



秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第十次报告

一. 导言

1. 安全理事会在 2000 年 2 月 7 日第 1289 (2000) 号决议第 22 段中请我定期向安理会报告塞拉利昂的实地安全条件, 以便不断审查联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)的部队人数和所执行的任务。本报告就是按照该项要求提出的, 内容载述我提出 2001 年 3 月 14 日关于联塞特派团的第九次报告(S/2001/228)以来的事态发展。

二. 政治局势

《阿布贾协定》的执行情况

2. 在本报告所述期间, 塞拉利昂政府和国际社会推动的双轨步骤开始产生结果, 塞拉利昂的和平进程取得了显著的进展。2001 年 4 月 10 日, 由西非国家经济共同体(西非经共体)、塞拉利昂政府和联合国组成的联合委员会在阿布贾开会, 决定与革命联合阵线(联阵)开会审查 2000 年 11 月 10 日《阿布贾停火协定》(S/2000/1091)的执行情况。那次审查会议于 2001 年 5 月 2 日在阿布贾举行。尼日利亚政府提供一架飞机载运联阵代表团。在会议上总结认为, 除了民防部队在该国东部对联阵发动的一些攻击之外, 停火协定大体上得到遵守。敦促塞拉利昂政府对民防部队实施必要的控制, 以免未来的攻击可能危害到和平进程。同时呼吁塞拉利昂政府采取行动, 随着联塞特派团的部署, 将政府的权力扩大到全国。会议还导致塞

拉利昂政府和联阵重新承诺拆除各自控制地区内的路障。联阵还承诺在 2001 年 5 月 30 日以前归还它从联塞特派团和西非经共体监测组手中夺取的一切武器和装备。

3. 那次会议并进一步确认民防部队和联阵应该同时解除武装。为此目的, 由联塞特派团、塞拉利昂政府和联阵组成的一个解除武装、复员和重返社会问题联合委员会将于 2001 年 5 月 15 日在弗里敦开会拟订执行解除武装、复员和重返社会方案的时间表和方式。会议进一步呼吁各战斗集团释放所有被绑架的人, 特别是儿童战斗人员, 并敦促双方创造一种有利于难民和国内流离失所者安全返回的气氛。

4. 会议在讨论塞拉利昂的冲突对该区域的一些影响时, 同意联阵应从坎比亚撤走其所有战斗人员, 然后由塞拉利昂陆军在当地部署。撤退的联阵战斗人员将解除武装和复员。塞拉利昂政府方面表示, 塞拉利昂陆军和警察将开放, 以招募复员后经过仔细审查的前战斗人员。

5. 塞拉利昂政府还宣布准备解决联阵所关切的一些政治问题, 包括释放一些被拘留的联阵领导人, 便利联阵转变为政党, 并在弗里敦和各省向该党提供土地或办公室面积, 使其能符合成为政党的标准。

6. 阿布贾会议的结果在 5 月 6 日得到联阵军事领导阶层的赞同。联阵还宣布它不再坚持将塞拉利昂军队纳入解除武装、复员和重返社会方案。政府方面成立

了一个高级别的工作队监督阿布贾各项决定的执行情况。

联合委员会的会议

7. 上述联合委员会于 5 月 15 日在弗里敦联塞特派团总部开会。这是自 2000 年 5 月爆发危机以来政府（包括民防部队的代表）与联阵之间举行的第一次高级会议。联合委员会第二次会议于 6 月 2 日在马布拉卡召开。这是政府和民防部队第一次到联阵重兵驻守的地区。

8. 在第一次会议上，民防部队和联阵领导人发表一份联合公报，他们庄严承诺指示其战斗人员在全国各地立即停止敌对行动。双方同意解除武装、复员和重返社会方案应于 5 月 8 日以联阵和民防部队在坎比亚和洛科港两个区同时解除武装为开始，这项工作应于 5 月 28 日完成。随后，塞拉利昂陆军将立即在坎比亚区部署，确保与几内亚之间边界的安全。

9. 在委员会第二次会议上，决定解除武装的第二阶段将于 6 月份在科诺和邦特两个区同时进行。洛科港区内剩余的民防部队和联阵人员将在隆萨解除武装。联合委员会将于 6 月 30 日再次开会决定其余各地区解除武装的时间表。双方同意成立若干联合宣传队，以促进全国的和解进程。联阵声称将于 5 月 25 日开始释放儿童战斗人员和被绑架人员和 5 月 30 日归还它从西非经共体监测组和联塞特派团手中夺取的武器和装备。

10. 在联合委员会各次会议上，联阵代表团重申要求政府便利其政党办理登记，并表示认为政府的任务期间在 9 月届满后，应成立一个过渡政府。联阵还表示关切到，据报告说，有些被拘留的联阵人员在扣押期间死亡。政府代表起初否认有联阵人员在扣押期间死亡。但是，在联合委员会第二次会议上，政府证实在 2000 年 5 月至 2001 年 5 月期间有 10 名被拘留者死于狱中，其中 8 名是联阵人员。鉴于最近和平进程取得的进展，政府已经成立一个高级别委员会，来考虑释

放联阵一些被拘留人员，这些人员将须到真相与和解委员会应讯。

11. 5 月 2 日阿布贾会议和 5 月 15 日弗里敦后续会议所作的决定几乎已经全部执行。联阵和民防部队在坎比亚和洛科港两个区解除武装，以及联阵撤离坎比亚，均已按时完成。塞拉利昂陆军在 5 月 29 日开始部署到坎比亚区，并在 5 月 31 日完成部署。联阵在 5 月 25 日总共释放 591 名儿童战斗人员，又在 6 月 4 日另外释放 178 名。释放儿童的进程目前继续进行。民防部队与联阵在科诺区发生的交战行动，经联塞特派团领导人与当地两个集团的指挥官密切讨论之后，已经停止，这些集团同意在该区立即开始解除武装。

12. 但是，5 月 30 日，联阵在马克尼移交给联塞特派团的各种物品为数极少，其中包括武器、一些制服、床铺、身份证和两部已经完全被故意毁坏的车辆。联塞特派团获悉，有若干其他车辆已经坏到不能修理，被丢弃在马布拉卡与马辛比之间的路上，还有一些装甲运兵车在科诺和凯拉洪两个地区，车上的武器已被拆走。在目前进行的解除武装工作期间，战斗人员曾经缴出属于联塞特派团的几支步枪。联塞特派团继续催促联阵归还所夺取的一切武器和装备。

13. 联阵人员在同联塞特派团领导人几次交谈期间，不断表示日益担心他们的安全和政治前途。他们尤其相信许多塞拉利昂公民持有武器，可以用来对付联阵人员。在这方面，他们接到报告说，联阵的前战斗人员回到家乡，遭受骚扰。联阵还表示对真相与和解委员会和特别法院有所疑惧。联塞特派团正在针对后面的问题，筹开讲解和宣传会议。

区域方面

14. 在本报告所述期间，西非经共体领导人积极努力推动塞拉利昂的和平进程，并解决影响马诺河联盟的冲突。4 月 11 日在阿布贾召开西非经共体国家元首的一次特别首脑会议。除了有关塞拉利昂的各项决定外，首脑会议呼吁安全理事会授权并协助西非经共体监测组的部队沿几内亚、塞拉利昂和利比里亚的边界

部署。首脑会议还成立一个调解委员会，由马里、尼日利亚和多哥三国总统组成，以鼓励几内亚、利比里亚和塞拉利昂三国国家元首进行对话。西非经共体的一个特派团于 4 月 18 日奉派前往利比里亚，调查利比里亚是否遵守 3 月 7 日安全理事会第 1343 (2001) 号决议所载的要求。我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉与西非经共体和区域领导人保持定期接触，就如何推动塞拉利昂的和平进程与解决马诺河联盟的冲突，交流信息并进行协商。

15. 5 月 18 日，坎比亚区解除武装工作的第一天，罗库普尔发生一个严重事件，几内亚炮兵发射几枚炮弹进入该地区。我的特别代表和卡巴总统到科纳克里去同几内亚当局讨论 5 月 18 日的事件。几内亚当局为攻击事件道歉，声称此事出于当地一个指挥官的决定。他们保证合作确保坎比亚区解除武装的工作成功。6 月 3 日在几内亚边境帕梅拉普镇举行的一次会议上，卡巴总统和孔戴总统同意重新开放从弗里敦经坎比亚区到科纳克里的公路。

三. 军事和安全局势

16. 塞拉利昂 3 月和 4 月的总体军事和安全局势仍然动荡，民防部队报告发生违反停火事件，其中有数起经联塞特派团证实。我的特别代表、部队指挥官丹尼尔·奥潘德中将和副指挥官马丁·阿格瓦伊少将好几次访问冲突地区民防部队与联阵在科诺区的冲突地区，设法使战斗停止。他们有几次是由政府和民防部队高级官员陪同。由于这些努力，正向科伊杜推进的民防部队与该地的联阵人员开始对话，结果双方同意在科诺区开始解除武装。协议达成后，联阵允许民防部队战斗人员进入科伊杜，并把武器交给联塞特派团。战斗人员随后参加了在达鲁的解除武装、复员和重返社会方案。

17. 6 月 8 日，塞拉利昂警察获悉，有武装分子计图捣乱，因此在弗里敦的朱巴山地区进行封锁搜索。警

察在塞拉利昂陆军一名高级军官家中发现一批武器弹药，将该人与另外 38 人逮捕。该案正在调查中。

部署联塞特派团

18. 自上次报告以来，联塞特派团部队兵力增加到 12 718 人（到 6 月 21 日）。新到的有孟加拉国的第三营及支援部队，乌克兰航空部队和巴基斯坦特遣队的先头人员（见附件）。巴基斯坦的 4 300 人预计在 2001 年 9 月全部到达任务地区。

19. 联塞特派团的部队集结之后，特派团已可以执行第二阶段行动，并准备第三阶段行动。联塞特派团已按计划从 4 月 7 日至 23 日在隆萨、马克尼、马格布拉卡和马洛合流处部署。自 5 月 16 日以来，孟加拉国特遣队两个连不断在钻石开采中心科伊杜巡逻。巡逻比原来预计的时间要早得多，有助于建立信任，并使联塞特派团对这敏感地区的情况有比较清楚的了解。

20. 除上述部署外，行动第一阶段开始的强有力巡逻仍在继续。联塞特派团通过这些巡逻，在坎比亚区开始解除武装之前就已进驻该地区。联合国的巡逻西到卡马奎，北到卡巴拉，东到凯拉洪、布埃杜和科伊杜。

21. 联塞特派团正准备开始第三阶段行动，将联合国部队部署到钻石开采地区和东部省一些边境地区。巴基斯坦特遣队抵达后，将于 9 月在东部建立新地段。

22. 联合国军事观察员已在报告所述期间部署到马卡尼和马格布拉卡。他们发挥了关键作用，监测停火和执行解除武装、复员和重返社会方案。军事观察员也担任与几内亚和塞拉利昂陆军的联络员。

23. 联塞特派团正在评估如果实施第四阶段行动，部队应如何部署和需要多少兵力。在第四阶段，联塞特派团将在全国部署，特别是支持举行选举。联塞特派团还将建立强大的快速反应能力。不过，在现阶段，还无法知道是否需要增加联塞特派团已获核准的兵力。可是，预计将逐步使用塞拉利昂陆军，与联塞特派团密切协调，尤其在过境维持治安。这样就准备将

安全责任逐步移交给塞拉利昂警察和陆军，让联塞特派团逐渐削减兵力。

24. 塞拉利昂军队在大不列颠及北爱尔兰联合王国协助下继续训练和改组方案。该方案不久将招收在坎比亚和洛科港区解除武装并通过筛选的前战斗人员。为了保证公正客观，塞拉利昂政府邀请联塞特派团参加对愿意加入陆军的前战斗人员的筛选工作。民防部队和联阵也将参加筛选委员会。

四. 解除武装、复员和重返社会

解除武装和复员

25. 解除武装、复员和重返社会方案是根据联合委员会 5 月 15 日会议的决定在 5 月 18 日重新起动的。双方在该次会议商定，除了在洛科港、博、莫扬巴、凯内马和达鲁现有的营地，还在马克尼、隆萨、卡马奎、马辛比、科伊杜、普杰洪和邦特设立新营地。联塞特派团还要设立流动解除武装部队。联阵的前战斗人员将留在营地内四周，民防部队的战斗人员留营时间稍短。前战斗人员在营地将有人向他们介绍情况，并说明在重返社会时有哪些选择。该方案执行时将由民防部队和联阵参加监测。此外，民防部队和联阵也参加国家解除武装、复员和重返社会委员会的所有技术性机构。

26. 5 月 15 日，联合委员会召开会议，联阵在会议上宣布，它在全国有 10 000 名战斗人员。民防部队宣布有 15 000 名战斗人员，并表示人数可能增加到 20 000 人，因为民防部队的干部是志愿人员，不是战斗人员。双方又公布了自己拥有的武器数量和种类。

27. 在坎比亚和洛科港区，从 5 月 18 日至 31 日解除了 3 502 名战斗人员（联阵 1 096 人，民防部队 2 406 人）的武装。联阵有 184 名儿童兵，民防部队有 123 名。自那时以后，继续在隆萨解除武装，其中联阵 249 人，民防部队 237 人。自 5 月 18 日以来，共有 5 669 名前战斗人员解除武装，其中联阵 1 808 人，民防部队 3 861 人。该时期收缴的武器共 2 991 件，各式弹

药 150 000 发以上。值得指出的是，联阵在坎比亚交出的武器都可以使用，其中还有重武器。

28. 在上述几个区解除武器时，洛科港的营地不敷使用，造成拥挤不堪和饮水短缺。为解决问题，一些民防部队前战斗人员不得不回家乡复员，另有一些人提前离营。前战斗人员在离营之前，由塞拉利昂陆军和警察官员向他们说明加入陆军和警察的手续和标准。

29. 联合国儿童基金会（儿童基金会）为前战斗人员中的儿童安排支助，世界粮食计划署（粮食计划署）继续为营地供应必要的粮食。由于解除武装、复员和重返社会方案加速进行，联塞特派团已精简内部组织，以应付这方面的工作。由军事和文职人员组成的综合工作组定期开会，与国家解除武装、复员和重返社会委员会联系。同时，联塞特派团可能需要对委员会提供额外支助，在能力范围内填补必要的缺口，使解除武装、复员和重返社会方案顺利完成。

重返社会

30. 该方案的重返社会部分是整个方案成败的关键。如果不能有效重返社会，前战斗人员可能变成盗匪或回到丛林。由于不再支付过渡性安全津贴，战斗人员收到的现金减少了。现在，每一战斗人员在复员时只有相当于 15 美元的交通津贴。政府提议，将来会向前战斗人员提供粮食、一些材料和现金，在住房、食物和保健方面提供协助。整个重返社会的措施价值约 200 美元，其中大部分在前战斗人员到地区重返社会中心登记后才能领到。

31. 政府已拟定前战斗人员重返社会短期方案，为期六个月，在复员后三个月开始。在这个方案下，在职业培训、农业、学徒、公共工程、儿童安置和家属支助方面共提供了 3 055 个工作。为将前战斗人员纳入陆军，在卡巴拉设立了临时收容营，接纳可能加入陆军和警察的人员。

32. 可是，重返社会方案仍然有一些大的缺口，包括：在复员与重返社会之间没有连接、缺乏资源在短期重返社会方案之后给予协助、与军队重返社会计划缺乏协调、与重返社区的双边资助方案缺乏联系。应该注

意，解除武装、复员和重返社会方案中的短期重返社会部分并不保证长期就业或其他创收机会，因为这要看经济能否复苏而定。因此，应拨款追踪前战斗人员的情况，确保他们顺利地重返社会，不会象过去那样变成无依无靠的团伙，威胁到该国和次区域的稳定。在这方面，联合国开发计划署（开发计划署）与国家重建、安置和复兴委员会合作，为坎比亚县的前战斗人员创造赚取收入机会，并帮助追踪前战斗人员。

33. 民防部队和联阵的指挥官和前战斗人员都好几次告诉联塞特派团，他们不了解对前战斗人员提供何种重返社会支助。政府必须在联塞特派团协助下加紧使前战斗人员了解情况，以免他们产生不切实际的期待和失望，从而象过去那样导致骚乱和动荡。

34. 6月11和12日，世界银行在巴黎召开捐助者会议，主要目的是为世界银行管理的多捐助方信托基金筹款，支持解除武装、复员和重返社会方案。政府的代表团中有一名联阵的高级官员。政府在会议上提出今后的战略，特别是关于前战斗人员重返社会的短期和中期计划。该方案目前资金短缺，在2001年缺1 750万美元，2002年缺1 390万美元。估计到今年8月政府在该方案的资金就要用完。虽然在会议上没有人认捐，但许多代表团对当地进展情况的报告和政府提出的计划反应良好。我呼吁捐助者尽快作出对这一重返工作的捐助决定，因为顺利执行解除武装、复员和重返社会方案的时机难得，现有资源可能很快就无法应付事态的迅速发展。该方案对整个和平进程至关重要，不能让它因为缺乏资源半途而废。

35. 在解除武装、复员和重返社会方案中，联塞特派团共销毁了10 800件从前战斗人员收缴的武器。这些武器被转制成农业和其他器具。此外，又销毁了在2001年5月18日之前收缴的6 960件爆炸物。

五. 施政与稳定

36. 在审查所述期间，特派团继续扩大和加强其文职存在和行动，以利用政治和安全阵线取得的进展提供的机会。为此，联塞特派团与国家伙伴和外来伙伴发

展了合作关系和机制。这种协调证明非常重要，因为特派团的部署已经推动起来，而解除武装、复员和重返社会方案已取得势头，提供了一些机会向政府以及人道主义人员以前不能进入的地区重新提供基本服务。

恢复国家权力

37. 联塞特派团继续与政府合作，设法将民政权力拓展到该国所有地区，特别重视恢复联塞特派团最近部署地区的基本公共服务。因此，已派遣民政事务干事到隆萨、马克尼、马革布拉卡和坎比亚协助恢复政府、联合国机构和非政府组织的服务。自我上次报告以后，联塞特派团向北方省几个镇的政府基本设施和公共服务调查提供了指导和后勤支助。联阵和政府的代表共同参与这些调查有助于建立起双方之间的信任和信心。在所有情况下，这些调查证实大部分的政府基本设施受到破坏，大部分的公共服务荡然无存。将在联塞特派团进一步部署之后在东方省进行类似的调查。

38. 在联塞特派团、人道主义事务协调厅和开发计划署的共同支助下，预计政府不久将向其国家和国际伙伴提出人道主义援助方面的紧急需要及其恢复基本设施的优先事项。同时，联塞特派团鼓励政府在其最近部署的地区重新展开尤其是卫生和教育方面的重要社会服务。在儿童基金会、粮食规划署和联合国粮食及农业组织的支助下，作出了有限度的进展，在隆萨重新开办诊所、在马克尼重建学校和和在北方省分配种子。应教育部的请求，联塞特派团又协助在马克尼、马革布拉卡、本布纳和卡巴拉这些教育部官员已撤出的乡镇进行每年的全国小学考试。联塞特派团又资助改革并加强全国区一级和酋长领地一级的行政管理。

39. 恢复全国的民警存在是施政与稳定的另一重要因素。在审查所述期间，联塞特派团在该领域的活动着重协助塞拉利昂警察部队培训新入伍的警员、就调查方法提供咨询、资助在全国部署警官和监督警察局的建造或改造。已向马克尼和隆萨部署了联合国民警顾问，以协助向该地区规划部署塞拉利昂警察的工作。这些顾问正在就培训活动与英联邦警务发展工作

队合作。在短期内，我打算审查联合国民警顾问在塞拉利昂当前环境中的作用，并在适当时候向安全理事会提出建议。

40. 向坎比亚顺利部署了塞拉利昂警察部队。目前正在计划向隆萨、马克尼和马革布拉卡部署警官。应当指出的是，在有联阵存在的地区，联阵并没有对塞拉利昂警察部队和卫生及教育官员的部署工作设置任何障碍。

41. 尽管最近取得了一些可喜的进展，可是恢复国家权力的工作仍然面对一些重大挑战。由于预算拮据，政府满足重建和基本服务大规模需要的能力非常有限。在该国的广大地区，安全顾虑仍然使人忧心忡忡，有时候使政府官员不愿意返回工作岗位。最后，某种程度的堕性造成政府服务、包括政府已控制地区的服务的拓展方面的延误。不久可能出现的一项重大挑战可能是在钻石产区拓展国家权力和维持法律与秩序。塞拉利昂将需要国际社会持续的支助和鼓励，以顺利地解决这些结构和能力制约因素。

重建

42. 为了重建受到战争不利影响的社区，联合国塞拉利昂信托基金向联塞特派团在全国的建设和平活动提供了直接支助。至今，信托基金提供了援助（常常有联塞特派团部队特遣队的参与），重建对于维持脆弱的安全至关重要的警察局，修复学校等社会基本设施，支助性暴力受害者和进行和平宣传活动及人权运动等。由于和平进程随着联塞特派团特遣队的部署而进展，目前正在重新确定信托基金的作用，注重对稳定工作提供的两个支助窗口：(a) 支助政府恢复权力的速效方案；(b) 向部署地区受战祸影响的居民提供第一线短期支助。目前向信托基金提供的捐款已几乎用完，需要新的资源，以支助和平进程的第二阶段。除了信托基金外，联塞特派团还与卫生部商定了一项协议，允许联塞特派团部队特遣队向目前得不到政府服务的当地居民分配重要的药物。

六. 选举

43. 随着目前在解除武装方面取得的进展，政府在下旱季（2001 年 10 月至 2002 年 5 月）期间能够举办选举的可能性似乎日益增加。目前政府计划在本年 12 月举办选举。根据这个指标日期，国家选举委员会已完成其选前筹备工作，包括草拟一项战略计划、时间表和选举预算。选举委员会正从英联邦和国际选举制度基金会获得其大部分技术援助。选举委员会就即将举行的选举必须采用的选举制度的选择问题征求了政府、传统、政治和民间组织的意见。绝大多数的塞拉利昂公众似乎支持单一成员选区制度，这项制度将带来重大的技术、财政和业务后果，而这些后果也会对筹备选举所需的时间造成影响。

44. 计划下一阶段的选举筹备工作将在 7 月开始，其中包括一场 3 个月的紧密的公民教育运动，目的是让选民了解情况、教育他们和提高他们的觉悟。紧接着的工作是在该国大约 270 万可能的选民当中进行一项全国性登记。登记进程将涉及登记有资格的塞拉利昂人、展示暂定选民名册、就展示引起的要求和异议进行听讯和印刷最后选民名册。最后举行选举前的一个重要阶段包括提名候选人、竞选政治运动以及编写竞选材料。这个阶段将需要联塞特派团更多的援助。

45. 为了准备联合国参与选举，秘书处于 2001 年 5 月派遣了一个评估团到塞拉利昂，与国家选举委员会、联塞特派团和其它伙伴一起审查可能需要的联合国支助的性质和时机。至今，联塞特派团向选举的国际支助协调提供了援助。开发计划署也展开了行动，向外来伙伴筹集资金和后勤支助。双边捐助者又认捐了数量很大的必要财政资源。

46. 6 月 10 日，国家选举委员会在给我的特别代表的一封信中请联合国为支援选举提供技术和后勤援助。这种援助将包括在整个进程中提供一个小组观察选举进程、运输和通讯物资及安全保障。依照 1999 年 10 月 22 日第 1270/1999 号决议规定的联塞特派团任务，我打算对这项请求作出正面答复。

47. 除了上段指出的支助领域外，我还希望特派团的新闻能力在支助选举进程中也发挥一项重要作用。联塞特派团在选举中提供的任何支助显然需要更多的资源，包括依照上述各阶段逐步增加其选举能力。在这方面，我打算根据一项周全的选举计划尽早向安全理事会提出更具体的建议。目前，我打算在联塞特派团内部设立一个小型选举单位，这个单位将根据选举筹备取得的进展情况逐步扩大。

48. 原则上，只要选举筹备工作在全国开始，就应马上展开监测进程，并应由广泛行动者和国际组织、包括非统组织和西非经共体的参与。

49. 在能够有效和免除暴力及威胁的气氛下举行选举之前，显然必须满足几项重要条件：联阵和民防部队必须彻底解除武装，部署联塞特派团和在某些地区还部署塞拉利昂陆军，提供全国的安全保障；全国各地或至少大部分地区开放进行选民登记和公民教育；采取措施收容国内流离失所人员和塞拉利昂难民。此外，应允许已解除武装和复员的联阵成员参与国家政治生活。因此，我鼓励政府提供进一步援助，以协助联阵转为政党。

七. 新闻

50. 联塞特派团继续提高其传播新闻的能力，以促进和平进程及解除武装、复员和重返社会方案并提高公众对联塞特派团和联合国的了解。联塞特派团与当地社区一起举办宣传会议，其中包括青年群体、妇女组织、前战斗人员和记者等，并正在利用当地喜剧演员、艺术家和电视台进行公众联系运动。联塞特派团组织了两次成功的公众活动：一次全国妇女促进和平游行和在马克尼举行了 10 多年以来的第一次音乐会，由塞拉利昂其中一名最受欢迎的流行歌星特别演唱。几名高级政府官员出席了音乐会。一个关于和解的舞台剧最近开始进行全国巡回演出。

51. 联塞特派团电台扩大了其在该国和分区域的广播范围，通过短波以及调频频率广播。目前正在设法在马革布拉卡和博设立发射机，把联塞特派团电台的

广播范围伸展到该国大部分地区。将在 6 月下旬为当地记者举行一次培训班。

八. 人权

52. 虽有最近的进展，塞拉利昂境内的国内流离失所者和返回者的情况仍然是令人关切的重大问题。从国内流离失所者和返回者的报告可知，直到最近，武装团体曾经对塞拉利昂平民犯下重大违反国际人道主义法的事件，包括强奸、破坏住宅等。据称这些事件发生在加纳部队追击在几内亚活动的联阵战士的时候。联塞特派团和非政府人权组织记录了一些在坎比亚县所犯的这类事件。还有些报告说村庄受到攻击，造成大量平民死伤。

53. 不过，联塞特派团部队最近在马克尼、马格布拉卡的部署以及在坎比亚县和洛科港各地的解除武装行动，有助于若干国内流离失所者返回家园。人权官员开始访问隆萨和马格布拉卡。联塞特派团计划在其所部署的所有地区进行经常性的人权监测访问。5 月 2 日，联塞特派团在凯内马设了一个人权办事处。它计划在其他地区加设更多的办事处。

54. 5 月 12 日，从联阵在凯拉洪县监禁中逃出的 23 个几内亚难民，由联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）遣返。6 月初另有 24 个几内亚人被释放，而据说还有很多人被革命联合阵线关在凯拉洪县或其附近。他们据说是在联阵攻入几内亚境内的时候被俘。从被释放的人的面谈中可知，其中许多人遭到人权侵害，包括强奸。联塞特派团和难民专员办事处正在合作，设法找到他们的位置并将他们释放。

55. 自从 2000 年 5 月以来，怀疑约有 265 人，包括妇女 10 人，未经控罪仍被政府拘押，或没有律师。9 月以来，联塞特派团曾经获得允许访问弗里敦中央监狱，条件是，所有与被拘留者的讨论必须在监狱官员陪同下进行。然而，3 月 14 日有些被拘留者在监狱发生暴动，其后接见便受到限制。有的被拘留者被转移到其他不明的安全地点。经联塞特派团施加压力后，政府允许 6 月 7 日后恢复访问。

保护儿童

56. 在本报告所述期间，有将近 1 000 名被劫持离家的儿童获释，一大部分（870 多人）是联阵释放的。被释放的儿童现在由儿童保护机构照顾。联阵设了一个关于释放儿童战士问题的区域委员会，同联塞特派团和当地的保护儿童机构直接联系。家庭团聚相当成功。联塞特派团通过其新闻设施和民政项目，正在设法确保关于儿童家庭团聚和返回正常生活的消息和资料传遍每一个角落。

九. 真相与和解委员会和特别法庭

57. 关于设立真相与和解委员会，已经有若干进展。我的特别代表和人权事务高级专员已经就支持真相与和解委员会筹备阶段的详细方案获得协议。为委员会筹募必要的经费现在是优先任务，联合国人权事务高级专员办事处同意协调这一工作。

58. 我的特别代表兼任甄选协调员，已经收到 59 个提名，竞争真相与和解委员会的 4 个全国专员职位。在国际上，人权高级专员物色适当人选也有进展。在塞拉利昂境内，提名程序得到广为宣传，所以提名本身已经提高了公众对真相与和解委员会的认识。正在以极大的努力确保塞拉利昂已控制这一程序，并且纳入传统的结构，业注意和解的方法。塞拉利昂人知道了真相与和解委员会及其作用，对委员会非常支持。须尽快筹设这委员会。

59. 塞特派团还同司法部和检察官处合作，恢复北部省的地方法院，并使革命联合阵线和民防部队成员、前战斗员、平民都对真相与和解委员会的目标与程序有充分了解。不但如此，联塞特派团组织革命联合阵线代表和最高传统领袖面对面的和解会谈，鼓励公共工程建设，使前战士与当地平民能够一同重建他们共同拥有的社区。

60. 秘书处继续同有关的会员国就筹措特别法庭的经费进行了讨论。现在估计，特别法庭最初三年将需

要自愿捐款约 5 700 万美元。至今，捐助者已经认捐约 3 400 万美元。为此，我呼吁捐助者再增加捐款，以便成立特别帐户。

十. 人道主义方面

61. 在本审查期间的一个具有关键性的特点是，到达全国各地的交通有所改善。联塞特派团维持和平人员部署到隆萨、马克尼、坎比亚，以及在科诺地区的巡逻，连同解除武装的进展，使国内一些地区新对人道主义人员开放。人道主义机构和组织现在在所有这些地区工作，并在计划扩大他们的工作。难民继续经陆路和海路回到塞拉利昂，其中很多人回到革命联合阵线控制的地区。关于难民和国内流离失所者的情况见我 2001 年 5 月 23 日报告较详细的说明（S/2000/513）。

62. 塞拉利昂陆军部署到坎比亚区接壤几内亚的边境，改善了当地的治安，可以协助创造条件，使难民和国内流离失所者返回。不过，在该区原居民能够返回之前，还有许多工作必须进行。该区大多数基础设施和基本服务已消失或破坏。几内亚政府和塞拉利昂政府也还没有在国境过境点建立出入境和海关机构。同时，难民专员办事处已经派人驻坎比亚。

63. 较长期的善后、重建、恢复社会生活将需要相当大的支持。我呼吁捐助国家采取灵活的办法，随着治安环境改善和社区长期恢复的需要增加而保持对塞拉利昂的支持，对经常性的联合呼吁程序捐款，以及对发展机构增加捐款。

64. 塞拉利昂和邻国的局势发展很迅速，切实协调非常重要。在政府内，国家重建、安置和复兴委员会是国家善后工作的关键政策论坛，在联合国系统内，新的体制安排大大有助于联塞特派团，人道主义事务协调厅，联合国各机构、和提供人道主义援助的非政府组织的加强联系。在该新安排中，我的主管施政和稳定事务副特别代表也担任人道主义协调员。

十一. 经济发展

65. 最近和平进程的进展和治安情况的改善有助于改善了该国的经济情况。通货膨胀仍然受到控制，贸易平衡与外汇储备情况有所增进。外汇不缺使得当地货币对美元的汇率提高。政府继续执行明智的宏观经济政策有助于恢复。

66. 虽有这些肯定的发展，该国的总体经济与财政情况仍然非常困难。经济由于十年的内战而瘫痪，普遍的贫穷深入各阶层。出口增长不能赶上进口的增长。农业生产继续缓慢上升，但是主要的生产区仍然道路不通。占收入大宗的金红石和铝矾土仍然不能开工。同时，随着善后和重建工作的恢复，进口迅速增加。内债、特别是外债，仍然是国家经济的非常沉重的负担。偿还债务的支出占出口的比例 2000 年估计为 55 %。希望塞拉利昂将能够根据增加优惠的重债穷国倡议获得减免债务。

67. 政府为应付这些挑战，同布雷顿森林机构拟定了两阶段的减轻贫穷战略办法。在 2001 至 2002 年过渡阶段，努力的重点是加强和平进程，满足流离失所者和前战斗人员的迫切需要，恢复经济和社会基础设施，建立公共服务能力。较长期的改革战略将从不断进行的改革的基础上扩大，包括加强金融体系、推动民间部门发展、改革国营企业部门。

十二. 同部队派遣国协商

68. 在本审查所述期间，秘书处继续同部队派遣国就广泛的维和行动和行政问题继续讨论和协商。特别是，同部队严重缺乏装备和缺乏自我维持能力的的部队派遣国举行了几次协商会议。结果，秘书处和参与协商的会员国探讨其他办法改变现在对有关特遣队的支助安排。秘书处也继续同将来能够对联塞特派团增派人员的部队派遣国讨论，以便安全理事会一旦决定再增加核定兵力。

69. 5 月 22 日，秘书处对提供部队和警察的派遣国做了关于塞拉利昂事态发展的简报。当时，部队派遣国表示欢迎和平进程的进展，强调必须处理马诺河联盟

国家间的紧张局势，并表示支持解除武装、复员和重返社会方案，以及支持联塞特派团的民警活动。

十三. 看法

70. 塞拉利昂过去两个月来的正面发展使人有理由审慎乐观认为塞拉利昂在国际社会的援助下，正在翻开新页，走上了可以导向长久期待的和平的道路。我吁请联阵领导人和塞拉利昂政府继续坚定真诚地为此努力。

71. 但是，尽管前景是正面的，还有许多挑战在等待着，还须作出大量努力维持最近取得的势头。特别是，联合国必须保持警惕，继续努力在全国境内建立安全保障。在这方面，联塞特派团将继续其特别是在该国东部主要钻石产区的前沿部署和在所有地区、包括对几内亚与利比里亚边境的大力巡逻。

72. 虽然塞拉利昂所取得的进展是令人鼓舞的，次区域的安全局势仍旧很困难。我再度呼吁马诺河联盟各国领导人立即展开以恢复次区域的安全与稳定为主要目标的政治对话。这样也可以使数以千计的流离失所者和难民返回其原籍地和恢复他们的和平生活。

73. 解除武装、复员和重返社会方案对塞拉利昂和平进程的各个方面，包括对创造有利于在该国全境举行自由公平选举的条件，仍旧极为重要。因此，在未来几个月，塞拉利昂政府及其国际伙伴应集中精力有效执行这一方案。联塞特派团随时准备量力向该国政府提供援助，以加速和维持方案的动力。

74. 解除武装、复员和重返社会方案因为资金不足很快就会有停顿的严重危险。因此，我吁请国际社会向世界银行管理的解除武装、复员和重返社会方案信托基金紧急慷慨捐输。然而，如果无法及时得到自愿资金或如果出现资金不足，将有必要在紧急基础上考虑采取替代筹资机制，使方案能够继续下去。

75. 短期内需要处理的最要紧任务包括有及早建立足够的解除武装、复员和重返社会方案设施和制订切

合实际时间表在剩余各区执行解除武装、复员和重返社会方案与及时创造重返社会机会。要使前战斗人员重返其社区，必须从使受到战争影响的人口重返社会和该国经济全面复原的更广范畴内，给予特别和持久的关注。联阵中、高级官员的重返社会可能需要有更具弹性的解决办法，例如通过在塞拉利昂或国外的专门教育方案加以解决。

76. 随着塞拉利昂更多的社区开始接受复员的前战斗人员，将需要以容忍和谅解精神开始和解与国家疗伤的工作。这应当是一个全国性的进程，需要有国际社会的鼓励与支持。对许多塞拉利昂人来说，他们希望看到通过和解进程尽早使他们的社区恢复正常与和平。在这方面，我认为联合国与塞拉利昂政府建立真相与和解委员会的努力应当加速。我也很高兴地注意到在筹设特别法庭方面已经取得了进展。

77. 由于联塞特派团的前沿部署及解除武装、复员和重返社会方案取得的进展，预计该国的大片地区将会开放。该国政府务必抓住良机，以有效的、具有透明度的方式将国家行政管理和基本服务的覆盖范围扩大到整个塞拉利昂。政府还应与本国及国际合作伙伴一道尽快制定长期复苏和重建计划。

78. 在今后几个月中，完成联塞特派团的进一步部署后，在钻石生产区建立国家权力和法治将成为一项特殊的挑战。我敦请该国政府对这个问题给予充分的关注，以避免由于可能出现的擅自开采钻石现象激增而可能造成的严重后果。

79. 联塞特派团，特别是特派团的民警部分，与英联邦警官顾问小组合作，可在为塞拉利昂执法官员提供培训和咨询意见方面发挥更大的作用。为此，我准备尽快使联塞特派团的民警部分的实力达到 60 名民警顾问的核定人数，并评估是否有必要进一步扩大联合国在这方面的作用。

80. 如果实施《阿布贾协定》能够保持目前的速度，塞拉利昂政府与联阵之间的对话将很可能越来越多

地集中在政治问题上。联合国将与西非经共体协调行动，随时准备协助各方完成这一进程。该国政府已经为联阵提供了一些帮助，使其转变为一个政治党派，以参加下一届选举。而就联阵方面而言，则应通过彻底解除武装、积极参与全国及地方和解机制并立即采取措施完成建立政党的行政程序，加快转变为一个政党的进程。在这方面，可能有必要为塞拉利昂的所有登记的政党提供国际援助，以创造一个有利于举行自由、公平的选举的环境。

81. 该国政府通过全国选举委员会要求联合国为选举进程提供支助。如上文第六节所述，按照联塞特派团的权限范围，提供这类支助的准备工作已在进行之中。

82. 根据实地取得的进展情况，我正在估计联塞特派团应采用何种部署格局及今后几个阶段一将包括遍及全国的部署，随后将是为举行自由、公平的选举提供支助一可能需要的总的军事兵力。如从前的报告所说的，这可能会要求临时进一步增加特派团的兵力。我打算在我的下一份报告中，在一份切实可行的选举计划的基础上，就联塞特派团兵力及其在支助和平进程及选举方面的任务提出详细的建议。

83. 我很清楚，支助塞拉利昂的和平进程给国际社会压上了一个沉重的财政负担。除了通过分摊款为联塞特派团提供经费以外，还要求各国政府为各种活动提供自愿捐款，包括解除武装、复员和重返社会方案，真相与和解委员会，特别法庭，选举的筹备及组织工作和人道主义援助以及该国的长期发展和经济复苏。因此，我希望塞拉利昂人民将能够最充分地利用由于国际社会大量投资而创造的目前这个难得的机会。

84. 最后，我要为报告所述期间所取得的进展而赞扬有关各方、西非经共体、我的特别代表阿德尼吉先生以及联塞特派团的军事及民事人员。我还要向那些派遣部队参加执行这项极为重要的任务的国家表示感谢。

附件

联合国塞拉利昂特派团：2001 年 6 月 21 日的人员派遣情况

派遣国	军事观察员	参谋人员	部 队	部门总部 工作人员	合 计
孟加拉国	12	18	4 183	65	4 278
玻利维亚	6				6
加拿大	5				5
中国	6				6
克罗地亚	10				10
捷克共和国	5				5
丹麦	2				2
埃及	10				10
法国	1				1
冈比亚	26				26
加纳	4	11	796	58	869
几内亚	12	5	772		789
印度尼西亚	10				10
约旦	10	2	118		130
肯尼亚	11	17	992	64	1 084
吉尔吉斯斯坦	2				2
马来西亚	10				10
马里	8				8
尼泊尔	6				6
新西兰	2				2
尼日利亚	4	24	3 232	4	3 264
巴基斯坦	10	13	515		538
俄罗斯联邦	16	4	109		129
斯洛伐克	2				2
瑞典	3				3
坦桑尼亚联合共和国	11				11
泰国	5				5
乌克兰		5	628		633
联合王国	16	8			24
乌拉圭	11				11
赞比亚	10	6	818	5	839
共计	246	113	12 163	196	12 718

核准兵力：部队 17 500 人（军事观察员 260 人为限），民警：60 人

民警：孟加拉国：4；冈比亚：2；加纳：3；印度：1；约旦：3；肯尼亚：3；马来西亚：3；尼泊尔：5；挪威：2；塞内加尔：5；津巴布韦：2。 共计：33 名。

