



安全理事会

Distr.: General
26 July 2000
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国东帝汶过渡行政当局的报告

(2000 年 1 月 27 日至 7 月 26 日期间)

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会 1999 年 10 月 25 日第 1272(1999) 号决议提出的，安理会在该决议中决定成立联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）。该决议第 18 段中，安理会请秘书长在通过该决议之日起的三个月内和以后每六个月，提交一份报告。本报告叙述东帝汶过渡当局的活动以及自 2000 年 1 月 26 日提交最后一次本报告以来的事态发展。在此期间，理事会收到了五份载于安理会记录的公开简报 (S/PV. 4097、S/PV. 4114、S/PV. 4133、S/PV. 4147 和 S/PV. 4165)。本报告将摘述但不重复这些简报内所述事项。东帝汶过渡当局在此期间提出的十七项条例将作为本报告增编印发。

二. 政治过渡

2. 1999 年 12 月设立的由 15 个成员组成的全国协商委员会发挥了重要的作用，该委员会作为供东帝汶人参与东帝汶过渡当局的决策过程的主要机制。但是，经过一段时间后可以明显看出全国协商委员会的成员人数有需要增加，以供更多的人参与决策过程。经过积极协商后便于 7 月 14 日设立全国委员会来取代全国协商委员会。全国委员会将有 33 个成员，全为东帝汶人，并由过渡行政长官任命如下：13 个县各一个成员、帝汶抵抗运动全国委员会内各政党七个成

员、其他党派 3 个成员和下列各界各一个成员：青年、学生、非政府组织、各行职业、农民、劳工、商业、天主教会、基督教会和穆斯林。目前正在就委员会成员的选择问题进行协商。

3. 同时，东帝汶过渡当局也重新改组，以使其更像未来的政府并加强帝汶人的直接参与，东帝汶人便因而承担较大的政治责任。东帝汶过渡当局设立了八个部长职：内政、基础设施、经济事务、社会事务、财政、司法、警察和紧急事务和政治事务。头四个职位交托给东帝汶人，其他四个则交托给东帝汶过渡当局的高级人员。这些官员于 7 月 15 日和 17 日宣誓就职。八个官员组成由秘书长特别代表主持的内阁。该内阁负责拟订各项政策和提出各项供全国委员会审议的条例和指示。根据安全理事会第 1272(1999) 号决议，秘书长特别代表作为过渡行政长官负全盘责任。

4. 在东帝汶过渡当局成立时，东帝汶过去从未进行过任何公开性和民主的政治活动。自此以后，帝汶抵抗运动全国委员会及其附属党派便活跃起来，新的政治组织也出现了。东帝汶社会主义党、劳工党、东帝汶民主共和国人民防护委员会和联合基督教民主党便设立各个分办事处和组织示威和其他政治活动。东帝汶民族解放阵线是帝汶抵抗运动全国委员

会的最大组织，它举办了一系列区域会议，最终则导致去年 5 月在帝力召开全国大会。

5. 不幸的是，不属帝汶抵抗运动全国委员会总机构的各团体和党派有受到恐吓的令人不安事件。从民族解放阵线分裂出来的一个团体，即东帝汶民主共和国人民防护委员会，有时也遇到东帝汶抵抗运动全国委员会的激烈反抗，特别是在苏艾地区。6 月，身份不明的攻击者破坏了学生团结委员会在帝力的办公室。在进行全民协商之前，该学生团结委员会是东帝汶最支持独立的团体之一。3 月，天主教帝汶 Kmanek 电台的职员的生命受到威胁，这是要使电台的广播员不在电台上谈政治。少数民族和宗教少数群体也是骚扰和恐吓的对象。6 月 8 日，埃尔梅拉和艾柳的基督教教堂遭烧毁。同时，在帝力的清真寺也几次受到攻击，少数华人则受到威胁和骚扰。

6. 为阻遏这些趋势和准备使人民参与民主选举，联合国东帝汶过渡当局便针对东帝汶社会中具有代表性的广泛人群进行了一项名为“东帝汶民主的前途”的活动。该活动的宗旨为促进公民教育、宪政发展、法治和政治教育。联合国东帝汶过渡当局也通过其警察和非政府组织传播关于人权的资料，并正在与各地方社区领导人合作发展容忍的文化。

7. 除作出这些特别努力外，联合国东帝汶过渡当局支持当地的媒介（两份报纸和两份新闻周刊）和通过其自己的业务（无线电台、有限的电视广播、双周通讯）以及为东帝汶人提供训练来促进新闻和思想的自由流通。

三. 与印度尼西亚的关系

8. 印度尼西亚与东帝汶的正常关系顺利发展。2 月 29 日，瓦希德总统访问了帝力，他受到了热烈的欢迎。在这个时候签订了各项关于促进贸易和通信的协定、设立代表的办公室和使东帝汶人继续进入在印度尼西亚的各个学术机构。同时也就制定边境制度的问题达成协议，以方便人民和货物进出乌库西飞地和东帝汶的其他地方以及促进跨界贸易。

9. 自此以后，秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生访问了雅加达两次，帝汶抵抗运动全国委员会主席萨纳纳·古斯芒先生于 4 月 28 日访问了雅加达，他与瓦希德总统和高级政府官员会面以进一步加强双方的关系。

10. 4 月 6 日，印度尼西亚与联合国东帝汶过渡当局缔结了一项关于立法、司法和人权合作的谅解备忘录。根据该备忘录，联合国东帝汶过渡当局协助印度尼西亚当局辨认和起诉那些于 1999 年在东帝汶侵犯人权的负责人。为此目的，联合国东帝汶过渡当局找到了各个证人并与他们会谈，然后将结果送交印度尼西亚调查人员。

11. 7 月 5 日，就设立联合边境委员会的问题达成了协议，该委员会负责管理所有跨界的事项。悬而未决的主要问题是乌库西飞地与东帝汶其他地方之间过境安排的问题，因为这对乌库西的未来利益至关重要，以及向那些想住在东帝汶的前职员支付养恤金的问题。早日解决此问题将鼓励使许多难民返回家园。

12. 联合国东帝汶过渡当局在雅加达和古邦设立了办事处，而印度尼西亚在东帝汶也有一个使团。在古邦的办事处帮助协调联合国东帝汶过渡当局向 5 月东帝汶和西帝汶边界两边的水灾灾民提供的援助。该办事处与联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）密切合作进行活动，目的为促进和解和鼓励留在西帝汶和爪哇的难民返回。

四. 难民

13. 已有超过 167 000 名难民从印度尼西亚返回，主要是从西帝汶返回。返回工作由难民专员办事处协调；国际移徙组织（移徙组织）则安排使他们到达目的地。此项活动顺利进行，问题并不多；而使难民安置在其原住社区的工作通常也顺利进行。

14. 联合国东帝汶过渡当局支持难民专员办事处在政治一级的工作，即促进和解和准备使东帝汶各社区接收那些反对独立的难民返回。此项工作是当地各

组织与通常是教会讨论后进行的。同时，联合国东帝汶过渡当局也安排使一些民兵领导人访问东帝汶，以供了解他们和他们的拥护者返回时所将预料到的事情。

15. 6月8日，西帝汶总督皮特·塔洛先生访问了东帝汶，并与比埃拉·德梅洛先生和萨纳纳·古斯芒先生以及其他东帝汶领导人会面。随后于6月9日和10日，包考的主教巴西利奥·纳西门托先生访问了西帝汶。

16. 尽管作出了这些努力，估计已有 85 000 至 120 000 名难民留在西帝汶的各个难民营，那些反对独立的民兵在这些难民营具有极大影响力，他们用恐吓和暴力的手段来阻碍难民专员办事处的工作。结果，难民专员办事处为登记难民和确定这些难民是否愿意返回或重新定居所作的重要的工作便一再受到拖延，而此项工作在这个月初在民兵攻击难民专员办事处工作人员时便必须无限期地推迟。

17. 难民专员办事处已加紧努力来说服印度尼西亚当局履行其义务并对其所作承诺采取行动。这些义务和承诺包括使难民自由和不受阻碍地进出、确保人道主义工作人员的安全和使前军事人员、警察和公务人员与难民分开。如果这些义务未履行，难民专员办事处便可能被迫从一些或所有难民营撤走。

五. 治理和公共行政.

公务员制度

18. 东帝汶过渡当局继续建立治理的基础，包括法律框架、中央财政能力和公务员制度结构。做这些工作是为了将行政职能转移给一个可持续的东帝汶行政机构。帝汶公务员的征聘是通过以竞争和才能为基础的公开程序进行，由公务员制度委员会监督。

19. 现在在东帝汶行政机构里有 5 275 名公务员，包括以临时合同雇用的教师和卫生工作人员。7 月开始长期雇用，5 月 8 日公务员制度学院举行落成典礼。同东帝汶过渡当局合作，联合国开发计划署（开发计划署）正在编制一个综合项目，大约需要三千万美元，

以便在治理和公共行政方面建立能力。在该年下半年，开发计划署同葡萄牙全国公共行政学院一起将为 210 名政治领袖提供下列领域的课程：全球化、宪法问题、项目拟订和执行、伦理学。东帝汶过渡当局正在同帝汶抵抗运动全国委员会和捐助者合作，以设立一个外交训练班，7 月 31 日将开始第一回合的培训，有 50 个学生。

公共财政

20. 在本报告所述期间，东帝汶过渡当局成立了中央财政局和中央支付处。征聘帝汶工作人员的工作已经开始，接着将举办专门训练，将由亚洲开发银行协助。已在中央财政局之内成立金库。金库负责执行预算，包括支出、控制和监测。已成立收入处及建立税收体制，将对餐厅、旅馆、电信和租车课征服务税。

21. 6 月在里斯本向捐助者提出了 2000/01 年的综合预算和未来两年的预测数，捐助者欣然接受。预算规定经常支出为 4 363 万美元，资本开支为 1 560 万美元。资助这项预算将需要向东帝汶过渡当局信托基金额外捐助 1 600 万美元。这个信托基金得到的捐款大约是 2 850 万美元。

22. 在特派团头几个月里，东帝汶过渡当局信托基金之下的公共支出不多，因为在规划方案方面常有的拖延、其他机构作为救济方案的一部分支付了费用、某些货物和劳务的采购有困难、以及港口和仓库容量有限。这些障碍大部分已被克服，迄今为止由东帝汶过渡当局信托基金支付的款项总额超过三百万美元，用于公务员薪金、速效项目及轻资本设备和杂项服务的支出。已承诺另外提供 790 万美元为卫生部、教育部和社会事务部购置家具和设备。

23. 东帝汶的一个收入来源是在帝汶海的“帝汶沟”地区开发石油。2 月初，为了确保商业上继续顺利开发帝汶沟，东帝汶过渡当局同澳大利亚签署了《谅解备忘录》，其中东帝汶过渡当局代表东帝汶同意澳大利亚和印度尼西亚共和国之间关于在印度尼西亚东帝汶省和北澳大利亚之间的一个地区的合作区的条约（《帝汶沟条约》）的条件继续下去。这对于将来一

个独立的东帝汶政府的立场没有不利。东帝汶过渡当局在同东帝汶领袖协商下一直同澳大利亚政府接触，以期制订一个在独立时就生效的新的法律制度。

经济

24. 去年的暴行使公营和私营部门都瓦解，连同大规模的破坏，给经济带来灾难性后果。估计在 1999 年国内生产总值（国内总产值）减少达 38%。失业率上升，特别是在都市地区。燃料和其他基本货物的价格急剧上升，部分反映补贴的取消。东帝汶过渡当局正在试着使同西帝汶的边境贸易正常，以改善基本货物的供应。

25. 为了马上提供救济，也为了展开修复基本设施，已在全国各地进行速效项目。由美国国际开发署（美援署）监督的项目已雇用三万人，对当地经济投入 350 万美元。日本国际合作署和澳大利亚国际开发署已经为重建项目（主要是道路修复）提供 130 万美元，这些项目也提供暂时就业。东帝汶过渡当局的信托基金和联合国各机构已承诺一百多万美元，向 5 350 人提供就业。这些方案即将结束，越来越必须依靠私营部门创造就业机会。

26. 商业活动温和地扩大。到 6 月底已登记了 2 696 件私营企业，70%以上来自企业界。世界银行管理的东帝汶信托基金已建立小额贷款企业方案，协助小生意迅速恢复。在两年期间内将贷放多达一千万美元；第一部分贷款达到四百万美元，当前正在支付。东帝汶过渡当局已成立一个投资促进股，协助外国投资者。

27. 人口中约 80%依靠农业维生。今年上半年这个部门相当有力地恢复，这是由于咖啡收成良好和国内需求有力。预见公共投资将促进恢复和减少农村地区的贫穷以及支助中期倡议，以便为今后提高生产力创立可持续的基础。5 月颁布一项条例，禁止在东帝汶伐木和出口木材，以便制止滥伐木已造成的损害。在 7 月开始设计项目，确保通过社区为基础的分水岭管理和造林方案来保护和维持现有的供水。

28. 东帝汶继承了一个复杂而且常常是矛盾的土地所有权制。这引起不确定和许多纠纷。东帝汶过渡当局正在筹备一个土地和财产委员会，以恢复和维持土地登记；通过调解、仲裁、必要时宣判来解决纠纷；及分配抛弃的公有和私有财产。东帝汶过渡当局官员当前担任调解人，协助解决在 Viqueque 和 Baucau 的两件复杂的土地纠纷。

基本设施

29. 长期下雨和东帝汶国际部队与东帝汶过渡当局的大量利用使情况已经不好的道路网恶化。4 月和 5 月期间由于土地滑动和桥梁垮倒关闭了几条主要道路。在 2 月，亚洲开发银行协调的一个特派团商定一项促进紧急修复的补救战略，恢复正常的政府服务，以进行例行、紧急和定期的维修，还执行修复和加强路面的资本方案。全部合同都在 6 月初动员起来。

30. 帝力的港口是一个严重的瓶颈，已在进行修复工作，以增加其容量，费用约为七百万美元。日本将提供值 260 万美元的航海设备。在帝力和 Baucau 的港口由于维修不够、破坏、设备遭偷窃和最近几个月的大量使用都遭受损害。在帝力已在进行紧急跑道修理。

31. 在大不列颠及北爱尔兰联合王国的支助下，已在加紧努力，以恢复向帝力和周围乡村供电。然而，还有更多要做，仍然经常发生停电。在日本提供经费下，开发计划署将恢复剩下的农村发电厂中的 13 个，日本还将资助在帝力的一个发电厂的维修。葡萄牙正在资助四个区域发电厂的修复。由亚洲开发银行领导的一个项目将支助关于制定关税、计量、记帐帐户和财务管理制度的技术援助。

32. 联合国机构和非政府组织连同地区行政机构已提供在水和卫生部门的重要援助，包括设备、材料和人员，以进行紧急修理。没有关于重大的疾病爆发或严重缺水的报告。到 5 月，已部分恢复在东帝汶所有 13 个主要县镇的供水。

33. 电信仍严重不足。一家私人公司暂时提供在帝力和在 Baucau 与 Suai 的部分地区的行动电话网以及在

帝力的路线。东帝汶邮政局在 4 月底开始业务，提供国际上经由达尔文的服务以及国内在帝力和 Baucau 之间的服务。

34. 2 月 21 日，世界银行和东帝汶过渡当局签署一项关于社区授权项目的补助金协定，这个项目使支助修复和创造收入活动同加强分区和乡村的能力联系，通过选出的代表来决定其优先事项及管理其选定的项目。该项目有三个主要组成部分——通过地方社区委员会给社区补助金，文化传承项目和民间社会发展基金。已成立超过 340 个委员会；已培训超过 70 个调解人，他们在 9 个地区工作。该项目总额为 2 150 万美元，为期两年半。

教育

35. 截止 4 月底，绝大部分小学学生和教师回到了学校。下个学年就读的学生将达约 20 万人。根据今年 5 月的公务员考试结果，正招聘 4 740 名教师加入公务员队伍。然而，他们的生活条件将仍然很困难。供应不足，大部分老师在被征聘之前靠津贴生活，加上自 1999 年 12 月以来由联合国儿童基金会（儿童基金会）和世界粮食计划署（粮食计划署）提供的大米配给。

36. 许多校舍结构不合理，需要拆除。东帝汶过渡当局和世界银行就一项重建方案达成了一个价值 1 390 万美元的项目，第一阶段是修缮 2 100 间小学和中学教室，提供课桌椅、书本和其他教学用品。第二阶段是建立新校舍，以取代拆除的校舍。在第三阶段，将建立制订政策的机制，为今后的全国教育制度提供分析和备选方案。还将展开提高教育质量的项目，具体办法是培训教师和加强地方学校理事会。东帝汶过渡当局、儿童基金会和帝汶抵抗运动全国委员会正在为教师提供下一学年开始之前的短期的准备教程，而葡萄牙则正在为 750 名老师提供更全面的培训，估计明年的受训人数将达 2 500 名。

37. 日本、福特基金会和挪威慈善社已经承诺支助东帝汶学生回到印度尼西亚大学，以完成其学业。已经向印度尼西亚教育部提供了一份 989 人的名单，教育部将向所有有关机构转交上述名单。上述奖学金的放

放对象也包括 500 名已经在印度尼西亚继续其学业的东帝汶学生。印度尼西亚已作出保证，将向 162 名东帝汶应届毕业生提供奖学金。东帝汶国立大学定于 10 月重新开学，目前正在面试申请教职的人。

保健

38. 由于公共保健制度崩溃，由一些捐助者出资并由东帝汶过渡当局协调的非政府组织目前是主要的保健服务提供者。在每个区都指定了一个带头组织，以执行国家的政策和方案。在 13 个区中的 9 个区开展了全国肺结核防治活动，治疗 1 500 多名病人。此外还开展了预防疟疾的活动。

39. 选举后的暴力事件破坏了 77% 的诊所。自 1 月份以来，开设了 80 所保健所，一些流动诊所也开始运作。但是，全国仅有 23 名帝汶医生。因此，建立全面的帝汶保健服务还需要一些时间。护士短缺情况不那么严重，但是，许多护士需要更多的培训。

40. 四月份，一个多方捐助特派团制订了从紧急保健服务阶段向更系统提供服务的短期过渡战略。特派团制订了一项全部门综合方案，并通过世界银行经管的信托基金、东帝汶过渡当局信托基金和双边倡议向该方案提供资金。东帝汶过渡当局与世界银行在 6 月签署了一项 1 270 万美元的保健部门重建和发展方案，该方案的目的是解决紧迫的保健需要，同时建立恰当的长期保健制度。联合国有关组织，特别是世界卫生组织（卫生组织）、儿童基金会和联合国人口基金（人口基金）将向这一保健部门方案提供技术和其他支助。欧洲联盟委员会人道主义事务处（欧盟人道处）将继续提供支助。

法律和秩序

41. 东帝汶的局势总的来说保持稳定。但是，低层的侵害人身和财产罪有显著增长。这种情况在很大程度上可以归咎于生活费用上涨、失业以及迅速而无计划的都市化。报案的攻击事件从 1 月份的 49 起增加到 6 月份的 86 起，偷劫案从 25 起增加到 45 起。在帝力，骚乱时有发生，其中最严重一起发生在 4 月 30 日：一些青年团伙在一所运动场打架殴斗，随后有转移到

附近的中央市场，殴斗持续了几个小时，造成 4 人受伤，18 人被捕。自该次事件之后，警察得到授权携带随身武器。

42. 帝力法院于 5 月举行了第一次听证，包考法庭也在 6 月下旬开庭，乌库西和苏艾的法庭也将开庭。已经任命了这四个法庭的法官。已经就清理其他地区累积的约 63 个案件作出了临时安排，包括安排巡回法官和检查官。全民协商之前留下的六百个案件尚待审理；正在努力寻找记录，但是许多记录已被销毁。已经任命了共 16 名东帝汶法官、8 名检查官和 8 名公设律师。6 月底又征聘了 10 名法官和 4 名检查官。所有上述人员正在接受持续培训。还任命了 4 名国际法官，其中两名将在一个分庭审理严重罪行，另外两名在东帝汶上诉法庭审理案件。一些法官和起诉官还将担任其东帝汶同事的指导顾问。

43. 在帝力和埃尔梅拉开设了两个拘留所。在包考和马纳图托再建两所拘留所一事已在规划阶段。上述拘留所由为数不多的国际人员管理，他们的费用由捐助者提供，并从民警方面得到一些协助。以招聘了五十八名帝汶人担任狱警。他们正在接受国际人员提供的培训。

44. **警察：**自 1 月份以来，东帝汶过渡当局的民警人数从 400 名增加到了 1 270 名，他们分别来自以下国家：阿根廷（5）、澳大利亚（80）、奥地利（10）、孟加拉国（35）、波斯尼亚和黑塞哥维那（12）、巴西（13）、加拿大（14）、佛得角（2）、中国（15）、埃及（10）、冈比亚（26）、加纳（91）、约旦（219）、肯尼亚（14）、莫桑比克（3）、纳米比亚（9）、尼泊尔（47）、新西兰（12）、尼日尔（21）、尼日利亚（51）、挪威（1）、巴基斯坦（1）、菲律宾（105）、葡萄牙（165）、俄罗斯联邦（3）、萨摩亚（25）、塞内加尔（16）、新加坡（40）、斯洛文尼亚（2）、西班牙（19）、斯里兰卡（30）、泰国（29）、土耳其（18）、联合王国（14）、乌克兰（8）、美利坚合众国（80）、赞比亚（5）和津巴布韦（20）。以上包括两支由来自约旦和葡萄牙的 120 人员组成的快速反应部队。

45. 新的东帝汶警署第一批警官人员于 7 月 11 日从警察培训学院毕业。第二批学员将于 7 月 17 日开始受训。学院目前的培训能力是每 12 周培训 50 名学员。因此，警察的实力建设非常缓慢。东帝汶目前的预算不能够为加速培训提供资金。在东帝汶过渡当局的民警总部设立了东帝汶警察部队，以利于让帝汶人担任目前由国际人员担任的职务。

46. 东帝汶过渡当局在执行警察任务时采取以社区为基础的方法，参加地方的解决问题会议和其他社区活动。经常采用传统的解决冲突的机制。

47. 东帝汶过渡当局继续收到关于全民协商过程中所发生的侵犯人权事件的报告。在人权股中设立了一个调查组，以调查这些案件。在这一方面，自 1999 年 10 月 25 日以来，在东帝汶共挖掘了大约 345 处坟地。此外还辨认出了大约 40 处坟地，并已做好标记，等待挖掘。

48. **边境管制：**东帝汶过渡当局的边境管制股继续在帝力的港口和机场以及与西帝汶交界的两个过境点执行任务。该股的主要职能是管制和监督海关、移民和检疫，并建立、培训和发展东帝汶边境管制处。东帝汶过渡当局加强了入境口的海关和移民管制，并征收了 240 万美元。向东帝汶旅行者发放了 2 000 多份临时旅行证。

49. 边境管制股得到了澳大利亚、芬兰、葡萄牙、新西兰和美国的支助，这些国家提供了海关和移民事务工作人员。东帝汶边境管制处目前有 37 名国际官员，147 名东帝汶官员。至今已有 90 名帝汶边境管制人员完成了基本的培训课程，所有人都接受在职培训。

文职人员配置

50. 截止 7 月 21 日，东帝汶过渡当局共有文职人员 2 684 名，其中 1 886 名系当地招聘，798 人国际招聘。东帝汶过渡当局仍然缺少专家和有经验的行政人员。主要是在以下部门缺少专家：土地和财产、海关、统计、贸易和商务、农业、司法事务和基础设施。特派团遇到的一个很大障碍是缺乏合格的口译和笔译人员。

六. 安全

51. 2 月份, 东帝汶国际部队的职责分阶段转移给了东帝汶过渡当局。自那时以来, 东帝汶过渡当局的部队在该国全境开展安全行动, 支持其他部分尤其是警察的活动, 协助在边远地区运送救济物资, 并向平民提供医疗服务。

52. 安全形势总体稳定。但是 2 月下旬至 3 月中旬, 东帝汶过渡当局设在边界附近的军事阵地遭受射击, 在西帝汶境内活动的民兵发动了四次重大越界入侵。在这些攻击事件之后, 东帝汶过渡当局部队指挥官和政治事务主任前往雅加达会见外交部长和武装部队首长。在这些会见之后, 印度尼西亚武装部队作出了新的努力, 以确保边界沿线的安全和防止民兵渗入东帝汶。4 月 11 日, 东帝汶过渡当局部队指挥官和印度尼西亚驻西帝汶部队指挥官签署了关于在边界地区进行策略协调以加强合作的《谅解备忘录》。印度尼西亚武装部队在边界上驻扎了第二个营和一个旅司令部。

53. 此后边界沿线形势比较平静。但是 5 月 28 日发生一枚手榴弹攻击东帝汶过渡当局哨所的事件, 一名澳大利亚士兵受伤, 6 月 21 日又发生一起攻击。7 月 24 日, 东帝汶过渡当局一支巡逻队在调查据称发生在 Cova Lima 区的一起越界入侵事件时遭到自动武器的射击。一名新西兰士兵在事件中被杀。正在对该事件进行调查。边界沿线尤其是在北部也发生孤立的射击事件。

54. 自 1999 年 10 月以来, 东帝汶民族解放组织武装部队一直驻扎在 Aileu 区。这些部队的生活条件困难, 缺乏供应, 不明了自己当前和今后的作用, 这些情况近来导致人们关注部队的纪律和士气。东帝汶民族解放组织武装部队已经让一部分人员回家休假, 驻地人数从 10 月份的 1000 多人减少到目前不足 500 人。东帝汶过渡当局从东帝汶综合预算中拨款 100 000 美元用作东帝汶民族解放组织武装部队人员及其家属两个月的粮食经费。

55. 目前东帝汶过渡当局军事部分各级官兵共 8 032 人, 其中包括 198 名军事观察员, 来自以下国家: 澳大利亚(1 542 名)、孟加拉国(572 名)、玻利维亚(2 名)、巴西(81 名)、加拿大(3 名)、智利(33 名)、丹麦(2 名)、埃及(83 名)、斐济(188 名)、法国(6 名)、爱尔兰(44 名)、约旦(720 名)、肯尼亚(252 名)、马来西亚(32 名)、莫桑比克(12 名)、尼泊尔(168 名)、新西兰(675 名)、挪威(6 名)、大韩民国(444 名)、巴基斯坦(804 名)、秘鲁(23 名)、菲律宾(623 名)、葡萄牙(759 名)、俄罗斯联邦(2 名)、新加坡(24 名)、瑞典(2 名)、泰国(919 名)、土耳其(2 名)、乌拉圭(1 名)、联合王国(4 名)和美国(4 名)。7 月 21 日, 布恩斯拉朗·纽姆普拉迪特中将(泰国)取代海梅·德洛斯桑托斯中将(菲律宾)担任部队指挥官。

56. 去年规划东帝汶过渡当局军事部分时, 目的是建立一支实力充分的部队, 在接替东帝汶国际部队后无人会伺机挑战。当时的构想是, 如果局势维持稳定, 可减少该部队的兵力。局势特别是东段的局势是稳定的。还鉴于警察的能力得到改善, 所以打算在 2001 年 1 月底之前将该地区目前 1 850 人的部队减少到 500 人的营级部队规模。

57. 在军事和文职部分充分部署之前, 军事观察员为各地区提供了联合国驻扎人员。军事观察员的人数现在将减少到 150 人, 并正在考虑进一步减少。他们继续发挥重要的联络职能, 尤其是同印度尼西亚武装部队和东帝汶民族解放组织武装部队联络的职能。

58. 原先除了同警察联系的帝汶抵抗运动全国委员会安全人员之外, 没有设想建立东帝汶武装部队。帝汶抵抗运动全国委员会起初同意这一看法, 因为考虑到该国资源有限。帝汶抵抗运动全国委员会改变了自己的立场, 现在倡导建立国家安全部队, 开始时以东帝汶民族解放组织武装部队成员为基础。当然, 东帝汶在独立之后可自由决定此事。不过帝汶抵抗运动全国委员会领导人认为建立这支部队是向独立过渡的一个必要因素, 这样东帝汶在东帝汶过渡当局离开后能够守卫自己的边界。在联合王国的财务支持下, 伦敦国王学院组织的一个小组目前正在研究东帝汶今

后的国防和安全需要及其涉及的实际和财务问题。该项研究将在 8 月完成，此后将对该项研究提出的建议进行广泛讨论。

七. 人道主义事务

59. 东帝汶过渡当局的人道主义和紧急重建部分在人道主义活动方面发挥中心协调作用，提供指导并同所有行动者密切联络。通过在中央和地区级别上定期开会以及部门小组每周碰头（其中有一些由治理和公共行政部分协调），继续将各人道主义机构汇聚一堂，确保照顾整个国家。已经设立了一个协调中心，支持非政府组织，特别是发展当地从事发展工作的各组织的能力。最近该中心已移交东帝汶管理机构，东帝汶过渡当局仍不断提供支助。

60. 粮食计划署自 1999 年 10 月以来一直在协调人道主义工作的后勤支助，起先从东帝汶国际部队、后来从东帝汶过渡当局的军事部分和其他联合国机构获得支持。全国范围粮食分配后勤工作的管理卓有成效，1999 年 9 月以来粮食计划署、红十字国际委员会和各非政府组织分发了 35 000 多公吨的粮食。全面发放粮食避免了一场大规模紧急情况，现在此种发放方式已被针对易受伤害群体和学校的有目标发放和鼓励工作所取代。

61. 由于外部供应来源中存在耽搁，雨季延长，道路网络状况普遍恶化，妨碍了“第 2 阶段”（半永久性）建房材料的供应。许多分区同中心商店的联系中断。现在已加速分发建房材料：难民专员办事处及其执行伙伴已经分发了 13 500 套（计划分发数 35 000 套）建房材料。其他人道主义行动者也分发了 10 000 套建房材料。继续执行住房方案仍然是高度优先事项，建房材料的运输已延长六个月，到 2000 年底为止。为降低重建工作对东帝汶环境的负面影响，木材从外部进口。

62. 东帝汶的状况已有所改善，可以认为紧急状况已经过去。现在重点已转移到重建和复兴。对人道主义行动进行全国范围的审查，总体结论是，人道主义援助的提供及时而有效。取得的经验是，在此种行动中

必须同受益人和当地民间领导人更好地协商。这项审查也是向捐助者初步汇报 1999 年 10 月至 2000 年 4 月期间所有已支付资金的使用情况。在收到的 1.5 亿美元中，79% 已经使用，其中 59% 用于粮食援助、难民遣返和住房支助。这些资金平均用于东帝汶的 13 个区，帝力除外，该区获得的资金较多。

八. 意见

63. 我今年 1 月向安全理事会报告时，东帝汶过渡当局刚刚开始活动，它正在建设自身的能力，同时努力尽快处理广泛的问题。今天，东帝汶过渡当局虽然仍未完全达到指定的能力，但是可以满意地看待迄今取得的成绩。东帝汶过渡当局协助减轻了去年全民协商之后发生的暴力和破坏造成的紧急情况；维持了安全的环境；为一个行之有效的行政机构打下基础；并且还同东帝汶人建立了相互尊重和信任的关系。

64. 过去六个月更清楚地显示联合国在东帝汶承担的任务是多么艰巨。联合国过去从未尝试建立和管理一个国家。联合国也没有机会为此项任务作好准备；派往东帝汶的这支队伍不得不临时召集，迄今仍缺乏若干领域的重要专门知识。

65. 东帝汶过渡当局和东帝汶人之间的关系显然是完成任务的关键。虽然安全理事会第 1272 (1999) 号决议授予联合国完全的管辖权，但是我的特别代表选择了只有在与东帝汶人进行最密切的协商并得到他们完全同意之后才开展工作。任命东帝汶人担任部门首长是一项进一步措施，增加了政治责任的分担。

66. 东帝汶过渡当局与各政治集团，尤其是帝汶抵抗运动全国委员会及其主席萨纳纳·古斯芒先生（他是最受尊敬的东帝汶领导人，拥有巨大的个人权威）保持密切联系。然而，最近数周浮现出不容忍其他政治团体的迹象实在令人担心。我相信，帝汶抵抗运动全国委员会将捍卫它为之奋斗的政治自由，欢迎并鼓励各界更广泛地参与政治过程，而设立全国理事会的目的就是为了促进该政治过程。

67. 东帝汶未来安全的最佳保障在于同该区域各国、尤其是最近的邻国印度尼西亚保持健康的关系。在这

方面取得了重大进展，这在很大程度上归功于瓦希德总统和古斯芒先生个人的努力。但是，滞留西帝汶的东帝汶难民问题尚未解决，控制难民的赞成统一民兵仍在活动，以西帝汶为基地的一些集团继续越界攻击，这些情况令人极为不安，一名联合国士兵遭受的致命枪击突出说明了这一问题。我期望印度尼西亚当局将会采取有效步骤充分控制局势。

68. 我今年2月访问东帝汶时，曾要求我的特别代表建立基本标准，以指导特派团的活动有助于促进在东帝汶实现起码的目标，这些目标将成为东帝汶人在国家独立之后的治国纲领。重要的领域包括：确保过渡时期的安全和东帝汶一旦独立之后的安全安排；建立尊重基本人权、可以信赖的司法制度；公共服务和基础设施得到合理程度的重建；建立财政上可以持续的行政机构；管理通往独立的政治过渡，最终通过一项宪法和进行民主选举。

69. 最后一项目标无疑最为重要，因为这样就必须建立一种反映人民愿望的政治制度和选出对自己的决定负责的政治领导人。东帝汶人日益渴望承担管理自己事务的责任，不希望过渡时期继续的时间太长。事实上，许多人希望明年年底就实现独立，而他们充分认识到，东帝汶作为一个最不发达国家在未来一段时间里将需要国际社会的支持。

70. 最后，我要深切感谢会员国通过提供人员、设备和资金援助，支持这一项困难的使命。我还要热烈称赞比埃拉·德梅洛先生以及东帝汶过渡当局和参加该项努力的各机构和组织的所有成员。他们在困难条件下做了杰出的工作，为他们自己和联合国争得荣誉。
