



安全理事会

Distr.: General
2 June 2003
Chinese
Original: English

秘书长按照 2002 年 11 月 29 日安全理事会主席来信的要求 (S/2002/1305)
提交的关于利比里亚局势的报告

一. 引言

1. 在 2002 年 11 月 29 日安全理事会主席给秘书长的信 (S/2002/1305) 中, 安理会要求就下列问题每三个月递交一份报告: (a) 利比里亚境内的整体局势; (b) 自由公正选举的筹备、条件以及是否准备就绪; (c) 人权情况。本报告是应这一要求提交的一系列报告中的第二份。

二. 政治和安全局势

2. 在本报告所述期间, 利比里亚人和解与民主团结会 (利和解民主会) 的叛乱活动仍是主要问题。据报道, 利和解民主会在显然巩固了对洛法州主要地区的控制后, 已占领了包括杜伯曼堡、Zwedru 和格林维尔在内的其他地方。2003 年 3 月 30 日至 31 日夜, 利和解民主会部队在宁巴州甘塔商镇与政府部队发生激战, 据说战斗持续到 5 月初。同时, 首都蒙罗维亚以西约 60 公里处的主要交叉地点莱克市也遭到袭击。2003 年 4 月 13 日, 利和解民主会部队据报袭击了布鲁尔维尔 Jah Tonda 的国内流离失所者营地, 此地蒙罗维亚以外 5 公里处。这迫使该营地居民和当地居民在已经十分拥挤的首都寻求避难。5 月初, 政府部队发起攻势, 以图夺回丧失给叛乱分子的阵地, 包括利和解民主会自 2001 年以来的堡垒沃因贾马。同时, 据报道, 政府部队在杜伯曼堡、甘塔和 Zwedru 已成功地包围了叛乱战士。

3. 利比里亚东南地区出现了另一个名为利比里亚民主运动的持不同政见运动。4 月 9 日, 利和解民主会的领导人之一乔·威利接受英国广播公司采访时说, 利比里亚民主运动是利和解民主会的一支“建制部队”。据当地报纸报道, 利比里亚民主运动似是利和解民主会分裂后的结果。不过, 这个新团体据报已在东南各州, 即大吉德、锡诺和大克鲁有所进展。其主要目标好像是大巴萨州的布坎南港口, 利比里亚政府从这里出口该国的主要产品木材。4 月 27 日, 利比里亚民主运动的战士打了一场重大战役, 以夺取利比里亚东南部的港口格林维尔镇, 几



家伐木公司在那里有业务基地。叛乱分子还在科特迪瓦边界附近 Tappita 镇和 Gborlor-Diallah 镇之间的公路上袭击了政府部队。在提交本报告时，据称格林维尔周围继续发生战斗，因为政府部队试图夺回这个战略城镇。战斗使几家伐木公司关闭了在锡诺州的运营，同时船只已从格林维尔港转移到蒙罗维亚港。

4. 正是在这种危急的情况下，利比里亚问题国际接触小组联合主席加纳外交部长纳纳·阿福库-阿多代表西非国家经济共同体（西非经共体）主席加纳总统约翰·阿吉耶库姆·库福尔和瑞典外交事务大臣兼欧洲联盟马诺河联盟国家特别代表汉斯·达尔格，在非洲联盟和西非经共体秘书处官员的陪同下，于 2003 年 4 月 14 日和 15 日对几内亚、塞拉利昂和利比里亚进行了为期两天的工作访问。这次访问强调了国际社会对谋求谈判结束冲突的重新承诺，从而有助于重振利比里亚和平进程。在访问期间，查尔斯·泰勒总统表示利比里亚政府随时准备进行无条件的谈判，以便实现早日停火。4 月 7 日，西非经共体指定尼日利亚前国家元首阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔将军为利比里亚和平进程调解员。利和解民主会过去已接受了谈判将包括其他利益攸关者的想法。

5. 4 月 10 日，利比里亚政府正式邀请秘书长依照利比里亚问题国际联络小组 2 月 28 日的建议，派遣一个联合国/非洲联盟/西非经共体联合需要评估团，评价在利比里亚举行自由公正选举的条件。在这封信中，泰勒总统还表示他随时准备与利和解民主会直接会谈，随后解除包括反恐部队和政府民兵在内的所有战斗人员的武装。他补充说，利比里亚政府准备一旦调解员指明日期和地点就派出代表团。关于实际会谈的工作方式，泰勒总统设想同利和解民主会的直接会谈还将包括利比里亚问题国际联络小组。他认为，更广泛的会议应限于已登记的政党、利比里亚政府和利和解民主会，而民间社会团体则作为观察员参加。

三. 自由、公正选举的筹备、条件和是否就绪

6. 在此期间，利比里亚选举委员会继续为定于 2003 年 10 月举行大选和总统选举作准备工作。同时，利比里亚社会有一种日益强烈的看法：目前并不存在进行自由、公正和可信的选举的条件，因为没有停火和稳定部队。

7. 除了该国 15 个州中的 10 个不断发生战斗外，若干问题仍需解决，以确保选举过程公正，包括后勤和财务障碍问题以及选举委员会必须更中立和更具包容性。一组五个反对党认为将委员会从五名成员扩大到七名是不够的。对总统候选人实行的 10 年居住规定在利比里亚人中引起了分裂性的激烈辩论，也应予以处理。同样重要是选民登记、选区划分和基本公民教育等问题。

8. 除了这些政策关注外，选举委员会没有资金来有效力和有效率地履行职责。利比里亚政府仅仅提供了政府为资助选举过程而核可的 830 万美元中的 59 万美元。结果，委员会主席最近不得不同意，将原定 4 月 15 日开始的选民登记工作推迟到未确定的日期。委员会工作人员也不能部署到各选区以指导全国范围的选

举过程。委员会主席最近得出结论：没有外援，便不可能按计划举行选举。选举委员会对资金不足造成的其在执行选举任务方面的无准备状况表示关切。

9. 2003年5月4日至9日，应查尔斯·泰勒总统的要求派往利比里亚的联合国/非洲联盟/西非经共体联合多学科需要评估团访问了蒙罗维亚，并断定利比里亚境内的整体政治、安全、军事和人道主义局势不利于根据《宪章》按计划在10月份举行可信的选举。在最后报告中，评估团强调了在可以举行民主选举前必须满足的要求，即：(a) 提供全国范围的安全环境，保障人员和货物自由和无阻碍地移动，特别是人道主义行动、政治竞选活动以及难民和国内流离失所者的返回和重新定居。这种环境可以通过缔结和有效执行停火协定，交战各方解除武装和复员以及改组安全机构以建立享有平民信任的真正的共和结构；(b) 改组选举委员会，以确保独立于政府和执政党；(c) 消除不利于举行可信选举的所有重大法律和宪法障碍；(d) 加强选举委员会的运作能力，包括通过外部技术专长建设这种能力；以及(e) 改进选举委员会和各政党、民间社会组织和新闻界之间的通讯和互动，以确保提高透明度。

10. 2003年5月12日在布鲁塞尔举行的利比里亚问题国际接触小组第三次工作会议，商定了推进西非经共体领导的利比里亚和平进程所需采取的最近期步骤，即：(a) 为交战各方缔结任何停火协定促进全面的政治框架；(b) 确保为定于2003年6月4日在阿克拉开始的利比里亚各党派圆桌会谈作充分准备，为动员和部署拟议停火监测机制制定明确的议程、具体的时间表、详细的军事规划，并为在利比里亚境内实现和平与稳定制定现实的基准。为此，西非经共体调解员于2003年5月26日在弗里敦与利和解民主会举行了预备性会谈。

四. 人权和人道主义情况

11. 利比里亚安全局势恶化使该国的人道主义情况更加糟糕。因此，联合国驻地协调员办事处、美国大使馆和欧洲联盟委员会办事处于2003年4月8日在蒙罗维亚发布了联合新闻稿，对不能向利比里亚15个州中的11个提供人道主义援助表示不安。新闻稿吁请利比里亚政府和交战各派参加和平进程，并要求允许国际社会和非政府组织使用安全通道，以便目前被切断人道主义援助的利比里亚流离失所者、科特迪瓦难民和第三国国民都可以得到急需的紧急救济援助。据估计，目前有150 000名国内流离失所者。

12. 人道主义事务协调厅在蒙罗维亚指出，东南部发生的战斗进一步恶化了人道主义局势。由于这些新的事态发展，人道主义机构无法进入该国70%的地区。东南部城镇哈珀于2003年5月19日落入属于利比里亚民主运动的持不同政见者之手。在哈珀遭到攻击时，当地有1 800名科特迪瓦难民和第三国公民。这些易受害群体的下落不为人知。估计有10 000人逃到科特迪瓦。其余逃往周边的农村

地区。此外，在甘塔的武装活动也有加剧，利和解民主会的持不同政见者试图在那里赶走驻在与几内亚的边界附近的政府部队。

13. 人道主义界感到关切的是，政府保安部队日渐无力保护平民。武装民兵不断袭击和抢劫营地。人道主义组织正在考虑采取何种途径向受援者提供援助，同时又会不使他们成为攻击目标。当前的安全局势限制了人道主义工作者在营地内的活动时间。在局势紧张时期，每天的安全活动时间可能仅限于两小时。目前迫切需要加强安全，以便人道主义工作者能够安全地提供所需服务。人道主义界一直试图就这个问题与这个国政府协商。

14. 日趋恶化的安全局势导致各方均普遍违反和侵犯国际人权和人道主义法。不断收到关于法外杀害、酷刑、强奸、蓄意攻击平民、绑架、截断肢体、使用平民从事强迫劳动以及强行征募营地内的儿童和流离失所者等情况的可靠报告。继 2003 年 4 月 9 日利和解民主会叛乱分子据说袭击了蒙罗维亚附近的 Jah Tondo 国内流离失所者营地之后，已出现了关于平民被截肢的报道。利和解民主会否认了应对这种令人发指的罪行负责任的指控。联合国人权事务高级专员于 2003 年 3 月 24 日向新闻界发表声明，提请冲突各方确保在其控制区内和实施敌对行动时尊重人权和人道主义法。如发生这些侵犯和违反的情事，各方都有义务将行为入绳之以法。

15. 在编写本报时，利比里亚政府自 2002 年 11 月以来拘留的人权积极分子 Aloysius Toe 仍被监禁，没有清楚的迹象表明他的审判将从何时开始。人权委员会第五十九届会议决定任命一名独立专家，任期初步定为三年，以通过提供技术援助和咨询服务促进利比里亚政府与联合国人权事务高级专员办事处就增进和保护人权工作进行合作，并就利比里亚人权情况向委员会第六十届会议提交报告（委员会第 2003/82 号决议）。

五. 评论

16. 显然，最为紧迫的问题是必须实现有约束力的停火，以便停止流血和促进该国冲突的和平解决。所有利比里亚人都同意这一点。政府与利和解民主会现已商定举行直接谈判，并保证与西非经共体调解员合作。

17. 利比里亚各方还商定，一旦签署停火协定，就应部署一支国际部队，以监测各方遵守停火情况。各方的理解是，该部队的任务将在阿克拉和平谈判期间确定。同时，西非经共体预期将召开国防和安全委员会以及国防参谋长紧急会议，商讨拟议的国际停火监测机制的规划、资源调动和部署方式。

18. 因此，亟须鼓励交战各方立即停止战斗，认真考虑在宣布停火后部署停火监测机制的想法。此外，还迫切需要警告冲突各方，违反人权和国际人道主义法的行为应当停止，否则，违反者将为其行为负责。

19. 关于选举问题，必须指出，目前的战争、法律和宪法方面的障碍、缺乏经费以及结构改革等问题恐怕不利于举行计划的选举。

20. 利比里亚仍然是当地持续不断的动荡局势的中心。这种局势严重影响了马诺河联盟分区域以及西非大部分地区的政治、人道主义和安全状况。西非经共体和利比里亚问题国际联络小组协助稳定利比里亚局势的努力值得称赞，应得到安全理事会和整个国际社会的持续支持。
