



秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第十七次报告

一. 引言

1. 本报告是按照安全理事会 2002 年 9 月 24 日第 1436(2002)号决议的要求提出的。安全理事会在该决议中敦促联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)在八个月内完成我在 2002 年 9 月 5 日第十五次报告(S/2002/987)中所提出的特派团削减计划的第一和第二阶段。安理会还请我通报取得的进展和其后各阶段的规划情况,并作出必要的建议。安理会同一项决议授权联塞特派团部署至多 170 名民警并请我通报民警的部署情况。本报告根据要求通报最新情况,并评估了实现我的第十五次报告中所述关于巩固塞拉利昂和平全面努力的主要安全基准方面取得的进展。

二. 安全情况

2. 在本报告所述期间的大部分时间里,尽管在与利比里亚接壤的边界地区局势动荡不安,但塞拉利昂总的政治和安全情况基本上仍然稳定。总体稳定的状况对逐步巩固和平的进程和落实我第十五次报告提出的一些主要基准是有帮助的。但是,2003 年初据报发生了若干令人担心的事态发展,特别是发生在 2003 年 1 月 13 日的事件。当日,在东弗里敦的塞拉利昂共和国武装部队惠灵顿营军械库受到一群已离开部队的士兵和一些平民的袭击,他们的目的是偷出大批武器。这次袭击不成功,因为塞拉利昂共和国武装部队作了反击,另外塞拉利昂警察采取的预防性措施也发挥了作用。

3. 塞拉利昂警察仍在对此次袭击进行调查,发现前战斗人员和一些现役士兵计划破坏国家当局的稳定,并干扰联合国与塞拉利昂政府按照安全理事会 2000 年 8 月 14 日第 1315(2000)号决议的要求缔定的协定所设立的特别法庭,使其难于执行任务。武装部队革命委员会(武革委)前领导人约翰尼·保罗·科罗马,以及和平及解放党主席和一名国会议员因涉嫌与此案有关而先后被通缉。塞拉利昂警察有一次要逮捕科罗马,但在情况不明的状况下被他从家里逃掉,至今仍然在逃。

4. 与此同时,迄今已逮捕了大约 100 名嫌犯,其中 16 人已受到指控。人们广泛相信,这些事件在相当大的程度上与特别法庭及真相与和解委员会开始运作有

关。虽然许多民防部队和革命联合阵线(联阵)的前战士已接受了法庭存在的事实,但他们之中害怕被起诉的人看来是要阻挠这个进程。

5. 在这点上,必须一提的是,特别法庭的检察官于3月10日公开宣布起诉联阵、武革委、西部汉子和民防部队前领导人福迪·桑科、约翰尼·保罗·科罗马、萨姆·博卡里、伊萨·塞萨伊、阿历斯·布里马、莫里斯·卡伦和山姆·亨加·诺曼等人。被起诉的人除科罗马和博卡里外,目前都被拘禁。他们被起诉的罪名包括谋杀、强奸、灭绝、恐怖主义行为、奴役、掠夺和焚烧、性奴役、招募儿童加入武装部队以及袭击联塞特派团维持和平人员和人道主义工作人员等等。

6. 1月10日,据信是利比里亚人和解与民主团结会成员的大约70名利比里亚战斗员越过边界进入塞拉利昂,袭击凯拉洪县的曼达武拉洪村。部署在该地区的塞拉利昂共和国武装部队第八营的军队撤退,留下了一些装备。

7. 上述事件影响了人民对该国的安全的信心,在表面上证明塞拉利昂共和国武装部队和塞拉利昂警察仍然很需要培训。

8. 我以前的报告指出的一些其他趋势似乎仍然存在。尽管政府在2002年11月13和14日在巴黎举行的协商小组会议上承诺解散民防部队,但是这方面未见任何进展。一些民防部队的领导人反而大力主张把民防部队改为领土防卫部队。一个可说明情况的发展是,再次出现的民防联盟一直在对政府维护安全的能力大做负面宣传。

9. 与此同时,主要集中在城镇和全国各地矿业中心的大量失业青年造成了另一个长期问题。他们除了造成治安问题外,还经常扰乱钻石开采。有些青年团伙似乎获得政界人物的支持,而塞拉利昂警察似乎不愿意或无法对付这些团伙对国家权威的破坏,特别是在东部地区的科伊杜和汤果钻石矿场。

三. 削减计划的执行

10. 我在2002年12月24日关于联合国塞拉利昂特派团的第十六次报告(S/2002/1417)中提供了关于特派团削减计划前两个阶段的执行情况。第一阶段于2002年9月开始,随着孟加拉国和尼日利亚特遣队约600名士兵以及已认为不再需要的侦察直升机撤出而在同年11月完成。削减计划的第二阶段计划撤出3900名士兵,目前仍然在进行中。2002年12月和2003年1月,巴基斯坦炮兵队、加纳第3区总部人员和肯尼亚第2区人员已遣返,使特派团兵力从16000人减至15500人。与此同时,五个军区已减为三个。

11. 削减计划第二阶段的下一步于3月开始,准备遣返孟加拉国后勤营和削减孟加拉国的通信营。这一阶段接下来将遣返尼日利亚驻弗里敦附近Goderich的特遣队、几内亚营和加纳2级医院,全部计划于2003年5月完成。届时部队兵力将减至13000人。

12. 第二阶段完成后，将审查情况和巩固联合国的驻点。不过，削减计划第三阶段的筹划工作已接近完成。第三阶段从 2003 年 8 月到 2004 年底；预计部队的兵力将从 13 000 人进一步减到 5 000 人左右。这样大幅的削减当然是与达到安全理事会定下的重大基准结合的，其中最重要的仍然是塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队维持安全的能力。执行这一阶段的风险远大于第二阶段，这一点是清楚的，联塞特派团正在根据此种情况来拟订行动计划。

13. 在这个阶段，部队将逐步集结，西部在弗里敦和隆吉半岛，东部在汤果和科诺钻石矿场与利比里亚边界，中部地区的部队人员相应地逐步遣返。在这阶段的末期，剩余的军队将全部集中在弗里敦。不过，军事观察员将保留在现有的水平，并继续在全国各地活动。

14. 联塞特派团预期将分几步执行第三阶段——每一期完了都会仔细评估当时的安全状况。第一期将把部队人数从 13 000 人降至 12 300 人；中区的尼日利亚营将在完成为期六个月的任務后在 2003 年 8 月底前从其所在的 Makeni 基地遣返，在 Magburaka 的孟加拉国营分队将在必要时调往 Makeni。在第二期，孟加拉国营将于 2003 年 11 月完成为期八个月的任務后回国，使部队人数减至 11 500 人，届时孟加拉国的另一个营将视需要作为后备。第三阶段全期必须在行动地区保留攻击和支援两用直升机设施，以便在塞拉利昂边界沿线提供必要的监测和阻吓手段，并在必要时维持和平。支援直升机将用来部署快速后备部队，以在必要时在联塞特派团撤出的地区支援塞拉利昂警察和军队。

四. 加强安全部门

15. 安全理事会第 1436 (2002) 号决议第 4 段规定，执行联塞特派团削减计划应依据对该国安全情况的评价及对塞拉利昂安全部门负责国内外安全能力的审查。联塞特派团和塞拉利昂政府共同设立的机制，包括一个综合规划小组及联塞特派团高级军官和国家安全协调小组联席会议，定期开会总结当时的安全情况。此外，协调加强塞拉利昂警察工作的指导委员会也定期开会。该委员会由塞拉利昂警察、联塞特派团及英联邦警察顾问组成，由塞拉利昂警察监察主任主持。

A. 塞拉利昂警察

16. 在加强塞拉利昂警察部队的努力方面，塞拉利昂政府、联塞特派团和英联邦安全项目着重于招募和培训新员警以充实警力，提高员警执法能力和改进其部署规划工作，以配合联塞特派团的削减计划。不过，制约增加警察人数的一个主要因素仍然是黑斯廷斯警察培训学校的招生能力有限。政府和联合国开发计划署（开发计划署）很快将共同提供资金给该学校，修建校舍，使其能够培训的警员人数增加至 320 人。为满足当前该校扩招的需要，联塞特派团表示可借出一些集装箱，用来做课室。塞拉利昂警察目前有足够的候补学员可充分利用在 2003 年 4 月开课的下一班。它还深信可达到以后的招募指标，即在 2003 年招募大约 1 000 名新的警员。

17. 最近几天，联塞特派团核查薪工单上警察人数后，发现塞拉利昂警察人数现在可能仅为 6 053 人，而先前报告说在职警察约有 7 000 人。此外，每年自然减员可能多达 500 人。因此，为使兵力在 2005 年之前达到预期的 9 500 人，从 2003 年至 2005 年，每年应招募 1 600 名新学员。这就必须使警察培训学校目前的能力翻一番，还必须大举开展招募活动。塞拉利昂警察尚未确认其估计需求。在此之前，9 500 名警察仍然是计划的数字。然而，这些新情况突出表明急需额外捐助支持，修建黑斯廷斯的警察培训学校，并且审查招聘战略。

18. 订立支援培训的共同战略已为部署联合国民警培训人员铺平了道路。联塞特派团和秘书处现正在对有可能提供人员的国家进行评估，以确定可参加这项任务的最佳人选。遗憾的是，尽管作了很大的努力，但是招聘工作仍然由于缺乏必要专业的合格人选而受到阻碍。

19. 迄今已部署了 64 名联合国民警，另有 31 名将在 2003 年 3 月底前抵达。征聘的民警已部署到塞拉利昂各警察单位去。与此同时，联合国教官正在与塞拉利昂警方密切合作，执行与英联邦顾问共同发展出来的地方需要警务概念。这已明显地加强了人民大众对全国各地警察的信心。指导委员会最近建议再部署 30 名联合国民警培训人员。

20. 与此同时，塞拉利昂警方与联塞特派团共同拟订了一个部署计划，目的在于根据风险分析和警力需要，在联塞特派团减员撤离的地区增强警力。这个计划将说明在每个区部署的塞拉利昂警察的具体人数，这将是通过对各区的基建和后勤需要的评估来做的，特别提及从塞拉利昂警察中的武装警察部——业务支助司部署警察。

21. 这个计划显然涉及人事、预算和后勤等问题，需要密切注视，以确保达到其目的。它的成败尤其取决于塞拉利昂警察能够调动多少支助，以获得必要的基本设施和设备——特别是在机动性和通信方面。

22. 此外，还部署了联合国政策和计划顾问和培训总顾问。现正在物色钻石矿巡查顾问、跨界巡查顾问和机场巡查顾问，以便在这些重大领域协助塞拉利昂警方。

B. 塞拉利昂武装部队

23. 由于大不列颠及北爱尔兰联合王国领导的国际军事顾问和培训小组(国际小组)提供培训和大量重组支助，塞拉利昂共和国武装部队(塞武装部队)继续逐步提高效能。重组工作现已开始，应使部队兵力从现在的大约 14 000 人减少到大约 10 500 人。联合部队指挥部现已重组为三个地区部队、弗里敦卫戍部队和海上联队。为解决基础设施问题，利用联合王国的财政援助，现已开始一项短期行动，着手解决塞武装部队目前面临的兵营缺乏问题。然而，由于塞武装部队三分之一仍然部署在塞拉利昂-利比里亚边境地区，能否维持，仍令人严重关切。目前正计划在中心地区建立永久兵营，从那里向边境进行作战部署。随着目前进行的重组，预期将创建一支规模较小而能力较强的军队。

24. 本报告所述期间，联塞特派团和塞武装部队加强了联合边界行动，包括武装直升机威慑巡逻。2月15日，联塞特派团部队指挥官访问东区时说，由于派驻塞武装部队和联塞特派团定期巡逻，曼达武拉洪周围地区的安全状况已经改善。他还指出，跨越马诺河大桥的难民正迅速得到处理。由于联塞特派团直升机能及时调动增援部队，塞武装部队和塞拉利昂警察严重的后勤和兵力短缺情况在一定程度上已经缓解。此外，针对目前弗里敦的安全问题，这两个机构的联合行动越来越多。

25. 然而，塞武装部队车队状况极差，通讯设备不足，阻碍了目前的行动。2月22日，大约300名英国士兵抵达塞拉利昂，同塞武装部队举行联合军事演习，并支援国际小组，这种支持应该赞许。这次部署目的是显示联合王国仍致力于塞拉利昂和平进程，并为英国部队和塞武装部队提供宝贵的训练机会。当地媒体和民众对这支部队的到来反应极好。

26. 如我先前报告所强调，利比里亚边界局势仍对塞拉利昂的安全和稳定构成威胁。本报告审查期间，除上述曼达武拉洪村事件，利比里亚人继续持械发动袭击，在塞拉利昂村庄搜寻粮食。由于利和解民主会加紧在利比里亚的作战行动，在塞拉利昂避难的逃兵和难民人数迅速增加。本报告所述期间，大约300名利比里亚武装部队(利武装部队)士兵向塞武装部队投降，现在同其他前战斗人员一起被关在马佩营地。这是政府设立和经营的营地，是为收容逃离利和解民主会或政府军的战斗人员设立的。本报告所述期间，塞武装部队与利比里亚官员举行了几次会晤，以就边境地区局势交换情报。塞拉利昂官员也同利和解民主会进行接触，鼓励他们开始同利比里亚政府进行和平谈判。

五. 巩固和平

A. 巩固国家权力

27. 巩固国家权力在全国各地都取得了进展。到2003年3月，向各区全面派遣政府官员的工作已近完成。此外，填补63个最高酋长空缺职位的工作从2002年12月2日开始，于2003年1月24日成功结束。为了通过权力下放促进地方施政，政府已开始向各区下放权力的计划。为此目的已成立地方政府改革和权力下放工作队，由副总统主持，预期于3月开始工作。计划在年底前举行新的市、区议会选举。

28. 现在，为率先进行恢复工作在地方一级成立的区复兴委员会，在大多数区已经开始运作。为了监测实地恢复工作取得的进展，国家复兴委员会，包括捐助者、联合国机构和非政府组织，已决定在区一级举行每月会议。

29. 然而，应该指出，后勤和基础设施存在严重限制，仍阻碍着塞拉利昂国家权力的巩固。许多返回的官员缺乏履行职务需要的基本设施。弗里敦与区总部之间往返十分困难，特别是在雨季。这些困难应尽快解决，奠定坚实的基础，以利于旨在加强地方政府和鼓励下放权力的较长期方案。

B. 前战斗人员重返社会

30. 政府为已登记前战斗人员提供重返社会机会的方案继续取得进展。解除武装、复员和重返社会全国委员会估计，剩下等待纳入方案的人员大约有 14 700 人。最近，对于存在大量待处理案件的重要地区，包括凯拉洪、科诺、博城、莫扬巴和普杰洪，已特别注意加速方案的执行。全国委员会及其合作伙伴预计，重返社会机会方案可能在 2003 年年底前完成。

31. 该方案本身经费仍严重不足。不过，日本最近向国际开发部管理的社区重建方案以及联塞特派团和联合国开发计划署(开发计划署)管理的联合国人类安全基金捐款，该方案获得很大支持。由于德国技术合作署和美国国际开发署(美援署)在东区、以及联合国儿童基金会(儿童基金会)在儿童前战斗人员家庭团聚和重返社会方面提供的额外机会，世界银行管理的多方捐助者信托基金预计短缺额目前估计约为 600 万美元。

32. 能否实现前战斗人员重返社区的长期目标，在很大程度上将取决于经济恢复前景如何。在这方面，前战斗人员的前途与塞拉利昂其他青年的前途紧密相连。如果经济恢复能够持续，青年部制订的国家青年政策所推动的增强青年力量和参与之类方案，有可能对促进国家的稳定发挥巨大作用。

C. 恢复政府对钻石开采的控制

33. 恢复对该国矿产资源，特别是钻石开采的有效控制，仍然是对该国前途至关重要的领域。尽管政府在这方面已取得一些进展，但国际社会的根本关切仍然如故。解除武装工作结束之后，在 44 个酋长领地已签发 1 000 多份钻石开采许可证。2002 年的一个好消息是，官方钻石出口从前一年的 2 600 万美元增加到 4 100 万美元。在洛科港、卡姆比亚和卡马奎已发现新的钻石矿床，钻石开采，包括机械化开采正在增加。预期 2003 年下半年，科诺将恢复金伯利岩矿开采。

34. 然而，该国各地区无管制的非法钻石开采活动以及由此产生的非官方渠道非法贸易依然存在，尽管这方面没有确切的数字。在一些地区，一些青年团伙无视国家权力，试图对开采行使事实上的控制。钻石贸易尚未得到适当的管制。这些因素构成持续的长期威胁。在主要钻石产区，联塞特派团仍然是稳定的主要保障。

35. 塞拉利昂政府同开发计划署共同供资，启动了一项“钻石促进发展”倡议，目的是利用 2001 年建立的钻石产区社区发展基金的资金，在生产钻石的酋长领地，开展基于社区的项目。在美援署帮助下，在科诺创建了科诺和平钻石联盟，率先努力开展基于社区的行动，促进和平与繁荣。

36. 政府还正在推行旨在改善钻石开采和钻石销售部门的政策。国际开发部主办的钻石部门政策讨论会于 2003 年 3 月 5 日和 6 日举行，讨论影响塞拉利昂钻石开采业的关键问题，拟订适当的法律和管制制度，改进执法情况，并提供公平有

效的有利商业环境。世界银行和塞拉利昂政府最近完成了一项综合分析研究，为采矿部门的振兴与发展提出了重要建议。

37. 鉴于腐败和施政不善的历史，有效实施钻石部门的新发展政策和战略，仍然是复杂而艰巨的任务。政府必须显示出改革和管制这个部门必不可少的决心。为加强政府制止非法开采的努力，联塞特派团正在研究能否提供援助，利用军事观察员确定特许个体租用开采的每一地块的全球定位系统坐标。

D. 促进人权、和解和司法

38. 本报告所述期间，联塞特派团加强了人权监测和能力建设活动。特派团继续监测派出所、监狱和司法行政，并为塞拉利昂警察和塞武装部队提供人权培训。

39. 扩大司法管辖范围是政府的一个优先事项，尤其是塞拉利昂警察将在联塞特派团撤出地区承担维护法律与秩序的职责。为补充治安法官的工作，政府恢复了治安官制度，目的是解决司法系统人员严重缺乏问题。去年任命的 200 名治安官中大约 70 名于 2003 年 1 月 31 日完成了政府和开发计划署联合举办的为期三周的强化训练课程。预期这些措施将促进司法工作。

40. 目前全国各地正重建监狱。开发计划署在坎比亚、马克尼和博城重建了监狱，狱警及相关人员也将从目前的 790 人增加到 1 140 人。这些工作应视为在塞拉利昂加强法治这个大目标的一个重要内容，国际社会的不断支持和援助是必不可少的。

41. 对 34 名原“西部汉子”、联阵前领导人福迪·桑科和其他联阵前成员的审讯多次休庭，并且这些人没有辩护律师，一直令人严重关切。2003 年 1 月，这两个案件自 2002 年 4 月移交高等法院以来第八次休庭。桑科先生的身体每况愈下，联塞特派团医生去年 12 月给他进行了检查。根据体检结果，医生建议改善他的牢房状况和治疗。在这种情况下，我的特别代表会见了副总统，鼓励政府采纳这些建议。

E. 保护儿童

42. 塞拉利昂的儿童状况仍令人严重关切。在我的儿童和武装冲突问题特别代表奥拉拉·奥图诺先生访问该国期间，卡巴总统于 2 月 24 日宣布成立受战争影响儿童问题全国委员会。奥图诺办公室和联塞特派团同政府一直在为此作出努力。全国委员会的受战争影响儿童特别是街头儿童方案获得很大支持，包括重债穷国减免债务倡议提供的支持。此外，在奥图诺先生访问期间，儿童和武装冲突问题特别代表办公室和联塞特派团共同创办的一个独特的广播项目“儿童之声”，于 2 月 25 日正式开播。塞拉利昂警察内部家庭支助股的扩大也值得一提。然而，议会通过综合性的《儿童权利法案》，以及改革少年司法制度，仍是当务之急。

43. 联塞特派团各部门一直不断努力，使整个特派团都重视保护儿童。在儿童权利和儿童保护方面培训维和人员内容已经扩大，涉及到监测和报告虐待儿童问题。

F. 艾滋病毒/艾滋病

44. 联塞特派团按照安全理事会第 1308(2000)号决议继续向其军事和文职人员提供艾滋病毒/艾滋病影响方面的信息。联塞特派团的一些人员参加了培训方案，方案的目的是向特派团成员传授关于艾滋病毒/艾滋病的知识，并通过经过培训的代表来提高这方面的认识。

G. 真相与和解委员会

45. 尽管存在财政制约因素，真相与和解委员会的工作继续取得进展。在联合国人权事务高级专员办事处、联塞特派团和开发计划署的帮助下，委员会在征聘、管理和听取证言方面的工作取得了相当大的进展。已任命了一名新的执行秘书和秘书处的其他人员。2月17日，委员会在弗里敦开设了新的办事处。

46. 截止到2月中旬，委员会已收到3 500多份证言。预计到3月31日听证阶段开始时证言数量将达到8 000份。2003年1月，委员会对目前的取证工作进行了评估，认为在联塞特派团提供的培训的帮助下，所收集证言的质量和数量都很令人鼓舞。委员会制订的与特殊目标群体交流的战略也得到了进一步完善。

47. 联塞特派团还向委员会提供了后勤和技术支助，包括乘坐其飞机和车辆，以借用和偿还费用的方法提供一些通讯设备、空调和办公室用品。联塞特派团的新闻科还大力开展宣传活动，以提高人们对委员会活动的认识。

H. 特别法庭

48. 在报告所述期间，塞拉利昂问题特别法庭在其运作方面取得了重大进展。如上文第5段指出，2003年3月10日，检察官宣布起诉7个人犯下战争罪、危害人类罪和违反国际人道主义法。1月初，特别法庭书记官处在弗里敦的正式房地落成。预期检察官办公室将很快迁往新址。此外，特别法庭还采取了几项措施来最后确定其组织结构，并为诉讼程序的开始做准备。已成立了证人和被害人支助股，目前正在准备成立辩护支助科，工作人员将包括塞拉利昂和国际律师。

49. 联塞特派团人权科继续向特别法庭提供对过去侵犯人权的情事进行调查时收集的信息，并在必要的时候对法庭调查员的实地工作给予支持。儿童基金会和儿童保护机构与特别法庭之间的合作持续无间。

50. 联塞特派团一直以偿还费用办法，向特别法庭提供大量的警卫、后勤和技术支持服务。特派团允许法庭在正式庭址使用其建筑工程设备。它还帮助法庭将通讯系统从旧址迁往新址，并在法庭新址建立了一个独立的通讯系统。派驻弗里敦西部的联塞特派团部队在法庭新址和检察官办公室驻扎了步兵，并将向法庭提供支助纳入了快速反应部队的应急计划。

51. 此外，为了加强工作人员的安全，建立了24小时甚高频无线电通讯，直接与联塞特派团联合行动中心和联合国外勤安全科保持联络。特别法庭正在制订联

合应急计划，以便与外勤安全科和联塞特派团统一采取应急行动。联塞特派团继续允许法庭使用其无线电和新闻设施。联塞特派团新闻科加强了宣传法庭活动的方案。

六. 人道主义、恢复和发展方面的挑战

52. 塞拉利昂政府在实现国家复兴战略列出的基准方面取得进展，因此，塞拉利昂的国际伙伴趋于认为，需要把工作从大规模救济援助逐渐转为恢复和发展的努力。然而，新一批利比里亚难民的涌入证明塞拉利昂和分区域面临着严峻的人道主义挑战。

53. 利比里亚战火重燃，难民重新涌入塞拉利昂。截止到3月4日，据登记已有7 800多名难民进入塞拉利昂，但估计总人数已超过9 000人。30%以上的难民渡过马诺河桥进入Gendema，另有30%以上通过Mano Kpende进入，但另外还有七个主要的过境点。联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的工作人员正与安全部队、塞拉利昂共和国武装部队、塞拉利昂警察和联塞特派团部队密切合作，确保难民通过边境时对其进行适当的筛查。为此，动员了一个机构间工作队应对当地局势。

54. 在联塞特派团后勤支持的帮助下，难民被运往济米中转站，在那儿他们得到及时的援助，随后再转往境内较固定的难民营。但许多难民不愿离开边境，有的要等自己的家人，有的宁愿在那儿等到敌对状态结束。目前，似乎有足够的资源来应付局面，但条件是局势不进一步恶化，难民数量不增加。

55. 同时，可能需要中止正在该国进行的人道主义行动，以将资源用于利比里亚难民的应急工作。利比里亚武装部队在逃人员的平民家属(见上面第26段)也由难民专员办事处在难民营和中转站提供照顾，并将为他们前往关禁利比里亚武装部队和利比里亚人和解与民主团结会人员的Mapeh难民营提供方便。

56. 2002年12月至2003年1月间，51 000多名流离失所的塞拉利昂人回到了原籍，其中约13 500人在人道主义援助下正式重新定居。完成了国内流离失所者的重新安置方案后，各省的国内流离失所者难民营已全部关闭。国内流离失所者重新安置方案的完成对塞拉利昂来说是一个重要的里程碑，为县一级的恢复工作奠定了基础。目前面临的挑战是在此基础上继续取得进展，并为正在进行的恢复和重返社会工作提供支持。然而，弗里敦面临着很多人无家可归的严重问题，因为虽然向国内流离失所者提供了由联塞特派团负责运输和重新安置的选择，还是有大批人决定留在首都。其中约有4 000人继续居住在弗里敦市中心的全国机器厂难民营。

57. 难民专员办事处从几内亚、利比里亚和分区域的其他国家遣返塞拉利昂难民的方案仍在继续。从几内亚和利比里亚外其他国家以飞机遣返了少量难民。几内亚至塞拉利昂的车队每周开出一趟。从利比里亚遣返难民的工作将很快恢复。目

前约有 200 000 名塞拉利昂人已经从避难国返回，其中 124 000 多人受益于难民专员办事处的个别援助。

58. 成立了由政府高级官员、主要捐助者和非政府组织代表组成的援助协调委员会，以根据去年 11 月在巴黎议定的《和平、恢复和发展协商小组框架》中的基准审查和评估工作进展情况。第一次评估表明，已在达到几个领域的基准方面取得了进展，政府总体上在向实现目标迈进，特别是在经济和社会部门。

59. 联合国国别工作队及其伙伴通过国家恢复委员会正在支持政府在短期——中期——长期援助方案的帮助下达到基准。如上所述，开发计划署提供支助，目的是在安全改革和施政领域达到一些基准。儿童基金会和开发计划署提供支持，帮助成年和未成年的前战斗员重返社会。儿童基金会帮助重建水井，以提高获得安全饮用水和卫生设备的可能性，而世界卫生组织(卫生组织)和儿童基金会则为免疫接种服务提供支助，以提高全国的免疫率。儿童基金会和世界银行重建了小学，并提供教学材料。儿童基金会还为由于战争而落下功课的儿童提供辅助速成教育。联合国粮食及农业组织(粮农组织)在优质种子生产和修复种子繁殖基础设施方面提供支持，以增加稻米的产量。

60. 人道主义事务协调厅继续协调人道主义援助，并领导了对国内流离失所者重新安置提供支助的工作。卫生组织、联合国人口基金、儿童基金会和世界银行为艾滋病毒/艾滋病的提高认识方案及政策制订工作提供了支持。世界银行在教育、卫生和经济领域进行了支助。联合国国别工作队的短期方案列在《2003 年救济和恢复呼吁》中，长期方案则列在作为 2004 至 2007 年期间发展活动共同运作框架的《联合国发展援助框架》中。

61. 2002 年经济复苏速度继续加快。经济扩张的主要因素是重新安置和善后工作步伐加快、人员和货物可自由流动、消费者和投资者信心增强以及捐助者资助的进口有力增长。矿产品、农产品和制成品的生产以及贸易和运输提供的增加值都大幅增加，从而使 2002 年国内生产总值实际增长率达到近 7%。出口增加了三分之二，主要归功于官方渠道出口的钻石增加了 64%。

62. 由于继续有大量外部援助流入，截至 2002 年 12 月，进口增加了约三分之一，国际储备总额达到了 7 600 万美元。国内货物和服务供应的大幅增加和国际储备的积累导致汇率的调整，再加上稳妥的财政和货币政策，促使国内物价水平下降了 4%，进一步提高了实际收入。尽管最近石油价格上涨，但 2003 年仍有望继续保持强劲复苏的势头，部分原因是预期 2003 年下半年将恢复金红石的出口。

63. 由于增加优惠的重债穷国倡议和巴黎俱乐部的债务减免措施，2002 年塞拉利昂债务减少。该国的外汇偿债率从 2001 年的 88% 降至 2002 年的 9%，从而可以将相当多的资源用于减贫方案。根据重债穷国倡议，塞拉利昂在 2003 年应当有资格得到第二年的临时债务减免。

64. 在推动关键的体制和结构改革以促进私营部门的发展和保持高经济增长率方面也取得了进展，如成立了全国私有化委员会和国税局。

七. 区域方面

65. 科特迪瓦和利比里亚的冲突持续不息，塞拉利昂巩固和平的工作在非常不稳定的区域环境中进行着。虽然科特迪瓦的冲突并没有立即给塞拉利昂带来直接的影响，但最近在利比里亚边界几个州爆发的战事却对塞拉利昂安全和稳定造成了严重的影响。

66. 2003年2月28日，利比里亚问题国际联络小组在纽约联合国总部举行了第二次工作会议。会议敦促利比里亚政府和利比里亚人和解与民主团结会履行承诺，立即无条件地进行停火谈判。同时还敦促双方接受马里为代表西非国家经济共同体(西非经共体)的调解员。利比里亚问题国际联络小组断定目前还不具备举行自由公平选举的条件，并敦促利比里亚政府在举行选举前创造出这样的条件，包括停火、安全、民族和解、选举改革和尊重人权。

67. 调解进程计划于3月10日在马里巴马科开始，图雷总统代表西非经共体任调解员。我相信双方将充分利用这次机会，找到结束利比里亚境内这场持久冲突的办法，从而恢复该国及整个马诺河联盟分区域的和平与安全。

八. 财务方面

68. 大会2002年6月27日第56/251 B号决议拨款6.695亿美元，作为联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)2002年7月1日至2003年6月30日期间的维持费用。我还提交了一份数额为5.201亿美元的详细预算，作为该特派团2003-2004年财务期间的维持费用。目前该预算正在由行政和预算问题咨询委员会以及大会进行审核及立法审查和审议。因此，如果安全理事会核准下面第76段中关于延长联塞特派团任务期限的建议，则该特派团在延长期间的业务和维持费用将限制在大会核准的资源范围内。

69. 截至2003年1月31日，联塞特派团特别帐户未缴摊款数额达到3.401亿美元。截至该日期，所有维持和平行动的未缴摊款数额共计22亿美元。

九. 意见

70. 我关于联合国塞拉利昂特派团的第十五次报告提出了削减特派团的详细建议，其依据是关键安全基准的执行的进展情况，也就是建设塞拉利昂警察和军队能力。最近几个月的事态发展证明，按照在实现基准方面取得的进展逐步削减特派团是审慎的做法。尽管有关各方大大加强了塞拉利昂共和国武装部队和塞拉利昂警察的能力和培训，但两个安全机构最近初受严重挑战即暴露出存在着不少缺陷。人们普遍承认，联塞特派团的存在维系社会公众的信心，避免了局势的恶化。很明显，必须进一步努力，加强塞拉利昂安全部门的能力。

71. 但不应该认为这些事态发展就意味着塞拉利昂境内总体上积极的安全局势在根本上有所恶化。尽管如此，还是应该指出，塞拉利昂政府尚未获得不需要联塞特派团的任何帮助就能够维持国内外安全的能力。因此，对削减特派团的步伐采取谨慎方法是完全有道理的。在这方面仍然有许多工作要做，以便加强塞拉利昂警察在联塞特派团撤离地区的存在。特别重要的是要进行努力，为这一部署调动必要的装备和后勤支持，而这项工作目前却进度缓慢。我敦促塞拉利昂政府及其合作伙伴紧急处理警察及共和国武装部队的后勤和基础设施需要。

72. 与此同时，民防部队架构的持续存在也是一个关切的来源，尽管塞拉利昂政府以前曾承诺在 2003 年 1 月底之前解散这支部队。民防部队架构的持续存在不仅会损害复员进程的可信度，而且会损害该国的长期稳定。在前民防部队成员控制的地区，塞拉利昂警察和武装部队的充分部署遇到了很大的阻力，这可能不是巧合。

73. 特别法庭起诉工作的开始也带来了大量安全挑战。在这方面，必须确保塞拉利昂警察和监狱当局有必要的的能力，保证看管好在押人犯。此外，由于这些起诉可能会对该国的整体安全局势产生影响，因此特别法庭和联塞特派团之间需要紧密协调。

74. 塞拉利昂社会和政府面临的一个特别挑战，就是如何处理该国青年人的期望，尤其要防止青年人产生一种被排除在外的感觉。解决这些问题的方法是复杂的，既需要时间、资源和行动，其中包括促进经济复苏和教育，以及技能培训。与青年人进行公开、持续的对话也是很关键的。我邀请塞拉利昂政府及其伙伴继续与青年团体及其领袖进行对话，更好地了解他们的愿望并做出反应。

75. 我满意地注意到，政府在恢复对钻石开采的有效控制方面进一步取得进展，这个领域对该国的前途至关重要。政府必须同其国际伙伴开展合作，加紧努力打击非法钻石开采和贸易。政府在为前战斗人员提供重返社会机会的方案方面继续取得进展，也令人感到满意。我的第 16 次报告以来，已有几千人从方案中受益。然而，剩下的工作量仍然很可观。在这方面，联合国欢迎解除武装、复员和重返社会全国委员会和捐助者打算在 2003 年年底之前完成重返社会方案，并吁请塞拉利昂合作伙伴提供额外捐助，弥补现在短缺的资金。它们过去在这方面的努力值得高度赞扬。

76. 鉴于塞拉利昂国内外的各种事态发展，我希望重申第十五次报告提出的建议，即必须继续逐步削减联塞特派团。我还建议安全理事会核准上面第 11 至 14 段提出的削减提案。因此，在我将于 2003 年底之前提交给安全理事会的报告中，我打算就削减进程第三和第四阶段其余步骤的规划和执行情况提出详细建议。

77. 在这些情况下，我建议安全理事会将联塞特派团的任务期限再延长六个月，到 2003 年 9 月 30 日为止，以便特派团能够继续实施削减工作。

78. 利比里亚境内最近局势恶化继续令人担忧。以前经一再指出，只要利比里亚境内的冲突持续不断，塞拉利昂的安全和稳定就无法得到充分保证。迄今为止，塞拉利昂在难民专员办事处的及时干预以及联塞特派团的后勤援助下，还能够应付涌入的难民。然而，如果更多难民因利比里亚境内持续冲突而涌入塞拉利昂，则可能出现人道主义紧急情况。

79. 因此，我再次呼吁国际社会在利比里亚境内开展建设性活动，使冲突早日结束。人们已经认识到，利比里亚问题国际联络小组为国际社会提供了一个最适当的论坛。通过该论坛，除了能够促使改善马诺河联盟国家间的关系之外，还能找到一个全面解决该国危机的办法。利比里亚和塞拉利昂的前武装分子据报参与科特迪瓦境内的冲突也使人们担忧，因为此事可能造成更多的区域不稳定问题。

80. 最后，我谨向安全理事会、部队和警察派遣国、西非经共体和捐助国表示谢意，感谢他们继续向联塞特派团提供支助。我还要赞扬我的特别代表以及联塞特派团所有军事和文职人员在报告所述期间取得的进展。

附件

联合国塞拉利昂特派团：截至 2003 年 3 月 20 日的人员派遣情况

核准人数：军事：15 000 人（至多 260 名军事观察员）

	军事观察员	参谋	部队	区队部人员	共计
孟加拉国	15	18	2 203	65	2 301
玻利维亚	6				6
加拿大	5				5
中国	6				6
克罗地亚	10				10
捷克共和国	5				5
丹麦	2				2
埃及	10				10
冈比亚	15				15
德国			16		16
加纳	7	12	846	1	866
几内亚	12	5	776		793
印度尼西亚	10				10
约旦	10	2	120		132
肯尼亚	12	13	994		1 019
吉尔吉斯斯坦	2				2
马来西亚	10				10
马里	7				7
尼泊尔	10	4	798		812
新西兰	2				2
尼日利亚	9	16	3 095	58	3 178
巴基斯坦	15	18	3 769	47	3 849
俄罗斯联邦	13	4	110		127
斯洛伐克	2				2
瑞典	3				3
坦桑尼亚联合共和国	12				12
泰国	5		5		10
乌克兰	5	5	630		640
联合王国	15	7			22
乌拉圭	11				11
赞比亚	10	6	821	1	838
共计	256	115	14 178	172	14 721

部队指挥官：肯尼亚；副部队指挥官：首席军事观察员：巴基斯坦。

核准民警人数：170 人。

民警：孟加拉国：5；加拿大：7；喀麦隆：1；冈比亚：1；加纳：3；印度：1；约旦：5；肯尼亚：5；马来西亚：5；尼泊尔：8；尼日尔：2；尼日利亚：2；挪威：3；俄罗斯：3；塞内加尔：1；斯里兰卡：5；瑞典：2；坦桑尼亚联合共和国：5；共计：64 人。

