



安全理事会

Distr.: General
17 April 2001
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国特派团的第七次报告

一. 引言

1. 安全理事会在其 2001 年 2 月 22 日第 1341 号决议内要求《卢萨卡停火协定》(S/1999/815, 附件), 各方自 2001 年 3 月 15 日起在《哈拉雷协定》规定的 14 天期限内, 无保留地充分执行关于部队脱离接触和重新部署的坎帕拉计划和哈拉雷次级计划。安理会并核可秘书长提出的经更新的行动构想, 这一构想涉及为监测与核查各方执行脱离接触计划的情况部署所需的文职人员和军事人员。

2. 安全理事会在同一决议内促请《卢旺达协定》当事各方与联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)密切联络, 至迟在 5 月 15 日拟订和通过根据《卢萨卡协定》完成所有外国部队有序撤出刚果民主共和国领土的准确计划和时间表, 并请秘书长在 2001 年 4 月 15 日前向安理会报告这些工作的进展情况; 安理会还敦促冲突各方与联刚特派团密切联络, 在 5 月 15 日前优先拟订将《卢萨卡协定》附件 A 第 9.1 章提及的所有武装团伙解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置的计划。

3. 本报告是依照该决议编写而成的, 其中反映秘书长 2001 年 2 月 12 日提交关于联刚特派团的第六次报告(S/2001/128)以来的事态发展。

4. 正当本报告定稿之时, 联合国部队计划向基桑加尼进行的部署受到刚果争取民主联盟(刚果民盟)当局的阻挠。刚果民盟要求联刚特派团调查据称刚果武

装部队在开赛省违反停火的事件。刚果民主共和国政府否认指控。联刚特派团已开始调查, 但向刚果民盟坚决表示不应把指控的违约行为与联合国摩洛哥特遣队 120 多人在基桑加尼的部署挂钩。鉴于刚果民盟拒绝让摩洛哥特遣队进驻基桑加尼, 特遣队及其装备将于 4 月 15 日转向班吉。

5. 2001 年 4 月 16 日, 刚果民主共和国常驻联合国代表团代办就此事向安全理事会主席发了信(S/2001/361)。

二. 政治发展

6. 2 月 15 日在卢萨卡举行的区域首脑会议和 2 月 21/22 日安全理事会与政治委员会在纽约举行的各次会议取得成果, 使《卢萨卡协定》执行工作的进展重现希望。各方承诺致力于分别于 2000 年 4 月和 12 月签署的关于部队脱离接触和重新部署的坎帕拉计划和哈拉雷分计划。此外, 卡比拉总统允许凯图米莱·马西雷爵士继续工作, 担任刚果人对话中立调解人。第 1341(2001)号决议再次给和平进程注入动力, 安全理事会在该决议内重申 2000 年 2 月 24 日第 1291(2000)号决议的授权以及该决议规定的扩大及部署联刚特派团的任务。

7. 刚果民主共和国政府在 2001 年 2 月 26 日给我的一封信(S/2001/174)中欢迎通过第 1341(2001)号决议, 认为这是在加速和平进程方面迈出重要一步, 并保证充分遵守该决议的有关规定。该国政府重申其

对刚果人对话的立场，认为这是刚果人民和解的要素，并重申愿致力于在凯图米莱·马西雷爵士主持下的公开全国对话。

8. 我与卡加梅总统在 2 月 24 日进行电话交谈，他向我确认卢旺达打算使其部队脱离接触，撤至离前沿阵地 200 公里处，并强调卢旺达已承诺撤至比其他各方同意的距离更远的地方。卡加梅总统表示相信刚果民盟将履行其撤离晋韦托的承诺。

9. 2 月 26 日，欧洲联盟（欧盟）成员国外交部长对卢萨卡首脑会议和安理会关于刚果民主共和国问题各次会议的结果表示满意，并提议逐步恢复向该国提供援助。部长们赞扬刚果民主共和国政府主动表示和平意愿及申明打算进行经济改革，部长们欢迎卡比拉总统与国际货币基金组织（货币基金组织）和世界银行接触。

10. 卡比拉总统于 3 月 5 日接见我的特别代表卡迈勒·莫尔贾尼先生，并申明其政府充分支持部署联刚特派团及关于部队脱离接触和重新部署的协定。卡比拉总统还表示关心该国东部各省的人道主义和人权情况。

11. 3 月 9 日，在温得和克开会的南部非洲发展共同体（南共体）的领导人，对刚果民主共和国的事态发展表示满意，并赞扬卡比拉总统主动向反对派表示和平意愿，这为刚果人对话中立调解人恢复其工作铺平了道路。

12. 卡比拉总统于 2 月初访问货币基金组织和世界银行后，货币基金组织/世界银行联合小组于 3 月 14 日抵达金沙萨，研究该国经济情况并拟订一项结构重新调整方案。访问结束时，这两个机构宣布它们会考虑在六个月后恢复向刚果民主共和国提供援助，而在这段期间内该国政府会进行一些基本改革。

13. 3 月 12 日至 16 日，卡比拉总统访问了大不列颠及北爱尔兰联合王国、瑞典和比利时，目的在于加强外交关系。卡比拉总统在访问期间表示打算重组其政府，并确认接受凯图米莱·马西雷爵士为刚果人对话

的调解人。他表示希望全国对话会导致举行选举，但警告说，在实现国家统一、进行人口普查和建设必要的基本设施之前是无法举行选举的。3 月 16 日，欧洲联盟委员会主席罗马诺·普罗迪先生保证，如果卡比拉总统与调解人之间今后的对话取得具体的进展，将会拨出 1.2 亿欧元用于发展援助。

14. 3 月 16 日，卡加梅总统与奇卢巴总统在卢萨卡会谈，两位领导人审查了 2 月 15 日卢萨卡首脑会议期间作出的各项决定，卡加梅总统没有出席这次会议。后来，卡加梅总统与姆贝基总统在比勒陀利亚讨论了与刚果民主共和国和大湖区的和平有关的问题。

15. 卡比拉总统于 3 月 30 日访问了日内瓦，向人权委员会发言，并与希拉克总统会谈。希拉克总统在同一天向委员会发言。卡比拉总统与我会谈，并再次保证他会与刚果民主共和国境内的联合国维持和平行动充分合作。他表示热切盼望与其邻国和平相处，并表示他会与乌干达、卢旺达和布隆迪进行双边接触。

16. 乌干达外交部长埃里亚·卡特加亚先生于 4 月 3 日访问了金沙萨并获卡比拉总统接见。卡特加亚先生在访问期间宣布乌干达与刚果民主共和国的边界目前相安无事，乌干达对此感到满意，并准备撤走其所有部队。预期卡比拉总统与穆塞韦尼总统将在不久的将来举行会谈。

刚果人对话

17. 卡比拉总统于 3 月 1 日和 2 日在阿拉伯利比亚民众国 Syrte 举行的非洲统一组织（非统组织）国家和政府首脑会议第五次特别会议期间与凯图米莱·马西雷爵士会谈，并邀请调解人访问金沙萨以讨论刚果人对话方式。

18. 3 月 12 日，卡比拉总统与刚果政界和民间社会的一些代表进行会谈，审查政治活动规则。不过，一些主要反对党的代表没有出席会议。后来，政府设立了一个委员会负责审查 1999 年 1 月 29 日的第 194 号和 195 号法令，这两项法令限制各政党及其活动。3 月 27 日，‘政党委员会’建议修改这两项法令，因为它

们如获通过，将容许依照 1990 年法律登记的所有政党开展活动。

19. 凯图米莱·马西雷爵士于 3 月 18 日抵达金沙萨，政府所有部门的部长前往欢迎。调解人与卡比拉总统会谈了三个小时，接着举行联合新闻发布会，凯图米莱爵士在会中宣布已建立共同基础开展全国对话，对话进程将尽可能兼容并纳。调解人利用这个机会介绍毛里塔尼亚前外交部长穆罕默德·哈桑·奥夫德·勒巴特先生，他将在调解人驻金沙萨办公室担任主管。

20. 离开金沙萨后，凯图米莱爵士在布鲁塞尔与欧盟的官员举行会谈，他在那里说，他与卡比拉总统的会谈是诚恳、深入而有效的。3 月 22 日，欧盟宣布它将拨款 190 万欧元用以支助调解进程。

21. 调解人回到刚果民主共和国，从 3 月 29 日至 4 月 3 日访问了该国东部地区。他在那里会见了政治反对派和民间社会的成员。他也在戈马会见了刚果民盟的领导人，并在贝尼会见了刚果解放阵线的领导人。这些讨论主要涉及对话中的代表性问题及对话的日期和地点。刚果民盟的领导人强调，刚果人对对话的所有参与者都应根据《卢萨卡协定》的精神享有平等地位。调解人以前曾在约翰内斯堡会见刚果民盟-解放运动的领导人，并在哈博罗内接见刚果民盟的一个代表团。

22. 4 月 8 日至 10 日期间，凯图米莱爵士访问了金沙萨，他在那里会见了卡比拉总统和来自政治反对派及民间社会的代表。调解人从金沙萨前往卡南加和卢本巴希，与刚果参与者进一步协商。

刚果反叛运动

23. 我在 2001 年 2 月 12 日的报告 (S/2001/128) 内指出三个反叛运动合并成刚果解放阵线。新的运动由刚果解放运动、刚果民盟-解放运动和刚果争取民主全国联盟 (刚果民盟-N) 组成，其领导人为让-皮埃尔·本巴先生。刚果民盟-ML 代表在 3 月 5 日给联合军事委员会 (联合军委会) 主席的信中回顾，刚果民

盟-ML 和刚果解放运动都是《卢萨卡协定》的独立签署方，应如是对待。

24. 本巴先生在 3 月 23 日给我的一封信中表明已达成协议，北基伍马伊-马伊各团伙与刚果解放阵线结盟，在刚果解放阵线军事部队内形成马伊-马伊特种兵团。协定还规定为乌干达、卢旺达和布隆迪难民开设营地，并请联合国提供后勤援助以设立营地并使之运作。

25. 刚果民盟领导人阿道夫·奥努桑巴先生 2 月访问南非时宣布，将近三年以来，现在和平比其他时候较有可能实现，并指出不应用忽视已打开的机会之窗。他敦促冲突中的交战方不要耽搁时间，应紧急开会以避免出现新的冲突并向人民表示它们正调集力量走向民主。奥努桑巴先生在南非时与非洲人国民大会党的代表举行会谈，它表示愿意支持刚果的和平进程，刚果民盟领导人也同真相与和解委员会及南非独立选举委员会会谈，讨论在刚果民主共和国设立类似机构的可行性，最后，他在哈博罗内访问了中立调解人。

三. 军事动态

26. 军事状况仍大体保持平静，据报仅在赤道省博隆巴附近发生了严重违反停火协定的事件。政府和盟军指挥官均指控刚果解放阵线屡次攻击其在博隆巴附近的阵地以及沿伊凯伦巴河在姆班达卡与博隆巴间往返的补给船。最严重的事件发生于 2 月 28 日、3 月 11 日和 3 月 16 日。在头起事件中，刚果部队声称有三人死亡七人受伤；在第二起事件中，有 23 名乘坐渡轮的盟军士兵受伤；在第三起事件中，又有三名盟军士兵受伤。在 2001 年 3 月 19 日给安全理事会主席的信 (S/2001/246) 中，纳米比亚常驻联合国代表对刚果解放阵线在博隆巴地区攻击盟军再补给船只一事提出抗议。

27. 政府和盟军部队威胁对刚果解放阵线采取报复行动，联刚特派团已接到报告，称盟军飞机于 3 月 15 日和 16 日进攻了刚果解放阵线在博隆巴附近的阵地，并于 3 月 17 日在巴桑库苏投掷了三颗炸弹。盟军特

遣部队指挥官承认对博隆巴附近地区进行了空中打击，但称这是一名当地指挥官的过错，并已对该指挥官进行了惩戒。刚果解放阵线也承认其部队于 3 月 11 日攻击了伊凯伦巴河上的一艘渡轮，但坚称当时船上的盟军士兵有挑衅行为。

撤出外国部队

28. 按照 2 月 18 日卢旺达常驻联合国代表向安全理事会主席作出的保证，卢旺达爱国军(爱国军)的部队于 2 月 28 日开始从加丹加省普韦托附近的阵地撤出。联刚特派团军事观察员小组于 2 月 26 日抵达该镇，并一直留在那里监测部队的撤离行动。据估计，有 3 000 名爱国军士兵沿东北方向撤至莫巴、佩帕和卡莱米，据报，有三个营的布隆迪部队也同时撤到那里。其后，一名布隆迪高级官员通报联刚特派团，称布隆迪在刚果民主共和国的军事存在目前仅有分别驻扎在菲齐和乌维拉的两个营。

29. 按照乌干达政府 2 月 20 日作出的宣布，乌干达人民国防军的一个营于 2 月 28 日开始从东方省的布塔撤出。联刚特派团军事观察员监督了运送部队撤离的飞机飞离布塔。在联刚特派团观察员的监督下，有一个营的乌干达人民国防军于 3 月 21 日从利本盖撤出。根据记录，已有 1 450 多名乌干达人民国防军士兵从布塔和 Gemena 撤离。

30. 3 月 20 日，爱国军的一个营从加丹加省的马诺诺撤到卢旺达。在联刚特派团观察员的监督下，该部抵达基加利机场。卢旺达外交部长宣布说，前一天还有 200 名爱国军士兵撤回。

31. 乌干达参谋长奥东戈将军通报联刚特派团说，乌干达人民国防军已经于 4 月 11 日完成将一营部队从本尼撤回的工作。4 月 12 日，奥东戈将军要求联刚特派团批准他使用基桑加尼的本戈卡机场撤回目前驻在巴富瓦森代的第二营部队。4 月 7 日，津巴布韦的军事发言人也宣布，津巴布韦将把其刚果民主共和国的部队“于近期内”减少 5 000 人。另外，约有 200 名津巴布韦士兵从姆班达卡撤往金沙萨。

部队脱离接触

32. 按照安全理事会第 1341 (2001) 号决议所规定的开始脱离接触的日期，刚果民盟部队于 3 月 15 日开始从普韦托撤至 15 公里以东的阵地。联刚特派团观察员监督了撤离行动。联刚特派团已得到报告称，在伊凯拉、卡南加、卡宾达和卡巴洛等地区，刚果民盟部队后撤距离达 15 公里，在一些地区甚至更远。报告还称，爱国军的后撤距离符合其 200 公里内脱离接触的意向。

33. 考虑到刚果民盟将其部队后撤 15 公里而不是 200 公里的决定，联合军事委员会于 3 月 23 日通过了关于脱离接触的哈拉雷次级方案的补充议定书。其中，各方商定了刚果民盟部队新的防御阵地，包括普韦托和伊凯拉机场等敏感地区的安排。各方还进一步商定在四个区域联合军委会内各指派至少一名常任联络官，并核准博恩代、卡宾达、卡巴洛和利萨拉的区域联合军委会与设在姆班达卡、基桑加尼、卡南加和卡莱米的联刚特派团区总部合用同一地点。

34. 尽管刚果部队和盟军在发布脱离接触令方面有些拖延，但也观察到该方采取的撤离行动。驻在普韦托附近杜比的联刚特派团观察员报告说，刚果部队和津巴布韦部队撤到了位于普韦托西南约 15 公里的卡曼加的新阵地。赤道省的刚果部队已从莫科洛沿乌班吉河向下游的布布鲁撤退。盟军特遣部队指挥官通报联刚特派团说，盟军从伊凯拉脱离接触的条件是要保证盟军仍可通过伊凯拉机场进行再补给。联刚特派团拒绝了这一条件，指出该事项应在联合军委会内提出。联刚特派团预期于 4 月 20 日完成其在伊凯拉的部署。

35. 此外，令联刚特派团感到关切的是，卡南加的盟军指挥官宣称他们在 3 月 29 日才接到脱离接触和重新部署的命令。部队指挥官迪亚洛将军向盟军司令部提出此事，因为刚果部队和盟军在开赛地区脱离接触行动的拖延时间很长，不能归因于开始时的混乱或通信困难。盟军方面告知迪亚洛将军，加丹加地区的脱

离接触行动将在“数日内”完成，刚果部队的所有进攻部队将从卡南加和赤道省撤离。

36. 目前尚没有刚果解放阵线部队采取脱离接触行动的报告或迹象。3月15日，刚果解放阵线领导人让一皮埃尔·本巴先生通报联刚特派团部队指挥官和联合军委会主席说，他已发出脱离接触的命令，要求其部队从目前阵地后撤15公里。这些阵地中有许多均比哈拉雷次级计划中商定的新阵地前伸多达100公里。3月23日，联合军委会中的刚果解放阵线代表宣布，其阵线实行脱离接触的条件为（a）联刚特派团已部署在刚果解放阵线要撤离的地区，以便保护平民人口；（b）刚果各方间对话取得更多进展。3月31日，在联刚特派团护送下，外交使团成员向本巴先生递交了联合意见书，吁请刚果解放阵线履行脱离接触计划，严格遵守停火协定。本巴先生2001年4月12日告知我的特别代表说他将开始撤出部队，并同意联刚特派团部署到巴桑库苏、贝法勒、波隆巴和埃巴克-洛阿，但表示若刚果部队在解放阵线退出后的地区行凶，将会受到攻击。

37. 3月29日，联刚特派团开始与其在卡莱米的监测小组展开核查程序。由于除刚果民盟-ML之外，其他各方均未提供所需资料，说明其当前位置、兵力和装备，联刚特派团的努力因此受阻。此外，并非所有各方都提交了关于联络官的详细资料，卡巴洛的区域联合军委会也尚未与卡莱米的联刚特派团总部设在同一地点。尽管如此，在普韦托、杜比、卡宾达和卡巴洛等地区的部队脱离接触和重新部署行动已得到确认。随着更多航空资产的到达，以及在卡莱米和曼诺诺机场得到更大的合作，核查进程的步伐将会加快。

武装团伙

38. 在过去两个月中，一直有关于武装团伙在东部各省挑起事端的报告。2月中，联刚特派团得到报告，称南基伍地区战事激增，其间一直有传言说有军火从金沙萨流入沙本达，以支持玛伊玛伊民兵发动攻势。特派团注意到，武装团伙特别是玛伊玛伊民兵的活动

在3月间有所减少。与此同时，据报在南基伍地区有大批玛伊玛伊战士向刚果民盟投降，因此人们猜测有许多玛伊玛伊民兵在投降后被招入刚果民盟部队。同时，刚果解放阵线同玛伊玛伊民兵于3月21日在北基伍达成协议（见上文第24段）。

39. 自脱离接触进程开始以来，联刚特派团已收到关于武装团伙在普韦托和卡巴洛地区活动的报告。卡巴洛的地方行政和军事官员称，爱国军和刚果民盟部队于3月17日从卢库拉撤离后，刚果部队和大约70名玛伊玛伊民兵即进入该地区。他们还称，刚果部队和玛伊玛伊民兵进入刚果民盟最近撤空的一个市镇，逮捕了九名勾结刚果民盟的人员，并当众处死其中两人。

基桑加尼

40. 卢旺达和乌干达继续将其部队驻扎在距基桑加尼中心约100公里以外的地方。然而，刚果民盟部队仍驻在该市，其领导人坚称，由于存在安全问题，在联合国部队未到达前他们不能撤离其部队。尽管如此，联刚特派团在为摩洛哥警卫部队寻找驻地时遇到困难，该部应于4月15日部署到该市。刚果民盟一度反对联刚特派团在港口或Bangboka机场长期存在。经说服，刚果民盟领导人最终同意给警卫部队提供驻地，并为在基桑加尼机场进行的空中行动提供场地，同时让出前省长的官邸，供部队驻扎。

41. 刚果民主共和国政府在2001年2月26日给安全理事会主席的信（S/2001/174）中指出，乌干达、卢旺达及一个军事反对派运动的部队违反2000年6月16日第1304（2000）号决议的规定，没有从基桑加尼撤离。该国政府呼吁执行该决议第14段，该段认为卢旺达和乌干达应为基桑加尼的生命和财产损失提供赔偿。

四. 与联合军事委员会合作

联刚特派团与联合军事委员会合用同一地点

42. 联合军委会主席恩朱基·姆瓦尼基准将3月12日至16日访问了金沙萨，除其他外，他同政府官员

和联刚特派团商谈了联合军委会从卢萨卡搬迁到金沙萨的方式。联刚特派团表示，它能够向联合军委会提供办公室、办公设备、通信器材、运输工具和办公用品等帮助。安哥拉政府也表示愿意提供两次飞行帮助搬迁。在4月4日和5日全体会议上，联合军委会决定在4月23日向金沙萨派出评估团，讨论缔结刚果民主共和国政府和联合军委会地位协定的事宜和评估联合军委会代表在金沙萨的人身安全要求。联合军委会将在下次全体会议上审议评估团的报告并把有关建议呈送政治委员会。

拟订外国部队撤离和武装团伙解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置的计划

43. 政治委员会在4月6日的会议上赞同联合军委会拟订的关于武装团伙解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置的计划草案第一阶段的行动构想和时间表。政治委员会还核准从该国有秩序地撤离所有外国军队的构想，包括撤离的日历。

44. 政治委员会赞同的计划说，“联合国同非统组织协商后根据《联合国宪章》第七章采取行动，应建立、便利和部署一支维持和平部队，追踪刚果民主共和国境内的所有武装团伙。在这方面，请联合国安全理事会提出维持和平部队的必要任务”。

45. 根据这项计划，预计联合军事委员会与联刚特派团将制订该计划中每个阶段行动的分项计划，即识别和核实；实施（解除武装、设营和追踪）；重新安置；和解除平民的武装。政治委员会主席把“追踪”定义为查找和识别武装团伙。

46. 根据联合军委会关于武装团伙解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置的计划，各方都承诺查找、识别和召集武装团伙的所有成员和解除其武装，并采取一切便利他们遣返的必要措施。各方还承担全部责任，保证同其部队一起作战或在其控制区作战的武装团伙服从最终解散这些武装团伙的进程。不过，该计划把“召集和追踪武装团伙并解除其武装的主要责任和义务”赋予联合国。根据这项计划，“联合国应为实现这项目标酌情采取（说服或强制）措施”。根据

第1341（2001）号决议，所有分项计划都必须在2001年5月15日前完成。

47. 撤离外国部队的构想设计了从2001年2月22日开始（D日）在180天内分四个阶段撤离的时间表。在这期间，预期各部队将向联合军委会/联刚特派团提供其部署情况，发出撤离命令，运动到集结地点，和遣返部队。联合军委会/联刚特派团要编写一份监测撤离的计划，联刚特派团还要核实完成遣返的情况。

48. 然而，该构想规定了在外国部队最后撤离前必须满足以下“先决条件”：部队脱离接触；解除武装团伙的武装；举行全国对话并建立能保证解除非法武装平民的武器的新机构。

49. 政治委员会还吁请安全理事会采取行动，立即授权增加部署军事观察员和有关人员，使兵力达到安全理事会2000年2月24日第1291（2000）号决议规定的5537名军事人员的水平，以进一步支助和加强脱离接触的过程。它吁请安全理事会在计划联刚特派团第三阶段部署工作时，考虑到所有外国部队撤离后需要保证刚果民主共和国的稳定和安全的问题。

五. 联刚特派团的部署情况

当前的部署

50. 截至2001年4月11日，联刚特派团共有288名联络官和军事观察员。在刚果民主共和国境内，除金沙萨外，联络官还部署到各反叛运动总部（布尼亚、巴多利特和戈马）和四个地区联合军事委员会（博恩德、卡巴洛、卡宾达和利萨拉）（见附图和附件）。在周边国家的首都也驻有21名联络官。在十一个地点（杜比、格梅纳、伊凯拉、伊西罗、卡莱米、卡南加、金杜、基桑加尼、姆班达卡、佩帕和普韦托以及在赞比亚北部的恩切伦盖）派驻了军事观察员小组。此外，联刚特派团成立了29个军事观察员小组来核查部队脱离接触。

51. 区总部现在已在卡莱米、卡南加、基桑加尼和姆班达卡运作。第一警卫队，由乌拉圭提供，于3月29

日到达，派驻在卡莱米。第二警卫队，由塞内加尔提供，于4月4日到达，驻在卡南加。本月迟些时候，塞内加尔提供的另一个警卫队将部署到姆班达卡。摩洛哥预订将部署警卫队到基桑加尼和戈马（但见第4段）。部署将在5月突尼斯警卫队到达金沙萨后完成。支助区总部和警卫队的部署所需的联刚特派团后勤基地已经在金沙萨、戈马和在中非共和国的班吉运作。南非于4月4日将一个伤病员空运后送队调到金沙萨，并定于5月部署一个机场坠毁/拯救队和六个飞机货物搬运及装卸队。最后，乌拉圭计划在5月和6月期间部署第一个在河上的队。

安全

52. 各方继续为联刚特派团军事和文职人员提供令人满意的安全保护。自从在布尼亚的伦杜-赫马战斗急剧上升后，乌干达人民国防军已为联刚特派团房地提供24小时的守护。在金沙萨，政府自12月15日以来已指派45名民警保护联刚特派团位于总部、后勤基地和金沙萨机场的房舍和资产。

53. 部署在外地的联合国人员的安全受到的最严重威胁来自没有法律和武装团伙的行动。2001年3月27日，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）一名工作人员被偷他车子的武装分子开枪打死。这次攻击发生在金佩塞，约在金沙萨西南200公里处。在南基伍省，武装团伙的存在已迫使国际机构和非政府组织暂停其许多业务，但是没有事件显示在过去两个月内这种威胁增加了。

54. 3月29日，刚果民盟在发生在戈马机场的事件后逮捕了联刚特派团一名当地工作人员。该工作人员被指控在乌拉圭分遣队到达时向当地人民分发刚果民主共和国国旗。由于联刚特派团的干涉，该工作人员4天后获释。随着联刚特派团活动增加，此类事件料想也会增多。

各方的合作

55. 联刚特派团与负责联刚特派团事务的总务委员会每周举行的联络会议继续产生积极的成果和良好

的合作。3月26日，政府告知取消联刚特派团在刚果民主共和国境内的航班必须事先通知的规定。这项改变准许联刚特派团只遵守一般的国际航空规定。政府也已授权在政府和叛军控制地区之间的刚果河的航海享有类似行动自由。联刚特派团也已经能够利用2001年2月新财政法，该法准许一切交易以硬货币进行。因此，我满意地注意到政府全面执行实际措施（S/2000/888，第51段）的情况，这是开始执行2000年9月11日提交给刚果民主共和国外交部长的联刚特派团第二阶段部署必须的。

56. 然而，联刚特派团在同刚果民盟当局谈判在戈马、卡莱米和基桑加尼区总部和警卫队的部署地点方面继续经历困难。虽然现在在三个地点已商定适当的场所，但联刚特派团仍不满意其官员从刚果民盟得到的合作，将继续鼓励刚果民盟领导人遵守第1291（2000）号决议第9段的规定，安全理事会在该段中吁请各方积极支持在我的特别代表认为必要的行动地区部署联刚特派团。迄今没有解决燃料供应问题，已导致拖延核查在第四区的脱离接触行动，事实上也严重限制了联刚特派团在刚果民盟控制地区的行动自由，因为联刚特派团的直升机不能飞。在4月10日在戈马同我的特别代表的会谈中，刚果民盟领导人答应将指示其当地指挥官就这个问题同联刚特派团合作。

57. 虽然刚果解放阵线军官大部分同联刚特派团已部署的各队合作，但迟至4月12日刚果解放阵线主席拒绝让联刚特派团军事观察员部署到巴桑库苏。希望联刚特派团当日同刚果解放阵线达成的协议能够使刚果解放阵线遵守其承诺。

下一步

58. 根据哈拉雷脱离接触分计划，一项56天的核查期间始于3月29日，在这期间联刚特派团的军事观察员小组将按顺序每次14天核查在分计划中确定的四个地区的脱离接触和重新部署的情形。联刚特派团小组在一个地区一旦完成核查遵守的情况，他们将把

监测小组留在那里。在 56 天期间结束时，联刚特派团将一共派出 376 名军官在四个地区不断进行监测。

59. 在 3 月 23 日联合军委会通过的哈拉雷分计划执行议定书里，各方同意提供在脱离接触区 50 公里内的任何军事单位或总部的地点和人数。

60. 联刚特派团于 3 月 29 日开始在第四区（加丹加）的核查进程。然而不是所有各方都已通知联刚特派团联络军官的任命，而且在卡巴洛的区域联合军委会尚未同联刚特派团在卡勒米埃的区总部合用同一地点。除了刚果民盟-ML 外，各方都未提供给联刚特派团关于其当前的地点、部队人数和装备的详细资料。

61. 联刚特派团的工作已因在订正哈拉雷分计划中防卫阵地数量增加而变复杂，这可能需要增加联刚特派团军事观察员的人数。

62. 在脱离接触阶段期间，联刚特派团获得资料，表示存在着交战部队为了保护其前线阵地而布置的地雷场。联刚特派团希望在核查和监测阶段期间获得关于这种雷场的地点的进一步且更准确的资料。为了使联刚特派团能够维持适当的记录以及为军事观察员和受影响地区的平民举办防雷宣传运动，联刚特派团正在考虑设立一个排雷行动中心。鉴于新的防卫阵地数量增加以及地雷的危险，联刚特派团也已经证实必须成立更多小型协调中心，可能设在巴桑库苏、博恩代、卢桑博和马诺诺，如我第六次报告（S/2001/28）所说的。

六. 人道主义方面

63. 刚果民主共和国的人道主义局势尽管有一些微小的改善，但仍然引起人们严重关切。最近人道主义事务援助协调厅的估计表明，流离失所者的总人数在过去四个月里已经由 200 万人下降到 189 万人。其中有 100 万人目前在基伍的北部和南部。基伍南部的流离失所者中大约 80% 是儿童。

64. 难民专员办事处报告说，周边国家的刚果民主共和国难民有 338 433 人以上，其中 114 436 人在坦桑尼亚联合共和国、83 680 人在刚果共和国，56 000

人在赞比亚。刚果民主共和国境内目前的难民总数大约是 329 815 人（其中安哥拉难民 178 265 人，苏丹难民 73 035 人，卢旺达难民 42 470 人，布隆迪难民 20 000 人）。刚果民主共和国境内的流离失所者和难民人口中，接受直接救济援助的不到一半。

65. 迫切需要食品的人数仍然大约为 1 600 万。金沙萨的局势尤其严重，700 万居民中一半以上每天的生活费不到 1 美元。在许多地区，最严峻的挑战不是食品的生产，而是用什么手段将食品运到人口聚居区。然而在过去六个月里，由于构成人们每天所需食物 70 % 的木薯生产在疾病和冲突的影响下急剧下降，东部省份的局势更加严峻。所造成的人口流离失所问题导致基伍的沙本达和 Walikale 及开赛区的卡宾达等曾经非常富饶的地区变得到处营养不良。

66. 刚果民主共和国境内的公共医疗卫生局势持续恶化。人口中有大约 37% 仍然没有基本医疗设施，能够获得安全饮用水的人不到 47%。儿童死亡率非常高（占活产的 127%），总体疫苗接种覆盖率仍然很低（结核病接种率为 30%；小儿麻痹症 22%；麻疹 24 %）。最近的政府统计表明，有 200 万人染上了艾滋病病毒，是 1999 年的两倍。东部省份的比例最高，戈马、布卡武和贝尼等城镇里感染艾滋病的人数在过去两年里上升了五倍（从 4% 上升到 22%）。3 月 3 日，政府当局开展了一场全国性的宣传运动，努力控制该国最普遍的一些疾病。其中一个疟疾；疟疾每年使多达 20 万人丧生，其中 20% 是儿童。

67. 刚果民主共和国的主要捐助者欧盟已经捐助了 3 500 万欧元，作为紧急人道主义援助用于农业、食品和卫生部门。2 月份，美利坚合众国政府宣布捐助 1 000 万美元用于紧急援助（350 万美元用于难民专员办事处，200 万美元用于人道协调厅）。在报告所述期间，刚果民主共和国国际合作部副部长与粮食计划署签订了一份持久救济和复原行动协议；该协议将提供价值 1.12 亿美元的援助。根据这一行动，世界粮食计划署（粮食计划署）旨的目标是在 2001 年向 140 万人提供粮食援助，在 2002 年期间向 116 万人提供粮食援助。联合国开发计划署（开发计划署）也与

刚果民主共和国政府签订了一份协议，其中涉及 460 万美元的合作方案；这些资金将用来制定微型信贷方案、执行艾滋病预防方案及培训当地的非政府组织，主要是在班顿杜和 Bas Congo 两省。

68. 在联合呼吁 2001 年努力为刚果民主共和国筹措的 1.4 亿万美元中，截至 2001 年 2 月底已经收到了 3 100 万美元。在联合国呼吁规定的粮食计划署、联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国粮食及农业组织（粮农组织）提供的经费中，目前分别只收到了 17%、22% 和 18%。

69. 人道协调厅 2 月 14 日至 19 日在 Ituri 举办了一次联合行动，目的是收集人道主义局势方面的资料和支持各种倡议，缓解各族之间的紧张局势。在所计划的援助措施中，有一项是向流离失所者提供衣物，以此鼓励他们参加其他救济方案。儿童基金会将提供 10 吨用于治疗目的的牛奶（足够用 3 个月）以及大批毯子和学校用品。儿童基金会和人道协调厅/紧急人道主义干预行动将共同努力，收集并运送塑料薄膜；儿童基金会和世界卫生组织（卫生组织）将为 Ituri 区内 18 个卫生区的医生组织一些微型规划和培训课程。列行的免疫方案也将很快恢复。

70. 联刚特派团只要有可能，一直在为人道主义方案提供后勤支助；1 月初以来，联刚特派团的飞机已经运送了 3 吨药品和其他应急物资。特派团还继续利用航班上的空座位来实行家庭团聚方案、医疗后送或者其他迫切的人道主义需求行动。在过去 6 个月里，已有 500 多名公民从这项服务中受益。

71. 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员 Kenzo Oshima 先生于 4 月 5 日至 11 日访问了刚果民主共和国，预计在回来之后很快将向安全理事会介绍他访问的情况。Oshima 先生在访问期间，与刚果民主共和国政府、联合国各机构、国际红十字委员会以及非政府组织交换了意见，并到实地察看了若干次，以便了解该国悲惨的人道主义局势。

七. 人权

72. 虽然刚果民主共和国全境的人权情况继续令人十分关注，但是政府尊重人权的态度已明显好转，东部各省的暴力事件略有减少，族裔间的紧张关系有所缓解。

73. 卡比拉总统继续表示，决心实施更有力的人权日程。从我上份报告以来的这个期间，总统下令立即关闭所有非司法的拘留中心，建立一个委员会来审查关于政治活动和非盈利组织的第 194 号和第 195 号法令，并请特别报告员访问和继续监测刚果民主共和国的人权情况。此外，卡比拉总统于 3 月 29 日会晤了联合国人权事务高级专员，并于 3 月 30 日在日内瓦的人权委员会会议上发言。

74. 刚果民主共和国政府宣布 5 月初召开全国人权会议。会议将公开讨论该国的人权情况。它将提出新的全国人权行动计划，并酌情建议确立责任制和法治的机制。人权团体、学术机构、教会领导人、国际组织以及非政府组织将参加会议。

75. 尽管有这些积极的事态发展，但是在洛朗-德西雷·卡比拉总统遇刺后的这段时期，武装部队和安全机构的成员肆无忌惮地侵犯人权。令人遗憾的是，有关方面没有进行任何司法调查，没有对所有涉嫌参与暗杀的人进行侦查和起诉。受政治考虑影响在司法程序之外进行调查不能保证被告获得最低限度的透明度、客观性和公正性。结果，有许多报道说，南基伍族的人纷纷被杀和失踪，平民受到军事受审问，还发生 10 名黎巴嫩国民 1 月 16 日被绑架后即决处决这种令人痛惜的事件。政府将履行承诺，根据刚果民主共和国有关法律的规定处置这一野蛮罪行的肇事者。

76. 该国政府还承认，已故洛朗-德西雷·卡比拉总统原来的亲密战友指挥官马萨苏实际上已在去年被处决。他在 2000 年 11 月经军令法庭审判后不久以阴谋推翻政府罪被处决。证实他的处决同 2000 年 12 月 16 日刚果部队参谋长发表公报正式否认此事形成特别鲜明的对比。

77. 由于叛乱分子控制的地区没有政府机构和武装团伙无法无天，刚果民主共和国东部几个省的局势继续令人非常忧虑。不过，有迹象表明，两大叛乱运动都认识到国际上对他们在其控制区明目张胆侵犯人权的行为提出了抗议。刚果解放阵线 2 月 24 日在布滕博举行了一个有民间团体领导人和国际代表参加的聚会，讨论恢复和平和人权的问题。刚果民盟已采取措施改善其行政管理，约 120 名地方官员在基加利接受了善政培训。

78. 虽然据报告过去两个月中武装团伙滋事和攻击的数目减少，但是南基伍继续笼罩在暴力的阴影下。穆伦格人称他们正处于被胡图好战分子和马伊-马伊人团伙灭绝的边缘，应他们的恳求，联刚特派团向布卡武派出了两名人权干事。据他们调查，南基伍的局势是一片恐怖，各方都使用了杀人、强奸、放火、恫吓、绑架和埋设地雷等手段。这些暴行被认为是迫使对手方逃走和/或把他们消灭的蓄意策略。民兵领导人肆意妄为而不受惩罚，任意监禁、失踪和法外处决比比皆是。有令人信服的证据表明，马伊-马伊人和联攻派民兵尤其在南基伍的卡卢兹-比埃加、卢祖兹平原和上高原地区对图西族平民社区和卢旺达占领部队频频施以种种暴行。仇恨和暴力中都带有种族灭绝的特点。

79. 刚果解放阵线、刚果民盟以及北基伍和南基伍的许多马伊-马伊民兵在过去两个月中签订了协定并建立联系（见上文第 19 段），这可能是向联刚特派团报告的事件减少的部分原因。同民兵对话是一个积极的发展，它会减少南、北基伍的无政府状态。不过，如果达成的协定到后来仅仅是改变了各方的结盟，而不是促进民兵解除武装和重返社会，那就令人遗憾了。

80. 伊图里东北区的局势依然紧张，但 2 月 17 日经刚果解放阵线主席让-皮埃尔·本巴调解、赫马斯族和伦杜族两个部落签定协定后，它们之间没有发生任何新的暴力冲突。该协定规定立即停止敌对行动，解散民兵训练中心，控制军事调动和跨越边界，设立和平法庭和处理囚犯的善后工作等。根据这项协定，刚果解放阵线将保证人员和货物自由流动的安全。在有

争议的朱古地区将恢复集体放牧权利并设立一个让受冲突破坏的地区复原的团结基金。两个族裔都将派代表前往农村地区，提高居民对和平共处和相互容忍的认识。这个区还将设两名副区长，分别由赫马斯部落和伦杜部落担任，区长由另一个部落派人担任。

81. 由联刚特派团人权干事编写的报告说，上述协定受到遵守，但报告的结论指出，除非国际社会采取行动消除紧张局势，否则就可能发生新的暴力和失控的对峙事件。报告进一步认为，消除布尼亚地区愈演愈烈的暴力需要乌干达部队撤离和建立强有力的地方行政机构。报告建议成立一个独立的国际调查委员会来调查族裔冲突的根本原因以及在布尼亚增加部署联刚特派团人权干事和军事观察员。

82. 人权委员会刚果民主共和国人权状况特别报告员罗伯托·加雷顿先生于 3 月 11 日至 21 日访问了该国。在访问结束前，特别报告员重申他呼吁释放剩余的政治犯和记者，撤销军令法庭，并废除死刑。他强烈谴责法外杀害 10 名黎巴嫩国民、处决指挥官马萨苏和在叛乱分子控制区公然侵犯人权等行为。在欢迎政府新的人权主动行动的同时，他希望政府不要仅作出口头承诺，必须明显改变态度，并愿意接受带有适当执行机制的民主统治这一不可避免的事实。

八. 儿童保护问题

83. 招募儿童进入武装部队和各个交战团体仍然是一个令人严重关切的问题。联刚特派团继续报告经常在刚果民主共和国全境看到儿童士兵的情况。

84. 既然报告持续不断地表明新招募的战斗人员中有 15%-30% 是 18 岁以下的儿童（其中很多在 12 岁以下），儿童基金会正在就保护东部省份的儿童一事进行一次全面调查。此外，还在准备一次宣传活动，以使地方当局和民间社会了解儿童的各项权利，防止将儿童招进武装部队/武装团体，并在儿童士兵的解除武装、复员和重返社会方面争取人们的支持。

85. 我在第五次报告（S/2000/1156，第 75 段）中提到，一大批刚果儿童于 2000 年 8 月被人从刚果民主

共和国的布尼亚、贝尼和 Butembo 地区带到乌干达，在 Kyankwanzi 营地接受军事训练。乌干达政府已经允许儿童基金会接触这些儿童。儿童基金会正在与红十字委员会密切合作；红十字委员会已经将红十字信息发到各个社区，开始追查这些儿童的家庭的进程。红十字委员会一旦收到有关家庭提供的资料，将着手安排使这些儿童与他们的家庭团聚。与此同时，163 名儿童目前正住在马辛迪区的一个临时中转中心，由儿童基金会坎帕拉办事处照看。红十字委员会已经同意向儿童基金会提供所有有关资料，便利儿童基金会开展团聚前的工作以及团聚后的监测工作。

86. 作为实施 6 月 9 日复员令的第一步，已故总统洛朗-德西雷·卡比拉曾准许进入刚果武装部队军营，启动儿童士兵的解除武装、复员和重返社会进程。一队清点人员在获得国防部的同意之后，在 2 月份和 3 月份期间去了一些军营，开始解除武装、复员和重返社会进程。遗憾的是，准许进入军营的信息似乎不为各军营的指挥官所接受，使清点人员无法取得进展。目前国防部正在儿童基金会的支持下组织一些情况介绍会，试图解决目前的僵局。

87. 联刚特派团的儿童保护问题顾问除开展其他活动外，目前正在帮助刚果民主共和国人权部长所设立的委员会起草一份脆弱群体（其中包括儿童士兵）的解除武装、复员和重返社会全国性计划。委员会在审查了 1999 年解除武装、复员和重返社会国际论坛提出的建议、儿童基金会的正规国家方案以及国际劳工组织（劳工组织）和世界银行的联合项目之后，将建议设立一个机制，协调解除武装、复员和重返社会进程。

88. 4 月 3 日，刚果民盟当局在与联刚特派团和儿童基金会举行了会谈之后，同意总共让 667 名儿童士兵的复员和重返社会。这些儿童目前仍在东开赛省 Kamana 训练营地的刚果民盟武装部队和 Masisi 的 Mushaki 营地未曾释放。联刚特派团及儿童基金会与红十字委员会及非政府组织一道，正在不断地敦促刚果民盟-戈马派充分遵守关于停止在战争中招募、训练和利用儿童的做法的第 1341（2001）号决议。

九. 财政问题

89. 我在第六次报告（S/2001/128）第 68 段中指出，大会根据 2000 年 4 月 7 日第 54/260A 号决议，授权我用所得摊款承付总额为 2 亿美元的款项，用于特派团的眼前经费需要，使特派团能够为分阶段部署建制军事人员开始后勤准备工作。大会后来又根据 2000 年 6 月 15 日第 54/260B 号决议，考虑到 2000 年 6 月 30 日终了的期间已经为联刚特派团承付了 5 870 万美元经费，授权我在 2000 年 7 月 1 日开始的期间动用 1.413 亿美元的款项，即第 54/260A 号决议批准为联刚特派团承付的款项的余额。

90. 根据安全理事会第 1341（2001）号决议，我已经请行政和预算问题咨询委员会同意再为联刚特派团承付约 5 000 万美元，用来支持部署军事警卫单位、其他军事观察员和文职人员，并使联刚特派团能够完成必要的后勤安排，其中包括再签约订购一些空中业务使用的物资。

91. 我为联刚特派团提出的 2001 年 6 月 30 日终了的目前财政期间的概算正在拟订之中，该概算将充分考虑到修订业务想法而需要的额外资源。我将要求大会在 2001 年 5 月第五十五届续会第二部分期间，就该预算及 2001 年 7 月 1 日开始的 2001 至 2002 年财政期间的预算以及特派团活动的经费筹措问题，采取行动。

92. 截至 2001 年 3 月 31 日，尚未支付给联刚特派团特别帐户的分摊缴款数额达 3 350 万美元。截至同一天，所有维持和平行动尚未缴付的分摊缴款总额为 23.714 亿美元。

十. 下一步

93. 第 1341（2001）号决议促请拟订关于所有外国军队有序撤出刚果民主共和国领土并将《卢萨卡协定》提及的武装团伙解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置的计划。联合军委会与政治委员会迄今为遵守这项规定而采取的措施载述于上文第 43 至 49 段。

94. 然而，还需要大量工作才可能制订出计划，作为联刚特派团第三阶段部署的适当基础。联刚特派团已告知联合军委会和政治委员会，联合国不大可能同意一项假定它要按照第七章任务规定“强制执行”解除武装的计划。即使制订了，付诸实施所需的部队和资源也大有疑问。此外，撤出外国部队的先决条件给撤军日程的效力蒙上阴影。然而，即使在现阶段，仍值得按照我 1999 年 7 月 15 日报告（S/1999/790）原订的构想，考虑第三阶段行动中可能的需要。

进入第三阶段

95. 第二阶段基本上是范围较为有限的技术性军事行动，在第三阶段，联刚特派团的任务规定和规模可能需要大大扩充。

96. 联刚特派团知道可能的第三阶段行动会附带产生极大的困难。为了审查在何种条件下可拟订一套解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置的方法已经采取了若干步骤。联合军委会、联刚特派团和维持和平行动部按照第 1341（2001）号决议，推行一些并行的倡议。联合军委会主席成立了一个解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置工作组，已开始概要说明必需的元素。联刚特派团已设立了一个军事/文职联合小组，开展技术方面的工作，并将设立一个支助方案规划和执行的特别股，4 月 2 日和 3 日，维和部举办了一个关于这个问题的讨论会，参加者包括主要学术界人物和有关的非政府组织。联刚特派团还向刚果民主共和国派了两个专家工作队——后勤专家和军事规划人员——协助特派团进行规划。

97. 联刚特派团的未来任务应考虑到在《卢萨卡停火协定》执行期间及其以后预计会产生严重困难和联刚特派团在协助解决这些困难方面可起的作用。第三阶段期间将按照《卢萨卡停火协定》所有外国军队撤离刚果民主共和国领土；保护刚果民主共和国与乌干达、卢旺达和布隆迪的边界的安全；将武装团伙解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置。事实上，已有迹象表明，执行这些任务将有困难，联刚特派团

可能要承担更多的义务和风险，这些义务和风险更难应付。

外国军队的撤离

98. 目前，联刚特派团还没有对平民安全承担责任的义务规定和兵力。但当所有外国军队撤离刚果民主共和国后，就必须注意处理保护平民安全的问题。当事方可能须同联刚特派团，或许还加上中立的调解人协商，为外国部队撤出地区的地方行政机制，包括当地平民的安全。

99. 部分的问题涉及需要临时民政管理和提供基本服务。此外，外国军队撤离某些地区后产生的真空状态会促使冲突重新发生，这些部队的存在可能有助于制止这种情况。在这方面，南基伍 Banyamulenge 的局势（见上文第 78 段）尤其令人关注。

100. 第三阶段期间和第三阶段之后，平民可能会继续面对暴力、流离失所、目无法纪和贫困匮乏等问题，这些问题不容忽视。刚果民主共和国东部局势的初步迹象显示，除非采取适当的防范措施，这种情况可能会发生。必须在适当时候与冲突当事方讨论应采取何种措施，如何实施。

101. 即使能够保障足够的安全，提供人道主义援助的问题显然会立即呈现，在可通达的地区内，人道主义问题极其严重。在难以通达的地区，人民的处境可能更为恶劣。由于联刚特派团部署在目前难以通达的地区，它肯定会遇到骇人听闻的饥饿、疾病、贫穷和匮乏问题，这些问题波及几十万或几百万人民。除非采取迅速和有效的步骤，消除万恶之源，和平的恢复和民族的谅解根本不可能实现。现在就必须按照刚从该国访问回来的主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员的调查结果，筹划开展必要的工作。在这方面的一个重要一步可能是重新开放内部河道（如果做得到），这可以改善内部通讯和促进建立信任。

102. 如上面第七节所述，刚果民主共和国各地人权状况受到严重威胁。外国军队撤离后会出现混乱和无法无天的局面，侵犯人权的新事件可能随之而来。可

能需要考虑联刚特派团与当事方应采取何种进一步步骤来减少和解决侵犯人权的事件。

武装团伙的解除武装和复员

103. 追踪武装团伙并以武力解除它们的武装不属于维持和平的任务。我在 1999 年 7 月 15 日的报告 (S/1999/790) 中指出, 武装团伙的问题不能用军事手段解决。我现在仍然如此认为。关于联刚特派团如何能协助解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置过程, 我所提出的任何建议都将基于一个假设, 就是不会要求联刚特派团采取强制行动。某些情况下, 联盟部队的武装集团分子可自愿向联刚特派团解除武装和复员。联刚特派团可能需要提供相应的援助。

104. 由有关各方自愿进行的解除武装、复员、重返社会和遣返任务, 我们还不清楚其详细的性质和业务要求。在现阶段, 对于武装团伙它们的数目、武器、地点、指挥结构和领导人以及意图都不清楚, 因此, 即使具备资源, 也无法拟订立即付诸执行的行动计划。同时, 关于这些团伙的一些解决办法需要在政治上具备一些先决条件。根据有关各方提供的资料, 联刚特派团必须就重返社会和重建问题与其他人道主义和发展倡议协调, 协助有关各方制订关于解除武装、复员、重返社会和遣返的“总计划”。这个总计划最终将把解除武装、复员和重返社会的工作尽快纳入常规发展活动。

105. 刚果民主共和国冲突的所有各方都使用过童兵, 武装团伙也不例外。刚果民主共和国境内的童兵究竟有多少没有人知道, 但可能人数很多。刚果民主共和国的受害群体中, 儿童的处境最糟, 如果要进行第三阶段的工作, 一项主要任务是在全国各地援救和照顾这些儿童, 并尽可能使他们与家庭团聚。必须强调, 虽然童兵的问题十分严重, 但千百万不是童兵的儿童的苦难和需要也不能忽视。重返社会计划必须考虑到国内流离失所者、女青年、心怀不满的青年以及其他正在发出政治噪音的团体的需要。儿童和武装冲突问题副秘书长打算按照第 1341 (2001) 号决议的要求, 近期内访问刚果民主共和国。安理会就此问题和就联

刚特派团今后任务所提出的建议将会以他的访问结果为根据。

106. 要解决武装团伙的问题, 风险很大。例如, 前卢旺达政府部队 (前卢部队) 和联攻派民兵 1994 年在卢旺达进行过种族灭绝, 并杀害了 10 名比利时维和人员。这些团伙一直在基伍地区的偏远森林里抗争。它们攻击卢旺达, 杀人放火。它们参加了 1996-1997 年的战争, 也参加了 1998 年到现在的战争。根据可靠情报, 它们与布隆迪反叛团伙结盟, 可能参加过布隆迪境内的战斗。它们的一些领导人可能已遭卢旺达问题国际刑事法庭起诉。对它们的领导阶层和指挥结构、与其他团伙的关系以及人数和装备, 我们所知不多。它们可能拥有重武器, 极为危险。

边界安全

107. 联合国无法用军事手段保障刚果民主共和国、乌干达、卢旺达和布隆迪之间边界的安全。只有这四个国家和平相处, 不准许把自己的领土用作攻击别国的跳板, 它们之间的边界才真正安全。这只能是四国政府之间的事。不过, 可以看到, 有效的边界管制是整个大湖区稳定与和平的先决条件。

108. 在边界安全问题上, 以及在第三阶段工作的其他方面, 不能忽视执行《卢萨卡协定》对布隆迪局势的影响。本报告限于篇幅, 无法分析该项影响, 但布隆迪局势与刚果民主共和国局势是密切相关的。

南、北基伍的重要性

109. 武装团伙目前的活动大多数集中在北基伍和南基伍。刚果民主共和国与其东邻三国 (乌干达、卢旺达和布隆迪) 的边界地区大部分在南、北基伍。南、北基伍有不少活跃的民间团体, 教会组织和人权组织也很多。马伊-马伊民兵的一些人最近与刚果解放阵线签订了协定, 是基伍地区的重要因素, 在规划解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置的整体方案时不能不考虑到这些人。南、北基伍在刚果民主共和国和联刚特派团今后的行动中具有重大的战略意义,

危险性也很大，其中包括穆伦格人的困境在内（见上文第 78 段）。

110. 安全理事会已宣布，愿意支持在戈马和布卡武以及在南、部基伍分别部署联刚特派团。联刚特派团在戈马已设立一个后勤基地，但目前在南、北基伍没有任何人员。刚果人对话取得进展，可能对于在南、北基伍执行解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置工作有好的影响。鉴于南、北基伍的重要性，联刚特派团必须特别注意这两个省的政治、人权、人道主义和安全情况。

十一. 意见

111. 自从 1999 年 9 月部署联刚特派团而经历了长期明显的不变局面以来，从 2001 年初起出现了很大的变化。第二阶段业已展开，尽管某些地区尚远未遵行。在这一点上，我对于刚果民盟当局阻挠摩洛哥特遣队进驻基桑加尼表示遗憾。联刚特派团的部署不应附带任何条件，包括对违反停火指控的调查。刚果民盟必须立即让联刚特派团进行部署，充分恢复它同特派团之间的合作关系而不要再骚扰阻挠。国际社会已等待了很长时间来解决刚果民主共和国的冲突，已没有耐心再忍受这样的拖延。

112. 我还敦促刚果解放阵线与联刚特派团、刚果武装部队和政府当局一起找出办法，以保护当地居民安全的方式，按照经订正的哈拉雷计划履行其使部队脱离接触的承诺。

113. 如今需要所有各方采取步骤，其中一些已撤回到新的防御阵地，指派联络官同联刚特派团合作，并提供兵力和部署方面必要的详情以便联刚特派团继续已开始的核查行动。

114. 如果上述所有行动都得到执行，刚果特派团的第二阶段部署就将很大程度完成。而第三个阶段将有不可预料的更多困难、复杂性、风险和昂贵代价。不过，我相信安全理事会应设想在必要条件就绪后，根据周详的筹备和规划，进入第三阶段。不应丧失了部队成功脱离所产生的动力。也不能允许各部队永远留在新的防御阵地上。《卢萨卡停火协定》和第 1304（2000）号及第 1341（2001）号决议都要求所有外国

军队从刚果民主共和国领土完全撤出，各有关政府必须遵守它们的承诺。

115. 我欢迎刚果民主共和国与乌干达之间、以及其他各方之间已经进行的双边接触。我当然希望脱离接触进程与逐步遣返各军营的工作带来的信心的加强。虽然撤出所有外国军队的正式计划还有待完成，但我深信，继续执行《卢萨卡协定》和坎帕拉/哈拉雷脱离接触计划、进一步的双边联系和处理东部省份武装团体问题的共同承诺是实现持久解决和所有外国军队从刚果民主共和国撤出的最可靠办法。我鼓励刚果民主共和国和卢旺达政府为此目的进行对话。

116. 联刚特派团和维和部将与各方充分合作，继续收集刚果民主共和国东部情况的资料和作出评价，并规划可能的第三阶段。在这方面，安全理事会在 5 月份后期派往刚果民主共和国的特派团将使其成员有宝贵的机会亲自在当地审查新出现的情况，确定须以何种行动加速第三阶段的开展。

117. 我预备在 2001 年 6 月 15 日联刚特派团目前的任务期限结束之前向安理会提出报告，并在该报告中载入联刚特派团和联合国能够用什么方法协助各方履行可行的计划使外国军队撤出和武装团体解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置的建议。这些建议将基于到时能够取得的最佳资料——包括安全理事会根据其派往刚果民主共和国的特派团的报告所作出的任何结论——及各方将提供的所有资料。

118. 是这些建议的内容为何现在无从知悉。但是我非常担心的是，当外国军队撤离后，当地人民会面对何种危险，而这是极重要的。我相信安理会成员也有同样的关心。因此，联合国应当审查它能够为外国军队撤离后即将到来的局面做出什么准备，任何观察者也不能不为刚果民主共和国全体人民的压倒性人道主义需要和男女、儿童的人权受到侵犯的巨大程度所动。因为它现在对它管制地区内人民的安全负有责任。

119. 我要感谢我的特别代表卡迈勒·莫尔贾尼先生、联刚特派团部队司令迪亚洛将军和联刚特派团所有文职与军事人员为恢复刚果民主共和国的和平所做出的努力。

附件

联合国刚果民主共和国特派团截至 2001 年 3 月 11 日

	军事观察员	参谋	合计
阿尔及利亚	6		6
孟加拉国	9	7	16
比利时	14	2	16
贝宁		1	1
玻利维亚		1	1
布基纳法索	2		2
加拿大	1	5	6
中国	4		4
捷克共和国	3		3
丹麦	1	1	2
埃及	24	1	25
法国	2	2	4
加纳	4		4
印度	18		18
约旦	11		11
肯尼亚	18	4	22
阿拉伯利比亚民众国	1		1
马拉维	13		13
马来西亚	7	11	18
马里	1		1
摩洛哥		4	4
莫桑比克	2		2
尼泊尔	16	1	17
尼日尔	2	1	3
尼日利亚	9	1	10
巴基斯坦	18	9	27
秘鲁	3		3
波兰	2		2
罗马尼亚	16	1	17
俄罗斯联邦	10		10
塞内加尔	8	17	25
南非	1	1	2
瑞典	2		2
瑞士		1	1
突尼斯	4	1	5
乌克兰	15		15
大不列颠及北爱尔兰联合王国		5	5
坦桑尼亚联合共和国	6		6
乌拉圭	19	13	32
赞比亚	5		5
共计	277	90	367

