



安全理事会

Distr.: General
24 April 2001
Chinese
Original: English

秘书长关于西撒哈拉局势的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2001 年 2 月 27 日第 1342 (2001) 号决议提出的。安理会在该决议中将联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）的任务期限延长到 2001 年 4 月 30 日，并请我在该次任务期限终了前对局势作出评估。安全理事会这样做是期望当事双方——摩洛哥王国和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线（波利萨里奥阵线）——将在我的个人特使詹姆斯·贝克三世的主持下，继续努力解决与执行解决计划有关的许多问题并努力商定双方可接受的西撒哈拉争端的政治解决办法。本报告论述自我 2001 年 2 月 20 日向安理会提交上次报告（S/2001/148）以来的事态发展。

二. 本报告所述期间的事态发展

A. 秘书长个人特使的活动

2. 在报告所述期间，我的个人特使能够全面重新参与，设法协助当事各方对其西撒哈拉争端早日取得持久和商定的解决办法。在这方面，他与双方代表分开协商，并与安全理事会一些成员、西撒特派团代表和联合国秘书处协商。

B. 停火和其它事态发展

3. 我提交给安全理事会的上一份报告（S/2001/148）提到，在巴黎-达喀尔汽车拉力赛于 2001 年 1 月 7 日和 8 日穿过这一领土、抵达毛里塔尼

亚时，和平受到了威胁。尽管波利萨里奥阵线最终取消了在当时恢复军事行动的决定，但局势仍很紧张，并且波利萨里奥阵线在没有监测的情况下部署部队以及限制西撒特派团军事观察员行动自由的做法，使人们对停火进程是否健全产生了疑问。从那时以后采取了一些积极行动来恢复原状，但下面 E 节（军事方面）指出，对特派团行动自由的某些限制目前仍然生效。希望波利萨里奥阵线将采取进一步措施，回到充分遵守停火协议的道路上来。

4. 摩洛哥军事当局于 2001 年 3 月 15 日通知西撒特派团，计划在西撒哈拉西南角开始铺设一条沥青路，穿过 5 公里长的缓冲带，在努瓦迪布附近进入毛里塔尼亚。同一天，摩洛哥王国陆军的一个步兵连进驻 Guerguerat 地区；该地区位于沿海公路与护堤交接处的摩洛哥王国陆军检查站以北大约一公里处。这个步兵连将向从检查站向南一直到努瓦迪布—努瓦克肖特—达喀尔公路这一段上铺设公路的承包商提供安全保障。

5. 我的特别代表威廉·伊格尔顿及部队指挥官克劳德·布泽将军警告他们在摩洛哥的文职和军职联络人，拟议的道路建设引起了敏感问题，涉及的活动可能违反停火协议。3 月 17 日，摩洛哥王国陆军南部军区指挥官向西撒特派团作出书面保证，摩洛哥步兵连不会跨过护堤南部，进入 5 公里缓冲带。3 月 25 日是设定的道路建设开始日期，现在已经过去，但仍没有

在这一地区开始筑路的迹象。我欢迎这种克制行为，希望此事所涉及的摩洛哥、毛里塔尼亚和波利萨里奥阵线三方能够对这一事情进行令人满意的处理。与此同时，我呼吁波利萨里奥阵线采取进一步措施，回到充分遵守停火协议的道路上来。

6. 在报告所述期间，我的特别代表与摩洛哥政府及波利萨里奥阵线就西撒哈拉的事态发展进行了协商。2001 年 2 月 27 日，他在拉巴特会见了摩洛哥外交国务秘书塔埃布·法西·菲里。3 月 14 日，他在身份查验委员会主席爱德华多·韦泰雷的陪伴下，在廷杜夫地区会见了波利萨里奥阵线与西撒特派团的协调员艾姆哈默德·哈达德。3 月 28 日，我的特别代表在日内瓦会见了联合国难民事务高级专员吕德·吕贝尔斯以及红十字国际委员会（红十字委员会）副主席雅克·福斯特。

C. 申诉程序

7. 在报告所述期间，身份查验委员会完成了第二轮申诉期间所收到的档案的统一和质量控制工作，并改正了影响到临时选民名单的一些小错误。目前已经编制并在委员会内讨论了“对实质性问题的听讯手册”第一稿，并在用实际申诉档案模拟的听讯会上验证了这一手册是否有用或可行。目前正在准备，以便在需要时使身份查验委员会能够开始就未决申诉快速进行听讯。

8. 身份查验委员会主席继续就委员会的工作方案与摩洛哥政府及波利萨里奥阵线双方的协调员进行协商，特别注意在进行了档案统一工作之后对临时选民名单所作的更正。

D. 战俘

9. 在过去的两个月里，遗憾的是在遣返其余 1481 名仍然被关押在阿尔及利亚的廷杜夫地区的摩洛哥战俘方面，没有取得进展。这些人中大多数已经被关押了 20 多年，他们所遇到的悲惨境况是一个应立即

解决的人道主义和人权问题。我再一次呼吁各方在红十字委员会的主持下作出安排，尽早遣返所有战俘。

E. 军事方面

10. 截至 2001 年 4 月 20 日，联合国西撒特派团的军事部分为核可编制的 230 名军事人员。（见附件）。在克劳德·布泽将军（比利时）指挥下，军事部分继续监测 1991 年 9 月 6 日生效的摩洛哥王国陆军同波利萨里奥阵线部队之间的停火。

11. 自 2001 年 1 月 7 日和 8 日穿越领土的巴黎-达喀尔拉力赛以来，波利萨里奥阵线军区指挥官对联合国军事观察员的行动施加限制（S/2001/148，第 15 和 16 段），这严重削弱了西撒特派团监测防卫墙（护堤）以东地区的军事局势和停火地位的能力。在报告所述期间，部队指挥官和联合国军事观察员同波利萨里奥阵线军区指挥官一道努力，减少这些限制。目前，西撒特派团地面巡逻仍被限制在波利萨里奥阵线战斗部队和观察哨 800 公尺以外地区。Agwanit 小组阵地以南和以东的大片地区也无法进入。西撒特派团的空中侦察限于紧接护堤以东的 30 公里限制出入区。

12. 在护堤以西的领土上，西撒特派团军事观察员巡逻队根据摩洛哥王国陆军和特派团之间的停火安排，继续访问视察超过连级的摩洛哥地面部队。2001 年 3 月 5 日，西撒特派团一支巡逻队在护堤一带限制出入区，发现摩洛哥王国陆军两架喷气战斗机。在西撒特派团作出正式调查后，摩洛哥王国陆军写信解释说，该飞机是进行训练飞行，飞行员误入某地区。

F. 民警方面

13. 截至 2001 年 4 月 20 日，西撒特派团民警部分的编制为 34 名警官，由奥姆·普拉卡什·拉托尔警长（印度）指挥（见附件）。民警继续保护阿尤恩和廷杜夫的身份查验委员会中心的档案和机密材料，为今后可能开展的活动进行培训和规划。在这方面，西撒特派团民警继续听取联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）阿尤恩联络处关于自愿遣返保护内容和关于难民的国际文书的介绍。

G. 遣返撒哈拉难民的准备工作

14. 在报告所述期间，难民专员办事处继续为阿尔及利亚廷杜夫难民营中的撒哈拉难民履行法定的职责。

难民专员办事处为撒哈拉难民开展多部门的护理、维持和保护方案，在所有四个廷杜夫难民营中监测难民编制状况，并同东道国政府、其执行伙伴以及难民和波利萨里奥阵线领导人协调活动。难民专员办事处还按照联合国解决计划的设想，就难民专员办事处发挥的作用继续同我的特别代表和西撒特派团各组成部分进行合作。

15. 因财政紧缩，难民专员办事处减少了基本援助，这给难民营中的受援者，尤其是弱势难民带来了消极影响。难民专员办事处正在认真监测总的局势，并同合作伙伴一道优化援助方案，重点放在更能“维持生计”的活动上，尤其注重弱势难民。

16. 2001 年 2 月 22 日，难民专员办事处在日内瓦协调召开了一次由难民专员办事处、粮食计划署和欧洲共同体人道主义办事处（欧共体人道处）参加的三方会议，重点探讨解决难民营中的基本粮食问题。会议主要结果包括欧盟人道处作出紧急响应，建立一个三个月的粮食缓冲储备；粮食计划署重申其在此之后提供基本粮食的承诺。2001 年 4 月 1 日至 4 日，难民专员办事处在阿尔及尔举办了一次研讨会，同东道国政府、非政府组织合作伙伴以及捐助国、联合国各机构和难民代表讨论了其 2001 年和 2002 年的执行和业务计划。研讨会建议成立一个非正式人道主义小组，交流情况，讨论有关廷杜夫难民营内撒哈拉难民的问题。

H. 非洲统一组织

17. 联合国从一开始就同非洲统一组织（非统组织）一道努力寻找解决西撒哈拉问题的办法。我愿再次感

谢由非统组织高级代表耶尔马·塔德斯大使（埃塞厄比亚）领导的非统组织派驻西撒特派团观察团继续给予的支持和作出的贡献。

三. 财政方面

18. 如我前次的报告（S/2001/148，第 20 段）所示，大会 2000 年 6 月 15 日第 54/268 号决议拨款 4 930 万美元，用于西撒特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的维持费用，相当于每月约 410 万美元。大会为特派团拨出的款项足够用于支助特派团截至本财政期间结束前的活动。关于 2001 年 7 月 1 日开始的 2001-2002 年财政期间，我的特派团概算数额为 4 880 万美元，业经行政和预算问题咨询委员会审查。预计大会将在 2001 年 5 月第五十五届会议续会第二期会议审议预算。截至 2001 年 3 月 31 日，西撒特派团特别帐户未缴摊款为 9 070 万美元。截至该日，所有维持和平行动未缴摊款为 23.714 亿美元。

四. 意见和建议

19. 遗憾的是，在克服解决计划的执行障碍上，我无法报告任何进展。然而，我确实认为取得进展的是，确定作为西撒哈拉管理国的摩洛哥政府正准备向领土的所有居民和前居民提供或支持某种的权力移交，而这种移交是真正、实质性和符合国际准则的。

20. 由于取得了这项进展，我的个人特使建议将西撒特派团的任务期限延长两个月，至 2001 年 6 月 30 日，以便有时间与当事方分开协商或在当事方会议上协商或两者兼行，讨论上述可能的权力移交和解决计划执行问题的可行处理办法。我赞同我个人特使的上述观点，因此建议安全理事会将西撒特派团的任务期间延长两个月，至 2001 年 6 月 30 日。

附件

截至 2001 年 4 月 20 日
联合国西撒哈拉全民投票特派团人员派遣情况

	军事观察员	部队	民警*	共计
阿根廷	1			1
奥地利	3			3
孟加拉国	6			6
比利时	1**			1
中国	16			16
埃及	19			19
萨尔瓦多	2			2
法国	25			25
加纳	6	7		13
希腊	1			1
几内亚	3			3
洪都拉斯	12			12
匈牙利	6		2	8
爱尔兰	3			3
印度			3	3
意大利	5			5
约旦			9	9
肯尼亚	8			8
马来西亚	13		3	16
尼日利亚	5			5
挪威			2	2
巴基斯坦	6		2	8
波兰	6			6
葡萄牙	4		8	12
大韩民国		20		20
俄罗斯联邦	25			25
塞内加尔			4	4
瑞典			1	1
乌拉圭	13			13
美利坚合众国	15			15
共计	204	27	34	265

* 核定编制为 81 人。

** 部队指挥官。

