



安全理事会

Distr.: General
11 February 2002
Chinese
Original: English

2002 年 2 月 8 日牙买加常驻联合国代表给安全理事会主席的信

我谨附上对牙买加担任安全理事会 2001 年 11 月份主席期间工作的评价报告（见附件）。

此评价报告是我依照 1997 年 6 月 12 日安全理事会主席的说明(S/1997/451)，同安理会成员磋商后负责主持编写的。尽管同安理会其他成员进行了磋商，但不应认为该评价报告代表安全理事会的看法。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

帕特里夏·达兰特（签名）

2002 年 2 月 8 日牙买加常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

对牙买加担任安全理事会（2001 年 11 月份）主席期间工作的评价

2001 年 11 月初，牙买加为担任该月份安理会主席制定了一系列目标（S/2001/1055），其中提出，安全理事会除其他外应：

- 努力实现安理会负责处理的冲突局势下的可持续和平与安全；
- 特别注意冲突对于最弱势的人，尤其是妇女与儿童的人道主义影响；
- 重点关注儿童与武装冲突以及保护武装冲突中的平民问题；
- 在联合国处理国际恐怖主义的工作中继续发挥安理会的作用。

为此目的，牙买加确定了一系列需要特别重视的问题。这些问题包括，努力促进非洲，尤其是安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、埃塞俄比亚/厄立特里亚、利比里亚、塞拉利昂和西撒哈拉的和平进程，并设法解决这些地区的冲突；促进解决阿富汗的人道主义、安全和政治危机；透过召开安理会部长级会议，进一步推动安全理事会的反恐怖主义活动；处理儿童和武装冲突以及保护武装冲突中的平民等有关问题；促进和平解决中东危机，其中包括巴勒斯坦问题。

牙买加还表示，它打算在担任主席期间进一步促进安全理事会工作的透明度，并通过牙买加担任主席的安全理事会维持和平行动工作组，继续设法改善安全理事会、部队派遣国和秘书处之间的合作与磋商关系。

在牙买加担任主席期间，透过采取下列行动，已基本实现了 11 月初提出的各个目标：

- 安理会与参加布隆迪以及刚果民主共和国各和平进程的部长们单独举行了高级别会议，使安理会成员有机会与阿鲁沙及卢萨卡

和平进程的成员相互交流，与他们商讨安理会的目标，明确规定安理会在进一步促进两国及该地区和平进程中的作用，并再次说明希望有关各方采取哪些行动。这些会议还使安理会有机会听取有关行动者的意见以及他们对受影响地区的设想。牙买加总理帕西瓦尔·帕特森主持了与执行《卢萨卡停火协定》政治委员会成员召开的两次公开会议中的第一次会议，强调了牙买加对非洲和平的坚定承诺。

- 安理会收到了即将退休的阿鲁沙和平进程调解人纳尔逊·曼德拉的最后情况介绍，并利用这一机会感谢他为国际社会提供的服务。牙买加外交和外贸事务部长 K. D. 奈特宣读了主席声明（S/PRST/2001/35），指出安理会感谢曼德拉作为调解人所取得的成就，并支持布隆迪和平进程。在他的引导下，布隆迪和平进程发展到 2001 年 11 月 1 日建立临时政府的阶段。
- 安理会与埃塞俄比亚和厄立特里亚两国外长单独举行了会议，坦诚交换了意见，努力消除联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）有效运作所遇到的障碍。安理会敦促双方与埃厄特派团充分合作，采取建立信任措施，推动两国间的和平。
- 安理会就安哥拉境内局势举行了一次公开辩论，使国际社会注意到持续不断的冲突局势、所造成的人道主义局势以及进一步推动和平进程所需要的努力。这次讨论使安理会有机会直接与安哥拉政府的部长级代表交换意见，探讨推动和平进程的可能方法，其中包括安哥拉政府为促进和平进程应采取的措施。讨论还使安理会有机会了解安哥拉政府在这方面所采取的主动行动，并使安理会能够敦促国际社会向安哥拉人民提供人道主义支持。

- 审查了对利比里亚实行的制裁制度的有效性，其中包括制裁可能对平民造成的人道主义影响。还审查了利比里亚冲突局势给该区域造成的影响。
- 安理会在磋商会上简要了解到，通过联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的努力，塞拉利昂境内各武装集团实行解除武装、复员和重返社会的情况。安理会主席在对新闻媒体发表的声明中，呼吁国际捐助者对这一方案提供支持，因为这一方案经费不足。安理会主席还安排副秘书长兼法律顾问，汉斯·科雷尔就设立塞拉利昂问题特别法庭一事举行一次情况介绍会，使人们注意到，设立法庭一事由于缺乏足够经费而被长期拖延。
- 在所审查期间，西撒哈拉的和平进程没有取得进展，但安理会还是对联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限作了一次技术性延期。
- 在该月份期间内，安理会不断审查与阿富汗有关的人道主义、政治和安全问题。安理会听取了秘书长特别代表拉赫达尔·卜拉希米的全面情况介绍；特别代表在情况介绍中概述了联合国参与阿富汗境内的缔造和平以及冲突后和平建设重建阶段的各种选择。安理会在牙买加外长担任主席的一次公开会议上，通过了一份决议（第 1378（2001）号决议），核准了秘书长的一项明确任务，即采取主动行动，促进和平进程，处理人道主义局势，并赞同特别代表在这一方面的努力。
- 举行了一系列磋商会和会议，听取秘书处就南斯拉夫联盟共和国科索沃最终举行选举方面的事态发展所作的情况介绍，并向科索沃人民转达一个积极的信号，表明安理会对科索沃人民参与选举并举行选举一事非常关心。秘书处还向安理会简要介绍了选举的成果。
- 被占领的叙利亚戈兰高地的局势尽管没有取得明显进展，但也没有恶化。安理会未经辩论，核准延长联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的任务期限。
- 在处理伊拉克石油换粮食方案有关问题时，安理会就五个常任理事国提出的一份决议达成了协商一致意见，使得该方案又延长六个月，拟议的商品审查清单后来得以通过，并且使得将来可能对制裁制度进一步审查和改动。安理会在处理与伊拉克的关系过程中面临着许多困难问题，第 1382（2001）号决议的通过，可以视为在这方面取得了重大进展，因为安理会在这一问题上很少表现得如此一致。
- 安全理事会在支持联合国反恐怖主义活动方面继续发挥领导作用。安理会召开部长级会议，通过了第 1377（2001）号决议并在其中提出一项声明，支持安理会以前的行动并赞同根据第 1373（2001）号决议设立的反恐怖主义委员会正在开展的各项活动。这次会议由牙买加外长担任主席，重申安理会决心打击各种形式的恐怖主义。
- 在牙买加担任主席期间，安理会请法律事务厅就卢旺达问题国际法庭庭长为了提高法庭的效率而要求增设诉讼法官一事介绍情况。安理会还有机会听取了前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭的庭长和检察官的情况介绍，并利用这次机会请卢旺达问题国际法庭庭长直接进一步澄清自己提出的要求为该法庭增设诉讼法官一事。
- 牙买加担任主席期间，举行了 9 月份法国担任主席期间推迟的儿童和武装冲突问题公开辩论。安理会听取了秘书长儿童和武装冲突问题特别代表以及儿童基金会执行主任

的全面情况介绍，还有史以来第一次听取了塞拉利昂一名前儿童兵的发言。安理会通过了第 1379 (2001) 号决议，提出了国际社会需要采取的一系列行动，并为秘书长正在执行的儿童和武装冲突问题方案提供支持。

- 安理会听取了人道主义事务协调厅的中期情况介绍，了解秘书长根据安理会的要求，为保护武装冲突中的平民而正在考虑采取的主动行动。这次会议旨在审议各种方法，减少武装冲突对平民的影响，并审议联合国及其机构为促使实施秘书长以前的报告还正在进行或正在考虑进行的努力。

安理会成员共举行了 13 次磋商会，安理会共举行了 28 次会议，包括五次非公开会议，其中两次是按照第 1353 (2001) 号决议附件二 A 部分的要求，与西撒特派团和观察员部队的部队派遣国举行的。安理会共通过了七件决议和五件主席声明，还授权安理会主席向新闻界发表了 11 件声明。安理会主席在每次非正式协商之后，都按照惯例向非成员介绍所讨论的问题。在牙买加开始担任主席时，为安理会主席设立了一个新网页，附在联合国的网页上，并确立了通过抽签方法来确定安理会公开会议发言者名单的新做法。安理会还继续进行审议，以便改革提交给大会的年度报告的格式和内容。

非洲

利比里亚

2001 年 11 月 2 日，安理会举行了所有成员非正式磋商会，以便根据以前的决定，讨论利比里亚局势，审查第 1343 (2001) 号决议所实施的制裁制度的有效性，并评估目前制裁所产生的人道主义影响以及制裁在将来可能对利比里亚平民产生的影响。安全理事会第 1343 (2001) 号决议所设委员会主席向安理会成员介绍了该委员会就专家小组的报告 (S/2001/1015) 与该小组举行的两次会议的情况。安理会成员表示，决心继续监测第 1343 (2001) 号决议的实施情况，并重申，需要早日充分遵守根据该决议所采取的措施。

他们还注意到小组的调查结果，即根据第 1343 (2001) 号决议所实施的制裁对利比里亚政府的各项活动正在取得预期效果，并且该区域的局势因此有所改善。安理会成员欢迎西非国家经济共同体 (西非经共体) 在这方面发挥的作用。

委员会还向安理会成员介绍了该委员会与人道主义事务协调厅的代表举行的讨论的情况。该次讨论的议题是秘书长根据第 1343 (2001) 号决议第 13 (a) 段提交关于将来可能实施的制裁对利比里亚的潜在影响的报告 (见 S/2001/939)。他们对利比里亚的人道主义局势不断恶化表示关切，强调国际社会需要增加对利比里亚平民的人道主义援助，并表示打算与联合国各有关基金、方案和机构保持密切接触，以便针对这种人道主义局势制定适当对策。

在 11 月 5 日的公开会议上 (第 4405 次)，安理会听取了专家小组主席关于该小组报告的情况介绍以及安全理事会第 1343 (2001) 号决议所设委员会主席的情况介绍。该委员会主席纪梭·马布巴尼大使介绍了该小组的成员。安理会成员和非成员都表示了对该件报告 (S/2001/1015) 的意见，利比里亚外交部长莫尼耶·卡普坦还对报告中所载的调查结果提出了对策 (见 S/PV. 4405)。安理会还听取了人道主义事务协调厅根据第 1313 (2001) 号决议第 13 (a) 段的规定而作的情况介绍，说明了对利比里亚实行的制裁所产生的人道主义影响，以便进一步促使安理会根据上述决议第 23 段的规定，审查制裁所产生的影响 (见 S/2001/939)。安理会成员普遍认为，制裁没有直接造成利比里亚境内悲惨的人道主义局势。

安理会成员于 11 月 7 日进行了非正式磋商，进一步审议了制裁对利比里亚境内人道主义局势的影响，并决定此时不需要对制裁制度做任何修改。

塞拉利昂

11 月 8 日，主管维持和平行动的助理秘书长赫迪·阿纳比在非正式磋商期间向安理会成员介绍了塞拉利昂境内最近的事态发展，其中包括为将联阵变成一个政党而正在采取的措施，前战斗人员的解除武

装、复员和重返社会正在取得的巨大进展；联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）在塞拉利昂各省的部署情况，以及政府的权威已经扩展到曾经由联阵控制的全国各个地区。安理会成员通过安理会主席向新闻界发表声明，表示注意到目前的事态发展，欢迎尼日利亚政府向联阵的政治转变提供的支持和援助，注意到前战斗人员的解除武装、复员和重返社会方案需要更多的资源，向部队派遣国表示赞赏，对于在联合国和国际捐助界帮助下为 2002 年举行选举而正在执行的计划表示满意。他们还欢迎马诺河妇女网络为使几内亚、利比里亚和塞拉利昂的关系更加密切而开展的活动。他们对西非经共体在促进马诺河联盟国家间对话方面所发挥的作用表示赞赏。助理秘书长还向安理会成员介绍了 11 月 7 日发生的联塞特派团直升飞机坠毁事件。这次事故造成四名乌克兰籍机组人员、二名赞比亚籍军官以及一名保加利亚籍联合国民用航空业务人员死亡。安理会成员通过安理会主席向新闻界发表声明，向死者的家属及所属国政府表示哀悼，并感谢他们提供的服务，感谢他们为实现塞拉利昂的和平而贡献出自己的生命。

另外在 11 月 8 日，副秘书长兼法律顾问在非正式磋商期间曾向安理会成员介绍了在及时设立塞拉利昂问题特别法庭方面为什么出现了延误。安理会成员了解到，造成过度延误主要是由于缺乏设立法庭所需要的足够经费。根据安理会和秘书长之间达成的谅解，安理会向秘书长保证，法庭在开展业务的头三年将获得足够的经费。尽管缺乏这种保障，但安理会成员对长期拘留给被拘留者的人权造成的影响表示关切，并敦促秘书长采取必要措施，在可行情况下尽快设立法庭。在这方面，安理会成员了解到，一个联合国代表团将在 2002 年初访问塞拉利昂，与塞拉利昂政府签署协议，以便设立法庭。

布隆迪

安理会成员于 11 月 2 日通过安理会主席向新闻界发表声明，欢迎 11 月 1 日成立了布隆迪过渡时期政府，并对纳尔逊·曼德拉作为调解人为和平进程做出的杰出贡献表示敬意。安理会成员还感谢该区域各

国政府和国家元首做出的努力，尤其是南非政府在为返回布隆迪的政治领袖提供保护方面做出的积极贡献。11 月 6 日，安理会成员在非正式磋商期间，讨论并商定了最后安排，定于 11 月 8 日同和平进程有关国家政府的部长举行一系列会议。

在 11 月 8 日第一次公开会议（第 4406 次）上，安理会成员听取了秘书长特别代表伯哈努·丁卡的情况介绍。布隆迪问题区域和平倡议主席、乌干达副总理兼外交部长詹姆斯·瓦帕卡布洛向安理会作了发言，详细说明了区域和平倡议的现状。安理会主席作了发言，说明了安理会对布隆迪和平进程的看法（见 S/PV. 4406）。

在安理会的一次非公开会议（第 4407 次）上，布隆迪问题区域和平倡议的部长级成员就布隆迪和平进程的未来方向，与安理会成员交换了意见。在随后的一项公开会议（第 4408 次）上，安理会主席代表安理会发表声明，指出了安理会对和平进程的立场，呼吁立即停止敌对行动，呼吁有关各方遵守有关人权和人道主义国际公约，并呼吁国际社会增加对布隆迪的人道主义经济援助（见 S/PRST/2001/33）。

11 月 15 日，安理会举行了一次非公开会议（第 4416 次），听取纳尔逊·曼德拉作为阿鲁沙和平进程调解人所作的最后一次情况介绍。在随后的一次公开会议（第 4417 次）上，安理会主席代表安理会发表声明，表示安理会深切感谢纳尔逊·曼德拉为布隆迪人民以及非洲的和平事业提供的热诚服务；重申对南非政府的感谢；对布隆迪最近发生暴力事件表示关切；并呼吁所有布隆迪人都拒绝暴力，参与和平进程（见 S/PRST/2001/35）。

刚果民主共和国

11 月 9 日，安理会成员与执行卢萨卡停火协定政治委员会的成员举行了几次公开和非公开会议，与他们共同审查和平进程的现状，其中包括联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）目前和未来的作用。有关这些会议的最终安排是在 11 月 6 日的非正式磋商期间确定的。牙买加总理担任了两次公开会议

中第一次会议（第 4410 次）的主席。在这次会议上，秘书长以及执行卢萨卡停火协定政治委员会现任主席安哥拉外交部长若昂·贝尔纳·德米兰达作了发言，牙买加总理代表安理会也作了发言（见 S/PV. 4410）。

在一次非公开会议（第 4411 次）上，安理会成员和卢萨卡政治委员会的成员就各方的作用和期望坦诚交换了意见。

在第二次公开会议（第 4412 次）上，安理会通过了第 1376（2001）号决议。在该决议中，安理会除其它外，表示欣见各方总体上都尊重停火，同时对刚果民主共和国东部地区的违反行为表示关切，呼吁各方停止对武装团伙的支持；欢迎一些外国部队撤离刚果民主共和国，其中包括纳米比亚特遣队的所有人员，并要求尚未这样做的所有各方遵守第 1304（2000）号决议；要求根据第 1304（2000）号决议，使基桑加尼实现非军事化，并注意到刚果民盟（戈马）曾在会议上承诺了遵守和刚果民主共和国政府承诺了不占领基桑加尼，以及秘书长决定，即如果基桑加尼实行非军事化，就在该市部署更多的联刚特派团人员；表示安理会对刚果人间的对话和调解人的支持；对持续不断的侵犯人权行为和人道主义局势表示关切；重申谴责一切非法开采刚果民主共和国自然资源的活动；并提出了安理会认为实施联刚特派团第三阶段部署必须采取的措施。安理会还对卢萨卡政治委员会和安理会之间建立的伙伴关系表示满意。

安理会成员在 11 月 19 日非正式磋商会议期间，听取了非法开采刚果民主共和国自然资源和其他形式财富问题专家小组主席的情况介绍。安理会成员商定在 12 月间召开一次公开会议，讨论该报告所载的调查结果、结论和建议，并使安理会非成员国有机会表达自己意见。

安哥拉

安全理事会于 11 月 15 日召开了一次安哥拉问题公开辩论（第 4418 次会议），并在会议上听取了副秘书长兼秘书长非洲事务特别顾问易卜拉欣·甘巴里的全面介绍。甘巴里先生全面介绍了安哥拉的政治、军

事、人道主义和社会发展情况，以及联合国安哥拉办事处的作用。副秘书长还讲述了民间社会在帮助缔造安哥拉的政治前途过程中的作用以及该办事处在这方面的支持作用。他突出介绍了战争给该国人民造成的艰难人道主义局势。安理会成员听取了安哥拉外交部长若昂·贝尔纳·德米兰达的发言。安理会成员表达了对这些问题的看法。一些作为安理会非成员国的会员国也参加了辩论（见 S/PV. 4418）。

在会议结束时，安理会主席发表了声明（S/PRST/2001/36），提出了安理会成员的看法，其中除其它外，认为若纳斯·萨文比和争取安哥拉彻底独立全国联盟（安盟）的武装派别应对未能执行《卢萨卡议定书》负主要责任。这一立场与安理会以前的声明和决议是一致的。安全理事会还重申了对《卢萨卡议定书》的支持，认为该《议定书》是以政治方式解决安哥拉冲突的唯一可行的基础，它还宣称，安盟不执行《卢萨卡议定书》和安全理事会有关决议是安全理事会继续对安盟实行制裁的基础。安理会还重申打算继续实施制裁，直到安盟遵守有关协定。安理会呼吁会员国遵守第 864（1993）号决议实行的措施，并和监测机制合作。安哥拉政府打算在具备适当条件时举行自由、公平的选举，安理会对此也表示支持。关于安哥拉人民的人道主义灾难问题，安理会再次表示关切，并表示支持民间社会和教会为减轻安哥拉人民的人道主义灾难而做出的努力。

厄立特里亚和埃塞俄比亚

在 11 月 16 日的非正式磋商之后，安理会分别与厄立特里亚和埃塞俄比亚两国的外交部长举行了非公开会议（第 4420 次和 4421 次）。这些会议是应两国的要求举行的，使安理会成员有机会就联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）在履行职责过程中遇到的问题与他们交换意见。会后，安理会主席代表安理会成员向新闻界发表声明，呼吁各方处理和平进程的方法更加灵活，以便巩固迄今为止已经取得的巨大进展，改善两国间的关系。安理会成员对联厄特派团表示充分支持，同时注意到该特派团打算继续监测临时安全区和周边地区，以期确保各方遵守

《阿尔及尔协定》；并关切注意到，监测临时安全区以北 15 公里邻接区的工作仍然受到限制。最后，安理会成员敦促各方促使以切实、建设性的方式，进一步实施《阿尔及尔协定》，并在发表公共言论时力行克制。

西撒哈拉

安理会成员于 11 月 26 日召开非正式磋商，以商定延长联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)任务期限的决议案文草案。根据 2001 年 11 月 12 日秘书长的信(S/2001/1067)，安理会核准在收到秘书长的报告之前，延长西撒特派团的任务期限。安理会成员商定，决议案文是技术性案文，因此安理会就此达成了协商一致意见。安理会于 11 月 28 日举行会议(第 4427 次会议)，并且未经辩论，一致通过了第 1380 (2001) 号决议，重申以往关于西撒哈拉问题的各项决议，并将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延长到 2002 年 2 月 28 日。

亚洲

阿富汗

由于在阿富汗迅速突发的一系列事件，人道主义、政治和安全问题仍然是安理会议程上的主要事项，秘书处就此作了若干次情况简介。11 月 6 日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救灾协调员大岛贤三在安理会成员的非正式协商中向他们介绍了他最近对中亚区域进行访问的情况。在情况介绍结束后主席向新闻界发表的一项声明中，安理会成员继续对人道主义局势恶化和提供援助遇到困难表示关切。他们认为这些困难完全是塔利班造成的。安理会成员表示支持人道主义事务协调厅的努力，并支持邻国在这方面给予的合作。安理会成员还再次表示支持秘书长的特别代表拉赫达尔·卜拉希米大使正在作出的努力。

11 月 13 日，在安理会召开的一次公开会议(第 4414 次会议)上，卜拉希米大使介绍了关于今后联合国在阿富汗参与的一项计划的概要。几个非安理会成员的会员国参加了这次会议(见 S/PV. 4414)。

安理会在 11 月 14 日非正式协商后举行会议(第 4415 次会议)，会议一致通过了第 1378 (2001) 号决议，其中除其他外表示坚决支持阿富汗人民努力建立一个新的过渡行政当局以导致组成一个政府，并表达了安理会在这方面的期望。安理会确认了联合国在帮助实现这一目标方面的中心作用以及卜拉希米大使在这一进程中的重要作用。

卜拉希米大使于 11 月 20 日再次向安理会成员介绍了计划于 11 月 26 日举行阿富汗各方波恩会议的计划，会议的目的是在组成过渡政府的问题上达成协议。安理会成员在安理会主席向新闻界发表的一项声明中对召开这次会议表示欢迎，认为它是这一进程中必不可少的一步，并再次表示安理会支持卜拉希米大使作出的努力。安理会成员还对人道主义局势表示关切，并尤其呼吁阿富汗人应自我克制，不要采取任何报复行动。

欧洲

南斯拉夫联盟共和国，科索沃

11 月 8 日安理会成员举行非正式协商，商定了在安理会 11 月 9 日的会议(第 4409 次)上宣读的主席声明(S/PRST/2001/34)案文。主席声明对计划于 11 月 17 日在全科索沃境内举行的选举的筹备工作所取得的进展表示欢迎，并呼吁所有各方应继续努力全面执行第 1244 (1999) 号决议。安理会对南斯拉夫联盟共和国总统以及南斯拉夫联盟共和国政府和塞尔维亚政府发挥了有益的作用表示欢迎。秘书处在 11 月 19 日的非正式协商中向安理会成员介绍了选举的积极结果，安理会成员在向新闻界发表的主席声明中也对选举结果表示欢迎，并注意到选举是在和平的气氛中举行的。安理会成员赞扬秘书长的特别代表汉斯·海克鲁普、科索沃特派团、欧安组织以及对选举成功作出的贡献其他各方。

在 11 月 27 日安理会的一次公开会议(第 4430 次)上，主管维持和平行动的助理秘书长赫迪·阿纳比向安理会介绍了科索沃最近的局势发展，包括科索沃国民议会选举的具体结果。安理会成员表达了他们

的意见，并听取了南斯拉夫联盟共和国代表的发言以及比利时代表以欧洲联盟名义所作的发言（见 S/PV. 4430）。

中东

联合国脱离接触观察员部队

安理会成员举行非正式协商，审议了秘书长关于联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的报告（S/2001/1079），并审议了一项主席声明草案和延长该部队任务期限的决议草案。11月27日安理会（第4428次会议）一致通过了第1381（2001）号决议，把观察员部队的任务期限延长至2002年5月31日。安理会主席代表安理会发表的一项声明（S/PRST/2001/37）提请注意秘书长报告第12段，其中指出在中东可能出现的危险局势。

伊拉克石油换粮食方案

安理会成员于11月26日举行非正式协商，听取了伊拉克方案执行主任介绍秘书长的报告（S/2001/1089），并审议了五个安理会常任理事国编写的关于延长石油换粮食方案的决议草案。安理会成员实现了就这个问题达成协商一致意见的目标，安理会于11月29日举行会议（第4431次会议），并一致通过了第1382（2001）号决议，其中除其他外，把这项方案延长180天，并商定通过一份货物审查清单，于2002年5月30日起实施。决议还重申安理会致力于在安理会有关决议，包括为执行第1284（1999）号决议所作任何必要澄清的基础上实现全面解决。

恐怖主义

安理会在2001年9月11日事件后联合国所展开的打击国际恐怖主义的活动中继续发挥主导作用。在安理会在11月12日举行的、由牙买加外交部长担任主席的部长级会议（第4413次会议）上，安理会成员重申他们支持安理会早先采取的旨在打击恐怖主义的行动，并通过了第1377（2001）号决议，其中附有安理会关于全球努力打击恐怖主义的宣言。除其他外，该宣言表示安理会决心与联合国全体会员国充分

合作以期执行第1373（2001）号决议，并对反恐恐怖主义委员会迄今在这方面取得的进展表示欢迎。

儿童与武装冲突

安理会于11月20日举行会议（第4422次会议），审议了秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告（S/2001/852）。负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表奥拉拉·奥图诺和儿童基金会执行主任卡罗尔·贝拉米向安理会作了简介。安理会还听取了塞拉利昂的一名前儿童兵 Alhaji Babah Awaneh 的发言。安理会成员和一些非安理会成员表达了对秘书长的报告中所载建议的意见（见 S/PV. 4422）。在辩论结束后，安理会通过了第1379（2001）号决议，呼吁冲突所有各方应充分尊重适用于武装冲突中儿童权利和保护问题的国际法有关规定。该决议还请秘书长采取某些措施，以加强对受武装冲突影响的儿童的保护和他们的福利。此外，该决议提请注意将由联合国各机构、各基金和方案以及国际金融机构及区域金融和开发机构处理的与受武装冲突影响的儿童有关的各方面。

武装冲突中保护平民问题

11月27日，安理会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员大岛贤三关于秘书长为在武装冲突中保护平民拟订的主动行动的公开情况介绍。这次会议是根据安理会主席6月间给秘书长的一封信（S/2001/614）举行的，在这封信中，安理会成员请秘书处采取某些主动行动以执行秘书长1999年9月和2001年3月的报告。安理会还要求在2002年11月提交最后报告之前举行这次中期情况介绍会。安理会成员对情况介绍已作出反应，并已提出了若干问题，副秘书长回答了这些问题（见 S/PV. 4424）。

各国际法庭

副秘书长兼法律顾问向安理会成员介绍了关于卢旺达问题国际刑事法庭庭长为增设诉讼法官提出请求，以期扩大法庭的能力，从而可应付繁重的案件负担的问题。法庭的副检察官也出席了会议，并答复

了安理会成员提出的问题。安理会成员决定，在按计划同前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭庭长及检察官举行会议之前，应推迟针对这项请求采取任何行动。在 11 月 27 日的会议（第 4429 次）上，安理会听取了前南问题国际法庭庭长克洛德·若尔达法官、卢旺达问题国际法庭庭长 Navanethem Pillay 法官和这两个法庭的检察官卡拉·德尔庞特的情况介绍。卢旺达司法部长、波斯尼亚和黑塞哥维那以及南斯拉夫联盟共和国代表也在安理会上发了言。安理会成员利用这个机会提出了关于这两个法庭运作情况的各种问题，并请卢旺达问题国际法庭庭长就她为增设诉讼法官提出的请求作出进一步澄清。（见 S/PV. 4429）

主席代表安理会发表的声明

声援巴勒斯坦人民国际日

安全理事会主席应巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的请求于 11 月 29 日在声援巴勒斯坦人民国际日发表了一项声明。主席指出，国际社会可通过这项活动表明它声援巴勒斯坦人民，并决心根据安全

理事会各项决议全面、公正和持久地解决巴勒斯坦问题。主席保证，安理会将继续履行它根据《宪章》应当对巴勒斯坦问题承担的责任；安理会仍将坚定不移地致力于在中东实现符合所有各方利益的全面、公正、持久的和平。[全文载于附录二。]

联合国机构间联合呼吁

11 月 26 日主席在关于联合国机构间联合呼吁的会议上代表安理会发言时敦促所有国家慷慨捐款，以实现为帮助和保护受冲突影响的 3 300 多万名平民筹得所需 250 万美元资金的目标。主席确认在接触需要帮助的人方面遇到了困难，呼吁所有会员国尊重公认的国际人道主义法规则，并为各援助机构的工作提供便利，使它们能够接触易受伤害的人群。[全文载于附录二。]

工作总结会议

安理会于 11 月 30 日举行会议（第 4432 次会议）以总结安全理事会这个月的工作讨论情况，并审查牙买加担任主席期间提出的目标（见 S/PV. 4432）。

附录一

2001 年 11 月期间安理会成员主席向新闻界发表的声明

布隆迪（2001 年 11 月 2 日）

安全理事会成员欢迎布隆迪过渡政府于 2001 年 11 月 1 日成立。

安理会成员对中立调解人曼德拉总统为和平进程作出的卓越贡献表示敬意。

安理会成员称赞该区域各国政府和国家元首努力促进和平进程，并特别注意到南非政府为返回的政治领袖提供保护，从而作出积极贡献。

利比里亚（2001 年 11 月 2 日）

安理会成员听取了安全理事会关于利比里亚问题的第 1343(2001) 号决议所设委员会主席关于委员会与专家小组就小组报告 (S/2001/1015) 所举行的两次会议的简报。

安理会成员表示决心继续监测第 1343(2001) 号决议的执行情况，重申必须尽早和全面遵守该决议所规定的措施。

安理会成员注意到专家小组的调查结果，即认为第 1343(2001) 号决议规定的制裁对利比里亚政府的活动产生了预期效果，该区域局势因此已有所改善。

安理会成员欢迎包括西非经共同体在内的所有各方为促成局势改善所作的努力。

安理会成员获悉，在安理会成员 2001 年 11 月 5 日举行公开辩论会议之后，委员会将继续讨论专家小组报告所提建议。

安理会成员还听取了委员会与人道主义事务协调厅的代表讨论秘书长报告 (S/2001/939) 的情况简报，这是秘书长根据关于利比里亚问题的第 1343(2001) 号决议第 13(a) 段规定提出的报告，内容涉及今后可能采取的制裁措施对利比里亚可能产生的人道主义影响。

安理会成员表示关切不断恶化的利比里亚人道主义危机，强调国际社会应增加对利比里亚平民的人道主义援助。

安理会成员表示打算与联合国相关基金、方案和机构保持密切联系，以便对这一人道主义局势作出适当反应。

联塞特派团直升机坠毁一事件（2001 年 11 月 8 日）

安全理事会成员听取了主管维持和平行动的助理秘书长赫迪·阿纳比关于联塞特派团一架直升机昨天在塞拉利昂海岸坠毁事件的简报，坠机导致以下人员丧生：四名乌克兰籍机组人员，两名赞比亚籍军官和一名保加利亚籍联合国民用空中业务工作人员。

安理会成员对死亡者本国政府和家属表示深切哀悼。

安理会成员还表示深切感谢这些联塞特派团工作人员的服务，他们为塞拉利昂实现和平付出了最大的牺牲。

塞拉利昂问题特别法庭（2001 年 11 月 8 日）

安全理事会成员一直关切塞拉利昂问题特别法庭长期迟未设立的问题。安理会成员已看到秘书长的若干说明，其中提请注意法庭筹资缺乏自愿捐款。

安理会成员还关切一些被告长期被拘留，这涉及到他们的人权问题。有鉴于此并基于其他理由，安理会成员希望听取副秘书长兼法律顾问汉斯·科雷尔介绍法庭设立问题的现况以及秘书长在执行有关设立塞拉利昂问题特别法庭的决议过程中所面临的问题。

塞拉利昂局势的发展（2001 年 11 月 8 日）

安全理事会成员听取了主管维持和平行动的助理秘书长赫迪·阿纳比关于塞拉利昂近期局势发展的简报。

安理会成员注意到积极的政局发展，包括正采取措施将联阵转化为一个政党。在这方面，安理会欢迎

塞拉利昂政府对这一进程的支持以及尼日利亚政府正提供的援助。

安理会成员注意到解除武装、复员和重返社会工作正在进展中，参加该方案的前战斗人员人数高于预期数。安理会成员注意到这就需要更多资源，尤其是重返社会所需的资源。

安理会成员注意到现已在所有省份部署了联塞特派团工作人员，并对部队派遣国表示感谢。

安理会成员注意到塞拉利昂政府已将其权力进一步扩展至通常由联阵控制的地区。

安理会成员注意到，在联合国和国际捐助者的支持下，正在筹备计划于 2002 年进行的选举。安理会成员强调不仅应作出捐赠承诺，而且应发放捐款。

关于区域局势，安理会成员欢迎马诺河妇女网的活动，这些活动为将马诺河流域的三个国家更紧密联系在一起发挥了作用。

安理会成员向西非经共体成员国表示感谢，并注意到西非经共体和马诺河联盟成员国将于下周联合国大会期间与秘书长举行会谈。

安理会成员还敦促捐助者对联呼基金的资金短缺问题作出积极反应。

美利坚航空公司坠机事件（2001 年 11 月 12 日）

安全理事会成员深感难过和震惊地获悉，据报今日早些时候，美利坚航空公司一架飞往多米尼加共和国的空中客车型班机已在纽约坠毁，机上有约 246 名乘客。

安理会主席谨代表安理会成员向美国政府和人民以及在此次可怕事件中丧生者的家属表示深切的同情和哀悼。

厄立特里亚和埃塞俄比亚（2001 年 11 月 16 日）

安理会成员就和平进程问题分别与厄立特里亚和埃塞俄比亚外交部长举行了非公开会议。

安理会成员呼吁双方应在和平进程的立场方面表现出更大程度的灵活性，以期巩固迄今所取得的重大学进展并改善这两个邻国间关系。

安理会成员呼吁双方应解决所有悬而未决问题。

安理会成员重申充分支持并信任联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团。

安理会成员注意到埃厄特派团打算继续监测临时安全区及邻接区，以此确保双方遵守《阿尔及尔协定》。在此方面，安理会成员尤为关切地注意到对临时安全区以北 15 公里内邻接区的监测工作仍然受到限制。

安理会成员敦促双方应以切实和建设性的方式推动《阿尔及尔协定》的进一步实施，并在公开讲话中保持克制。

南斯拉夫联盟共和国科索沃（2001 年 11 月 19 日）

安全理事会成员欢迎 2001 年 11 月 17 日在南斯拉夫联盟共和国科索沃举行的和平、有序的选举，包括少数民族在内的所有族裔都踊跃参加了选举投票。这是实施 1999 年 6 月 10 日第 1244 (1999) 号决议的重要一步。选举有助于按《临时自治宪法框架》的详细规定建立民主自治机构。

安全理事会成员表示赞赏秘书长特别代表汉斯·海克鲁普、科索沃特派团、欧安组织以及所有为这次选举的成功举行作出贡献的各个方面。

安全理事会成员重申，科索沃当选领导人以及所有相关方面都有责任充分尊重第 1244 (1999) 号决议的各项规定，尤其是关于最后地位的规定，并且有责任遵守《临时自治宪法框架》。充分尊重第 1244 (1999) 号决议有助于为科索沃所有族裔建设一个民主、多党制的繁荣未来。这也将有助于加强东南欧的稳定。

阿富汗问题（2001 年 11 月 20 日）

安全理事会成员举行了非正式磋商，并听取了秘书长特别代表拉赫达尔·卜拉希米大使关于安理会成

员 2001 年 11 月 14 日第 1378 (2001) 号决议通过后阿富汗局势发展的简报。

卜拉希米大使向安理会成员通报，将于 11 月 26 日开始在德国柏林举行会议，阿富汗众多派别将参加会议。

安理会成员欢迎召开这样一个会议，认为如要在阿富汗建立一个具有广泛代表性的政府，这是不可或缺的第一步。

安理会成员表示关切阿富汗境内的人道主义局势，再次呼吁阿富汗所有各方避免采取报复行动，严格遵守人权和国际人道主义法规定的义务，并确保联合国及相关人员以及人道主义组织的人员的安全、保障和行动自由。

安理会成员表示继续支持秘书长特别代表为阿富汗实现和平而努力，重申安理会成员打算继续密切关注阿富汗局势。

西撒哈拉问题 (2001 年 11 月 26 日)

安全理事会成员听取了主管维持和平行动的助理秘书长赫迪·阿纳比关于西撒哈拉局势的简报。

安全理事会成员表示支持秘书长个人特使詹姆斯·贝克三世先生努力寻求一个相关各方都可接受的解决办法。安理会成员对即将卸职的秘书长特别代表

威廉·伊格尔顿的工作表示感谢，并表示支持其继任者斯温大使。

安全理事会成员呼吁各方避免采取任何可能使局势恶化的行动。

安理会成员表示关切人道主义局势，并呼吁各方解决这方面的各项悬而未决的问题。

安全理事会成员同意秘书长的建议，即应将联合国西撒哈拉全民投票特派团的任务期限延长三个月，以便秘书长个人特使及相关各方能继续努力寻求解决这一争端的持久办法。

联合国机构间联合呼吁 (2001 年 11 月 26 日)

安全理事会成员督促所有国家向联合国机构间联合呼吁慷慨捐款。联合呼吁需要 25 亿美元，用于援助和保护 3 300 多万名受冲突影响的平民。

安理会成员认识到，人道主义机构面临的关键挑战之一是接近弱势人口，以及日益需要与武装集团之间的接触。安理会承认，准入申请往往是零零落落地得到批准，有时甚至被断然拒绝。

安全理事会成员呼吁所有会员国尊重国际人道主义法的公认规则，并且为希望接近弱势人口的援助机构的工作提供便利，协助确保流离失所者和难民的安全。

附录二

安全理事会主席 2000 年 11 月期间代表安理会所作的一般发言

发出 2002 年联合国机构间联合呼吁 (2001 年 11 月 26 日)

今天上午我荣幸地以安全理事会 11 月份主席的身份参加你们这一非常重要的活动。

一年一度的联合呼吁发起活动是提请全世界关注世界上最弱势群体——非洲、亚洲和欧洲部分地区生活在难以形容的绝望情况中的 3 300 多万人——苦难的重要机会。我并不是在谈论简单的统计数字，而是在谈论人。男人、妇女和儿童们正在日复一日承受着发生在其村庄和城镇的国内冲突的后果。

他们的安全是我们正试图通过安全理事会的工作达到的目的的核心。

今天的呼吁发起活动的主题是“帮助弱势群体”，这一问题在安全理事会的议程上一直占有优先地位。近年来，我们将大量时间花在武装冲突中保护平民、与妇女有关的问题和预防武装冲突方面。今天，平民已成为战争，尤其是国内武装冲突的主要受害者，这一问题已经成为安理会辩论中的老生常谈。

安理会痛苦地意识到，保护弱势群体的进展是以生活及生计和人民免受恐惧的程度来衡量的。这种进展并不能以表明意向或表示关切的声明来加以数量化。

我们必须将美好的言辞转化为高尚的行动。秘书长已经呼吁建立一种保护文化，所有行动者将在其中承担明确的作用和职责。各国政府应该信守其承诺，各武装集团应该遵守国际人道主义法的公认规则，私营部门应该意识到在危机地区的影响，而政府间机构则应该显示所需的承诺。总而言之，我们必须确保自己的努力能够救济和保护正在承受战争和自然灾害痛苦的数百万人民，尤其是救济和保护难民、国内流离失所者和被迫卷入战斗的儿童。

为了向最弱势群体伸出援手，援助机构必须拥有足够的人道主义空间。这意味着它们必须经常与各武装集团进行谈判以确保通道畅通，并确保交战方遵守国际人权法和人道主义法。与各武装集团的接触应恪守中立、不偏不倚和慈善的人道主义核心原则，以中止无辜平民的苦难，并能够进行持续对话。这并不是使武装分子合法化的手段，而是拯救生命的必要条件。

我们必须将所有人的安全作为我们审议工作的中心内容。的确，国家安全是建立在个人安全的基础之上的。正如秘书长本人近来指出的那样，“保护工作的对象必须是个人，而非国家的安全利益。国家的主要职责恰恰是确保其国民的安全。”

请允许我阐明一个观点。主权问题仍是国际和国家稳定的基石。维持社会保障和保健系统的是国家及其政府，并不是非政府组织、个人或国际组织。然而，主权伴随着责任。这一责任就是保护弱势群体。

这些观点证明有必要不断进行重申。我坚信，不断回顾和提出这些规范将最终使那些构成受难人口的主要威胁和不安全来源的人变得更为规矩。安理会的集中关注已使人们在如何查明和界定与保护平民有关的核心问题上的看法趋向一致。

而保护平民是今天活动的中心内容。几分钟前，秘书长呼吁捐者提供 25 亿美元以满足最弱势群体一年的最紧迫需要。请允许我与他一道发出呼吁。你们今天的投资不仅仅在帮助拯救生命，它还将为人民及其社会的自给自足奠定基础。它将恢复希望并消除绝望。

声援巴勒斯坦人民国际日 (2001 年 11 月 29 日)

首先，我要感谢巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会盛情邀请我以安全理事会 11 月份主席的身份参加声援巴勒斯坦人民国际日的年度纪念活动。这是一项非常特殊的活动，我们国际社会的全体成员通过这一活动显示我们对巴勒斯坦人民的声援，以及我们

对根据联合国决议实现全面、公正和持久解决巴勒斯坦问题的承诺。

巴勒斯坦问题在半个多世纪之前首次被列入联合国议程。半个多世纪以来，联合国一直致力于解决这一问题。安全理事会本身也参与了这一努力。今天，两件安理会议决，即第 242（1967）号和 338（1973）号决议已被普遍公认为持久解决这一问题的基础，并构成以色列和巴勒斯坦和平进程的基础。必须指出，双方作为奥斯陆和平进程组成部分达成的所有协定和谅解实际上都曾提及这些具有里程碑意义的决议。

的确令人十分沮丧的是，过去一年来的突出特征表现为暴力已大幅度地迅速上升，其结果是导致数百人丧生和数千人受伤。允许这种情况持续存在下去将是不负责任和完全不可接受的。有关各方必须作出一致和充分协调统一的努力，以控制敌对局势并制止带来痛苦的持续不断的暴力。

在过去一年里，我们在安理会极其忧虑地关注着当地局势。你们可能记得，安理会多次开会讨论旨在结束暴力和恢复双边谈判的措施。由于过去一年困难重重，旨在实现停火和创造和平谈判气氛的外交行动使安理会深受鼓舞。安理会成员认为，米切尔委员会的建议和特尼特谅解提供了使暴力水平有所降低、实现停火和恢复和平对话的切实可行和合理的途径。由于危机持续不断，国际各个方面作出进一步的努力。尤其是安理会欢迎欧洲联盟地区、美国和俄罗斯的代表，以及联合国特别协调员今年 10 月 25 日发表的声明。安理会坚决支持这一主动行动，认为它是预防暴力进一步升级和侵蚀和平进程成果的重要机会。安理会成员还希望，美国国务卿科林·鲍威尔 11 月 19 日发表的立场声明将使各方有可能克服根深蒂固的相

互猜疑和不信任感，并帮助它们返回谈判桌。为此，各方应明确重申它对迄今为止已达成双边协定的承诺，并透过在当地采取具体行动来表明执行这些协定的意愿。

安理会仍将会充分参与并愿意协助双方渡过这一危急时期。我们欢迎并坚决支持秘书长所起的极有助益和日益重要的调解作用。他的领导作用、他在过去一年对该问题方方面面的个人参与及他与安理会成员的密切个人关系一直是最有帮助的，并赢得了各方深切的敬意。

尽管过去大约一年内遇到了巨大障碍，但使安理会今天颇感希望的是，双方确实能够沿着和解、摆脱痛苦和捐弃前嫌的道路前进。这是形成强有力和平伙伴关系的唯一现实途径。双方应该意识到自己的命运及其子孙的命运正掌握在自己的手中。致力于和平共存和睦邻友好将需要巨大的个人和政治勇气、智慧和远见。

安全理事会高度评估国际社会协助各方摆脱僵局和推动持续开展和平对话。还令我们感到满意的是，捐助团体和组织，包括联合国向巴勒斯坦人民提供了强有力的经济和其他援助；我们还强调，有关各方始终如一地持续参与这一事业是至关重要的。

最后，请允许我代表安全理事会所有成员向你们保证，安理会将继续根据《宪章》履行在巴勒斯坦问题上的责任。我们将继续对实现将造福有关各方的中东全面、公正和持久和平的目标作出坚定承诺。