



安全理事会

Distr.: General
26 May 2004
Chinese
Original: English

秘书长根据安全理事会关于利比里亚问题的第 1521 (2003) 号决议提交的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2003 年 12 月 23 日第 1521 (2003) 号决议第 26 段提交的, 该段请求根据所有有关来源, 包括利比里亚全国过渡政府、联合国利比里亚特派团 (联利特派团) 和西非国家经济共同体 (西非经共体) 提供的资料, 在 2004 年 5 月 30 日前向安理会提交报告, 说明在实现该决议第 5、第 7 和第 11 段所述目标方面取得的进展。

2. 安全理事会在决议第 5 段表示, 准备在安理会确定利比里亚的停火得到充分尊重和维持, 解除武装、复员、重返社会、遣返和改组安全部门的工作完成, 《全面和平协定》(见 S/2003/850, 附件) 的规定得到充分执行, 在建立和维持利比里亚及次区域的稳定方面取得重大进展时, 终止决议第 2(a) 和 (b) 段和第 4(a) 段所规定的措施。

3. 安全理事会在决议第 7 段吁请利比里亚全国过渡政府采取紧急步骤, 为利比里亚毛坯钻石贸易建立透明和可国际核查的有效原产地证书制度, 以期加入金伯利进程, 并向决议第 21 段所设委员会详细说明拟议的制度。

4. 安全理事会在决议第 11 段敦促利比里亚全国过渡政府对木材产地实行全面的管辖和控制, 并采取一切必要措施, 确保政府从利比里亚木材业所得的收入不被用来助长冲突或以其他方式违反安理会决议, 而是用于造福利比里亚人民的正当用途, 包括发展。

二. 联合国利比里亚特派团提供的说明

对停火的遵守情况

5. 自 2003 年 12 月以来, 蒙罗维亚和利比里亚其他地区的停火基本上得到尊重和维持, 但根据报告, 在首都之外发生了轻度的违反停火行为, 肇事者包括所有



三个武装集团的成员。例如，利比里亚人和解与民主团结会的作战人员之间发生过零星的枪击事件，时间和地点是：1月11日和16日分别在邦加和沃因贾马，3月30日在杜伯曼堡，4月8、9和11日再次在邦加。据报告，这些事件同利比里亚人和解与民主团结会内部塞科·达马蒂·康内和他的妻子艾莎·凯塔·康内反目成仇，相互争夺领导权有关。3月20日，在布坎南发生了一群平民与争取利比里亚民主运动战斗员之间的暴力对抗，该运动的成员朝天开枪，并抢劫了若干商店和住房。

6. 据报告，发生了一些骚扰平民的事件，包括刑事犯罪活动、勒索和抢劫，肇事者包括所有三个武装派别的成员。联利特派团预期这样的事件，包括违反停火行为，将随着解除武装、复员、遣返和重返社会（解甲返乡）方案在全国各地的进展而减少。

解除武装、复员、遣返和重返社会方面的进展

7. 解甲返乡方案是2003年12月7日在蒙罗维亚郊外的沙伊夫林进驻营地发起的，最初的对象是利比里亚前政府军。这个进程遇到了一些困难，其中包括：由于大量战斗员前来缴械，缺乏足够的能力为其提供膳宿，以及战斗员在自己将得到的福利问题上有所误解。在解除武装的头几天，沙伊夫林营地和蒙罗维亚都爆发了骚乱，只是在联利特派团与国防部长和前政府军指挥官会晤，同意向解除武装的战斗员预付一部分过渡性基本生活津贴之后，骚乱才平息下去，这些津贴本应在解甲返乡方案的以后某个阶段支付。2003年12月17日，该方案在解除了12 664个前政府军战斗员的武装，并收缴了8 686件各种武器之后暂停。联利特派团随后与三个派别——即利比里亚人和解与民主团结会、争取利比里亚民主运动、前政府军——的领导层商定，只有在作出了所有必要的安排，以保证在准备充分、更为协调和安全的情况下运作之后，才恢复解甲返乡方案。该方案的恢复取决于是否满足以下先决条件：部署足够的联利特派团部队，以提供充分的安全保卫；开展一项广泛的以战斗员为对象的宣传教育运动；建立为提供复员服务做好了业务准备的进驻营地；由三个武装派别提供关于其战斗员、所在地点和武器的清单。

8. 解甲返乡方案在上述三个先决条件满足之后于4月15日恢复。出于各种理由，各派别无法提供关于本组织战斗员、所在地点和武器的详尽清单。然而，除了利比里亚人和解与民主团结会之外，其他各派都提交了列有部分信息的清单。解除武装和复员工作的发起情况如下：4月15日在邦加，对象为利比里亚人和解与民主团结会战斗员；4月20日在布坎南，对象为争取利比里亚民主运动战斗员；4月25日在杜伯曼堡，对象为利比里亚人和解与民主团结会战斗员；4月30日在蒙罗维亚附近的美国之音场地，对象为前政府军战斗员。此外，5月6日和7日，分别在卡卡塔以及在布坎南的原来为争取利比里亚民主运动战斗员设立的进驻营地开始了前政府民兵的解除武装工作。与此同时，还确定了并正在建造更多

的进驻营地。除了少数操作性问题之外，解甲返乡方案继续以井井有条及和平的方式在所有进驻营地进行。

9. 自4月15日以来，截至5月18日，共解除了17 485个战斗员的武装，其中包括2 292个妇女、1 561个男童和352个女童。一共上缴约5 689件武器（主要是步枪或半自动冲锋枪），同时估计上缴了930 806发小武器子弹和7 667件未爆装置（包括火箭榴弹、迫击炮弹和手榴弹）。自2003年12月以来，总共解除了30 975个战斗员的武装，大约占预计需解除武装的战斗员总人数，即53 000人的58%；收缴武器约14 368件、小武器弹药估计3 648 474发、未爆装置10 317件。截至4月30日，联利特派团已登记到82个外国战斗员，其中11个来自科特迪瓦、1个来自加纳、59个来自几内亚、11个来自塞拉利昂。

10. 与此同时，联利特派团及其合作伙伴正在编制遣返和重返社会项目，以帮助解除武装和复员的前战斗员。4月26日，美国国际开发署（美援署）及其执行机构多种发展选择公司、利比里亚全国过渡政府和联利特派团签署了一个谅解备忘录，授权多种发展选择公司管理利比里亚社区基础结构方案。这个方案的重点是使多达10 000个前战斗员和10 000个非战斗员返回生产性地方社区，现已开始执行。联合国开发计划署正在为其他过渡安排挑选项目执行伙伴，利比里亚教育部则接到请求，要其提供资料说明为有兴趣到教育机构入学的前战斗员制订的录取准则。此外，联合国儿童基金会正在为帮助前战斗员中的儿童制订长期的能力建设方案，其中大部分方案均包括教育、技能培训、学徒计划和以社区为基础的支助。解甲返乡方案的联合执行股现已正式办公，也制订出了一项战略。应该指出，外国战斗员也参加了解甲返乡方案，在这些人员各自国家的政府之间，以及在联合国国家小组与该次区域内其他利益有关方面之间，关于使他们返回并重新融入自己祖国的讨论正在继续。

安全部门改组工作的进展情况

11. 安全理事会在2003年9月19日第1509(2003)号决议中责成联利特派团与西非经共体、国际组织和有关国家合作，协助利比里亚全国过渡政府监测和改组利比里亚警察部队，按照民主办理警务的原则制定一项民警训练方案，并以其他方式帮助培训民警。该决议还责成联利特派团与西非经共体、国际组织和有关国家合作，协助过渡政府组建一支新的经改组的利比里亚军队。

12. 警察部门的改革和改组工作正在稳步进展。联利特派团的民警部分一直在执行赋予自己的任务，监督利比里亚国家警察（国家警察）和向其传授技能。民警部分的警员还与国家警察的警员在同一地区执勤，并协助在那些警察服务不足的社区重新建立地方警察部门。此外，联利特派团正在提供警察培训，同时为改组国家警察部门进行较长期的规划。根据《全面和平协定》，联利特派团迄今已经为利比里亚临时警察部队培训了530个国家警员。此外，还正在开设专题课程，以提高国家警察在刑事调查、控制暴乱以及加强全面安全警卫方面的能力。

13. 与此同时，联利特派团成立了一个法治技术委员会，其成员包括：司法部、国家安全顾问和首席法官的代表；国家警察总监；联利特派团的民警、监狱、司法和人权单位。技术委员会由联利特派团任主席，目的是协调警察、司法和监狱机构的改革。委员会已拟妥了新警察部队的加入资格标准，该警察部队已改名为利比里亚警察局。5月5日，利比里亚全国过渡政府主席居德·布赖恩特和我的特别代表雅克·保罗·克莱因发起了招募3500名警员的运动，将在今后两年内为利比里亚警察局培训这些警员。招募工作将特别强调保持种族和性别平衡的必要性。国家警察的现任警员除非符合新的招募准则，否则不会自动加入新的警察部队。

14. 关于军队改革问题，美利坚合众国已确认，该国将牵头协调新的利比里亚军队的改组工作，并预计将为此派出一个评估小组访问利比里亚，以探讨武装部队在近期内的改组需要。美国还正在与其他捐助者接触，以便为这项努力争取援助。此外，尼日利亚军队总参谋长5月8日访问蒙罗维亚时表示，如果利比里亚政府提出请求，尼日利亚准备考虑协助培训改组后的利比里亚军队的军事人员。

《全面和平协定》执行工作的进展情况

15. 《全面和平协定》其他重要内容的执行工作取得了大幅度进展。负责监督《全面和平协定》执行工作的联合监测委员会、执行监测委员会和利比里亚问题国际联络小组继续经常举行会议，以保证使和平进程按计划进行。3月23日，利比里亚全国过渡政府的21人内阁宣誓就职。全国过渡立法议会经常举行会议，截至5月6日已举行了56次全体会议。然而，在利比里亚人和解与民主团结会内部，塞科·达马蒂·康内与艾莎·凯塔·康内之间的夺权斗争（见上文第5段）尚未解决，导致该运动内部的分裂。

16. 在选举方面，政治事务部的选举援助司于4月派遣一个评估团对利比里亚进行了为期两周的访问，评估团的工作除其他外，包括确定联利特派团今后在《全面和平协定》规定的选举进程中将发挥的作用。评估团承担的一项任务是澄清联利特派团选举部门的任务、组成和所需资源。在这次评估访问的同时，欧洲委员会以及美援署和国际选举制度基金会的一个联合小组也对该国进行了选举评估访问。选举援助司的评估团得出结论认为，全国选举委员会的能力非常有限，不能胜任地开展公民教育和选民教育、选民登记、选区划分和投票管理工作。评估团补充说，《全面和平协定》呼吁最迟在2005年10月举行全国选举，但是，如果得不到广泛的国际援助，将无法按照该协定所规定的时间和条件开展上述活动。评估团建议组织一个协商论坛，使《全面和平协定》的所有签字方参加，以澄清有关选举的《协定》条款中的含混之处。

在维持利比里亚和次区域的稳定方面取得的进展

17. 利比里亚全国过渡政府继续努力改进与邻国的关系。布赖恩特主席访问了科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂，以讨论双边问题并恢复利比里亚与邻国之间的相互

信任。当前还在联合国、西非经共体和欧洲联盟的帮助下进行努力，以争取恢复马诺河联盟的活动。与此同时，正在采取重大步骤，以便在联利特派团及其来自联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）、联合国科特迪瓦行动（联科行动）和负责西非问题的秘书长特别代表办公室的对应方之间协调各项活动。2月13日，联利特派团的部队指挥官在阿比让与他在该次区域的对应官员们举行了会议，讨论在跨界活动中进行军事协调的问题。我的特别代表也于2月18日在达喀尔会晤了来自联科行动、联塞特派团、联合国几内亚比绍建设和平支助办事处和负责西非问题的秘书长特别代表办公室的对应官员、讨论和协调旨在处理跨界问题的措施，这些问题包括：战斗员的流动、使用雇佣军、小武器的流通以及外国战斗员的遣返。此外，还于4月29日在达喀尔举行了联合国各特派团和办事处之间的一次工作会议，人们在会上就安理会3月25日主席声明（S/PRST/2004/7）中的以下请求提出了报告：加强特派团之间的合作，包括在诸如信息和资源分享、联合巡逻和监测、以及视可能开展跨界行动这样的问题上的合作。5月21日，联合国合作伙伴们再次于达喀尔举行会议，讨论的问题除其他外，包括协调该次区域内的各个解甲返乡方案。联利特派团将继续同西非区域的其他联合国和平行动以及西非经共体进行合作，以应付该次区域的各种挑战。

三. 利比里亚全国过渡政府提供的资料

18. 为了实现安全理事会第1521（2003）号决议第7和11段所述的各项目标，利比里亚全国过渡政府于2003年11月26日成立了一个制裁问题工作队，由木材制裁审查委员会和钻石制裁审查委员会组成。这两个委员会的任务是解决与上述决议有关的问题并编写报告，详细说明就这两个部门改革问题提出的适当对策。

在建立利比里亚毛坯钻石贸易原产地证书制度方面取得的进展

19. 钻石制裁审查委员会负责就如何制定一个有效、透明和可国际核查的利比里亚毛坯钻石贸易原产地证书制度提出建议。建立这一制度后，利比里亚就可加入金伯利进程证书制度。钻石制裁审查委员会在其2003年12月24日提交的报告中指出了利比里亚全国过渡政府的三大优先事项：

- 协助建立合作社，以保证个体采矿者的产品能够通过一定的程序获得金伯利进程认证，并有可能指定专门“用于发展”的钻石。（委员会一致认为，这应是政府的短期目标。）
- 设定参数，政府通过这些参数可以对那些真正打算在利比里亚坚岩采矿行业中进行较大投资的开采公司给予鼓励；
- 在土地、矿产和能源部和地质调查中所列的次级部门以及矿业部的基础上建立一个辅助基础设施。

20. 钻石制裁审查委员会还表示，政府需要重建该行业过去的运作基础，然后再增添金伯利进程现在要求实施的新管制措施，以确保进入该进程的钻石来源都已查明。同时，委员会强调，利比里亚全国过渡政府应尽力鼓励探矿和采矿行业的外部投资，从而形成一个更具活力和更具盈利性的部门。

21. 其他建议包括：

(a) 利比里亚全国过渡政府在同钻石高级理事会就金伯利进程证书制度的各项要求进行充分协商后，应同安全理事会利比里亚制裁委员会联系，表示其已经做好加入金伯利进程的准备，以便能够尽早审查和消除对该国的制裁；

(b) 应当制定一个全面方案，在全国过渡政府的行政架构内建立一个有效可信的监测机制。这一监测机制应设于土地、矿产和能源部之中，其中应当包括一个有海关管理局、中央银行以及工商部参加的能力建设方案。该方案的内容应当包括建立一个钻石生产和贸易数据库，并且将来还有可能增列利比里亚其他矿产的信息资料；

(c) 应当通过其国际事务部主任 Mark Van Bockstael（此人于 4 月 14 日至 21 日期间访问利比里亚），继续同比利时钻石高级理事会联系，以便为利比里亚申请加入金伯利进程寻求技术援助；

(d) 利比里亚还必须重新建立同金伯利进程的联系，确认其加入申请的现状并确认该国是否已收到并批准证书草样；

(e) 应开始寻求同中国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国复交，以便为利比里亚加入金伯利进程证书制度寻求支持。

22. 钻石制裁审查委员会还建议利比里亚全国过渡政府：

(a) 对安哥拉和塞拉利昂制定实施的监测制度进行一次认真的评估，汲取经验教训；

(b) 同英国的外交和联邦事务部、欧洲联盟、美援署、南非政府以及开发计划署建立联系，为建立利比里亚的钻石监测机制寻求技术援助；

(c) 寻求外国技术援助，支持对冲积矿藏开采部门进行重新调整，以便建立开采合作社，吸纳所有的权利主张持有者参加；

(d) 为将冲积矿藏开采部门纳入利比里亚的解甲返乡方案寻求援助。应当编制训练单元，来训练那些希望从事钻石和黄金采矿的前战斗人员，使他们能够通过开发计划署和联利特派团目前在利比里亚的各项方案获得一种实在的谋生手段；

(e) 对采矿业问题以及博茨瓦纳的钻石采矿业这一具体问题开展一次研究活动，以确定利比里亚的大中型采矿业分部门如何借鉴博茨瓦纳的经验。

23. 为了澄清上述各项问题并制定一项具体的政策，钻石制裁审查委员会建议，应当参照联合国国际开发部和世界银行在塞拉利昂主办的讲习班，来组织举办一系列讲习班。委员会还建议联合国派出一名技术专家，作为土地、矿产和能源部的顾问，帮助利比里亚更好地遵循金伯利进程的规定，这将是土地、矿产和能源部能力建设方案的一项内容。利比里亚全国过渡政府已经同意接受这些建议并向全国过渡立法议会提出了一项法案，供其颁布。该法案修正新矿产和采矿业法，增加新的一章，专门规定毛坯钻石出口、进口和转口的管制措施。预计，这一法案获得通过成为法律后，将会促进利比里亚以透明的方式更好地遵循金伯利进程证书制度，从而使该国能够符合第 1521（2003）号决议中提出的要求。

24. 利比里亚全国过渡政府还通过比利时钻石高级理事会的 Bockstael 先生进行联系，为该国申请加入金伯利进程寻求进一步技术援助。Bockstael 先生在 4 月份访问利比里亚期间，为土地、矿产和能源部的 15 位高级官员举办了一次为期一天的讲习班。

对木材生产地区的控制和使用来自木材行业的收入

25. 由布赖恩特主席于 2003 年 11 月 26 日建立的木材制裁审查委员会负责制定一张供政府遵照执行的行进图，以便能取消制裁，使木材部门重新开始生产。委员会的任务还有设法确保伐木和木材部门的利润能给利比里亚人民带来好处，并确保该部门的活动能够按照国际接受的环境标准进行。

26. 木材制裁审查委员会与政府部委和机构的代表以及从事木材行业工作的人开展协商。委员会还在 2003 年 12 月与向利比里亚全国过渡政府的改革方案提供专业、技术和财政支助的国际货币基金组织、世界银行和美国政府举行了一系列协商会议。应该提及，美国驻利比里亚使馆和美援署于 2003 年 12 月 15 日至 16 日举行了为期两天的讲习班，目的是为了检查和制定委员会的建议并促进其实施。2003 年 12 月 26 日，委员会提交了六个活动领域的林业改革建议（见附件一）。委员会估计，实施这些建议大约需要 870 万美元。

27. 负责监督木材行业的政府机构——林业发展局还于 2004 年 1 月建立了一个特许审查委员会，以审查利比里亚的所有伐木特许协定，确定其是否合法，考虑给政府带来的全部财政义务，并向林业发展局提出适当的建议。特许审查委员会最初主要由发展局的工作人员组成。在执行任务的第一阶段，特许审查委员会初步审查了特许权获得者提交的特许协定。之后，委员会向发展局的总裁提交了报告（见附件二）。总裁随后在 3 月委托进行第二阶段的任务。第二阶段将包括根据委员会设计的问卷，评估特许权获得者提供的信息。为了纠正人们批评的客观性和透明度的问题，委员会增加了成员人数，使其包括以“非政府组织利比里亚联盟”的统称活动的当地非政府组织。

28. 3 月初，林业发展局宣布其所有的区域办事处正式开张。4 月，发展局按照其允诺遵守的行政命令，在中央银行分别开立了重新造林税和养护税的账户，该

命令指示政府的所有生利实体将其收入存入利比里亚中央银行。在这方面，发展局还得在中央银行开立一个付款账号，支付一般业务费用，并开立单一用途的账号，支付重新造林和社区发展活动。不久还将开立立木税和其他费用的账号。

29. 美国政府代表团于 4 月访问了利比里亚，与利比里亚全国过渡政府、林业发展局、私营部门和其他行动者进行讨论。参加讨论的各方都表示有兴趣协助发展局按优先顺序排列各种需要并提出建议，包括在计划领域以及旨在改善森林管理的技术和物质援助方面。美国自那时以来已承诺 100 万美元，用于帮助为取消木材制裁而急需进行的改革。同样，世界银行也已承诺 50 万美元，目前正在对森林部门进行评估。

30. 一旦完成解除武装、复员、遣返和重返社会的方案，利比里亚政府将能对木材生产地区行使充分的权力和控制，并确保来自利比里亚木材行业的收入不致用于助长冲突，而是合法地用于发展活动，造福利比里亚人民。

四. 西非国家经济共同体提供的信息

31. 西非经共体对本报告充分论述了有关的问题表示满意，并表示赞同报告的内容。

五. 意见

32. 利比里亚全国过渡政府自 2003 年 10 月 14 日成立以来，尽管遇到不少资源和业务方面的严重限制，但在实现第 1521 (2003) 号决议第 5、7 和 11 段中的目标方面取得了一些令人鼓舞的进展。

33. 与此同时，还需要做许多工作，以便以透明和负责的方式，严格运用和实施木材制裁审查委员会改革木材部门的建议。在这方面，还需要将木材部门的改革方案发展成一个全面的一揽子计划，其中包括明确的建议、执行战略和时限。虽然已经采取了一些步骤——例如审查伐木特许权，但对目前审查过程的速度和利比里亚全国过渡政府今后授予特许权的方式仍然存在着忧虑。在这方面，林业发展局将需要在修正所有的森林特许协定时保证透明度，以求反映可持续森林管理的国际标准和惯例。

34. 利比里亚全国过渡政府尚未对木材生产地区建立充分的管辖权和控制权。然而，随着联利特派团部队在全国的稳步部署（特别是在重要的伐木区，如布坎南、格林维尔和绥得鲁），以及联合国的空中巡逻和陆地巡逻的增加，政府将很快提高逐渐扩大对木材生产区的控制能力。然而，在这同时，并没有多少证据表明政府将在短期内能够全面控制所有与木材相关的活动。例如，林业发展局已正式宣布它在博米、布坎南、格林维尔和绥得鲁的四个区域办事处开张，但尚未安排工作人员去那里办公。在森林区建立地方当局也需要一些时间。

35. 还必须注意的是，由于长达 14 年的内战，有相当数量的伐木记录或已丢失或只部分地保留下来，因而难以清楚地了解林业发展局的财政状况。最急迫的担忧依然是木材部门的财政管理制度缺乏结构、监督和问责制。林业发展局将需要大量援助才能有效地管理利比里亚的林业收入，并在定于 2004 年 7 月进行由欧洲联盟资助的法庭和系统审计之前，筹备其财政和信息系统。

36. 关于钻石部门，尤其是在比利时钻石高级理事会的代表于 4 月进行访问之后，利比里亚全国过渡政府准备申请加入金伯利进程的工作正在逐步取得进展。申请时，政府需要对毛坯钻石的出口、进口和中转进行控制的程序和方法保证透明度。

37. 安全理事会成员不妨考虑利比里亚全国过渡政府和国际社会还应该采取什么补充步骤使利比里亚更好地遵守第 1521（2003）号决议的规定。在这方面，我要感谢一些会员国和国际组织对利比里亚全国过渡政府改革木材行业和遵守金伯利进程证书制度努力的支持，并敦促那些能够这样做的国家提供进一步的支助。这种援助对利比里亚在实现第 1521（2003）号决议的目标和目的方面取得进展至关重要，这将有助于尽早审查现有的制裁。希望通过利比里亚政府的努力和国际社会的支持，能妥善管理来自该国自然资源的收入，从而有利于将来的发展活动。

附件一

木材制裁审查委员会

改革方案以推动解除对林业部门的制裁

改革方案	说明	执行期	费用(单位:美元)
1. 建设林业发展局的能力	任命林业发展局理事会	2004 年 1 月	-
	组织架构的管理, 充分补偿工作人员并提供后勤	2004 年 1 月至 10 月	7 664 000
	培训外勤技术人员, 培训中级工作人员	2004 年 2 月至 12 月	100 000
	拟订职权范围, 并授权组建一个独立的监督委员会, 任务是提高业界的认识, 监督和审查非政府组织, 鼓励可持续的林业管理	2004 年 2 月	140 000
2. 改善林业部门的透明度和问责制	请求林业和财政管理方面的技术援助	2004 年 2 至 3 月	450 000
	委托审计林业发展局	2004 年 1 月	-
	建立一个制度, 将所有林业收入都存入财政部在中央银行的账户	2004 年 1 月	-
	建立一个制度, 由中央银行根据双季度预算拨款将资金存入林业发展局账户, 预算拨款是按长期有效的指示拨自利比亚政府账户	2003 年 12 月至 2004 年 2 月	-
	拟订一个制度, 以便分开收受和支付重新造林和养护费	2003 年 12 月至 2004 年 2 月	-
	建立向公众报告和提供信息的制度	2004 年 2 月	-
3. 对特许的审查	设立一个独立的监督委员会	2004 年 1 月	-
	注销并审查现有一切特许协定	2004 年 1 至 2 月	15 000
	处罚违反制裁措施的公司	2003 年 12 月至 2004 年 3 月	-
4. 林业盘点	拟订特许协定增编以体现养护和环境政策	2003 年 12 月至 2004 年 3 月	-
	地面实况实地勘查及地理信息系统提供的	2003 年 12 月至 2004	200 000

改革方案	说明	执行期	费用(单位:美元)
	地图	年 2 月	
	确定森林资源(木材和非木材林业产品)的潜在价值	2003 年 12 月至 2004 年 2 月	-
	为监测、收税和执法工作提供信息	2003 年 12 月至 2004 年 2 月	-
5. 公园的保护和开发	重建萨波公园(Sapo Park)的基础设施	2004 年 1 至 6 月	100 000
	为公园管理提供设备和材料	2004 年 1 至 6 月	-
	培训和部署公园工作人员	2004 年 1 至 6 月	-
6. 调动技术和财政援助	参加捐助者会议和其他宣传活动	2004 年 1 至 2 月	50 000
	商讨双边安排	2004 年 1 至 2 月	-
	联利特派团部署完毕	到 2004 年 4 月	-
方案所需资源	林业发展局能力建设		8 354 000
	其他改革方案		365 000

附件二

特许审查委员会的建议

鉴于申请特许的做法不规范统一，而且获得特许者没有能力履行对政府的财政义务，因此，委员会建议林业发展局总裁选择实行以下建议，以增加透明度，采取有效的林业改革做法：

(a) 注销所有特许协定，并免除所有欠款。在重新申请特许时，目前持有特许者如果符合利比里亚共和国林业法的条款和条件，则首先予以考虑；或

(b) 注销 1997 年至 2003 年期间颁发的所有特许，原因是在前民选政府和林业发展局管理期间，特许分配程序不规范，森林和财政法律和条例的执行不规范，未能向持有特许者提供特许补偿，政治压力和缺乏透明度；或

(c) 仅核可并允许执行 1997 年以前的合法特许；或

(d) 特许协定签署后，要求所有持有特许者在正常的伐木业务开始前，按立木材积预付所有林业税费；或

(e) 在正常的伐木活动开始前，由总统核可并由国家立法机构批准特许协定；或

(f) 强化执行林业法的相关规定，即必须专门雇用两名林业专业毕业生担任管理职务；或

(g) 强化执行禁止在国家公园和（或）保护区内从事捕猎、开采、农耕等活动的规定；或

(h) 强化执行森林产品出口 25% 海外退保制度；或

(i) 重新造林私有化，但由林业发展局予以监督，所有收费存入中央银行；或

(j) 政府接管所有拟议保护区（公园和保留区），以加强生物多样性的养护；或

(k) 所有特许协定都在 60 天内处理；或

(l) 未经国家立法机构批准的任何特许协定都属无效；或

(m) 要求持有特许者在得到合同后两年内建立加工设施；或

(n) 审查林业发展局与环境保护国际组织之间的所有谅解备忘录。