



## 秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第五次报告

### 一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 1289 (2000) 号决议提交的, 安全理事会在这份决议中把联合国塞拉利昂特派团 (联塞特派团) 的任务期限延长至 2000 年 8 月 7 日, 并请我定期向安理会汇报实地的安全条件, 以便不断审查联塞特派团的部队人数和所执行的任务。本报告阐述了自 2000 年 5 月 19 日我关于联塞特派团的第四次报告 (S/2000/455) 提交以来的事态发展。报告还载有关于延长特派团任务期限的各项建议。

### 二. 政治发展

2. 在报告所述期间, 塞拉利昂的局势仍然很紧张和动荡不安, 其状况与内战相似。革命联合阵线 (联阵) 继续袭击联合国维持和平人员和亲政府的武装部队, 并直至最近还扣留和包围联合国人员。由于各种亲政府集团重新武装起来, 并形成反联阵联盟, 解除武装、复员和重返社会方案已无法展开。

3. 5 月 17 日, 塞拉利昂政府宣布它愿意考虑停火, 条件是联阵停止袭击政府部队; 撤回到 1999 年 5 月商定停火前所占的地区, 以及撤出钻石生产地区; 释放被拘押的所有联塞特派团人员; 以及承诺同时和迅速解除所有武装集团的武装。

4. 6 月 16 日, 塞拉利昂总统艾哈曼德·泰詹·卡巴在议会开幕会议上宣布, 他的政府打算采用一种基于

军事和政治行动的双管齐下的方法, 来结束目前的敌对行动。政府还打算对《洛美协定》进行审查, 以确定目前的危机使其中的哪些条款不再适用, 并确定哪些条款应予以执行。同时, 他的政府将有选择地执行《和平协定》, 优先考虑关于安全、人道主义和解除武装、复员和重返社会方案的条款。在这方面, 政府正在联合王国的帮助下加紧对塞拉利昂军队的重新训练, 以满足其安全需要。政府还敦促联阵战斗人员放下武器, 参加解除武装、复员和重返社会方案。

5. 塞拉利昂民间社会以及约翰尼·保罗·科罗马赫领导的巩固和平委员会也参与探讨以何种方式重新启动和平进程。该委员会的成员们一致认为必须鼓励在联阵内出现新的领导人, 并着手与可能成为联阵新领导人的人进行接触。他们认为, 《洛美协定》仍然是重新启动和平进程的合理框架。

6. 据报, 革命联合阵线举行了若干次会议, 讨论其战略和改组领导班子。看来在联阵各派之间没有形成一致意见, 现阶段尚不清除其意图是什么以及其领导班子如何组成。联阵要求释放福蒂·桑科和政府拘留的其他联阵成员, 并要求亲政府的部队停止敌对行动。7 月 17 日, 萨姆·博卡里 (前联阵高级成员, 现流亡利比里亚) 给卡巴总统打电话, 告诉卡巴总统他愿意参加和平进程。

## 民事问题

7. 由于在5月初再次发生敌对行动，政府在全国恢复民政当局的努力未再取得任何进展。担任政府恢复民政当局工作队负责人的副总统继续同被联阵驱逐、现驻在弗里敦的各省领导人举行会议，讨论他们在安全条件允许时返回本省的计划和战略。联塞特派团参加了这些会议。联合国塞拉利昂信托基金如果能吸引更多的捐助，预计将在向全国恢复民政当局有关的项目提供资金方面发挥重要作用。截至2000年7月15日，该信托基金收到了总额达210万美元的捐款，核定支出额为110万美元。

8. 政府控制的南部省和东部省部分地区的民政当局继续不受干扰地工作，但资源严重短缺。联塞特派团于5月24日向Kenema重新派去一名民事协调员，并打算不久向Bo也重新派去一名民事协调员。在西部区，民事协调员继续在城市和农村地区展开工作。

## 法律事项

9. 卡巴总统在6月12日给我的信中请联合国协助设立一个特别法院，以审判福迪·桑科和联阵的其他高级成员“危害塞拉利昂人民以及把联合国维持和平人员扣留为人质的罪行”。在收到这项请求后，秘书处法律事务处的一名高级法律干事前往弗里敦收集资料，以便审查政府的请求，并对其必要性、有关要求与当地司法系统能力作出评估。在同政府、司法部门、警察和监狱当局以及非政府组织的代表进行讨论中，他们显然希望设立一个其所有部分（法官、检察官、辩护律师和支助工作人员）都有强有力的国际参与的国家法院，并希望能在资金、设备和法律知识方面提供国际援助。

10. 要在联合国和国际社会的援助下按照塞拉利昂法律设立一个特别法院，就必须解决以下问题。按照在签署《洛美协定》时联合国作出的保留，法院的主要管辖权应包括种族灭绝、危害人类罪、战争罪和严重违反国际人道主义法的其他行为的国际罪行。同时，不排除国内法律所规定的各种罪行。法院对个人的管辖权应包括那些对塞拉利昂境内犯下的严重违

反国际人道主义法行为负有最大责任者。属时管辖权应涵盖犯下最严重的违反国际人道主义法行为的时期。在这方面，有人提出是否可能在国际法规定的合法范围内废除《洛美协定》中的大赦条款。还讨论了死刑问题。在这方面，联合国及其许多会员国不同意与含有判处死刑的法律程序有联系。

11. 尽管地方司法系统的人手和资金都不足，但看来它有进行公正的审判。由于没有适当的薪酬，现任法官很少，起诉工作需要大量的援助和法律知识来对法院管辖范围内的各种罪行进行调查和起诉。不过，如果能提供足够的安全保障，将有足够的大律师担任辩护律师。法院、其房舍、设备、人员的安全以及被告的安全是政府的主要关心事项。

## 区域努力

12. 西非国家经济共同体(西非经共体)成员国一直在积极寻求解决这场危机的办法。这些国家举行了几次高级别会议，我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉参加了这些会议，最后在5月28日和29日于阿布贾举行的西非经共体首脑会议上作出了若干决定。在这次首脑会议上，西非经共体设立了一个由加纳、几内亚、利比里亚、马里、尼日利亚和多哥这六名成员组成的委员会，以促进停止敌对行动和协助战斗各方撤回到1999年7月7日签署《洛美协定》时他们各自占有的地区。此外，西非经共体各国将增派部队，供参加联塞特派团。按照西非经共体的建议，应修改联塞特派团的任务规定，把巩固和平的内容包括在内。西非经共体还决定，对破坏和平进程及贩卖钻石的行为进行调查。

13. 负有促进停止敌对行动这一任务的西非经共体塞拉利昂问题六国委员会于2000年6月13日至20日访问了塞拉利昂，并对利比里亚进行了为期一天的访问，以便于6月19日会见查尔斯·泰勒总统。令人遗憾的是，委员会未能取得任何确实的承诺。6月21日，委员会的一个部长级代表团在纽约与安全理事会举行会议，向安理会送交了根据西非经共体首脑会议各项决定编写的解决这场危机的八点计划。

14. 2000年7月10日至12日,我在洛美参加非统组织首脑会议期间同西非经共体六国委员会各成员国的国家元首进行了磋商,并与西非区域三个部队派遣国(即加纳、几内亚和尼日利亚)的国家元首单独进行磋商。进行这些会晤是为了确保西非经共体和联合国对国际社会卷入塞拉利昂问题的取得共识,并为实现这些目标采取共同方法。在会晤期间,决定采用一种协调机制,以促进在塞拉利昂政府、西非经共体和联合国之间建立密切的合作以及加强它们之间的对话。联合国正在同塞拉利昂政府和西非经共体协商制订此种机制的方式,这种机制将在政治和实际活动两个层面发挥作用。

15. 在洛美期间,我还同几内亚和尼日利亚武装部队参谋长以及同加纳外交部长就军事问题和实际问题进行了有益的讨论。在会晤中,参加者都认为西非经共体应在联合国的领导下协同展开工作。会晤期间还讨论了某些部队缺乏装备的问题。必须尽快解决装备短缺问题,我呼吁会员国帮助联塞特派团目前的部队派遣国,使它们能达到联合国的要求。

16. 7月19日和20日,西非经共体防务与安全委员会在阿克拉举行了一次会议,讨论加强分区域安全的问题,包括向联塞特派团增派部队的方式。会议赞扬联塞特派团撤出了在Kailahun被联阵包围的部队,并呼吁那些承诺将采取紧急措施为目前联塞特派团内来自西非经共体国家的部队提供充足装备的各国采取这样的行动。会议还重申必须把联塞特派团的任务规定从维持和平变为巩固和平,并重申西非经共体成员国的承诺,即一旦获得所需的后勤支助它们将向扩大的联塞特派团提供更多的部队。

17. 正在进行的敌对活动加剧了塞拉利昂同利比里亚之间的紧张关系,这可能损害马诺河联盟为在塞拉利昂与邻国之间建立信任而作出的努力。利比里亚政府已声称塞拉利昂支持利比里亚的持不同政见者,并指责几内亚对持不同政见者最近入侵利比里亚北部给予支持。几内亚否认了这些指控。塞拉利昂则指责利比里亚在支持并武装联阵。

### 三. 治安局势

18. 在本报告所述期间,该国治安局势一般仍动荡不安,无法预测,因为联阵仍继续攻击联塞特派团,和亲政府的塞拉利昂军、民防部队和忠于前武装部队革命委员会(武革委/前塞军)的一些部队。

19. 由于联塞特派团、亲政府部队以及联合王国在隆吉部署部队,弗里顿和隆吉半岛相对稳定。不过,弗里顿有一些严重事件。5月22日,武革委/前塞军份子袭击并打死了Wilberforce军营中属于尼日利亚特遣队的两名联合国维持和平人员,和总统警卫主任住处的两名塞拉利昂军军人。在因一部车辆发生争执后,武革委/前塞军份子还参与了弗里顿Juba山地区的枪击事件。联塞特派团控制了局势,肇事的武革委/前塞军份子被捕。6月17日,Pademba路监狱附件发生另一起枪击事件,一名平民被打死。

20. 联合王国部队于5月初部署,为稳定弗里顿和隆吉局势作出了重要贡献,6月中,他们离开了塞拉利昂。约200名联合王国军事人员在6月份抵达塞拉利昂,协助联合国的塞拉利昂军培训方案。两艘英国战舰仍留在塞拉利昂沿海。

21. 自从向弗里顿的推进被阻止后,联阵对联塞特派团和亲政府部队的攻击大都发生在北方省。最严重的袭击是对隆萨和Rogberi的一系列争夺战,这两地在联阵和塞拉利昂军之间数次易手。5月24日,联阵战士在Rogberi交叉路口附近进行伏击,打死两名国际记者和两名塞拉利昂军军人。6月6日,联阵攻击卡巴拉,促使联塞特派团加快冲破联阵对马克尼包围后进驻那里的肯尼亚特遣队的换防。6月30日,联阵人员袭击了联塞特派团约旦特遣队的车队,一名维和人员被打死,四名受伤,多数袭击者在联塞特派团的有力还击下被击毙。联阵还对Rokel桥的约旦连和Loko港的联塞特派团尼日利亚特遣队阵地进行了一系列进攻。7月16日,一名尼日利亚士兵在巡逻时遭埋伏身亡。7月22日,所谓“西部汉子”(一群武革委/前塞军份子)伏击联塞特派团车队,一名几内亚维和人员受伤。7月4日,联阵企图从亲政府部队手中夺

取马西亚卡。不过，联塞特派团迅速调集，当日在短暂交火后驱走了联阵叛乱份子。因马西亚卡位于通往 Loko 港、91 英里处和南方省及北方省的战略要冲，联塞特派团加强了部署。

22. 亲政府部队内部的紧张和零星冲突妨碍了其效能，也可能促使联阵夺回失地。5 月 31 日，联阵利用塞拉利昂军在 Rogberi 的内讧，把亲政府部队赶到 Rokel 桥。6 月 2 日，联塞特派团收复 Rogberi。塞拉利昂军同“西部汉子”就国防总部通令晋升，把武革委/前塞军排除在外一事发生冲突，联阵趁机于 6 月 15 日收复隆萨。6 月 25 日，塞拉利昂军同“西部汉子”在马西亚卡又起冲突，这使“西部汉子”在马戈班托所和马西亚卡间立起路障，阻止塞拉利昂军的调动。联塞特派团清除了路障，但联阵随后又夺回马西亚卡，迫使塞拉利昂军于 6 月 4 日撤回到 38 英里处。

23. 政府和武革委/前塞军领导人约翰尼·保罗·科罗马力求解决塞拉利昂军同“西部汉子”间的问题，但成效不佳。政府发出了最后通牒，要“西部汉子”解除武装，接受检查，为加入新军接受培训。不过，他们撤到 Occra Hill 地区一带，拒绝政府提出的要求。在那一地区，他们再度设立非法检查站，直至马西亚卡，盘查平民车辆，干扰人道主义援助物资的运送和联塞特派团的行动自由。此外，联塞特派团还了解到，该团伙还可能考虑入盟联阵，袭击联塞特派团。为防患于未然，7 月 22 日，联塞特派团开展军事行动，清除了非法检查站，把武装团伙赶出了 Occra Hill 地区。这次行动很成功，联塞特派团没有任何伤亡。

24. 在我的前次报告中，我曾表示，让联阵立即释放联合国人员，这仍是联合国的首要工作。联合国各级，以及区域领导人持续有力地努力，争取释放这些人员。2000 年 5 月 16 日至 28 日，在 Kono 地区被联阵扣押的 461 名联合国人员通过利比里亚被释放。联阵进攻 Rogberi 期间失踪的一名赞比亚士兵设法回到 Occra Hill 地区，6 月 4 日，由武革委/前塞军士兵送到弗里顿。6 月 29 日，被扣在 Kuiva、随后被转往 Pendembu 的 21 名印度士兵通过利比里亚被释放，

并于翌日乘联合国飞机飞往弗里顿。我应感谢泰勒总统为释放这些维和人员发挥的重要作用。同时，我仍关心联阵从所有被扣士兵缴走的武器和装备仍未归还。

25. 联塞特派团同联阵指挥官保持联系。部队指挥官和副指挥官同联阵高级指挥官通了电话，说服他们释放被扣的联合国人员。联塞特派团在达鲁的印度特遣队指挥官定期同联阵指挥官会晤，商讨被扣在 Pendembu 的人员，并争取被困在凯拉洪的人员能够行动自由。同联阵指挥官的联系使联塞特派团定期派出车队，向被困凯拉洪和 Pendembu 的人员运送给养。不过，这些车队要受到限制，因为路况恶化，而且更多迹象表明联阵在该地区的立场更加强硬。联阵拒绝让直升机进行再补给。

26. 自从所有级别都进行密集的外交政治努力，争取和平解决的活动失败后，联塞特派团决定根据其任务和行动规则，开展有力的军事行动，保证联合国人员的安全，恢复他们的行动自由。军事行动前由联塞特派团部队指挥官维贾伊·库马尔·杰特莱少将和联塞特派团军事参谋人员同我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉先生密切协商周密计划。行动由四个特遣队进行。行动中的多数部队来自印度特遣队，关键支助来自加纳和尼日利亚部队。联合王国提供了重要的后勤支助。我愿深切感谢参与这一国际努力的各国政府，感谢他们表现的令人称道的团结。

27. 行动于 7 月 15 日凌晨开始，分四个阶段：军事人员和非战斗人员从空中撤离凯拉洪，从住处突围，与从达鲁开来的部队接头，从空中和路上返回达鲁。在整个行动期间，联塞特派团部队都受到联阵的射击，还要在恶劣天气下，在状况很差的路上缓慢运动。不过，到 7 月 16 日晚间，行动中的所有部队都返回联合国基地。不幸的是，行动中一名印度士兵身亡，四名受伤。联阵伤亡人数不详，但认为会很大。

28. 5 月 22 日，在亲政府部队从联阵手里夺回 Rogberi 镇时发现的 6 具尸体，可能就是失踪的联合国维和人员。亲政府部队随后掩埋了这些尸体。6 月 25 日至 28 日，联合国一支法医小组被派往该地。小

组挖出了尸体，开始认尸过程。7月16日，联塞特派团一支巡逻队在 Rogberi 附近发现一具着赞比亚军服、佩联合国标志的尸骨。正在努力复原和认出这具尸骨。

### 联塞特派团的部署

29. 自从我提出上一份报告以来，来自孟加拉国、印度和约旦的新部队已经抵达特派团地区，使截至 2000 年 7 月 22 日的联塞特派团部队人数达到 12 428 人。预期还有俄罗斯的军事航空单位即将到达，联塞特派团的部队人数将接近安全理事会第 1299(2000) 号决议规定的上限。

30. 联塞特派团把部队部署在西部地区的弗里顿、Lungi、Pepel 和 Passo 群岛、Lungi Lol、Hastings、Newtown、Sumbuya、Waterloo 和 Grafton。联塞特派团在北部省的部署地点是 Loko 港、Nasiaka、Mile 91、Rokel 桥和 Rogberi 交汇点。南部省在联塞特派团部队和民防部队控制之下。联塞特派团部队部署在 Moyamba 和 Bo。东部省大部分由联阵控制，而联塞特派团部队则部署在 Kenema、Daru 和 Joru。联塞特派团部队的组成和部署情况见附件和地图。

31. 在本报告所述期间，特派团的活动主要集中在巩固它在西部地区和 Lungi 半岛主要阵地以及通往首都主要道路的兵力，以确保弗里顿平民百姓受到保护和塞拉利昂政府的安全。在上述战略地区部署部队使弗里顿-Roberi-Lungi 和弗里顿-Masiaka-Kenema 路线畅通无阻。这样还创造必要的环境，让联合国军事观察员可以在这些地区恢复巡逻。但是，联塞特派团部署部队继续分散了它的资源，使比较偏远地点，例如 Mile 91 和 Daru 易于受到联阵可能发起的攻击。

### 解除武装、复员和重返社会

32. 解除武装和复员进程停滞不前。联阵叛军摧毁了 Makeni 和 Magburaka 的两个复员中心，其他 7 个中心有 4 个中心停止运作。所有营区都停止支付过渡安全津贴。有 3 个复员中心继续运作：Loko 港、Lungi 和 Daru，它们分别大约收容了 300、1150 和 500 名前战

斗员，他们大多数是武革委/前塞军。政府和联塞特派团继续为联阵战士和其他集团提供解除武装，勿虑安全的机会。一部分联阵和前塞军战士前往 Lungi、Kenema 和 Daru 解除武装，特别是自从联塞特派团在 Kailahun 展开激烈行动以来。

33. 在政府和包括联合国的国际合作伙伴之间有一个普遍共识是必须全面审查解除武装、复员和重返社会方案。国家解除武装、复员和重返社会委员会每个星期都举行技术一级的会议，以鉴定需要审查的方案所涉的各个方面。委员会还要应付目前对解除武装、复员和重返社会方案的安全情况提出的挑战，特别是如何处理投降的和被捕的联阵战士。国家解除武装、复员和重返社会委员会将在 7 月 27 日和 28 日同所有感兴趣者就解除武装、复员和重返社会方案进行正式磋商。

34. 国家解除武装、复员和重返社会委员会还在探讨解除武装、复员和重返社会方案、联合王国短期培训小组正在迅速培训政府部队所涉的问题。甄选前塞军战士参加培训，其中有些人目前参与了解除武装、复员和重返社会方案，那些未获选的战士预期也会加入该方案。

35. 应政府要求，联塞特派团开始鉴定在解除武装活动期间收集的属于塞军的武器。据报这些武器是从政府军火库偷来的，或解除武革委/前塞军士兵武装时交出来的。因此把这些武器送还防卫总部。迄今已把 525 件各种武器交给防卫总部。

36. 国家解除武装、复员和重返社会委员会还批准了 6 个重返社会项目，使大约 1122 名前战士受益，他们参与农业以及公路维修和建筑材料制造方面的技术培训。为执行这些项目，还进行族长一级的磋商。

## 四. 人权

37. 该国许多地区不断发生战斗，对平民百姓持续产生直接影响，导致所有战斗集团都侵犯人权。其中包括未经司法程序的处决、断肢、酷刑、强奸和性虐待、强迫劳动、绑架和强迫征兵、利用娃娃兵、毁坏和掠夺平民财产和造成大规模国内流离失所人士。战斗和

惧怕联阵和政府武装直升机导致数千平民逃难。国内流离失所者大多数走矮树林小径，他们说许多村庄不是空无一人，就是被烧毁，特别是 Makeni/Magburaka 地区。

38. 联塞特派团根据新近抵达 Mile 91 和 Loko 港的国内流离失所者提供的证词，记录了好几个联阵即决处决案例以及一些将平民断肢的新案例。还有人指控联阵命令“儿童团”处决脱逃者或不愿参与战斗的联阵成员。他们继续强奸和性虐待妇女和女孩。常常有妇女(包括喂乳妇女)和女孩被绑架、殴打。强迫劳动和作别人的“老婆”。医务专业人员指出，大多数妇女国内流离失所者都染上了性病，经常是强奸所致。正如我在上一份报告中所指出的，女性受害人由于缺乏服务设施或担心被扣帽子，经常不报案或不寻求适当治疗。

39. 据见证人报道，有些平民伤患是政府操作的武装直升机攻击造成的。据报 5 月 31 日对 Makeni 进行的空中攻击至少造成 12 平民死亡和许多人受伤。据说在 6 月 1 日，Makeni 有 2 个平民死亡，还记录了据报在 6 月 7 日中午对 Magburaka 的市场发动攻击，至少 6 名平民受伤，包括妇女和儿童。还记录了一些民防部队未经审判杀人，利用娃娃兵和虐待被拘禁联阵成员的案例。联塞特派团已就这些事件向政府提出抗议。

40. 联塞特派团监测了被政府和政府盟军拘禁在 Bo 和 Loko 港的联阵人员所受待遇。很明显，向警察投降的被拘禁者有一半惧怕民防部队报复，或其中有一半是在他们参与 Mile 91 战斗后被警察“保护性拘禁”。在弗里敦，虽然联塞特派团一再向政府提出要求，但是他们还是拒绝联塞特派团访问被政府拘禁的联阵人员。联塞特派团还调查了联阵人员在被联塞特派团部队逮捕时受到虐待的案子。联塞特派团把这些问题提交有关部队处理。

41. 在 5 月初建议设立真相与和解委员会和全国人权委员会，因敌对行动而推迟。塞拉利昂政府同联塞特派团和联合国人权事务高级专员办事处合作，再次考虑设立这两个组织。

## 保护儿童

42. 联阵亲政府部队继续利用儿童担任战斗员。联阵又在征召儿童当兵。在 Makeni，儿童和成人都受到联阵战士要求加入他们行列的压力。据报联阵部队于 5 月 31 日在 Loko 港附近的 Moforay 村杀死了 2 名男童和 1 名青年，因为他们拒绝加入战斗部队。据报政府盟军也利用娃娃兵参与战斗。6 月 12 日，政府盟军在 Masiaka 所谓的娃娃兵复员活动中，交出的 135 名儿童中只有 13 名儿童是战士(民防部队 9 名，武革委 4 名)。我促请所有战斗部队立即释放他们部队当中的娃娃兵，停止征召儿童当兵。

## 五. 民警

43. 继续不断的敌对行动阻碍着联合国民警顾问业务概念的有效实施，以及塞拉利昂警察部队的重组。不确定的保安情况也使得捐助国观望不前，以致许多项目和警察培训方案的财政限制更加严重。当地警察多数是没有武装的，他们很难在特别是弗里敦的这种出现许多武装份子不安全情况下执行任务。

44. 有警察维持秩序的仍然仅限于弗里敦、Moyamba、Bo、隆吉、Pujehun 和凯内马等地。尽管有上述各项限制，塞拉利昂的警察仍然在这些地区预防犯罪方面发挥着重要作用。他们同亲政府部队和联塞特派团共同进行巡逻和预防犯罪的工作，从而提高了公众的信任。

45. 弗里敦、Bo、Moyamba、隆吉、Pujehun 和凯内马等地共计有 44 个警署和哨所执行任务。九个由于被毁，或因位于革命联合阵线占领区而无法工作。随着国内流离失所者流向 91 哩处，塞拉利昂警察也增加了这一地点的巡逻。为了改善警察与民众之间的关系，社区巡警项目开始实施。这一过程始于隆吉，并将继续推广到该国东部各地。

46. 联合国民警顾问目前有 37 人，分别部署在弗里敦、隆吉、Bo、Moyamba、凯内马、犯罪调查事务部、选举委员会、联合协调委员会以及警察培训学院。其他地方的部署要等到安全情况改善后才能继续进行。警察顾问和弗里敦的公共行政和管理机构正在编制

培训警察的管理课程。顾问还进行着重新培训警员的工作，目前已有 1 300 名警员经过重新培训。

## 六. 人道主义方面

47. 塞拉利昂敌对行动再度出现之后，援助机构业已登记了超过 150 000 名新的国内流离失所者，使得国内流离失所者总数达到约 310 000 人。另外 100 000 名新的国内流离失所者估计居住在东道社区内，需要援助的有超过 150 万受战争影响的人，其中 100 万人是在无法到达的革命联合阵线控制区。新的国内流离失所者多数来到大弗里敦区和隆吉半岛区，涌入了原已拥挤的难民营。另有 40 000 至 50 000 国内流离失所者在革命联合阵线加紧对村庄的攻击以及政府攻击和以直升机散发传单进行威胁之后流入 91 哩处。约有 5 000 名塞拉利昂人据报已逃入几内亚，加入了该国原有的 450 000 名塞拉利昂难民的行列。

48. 东部省军事行动增加后，数千名新的流离失所的塞拉利昂人逃向凯内马和达鲁。其中约有 30 人因战争受到的创伤获得治疗。人道主义工作者总的工作范围继续缩小，安全情况不良，特别是过了 Waterloo 之处，原因是 Occra Hills 的亲政府部队之间局面紧张。向内地输送援助物品的主要路径，例如 Masiaka 和 91 里之间的道路仍然容易受到革命联合阵线的攻击。民防部队继续向南部省的人道主义机构进行骚扰和勒索。

49. 世界粮食计划署和非政府组织继续向国内流离失所者和受战争影响的人提供大量粮食援助。粮食、保健、农业、用水、卫生和儿童保护方案继续在相对稳定的南部省进行。由于弗里敦和其他地区拥挤情况严重，政府和援助机构已开始扩充 Port Loko、Grafton 和 Waterloo 等地现有的难民营。另外还计划在 91 哩处建造新的难民营，当地的粮食保障和保健条件迅速下降。

50. 由于人道主义情况恶化，急需资援首先向塞拉利昂由于目前危机而失所的处境最困难的约 200 000 名难民提供紧急维生援助。塞拉利昂缺少住房材料，特别是塑料薄膜和非粮食物品，随着雨季的来临而特别

令人关切。紧急保健项目须得到优先考虑，因为雨季、不良的难民营条件，以及难民的流动很有可能造成国内流离失所者之间患病人数增加和疾病蔓延。弗里敦已有四人由于拉萨热而死亡，这种疾病原来只限于东部省。世界卫生组织和卫生部密切监测这种情况，并设法提高国内流离失所者对预防措施的认识。最近在 91 哩的流离失所者中间出现赤痢的病例，这是需加警惕的，因为过去两周内已有 10 人死于这种疾病。保健和卫生部、联合国儿童基金会和非政府组织都在设法处理此事。

51. 联合国机构间联合呼吁中期审查将于 7 月 26 日印发，反映了根据目前危机而重订的人道主义援助优先次序。在人道主义方案所需的 6 千万美元资金中捐助者只捐出了约 1 400 万美元。已有的资金可在某些地方提供大量支助，但还需要捐助者更积极的行动才能充分应付塞拉利昂迅速增加的需求。订正呼吁要求提供 6 070 万美元的人道主义援助，目前只获得大约 40% 的资金。我敦促国际社会向这项呼吁慷慨捐助，向该国人道主义和重建的需求作出迅速有力的响应。

## 七. 新闻

52. 按照我第四次报告中的建议，联塞特派团的新闻股大大加强，其业务有所扩充。联塞特派团无线电台继续作为联塞特派团新闻战略的中心，旨在使塞拉利昂人民熟悉特派团的任务和职能，并向他们告知塞拉利昂有关政治和军事发展。联塞特派团电台目前广播新闻和通俗音乐。播报内容包括联塞特派团所有核心组成部分以及联合国电台新闻和时事以及联合国各机构和合伙组织在塞拉利昂的活动。电台计划扩大社区参与，某些节目以 Krio 语文播放，今后还将以当地的 Mende、Temne`Limba 和 Soso 等语文播放。丹麦政府提供了可贵的工程技术援助来协助设立电台并提供服务以及培训。

## 八. 提高联塞特派团的效率

53. 在 2000 年 5 月初的事件发生后，我向塞拉利昂派出一个高级别多部门的评析小组，以审查联塞特派

团的行动并报告为提高行动效率可能采取的措施。评析小组于6月2日至8日访问了塞拉利昂并于6月13日向我提交了报告。评析小组根据其职权范围，审查了联塞特派团的行动、过程、程序、特派团管理及其内部信息流动情况。它访问了外地特遣队并会晤了联塞特派团的文职及军事负责人、塞拉利昂总统、政府官员、大使以及联合国机构、国家及国际非政府组织和民间社会的代表。

54. 评析小组发现特派团内部严重缺乏协调并有若干其他缺陷。评析小组尤其发现特派团中对任务和接战规则没有任何共识，指挥和控制上也存在其他问题。尽管总部已广泛介绍情况，但是有些特遣队对应付现场的困难局面和后勤供应问题准备不足。文职部门和军事部门之间和每个部门内部的联系和协调（部分由于缺少内部通信设备）存在严重问题。评析小组还注意到特派团缺乏综合规划和后勤支助并且同驻弗里敦的联合国机构、非政府组织和外交使团的协调和信息交流不够。有些军事单位没有经过训练，另一些军事单位严重缺少装备。尽管联合国曾努力寻找愿意提供基本军事支助单位的会员国，但最终还是没有找到这种支助单位。联塞部队的新闻工作和与公众的关系可以加以改进。评析小组为提高联塞部队的业务效率提出若干详细的建议，这些建议经过进一步分析后已分配给联塞部队和总部的有关单位立即采取后续行动。

55. 产生这些缺陷的一个重要原因是该特派团从一个军事观察员小组迅速扩大为组织和后勤要求复杂的多部门大规模维持和平行动。尽管联塞特派团的工作人员为应付迅速扩大的规模非常努力地工作，但是该特派团在5月危机爆发时还没有适应它的新作用和新规定。此外，5月初联塞特派团的总部正在搬家，这更增加了各部门间的通信问题，当时还让它支助意外和大规模的特派团增援部队空中部署工作。

56. 同时上述许多问题已在解决之中。联塞特派团同秘书处协商后审查了它的内部组织结构。该特派团的军事总部建立了联合行动小组，其中包括各特遣队的军官，并正在建立包括后勤支助在内的文职和军事部

门协调的混合机制。增派军官加强了联塞部队和所属总部的兵力。秘书处和部队派遣国为解决控制指挥和装备短缺的问题举行定期会议，已取得不少进展。特派团负责人和特遣队指挥官在外地为讨论任务、解释接战规则和改进内部联系举行了类似的会议。目前在编写关于接战规则的内部培训方案。如上所述，新闻部门已得到加强，联塞特派团的电台已开始播音。同联合国机构和非政府组织的协商工作也得到加强。为了加强该特派团的全盘管理工作，我已任命一位有维持和平工作经验的官员贝赫鲁兹·萨德里担任我的副特别代表。

57. 最近几周包括车辆在内的特遣队补充装备已抵达弗里敦。在同联阵对峙中消耗了装备的特遣队现已更换了除重型武器外的所有装备。然而，这些真诚的努力需要得到外部援助的补充，我吁请各会员国帮助所有部队派遣国达到联合国的装备标准。秘书处继续促请会员国捐赠特种军事单位，如后勤和信号单位。不过，直到最近为止，还没有任何会员国主动提供这类单位。

58. 为了应付5月危机，已从布林迪西联合国后勤基地和其他联合国维持和平行动紧急空运了通信器材。为了解决装备短缺问题，联合国将向几个特遣队提供防御补给品、帐篷和其他住宿装备、电气和其他小规模工程支助，还向所有地区总部和某些特遣队提供通信设备。

## 九. 财务问题

59. 大会在2000年6月15日第54/241 B号决议中拨出47 670万美元，充作联塞特派团2000年7月1日至2001年6月30日期间的维持费用。这笔拨款是根据安全理事会第1289(2000)号决议核准的11 100名军事人员作出的。

60. 在向大会提出联塞特派团订正预算前，我打算支付当前的有关费用，即安理会第1299(2000)号决议授权额外部署军事特遣队的费用，安理会在该决议中把联塞特派团的军事部分扩大为13 000人，以及在

大会已核准的 2000-2001 两年期财政期间原资源水平的范围内，安理会决定增加的任何军事部署的费用。到 2000 年 7 月 15 日为止，联塞特派团特别帐户的未缴摊款达 14 370 万美元。到同期为止，所有维持和平行动未缴摊款总额达 244 860 万美元。

## 十. 意见和建议

61. 尽管出现一些改善，塞拉利昂的局势仍然危险和变化无常。联塞特派团在 5 月初遭受挫折之后，自信地展示了它的能力，尤其是自最近成功采取行动，解救在凯拉洪被联阵包围的军事观察员和部队以来。部队已加强其对战略地区和便道的控制，另外，也已果断地对付某武装团体，该团体骚扰平民，干扰联塞特派团的行动自由以及人道主义援助的运送。

62. 联阵造成的威胁仍然十分令人关切。迄今为止，联阵尚未表现出任何令人可信的迹象，表明它愿意恢复和平进程。它仍在进攻联塞特派团和支持政府的部队。因此，在未来数月里，联合国的一项关键目标是，继续在联塞特派团最近取得的成功基础上做出努力，加强联塞特派团的兵力、凝聚力和效力，并调整其作业结构，使其能应付目前敌对的环境，并阻止联阵采取军事行动方案。

63. 同时，应该忆及，结束塞拉利昂人民的困境，实现该国和该区域各地的持久和平，仍然是国际社会最重要的目标。若要实现该目标，则需解除所有战斗人员的武装，使他们复员和重返社会；在该国各地恢复政府的权威，包括对所有自然资源的控制；建立和/或加强国家的主要机构，包括具有民主责任制的武装部队和国家警察部队；进行民主选举和尊重人权。

64. 在目前情况下，只有当塞拉利昂政府及其区域合作伙伴和国际社会具有坚定不移的决心、资源和耐心，才能实现这些目标。从短期来看，仅靠政治手段，似乎不太可能实现这些目标。单纯的军事行动方案本身也将无法实现这些目标。因此，较好的集体办法应该是，在强大和可信的国际军事存在的基础上，集中努力寻找一项政治解决办法。很明显，联塞特派团的

存在对此是不可或缺的，所以，我建议将 2000 年 8 月 7 日届满的联塞特派团任务期限再延长 6 个月。

65. 在我的上份报告中 (S/2000/455)，我曾初步建议扩大联塞特派团。然而，我正在根据地面上不断变化的状况审查该特派团的需要，并审查安全理事会一直在审议的该特派团任务可能进行调整的问题。我仍然深信，需要进一步加强联塞特派团，使其能完成在塞拉利昂的新任务。所以，我打算在彻底评估塞拉利昂的政治和军事形势后，很快向安全理事会提交建议。然而，我意识到，加强联塞特派团的兵力，最终要视会员国是否愿意向联合国提供必要的训练有素、配备精良的部队，同时也视部队提供国是否继续提供支助。为此，有能力训练和装备目前及未来的联塞特派团部队的会员国所提供的援助将是至关重要的。

66. 另外，西非经共体和联合国必须继续密切合作，确保在塞拉利昂采取共同的方针，包括通过正在设立的由塞拉利昂政府、西非经共体和联合国三方组建的协调机制。

67. 当我们集中努力促进塞拉利昂的和平进程时，仍需意识到沿马诺河联盟三个国家——几内亚、利比里亚和塞拉利昂的边界还在不断升级的紧张局势。如果得不到控制，这些紧张局势可能会进一步破坏利比里亚的稳定，最终引起几内亚的不稳定，而该国仍有来自邻国的 50 万以上的难民。我欢迎马诺河联盟最近决定，派遣一个联合小组，调查叛乱部队最近在利比里亚北部洛法州发动的进攻。在这方面，我愿敦促国际社会援助目前正进行的努力，重振马诺河联盟组织，使其能作为促进分区域和平与安全的一个有用的机制。

68. 由于该国许多地方仍在发生战斗，平民继续遭受痛苦。我感到十分关切的是，有报道表明绑架、强暴和性虐待，破坏和掠夺平民财产，强迫儿童入伍等情况仍在发生。我吁请塞拉利昂各方停止这些侵犯行为，并结束似乎已流行于塞拉利昂的暴力文化。在这一点上，我完全支持追究那些应对塞拉利昂发生的严重罪行负责者的责任，并对他们进行起诉。

69. 我还感到关切的是，目前的敌对行动对粮食安全造成影响，并造成几十名平民的死亡，几万名平民流离失所，使他们更易于遭受营养不良，疾病和其他困苦之害。所以，冲突各方必须避免进攻平民，并允许求援工作人员安全进出该国所有区域。

70. 我欢迎安全理事会 7 月 5 日通过第 1306 (2000) 号决议，除有塞拉利昂政府发给的原产地证书的未加工钻石之外，禁止世界各国从塞拉利昂进口未加工钻石；并加强执行对非政府部队提供军火和相关军用物资的禁运。这是一项重要步骤，能确保对钻石的开采将有利于塞拉利昂人民，并能支持其发展，而非加剧造成严重破坏的内战。我敦促会员国、国际组织和钻石业向塞拉利昂政府提供必要援助，协助其尽快建立有效的原产地证书制度，以便在该制度下，能从塞拉利昂合法出口未加工的钻石。我将很快宣布根据第 1306 (2000) 号决议成立的五人小组成员，除其他外，该小组将就可能违反军火禁运的行为和钻石贸易与军火贸易之间的联系收集资料。

71. 深为遗憾的是，我要向安全理事会报告，在目前危机期间，有九名维和人员（七名尼日利亚人员、一名印度人员、一名约旦人员）身亡。我向为和平事业作出最大牺牲的这些维和人员家人和政府表示慰问。另外还有八名士兵（三名赞比亚人员、四名肯尼亚人员和一名尼日利亚人员）失踪。

72. 我愿借此机会表示十分感谢我的特别代表奥卢耶米·阿德尼吉先生、联塞特派团部队指挥官维贾伊·库马尔·杰特莱少将和联塞特派团的军事和文职人员，以及在塞拉利昂的联合国其他国际机构，感谢他们在十分困难和危险的条件下所完成的任务。他们表现出坚韧不拔、英勇和奉献精神，为他们自己、他们的国家和联合国带来荣誉。

## 附件

## 联合国塞拉利昂特派团：截至 2000 年 7 月 26 日的人员提供情况

	军事观察员	参谋	部队	共计
孟加拉国	12	4	776	792
玻利维亚	4			4
加拿大	5			5
中国	6			6
克罗地亚	10			10
捷克共和国	5			5
丹麦	2			2
埃及	10			10
法国	3			3
冈比亚	26			26
加纳	4	5	771	780
几内亚	12	2	776	790
印度	14	31	3 116	3 161
印度尼西亚	10			10
约旦	5	8	1 826	1 839
肯尼亚	11	13	858	882
吉尔吉斯斯坦	1			1
马来西亚	10			10
马里	8			8
尼泊尔	6			6
新西兰	2			2
尼日利亚	4	14	3 200	3 218
挪威	5			5
巴基斯坦	10			10
俄罗斯联邦	16			16
斯洛伐克	2			2
瑞典	3			3
泰国	5			5
联合王国	15	3		18
坦桑尼亚联合共和国	12			12
乌拉圭	11	3		11
赞比亚	11		774	788
<b>共计</b>	<b>260</b>	<b>83</b>	<b>12 097</b>	<b>12 440</b>

民警：孟加拉国(4)、冈比亚(2)、加纳(3)、印度(1)、约旦(3)、肯尼亚(3)、马来西亚(3)、纳米比亚(1)、尼泊尔(5)、挪威(2)、塞内加尔(5)、津巴布韦(2)。共计：34。

