 由肯尼亚担任主席。报告还提供了关于索马里境内事态发展、安全局势以及联合国方案和机构的人道主义和发展活动的最新情况。

二. 索马里民族和解进程

3. 如上次报告 (S/2004/115, 第 13 段) 所述, 索马里领导人于 1 月 29 日签署了题为“关于协调出席 2004 年 1 月 9 日至 29 日索马里协商会议的索马里代表提出的各种问题的宣言”的文件。虽然该文件是在内罗毕、当着肯尼亚总统姆瓦伊·齐贝吉面签署的, 但是在如何遴选未来过渡时期联邦议会成员的问题上出现了争议。尽管伊加特调解委员会做出了一致努力和国际观察员给予了支持, 但和解进程从 2 月初开始实际上处于停滞状态, 直至最近才恢复。

4. 2 月 4 日, 索马里恢复与和解理事会某些成员向新闻界发布了一份声明, 质疑该宣言的有效性。据他们所说, 过渡时期联邦宪章草案关于遴选议员的第 30 条的案文不同于他们在索马里领导人协商期间所商定的案文 (S/2004/115, 第 10 至 12 段)。索马里和解与恢复理事会的这些领导人声称, 唯有签署《关于停止敌对行动的埃尔多雷特宣言》的 24 位领导人 (S/2002/1359, 附件) 和过渡时期全



国政府总统阿布迪卡西姆·萨拉德·哈桑是有权参与议员遴选的政治领导人。索马里各部族的传统领导人然后认可遴选的议员。他们宣称，宣言的案文中增加了政治领导人的人数，意在使某些政治团体拥有的代表人数偏高。过渡时期全国政府的前总理和过渡时期国民议会前议长也支持这一观点（见 S/2003/987，第 9 段和 S/2004/115，第 7 段）。

5. 同时，由阿布迪卡西姆·萨拉德·哈桑召集的过渡时期国民议会于 2 月 8 日核可了宣言。收回对宣言签名的五位索马里恢复与和解理事会领导人离开姆巴加蒂去索马里中部中谢贝利地区的乔哈尔。2 月 23 日，（体现 12 月 29 日宣言的）过渡时期宪章草案得到出席会议全体会议的索马里代表的核可。然而，“蓬特兰”的阿卜杜拉希·优素福上校和其他几位索马里恢复与和解理事会领导人认为，该全体会议有严重的程序问题。他们批评伊加特调解委员会在举行全体会议时只有吉布提和肯尼亚在场。他们坚持认为，除非会议审议期间伊加特六个国家的代表全部在场，否则得出的结论就没有约束力。

6. 3 月 11 日，在乔哈尔的五位索马里领导人宣布组成索马里全国组织委员会，据报道有 51 名成员，由穆罕默德·奥马尔·哈比布（“Mohamed Dhere”）领导。他们说他们打算在索马里境内完成会议的第三阶段。在 3 月 8 日发表的一份声明中，优素福上校、留在内罗毕的索马里恢复与和解理事会其他领导人和过渡时期全国政府前总理和议长也表示对在肯尼亚的和平进程缺乏信心。

7. 在全体会议批准宪章后，伊加特调解委员会开始筹备会议第三阶段。然而，该委员会 3 月 12 日之前无法在内罗毕举行部长级会议（埃塞俄比亚和厄立特里亚只有大使级代表），以规划会议的第三阶段。

8. 3 月 17 日，由非洲联盟索马里问题特使、伊加特秘书处官员、肯尼亚、瑞典和联合王国的官员组成的一个代表团在乔哈尔会晤了索马里全国组织委员会的成员，说服他们返回会议。但索马里全国组织委员会坚持说 2003 年 9 月 15 日核可的宪章是有效的（见 S/2003/987，第 10 至 16 段），并要求不再对宪章进行其他任何修正。他们重申自己的立场，即参加议员遴选的政治领导人的人数应限于 24+1，即《埃尔多雷特宣言》的 24 位签署人和阿布迪卡西姆·萨拉德·哈桑；而且伊加特应宣布后者不能再担任索马里总统。如果伊加特不满足这些要求，索马里全国组织委员会重申，它计划在索马里境内举行第三阶段会议。

9. 3 月 25 日，索马里恢复与和解理事会其他领导人在内罗毕举行会议，决定继续参加民族和解会议。然而，优素福上校 3 月 29 日离开内罗毕回“蓬特兰”，据说是遵守“蓬特兰”宪法的一项规定，即“总统”离开领土的连续时间不得超过 60 天。朱巴谷联盟主席巴尔·阿登·希尔上校（“Barre Hirale”）于 3 月 27 日离开会议，表面上是去处理一名商人在 Kismayo 被杀引起的紧张局势。穆塞·苏迪（“Yalahow”）在一名民兵指挥官在摩加迪沙被杀后，也于 4 月 3 日返回摩加迪沙。但这些领导人仍申明他们对伊加特领导的和解进程的承诺。

10. 同时，留在会议的索马里代表努力编纂和统一第三阶段的议事规则，但没有达成有意义的协定。瑞典政府提出给予财政支助，以便将参加会议第三阶段的传统领导人从索马里空运到姆巴加蒂。然而，在拜多阿，民兵阻止为此派出的飞机接送传统的领导人。在摩加迪沙，传统的领导人两次未到机场。

11. 4月16日，欧洲联盟三主席的代表在内罗毕会晤肯尼亚外交部长，讨论欧洲联盟减少对会议资助的决定。他们认为第二阶段结束后，参加那一阶段会议的代表应离开。他们认为，资助参加会议的代表人数限于203人，包括预计将参加这一进程的传统领导人。

12. 4月22日，肯尼亚外交部长宣布了一份路线图，规定了完成会议的固定日期。路线图要求所有不在内罗毕的政治领导人返回内罗毕，并要求传统的领导人在规定的时间内到达会场。这一进程的高潮将是7月1日索马里过渡时期联邦政府的总统宣誓就职。路线图还将部长级调解委员会第五次会议的时间定在5月6日，届时部长们要启动会议第三阶段。

13. 调解委员会会议于5月6日至7日按时在内罗毕举行，伊加特所有国家的外交部长均出席了会议。伊加特执行秘书和非洲联盟和平与安全专员也参加了讨论。部长们在联合公报中除其他外，“宣布绝对和毫无保留地承诺团结一致，彻底解决索马里问题”，呼吁索马里领导人在5月20日之前返回会议，以便会议在2004年7月底之前圆满结束。外交部长们商定5月20日在内罗毕举行下次会议。

14. 此外，部长们还商定在会议第三阶段结束之前集体向欧洲联盟委员会和安全理事会介绍索马里民族和解进程的现况。他们对欧洲联盟和国际观察员在外交和财政方面做出的贡献表示感谢，并呼吁进一步对会议提供援助，目前会议是在有52%预算赤字的情况下举行的。国际观察员欢迎伊加特部长们提出的倡议。

15. 在伊加特部长级会议之后，乔哈尔集团表示有意在5月20日之前重新加入会议。然而，5月6日，索马里全国组织委员会主席“Mohamed Dhere”据说拘留了乔哈尔广播电台的记者，因为他们播出了一项敦促索马里领导人返回会议的声明。据报道，阿布迪卡西姆·萨拉德·哈桑5月13日批评伊加特联合公报，因为公报似乎削弱了过渡时期全国政府的存在，而且没有提到1月29日宣言（见第3段）。他还对肯尼亚政府拒绝为持索马里护照的人签发签证表示关注，说过渡时期全国政府将停止参加会议，直到肯尼亚取消其关于索马里护照的决定。

16. 5月22日在内罗毕举行了伊加特调解委员会第六次部长级会议，部长们在会议后说，他们就完成会议的第三阶段、即最后阶段一事，与所有索马里部族进行了协商。他们呼吁传统的领导人早日抵达会场，并呼吁索马里政治领导人在遴选过渡时期联邦议会议员的进程中进行合作。部长们警告说，不允许缺席的领导人对这一进程进行胁迫，将采取措施惩罚那些阻碍完成和解进程的人。

17. 我的代表和联合国索马里政治事务处一直积极参与索马里民族和解进程。我的代表2月20日在亚的斯亚贝巴参加了伊加特伙伴论坛的会议。伊加特伙伴论

坛的代表们认为，会议要圆满结束，并在索马里建立持久的施政结构，就需要国际社会、尤其是安全理事会给予高级别外交支持。我的代表还会晤了埃塞俄比亚高级官员，这些官员重申埃塞俄比亚对索马里民族和解进程的承诺。此外，埃塞俄比亚官员表示希望看到国际社会成员对索马里表现出更多的兴趣。

18. 联合国索马里政治事务处与欧洲共同体、非政府组织、捐助国和世界银行进行了协商，讨论拟订建设和平共同框架的问题，协调规划工作和执行战略。4月8日为时一天的讲习班是这一持续努力的开端，约有15个国家和组织参加了这一讲习班。

三. 索马里境内的事态发展

19. 过渡时期全国政府在4月7日给我的信中，谴责了埃塞俄比亚据称对索马里进行的军事干预，声称埃塞俄比亚一直在占领索马里的部分领土，并在招募和培训民兵。埃塞俄比亚当局多次对这些指控予以否认。

20. “索马里兰总统”3月中旬在联合王国同英国官员、议员和工商界人士举行了会谈。他还访问了布鲁塞尔和亚的斯亚贝巴。

21. “索马里兰”当局在3月份重申了它在2003年9月首次宣布的意图，即驱逐它控制地区的“非法移民”，但截止日期却数度推迟。有大约40 000名主要是来自索马里南部的国内流离失所者被列为“非法移民”。联合国各机构继续与“索马里兰”当局合作，以保护这些群体的人权，满足他们的人道主义需求。

22. 同时，对索马里兰的所有“外国人”而言，尤其是对来自索马里南部的流离失所者而言，情况持续恶化。对这些群体的骚扰、剥削和勒索屡见不鲜。这些情况迫使许多身受其害者向南逃亡，进入“蓬特兰”。他们在那里的生活环境十分恶劣。联合国驻埃塞俄比亚各机构也报告了埃塞俄比亚索马里州（第五区）有来自“索马里兰”的“被驱逐者”，这些人给该州的有限资源增添了额外负担。联合国正在对刚刚到达“蓬特兰”的人进行调查，以确定人员流入的规模，并制定适当的因应措施。“蓬特兰”已经接纳了大约70 000国内流离失所者。博萨索是国内流离失所者最集中的地区，共有大约25 000人，但是，当地政府供养这些人的能力十分有限。

23. 在贝伊州，拉汉温各部族的族长自一月份以来牵头进行了和解工作，使得大量国内流离失所者返回拜多阿周围的村庄。2003年，2 500多名国内流离失所者外逃，以躲避拉汉温抵抗军内两个不同部族之间的交战。尽管和解谈判尚未结束，该地区一直保持平静，而且人员进出情况有很大改善。

安全

24. 针对索马里境内国际和本国援助人员的威胁和袭击大量的增加，引起国际社会的严重关切。

25. 3月19日，德国技术援助机构的Flora Chepkemoi Cheruyiot（肯尼亚人）和一个索马里司机在Hargeisa至柏培拉的公路上被枪手杀害。一名德国工作人员也在同一攻击事件中颈部受伤。索马里武装护送人员在与攻击者交火过程中受了枪伤。“索马里兰”当局声称五个被逮捕的嫌犯是伊斯兰好战分子，他们将受到审判。

26. 联合国和其他援助人员仍然面临着索马里境内一些提出不正当要求分子的骚扰。例如，2月24日，萨纳格州东部巴达纳的一个枪手朝着世界粮食计划署（粮食计划署）的一个分发小组开枪，声称他所在的部族没有得到应得数量的粮食援助。3月10日，“蓬特兰”当局在Las Anod指责两名非政府组织国际工作人员滥用国际人道主义资金，并把他们拘留了四天。一名为挪威人民援助组织工作的索马里司机3月在Las Anod被杀害，这一事件在4月份发展成仇杀。

27. 在Galgudud州，Marehan和Dir部族之间在Heraale村附近的零星交战还在持续。2月29日，有12人丧生，29人受伤。3月中旬，至少有38人在同一村庄被杀害。

28. 4月25日，民兵在拜多阿抢劫了一架在肯尼亚注册的飞机。飞机原本是派去接送参加会议第三阶段的族长，在地面上被扣留了数小时。几伙枪手强迫飞行员交出钱财，对其进行威胁，并抢掠了他的个人物品。经拉汉温抵抗军官员干预，飞机后来离去。

29. 5月12日，在拜多阿西南部巴伊州Dinsor飞机场跑道上发现一颗大型反坦克地雷，在此后的几天里，联合国被迫让前往索马里的所有航班暂时停飞几天。正在彻底审查安全措施。欧洲联盟委员会人道主义援助事务处（欧盟人道处）的飞机定期使用这个飞机场，联合国的飞机也偶尔使用。一架欧盟人道处的飞机将于5月12日在该机场降落。

30. 在盖多州Belet-Hawa地区，马雷汉人内部为争夺对该镇的控制权于5月8日发生冲突，致使大约3500人沦为国内流离失所者。大多数受波及者临时进入肯尼亚边界城镇曼德拉寻求保护。经部族族长干预，交战平息下来。

31. 下谢贝利德的Habr Gedir人之间因香蕉贸易关系紧张，数度发生暴力冲突。在3月17日的一次事件中，有17人被杀。4月26日，在巴科勒州，国际医疗团中的粮食计划署工作人员在Isdohorte村遭到枪手威胁。这些枪手坚持认为自己的孩子应继续得到粮食配给，尽管他们已经没有资格。

32. 据报道，朱巴州基斯马尤地区的紧张局势普遍加剧。朱巴谷联盟民兵在Haramka地区与Sheikhal民兵交战。据称，至少13人丧生，29人受伤。联合国警卫Rolf Helmrich（德国人）遭到绑架，并在1月29日至2月7日被扣为人质，但随后被释放，也没有受到伤害。尽管各种报道显示，二月份在中朱巴州布阿勒和吉利布地区发生的冲突造成大规模流离失所，但由于缺乏安全，至今无法对情

况作出全面评估。3月5日，一名为联合国消除小儿麻痹症行动工作的索马里工作人员在布阿勒以南发生的一次枪击事件中受伤。

33. 二月份，部族之间发生交战，致使吸兰州贝里特温甫地区谢贝勒河东西两岸的240个家庭流离失所。据报道，由于埃塞俄比亚索马里州第五区发生部族间冲突，大约200个牧民家庭3月份从埃塞俄比亚逃往吸兰州。尽管迄今为止当地社区满足了这些家庭的需求，但它们的到来使原本十分贫穷的当地居民负担过重。仍在密切注视这里的局势，并在考虑可能作出的反应。然而，援助机构可能因缺乏安全而无法作出全面反应。

34. 摩加迪沙的犯罪问题仍未得到缓解。除此之外，虽然部族族长设法进行调解，但仍然有人在不时发生的部族间和部族内交战中丧生。4月6日，百慕大地区的两个Wa'eysle小部族之间发生冲突，造成13人丧生，另有29人受伤。5月9日至13日，Warsangeli和Waabudan小部族（阿布加尔部族）在摩加迪沙发生冲突，致使摩加迪沙北部的许多人流离失所，并有大约60人丧生，200多人受伤。伤亡者有至少一半是平民。后来，阿布加尔部族族长化解了紧张局势。

35. 4月10日夜晚，摩加迪沙主要的Bakaara市场发生严重火灾，至少有8人死亡，30多人受伤。武装抢掠分子朝人群胡乱开枪。这一事件使市场周围地区的人普遍感到不安全。

36. 普通的索马里人仍然为逃避本国的状况而铤而走险。据报道，两艘各搭载100多名非法移民的船只4月份在萨纳格州海岸以外的红海相撞，至少有85人溺水身亡。一艘船沉没，船上只有8名乘客和5名船员生还。另一艘船只受到损坏，但被“蓬特兰”海岸警卫队救起，105乘客全部生还。

37. 4月17日，肯尼亚当局颁布禁令，禁止在索马里护照上加盖肯尼亚入境签证。这一事态发展给援助组织的业务带来很多困难，因为许多为国际方案工作的索马里国民将无法前往内罗毕，而大多数协调活动又是在内罗毕进行的。4月22日，肯尼亚当局表示，将向部族领导人颁发落地签证，以便他们参加会议的第三阶段。“蓬特兰”当局在四月下旬对持有肯尼亚护照者采取的报复措施，也对援助的交付产生不利影响。

38. 鉴于援助人员的环境不断恶化，“索马里兰”西部的安全等级提高到四级（紧急行动），基斯马尤镇和肯尼亚西部边境部分地区的安全等级则提高到五级（撤离）。

39. 此外还采取了新的安全措施，以加强对援助人员的保护。“索马里兰”曾一度被认为是最安全的州，但最近发生的攻击事件迫使联合国减少在这里部署的国际工作人员人数。3月中旬以来，非政府组织活动已经减少，大多数人遵照欧洲委员会的警告撤离。这些组织目前刚刚开始根据欧洲委员会的建议，让少数人员返回。

40. 4 月份, 联合国/非政府组织捐助方联合代表团访问了“索马里兰”, 就安全问题与当局开展对话。因此, 欧洲委员会将向特别保护股提供额外支助。这个股由受过联合国开发计划署法治与安全方案专门培训的“索马里兰”警察组成, 专门负责保护援助人员。

41. 还按照联合国工作人员《最低业务安全标准》, 在索马里全境实施了经过加强的安全措施。正在寻求捐助方供资, 以配备一名专职的非政府组织警卫。该警卫将与联合国安全协调员办公室密切配合, 协助加强非政府组织社区的安全防范和风险管理。捐助方在加强安全措施方面的支助, 对于确保人道主义方案继续在索马里顺利运作至关重要的。

42. 2003 年 10 月以来, “索马里兰”和索马里其他地区国际工作人员的安全情况趋于恶化, 造成国际援助机构实地人员的减少以及各种方案工作的延缓。尽管出现这些令人不安的事态发展, 联合国及其合作伙伴正在继续执行那些对满足人道主义和发展需求至关重要的方案。

四. 人道主义局势

43. 从 2003 年下半年到 2004 年, 索马里北部连续四年发生干旱, 造成大量牲畜死亡。在一些地区, 多达 80% 的牲畜死亡, 使得大约 200 000 户农民的生活更为穷困。同时, 食品和水的价格上升, 大多数人家无力购买。因此, 许多人开始砍伐树木, 烧成木炭出售, 结果造成环境破坏, 也使骆驼饲料减少。

44. 联合国各机构和非政府组织采取了短期干预措施, 其中包括紧急动用卡车运水、提供粮食援助和辅助供餐、开设流动诊所、提供兽医服务以及赠送现金, 在一个雨季于 2004 年 5 月到来以及以现金支付工资项目等较长期干预办法到位之前, 尽管 2004 年 4 月份有零星降雨, 但仍然不足以扭转干旱造成的长期影响, 尤其是在下努加尔州和萨纳格州东部及索勒州造成的影响。这些地区仍然处人道主义紧急状态之中。因此, 由于方案继续因资金短缺受到限制, 因此立即提供人道主义援助以及不断提供生活支助仍然至关重要。

45. 与战后平均产量相比, Deyr 地区 2004 年的谷物生产总的来说属于正常。然而, 由于雨季推迟以及降雨分布不均, 吸兰、下朱巴和巴科勒等州的收成下降幅度多达 50%。歉收、动荡、经济压力以及疾病, 继续造成索马里南部地区 15% 以上的弱势人口严重营养不良。越来越多的证据显示, 这种严重的营养不良与索马里的高死亡率是有关联的。

46. 正在进行一项营养调查, 以确定造成脆弱的基本原因, 制定适当的因应措施, 并为今后的监测工作确定基本数据。盖多州北部的社区, 尤其是 Luuq、Dolow、Elwak 和 Belet Hawa 等地区的营养不良问题一直得不到解决, 也引起人们的严重关注。后面几个地区严重营养不良的发生率最高, 其主要原因是: 局势动荡使得农民无法收割庄稼。由于局势不断动荡, 无法实施更加全面的措施, 因此, 这一

地区仍在开展的活动有限。基斯马尤和摩加迪沙的流离失所者同样存在着长期营养不良的情况。

47. 在所述期间，联合国难民事务高级专员办事处总共从吉布提的难民营向“索马里兰”遣返了 2 918 名索马里难民。与此同时，从埃塞俄比亚出发的遣返路线已经完成扫雷工作，正在进行准备工作，以便在五月份重新开始 Aisha 难民营难民的自愿回返工作。

48. 难民专员办事处正在索马里实施重返社会项目，并特别重视能创造就业机会和促进回返者自力更生的地方发展活动。今年的第二优先领域是教育和女童的特别需求。“一起为女童着想”是一个区域性活动，活动对象是该区域各国难民营中的索马里女童，旨在使这些女童返回索马里。难民专员办事处的目标是改善女童入学和在校读书情况，并使社区进一步认识到女童受教育的重要性。

五. 促进和平的业务活动

49. “索马里兰”曼德拉警校新装修后重新开学，接受了第二批 160 名“索马里兰”警校学生，他们将于 2004 年 7 月底毕业。法律审查委员会已开始在“索马里兰”开展工作，人权监察员也已任命。一个法律事务所继续在哈尔格萨大学开展工作，为该市处于社会边缘的群体提供法律援助。

50. 正在建造“蓬特兰”警校，已开始在“蓬特兰”和南部的乔瓦对人数有限的一些警察进行训练。最近设立的“蓬特兰”排雷行动中心的工作人员已接受培训，他们将协助“蓬特兰”地雷影响调查工作。调查工作将在今后几个月内展开。

51. 索马里民族和解会议已将解除武装、复员和重返社会定为未来的联邦过渡政府要落实的六项主要工作之一（见 S/2003/231，第 28 段）。但直至不久前，主要是通过现有的促进法治方案来支助解除武器、复员和重返社会这一领域的能力建设。这些方案由国际机构（德国技术合作公司、荷兰国际发展合作组织（荷兰发合组织）和开发计划署）实施，其重点是警察和司法培训以及重返社会，而不是复员和解除武装。

52. 鉴于所涉问题的重要性和复杂性，欧洲联盟委员会于 2 月 23 日在内罗毕召集相关的国际捐助者和机构开会，初步讨论了解除武装、复员和重返社会问题。会议决定聘请国际专家来协助解除武装、复员和重返社会进程的战略规划、协调和指导工作。

53. 联合国与索马里妇女非政府组织网络密切协作，帮助 300 个民兵复员，其中包括 75 个女孩，他们最近在摩加迪沙完成了解除武装、复员和重返社会方案的课程。目前，该方案正在准备公开销毁所收缴的武器。

54. 最近，西班牙皇家马德里足球队为索马里青年提供了参加“皇家马德里夏令营”的 4 个奖学金名额，这是 2004 年国际和平日的庆祝活动之一。这几位青年

返回索马里后将成为各自社区的和平信使。4 名奖学金学员的遴选工作将包括由联合国国家工作队与“索马里兰”以及索马里中部和南部地区地方当局合作组办的首届和平杯比赛。

55. 今年第一季度，在巴里、努加尔、穆杜格、贝纳迪尔、下谢贝利和希兰建立了儿童保护协调网。协调网的作用是推动交流信息和协调为受暴力、虐待和剥削伤害的儿童开展的宣传活动。这些网络向所有民间组织开放，尤其是相关的妇女和青年团体以及地方当局、专业团体和国际合作伙伴的代表。协调网已商定优先事项，其中包括帮助流落街头的儿童、努力消除切割女性生殖器官的陋习、保护国内流离失所儿童。

56. 2004 年第一季度，索马里全国有 24 名儿童保护宣传者开始在近 40 个社区开展工作。他们协助安排社区对话，找人来主管这一问题。到目前为止，社区领导人的参与程度大不相同。成功的工作包括：贫困儿童接受教育；企业家承诺支助和照料流落街头儿童；社区采取行动，不让儿童去卖淫或从事使他们遭受剥削的工作；一些民兵头目承诺支助儿童上学。

57. 目前的小学入学总比率只有 17%，基本的学校基础设施需要大量支助。联合国正在进行 2003/2004 年小学调查，这将提供索马里小学教育方面的数据，用于衡量进展情况，并协助所有参与索马里教育工作的团体进行前瞻性规划。正在更新教育管理信息系统，以期更经常地提供关于学生、教室和学校的信息。通过这些活动，可以全面了解索马里全境的教育状况。

58. 索马里社会经济情况调查报告（见 S/2004/115，第 44 段）提供了该国人口、经济和社会统计最新估计数据。在本报告所述期间公布了“索马里兰”行政数据，并编制了“蓬特兰”行政数据。编制了主要城市中心若干市政当局、主要港口、消费价格和汇率等方面的统计数据。正在编写索马里千年发展目标首次报告。

59. 最近，联合国实施了一个项目，以改善索马里境内的金融服务，提高该领域的透明度、问责制和公信力。联合国已着手为最近设立的索马里金融服务协会（见 S/2004/115，第 52 段）建立一个网站。该项目已为协会两名成员提供了私营部门小额供资业务培训。正在编制守则，并将据此于 2004 年 6 月与主要的利益有关者一起举办一个论证研讨会。

60. 联合国国家工作队编制了基本服务供应战略框架，确定了最低标准，明确统一确定了各项重点需求，并提出了一个注重成果的报告框架，用以汇报向社区提供基本服务方面的进展。

61. 联合国向 7 650 户家庭分发了农作物和豆科作物种子（46 公吨），这是在湾区、巴科勒、中朱巴和盖多等地实行作物多样化方案的一部分。联合国并向 1 900 户受冲突影响的家庭分发了高粱和豇豆种子（28.5 公吨），这些家庭因拜多阿地区的部族交战而流离失所。

62. 联合国正在采购蔬菜种子，以便分发给泰伊格洛、霍德尔、瓦基德、拉巴德尔、拜多阿、丁索、邝萨德尔、卢格、多洛、萨考和布阿勒等的 9 000 户家庭和妇女团体，并提供有关蔬菜种植和加工的培训。联合国还为这些地方的大约 21 000 户家庭提供了当地制造的手工农具、电机泵、移畜拉拽的设备以及动物营养和保健方面的培训。

63. 3 月份，鉴于索马里在近 2 年内未发现任何小儿麻痹症确诊病例，因此已不再是小儿麻痹症流行国家。下一步是争取使索马里成为无小儿麻痹症国家。联合国及其伙伴机构将继续定期开展全国免疫日活动，直至在该国彻底消除这一疾病。除了消除小儿麻痹症的工作外，在索马里境内开展的免疫运动也在过去 8 年中推动了和平建设，促进了社区间的合作，并与它们进行接触。联合国各机构继续与传统领导人密切协作，他们积极参与免疫运动，是消除疾病方案的主要力量。

64. 在索马里 21 个区完成了题为“对艾滋病毒/艾滋病的了解、态度、观念和做法”的首次全面调查。此项调查旨在评估 15 至 49 岁年龄组人口对艾滋病毒/艾滋病的了解程度，查明与艾滋病毒/艾滋病和其他性传播疾病相关的态度和做法。这一调查将为各个合作伙伴其后拟定艾滋病毒/艾滋病政策和方案规划提供投入。调查结果也将同世界卫生组织（卫生组织）最近设立的艾滋病毒持续监测系统交流。

六. 意见

65. 最近在内罗毕举行的两次伊加特部长级促委会会议的成果表明，伊加特成员国外交部长在索马里民族和解问题上再次团结一致。他们所表明的决心（见上文第 13 至 16 段）受到国际社会的欢迎。我真诚希望这一积极举措有助于陷入严重僵局已有几个月的索马里民族和解会议取得可为各方接受的成果。

66. 只有采取协调一致的区域办法，促委会才能在和解会议第三阶段和最后阶段的工作中发挥政治领导作用。而且，伊加特成员国部长要求和解会议在两个月内结束，这给索马里各方和该区域带来了很大压力。索马里领导人需在 7 月底以前就若干尚有争议的问题达成协议，组成一个有包容性的索马里联邦过渡政府。他们必须表现出必要的政治意愿，作出困难的决定。

67. 我要再次指出的是，国际观察员继续发挥着重要作用，支持伊加特的行动以及肯尼亚政府令人称赞的工作。我再次称赞欧盟为和解会议提供财政援助和政治支持。非盟和阿拉伯国家联盟为支持索马里的和平及民族和解作出了重要贡献。我请它们继续积极参与和解会议进程。

68. 包括联合国在内的国际社会必须随时准备支持这些工作，并支持其后为执行在实地达成的协定作出的努力。在过去 10 年多时间里，索马里几乎完全没有管理体制，特别是在国家一级。在该国大部分地方，政客、商人和帮派头目用武力

瓜分和控制各自的领地。他们依然缺乏远见卓识和政治意愿，不愿为促进民族和解和国家发展积极开展和平对话，这有可能使在索马里协助执行协定的任务尤为艰巨。

69. 在索马里实现和平的最终责任显然要由所有索马里人来承担，尤其是索马里领导人，但在此同时，国际社会也需重新探索使索马里融入国际社会的途径。我促请伊加特、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟和安全理事会考虑可采取哪些其他措施来支持索马里的和平与民族和解。在这方面，安全理事会的积极参与和武器禁运监测组的设立都可以起迫切需要的推动作用。近来有迹象表明该次区域各国对索马里的不同立场趋于一致，国际社会对此还需要加以鼓励，使索马里和平进程有最大的成果机会。

70. 暴力、武装冲突和自然灾害继续使索马里原本非常脆弱的境况继续恶化。索马里的一些人类发展指标是世界上最低的。虽然很难进入一些地区开展全面的人道主义应急行动，但援助机构在安全情况多变的情况下，一直在对各种人道主义危机作出反应，但条件是它们拥有这样做的资源。

71. 鉴于缺乏中央政府和管理体制，国际支助也相对缺乏，索马里人民面临各种困难和制约，但他们在克服困难方面非常足智多谋。他们建立了非正式的金融系统，开设了大学课程，建立了教育设施，并建设了现代化通信系统。增加人道主义和发展筹资，尤其是让更多的人获得基本社会服务，加强民间社会和法治，将大大有助于和平建设，促进各个社区内部和相互之间的和解。

72. 修订后的目前 2004 年关于索马里的机构间联合呼吁呼吁捐款 1.19 亿美元，而现有的资源只有 27 878 685 美元（23%），尚需 91 247 614 美元。我吁请捐助者不仅响应呼吁，慷慨捐款，而且尽早捐款，以便有效执行一个全面、统一和均衡的人道主义与和平建设方案。

73. 最后，我谨此赞扬我的索马里问题代表、联合国索马里政治事务处的工作人员、联合国国家工作队以及在索马里积极工作的许多非政府组织做出的努力，赞扬他们在索马里开展人道主义活动，并协助国际社会为帮助推动和支持索马里的民族和解及和平作出的努力。