

大会  
安全理事会

Distr.  
GENERAL

A/53/889  
S/1999/362  
31 March 1999  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会  
事会  
第五十三届会议  
议程项目 45

安全理  
会  
第五十四年

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

秘书长的报告

一、 导言

1. 本报告是依照 1998 年 12 月 18 日第 53/203 A 号决议提交的。大会在该决议中请秘书长在大会第五十三届会议期间每三个月就联合国阿富汗特派团工作的进展提出报告。此外,本报告也是应安全理事会关于定期提供有关阿富汗主要事态发展的资料的要求而提出的。本报告的内容涵盖秘书长 1998 年 11 月 23 日的报告(A/53/695-S/1998/1109)发布以来的发展情况。

二、 阿富汗最近的事态发展

A. 政治方面的事态发展

2. 特派团于一月底和二月初分别与塔利班和联合阵线的领导人进行了协商,认为双方都有意愿进行面对面的谈判,唯一的条件是谈判由联合国主持。双方议定了这样的“基本规则”:无固定议程;无实质性先决条件;不宣扬。按照这些条件,

双方于 2 月 10 日和 11 日在阿什哈巴德举行了会谈。塔利班方面由其副外长阿卜杜勒·卡里姆·扎希德率领,联合阵线方面由布尔汉努丁·拉巴尼总统的政府的计划部副部长阿卜杜勒·卡里姆·哈希米教授率领。会谈不公开,双方相互尊重地进行了坦率的会谈。他们原则上同意应当进行更多的谈判,以就停火、战俘的交换、有关政府的性质的未来谈判等达成协议。

3. 阿富汗两方在特派团的主持下从 3 月 11 日至 14 日在阿什哈巴德进行了第二论谈判。交战双方派出了比第一论谈判较高层次的人员出席了谈判。塔利班代表团由塔利班最高领导人穆罕默德·奥马尔毛拉的亲密助手瓦基勒·艾哈迈德·穆塔瓦乔尔毛拉率领,而联合阵线代表团则由拉巴尼政府的副国防部长穆罕默德·勇纳斯·甘奥尼率领。正如在阿什哈巴德举行的第一轮谈判一样,目的不是要谈出任何书面协定。

4. 无论如何,三天的谈判还是一个积极的发展,可能是朝向谈判解决阿富汗危机的第一步。在三日谈判结束时,双方原则上达成协议,同意共享行政、立法、司法权。他们同意继续谈判,以解决其他问题和落实在阿什哈巴德达成的决定。双方皆有意继续举行这种谈判,在双方议定谈判地点——最好在阿富汗境内——之后尽快举行。在阿什哈巴德举行第二轮谈判时,双方并同意在红十字国际委员会的协助下,每一方释放 20 名战俘。

5. 联合阵线在这两场谈判之前曾举行了一系列会议,目的是要成立一个单一的、统一的指挥,从政治上和军事上巩固反塔利班的部队。头一个这种会议于 1998 年 12 月 5 日在潘杰希尔谷地举行,为期三天。该次会议的目的是要成立领导委员会,以便讨论怎样在艾哈迈德·沙阿·马苏德司令的统一领导下一统所有反塔利班的集团。后来于 1999 年 1 月 24 日在塔洛坎再次举行会议。据说,该次会议成立了最高军事委员会,由马苏德司令(伊斯兰协会)的战斗部队、什叶派统一党前圣战者派系以及伊斯兰党(希克马蒂亚尔派)和伊斯兰联盟等组成。由马苏德司令领导的最高军事委员会同意在东、北两个前线同时把军事行动升级。联合阵线于二

月底在伯尔万省贾巴勒西拉季举行第三次会议,出席者有布尔汉努丁·拉巴尼总统和联合阵线其他主要领导人,包括马苏德司令、伊斯兰联盟领导人阿卜杜尔·拉苏尔·萨亚夫、吉尔布丁·希克马蒂亚尔先生的助手瓦希杜拉·沙巴稳和前楠格哈尔省省长哈吉·阿卜杜勒·卡迪尔,以及由拉希德·杜斯塔姆将军率领的民族阵线的代表、由谢赫·阿瑟夫·穆赫辛尼率领伊斯兰革命运动的代表的和由卡利姆·哈里利率领的统一党代表。

6. 3月3日,联合阵线宣布正在组织一个由拉巴尼教授为首的四十人领导委员会。拉巴尼教授说,该委员会将由12个普什图人、10个塔吉克人、8个哈扎拉人和10个来自各少数民族的人组成。他并宣布决定在非塔利班地区成立一个150人的协商会议。

7. 塔利班一直力图巩固对他们手中的领土的控制。塔利班说,他们已扩大了其政府的基础,让各族裔特别是非普什图人在政府中有较大的代表性。他们还说,现在政府里至少有11名非普什图人的部长和省长。

## B. 军事局势

8. 这个冬天相对地平静,无甚战事。总的来说,进入1999年之后,看来只有在中部和西北部区域发生零星的打打躲躲式的袭击,主要的前线,除了喀布尔以北地区之外,都没有或只有很少的战事。

9. 12月第二个星期,北部的昆都士省和巴格兰省以及喀布尔以北区域的战斗升级。喀布尔在12月11日和12日遭到非塔利班部队以火箭炸弹大事轰击,造成21人死亡,27人受伤,以及大量的财物损失。此外,西北部的朱兹詹省和法里亚布省也有零星的战斗。

10. 在12月20日斋月开始后,战事平静了很多——除了萨朗隧道以北地区之外,那里的反塔利班部队夺取了安德拉布区以西和整个希恩詹区的领土。在斋月结

束后,只有朱兹詹省、法里亚布省和巴米扬省再次出现战斗——一系列的打打躲躲式的袭击,以及在喀布尔以北的前线有一些零星的炮战。2月底,联合阵线部队声称夺取了中部的亚库兰镇 - 位于省会巴米杨以西 100 公里。他们并说在萨曼甘省的达拉埃苏弗山山口和在拉格曼省的道拉特沙区与塔利班部队交战。

11. 估计双方整个冬天都大量收到再补给的战争物资。可靠的消息说,从该区域的国家或通过该区域的国家向双方运送了大量的物资。此外,双方也在招募新兵,但据说老百姓特别是塔利班地区的老百姓都越来越不愿意让他们的子弟参军。

### C. 塔利班与区域各国的关系

12. 在本报告所述期间塔利班和阿富汗各邻国的接触有所增加。2月2日塔利班和伊朗官员第一次在阿拉伯联合酋长国迪拜公开进行高级别会谈:易卜拉欣·塔赫里安代表伊朗方面,瓦基勒·艾哈迈德毛拉代表塔利班。双方讨论了有什么方法可解决对于1998年8月塔利班占领马扎里沙里夫期间八名伊朗外交官和一名新闻记者遭杀害一事仍未解决的歧见,以及有什么方法可改善塔利班/伊朗的关系。在迪拜会议之前,塔利班还给伊朗伊斯兰共和国他们先前没收但仍未归还的伊朗卡车,并且释放仍被扣押在坎大哈的伊朗囚犯。

13. 塔利班同中亚各国的接触也改进了。乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和哈萨克斯坦的外交部长最近都访问了伊斯兰堡,他们在那里见到了塔利班代表。3月3日土库曼斯坦外交部长也访问了阿富汗,他在坎大哈见到了塔利班领袖奥马尔毛拉,同一日稍后在杜尚别见到了马苏德司令。

14. 塔利班扩大了他们同外国的接触范围,并且欢迎外国访问者不断地来到喀布尔和坎大哈,包括在2月和3月接待了来自中国和日本的代表团。塔利班代表也在伊斯兰堡同外国高层访问者会谈,例如一名美国助理国务卿和一名英国外交大臣。他们还在伊斯兰堡会见其他外交官,这已成为例行公事。

### 三、特派团的活动

15. 1998年12月21日,詹姆斯·恩戈比结束他当特派团代理团长的工作,由被任命为负责官员的安德鲁·特索里埃雷先生继任。拉赫达尔·卜拉希米继续担任我的阿富汗问题特使,同时还在我要求下随时为联合国履行其他职务。他同政治事务部一起,继续监督和引导特派团的活动,包括特派团与在阿富汗的人道主义活动及其他联合国活动的协调与合作。

16. 在本报告所述期间特派团活动的重点是协助我的特使访问该地区以及促进两个交战当事方的面对面会谈。特派团在1月底/2月初主动同双方领导人举行了广泛而详尽的讨论,这导致了上文第2至第4段所述的会谈。

17. 不仅为了阿富汗的当前,并且为了长期的政治前景,特派团一直维持及设法扩大它在阿富汗政治圈以及在各邻国的对话者中的接触。为此目的,特派团继续访问巴基斯坦的白沙瓦和奎达,在那里有大规模的阿富汗居民社区。特派团同巴基斯坦中央和地方当局交涉,呼吁他们支持流亡国外的阿富汗人享有安全和受教育的权利。

18. 特派团同联合国阿富汗驻地协调员兼人道主义协调员协调,试图解决关于联合国国际工作人员可能回到阿富汗及恢复正常的联合国方案活动的未解决的安全问题。在这方面,特派团代理团长于2月17日陪联合国协调员到坎大哈,以便同塔利班领导人会谈。特派团的一名成员于2月4日至8日参加联合国技术安全团前往喀布尔。特派团也在1月25日和2月17日在坎大哈直接同塔利班领导人讨论联合国和国际社会对于恐怖活动和乌萨马·本·拉丹及塔利班运动的若干其他外国“客人”的煽动性公开声明的关切。

19. 在推动阿富汗的战略框架方面,特派团特别注意加强它同联合国人道主义机构和捐助界的工作关系,并且同阿富汗支助小组主席(目前为瑞典)和非政府组织协调机构、阿富汗救济工作机构协调小组(救济协调组)维持经常联系。特派团参加了协调咨询小组,阿富汗方案拟订机构的会议。联阿特派团经常邀请驻地协调员兼人道主义协调员或其代表参加特派团的政治简报会,这些简报会是为那些密切注

意阿富汗事务的团体举行的,特别是“六国加两国”小组、伊斯兰会议组织和欧洲联盟。

20. 正在制订计划,照大会核可的,在特派团之内设立民事股。在这方面,一个评价团将在四月访问阿富汗和该区域。

#### 四、我的特使及在联合国总部的活动

21. 在本报告所述期间,我的阿富汗问题特使拉赫达尔·卜拉希米前往该区域访问了两次。1998年12月,卜拉希米访问了伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦。他在这两个国家会见了高级官员,也同阿富汗领导人磋商。

22. 1999年2月,我的特使回到该区域。截至3月22日止,他依照顺序访问了沙特阿拉伯、巴基斯坦、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦。他还去喀布尔两次,同塔利班领导人会谈并在杜尚别会见马苏德司令。他在伊斯兰堡、白沙瓦和德黑兰会见了几个阿富汗领导人和重要人物包括统一党领袖卡利姆·哈里利先生和前总统穆贾迪迪。他还会见了阿富汗各个非政府组织和国际非政府组织的代表。在巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国,阿富汗人以及非政府组织人员和联合国人员都同卜拉希米提起难民面临日益增加的困难,他因而同巴基斯坦当局和伊朗当局讨论了这些问题。

23. 卜拉希米在他访问各国首都以及在同阿富汗领导人和重要人士会谈期间,都要求大家支持阿富汗问题的和平解决。他还要求阿富汗邻国间更密切地合作,特别是通过六国加两国的非正式集团,以便向阿富汗各派系传达大意如此的明白、有力和统一的信息。在所有这些首都,大家都重申支持联合国在阿富汗的活动。卜拉希米先生也在维也纳停留,以便同联合国药物管制规划署(药物管制规划署)执行主任皮诺·阿拉基讨论毒品问题。

24. 在德黑兰,我的特使同伊斯兰会议组织秘书长阿兹迪奈·拉腊基会谈,他是在那里同担任该组织现任主席的穆罕默德·哈特米总统会谈。拉腊基先生重申保证使伊斯兰会议组织在阿富汗同联合国合作。

25. 在本报告所述期间,六国加两国非正式小组——由中国、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、美国和乌兹别克斯坦组成——在 1 月 14 日举行了大使级会议,讨论如何进行提议在塔什干举行的高级别会议的筹备工作。已经为该提议的会议的筹备工作举行过几次工作一级的会议。

## 五、 人道主义情况和人权

### A. 人道主义情况

26. 在特派团军事顾问卡米内·卡洛中校(意大利)被杀害后,所有联合国国际工作人员都在 1998 年 8 月从阿富汗撤出。在塔利班当局的邀请下,联合国阿富汗协调员在 1 月访问了坎大哈,讨论了与联合国工作人员和房地的安全有关的问题以及联合国国际工作人员返回阿富汗一事。后来在伊斯兰堡继续同塔利班代表讨论,2 月 28 日我的特使兼协调员在喀布尔同塔利班当局进行了讨论。

27. 在联合国高级警卫人员在 2 月初进行了技术评价考察之后,在 2 月底/3 月初对阿富汗境内的一些工作地点进行了一系列安全评价考察,以确定重新派驻国际工作人员是否可行。在塔利班控制地区,当局表示明白保证联合国工作人员和设施的安全。有证据证明塔利班遵守塔利班当局和联合国间在 1998 年 10 月签订的安全问题补充议定书的规定。3 月 12 日决定了条件允许联合国国际工作人员可以有限地和分阶段地回到阿富汗。拉希米先生在 3 月 21 日第二次访问喀布尔期间再次强调联合国对安全的关切,同时呼吁塔利班增加警戒,因有报告说,对联合国人员安全的威胁可能仍然存在。

28. 2 月 11 日,卢格尔省和瓦尔达克省遭到 5.5 里氏震级地震袭击,为应付该次地震,国际红十字委员会,国际红十字和红新月联合会、联合国各机构和非政府组织联合开展了救济工作。伤亡人数虽少,但因灾区气候严酷,所以急需提供临时收容所。除了向大约 18 000 个灾户发送救济物品(包括给处境困难的灾户的 200 公吨粮食)之外,还为灾区卫生设施提供支助,使这些设施能够应付无家可归的普遍状

况所造成的后果。

29. 据报 2 月 13 日巴达赫尚省偏远地区达尔瓦兹爆发了不明病症,造成 200 多人死亡,其中大多数是儿童。世界卫生组织已从日内瓦派遣一个专科小组前往该地区调查。初步结论是,这是一种流行病,类似于流感,此病引起继发性细菌并发症,会导致高肺炎发生率。

30. 尽管国际工作人员已暂时撤离阿富汗,但联合国各机构和各方案继续在阿富汗进行活动。世界卫生组织维持执行其经常卫生方案,联合国人口基金和联合国人类住区中心也继续执行支援阿富汗人民的方案。联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处阿富汗排雷行动方案仍能在该国大部分地区进行活动。塔利班运动于 1998 年 10 月宣布禁止生产、转让和出售地雷,但设置新地雷的面积大小尚未确定。

31. 估计 1998 年阿富汗鸦片产量占世界产量一半。罂粟种植面积高达 63 000 多公顷,估计出产未加工鸦片为 2 100 公吨。在阿富汗种植鸦片罂粟的几乎所有地区都在塔利班的控制下。关于贩毒问题,虽然药物管制署继续与塔利班商谈,以采取行动对付毒贩,但据认为目前的情况并不利于支援阿富汗境内的执法行动。在药物管制署的坚持下,塔利班已依照塔利班运动领导人奥马尔毛拉所颁布的法令,将楠格哈尔省内大约 34 个海洛因加工厂拆掉。

32. 1998 年期间,在联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的协助下,约有 107 000 个阿富汗难民自愿遣返到阿富汗,其中有 93 000 人从巴基斯坦遣返,14 000 人从伊朗伊斯兰共和国遣返。由于资金极其短缺,难民专员办事处协助执行的巴基斯坦遣返方案受到严重影响,1998 年,部分工作暂停执行。难民专员办事处按照 1998 年年底与伊朗当局签定的协定,为 12 000 名阿富汗人的遣返提供便利,这些阿富汗人中大多数没有难民证件,不准留在伊朗伊斯兰共和国。1999 年初,难民继续从伊朗伊斯兰共和国返回阿富汗,其中许多是被迫的。

33. 除了正在阿富汗进行的粮食援助活动之外,世界粮食计划署(粮食计划署)

及其非政府组织执行伙伴发送几近 4 000 吨粮食,以协助哈扎拉贾特地区 160 000 个处境困难的人。截至 2 月底为止,粮食计划署共提供了 900 多吨粮食,协助偏远的巴达赫尚省的 21 000 个处境困难的人。粮食计划署已恢复在贾拉拉巴德执行的烘制面包项目,使 150 000 人在供应奇缺的冬季几个月受惠。喀布尔面包厂在冬季继续营业,使 264 000 人受惠。粮食计划署已完成了对喀布尔粮食不安全状况的基线调查,并在马扎尔、贾拉拉巴德、法扎巴德和瓦尔达克/卢格尔震区进行类似的调查。在贾拉拉巴德,粮食计划署发现烘制面包项目提早结束后,面包和面粉价格上涨了 33%。

## B. 人权

34. 阿富汗境内的人权情况极为引人关注。妇女和女孩的地位问题尤其如此,她们获得教育、就业和适当保健的机会仍受严重限制。

35. 1998 年 12 月,卡迈勒·侯赛因(孟加拉国)被任命为人权委员会关于阿富汗境内人权情况特别报告员接替白宗贤。1999 年 3 月 15 日至 20 日,特别报告员前往该区视察,以最后拟定其提交人权委员会第五十五届会议的报告。预料于 1999 年期间人权委员会其他专题特别报告员将往阿富汗视察。我的特使和特派团已与新任命的阿富汗问题特别报告员进行磋商。

36. 人权事务高级专员办事处从事筹款工作,准备设立联合国阿富汗调查小组。一旦当地安全情况许可,就在实地调查部署小组。在人权事务高级专员办事处的主持下将对阿富汗北部和中部的屠杀及其他严重侵犯人权和国际人道主义法的指控进行调查。

37. 一名着重人权的方案顾问已被借调到联合国协调员办事处。

## 六、意见

38. 向来冬季一开始阿富汗境内的战事就随着减少,今年的情况也是一样。但

应当预料到,双方都会利用这个暂时停止军事活动的时机来补充军火库,以作好恢复战斗的准备。阿富汗内战仍有进一步扩大到整个区域的危险。此外,人道主义情况仍然引起国际社会的严重关切。

39. 因此我欢迎最近在阿什哈巴德进行的讨论。双方在该次讨论中表示愿意寻求和平解决,但在阿什哈巴德会议上取得谅解后,还必须达成进一步的协议。我真诚希望双方不久将会再次会晤。最后必须采取措施,结束这场长久和悲惨的冲突。我极力鼓励六国加两国集团的成员支持联合国努力为阿富汗内部会谈争取进一步进展,并同时指出,1998年期间六国加两国集团的成员在拟订共同协调处理方式时遇到困难。因此我希望最新事态发展——例如最近的阿什哈巴德会谈——会促使六国加两国集团采取比较一致的方式,支持联合国带头作出的和平努力。我认为在该地区召开一次六国加两国高级别会议的倡议是一项积极的措施。

40. 关于人数有限的联合国国际人员分阶段返回阿富汗的决定将会受到密切的监测。作出该项决定并非易事,因为有关乌萨马·本·拉丹仍然留在阿富汗的报道意味着现状尚未恢复。塔利班必须履行其关于确保联合国工作人员安全的承诺。我特别期望塔利班当局最后能够完成对卡洛陆军中校谋杀案的调查。除非有明确迹象表示塔利班所作的关于确保人员安全的所有承诺已得到履行,否则我不得不审查我将国际工作人员调回阿富汗的决定。在这方面,我应当指出,联合国人员以及驻阿富汗的各个非政府组织正在向平民提供非常宝贵的人道主义援助。

41. 最后,我特别感谢和赞扬土库曼斯坦政府所起的有益和积极的作用,它为阿什哈巴德会谈提供场地,并且慷慨地给予物质和道义上的支助。我要感谢拉赫达尔·卜拉希米先生坚持不懈地努力,在本报告所述期间作为我的特使两次访问该地区;我还感谢特派团的工作人员作出努力,促使在阿什哈巴德恢复阿富汗内部会谈方面起着关键作用。

-----