



秘书长关于索马里局势的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2001 年 10 月 31 日主席声明(S/PRST/2001/30)中要求我至少每四个月提交一次报告,说明索马里的局势及促进和平进程的工作,包括发起索马里建设和平特派团的规模和应急计划的最新情况。

2. 本报告涉及 2003 年 2 月 26 日我提交有关此主题的上一份报告(S/2003/231)以来的这段时期。报告介绍在政府间发展管理局(发展局)及其肯尼亚主席主持下,在肯尼亚姆巴加蒂开展的索马里民族和解进程所取得的进展,及国际社会尤其是联合国系统支持的最新情况。报告并陈述了索马里的政治形势、人道主义状况和安全局势,以及联合国各规划署及机构有关索马里的人道主义活动和发展活动,包括根据 2002 年 7 月 22 日第 1425(2002)号决议采取的措施。

二. 索马里民族和解进程

3. 肯尼亚新任的索马里问题特使贝斯韦尔·基普拉加特先生已采取若干举措,加强及调整和解进程。他设立了一个索马里仲裁委员会,由包括少数族裔在内的每个部落各出 3 人,共有 15 名成员,任务是处理有关大会代表权的难题。为了协助统一 6 个和解委员会的报告,他还设立了一个技术协调委员会,由索马里专家组成。如我的上次报告所述,这些委员会正在讨论关于以下问题的草案:联邦制和临时宪章;解除武器、复员和重返社会;土地和财产权利;经济复兴、体制建设和资源调动;解决冲突与和解;区域和国际关系。索马里领导人委员会中一些成员反对设立技术协调委员会,倾向于在政治层处理协调工作。这一问题尚待解决。基普拉加特先生通过削减代表和人员人数,并将大会地点由埃尔多雷特移至内罗毕附近的姆巴加蒂,从而成功地将索马里民族和解大会的总费用减少了一半多。

4. 2003 年 5 月 14 日,肯尼亚外交部长召开和解大会第二阶段全体会议。预期全体会议将在 6 月份以协商一致方式通过 6 个和解委员会编写的报告。其后不久,



和解大会第三阶段将选出包括各个派别的政府。360 名索马里代表大都出席了开幕式，媒体对此会作了大量报道，国际社会代表也参加了会议。

5. 以总理和过渡时期国民议会议长以及索马里和解与恢复理事会和代表“蓬特兰”的许多其他领导人为代表的过渡时期全国政府，继续积极参与和解大会，但其他一些领导人却有近两个月未参加大会活动，其中包括：穆罕默德·奥安亚雷·阿弗拉赫；穆塞·苏迪“Yallahow”；奥斯曼·哈桑·阿里“Atto”；摩加迪沙的奥马尔·马哈茂德·穆罕默德“Finish”；总部设在基斯马尤的朱巴谷联盟的巴尔·阿登·希尔“Hirale”。这些领导人中有许多都返回姆巴加蒂，参加和解大会第二阶段全体会议开幕式。

6. 3 月 11 日，当时任过渡时期全国政府出席和解大会代表团团长的过渡时期国民议会副议长，指控埃塞俄比亚在埃索两国边界集结部队，并在若干地点跨越边界。他要求将埃塞俄比亚排除在负责监测和解进程的发展局技术委员会之外，该技术委员会现由前线国家（吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚）和发展局秘书处组成。另一类似的情况是，3 月 23 日，拉汉温抵抗军首领哈桑·穆罕默德·努尔“Shatigadud”上校发表声明，抗议其过去的副手之一陪同发展局一个两人监测团前往拜多阿，该副手在最近几个月中与上校在军事上对立。他还指控埃塞俄比亚干扰和解进程，鼓动在索马里发起新一轮战斗。埃塞俄比亚否认了所有这些指控，并重申它致力于索马里的和平。

7. 前线国家外交部长决定设立一个委员会，由发展局、非洲联盟、联合国、欧洲联盟委员会、阿拉伯国家联盟和发展局伙伴论坛一些成员国组成，任务是监测《埃尔多雷特宣言》（S/2002/1359，附件）执行情况。此后，停火监测委员会在 3 月 4 日第 1 次会议上讨论了索马里境内敌对行动升级的问题，尤其是穆塞·苏迪“Yallahow”和奥马尔·马哈茂德·穆罕默德“Finish”属下的民兵之间在摩加迪沙梅迪纳地区的战斗，以及在朱巴谷布阿勒的战斗（见下文第 27 和 28 段）。委员会谴责这些暴力行动，呼吁各方停止战斗。

8. 肯尼亚派了一位退休将军担任委员会顾问，非洲联盟同意提供军事人员充当监测员，以此支持委员会。设立了一个委员会工作组，由发展局、非洲联盟、埃塞俄比亚、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟委员会、瑞典和联合国组成，作为咨询机构，为发展局技术委员会提供监测任务方面的咨询服务。我的代表始终作为观察员参与各委员会的工作。

9. 3 月 6 日，欧洲联盟主席国（希腊）发表声明，谴责一切违反《埃尔多雷特宣言》的行动。4 月 19 日，阿拉伯国家联盟发表声明，呼吁索马里领导人遵守《宣言》，加速努力实现索马里危机的政治解决。声明还呼吁国际和区域组织与阿拉伯国家联盟合作订立方案，以期解除民兵武装，在索马里恢复安全。

10. 尚没有执行前线国家外交部长每月举行会议这一决定（见 S/2003/231，第 31 段），以至尚未在该层次讨论“索马里兰”不参加和解进程的问题。有些索马

里领导人强调指出，“索马里兰”不参加和解进程将严重损害这一进程。曾希望定于4月23日至27日在坎帕拉举行的第十届发展局首脑会议能讨论目前索马里民族和解进程面临的挑战。但首脑会议也推迟了。

三. 联合国的活动

11. 我的代表和联合国索马里政治事务处继续积极监测和支持和解进程，而国家小组及其合作伙伴则加强了业务工作，以此促进索马里的建设和平及和解工作。我的代表与索马里领导人、发展局代表以及捐助者、尤其是与发展局伙伴论坛定期会晤，以使和解进程尽可能具有包容性，并协调国际社会支持进程的活动。5月中旬，鉴于和解大会各方显然高度期望联合国今后在索马里发挥作用，维持和平行动部一位高等干事加入了联合国索马里政治事务处姆巴加蒂小组，为期一周，以便向索马里各当事方和发展局调解小组说明联合国可能协助执行最终的索马里和平计划，尤其是停火监测、非军事化和复员工作的条件和参数。

12. 联合国依据安全理事会2000年10月31日第1325(2000)号决议，继续支持将性别观点和妇女人权问题纳入和解大会主流，并提供了一位性别问题专家，与发展局调解小组协作。妇女信息、对话和谈判资源中心的设立，为妇女代表加强工作提供了迫切需要的实际支助。索马里妇女代表拟订和编制了一份性别问题游说文件，供和解大会讨论。提出的主要问题包括平权行动、关于妇女代表问题的特殊措施、妇女享有和控制资源、战争对妇女和女孩的影响。

13. 索马里主要企业领导人应基普拉加特先生的要求，于2003年5月24日至26日组织了一个联合国研讨会，索马里企业界在研讨会上要求参加和解大会的工作，并表示愿支持索马里民族和解进程的结果。

14. 在本报告所述期间，索马里联络小组举行了两次会议，一次是于3月14日在纽约举行，由主管政治事务副秘书长主持；另一次是于3月27日在内罗毕举行，由我的代表主持。在后一次会议上，基普拉加特先生报告了和解进程进展情况及面临的挑战，重申国际社会需更多支持索马里和平进程。

15. 2003年3月25日，安全理事会第1425(2002)号决议所设专家小组提交了报告(S/2003/223)。安全理事会2003年4月8日第1474(2003)号决议决定恢复专家小组，根据这一决议，我于2003年4月30日任命了专家小组4名成员，包括主席(见S/2003/515)。小组于5月12日开始工作，计划于8月份向安全理事会提出中期简报。

16. 人权委员会第五十九届会议决定将索马里境内人权情况独立专家加尼姆·阿尔纳加尔的任期再延长一年，并对姆巴加蒂大会取得的进展表示欢迎。

四. 索马里境内的事态发展

17. 2003年3月27日，过渡时期全国政府总统阿布迪卡西姆·萨拉德·哈桑先生和在摩加迪沙的一些派别领导人举行了一次会议。他们说在姆巴加蒂会议上几

乎没有取得进展，但有意继续做出努力恢复摩加迪沙的治安并在索马里国内举行一次民族和解会议。

18. 3月31日，侯赛因·艾迪德在曾继续出席姆巴加蒂会议的若干索马里领导人的陪同下，在内罗毕举行记者会强烈谴责摩加迪沙会议是分裂会议。他敦促在摩加迪沙开会的索马里领导人结束类似的举动，并前往姆巴加蒂。但据报道，在摩加迪沙的总理办公室告诉记者，摩加迪沙会议不是要取代姆巴加蒂会议，而是一次协商会议，讨论如何在索马里首都恢复稳定和治安。

19. 一些报道指出，仍留在摩加迪沙的哈桑总统和在姆巴加蒂会议上领导过渡时期全国政府代表团的总理和国民议会议长出现意见不合。报道称，在代表团成员间对于和解进程如何进行也有不同意见。4月，商业部长和解除武装与复员国务部长因在会议上未能坚持过渡时期全国政府的政策，被总理撤职。5月26日，总理返回摩加迪沙进行磋商。

20. 过渡时期国民议会在八个月的休会后，于4月28日重新举行第五届会议，245名议员中有165人出席。国民议会一直不能开会，表面上的原因是多数议员正出席姆巴加蒂会议。复会的国民议会在辩论审查《过渡时期全国宪章》的可能性，目的是在过渡时期全国政府三年任期届满时，将其任期延长到2003年8月之后。

21. 2003年4月14日在“索马里兰”举行“总统选举”。代表三个政党的候选人是：“索马里兰”现任“总统”、同盟人民民主党的达希尔·里亚勒·卡欣；团结党的老牌政客艾哈迈德·穆罕默德·希兰优；和公正福利党来自移民社群的土木工程师费萨尔·阿里·瓦拉布。4月19日，“全国选举委员会”宣布现任“总统”达希尔·里亚勒·卡欣在投下的50万选票中以80票多数当选。团结党不承认选举结果，质疑其准确性，声称委员会受到政治压力。

22. 报道称，投票是以和平方式进行，有经过训练的“索马里兰”观察员在各投票站工作。选举没有正式的国际监测。但南部非洲非政府组织和非洲集团的代表，以及加拿大、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国驻亚的斯亚贝巴和内罗毕的外交官在场。

23. 5月11日，“索马里兰”高等法院宣布正式的结果，修正了委员会早些时候发表的数字，称同盟人民民主党以217票领先。团结党主席拒绝承认这些数字，重申既不承认委员会的结果，也不承认高等法院的裁决。5月16日，达希尔·里亚勒·卡欣和他的副手艾哈迈德·优素福·亚欣在“索马里兰”高等法院院长主持下宣誓就职。同时，元老院将下院的任期延长两年，将自己的任期延长三年。

24. 在“蓬特兰”，阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德上校和他的对手在博萨索参加一次和解会议，双方有约300名代表出席，讨论结束其行政当局与Ade Muse Hirse将军领导的“蓬特兰”救国运动之间的冲突。后者是竞争“蓬特兰”总统

职位的对手贾马·阿里·贾马的一名盟友。双方于 5 月 17 日达成一项权力分享协定。有报道称，贾马先生虽然不是该和平进程的一方，但他欢迎此协定，它是萨纳格的两位著名元老调停的结果。

安全

25. 在本报告所述期间，“索马里兰”和“蓬特兰”的安全局势仍然平静，索勒和萨纳格地区的边界争端继续造成两个行政当局之间的紧张关系。

26. 索马里南部的安全局势仍然令人十分关切，在许多地区没有明确的地方当局可以控制匪徒的活动，他们勒索游客和商人的财物，部落间的争斗继续造成伤亡。3 月，由于阿布加尔和哈伯格迪部族之间的内斗，人道主义工作人员不得不撤出南穆杜格和加勒古都得。拉汉温抵抗军派别之间的战斗继续在拜多阿周围进行，民兵继续埋设地雷并袭击该镇。4 月 10 日，拜多阿至定索尔之间道路上一枚地雷爆炸和 Leysan 与 Garewale 两部落随后发生的战斗，致使约 27 人死亡。拜多阿和该镇 40 公里周围地区因不安全禁止所有联合国工作人员进入。5 月 14 日，儿童基金会所租的一辆汽车的司机，在马雷汉和贾吉尔民兵之间的争斗中在基斯马尤被打死。两名国际人道主义工作人员在游览该市期间发生了此次事件。

27. 由于马雷汉部族内斗，使人道主义机构难以进入盖多。紧张局势依旧，但巴迪雷和奥勒汉部落之间为控制布阿勒在朱巴谷的争斗已经平息。商人、部落元老和宗教集团支持的和平谈判正在布阿勒进行。许多人在争端中丧生，并造成人民的流离失所和暂时关闭朱巴河上少数几座桥梁之一。由于不安全，布阿勒仍禁止所有联合国工作人员进入。

28. 摩加迪沙的局势仍然不可预测和危险，很少的人道主义机构能进入该市。国家人道主义工作人员的作业要取决于安全局势。阿布加尔部落内的冲突和忠于穆塞·苏迪“Yallahow”的民兵和忠于奥马尔·马哈茂德·穆罕默德“Finish”的民兵之间为控制摩加迪沙梅地纳地区的战斗，在 2 月和 3 月造成若干伤亡。摩加迪沙海港和机场仍然关闭。市内的犯罪问题仍然严重，有绑架、抢劫、劫持和其他暴力行为的报道。

人道主义局势

29. 索马里人民继续挣扎在长期的粮食不安全、贫困、疾病、旱灾和教育与就业机会极少等困境之中。索马里的人类发展指数仍属于全世界最低之列。在邻国的索马里难民约有 40 万人，另有多达 37 万人在国内流离失所。

30. 2002 年有两个季度雨量充沛，使南部靠雨生长的农作物受益，牲畜的条件有所改善。谷物产量在 2003 年 3 月达到战后最高水平，全国平均增长 80%。这种情况一般地减缓了尖锐的粮食安全问题，但干旱情况依然严重的西北部有一些例外，在南部一些地区，冲突和出入不便影响一些农民收获作物。充沛的雨量也大大减少了霍乱的人数。

31. 索马里南部和中部的的水灾估计会影响 2004 年的收成，特别是朱巴河和谢贝利河沿岸地区。但至今为止对农田的损害和流离失所的人数似乎甚微。联合国机构及其伙伴继续监测局势，并在受害地区预先储备了救济物资。河岸已经加固，谢贝利河的水闸已将水排出耕作地区。联合国和欧洲联盟委员会人道主义援助办事处也提供了设备和资金进行空中调查。

32. 但索勒、萨纳格和巴里地区仍在遭受多年干旱和不安全的后果。在索勒高地约 35 000 易受害牧民的情况，令地方当局和人道主义机构感到关切。联合国人道主义协调员正在努力取得“索马里兰”和“蓬特兰”当局必要的同意，以便对这些地区进行机构间的评估。仍旧脆弱的地区包括中穆杜格和加尔加都德地区、贝区域南部地区，下朱巴、中朱巴和盖多的部分地区。

33. 索马里北部和最近在南部某些地区，局势虽然脆弱但相对稳定，使得可以谨慎地考虑扩大一些地区的活动。在“蓬特兰”，联合国各机构及其伙伴正采取措施扩大活动支持建设和平，及重新启动协调机制。基斯马尤地区，尽管经常发生事件（见上文第 26 段），但当地领导人已做出努力改善安全局势。因此，一些非政府组织和红十字国际委员会最近做出评估，以便恢复作业。联合国开发计划署和人道主义事务协调厅已开始工作，补充儿童基金会、穆斯林援助协会和索马里红新月会的长期方案，向约 15 000 国内流离失所者和当地贫困民众提供援助。与此同时，由于不安全局势，在索马里南部和中部许多地区人道主义救济活动继续受到阻碍。

34. 5 月，联合国国家小组及其伙伴审查了 2003 年人道主义共同行动计划以及对联合国联合呼吁的国际反应。它们注意到在提交人道主义救济、安置难民、通过执法培训和司法改革促进法治以及通过增加汇款和牲畜出口减轻贫困等方面都取得很大进展。但联合呼吁要求的 7 780 万美元，迄今只筹得其中的 24%。

五. 支持和平的业务活动

35. 联合国机构的建设和平活动以国家小组的四项战略性业务目标为重点：保护与人权；提供基本服务；预防艾滋病毒/艾滋病；教育。通过多机构、多部门的以提高索马里人技能、提供基本服务以及交换技术人员为重点的建设和平活动，在上述所有四个方面正在取得进展。

36. 在联合国有关艾滋病毒/艾滋病、培训中心以及牲畜交易的活动中，我很高兴地注意到，世界银行通过其创新的困难低收入国家方案，重新展开对索马里的的工作。世界银行通过联合国机构以及联合国的宏观经济数据收集、分析和对话项目来支持上述活动。

37. 上次报告了索马里建设和平信托基金收到的捐款（见 S/2003/231，第 36 段），在此之后，未再收到更多的捐款。

保护及人权

38. 国家小组的保护及人权战略目标是，全面持久地向索马里领导人（包括政府当局）宗派领袖、族长、宗教界代表和民间社会展开全面和持久的宣传运动。联合国驻地/人道主义协调员在 4 月 22 日致索马里领导人的一封公开信中，特别提请注意索马里国内流离失所者的悲惨境遇，要求他们作出承诺，停止敌对并保护弱势平民，并主动提出支持和援助他们在这方面的努力。国家小组还为索马里制定了一个保护和人权框架，其中提出了一项关于记载目前活动和今后措施的多机构计划。

39. 联合国机构及其合作伙伴完成了一项儿童保护研究，其中提供了关于索马里弱势和处于社会边缘儿童以及从事受剥削劳动儿童的定量和定性数据。

40. 青年广播项目已进入第一阶段的尾声。该项目的目的是赋予青年要求人权的能力；项目的重点是为二十个青年团体进行技术培训和开辟接触电子媒体的途径。在索马里的一些地区播放了无线电广播和录像节目，主题由青年人自己选择，包括艾滋病毒/艾滋病、女性生殖器切割问题以及其他与他们日常生活有关的问题。目前正在制定方案第二个阶段的内容。

41. 按照保护儿童国际标准改进和加强正式和非正式的少年司法制度，一直是从事“索马里兰”司法改革和少年司法的地方当局，以及致力于儿童权利和保护的合作伙伴组织的优先任务。目前许多儿童同成人一起被关押，他们有时受到暴力和虐待。地方当局与合作伙伴一起展开了多项活动，以解决这一问题，包括设立了一个法律审查委员会、一个培训委员会和一个少年司法论坛。法律审查委员会正在审查现有的立法，找出差距并确定需要制定新法律的领域。培训委员会将为执法官员编写培训课程并组织培训活动，以培养他们对一些重要问题的处理能力，包括儿童权利和保护。少年司法论坛将广泛探讨少年司法问题，包括防止虐待、身心康复以及恢复性正义等问题。

42. 我的关于儿童与武装冲突问题报告（S/2002/1299）附件中列出了以下招募或使用儿童兵的索马里派别：过渡时期全国政府、朱巴谷联盟、索马里和解与恢复理事会、索马里和解与恢复理事会——摩加迪沙和拉汉温抵抗军。还有报道说，在阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德上校和贾马·阿里·贾马的部队中有儿童参加了“蓬特兰”战斗。铭记安全理事会 2003 年 1 月 30 日第 1460（2003）号决议，其中呼吁所有武装冲突各方停止招募或使用儿童，国家小组展开了宣传工作，要求索马里各派作出承诺，不再招募和使用儿童。

43. 约有 120 名儿童兵得到康复，并重新融入了社区，他们受益于一项职业培训、解决冲突和创伤心理咨询方案。为了发展索马里基层动员能力，联合国与当地合作伙伴一起，正在摩加迪沙、马尔卡和基斯马尤展开第二阶段的儿童兵康复项目。该项目将向另外 420 名原儿童兵提供重新融入社会和康复机会。

44. 联合国机构及其合作伙伴也展开了数据收集工作，以评价小武器和轻武器对上述城镇儿童造成的影响；儿童参加了这项工作，他们得到机会讨论自己的经历和看法。将通过各种媒体，包括由青年人制作的无线电广播和录像节目，在索马里全境传播报告的调查结果；上述青年人正在接受培训，将成为青年广播工作人员。

45. 一项关于对“索马里兰”地雷和未爆装置危险的认识、态度和处理办法的研究已经完成。联合国机构及其合作伙伴在地雷危险教育方面正在进行合作，并已起草了一项在“索马里兰”开展活动和方案的战略。对“索马里兰”除雷行动中心的支持也在继续。2003年2月对延长在“蓬特兰”开展的方案的可能性作了评估，丹麦除雷小组完成了地雷影响调查。

46. 司法改革领域的活动继续以建立制度和在已有制度内发展能力为重点。在执法方面，优先任务是建立一支专业民警队伍，这支队伍应能够有效地帮助恢复和平并获得社区的信任。已经使妇女团体、人权活动者以及司法和执法部门认识到，贫穷妇女、国内流离失所者以及少数群体在现有法律制度中获得司法正义的困难。还进行了培训，以强调说明习惯法、伊斯兰教法以及国际人权文书之间的“互补”需要。

47. 对索马里妇女获得司法正义的情况很快评估一下即显示，在索马里三个法律体系——民法、习惯法和伊斯兰教法——中妇女普遍处于不利地位。每一种法律提供一定程度的保护，但都不够，并在一定程度上相互矛盾，这使得妇女处于弱势地位，得到保护不足。而且，在司法系统就职的妇女人数极少。因此，必须采取措施，支持在司法系统聘用妇女，让她们参与这方面的工作。

谋生手段

48. 联合国机构与当地合作伙伴一起利用一项社区契约制度在西北、东北和摩加迪沙开展了一些密集就业项目。在摩加迪沙开展的一个项目已雇用600人（70%妇女），证明取得了成功。

49. 四月下旬，在联合国机构的帮助下，包括牲畜和肉类交易商在内的索马里工商界代表，会晤了过渡时期全国政府、“蓬特兰”和“索马里兰”的代表以及中东进口国的代表，讨论开发和出口索马里牲畜和牲畜制品问题。他们共同建议设立一个索马里畜牧委员会，通过改进疾病监测、检查和证书制度来管制面向国内和国际市场的畜牧业。

向弱势社区提供基本服务

50. 向弱势社区提供基本服务的中心环节是难民的重返和安置以及各个机构的水和环卫方案。据估计，2003年将有近34 000名难民从吉布提和埃塞俄比亚返回索马里。遣返工作于五月开始，这会对特别是东北和西北地区的现有基本社会服务带来额外负担。

51. 联合国机构与捐助国在水和环卫领域继续合作，并已确定将整治井龄在 15 年以上的深井作为新的优先任务。鼓励私营部门参与城市供水系统的管理和投资，以确保可持续性。国家小组及其合作伙伴已建设了城市供水系统和新的浅井，并整治了农村深井和基础设施。它们还整治了水井并采取保护措施，防止现有浅井被污染。它们向 Galkayo 的一家当地水公司提供技术支持，在摩加迪沙的 Hamar Wayne 区整治了 10 口浅井，使 7 200 人受益，向 Lower Shabelle 区 Qorily 的 1 500 个家庭提供质量更好的水，并为 Bari 地区的 Armo 村打了一眼深井。

52. 国家小组正在实施索马里扩大的免疫战略方案。有 100 多个固定地点每天向儿童提供肺结核疫苗、白喉/百日咳/破伤风三联疫苗、口服小儿麻痹症疫苗和麻疹疫苗接种，并向孕妇提供破伤风类毒素接种。通过精心的地区一级微观规划，并广泛培训疫苗接种员和社会动员工作者，在地区首府、并首次在几个区级首府开展了疫苗接种活动。此外，在报告所述期间，开展了两次全国免疫接种运动，一百多万儿童接受了免疫接种。

预防艾滋病毒/艾滋病

53. 国家小组的行动重点是打破沉默，减轻污名，力求对索马里的艾滋病毒/艾滋病流行病的严重程度和范围作出实事求是的评估。目前，正在索马里援助协调机构的主持下拟订全国艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病战略框架。2003 年的优先事项依然是上述框架的基础上拟订具有地区针对性的艾滋病毒/艾滋病行动计划，进行关于索马里艾滋病毒/艾滋病流行情况的全面研究。联合国机构及其合作伙伴还努力改进干预行动，以控制性传播疾病，提高社区的认识，为采取对策做好准备。在拟订上述框架的同时，还正在拟订一项沟通战略。

54. 分别为“索马里兰”和“蓬特兰”的 60 名决策者举办了关于性别与艾滋病毒/艾滋病问题的两次讲习班。通过提供物资和设备，加强了博罗马结核病医院的 15 名艾滋病毒/艾滋病问题顾问的能力。联合国各机构还参与对性传播疾病采取症状管理方法的评价。目前正在发展一个试点性机构间多功能中心，将开展针对青年和妇女的各种服务和活动，例如青年发展、能力建设、心理社会支助以及自愿提供咨询服务和进行试验。

教育和培训

55. 联合国各机构及其合作伙伴已加快印制和发行小学课本和成套教材以及五、六年级六门课课本的定稿工作。即将完成关于索马里成人扫盲培训需要的报告，报告中将提出有关建议，并查明职业及技术培训的各种办法。

56. 在联合国的多机构援助下，“索马里兰”行政部门不久将在哈尔格萨开办一个保健科学培训所。还在支助一个当地妇女组织与索马里移民社群合作，在摩加迪沙郊区建立一个带有培训设施的社区医院。联合国机构正在为西北及东北地区的警员训练中心提供援助，这些中心的课程强调维持社区治安及各项人权关切。

57. 三月，索马里中南、东北及西北地区的卫生当局一起与世界卫生组织签署了一项关于改善索马里各地保健服务系统的谅解备忘录，包括努力促成有助于拟订防治常见病的统一方法、政策和战略的环境。

六. 意见

58. 在姆巴加蒂召开的索马里民族和解大会即将进入最后阶段，将就在索马里建立一个包容各方的政府进行谈判。国际社会始终坚定地支持在由肯尼亚牵头的发展局主持下，实现索马里的民族和解。索马里问题肯尼亚特使为重振此进程采取的举措，应当继续得到国际社会的支助。

59. 和解进程的前景依然主要掌握在索马里人的手中。对索马里结束多年冲突和贫困的努力及承诺，国际社会只能从旁协助。因此，令我深为遗憾的是，索马里各方在签署 2002 年 10 月 27 日《埃尔多雷特宣言》以及 2002 年 12 月 2 日和 4 日关于摩加迪沙的两项协定之后，却一再违反停止敌对行动的承诺。应当予以赞扬的是，发展局通过监测停火委员会监测《埃尔多雷特宣言》的实施情况，并任命了委员会协调员，以及非洲联盟迅速作出决定在近期内派监测员前往索马里。我呼吁所有各方避免采取敌对行动及任何可能在民族和解进程期间加剧紧张局势的行动。

60. 我还关切地看到一些索马里领导人没有出席大会，有的领导人有近两个月不出席会议，声称在会议上没有足够的代表，或对发展局前线国家在会议上的作用感到不快。不过，令我鼓舞的是看到多数领导人重返会议，以完成第二阶段并开始第三和最后阶段。但是，最后成果如何，完全取决于索马里人自己就未来施政结构达成的实质性协议，以及是否遵守履行所承担的义务的承诺。一个经各方商定的总的政治框架；成功地结束第三阶段，建立一个容纳各方的政府；和对停火协定的有效承诺，将共同构成一个良好的基础，使国际社会能够支持在索马里实施一项最后和平协定。

61. 发展局前线国家以及一般国际社会，应当缩小他们在该进程上的任何分歧。我在上一次报告中，赞扬发展局前线国家外交部长决定至少每月召开一次会议，讨论为在索马里实现和解及恢复正常所做努力的进展和面临的挑战（S/2003/231，第 53 段）。然而，2003 年 2 月 2 日在亚的斯亚贝巴举行第一次会议之后，后来的部长会议便一再推迟。我必须强调，和解进程到了关键时刻，前线国家的持久承诺对大会的成功依然极为重要。

62. 如果不能及时达到 2003 年联合呼吁提出的甚低要求，可能妨害发起新方案和维持现有人道主义援助活动的速度。为了实现索马里的和平与稳定，国际社会需要继续充分参与。尽管人类发展指数很低，令人沮丧，但过去几年一直很稳定，表明人道主义援助和发展援助取得了积极的成果。但是，如果不能增加并维持捐助承诺，索马里的前景将依然黯淡。不论是临时救济、还是中长期努力的任何削

弱，都可能破坏已取得的脆弱的平衡，将特别给妇女和儿童造成灾难性影响。我敦促各捐助方不要让其他危机的需求对索马里的前景产生负面影响。

63. 另外，如果最近连连大雨使洪灾加剧，造成普遍流离失所，毁坏房屋和农田，可能需要迅速提供额外的资金和援助，以便及时作出灵活的反应。

64. 在 2003 年，国际社会还必须利用相对和平、稳定的那些地区的有利条件，与现有的地方和区域行政部门合作，增加基本服务，努力扩大重建工作，以支助建设和平。

65. 欧洲联盟提供慷慨的财政捐助和其成员国使者的持续参与，以及发展局合作伙伴论坛、非洲联盟、阿拉伯国家联盟成员国使者及其他行动者的持续参与，这一切都突出表明了国际社会致力于鼓励以谈判的方式结束冲突，支持在索马里建立一个包容各派的临时政府。除了爱尔兰、意大利和挪威为索马里建设和平信托基金捐款外（同上，第 36 段），加拿大、丹麦、挪威、瑞士和欧洲共同体也提前向 2003 年援助索马里机构间联合呼吁捐款，我对此表示欢迎。我呼吁其他捐助方向联合呼吁慷慨捐助，而且毫不拖延地这样作，以便能够有效地实施一项全面、协调、平衡的人道主义及建设和平方案。

66. 我赞扬我的代表威廉·塔布曼先生、联合国索马里政治事务处工作人员、国家小组以及许多非政府组织，他们为支助索马里民族和解与和平作出了努力，并致力于满足该国的人道主义和重建的需要。
